



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.  
GENERAL

A/CONF.189/PC.2/2  
14 August 2000

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ  
ПРОТИВ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ,  
КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ

Подготовительный комитет  
Вторая сессия  
(Женева, 21 мая – 1 июня 2001 года)

Пункт 5 предварительной повестки дня

ДОКЛАДЫ ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ СОВЕЩАНИЙ И МЕРОПРИЯТИЙ  
НА МЕЖДУНАРОДНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И  
НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Доклад регионального Семинара экспертов стран Центральной и Восточной Европы  
по вопросу о защите меньшинств и других уязвимых групп и укреплении  
правозащитного потенциала на национальном уровне

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Подготовительному комитету доклад регионального Семинара экспертов стран Центральной и Восточной Европы по вопросу о защите меньшинств и других уязвимых групп и укреплении правозащитного потенциала на национальном уровне.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад регионального Семинара экспертов стран Центральной и Восточной Европы  
по вопросу о защите меньшинств и других уязвимых групп и укреплении  
правозащитного потенциала на национальном уровне  
(Варшава, 5–7 июля 2000 года)

Председатель-докладчик: г-н Нильс Муизниекс

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 – 8	5 - 7
I. ОТКРЫТИЕ СЕМИНАРА	9 – 15	7 - 10
A.    Послание Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	9 – 13	7 - 10
B.    Выборы Председателя-докладчика	14	10
C.    Утверждение повестки дня	15	10
II. ТЕМА I. ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ, ПРИОРИТЕТЫ И ПРЕПЯТСТВИЯ В БОРЬБЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ	16 – 39	11 - 16
III. ТЕМА II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА В РЕГИОНЕ: ВОПРОСЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ПОЛНОПРАВНОГО УЧАСТИЯ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА (РАСИЗМ И ИНСТИТУЦИОНАЛИЗИРОВАННАЯ РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, ЭТНИЧЕСКИЙ НАЦИОНАЛИЗМ В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПЕРЕСТРОЙКА МНОГОЭТНИЧЕСКИХ ОБЩЕСТВ)	40 – 55	16 - 21

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ТЕМА III. СОХРАНЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ РОМА, ВКЛЮЧАЯ РАСОВО МОТИВИРОВАННОЕ НАСИЛИЕ, И ДИСКРИМИНАЦИЯ В ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ, ОБРАЗОВАНИЮ, ЖИЛЬЮ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И ЗАНЯТОСТИ	56 – 63	21 - 23
V. ТЕМА IV. ВОЗРОЖДЕНИЕ КСЕНОФОБИИ И НЕТЕРПИМОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, ВКЛЮЧАЯ АНТИСЕМИТИЗМ И РАСОВУЮ ДИСКРИМИНАЦИЮ В ОТНОШЕНИИ МЕНЬШИНСТВ, МИГРАНТОВ, БЕЖЕНЦЕВ И ПРОСИТЕЛЕЙ УБЕЖИЩА	64 – 71	24 - 26
VI. ТЕМА V. ДАЛЬНЕЙШЕЕ НАРАЩИВАНИЕ ПРАВОЗАЩИТНОГО ПОТЕНЦИАЛА В БОРЬБЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И НЕТЕРПИМОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ УКРЕПЛЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА, ПОТЕНЦИАЛА АДМИНИСТРАТИВНЫХ И СУДЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, РОЛИ ПРАВОЗАЩИТНЫХ ОРГАНОВ, ОБРАЗОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ	72 – 74	26 - 27
VII. ТЕМА VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВ И НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ: НАИЛУЧШАЯ ПРАКТИКА	75 – 77	27 - 28
VIII. ТЕМА VII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НПО И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА: НАИЛУЧШАЯ ПРАКТИКА	78 – 88	29 - 31
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ СЕМИНАРА ЭКСПЕРТОВ	89	31 - 44

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Добавления

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Список участников.....		45 - 46
II. Повестка дня .....		47
III. Перечень документов.....		48

## Введение

1. В своей резолюции 52/111 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций выразила озабоченность в связи с тем, что, несмотря на усилия, предпринимаемые международным сообществом на различных уровнях, проблемы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости не только не были искоренены, но и, по-видимому, обостряются. Кроме того, появились новые угрозы, такие, как распространение пропаганды расизма и ксенофобии в Интернете. Соответственно, Ассамблея постановила созвать третью всемирную конференцию по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в ходе которой будет обеспечена "предметная направленность... и ориентация на практические меры по искоренению расизма, в том числе с помощью превентивных, воспитательно-просветительных и охранных мер и предоставления эффективных средств защиты, всесторонне учитывая при этом существующие документы по правам человека".

2. Основные цели Всемирной конференции должны состоять в следующем:

- a) провести обзор прогресса, достигнутого в борьбе против расовой дискриминации, заново оценить препятствия, мешающие дальнейшему прогрессу в этой области, и пути их преодоления;
- b) рассмотреть пути и средства, позволяющие обеспечить более полное применение существующих стандартов и осуществление действующих документов для борьбы против расовой дискриминации;
- c) повысить осознание людьми того зла, которое несет расизм и его последствия;
- d) сформулировать конкретные рекомендации о путях повышения эффективности мероприятий и механизмов Организации Объединенных Наций по линии программ, направленных на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;
- e) провести обзор политических, исторических, экономических, социальных, культурных и других факторов, порождающих расизм;
- f) сформулировать конкретные рекомендации для содействия национальным, региональным и международным мерам, предметно направленным на борьбу со всеми

формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; и

g) составить конкретные рекомендации в отношении обеспечения Организации Объединенных Наций финансовыми и другими ресурсами, необходимыми ей для деятельности по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

3. Генеральным секретарем Всемирной конференции была назначена Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, которая в этом качестве оказывает государствам и региональным организациям помощь в созыве национальных и региональных совещаний с участием специализированных учреждений и региональных комиссий, а также приступила к осуществлению других инициатив, в том числе мероприятий на уровне экспертов, по подготовке к Всемирной конференции<sup>1</sup>. Ко времени созыва Всемирной конференции, которая состоится в Южной Африке в сентябре 2001 года, Верховный комиссар проведет региональные семинары экспертов в Африке, Азии и Латинской Америке в тесном сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономической комиссией для Африки, а в регионе Центральной и Восточной Европы – с правительством Польши, с тем чтобы сформулировать конкретные рекомендации для содействия национальным, региональным и международным мерам, предметно направленным на борьбу со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

4. В своей резолюции 2000/14 (пункт 61) Комиссия по правам человека просила в ходе региональных подготовительных процессов "определить тенденции, приоритеты и препятствия на национальном и региональном уровнях, сформулировать конкретные рекомендации для будущей деятельности в области борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и представить Подготовительному комитету не позднее его сессии в 2001 году выводы этих региональных подготовительных процессов".

5. В соответствии с вышеизложенным 5-7 июля 2000 года в Варшаве состоялся региональный Семинар экспертов стран Центральной и Восточной Европы по теме "Защита меньшинств и других уязвимых групп и укрепление правозащитного потенциала на национальном уровне". Цель этого семинара экспертов состояла в изучении проблем расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в регионе

---

<sup>1</sup> См. пункт 28 резолюции 54/154 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1999 года и пункт 55 резолюции 1999/78 Комиссии по правам человека от 28 апреля 1999 года.

Центральной и Восточной Европы, особенно в связи с защитой меньшинств и других уязвимых групп, с тем чтобы изыскать пути и средства укрепления правозащитного потенциала на национальном уровне. Документы, касающиеся соответствующих пунктов повестки дня, было предложено представить десяти экспертам, фамилии которых содержатся в списке участников в добавлении I.

6. Цель настоящего доклада, представленного в соответствии с резолюцией 2000/14, состоит в изложении содержания выступлений, документов, обсуждений и рекомендаций семинара экспертов.

7. После представления справочных документов, подготовленных десятью экспертами, и обсуждения всеми участниками различных вопросов, касающихся темы семинара экспертов, эксперты согласовали ряд рекомендаций, отражающих мнения, изложенные в документах, выступлениях, а также в ходе обсуждений.

8. В добавлениях I, II и III к настоящему докладу содержатся список участников, повестка дня семинара, а также перечень документов, распространенных секретариатом на семинаре экспертов.

## 1. ОТКРЫТИЕ СЕМИНАРА

### A. Послание Верховного комиссара по правам человека

9. Семинар экспертов был открыт заместителем Верховного комиссара по правам человека, который огласил послание Верховного комиссара. В своем послании Верховный комиссар отметила, что Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости станет свидетельством приверженности человечества достижению мира, в котором восторжествуют равенство перед законом и на практике, человеческое достоинство, а также всеобщее уважение ко всем людям в условиях отсутствия дискриминации по признакам расы, пола, национальности, социального происхождения или рождения. Она подчеркнула, что успех Конференции – в руках экспертов, неправительственных организаций, правительств, преподавателей, публицистов, средств массовой информации и широкой общественности, а также что она воспользуется этой возможностью, с тем чтобы призвать к всемирной мобилизации общественного сознания на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

10. Напомнив в своем послании о системе защиты меньшинств, существовавшей в Лиге Наций, а также о правовой практике Всемирного Суда, Верховный комиссар подчеркнула,

что задачи защиты меньшинств и других уязвимых групп и укрепления национального потенциала для их защиты вот уже почти целое столетие значатся в повестке дня международного сообщества. Кроме того, она обратила внимание на тот факт, что Организация Объединенных Наций уже давно объявила защиту меньшинств одной из главных целей своей программы в области прав человека, как об этом свидетельствуют Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также нормы в области прав человека коренного населения. Декларация Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, равно как и региональные документы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совета Европы также укрепили правовые основы защиты меньшинств и уязвимых групп. Однако по-прежнему актуальна задача эффективного осуществления этих документов.

11. Верховный комиссар напомнила также о том, что в целях защиты меньшинств и других уязвимых групп провозглашались последующие Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. Первая Всемирная конференция по борьбе против расизма и расовой дискриминации, состоявшаяся в 1978 году, настоятельно призвала все государства упразднить и запретить среди своих граждан любую дискриминацию по признаку их этнического или национального происхождения, а также защищать и поощрять права человека лиц, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам. Конференция рекомендовала государствам принять конкретные меры в экономической, социальной, образовательной и культурной областях и в сфере осуществления гражданских и политических прав обеспечить, чтобы все лица пользовались юридическим и фактическим равенством, а также ликвидировать дискриминацию в отношениях между большинством и меньшинствами. Она также настоятельно призвала государства признать среди конкретных прав, принадлежащих коренному населению, право поддерживать свои традиционные способы ведения хозяйства и образ жизни в районах его проживания, сохранять и использовать свой собственный язык, получать образование и информацию на своем собственном языке, а также распространять информацию, касающуюся своих потребностей и проблем. Кроме того, она призвала государства, принимающие трудящихся-мигрантов, ликвидировать все виды дискриминационной практики в отношении таких трудящихся и их семей путем обеспечения для них не менее благоприятного обращения, чем обращение, которым пользуются их собственные граждане.

12. Вторая Всемирная конференция, созванная в 1983 году, признала наличие значительного разнообразия народов, культур, традиций и религий и заявила о



необходимости постоянных усилий и бдительности со стороны всех правительств в деле пресечения и предупреждения всех форм расовой дискриминации. Она также подчеркнула, что национальные и местные учреждения, учитывающие потребности и условия каждой страны, могут играть важную роль в поощрении и защите прав человека, предупреждении дискриминации, а также защите прав лиц, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам, коренного населения и беженцев.

13. В своем послании Верховный комиссар призвала всех участников семинара экспертов провести обзор рекомендаций предыдущих Всемирных конференций и опираться на них в своей работе, а также учитывать дискуссии, проводившиеся в Организации Объединенных Наций и других органах в период между конференциями. Далее, с тем чтобы сформулировать оценки или рекомендации для рассмотрения на Всемирной конференции, она предложила участникам рассмотреть следующие вопросы:

a) Концепция единства человеческой семьи. После первого картирования генома человека, как нам привить каждому ребенку, каждому человеческому существу чувство общности человеческой семьи, с тем чтобы каждый человек мог ощущать свою принадлежность к единому целому и никто не чувствовал бы себя отвергнутым?

b) Включительная национальная идентичность. Как каждой стране в мире переосмыслить и пересмотреть свою концепцию национальной идентичности, с тем чтобы она охватывала и включала все части или группы населения и открывала перед каждым человеком перспективы в будущем его страны?

c) Борьба против дискриминации посредством поощрения и защиты прав человека. Как нам распространить осуществление прав человека на всю планету, с тем чтобы практика осуществления прав – экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических – позволяла воспитывать культуру уважения и терпимости в рамках соблюдения основных прав человека?

d) Борьба против дискриминации посредством достижения экономической и социальной справедливости. Как нам ликвидировать несоответствия в доступе к экономическим и социальным возможностям и тем самым ликвидировать коренные причины предрассудков и дискриминации?

e) Внутреннее самонаблюдение. Как в каждой стране создать учреждения для отслеживания потенциально опасных ситуаций и их урегулирования, прежде чем произойдет их ухудшение?

f) Превентивные режимы. Как нам действовать более эффективно, с тем чтобы предупреждать дискриминацию и другие нарушения прав человека?

g) Образование. Как нам использовать возможности современных средств связи и информации для распространения идей общности человечества, уважения, терпимости и добрососедства? Как нам привить всеобщую культуру прав человека?

h) Учреждения. Как нам на национальном, региональном и международном уровнях повысить роль учреждений в деле защиты от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости?

i) Новые проблемы, с которыми сталкиваются меньшинства, коренные народы, мигранты. Каковы современные проблемы, стоящие перед меньшинствами, коренными народами и мигрантами, и что можно рекомендовать для рассмотрения на Всемирной конференции в следующем году?

j) Измерения, характерные для стран Центральной и Восточной Европы. Какие соображения хотели бы вы довести до сведения Всемирной конференции относительно характерных для стран Центральной и Восточной Европы измерений обсуждаемых вопросов, какие позитивные формы действий хотели бы вы определить для рассмотрения на Всемирной конференции и какой позитивный опыт можно рекомендовать другим регионам мира?

#### В. Выборы Председателя-докладчика

14. Председателем-докладчиком путем аккламации был избран представитель Латвийского центра по правам человека и этническим исследованиям Нильс Муизниекс.

#### С. Утверждение повестки дня

15. Предварительная повестка дня семинара, которая отражена в темах резюмированных ниже выступлений и обсуждений экспертов, была утверждена без голосования.

II. ТЕМА I. ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ, ПРИОРИТЕТЫ И ПРЕПЯТСТВИЯ В БОРЬБЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ

16. Г-н Муизниекс представил документ, озаглавленный "Борьба против расизма и ксенофобии в Центральной и Восточной Европе: тенденции, препятствия и перспективы" (HR/WSW/SEM.2/2000/BP.1). Г-н Муизниекс осветил в своем выступлении то, как соотносятся пропаганда ненависти и право на свободу слова. Во многих странах Центральной и Восточной Европы издавна подавлялось право на свободу слова, однако после распада Советского Союза маятник качнулся в другую сторону. Поборники свободы слова утверждают, что между агрессивными нападениями и свободой слова отсутствует какая-либо взаимосвязь, тогда как другие полагают, что взаимосвязь между пропагандой расизма и агрессией была явно продемонстрирована, в частности, в бывшей Югославии, Руанде и некоторых других странах. Он отметил, что политики ряда стран проявили упорное нежелание вводить ограничения на свободу выражения мнений и в ряде случаев сами прибегали к пропаганде ненависти. Приведя несколько примеров, г-н Муизниекс отметил, что трудные вопросы, связанные с соотношением между свободой слова и пропагандой ненависти, нуждаются в серьезном рассмотрении, а также указал на необходимость наблюдения за средствами массовой информации и проведения исследований по вопросам взаимосвязи между пропагандой расизма, общественными отношениями и актами расизма.

17. Усилия по борьбе против расизма и поощрению и защите прав человека, как правило, требуют определенного распределения полномочий. Соответственно, следует уделять приоритетное внимание укреплению таких эффективных институтов, как уполномоченные по правам человека. Однако распределение полномочий может оказаться непростым делом для элит, которые пришли к власти совсем недавно. После крушения коммунистического режима имел место резкий рост преступности и отмечалось тревожное расширение экстремистской политической деятельности, сопряженной с преступлениями по расовым мотивам, включая связи с транснациональными преступными группировками и пропаганду ненависти в Интернете.

18. Г-н Муизниекс отметил, что использование традиционных просветительских инструментов распространения терпимости может оказаться неэффективным, поскольку лица, прошедшие обучение, могут быстро забыть полученные знания. По этой причине необходимо подкреплять образование по вопросам прав человека эффективной правозащитной деятельностью НПО; в этой связи он обратил внимание на весьма важную антирасистскую просветительскую работу, проводимую НПО в регионе.

19. Представляя свой документ, озаглавленный "Общие тенденции, приоритеты и препятствия в борьбе против расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в государствах Центральной и Восточной Европы" (HR/WSW/SEM.2/2000/BP.2), Иван Иванович Антанович обратил внимание на тревожный рост числа проявлений расизма и отметил, что правительства, по-видимому, оказались не готовы к тому, чтобы справиться с этой проблемой. По его мнению, правительствам следует в приоритетном порядке: укреплять свои национальные потенциалы; сокращать экономическое, социальное и политическое неравенство; обновлять свои законы; обеспечивать их осуществление; и провести реформу системы образования. Кроме того, многого можно достичь путем регионального сотрудничества в решении таких проблем, как нелегальная торговля людьми.

20. Согласно выводу г-на Антановича, военные и другие авторитарные методы могут быть малопригодными в решении проблем национального сосуществования. Особая роль в оказании помощи государствам, приверженным изысканию только мирных решений, принадлежит Организации Объединенных Наций. Необходимо уделять больше внимания экономическим проблемам, порождающим всплески расизма и ксенофобии. В этой связи г-н Антанович рекомендовал ускорять и углублять осуществление экономических реформ, с тем чтобы ликвидировать безработицу, предоставить материальную помощь бедным, открыть школы, больницы и социальные центры, а также осуществлять строительство жилья для лиц с низкими доходами, однако эту деятельность необходимо рассматривать как долгосрочный процесс.

21. В ходе последовавшего обсуждения эксперты подчеркнули, что региональное сотрудничество по-прежнему играет ключевую роль в борьбе против расизма. Г-н Антанович вновь изложил свое мнение о том, что усилия по обузданию расовой дискриминации предпринимаются в трудный для стран Центральной и Восточной Европы исторический момент, а именно в период государственного строительства. Во время советского господства во многих странах региона блокировалось или тормозилось создание государственных структур, и, хотя процесс государственного строительства будет продолжаться и впредь, страны Центральной и Восточной Европы отстали от стран Запада, поскольку приоритетной задачей стало государственное строительство.

22. Г-н Галицкий заметил, что в какой-то период в Советском Союзе предпринимались усилия, направленные на распространение идеи "советского народа", которая, к счастью, все же не утвердилась в сознании людей. В наше время признается, что сознание принадлежности к той или иной нации не может быть навязано правительством.

23. Г-н Антанович задал вопрос о том, как можно использовать законодательство в борьбе против расизма. Г-н Муизниекс ответил, что, хотя законодательство не может регламентировать нравственность и поведение личности на всех уровнях, оно может создать среду терпимости в обществе. Г-н Решетов добавил, что одного законодательства недостаточно, но оно, по меньшей мере, должно соответствовать международным стандартам. Он критически отозвался о юридической значимости Первой поправки к Конституции Соединенных Штатов, касающейся права на свободу слова, которая, по его мнению, открывает излишний простор для распространения расистской пропаганды. Г-н Муизниекс задал вопрос о том, где следует провести границу между свободой слова и правом не становиться объектом пропаганды ненависти. Г-н Тархан-Мурави предположил, что профессиональные ассоциации журналистов могли бы представить рекомендации по вопросу о том, как лучше решать эту проблему. По мнению г-на Галицкого, вопрос о том, выходит ли высказывание за границы дозволенного, становясь подстрекательством к расовой дискриминации, в большой степени зависит от обстоятельств и манеры, в которых было сделано заявление. Г-н Решетов сообщил о том, что в России проводилось разбирательство дела, связанного с этим вопросом, когда суд счел незаконным публичное высказывание одного лица, закричавшего в микрофон: "Долой евреев".

24. Представитель Центра Симона Визенталя указал на быстрое распространение в Интернете сайтов, пропагандирующих ненависть против евреев, чернокожих и многих других групп, а также информацию о том, как делать взрывные устройства. Большинство таких сайтов находятся в Соединенных Штатах и пользуются защитой в силу первой поправки. Центр создал базу данных для отслеживания в Интернете сайтов, пропагандирующих ненависть.

25. Представитель Латвии отметил три позитивные тенденции в законодательстве и практике стран Центральной и Восточной Европы в отношении расовой дискриминации: закрепление новых конституционных гарантий, касающихся прав человека и прав меньшинств; создание координационных пунктов в административных органах стран региона с целью осуществления мер по борьбе с расизмом; а также совершенствование процедур представления докладов стран Центральной и Восточной Европы договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека, включая Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

26. Ряд участников выразили общее мнение о том, что следует поощрять правительства к более полному информированию о положении меньшинств в их странах, а также следует поощрять представление в договорные органы "теневых докладов" неправительственных организаций.

27. Был также затронут вопрос об указании этнической принадлежности в документах, удостоверяющих личность, при этом эксперты сочли, что такое указание является личным делом каждого заинтересованного лица. Кроме того, было выражено мнение о том, что правительствам необходимо заниматься проблемой подстрекающих к вражде высказываний, включая расистскую пропаганду в Интернете.

28. Представитель организации "Десятилетие народного просвещения по вопросам прав человека" отметил, что с проявлениями ненависти невозможно бороться путем воспитания терпимости, поскольку пропаганда расовой ненависти стала более организованной. Расизм – это не просто вопрос невежества или плохих экономических или социальных условий и обстоятельств. Его следует рассматривать как наступление на права человека в целом.

29. Г-н Решетов поздравил Латвию и Эстонию с включением в их конституции и внутреннее законодательство мер по борьбе с расовой дискриминацией. Однако, например в Латвии, положения о правах человека касаются только "граждан" и не распространяются на других лиц, которые могут проживать в стране, но не являться ее гражданами. Представитель Латвии ответил, что содержащиеся во внутреннем законодательстве положения о правах человека применяются к "каждому", но, к сожалению, термин "меньшинство" еще не получил определения.

30. Г-жа Петрова отметила, что пропаганда ненависти не равнозначна преступлению по мотивам ненависти. К сожалению, в странах Центральной и Восточной Европы не преследуются даже лица, виновные в преступлениях по мотивам ненависти. Зачастую страны этого региона не признают существования расовой дискриминации и, по-видимому, считают, что эта проблема существует только в Соединенных Штатах и Южной Африке, как этому раньше учили в советских школах. Это объясняет, почему страны региона не поняли и не признали существования расизма по смыслу определений, содержащихся в международном праве. Несмотря на тот факт, что статья 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации содержит четкое определение понятия "расовая дискриминация" и включает в это определение даже непреднамеренные последствия расизма, многие страны рассматривают расовую дискриминацию как вопрос нетерпимости или проблему этнических меньшинств. Кроме того, многие суды в регионе толкуют понятие "раса" скорее в биологическом смысле, чем в качестве социального определения.

31. Г-н Димитриевич заявил, что страны региона признают существование этнонационализма, поскольку его поддержка в рамках пропаганды политических

платформ может даже давать определенные преимущества, однако он согласен с г-жой Петровой в том, что ни одна страна в регионе не признает существования в ней расизма. Г-н Антанович отметил, что в Международной конвенции содержится определение не "расизма", а расовой дискриминации. По мнению г-на Галицкого, в Конвенции содержится очень широкое определение расовой дискриминации, и поэтому его применение является непростым делом. В Европейской конвенции о правах человека (1950 года) соответствующее определение содержит перечень признаков, по которым запрещена дискриминация. В этой связи г-н Галицкий рекомендовал применять более гибкий подход: гораздо лучше не обвинять государства в расизме, а разработать целый ряд контрмер. Г-н Решетов отметил, что в своих докладах, представляемых договорным органам, государства упоминают о своих конституциях и законах, однако настаивают на том, что у них не возникает проблем, связанных с расизмом. По мнению г-на Тархана-Мурави, следует просить страны представлять в докладах информацию, касающуюся этнической дискриминации.

32. Представитель Международной организации по правам мигрантов отметил, что на рассмотрение Международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде был представлен ряд дел, связанных с пропагандой ненависти посредством радиовещания.

33. Представитель Международного движения против всех форм дискриминации и расизма заявил, что Япония признала наличие проблем, связанных с некоторыми бытующими в японском обществе представлениями о неприкасаемости, однако не признала, что это является проблемой расизма.

34. Представитель Международной лиги прав человека заявил, что все государства региона основывают свой строй на этнической дискриминации: пытаются утвердить свою национальную самобытность, все страны, возникшие на территории бывшего Советского Союза, опирались на этнонационализм и расовую дискриминацию.

35. Представитель Литвы заявил, что в законодательство и политику его страны были внесены значительные улучшения, способствующие осознанию общественностью вопроса расовой дискриминации.

36. По мнению г-жи Шипос, вместо того, чтобы пытаться дать определение понятиям "расовая дискриминация" или "меньшинство", более продуктивно было бы рассмотреть вопрос о многоаспектном характере расизма. Г-н Антанович вновь выразил свое мнение о том, что определения необходимы для выявления проблемы расизма, а также для информирования общественности об этой проблеме. По мнению г-на Решетова, определения "расизма" могут также использоваться для того, чтобы избежать осуждения

расизма. Однако участники в принципе согласились с бесполезностью углубления в проблему определений и отметили, что более важно сосредоточиться на конкретных стратегиях по борьбе с расовой дискриминацией и связанной с ней нетерпимостью.

37. Представитель Управления по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) заявил, что дискриминация в отношении рома и синти в странах региона рассматривается в качестве нормального и естественного явления. Для обеспечения соблюдения соответствующих международно-правовых норм важно применять санкции в отношении государственных должностных лиц.

38. Представитель Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) отметил, что необходимо укреплять отчетность как на региональном, так и на международном уровнях, а также на уровне парламентов и гражданского общества, а не ожидать от стран официального признания существования расизма. Представитель организации "Международная амнистия" согласился с тем, что государствам необходимо обеспечить отчетность.

39. Г-н Муизниек подвел итог дискуссии, указав, что семинару экспертов следует руководствоваться определением расовой дискриминации, содержащимся в Конвенции. В деле борьбы с расовой дискриминацией по-прежнему крайне важное значение имеет международное сотрудничество, кроме того, необходимо постоянно обновлять стандарты и укреплять осуществление. В частности, важную роль играют такие региональные организации, как ОБСЕ, и необходимо укреплять взаимодействие между НПО, правительствами и деловым сообществом, в том числе между правительствами и НПО. Оратор напомнил о дискуссии по поводу роли средств массовой информации. Особое значение имеют усилия, направленные на сглаживание различий в области религии и языка, например в связи с большим наплывом мусульман в страны Центральной и Восточной Европы.

III. ТЕМА II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА В РЕГИОНЕ: ВОПРОСЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ПОЛНОПРАВНОГО УЧАСТИЯ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА (РАСИЗМ И ИНСТИТУЦИОНАЛИЗИРОВАННАЯ РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, ЭТНИЧЕСКИЙ НАЦИОНАЛИЗМ В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПЕРЕСТРОЙКА МНОГОЭТНИЧЕСКИХ ОБЩЕСТВ)

40. Николай Гиренко представил документ, озаглавленный "Национальные меньшинства в Российской Федерации: вопросы и перспективы равных возможностей и



социального участия" (HR/WSW/SEM.2/2000/BP.4). Он отметил, что в идеологии советского государства уживались два противоречивых допущения: i) равенство (даже "одинаковость") всех граждан; и ii) придание важного значения понятию национальности как в позитивном, так и в негативном смысле, что зачастую способствовало дискриминационной практике в отношении определенных этнических групп, осуществлявшейся посредством специальных записей в паспортах, дифференцированного доступа к учебным заведениям и т.п. Эти противоречивые идеологические предпосылки сосуществовали даже в период перестройки и были сопряжены с возрождением национального и этнического самосознания. Кроме того, они способствовали движениям за национальное самоопределение в бывшем Советском Союзе и образованию новых меньшинств во вновь созданных государствах.

41. Профессор Гиренко отметил, что вместе с тем в Советском Союзе декларирование принадлежности к национальному меньшинству, как правило, рассматривалось в качестве негативного явления и в некоторых случаях даже такого, которое представляет угрозу большинству. В новой демократической Конституции России гражданам предоставлен выбор в отношении указания национального происхождения в документах, удостоверяющих личность, однако, когда гражданин принимает решение не разглашать эти сведения, это дает повод для подозрений и надуманных объяснений того, почему скрывается эта информация. По мнению профессора Гиренко, как только тот или иной народ пытается навязать социальные и политические структуры этнически самобытному меньшинству, это всегда приводит к кровопролитию. В новом тысячелетии стоит задача признания плюрализма и многокультурности, а также подготовки сотрудников правоохранительных органов, преподавателей и сотрудников административных органов, которые работают или вступают в контакт с представителями национальных меньшинств, с тем чтобы привить им уважение к многокультурности.

42. В своем документе профессор Гиренко проводит разграничение между: i) отношениями между "титულными этническими группами" Федерации и русскими (т.е. славянами); ii) проблемами, с которыми сталкиваются национальные меньшинства в рамках этническо-социальной структуры Российской Федерации; iii) проблемами, с которыми сталкиваются национальные меньшинства, мигрировавшие в Россию после распада Советского Союза; iv) проблемами экономических мигрантов из переживающего депрессию Содружества Независимых Государств (СНГ); и v) проблемами легальных и нелегальных мигрантов, прибывающих из-за пределов бывшего СССР. Согласно его рекомендации, необходимо обеспечивать надлежащее соблюдение: i) индивидуальных прав, предусмотренных российской Конституцией и ратифицированными документами Европейского союза; и ii) коллективных прав национальных/этнических групп. Однако международные и внутренние правовые нормы не содержат четкого указания в

отношении того, как эти отдельные категории правовых норм должны быть взаимосвязаны на практике.

43. Георгий Тархан-Мурави представил документ, озаглавленный "Проблемы национальных меньшинств и национальные меньшинства как проблема: равенство и участие в грузинском обществе" (HR/WSW/SEM.2/2000/BP.3), в котором на примере положения в Грузии освещаются вопросы и проблемы, возникающие в странах бывшей советской сферы влияния. Он отметил, что Грузия отличается значительным этническим разнообразием и переживает болезненный период перехода к демократическому государственному строю, однако демократические институты и информированность о правах человека остаются на низком уровне и развиты слабо. В настоящее время по мере продолжения процесса структурных изменений в многоэтническом обществе Грузии важное значение приобретает концепция многокультурности, позволяющая избежать маргинализации меньшинств. Согласно его рекомендации, следует внимательно наблюдать за осуществлением международных обязательств, взятых государствами в области обеспечения прав человека.

44. Кроме того, необходимо повышать информированность общественности в вопросах межэтнических взаимоотношений и прав меньшинств, а также поощрять развитие этнических ассоциаций, многокультурности и участия меньшинств в политической жизни. Так, правительство может стать инициатором общественной дискуссии по вопросу о путях нормализации межэтнических взаимоотношений в рамках федеративного государственного устройства. Можно также предпринять другие практические инициативы, такие, как создание в странах Центральной и Восточной Европы "комитетов в защиту прав человека и меньшинств" с участием высоких должностных лиц правительств и представителей международного сообщества, которые будут заниматься разработкой мер, направленных на улучшение положения в этой области. Можно использовать помощь международных наблюдателей для обеспечения гарантий демократического процесса в ходе местных выборов в районах, населенных меньшинствами. Необходимо прилагать более активные усилия для поощрения защиты прав меньшинств и профессиональной подготовки в этой области; для обмена опытом и привлечения ассоциаций местных общин к разработке политики можно организовать посещения руководителей эффективно функционирующих общин меньшинств из других стран. Наконец, по его мнению, можно оказывать помощь сельским общинам меньшинств в маркетинге производимых ими продуктов и, наряду с более широкой общественной дискуссией, принимать меры по искоренению расовой дискриминации.

45. Г-н Антанович задал вопрос, может ли государство-нация и его правительство решить проблему стремления общин к утверждению своей конкретной самобытности.

Имеется ли способ обуздать эти импульсы, с тем чтобы избежать распада государств? Следует ли разработать свод руководящих принципов, позволяющих заниматься решением этого вопроса?

46. Г-н Гиренко отметил, что в разные периоды в Советском Союзе официально насчитывалось от 130 до 150 этнических групп, некоторые из которых состояли всего лишь из нескольких сот человек. В любом случае этническая принадлежность имеет важное значение. Г-н Решетов отметил, что все этнические группы имеют право на ту или иную форму самоопределения, хотя это может зависеть от воли большинства в государстве. Г-жа Шипос внесла предложение о том, чтобы Всемирная конференция рассмотрела вопросы, связанные с полноправным экономическим и социальным участием в качестве условия ликвидации расовой дискриминации.

47. Представитель ОБСЕ заявил, что ОБСЕ связывает вопросы прав национальных меньшинств с предотвращением конфликтов и безопасностью. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств сделал попытку выявить проблемы с точки зрения предотвращения конфликтов. Директивные органы должны признать многообразие меньшинств и существование в стране различных интересов. Для этого необходимо создать соответствующие структуры. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств определил, что в области осуществления прав меньшинств следует рассматривать такие три приоритетных сферы, как образование, язык и участие. В целях укрепления единства общества Верховный комиссар сделал попытку разработать конкретные рекомендации, известные как рекомендации Лунда.

48. Представитель Международной организации по правам мигрантов указал, что Международная организация труда приняла ряд документов, касающихся трудящихся-мигрантов.

49. Г-жа Петрова отметила, что в Соединенных Штатах имели место судебные процессы в связи с обвинениями в полигамии и надругательстве над женщинами, в ходе которых защита пыталась оправдать эти правонарушения "культурными различиями", и, по ее мнению, когда речь идет о нарушениях прав человека, нельзя принимать особенности той или иной культуры в качестве оправдания. Кроме того, государство не может не регулировать некоторые вопросы, связанные с этнической самобытностью. Ему необходимо избрать рабочий язык, установить, какие даты являются выходными днями, определить содержание преподавания истории в школах и решить многие другие вопросы, связанные с этническим составом населения. И наконец, прежде чем можно будет воспитать позитивную терпимость, необходимо оказывать поддержку осуществлению индивидуальных прав человека.

50. Представитель Азербайджана заявил, что межэтнического насилия можно избежать в тех случаях, когда меньшинство уважает суверенитет большинства, а большинство также уважает права меньшинства. Азербайджан столкнулся с массовым притоком беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. По его мнению, Всемирной конференции следует сделать упор на обязательство меньшинств уважать государственный суверенитет. Он также подчеркнул, что агрессивный национализм в виде терроризма не имеет никаких оправданий и что им нельзя оправдывать посягательства на территориальную целостность, политическую независимость и нерушимость государственных границ. Кроме того, следует также пресекать религиозную нетерпимость.

51. Г-н Гиренко заметил, что зачастую индивидуальные права следует уравнивать с коллективными правами. Государству надлежит содействовать группам в их усилиях, направленных на сохранение их культуры, а не вмешиваться в этот процесс. Однако это следует делать таким образом, чтобы не принуждать группу к возобновлению традиционного образа жизни, так как следует учитывать, что культура также со временем эволюционирует. Г-н Димитриевич отметил, что одна из проблем, связанных с коллективными правами, состоит в том, как определить, кто должен представлять группу. Кроме того, осуществление коллективных прав не должно иметь своим следствием коллективную ответственность.

52. Представитель Управления ОБСЕ по вопросам демократических институтов и прав человека внес предложение о том, чтобы Всемирная конференция сосредоточила внимание на предотвращении и раннем предупреждении.

53. Представитель ЕЭК отметил, что группы хотят: не подвергаться дискриминации; пользоваться своими культурными правами; интегрироваться в более широкое общество; быть частью всемирного общества в целом; и пользоваться благами экономического процветания, здравоохранения и образования.

54. Представитель Венгрии сделал замечание о том, что не следует слишком догматично подходить к вопросу о соотношении индивидуальных и коллективных прав; необходимо обеспечивать их параллельное и сбалансированное осуществление. Он также выразил мнение о том, что применять понятие "самоопределение" к национальным меньшинствам можно лишь в политическом смысле.

55. Подводя итог дискуссии, г-н Муизниекс заявил, что основной отправной точкой должно стать соблюдение прав человека как во всем законодательстве, так и во всей

практической деятельности, касающейся меньшинств. Международным организациям необходимо играть активную превентивную роль, примером которой, в частности, может служить деятельность Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

IV. ТЕМА III. СОХРАНЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ РОМА, ВКЛЮЧАЯ РАСОВО МОТИВИРОВАННОЕ НАСИЛИЕ, И ДИСКРИМИНАЦИЯ В ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ, ОБРАЗОВАНИЮ, ЖИЛЬЮ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И ЗАНЯТОСТИ

56. В своем документе, озаглавленном "Сохранение дискриминации в отношении рома, включая расово мотивированное насилие, и дискриминация в доступе к правосудию, образованию, жилью, здравоохранению и занятости" (HR/WSW/SEM.2/2000/BP.5), г-жа Петрова отмечает, что рома пришли в Европу из Индии примерно в X веке нашей эры и с тех пор проживают в различных частях континента. В ряде восточноевропейских стран, таких, как Болгария, Венгрия, Греция, Румыния, Словакия, Чешская Республика и бывшая Югославия, они составляют многочисленную группу населения. Несмотря на свое длительное присутствие в Европе, рома остаются наименее интегрированным и наиболее преследуемым народом в Европе. После распада Советского Союза отмечался рост расистского насилия в отношении рома и были поставлены под угрозу их основные гражданские права. Г-жа Петрова указала на то, что после прекращения бомбардировок Югославии Организацией Североатлантического договора, происходит систематическое и массовое нарушение прав человека рома, в том числе убийства, пытки, похищения, изнасилования и другие виды оскорбляющего и унижающего достоинство обращения, которые в своей совокупности равнозначны этнической чистке.

57. Г-жа Петрова подчеркнула, что дискриминация в отношении рома является очевидным случаем расовой дискриминации по смыслу определения, содержащегося в пункте 1 статьи 1 Конвенции. Она указала на то, что согласно результатам регулярного наблюдения специалистов за положением рома расовая дискриминация является в их жизни обыденным повседневным явлением. Правительствам следует продемонстрировать свое желание противостоять расизму и дискриминации, незамедлительно ратифицировав и в полном объеме осуществляя такие направленные на ликвидацию расовой дискриминации международно-правовые документы, как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Многие страны региона не признали социальной опасности преступлений по расовым мотивам, так как расовая мотивация не рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства, которое обуславливает более строгие наказания по закону.

58. Г-жа Петрова подчеркнула, что Европа является для рома "многодискриминационным обществом", поскольку, хотя уголовно-процессуальные нормы не предусматривают какого-либо особого к ним отношения, обращение с ними более или менее повсеместно носит открыто дискриминационный характер. Например, когда рома являются жертвами преступлений, их жалобы менее часто регистрируются и становятся основанием для возбуждения расследования. Для некоторых стран региона по-прежнему типично бездействие органов прокуратуры, состоящее в отказе открывать предварительное расследование в случаях поступления сообщений о насилии в отношении рома. В деле борьбы с дискриминацией в отношении рома ключевым элементом является подотчетность правительства. Зачастую серьезные и частые нарушения прав рома усугубляются вялым реагированием со стороны государственных органов.

59. В документе г-жи Петровой подробно освещается ряд случаев жестокого обращения с рома со стороны сотрудников полиции, а также случаи насилия, совершаемого в отношении рома гражданскими лицами. Она отметила, что дискриминационная практика в отношении рома наблюдается во всех сферах жизни и что рома сталкиваются с дискриминацией в системе уголовного правосудия, вооруженных силах, пенитенциарных учреждениях, административных органах, а также в сферах образования, обеспечения жильем, здравоохранения и в других областях. Тяжелое положение в области прав человека народа рома, в основе которого лежит замкнутый круг систематического расизма, еще больше усугубляется в силу целого ряда неблагоприятных социально-экономических факторов, включая плохое жилье, безработицу, трудные жизненные условия, бедность, высокий уровень неграмотности и плохое состояние здоровья. Кроме того, г-жа Петрова обратила внимание на положение рома, являющихся вынужденными мигрантами из Восточной Европы в западноевропейские страны, отметив, что, как правило, таких рома рассматривают в качестве экономических мигрантов, а не людей, которым следует предоставить статус беженца в соответствии с международными нормами, касающимися беженцев.

60. К сожалению, правительства не проявили достаточной решимости в противодействии расовой дискриминации в отношении рома. Многие из конституций стран бывшего коммунистического восточного блока содержат положения о запрещении дискриминации, однако зачастую они не осуществляются внутри страны. В ее документе содержится рекомендация государствам ратифицировать и осуществлять Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, привлечь представителей групп рома ко всем этапам разработки политики в области борьбы с расизмом и к процессу принятия решений, признать проблему расовой дискриминации в отношении рома, а также принять и осуществлять соответствующее законодательство и

предусмотреть средства правовой защиты в гражданском и уголовном судопроизводстве. Помимо этого, со стороны правительств необходимы позитивные действия и компиляция достоверных статистических данных, с тем чтобы как можно точнее отразить положение рома в обществе, равно как и необходимо учредить специализированные органы для реагирования на случаи расовой дискриминации, поощрять диалог и взаимопонимание между группами рома и государственными должностными лицами, а также повышать осведомленность общественности относительно размаха расистских проявлений, направленных против рома.

61. Г-жа Петрова вновь повторила, что расизм нельзя понимать в узком смысле как антропологическую концепцию или как отношение или практику. Г-н Димитриевич согласился с этим, однако заявил, что в статье 1 Конвенции имеется определенная неясность в том, что содержащаяся в ней ссылка на "национальное происхождение" в качестве одного из признаков, определяющих "расовую дискриминацию", можно толковать как "национализм". Далее, международно-правовых норм недостаточно для борьбы с расовой дискриминацией: их необходимо дополнять социальной реформой. В этой связи представитель Международной организации по правам мигрантов напомнил участникам об эволюции международной судебной практики по делам, связанным с расовой дискриминацией, некоторые из которых касались пропаганды ненависти и геноцида. Представитель Международной лиги прав человека выразил мнение о бесполезности прений на такую слишком узкую тему, как юридические определения расовой дискриминации, поскольку в повседневной жизни такие юридические различия могут иметь лишь ограниченное значение.

62. По мнению представителя Международной лиги прав человека, некоторые правительства в регионе стремились утвердить свою национальную самобытность, затронув струны дремлющих в большинстве населения дискриминационных предрассудков. С другой стороны, отрадно видеть, что некоторые правительства впервые начали признавать существование расовой дискриминации в своих странах.

63. Представитель Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств сделал упор на работу, проводимую региональными организациями по вопросам расовой дискриминации в отношении рома и синти, и заявил, что такую деятельность можно и далее расширять путем более тесного сотрудничества и координации. Представитель ЕЭК добавил, что важно укреплять механизмы отчетности по осуществлению всех положений Конвенции, субрегиональные организации и договоренности, парламенты в регионе и гражданское общество, включая средства массовой информации и НПО.

V. ТЕМА IV. ВОЗРОЖДЕНИЕ КСЕНОФОБИИ И НЕТЕРПИМОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, ВКЛЮЧАЯ АНТИСЕМИТИЗМ И РАСОВУЮ ДИСКРИМИНАЦИЮ В ОТНОШЕНИИ МЕНЬШИНСТВ, МИГРАНТОВ, БЕЖЕНЦЕВ И ПРОСИТЕЛЕЙ УБЕЖИЩА

64. Представляя свой документ, озаглавленный "После глубокого застоя: проблемы этнической принадлежности, меньшинств и терпимости в новой Восточной и Центральной Европе" (HR/WSW/SEM.2/2000/ВР.6), Константи Геберт отметил, что Всемирная конференция должна недвусмысленно запретить антисемитизм, добавив, что Европа проявила слишком большую толерантность к нетерпимости в отношении евреев, рома и синти, а совсем недавно – и в отношении мусульман.

65. В своем документе г-н Геберт задает вопрос, как получилось так, что ксенофобия пережила вторую мировую войну. По его утверждению, в то время как либеральные интеллектуалы осуждали ужасы войны, другие получали прибыли от бойни, и поэтому он делает вывод о том, что нарушения могут продолжаться. В Восточной и Центральной Европе продолжается дискриминация в отношении евреев, рома и гомосексуалистов, что отчасти объясняется советской оккупационной политикой диктатуры и угнетения. Межэтнические конфликты были всего лишь приглушены. Как об этом свидетельствуют различные проявления "этнического мышления", в Центральной и Восточной Европе сохраняется идеология определения национальности по биологическим признакам. Рома являются меньшинством, которое подвергается самой большой дискриминации и преследованиям в регионе, и их положение требует постоянной бдительности, мониторинга и поддержки как на национальном, так и на международном уровне. Г-н Геберт отметил, что этническая идентификация политического коллектива, которая неизменно присутствует во всех странах региона, способствует усугублению национализма и в результате поощряет развитие антисемитизма, расизма и ксенофобии. Он рекомендовал поощрять такую культуру общественных отношений, при которой солидарность с меньшинствами возникала бы скорее вследствие осознанного понимания своих интересов, чем морального импульса. Необходимо приложить все усилия для сокращения нетерпимости в повседневной жизни, особенно в средствах массовой информации, чего можно достичь посредством самоконтроля с целью недопущения пропаганды стереотипов и нетерпимости. Следует по взаимному согласию пересмотреть содержание школьных учебников таким образом, чтобы они отражали точки зрения всех общин.

66. Представитель Центра Симона Визенталя выразил мнение о необходимости минимальной нормы в уголовном праве, касающейся пропаганды ненависти в Интернете. Во-вторых, для содействия борьбы с возбуждением вражды необходимо установить



критерии отбора или выдавать лицензии для провайдеров услуг Интернета. В-третьих, правительствам следует обеспечить энергичное преследование виновных во всех случаях пропаганды ненависти.

67. Г-н Решетов в порядке реакции на вступительную ремарку г-на Герберта о том, что Всемирной конференции следует конкретно запретить антисемитизм, выразил мнение о том, что Всемирной конференции следует скорее заняться проблемой расовой дискриминации в отношении всех этнических групп без упоминания какой-либо конкретной группы.

68. Г-н Решетов представил документ, озаглавленный "Дальнейшее наращивание правозащитного потенциала в борьбе против расизма и нетерпимости и осуществление Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации" (HR/WSW/SEM.2/2000/BP.8). Он напомнил, что осуществление Конвенции, которую ратифицировало или к которой присоединилось 156 государств, имеет особенно важное значение для дальнейшего наращивания правозащитного потенциала в борьбе против расизма и нетерпимости. Конвенция обязывает государства-участников каждые четыре года представлять всеобъемлющие доклады, предусматривает процедуру рассмотрения межгосударственных жалоб и дает государствам-участникам возможность признать компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) рассматривать жалобы отдельных лиц и групп лиц в странах, которые сделали заявление о таком признании.

69. Однако многие государства не готовят доклады на удовлетворительном уровне или стремятся пересказать положения Конвенции, утверждая, что в имплементирующем внутреннем законодательстве нет необходимости. Что касается процедуры рассмотрения межгосударственных жалоб, то до сих пор ни одно государство не воспользовалось возможностью представить сообщения о нарушении Конвенции другим государством, а сообщения от отдельных лиц поступают в основном из западноевропейских стран. Однако недавно Комитет получил несколько жалоб отдельных лиц из стран Центральной и Восточной Европы.

70. Г-н Решетов рекомендовал КЛРД повысить свое внимание к мерам раннего предупреждения, в частности, оказывать правительствам содействие в предупреждении эскалации проблем в конфликты и выявлять случаи, когда отсутствует адекватная законодательная база для определения и запрещения всех форм расовой дискриминации. Он также рекомендовал укрепить процедуры правовой защиты, выявить механизмы эскалации расовой ненависти и насилия или пропаганды расизма, особенно в отношении расовой дискриминации со стороны выборных или иных должностных лиц, а также

выявлять основные механизмы расовой дискриминации путем анализа социально-экономических показателей, включая структурный анализ перемещения беженцев или вынужденных переселенцев в результате расовой дискриминации.

71. По мнению г-на Решетова, Комитет в состоянии и далее наращивать свой потенциал для реагирования на случаи, требующие немедленного внимания, посредством комплекса процедур незамедлительных действий, когда проявления расовой дискриминации имеют серьезный, массовый или систематический характер или складывается достаточно серьезная ситуация, таящая в себе угрозу продолжения расовой дискриминации. Например, в 1993 и 1996 годах власти Союзной Республики Югославии, Республики Сербии, сербские власти в Косово и представители этнических албанцев в Косово принимали миссии добрых услуг Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

VI. ТЕМА V. ДАЛЬНЕЙШЕЕ НАРАЩИВАНИЕ ПРАВООЩИТНОГО ПОТЕНЦИАЛА В БОРЬБЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И НЕТЕРПИМОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ УКРЕПЛЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА, ПОТЕНЦИАЛА АДМИНИСТРАТИВНЫХ И СУДЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, РОЛИ ПРАВООЩИТНЫХ ОРГАНОВ, ОБРАЗОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

72. Представляя свой документ, озаглавленный " Дальнейшее наращивание правозащитного потенциала в борьбе против расизма и нетерпимости" (HR/WSW/SEM.2/2000/BP.7), Войин Димитриевич прежде всего упомянул о ряде международно-правовых документов в области прав человека, предусматривающих запрещение расовой дискриминации, а также изменения в нормах и осуществлении на региональном уровне, добавив, что правовая практика как на международном, так и на внутригосударственном уровнях, показывает границы законотворчества в области дискриминации и нетерпимости. Фактически, может создаться впечатление о колоссальном провале усилий, направленных на борьбу с расизмом, этнонационализмом, религиозной и иной нетерпимостью и дискриминацией, упомянутых договоров и основанной на них деятельности Организации Объединенных Наций. В настоящее время, несмотря на горькие уроки прошлого, когда население перемещалось или заменялось в массовом порядке, интеллектуальная и политическая элиты заняты поиском рационального оправдания и легитимизацией расизма и этнонационализма.

73. Несмотря на запрещения, содержащиеся в статье 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, продолжают распространяться пропаганда войны и возбуждение расовой ненависти. Нежелание предать суду представителей своих собственных групп

обусловило необходимость учреждения международных уголовных трибуналов для бывшей Югославии и Руанды. Однако наилучшей превентивной мерой является заблаговременное осмысление и решение проблем, которое должно опираться на возможности Организации Объединенных Наций в плане поощрения правительств к созданию в мирное время потенциалов, позволяющих реализовать цели, провозглашенные в международных стандартах – и на этом пути уже достигнуты определенные успехи Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

74. После дискуссии о взаимосвязи между правовым государством и правами человека, роли судебных органов в поощрении и защите прав человека и необходимости подготовки в этой области сотрудников исполнительной ветви власти, особенно на ее нижних эшелонах, где большинство граждан и иностранцев фактически вступают в контакт с "государством", г-н Димитриевич в заключение предложил модель просветительской деятельности. Эта модель в качестве первого шага предусматривает привлечение участников из каждой страны и общины в регионе к процессу определения подлежащих осуществлению оптимальных стратегий в области просвещения. Во-вторых, участники по возвращении в свой регион будут передавать накопленный опыт и помогать руководителям групп инструкторов организовывать на местном уровне рабочие совещания и другие просветительские мероприятия. Третий этап будет состоять в подготовке гибких, приспособляемых и изобретательных организаторов, которые знают свои общины и могут способствовать их позитивной эволюции. Заключительный этап будет состоять в практическом осуществлении планов, программ и методов.

## VII. ТЕМА VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВ И НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ: НАИЛУЧШАЯ ПРАКТИКА

75. Представляя свой документ, озаглавленный "Деятельность правительств и национальных учреждений: польский опыт наилучшей практики" (HR/WSW/SEM.2/2000/BP.9), Здзислав Галицкий рассказал об истории участия Польши в международной системе защиты национальных меньшинств с момента окончания первой мировой войны. Он обратил внимание на факт заключения Польшей договора о правах меньшинств, разработанного на основе соответствующих положений Версальского договора 1919 года, а также на ряд двусторонних договоров, предусматривающих гарантии прав меньшинств. Он отметил, что Конституция Республики Польши от 17 марта 1921 года предусматривала для национальных, религиозных и языковых меньшинств права в отношении создания и использования своих собственных социальных и религиозных учреждений и учебных заведений, пользования своим языком и свободного исповедования своей религии. В Конституции Польской Народной Республики от 22 июля 1952 года эти права были отражены только в смысле равенства

всех граждан "независимо от пола, рождения, образования, профессии, национальности, расы, религии, социального статуса и происхождения" и запрещения возбуждения ненависти или презрения к национальным, расовым или религиозным меньшинствам. Ратификация Польшей в марте 1977 года Международного пакта о гражданских и политических правах позитивно повлияла на отношение польских властей к вопросу национальных меньшинств, обусловив принятие и осуществление правительством законодательства, конкретно касающегося положения меньшинств в стране.

76. После обзора ряда универсальных международно-правовых документов, а также региональных договоров о правах человека, включая Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950 года) и Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (1995 года), в части, касающейся прав меньшинств, профессор Галицкий резюмировал последние тенденции в осуществлении прав меньшинств в Польше. Эти изменения были связаны с разработкой и принятием новых конституционных предписаний, непосредственно касающихся защиты меньшинств, дальнейшим прогрессом в деле обеспечения особых прав представителей групп меньшинств, а также разработкой и принятием отдельного закона о национальных и этнических меньшинствах. Согласно мнению профессора Галицкого, в этой области весьма важную роль играет Парламентская комиссия по делам национальных и этнических меньшинств, учрежденная в 1989 году и включающая представителей национальных меньшинств. Конституция Республики Польши, принятая в 1997 году, содержит как общие положения о запрещении дискриминации, так и положения, касающиеся особых прав польских граждан, принадлежащих к национальным или этническим меньшинствам. В документе профессора Галицкого содержится обзор законодательства в области образования и преподавания языков меньшинств, сведения об особых проблемах образования детей из числа народа рома, а также в первой его части перечисление различных административных органов, занимающихся разными аспектами прав меньшинств в Польше.

77. С тем чтобы выделить больше времени для подготовки выводов и рекомендаций семинара экспертов, и в особенности в связи с тем, что темы VI и VII касаются наилучшей практики, Председатель согласовал с экспертами одновременное обсуждение обеих тем после окончания выступления г-жи Шипос.

VIII. ТЕМА VII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НПО И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:  
НАИЛУЧШАЯ ПРАКТИКА

78. Представляя свой документ, озаглавленный "Деятельность НПО и гражданского общества в области борьбы против расизма и дискриминации, защиты прав меньшинств и повышения правозащитного потенциала: наилучшая практика" (HR/WSW/SEM.2/2000/ВР.10), Магдалена Шипос отметила, что НПО действуют эффективнее, когда среда, в которой они работают, является более благоприятной. Одна из проблем состоит в том, чтобы обеспечить понимание взятых государствами на международном уровне обязательств в качестве минимальных стандартов, а не повода для сокращения внутренних правовых гарантий, предусматривающих защиту на более высоком уровне.

79. Г-жа Шипос подчеркнула, что гражданскому обществу надлежит играть решающую роль в борьбе с дискриминацией. Однако немногие НПО обладают глубоким знанием международных норм в области прав человека, и организации, защищающие права меньшинств, зачастую сталкиваются с трудностями, пытаясь применить международные стандарты к местным реалиям. Группа по правам меньшинств, как и другие НПО, в сотрудничестве с Советом Европы обеспечивала подготовку активистов движения в защиту прав меньшинств по вопросам международных стандартов и пропагандистской деятельности, связанным с Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств, причем еще до заседаний Рабочей группы Организации Объединенных Наций по делам меньшинств. Тот факт, что ряд государств предложили Консультативному комитету Совета, который отвечает за наблюдение за осуществлением Рамочной конвенции, обсудить проблемы, связанные с правами меньшинств, является новым примером хорошей практики.

80. Одним из примеров оптимальной практики может служить также деятельность Фонда "Рома – Лом", который занимается удовлетворением потребностей населения деревни Лом, Болгария, примерно на треть состоящего из рома, среди которых безработица достигает 95%. "Рома-Лом" договаривается с местными властями относительно участия рома в приносящей доход трудовой деятельности, включая обработку неиспользуемых земельных угодий, создание общинного центра и осуществление ряда проектов в области экономического развития, что в целом способствует расширению обменов между болгарами и рома и повышению терпимости. Еще одним примером хорошей практики НПО является деятельность функционирующего в Скопье Центра ресурсов гражданского общества, который распространяет среди учащихся высших школ экземпляры Всеобщей декларации и Европейской конвенции о правах человека.

81. Г-жа Шипос предложила рекомендовать государствам, которые еще не сделали этого, признать компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации рассматривать сообщения от отдельных лиц и групп лиц в связи с предполагаемыми нарушениями Конвенции. Всемирной конференции следует содействовать обеспечению публикации международных и региональных договоров в области прав меньшинств, а также их пониманию и широкому использованию в мероприятиях по обучению представителей меньшинств, включая активистов НПО, преподавателей и государственных должностных лиц, распространению информации на соответствующих языках, а также проведению кампаний по просвещению общественности. Кроме того, Организации Объединенных Наций следует укрепить свои договорные органы по правам человека и расширять возможности участия меньшинств и НПО в процессах наблюдения за осуществлением прав человека. Она также рекомендовала Всемирной конференции рассмотреть вопросы, связанные с участием меньшинств в процессе развития, включая исследовательскую и политическую деятельность. Наконец, для внедрения полученного опыта следует поощрять широкий обмен информацией об оптимальной практике среди организаций меньшинств, НПО, правительств и международного сообщества.

82. Г-жа Петрова отметила, что борьбу с расовой дискриминацией нельзя ставить в зависимость от доброй воли правительств и что необходимо внести ясность в юридические обязательства государств на национальном и региональном уровнях. По ее мнению, было бы целесообразно разработать конкретные критерии для правительств, а также поощрять правительства и гражданское общество к собственным мерам по наблюдению за соблюдением прав человека. Г-н Решетов заявил, что существующее законодательство имеет обязательную силу для национальных меньшинств, а г-н Антанович заметил, что там, где имеются национальные меньшинства, бесспорно существует та или иная форма дискриминации.

83. Представитель КОК отметил, что 80% женщин, нелегально проданных в Германию, прибыли из Центральной и Восточной Европы. Эти женщины сталкиваются с тройной дискриминацией в качестве женщин, иностранок и лиц, принуждаемых к проституции.

84. Представитель Европейской комиссии против расизма и нетерпимости отметил, что Комиссия провела национальные обзоры проявлений расизма и нетерпимости в отношении потенциальных жертв дискриминации.

85. С разрешения Председателя представитель Центра Симона Визенталя распространил компакт-диск с программным обеспечением, разработанным Центром для отслеживания в Интернете сайтов, содержащих пропаганду ненависти.

86. Председатель приветствовал Председателя Хельсинкского фонда за права человека г-на Марека Новицкого (Польша), который представил доклад. Г-н Новицкий подчеркнул необходимость проведения реформы образования в целях исправления "неверного" толкования истории, а также важность выявления причин расизма. В этой связи как большинство, так и меньшинства несут обязательства в области искоренения расизма. В деле ликвидации расовой дискриминации могут быть эффективными социальные, просветительские и превентивные мероприятия; однако социальная деятельность должна вести не к ассимиляции представителей меньшинств, а к интеграции отличающихся культур в единую социальную ткань. Г-н Новицкий подчеркнул также, что межкультурное взаимопонимание может поощряться путем межобщинной и трансграничной торговли, а также спорта и образования на всех уровнях. В ходе проведения кампаний по повышению осведомленности общественности необходимо пропагандировать привлекательность терпимости. Что касается предотвращения конфликтов, то для подготовки общин в районах ожидаемого размещения беженцев можно организовывать учебу представителей НПО и руководителей общин.

87. Г-н Решетов заметил, что к освещению истории в книгах в другом ракурсе необходимо подходить с большой осмотрительностью, поскольку это может возбуждать национальную вражду.

88. Представительница Международного движения против всех форм дискриминации и расизма указала, что ее НПО подготовила руководство по эффективному осуществлению Конвенции, которое вскоре появится на ее Web-сайте.

#### IX. РЕКОМЕНДАЦИИ СЕМИНАРА

89. 7 июля 2000 года на шестом заседании Председатель-докладчик представил предварительный перечень рекомендаций, подготовленных на основе предыдущих обсуждений и документов, полученных от участников семинара. Эти рекомендации подверглись широкому пересмотру и были приняты с поправками. Председателю-докладчику было поручено внести дополнительные необходимые исправления и доработать доклад. Ниже излагается текст этих рекомендаций в том виде, как они были утверждены Председателем-докладчиком.

### Общие рекомендации

1. Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (далее в тексте "Всемирная конференция") следует предложить всем государствам, международным и региональным организациям, а также организациям гражданского общества активизировать деятельность по предупреждению расизма и дискриминации, обратив главное внимание на прогнозирование и упреждение конфликтов, диалог между общинами, а также решение проблем в мирные периоды. Следует предметно направить деятельность на укрепление потенциалов в областях анализа и мониторинга, развитие институтов, законодательную реформу и правоприменение, расширение участия, образование по вопросам борьбы с расизмом и прав человека и принятия корректировочных социально-экономических мер.

2. Государствам следует уделить особое внимание определению расовой дискриминации, содержащемуся в пункте 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в котором "расовая дискриминация" означает "любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни". В этой связи важно проводить общенациональные кампании по повышению осведомленности сотрудников государственных органов, включая судебные и правоохранительные органы, а также представителей организаций гражданского общества, включая ассоциации, работающие с меньшинствами, относительно содержания понятия "расовая дискриминация", как оно определено в статье 1 Конвенции.

3. Всемирной конференции предлагается рассмотреть рекомендации в области общей политики, утвержденные Европейской комиссией против расизма и нетерпимости (ЕКРН) Совета Европы, и особенно рекомендацию 1 в области общей политики, озаглавленную "Борьба с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью", в которой правительствам государств-членов рекомендуется, среди прочего, принять законы, добиваться их осуществления и в рамках судопроизводства предоставлять жертвам средства правовой защиты, а также разработать политику и принять меры для активизации борьбы против расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости.

4. Основой любой успешной политики в области борьбы с расизмом является политическая воля. Всемирной конференции следует поощрять государственных должностных лиц всех уровней к публичному и последовательному признанию того, что



необходимо вести борьбу с расизмом, который является серьезной и всепроникающей проблемой. Кроме того, политическим деятелям следует последовательно воздерживаться от любых расистских призывов в адрес избирателей и при необходимости решительно осуждать такие призывы.

5. Всемирной конференции следует подчеркнуть многогранный характер расизма и предложить правительствам инициировать проведение исследований на темы его различных проявлений, дискриминации и злоупотреблений в отношении рома, евреев, чернокожих, мусульман и т.п., а также любых форм дискриминации и злоупотреблений по признаку этнической принадлежности и укреплять свой потенциал по борьбе с каждой такой конкретной формой дискриминации путем принятия соответствующих правовых, экономических, культурных, политических, образовательных и социальных мер.

6. Всемирной конференции следует отметить, что имеется целый ряд концепций культурной и территориальной автономии, которые позволяют обеспечивать сохранение и поощрение этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национального меньшинства в соответствии с принципами и нормами международного права.

7. Организации Объединенных Наций предлагается более тесно сотрудничать с государствами, гражданским обществом, включая организации меньшинств, а также международными субъектами, с тем чтобы настоятельно призвать государства соблюдать свои вытекающие из международного права обязательства в области поощрения прав меньшинств. Эта деятельность должна включать укрепление договорных наблюдательных органов, в частности посредством расширения для меньшинств и НПО возможностей участия в процессах наблюдения. В этом контексте следует поощрять посещения стран представителями договорных наблюдательных органов, а также добровольный вклад НПО в работу межправительственных форумов и разумные процедуры аккредитации НПО для участия в такой работе.

8. Всемирной конференции предлагается настоятельно призвать правительства провозгласить концепцию включительной национальной идентичности, охватывающей и распространяющейся на все категории населения. Такая концепция, которая должна зиждиться на основе равенства и универсальных прав человека, могла бы служить ориентиром для разработки и осуществления мер, направленных на борьбу с расизмом и поощрение равенства. Следует провести проверку и корректировку официальных документов и внутреннего законодательства, с тем чтобы понятие национальной идентичности включало все меньшинства в стране, и следует избегать любых формулировок или норм, предполагающих исключение или ведущих к нему.

9. Всемирной конференции следует поощрять все государства, межправительственные организации, региональные организации и организации гражданского общества объединяться в поощрении многокультурных, многорасовых и многоэтнических аспектов общества, а также распространять знания в области прав человека, особенно в том что касается норм и видов практики по защите меньшинств и борьбе со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

10. Экспертов и представителей НПО из других регионов следует приглашать к участию в работе региональных совещаний, которые будут созываться для подготовки к Всемирной конференции. Это позволит участникам воспользоваться опытом, накопленным в других регионах мира в отношении аналогичных проблем. Кроме того, на таких совещаниях следует распространять доклады семинаров экспертов, проведенных в других регионах, и особенно их рекомендации. Можно было бы изучить возможности финансового содействия в целях облегчения участия НПО.

Содействие осуществлению Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и других международно-правовых документов

11. Всемирной конференции следует настоятельно призвать все правительства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и предложить им в соответствии со статьей 14 Конвенции сделать заявление о признании компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) рассматривать сообщения от отдельных лиц и групп лиц, касающиеся нарушений Конвенции.

12. Всемирной конференции предлагается призвать все государства-участники Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации своевременно представлять КЛРД всеобъемлющие доклады. В частности, Всемирной конференции следует предложить всем государствам-участникам не только перечислять внутренние правовые положения, касающиеся обязательств по Конвенции, но и представлять более полную информацию о фактическом положении отдельных лиц, принадлежащих к группам меньшинств, дезаггегированные данные в разбивке по расе, цвету кожи, происхождению или национальной или этнической принадлежности, а также включать сведения о мерах, которые могли быть приняты правительством для улучшения этого положения.

13. Все государства должны в полном объеме соблюдать положения статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и пункта 2

статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах. Государства, которые сделали оговорки к этим статьям, настоятельно призываются рассмотреть вопрос об их отмене. Государствам следует признать, что проявления расовой дискриминации, как она определена в пункте 1 статьи 1 Конвенции, при совершении обычных преступлений являются отягчающими обстоятельствами, и предусмотреть в своих уголовных кодексах адекватные меры наказания.

14. Гражданскому обществу следует предложить наблюдать за осуществлением государствами - участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации посредством участия в подготовке и представлении КЛРД национальных докладов и, при необходимости, посредством подготовки "теневых докладов". Государства настоятельно призываются к опубликованию и широкому распространению своих национальных докладов и заключительных замечаний, принятых Комитетом, а также к ознакомлению широкой общественности с этими документами в переводе на все основные национальные языки.

15. С тем чтобы облегчить участие представителей НПО из развивающихся стран в процессе рассмотрения Комитетом по ликвидации расовой дискриминации докладов и сообщений, было бы желательно выделить Управлению Верховного комиссара по правам человека дополнительные ресурсы, с тем чтобы оно могло обеспечить перевод докладов и сообщений НПО на один из рабочих языков Организации Объединенных Наций.

16. Всемирной конференции следует настоятельно призвать государства поддерживать и обеспечивать осуществление прав, закрепленных в шести основных договорах о правах человека и региональных документах, а также выполнять свои обязательства по регулярному представлению договорным наблюдательным органам докладов об их осуществлении с конкретным указанием сведений о соблюдении принципа отсутствия дискриминации, содержащегося в положениях каждого из этих договоров.

17. Всемирной конференции следует рассмотреть вопрос об утверждении рекомендации относительно учреждения региональных центров по наблюдению за положением меньшинств, с тем чтобы содействовать выявлению тенденций и проблем, распространять информацию и, где это возможно, совместными усилиями региональных организаций системы Организации Объединенных Наций и государств-членов разрабатывать соответствующие решения.

Национальные правовые рамки и учреждения по борьбе против расизма и расовой дискриминации

18. Всемирной конференции следует подчеркнуть, что международные правозащитные стандарты, касающиеся запрещения расовой дискриминации, предусматривают минимальный уровень поощрения и защиты и что в некоторых случаях для поощрения фактического равенства внутри государств необходимо обеспечивать защиту меньшинств на более высоких уровнях.

19. Несмотря на то, что конституции их стран запрещают дискриминацию в целом и гарантируют равенство, правительствам необходимо для реализации многих из этих конституционных гарантий дополнительно принять имплементирующее законодательство. Это требование остается в силе даже для целого ряда тех стран, которые предусмотрели в своем уголовном законодательстве наказания за подстрекательство к совершению или совершение актов насилия по расовым мотивам. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует принять всеобъемлющее законодательство, конкретно запрещающее все формы дискриминации – и предусмотреть в таких случаях гражданскую и уголовную ответственность и средства правовой защиты – во всех сферах общественной жизни, включая образование, занятость, здравоохранение, социальные услуги, доступ к гражданству и жилищную политику, но не ограничиваясь ими.

20. Правительствам предлагается обеспечить последовательное и эффективное выполнение существующих правовых стандартов в области дискриминации. В частности, правительствам предлагается принять меры для обеспечения всем слоям общества, в том числе группам меньшинств, равного доступа к образованию, которое должно включать многокультурные и межкультурные измерения, материалам, касающимся культуры и истории всех групп общества, и прав человека; организовать на национальных форумах подготовку государственных должностных лиц (включая сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей и преподавателей) по вопросам международных норм, запрещающих расовую дискриминацию, и их применения. Сотрудники правоприменительных органов должны осознавать, что расовая дискриминация запрещена по закону и что их долг состоит в обеспечении этого запрещения на практике; принимать позитивные меры, с тем чтобы государственные должностные лица, включая сотрудников правоохранительных органов, совершающие расистские акты, в частности виновные в плохом обращении с лицами по расовым мотивам, не пользовались безнаказанностью и привлекались к ответственности в соответствии с международными нормами; а также выделить достаточные людские и финансовые ресурсы для выполнения вышеуказанных задач.

21. Правительствам, национальным учреждениям и неправительственным организациям следует сознавать, что международное право также признает и в некоторых случаях обязывает правительства осуществлять меры позитивной дискриминации и специальные меры для обеспечения равенства как на практике, так и в законодательстве, а также оказывать соответствующую помощь тем группам лиц, которые систематически подвергаются дискриминации. В число самых важных мер, которые могут принять правительства в этой связи, входит организация и укрепление профессиональной подготовки для представителей меньшинств и их широкий прием на государственную службу, включая правоохранительные органы, органы прокуратуры и судебные органы.

22. Государствам предлагается облегчать доступ жертв дискриминации к средствам правовой защиты путем реформирования законодательства таким образом, чтобы учреждения или неправительственные организации были юридически правомочны представлять их интересы, а также путем разработки программ, направленных на обеспечение доступа наиболее уязвимых групп к правовой системе.

23. Правительства настоятельно призываются, если они еще не сделали этого, учредить институты омбудсменов и активизировать их работу на местном уровне внутри государства. Правительствам следует создать специализированные органы, отвечающие за деятельность в области борьбы с расовой дискриминацией, а также независимые учреждения, правомочные проводить расследования и возбуждать уголовное преследование в связи с актами дискриминации.

24. Аналогичным образом правительствам следует отслеживать злоупотребления технологиями, особенно Интернетом, которые могут быть носителями пропаганды ненависти и подстрекательства к преступлениям и насилию по мотивам расовой вражды. Им следует привлекать сообщество Интернета к разработке мер судебного, технического и нравственного характера.

#### Эффективное участие

25. Всемирной конференции предлагается опираться на Рекомендации Лунда, касающиеся эффективного участия национальных меньшинств в общественной жизни, и на Пояснительную записку, разработанную под эгидой Управления Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в частности в отношении желательности создания специальных механизмов для участия национальных меньшинств в процессе принятия решений на всех уровнях. В этой связи государствам предлагается предусмотреть особую представленность

национальных меньшинств в центральных и местных органах государственного управления, провести реформу избирательных систем в целях содействия представленности меньшинств, создать совещательные и консультативные органы, а также учредить территориальные и нетерриториальные формы самоуправления.

26. Всемирной конференции следует подчеркнуть право всех народов в полном объеме и на равноправной основе участвовать в экономической, социальной и политической жизни страны, а также следует признать это право в качестве важного фактора совершенствования поощрения и защиты прав всех лиц пользоваться равенством перед законом и на практике. Это включает право всех народов интегрироваться в общество путем участия в процессе принятия решений по экономическим и социальным вопросам, включая найм лиц, принадлежащих к группам меньшинств, в государственные административные органы и на государственную службу.

27. Правительствам необходимо привлекать представителей групп всех меньшинств ко всем этапам разработки, осуществления и оценки политики в области борьбы с дискриминацией и ее предупреждения. Правительствам следует осуществлять и активизировать программы, направленные на облегчение диалога и взаимопонимания между группами меньшинств, с одной стороны, и различными государственными должностными лицами, включая сотрудников правоохранительных, судебных органов и органов прокуратуры – с другой.

28. Все субъекты должны уделять приоритетное внимание созданию потенциала гражданского общества среди меньшинств и обеспечению деятельности центров по трудоустройству и профессиональной подготовке в целях облегчения экономического и политического участия меньшинств.

29. Всемирной конференции следует настоятельно призвать правительства, частный деловой сектор и международные финансовые учреждения, особенно Всемирный банк, поощрять участие групп меньшинств в процессе принятия решений по экономическим и социальным вопросам на всех этапах и уровнях.

30. Всемирной конференции следует рассмотреть вопросы, связанные с участием меньшинств в более широких общественных процессах на всех этапах разработки мер, в том числе на этапах проведения исследований, принятия решений, а также распределения и контроля за распределением средств. На уровне регионов можно было бы уделить главное внимание процессам присоединения к Европейскому союзу и Пакту о стабильности в Юго-Восточной Европе.

## Образование

31. Образование в области прав человека должно включать не только подготовку по вопросам законодательства о правах человека (что сохраняет свою важность для некоторых целевых групп), но и обучение на начальных образовательных уровнях и в более младшем возрасте, позволяющее расширить знания об универсальном характере прав человека и выражать интересы и претензии с точки зрения прав. Это включает преподавание и ознакомление с опытом во многих связанных с этим областях, таких, как предотвращение и урегулирование конфликтов, новые подходы к истории, элементы психологии, общинное управление, а также организация помощи жертвам бедствий и конфликтов.
32. Государства следует поощрять к разработке и включению в школьные учебные программы и учебники понятия "принадлежности к единой человеческой семье" и универсальных ценностей прав человека.
33. Всемирной конференции следует поощрить расширение международного сотрудничества в деле создания центров или учреждений для подготовки преподавателей, воспитателей гражданского сектора и защитников прав человека меньшинств.
34. Правительствам предлагается способствовать созданию и поддержанию интернетовских Web-сайтов и других средств массовой информации, которые расширяли бы познания относительно правовой практики, связанной с принципом отсутствия дискриминации в регионе.
35. На национальном уровне следует предпринять активные усилия для подготовки представителей юридической профессии таким образом, чтобы они могли реагировать на признаки зарождающейся расовой дискриминации и нетерпимости.
36. Следует поощрять усилия, направляемые на осознание военными и сотрудниками правоохранительных органов вреда расовых предрассудков. Кроме этого, рекомендуется проводить обучение по вопросам применения норм гуманитарного права в ситуациях внутренних конфликтов.
37. Следует предпринять более активные усилия, с тем чтобы устранить основанные на расовых или этнических предубеждениях искажения из всех учебных пособий, которые используются в школах, университетах, системе профессионально-технического/производственного обучения и во всех учреждениях государственного сектора.

38. Следует сделать больший упор на преподавании истории национальных и этнических меньшинств и соседних стран.

39. Всемирной конференции следует предложить всем соответствующим субъектам поощрять образование по вопросам прав человека с уделением особого внимания уважению этнического разнообразия, плюрализму и участию меньшинств и других уязвимых групп, а также обеспечивать систематическое включение отражающего это особое внимание материала в школьные программы и программы подготовки преподавателей, сотрудников правоохранительных органов и других государственных должностных лиц.

40. В программе образования по вопросам прав человека следует конкретно освещать тему расизма на основе признания того факта, что преподавание универсальной применимости прав человека выходит за рамки преподавания основ поведения в обществе и воспитания терпимости.

#### Наилучшая практика

41. Участники семинара поощряют создание и поддержку специализированных региональных органов по борьбе с расизмом и нетерпимостью, таких, как Европейская комиссия против расизма и нетерпимости Совета Европы. Участники семинара настоятельно призывают Всемирную конференцию рассмотреть вопрос об укреплении координации деятельности различных межправительственных организаций, занимающихся правами меньшинств.

42. Участники семинара поддерживают последние инициативы многих государств Центральной и Восточной Европы, направленные на создание независимых национальных учреждений в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений для поощрения и защиты прав человека (Парижские принципы), в частности управлений омбудсменов по правам человека, национальных комиссий по вопросам расового равенства, а также центров по борьбе с расизмом и поощрению равных возможностей. Они приветствуют создание новых и дальнейшее укрепление существующих национальных учреждений.

43. Участники семинара поддерживают деятельность в регионе организаций и адвокатов, выступающих в защиту прав человека, в области возбуждения судебных разбирательств в случаях дискриминации, оспаривания в судах получившей законодательное закрепление систематической практики дискриминации во всех сферах



общественной жизни, в частности в сферах образования, трудоустройства и обеспечения жильем.

44. Всемирной конференции следует рассмотреть возможность обращения к международным и региональным организациям с просьбой выявить и описать виды практики и деятельности, которые принесли ощутимые результаты.

#### Вопросы, имеющие особую важность для региона Центральной и Восточной Европы

45. Признав, что выводы и рекомендации, изложенные в разделах I-VI выше, имеют непосредственное отношение к положению в области прав человека в регионе Центральной и Восточной Европы, участники пожелали уделить особое внимание некоторым специфическим для региона проблемам.

#### Расизм и национальные меньшинства

46. Всемирной конференции следует отметить, что национальные меньшинства в странах Центральной и Восточной Европы зачастую подвергаются расовой дискриминации. В частности, расовая дискриминация в регионе обрела форму антисемитизма, дискриминации в отношении таких меньшинств, как рома, и дискриминации в отношении мусульман.

47. Всемирной конференции следует подчеркнуть, что необходимо уделить особое внимание защите национальных меньшинств, которые идентифицировали себя в качестве таковых в посткоммунистический переходный период. Подчас между ними и основными нациями отнюдь не наблюдается гармонии в вопросах самосознания и определения своей национальной принадлежности. Всемирной конференции рекомендуется признать или предусмотреть более оптимальные пути поиска решений, такие, как открытие школ с преподаванием на языках меньшинств в районах компактного проживания лиц, говорящих на языках меньшинств, а также содействие публикации соответствующих учебных пособий и создание условий для "культурной автономии" меньшинств.

48. Когда те или иные группы сталкиваются с дискриминацией в нескольких странах, соответствующим странам следует сотрудничать в принятии совместных мер и разрабатывать региональные стратегии для решения этой проблемы.

49. Всемирной конференции следует предложить государствам, межправительственным организациям на региональном и субрегиональном уровнях, а также гражданскому обществу обмениваться информацией, касающейся наилучшей практики и опыта,

накопленного в деле решения проблем, связанных с меньшинствами и представителями других рас.

50. Правительствам следует продемонстрировать свое стремление противодействовать расизму и дискриминации путем ратификации и осуществления в полном объеме существующих региональных договоров, направленных на ликвидацию расовой дискриминации, включая Директиву Европейского союза о расовой дискриминации, принятую Советом министров 29 июня 2000 года, и Протокол № 12 к Европейской конвенции о правах человека, принятый 26 июня 2000 года.

51. Всемирной конференции следует предложить европейским региональным организациям, в частности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совету Европы и Европейскому союзу, более интенсивно координировать свои усилия в области борьбы против расизма и ксенофобии.

52. Следует настоятельно призвать правительства и частный сектор региона приложить более активные усилия к оказанию помощи сектору НПО в регионе и разработке правовых и финансовых рамок для обеспечения его устойчивости в условиях сокращающейся внешней помощи. Всемирная конференция могла бы также настоятельно призвать региональные и международные органы продолжать оказывать финансовую поддержку НПО и низовым инициативам в регионе. Важно следить за тем, чтобы средства, выделенные на местные инициативы, не перераспределялись в пользу региональных или иных инициатив.

53. Международным организациям следует предложить уделять особое внимание защите прав лиц, принадлежащих к национальным, этническим и языковым меньшинствам и проживающих в странах, гражданами которых они не являются, и признать, что апатриды, просители убежища и другие уязвимые группы часто подвергаются дискриминации одновременно по нескольким признакам.

#### Сохранение расизма в отношении рома

54. Правительствам предлагается наладить более конструктивное сотрудничество с руководителями организаций рома в своих странах, позволяющее выявить потребности рома и наметить приоритеты. Следует принимать меры, направленные на улучшение положения рома, только с предварительного согласия и при участии самих общин рома.

55. Учитывая сохранение в Европе дискриминации и расизма в отношении рома, следует продолжать тщательное рассмотрение положения этой группы в ходе процесса подготовки к Всемирной конференции, в ходе самой Всемирной конференции, а также в процессе последующих мероприятий по итогам Всемирной конференции.

56. Участники семинара приветствуют инициативы, предпринятые различными органами системы Организации Объединенных Наций для защиты и предупреждения дискриминации в отношении рома, в частности деятельность Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека, и поощряют их к продолжению уделения пристального внимания вопросу сотрудничества с другими соответствующими международными и региональными учреждениями.

57. В своих усилиях по разработке политики, направленной на борьбу с расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, правительствам следует исходить из надежных статистических данных и другой количественной информации, как можно более точно отражающей положение рома в обществе. Следует собирать такую информацию в соответствии с правозащитными принципами и в консультации с заинтересованными лицами, а также обеспечивать ее защиту от злоупотреблений посредством процедур защиты данных и гарантий относительно сохранения тайны личной жизни.

58. Всемирной конференции следует активизировать усилия по просвещению общественности относительно масштабов проявлений расизма в отношении рома, а также относительно культурного и исторического вклада народа рома.

59. Всемирной конференции следует призвать государства обеспечивать детям из числа рома равный доступ к качественному образованию согласно рекомендациям Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (Доклад о положении рома и синти в районе ОБСЕ, 2000 год) и Группы специалистов Совета Европы по вопросам рома/цыган. Правительствам следует с участием родителей и школ разработать целевую политику и целевые программы. Они могли бы предусматривать, среди прочего, возможности изучения официального языка в дошкольных учреждениях, найм преподавателей и вспомогательного школьного персонала из числа рома, а также возможности изучения родного языка, гарантированные пунктом 3 статьи 4 Декларации Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, от 1992 года.

Расовая дискриминация и ксенофобия в отношении меньшинств, мигрантов, беженцев и просителей убежища

60. Признавая тот факт, что в результате изменения государственных границ в регионе Центральной и Восточной Европы образовалась значительная группа апатридов, следует уделять особое внимание адекватной защите таких лиц от расовой дискриминации и ксенофобии.

62. Действие правовых положений, касающихся защиты меньшинств, часто не распространяется на мигрантов, беженцев и просителей убежища. Поэтому Всемирной конференции следует настоятельно призвать государства обеспечить принятие правовых положений для эффективной защиты меньшинств от расовой дискриминации и ксенофобии. В этом отношении государства настоятельно призываются принять безотлагательные меры для ратификации и эффективного осуществления Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 1990 года и обеспечить ее оперативное вступление в силу.

63. Всемирной конференции следует поощрять заключение межправительственных соглашений, позволяющих пресекать нелегальную миграцию и торговлю женщинами и девочками, так как эти явления приводят к многим нарушениям прав человека, включая расовую и этническую дискриминацию.

64. Необходимо уделить особое внимание рассмотрению проблем представителей меньшинств, подвергающихся дискриминации по ряду признаков в силу того, что они являются женщинами, мигрантами, беженцами или представителями другой уязвимой группы.

Добавление I

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Эксперты

Г-н Иван Антанович, Комитет Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам

Г-н Войин Дмитриевич, Белградский центр по правам человека

Г-н Здзислав Галицкий, профессор юриспруденции Варшавского университета

Г-н Константи Геберт, главный редактор Центра Мидрас

Г-н Николай Гиренко, старший научный сотрудник Музея антропологии им. Петра Великого

Г-н Нильс Муизниекс, Латвийский центр по правам человека и этническим исследованиям

Г-жа Димитрина Петрова, Европейский центр защиты права рома

Г-н Юрий Решетов, Комитет Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации

Г-жа Магдалена Шипос, Международная группа по правам меньшинств

Г-н Георгий Тархан-Мурави, руководитель Международного центра геополитических и региональных исследований

Государства - члены Организации Объединенных Наций, представленные наблюдателями

Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Иран (Исламская Республика), Латвия, Литва, Пакистан, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Хорватия, Эквадор, Эстония, Южная Африка

Органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, представленные наблюдателями

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Межправительственные организации, представленные наблюдателями

Совет Европы, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Неправительственные организации, представленные наблюдателями

Организация "Международная амнистия", Азиатский центр правовой защиты, Ассоциация рома в Польше, Всемирный духовный университет Брахма Кумарис, Братство "Нотр-Дам инк.", Международная федерация женщин с университетским образованием, Международная хельсинкская федерация за права человека, Международный институт гуманитарного права, Международная лига прав человека, Международное движение против всех форм дискриминации и расизма, Международный альянс спасения детей, Koordinierungs Kreis gegen Frauenhandel und Gewalt an Frauen Immigrationsprozess (КОК), Международная организация по правам мигрантов, Всемирная мусульманская лига, организация "Десятилетие народного просвещения по вопросам прав человека", Центр Симона Визенталя, Всемирная конфедерация труда (Брюссель), Всемирная федерация ветеранов (Польша)

Национальные учреждения

Управление Уполномоченного по защите гражданских прав (Польша)

Добавление II

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Открытие семинара.
2. Тема I. Общие тенденции, приоритеты и препятствия в борьбе против расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в государствах Центральной и Восточной Европы.
3. Тема II. Национальные меньшинства в регионе: вопросы и перспективы равных возможностей и полноправного участия в жизни общества (расизм и институционализируемая расовая дискриминация, этнический национализм в гражданском обществе и политической жизни, политическая перестройка многоэтнических обществ).
4. Тема III. Сохранение дискриминации в отношении рома, включая расово мотивированное насилие, и дискриминация в доступе к правосудию, образованию, жилью, здравоохранению и занятости.
5. Тема IV. Возрождение ксенофобии и нетерпимости в государствах Центральной и Восточной Европы, включая антисемитизм и расовую дискриминацию в отношении меньшинств, мигрантов, беженцев и просителей убежища.
6. Тема V. Дальнейшее наращивание правозащитного потенциала в борьбе против расизма и нетерпимости, в том числе укрепление правового государства, потенциала административных и судебных учреждений, роли правозащитных органов, образования и подготовки по вопросам прав человека, национальных программ и политики в области ликвидации расовой дискриминации.
7. Тема VI. Деятельность правительств и национальных учреждений: наилучшая практика.
8. Тема VII. Деятельность НПО и гражданского общества: наилучшая практика.
9. Выводы и рекомендации.
10. Закрытие семинара.

Добавление III

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

Предварительная повестка дня

Прогресс, достигнутый в деле борьбы против расизма, и оценка препятствий, мешающих дальнейшему прогрессу в этой области: доклад Верховного комиссара по итогам распространения вопросника в соответствии с пунктом 49 а) и b) резолюции 1999/78 Комиссии по правам человека (A/CONF.189/PC.1/3)

Доклад семинара экспертов по вопросу о средствах правовой защиты, которые могут быть задействованы жертвами актов расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и о позитивной национальной практике в этой области: записка Генерального секретаря (A/CONF.189/PC.1/8)

Доклад семинара экспертов по вопросу о расизме, беженцах и многоэтнических государствах: записка секретариата (A/CONF.189/PC.1/9)

Резолюция 54/154 Генеральной Ассамблеи, озаглавленная "Третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации и созыв Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости"

Резолюция 52/111 Генеральной Ассамблеи, озаглавленная "Третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации и созыв Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости"

Резолюция 2000/14 Комиссии по правам человека, озаглавленная "Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость"

Резолюция 1999/78 Комиссии по правам человека, озаглавленная "Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость"

Доклад Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-на Мориса Глеле-Аханханзо, представленный в соответствии с резолюцией 1999/78 Комиссии по правам человека (E/CN.4/2000/16)

—