



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2000/23
24 July 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подкомиссия по поощрению и защите прав человека
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 6 предварительной повестки дня

СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ РАБСТВА

Доклад Рабочей группы по современным формам рабства
о работе ее двадцать пятой сессии

Председатель-докладчик: г-жа Халима Эмбарек Варзани

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1	3
I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ	2 - 15	3
A. Открытие и продолжительность сессии	2 - 3	3
B. Документация	4	4
C. Избрание Председателя-докладчика	5 - 8	4
D. Участники	9 - 14	6
E. Утверждение повестки дня	15	6

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. КАБАЛЬНЫЙ ТРУД И ДОЛГОВАЯ КАБАЛА	16 - 47	7
III. ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ КОНВЕНЦИЙ О РАБСТВЕ И ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР	48 - 55	19
А. Состояние конвенций	48 - 49	19
В. Обзор полученной информации относительно выполнения конвенций и программ действий	50 - 55	19
IV. ОБЗОР СОБЫТИЙ В ОБЛАСТИ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА И МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ИСКОРЕНЕНИЮ ВСЕХ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА С УЧЕТОМ, В ЧАСТНОСТИ, КОРРУПЦИИ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ КАК ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ РАЗВИТИЮ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА	56 - 123	21
А. Экономическая эксплуатация	71 - 77	25
В. Сексуальная эксплуатация	78 - 99	28
С. Другие формы эксплуатации	100 - 123	35
V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕЛЕВОГО ФОНДА ДОБРОВОЛЬНЫХ ВЗНОСОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СОВРЕМЕННЫМ ФОРМАМ РАБСТВА	124 - 131	40
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА ДВАДЦАТЬ ПЯТОЙ СЕССИИ	132 - 136	42
А. Общие соображения	132 - 135	42
В. Рекомендации	136	42
<u>Приложение:</u> Предварительная повестка дня двадцать шестой сессии Рабочей группы по современным формам рабства		

Введение

1. По рекомендации Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Экономический и Социальный Совет в своих решениях 16 (LVI) и 17 (LVI) от 17 мая 1974 года уполномочил Подкомиссию учредить Рабочую группу в составе пяти человек с целью рассмотрения положения в области рабства, работорговли и сходной с рабством практики, апартеида и колониализма, торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами в соответствии с определениями, содержащимися в Конвенции о рабстве 1926 года, Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года, и Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции третьими лицами 1949 года. Созданная в 1975 году Рабочая группа по современным формам рабства по решению Экономического и Социального Совета регулярно проводила свои сессии перед каждой сессией Подкомиссии.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

A. Открытие и продолжительность сессии

2. Рабочая группа провела свою двадцать пятую сессию 14-23 июня 2000 года. В ходе сессии состоялось 13 заседаний. Сессию открыл от имени Верховного комиссара по правам человека начальник Секции по исследованиям и праву на развитие, который высоко оценил деятельность Рабочей группы и отметил, что благодаря помощи, оказываемой Целевым фондом добровольных взносов неправительственным организациям, действующим на местах, а также жертвам различных форм рабства, с тем чтобы дать им возможность принимать участие в сессиях Рабочей группы, обеспечивается более конкретный и гуманный характер свидетельств, звучащих на заседаниях Группы. Начальник секции по исследованиям выразил удовлетворение установившимся плодотворным диалогом между государствами, неправительственными организациями и Рабочей группой при рассмотрении различных вопросов, в частности вопроса о торговле людьми, а также поддерживаемым в этой области сотрудничеством между Рабочей группой, неправительственными организациями и Управлением Верховного комиссара по правам человека.

3. Поскольку три назначенные в соответствии с решением 1999/113 Подкомиссии члена Рабочей группы не были переизбраны или не имели возможности принять участие в работе двадцать пятой сессии Рабочей группы, в ее состав входили: г-н Альфонсо Мартинес, г-н Гунесекере, г-жа Моток, г-жа Варзази и г-н Вайсбротт.

B. Документация

4. На рассмотрении Рабочей группы в ходе ее двадцать пятой сессии находился ряд информационных документов, касающихся обсуждаемых вопросов, а также следующие документы, подготовленные для сессии:

E/CN.4/Sub.2/AC.2/2000/1	Предварительная повестка дня
E/CN.4/Sub.2/AC.2/2000/1/Add.1	Пояснения к предварительной повестке дня
E/CN.4/Sub.2/AC.2/2000/1/2 и 3	Обзор выполнения конвенций о рабстве и последующих мер. Состояние конвенций: записка Генерального секретаря
E/CN.4/Sub.2/AC.2/2000/4 и Add.1	Обзор событий в области современных форм рабства и мер по предотвращению и искоренению всех современных форм рабства, включая борьбу против коррупции как фактора, способствующего развитию современных форм рабства. Другие формы эксплуатации: доклад Генерального секретаря
E/CN.4/Sub.2/2000/22	Осуществление Программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда: доклад Генерального секретаря
E/CN.4/2000/80 и Add.1	Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства: доклад Генерального секретаря

C. Избрание Председателя-докладчика

5. На первом заседании, состоявшемся 14 июня 2000 года, присутствовали только два эксперта, а именно г-жа Моток и г-жа Варзази. В отсутствие кворума, необходимого для избрания Председателя, г-жа Варзази согласилась временно председательствовать в Рабочей группе до тех пор, пока не будет обеспечено присутствие всех членов, которые назначат Председателя. Временный председатель приняла решение уделить в

соответствии с решением, принятым Рабочей группой в 1998 году, первоочередное внимание рассмотрению вопроса о кабальном труде и долговой кабале.

6. Временный председатель приветствовала присутствие представителей многих неправительственных организаций и остановилась на представленном Рабочей группой Комиссии по правам человека докладе, касающемся обзора механизмов в области прав человека с целью их рационализации и, в частности, на предложениях, касающихся Рабочей группы по современным формам рабства. По мнению г-жи Варзази: первоначальное предложение о замене Рабочей группы специальным докладчиком – даже на уровне Комиссии по правам человека – едва ли отвечало бы интересам жертв современных форм рабства. На протяжении многих лет, и в особенности со времени активизации деятельности Целевого фонда добровольных взносов по современным формам рабства, Рабочая группа, во-первых, представляет собой с точки зрения неправительственных организаций форум для высказывания мнений и соображений и трибуну, с высоты которой они могут заявлять о своей обеспокоенности, обмениваться опытом или иным образом вступать в контакт с участниками сессий, и, во-вторых, является местом, где встречаются представители гражданского общества, в лице неправительственных организаций, действующих на местах, и даже бывших жертв различных форм эксплуатации, и представители правительств. Специальный же докладчик не смог бы выполнять эту посредническую роль, которую обеспечивает Рабочая группа. По мнению Временного председателя, это предложенное изменение имеет своей конечной целью не что иное, как роспуск Рабочей группы и подрыв завоеванного ею авторитета, поскольку в ней рассматриваются вопросы, которые не всегда оказываются по вкусу некоторым развитым странам. Исходя из этого, она выразила свою убежденность в том, что сохранение Рабочей группы означает победу неправительственных организаций и жертв эксплуатации, которые могут и дальше высказывать свое мнение и доводить его до сведения международного сообщества.

7. Кроме того, Временный председатель поделилась с присутствующими своей обеспокоенностью в связи с поступающей информацией о расширении масштабов торговли женщинами, особенно в странах Восточной Европы и в Косово, а также в связи с практикой учиняемого над детьми насилия в учреждениях, создаваемых для защиты детства. С другой стороны, она выразила удовлетворение в связи с принятием Всемирной организацией по туризму кодекса поведения в отношении секс-туризма.

8. На 5-м заседании Рабочей группы 16 июня 2000 года г-жа Халима Эмбарек Варзази была избрана Председателем двадцать пятой сессии Рабочей группы.

D. Участники

9. Перечисленные ниже государства - члены Организации Объединенных Наций были представлены на заседаниях Рабочей группы наблюдателями: Бангладеш, Гаити, Германия, Египет, Индия, Индонезия, Литва, Мавритания, Малайзия, Нидерланды, Пакистан, Португалия, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция и Япония.

10. Наблюдателем было также представлено следующее не являющееся членом Организации Объединенных Наций государство: Святейший Престол.

11. Несколькими наблюдателями была представлена Международная организация труда.

12. Наблюдателями были представлены нижеследующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Ассоциация граждан мира, Международная организация по борьбе с рабством, Коалиция по борьбе с торговлей женщинами, Международный совет женщин, Международная федерация "Планета людей", Международное братство примирения, Международное движение против всех форм дискриминации и расизма, Международная служба по правам человека, Всемирная федерация демократической молодежи, Кампания за солидарность между школьниками, Фонд японских долгов чести, Организация "Международный мандат", Группа НПО по Конвенции о правах ребенка – Центр информации по вопросам сексуальной эксплуатации детей.

13. Наблюдателями была представлена регулярная предоставляющая информацию Рабочей группе организация "Кампания действий в защиту детей".

14. Наблюдателями были также представлены следующие организации: "Вся Индия", Ассоциация "Тимидрия", "Бхартия Патита Уддхар", Индийский фронт освобождения от кабального труда, Пакистанский фронт освобождения от кабального труда, Приют им. Мориса Сиксто, "Гариб наваз махила авам бал кальян самити", ИДЕАС, "Сагхан Кшетра Викас", Организация "Сотрудничество", Специальная целевая группа по провинции Синд, "Вимукти траст" и "Женщины 90-х"/Коалиция "Ангел".

E. Утверждение повестки дня

15. На 5-м заседании Рабочая группа на основе предварительной повестки дня (E/CN.4/Sub.2/AC.2/2000/1) утвердила свою повестку дня.

II. КАБАЛЬНЫЙ ТРУД И ДОЛГОВАЯ КАБАЛА

16. В соответствии с решением, принятым на ее двадцать третьей сессии, Рабочая группа начала свою работу с рассмотрения в первоочередном порядке пункта, касающегося кабального труда и долговой кабалы. В статье 1 а) Конвенции 1956 года об институтах и обычаях, сходных с рабством, долговая кабала совершенно четко определяется как обычай, сходный с рабством. Кроме того, кабальный труд запрещен по Конвенции 1956 года, а также по статье 4 Всеобщей декларации прав человека и по Конвенции МОТ № 29 о принудительном труде.

17. Долговая кабала и кабальный труд являются нарушениями многочисленных прав человека, в частности, права на здоровье, права на образование, права на свободу и неприкосновенность личности и права свободного выбора рода деятельности и профессии.

18. Согласно поступившим сообщениям, очень часто лица, становящиеся жертвами таких обычаев, принадлежат к меньшинствам, являющимся объектами дискриминации, т.е. в данном случае, группам коренного населения и лицам, происходящим из низших каст.

19. Многие из тех, кто выступал на заседаниях Рабочей группы и представил ей соответствующую информацию по данному вопросу, осудили заговор молчания, сложившийся вокруг долговой кабалы и кабального труда. В этой связи следует отметить, что присутствовавшие на заседаниях представители многочисленных ОНП, получающих помощь из средств Целевого фонда добровольных взносов по современным формам рабства, поделились накопившимся у них опытом по этим вопросам. Присутствовали также бывшие жертвы таких форм рабства, которые рассказали Рабочей группе об обращении, которому они подвергались.

20. Следует также отметить, что вследствие стечения обстоятельств большинство заявок на оказание помощи, полученных Целевым фондом добровольных взносов, поступили из Индии, чем и объясняется большое число выступлений, в которых была затронута эта страна. В этом отношении Рабочая группа считает своим долгом подчеркнуть, что она не имеет намерения каким-либо образом выделять Индию среди других стран и что присутствие многочисленных представителей гражданского общества Индии на деле отражает демократический характер государственного устройства и наличие свободы выражения своих убеждений в этой стране. Несмотря на существование нормативных

правовых актов, запрещающих долговую кабалу, Индия, разумеется, не является единственной страной, в которой сохраняются такие обычаи.

21. Представители большинства неправительственных организаций, сообщивших Рабочей группе о сохранении долговой кабалы и кабального труда в различных районах Индии, сошлись на том, что предложить точные цифры о численности закабаленных работников в Индии, как впрочем и в других странах, не представляется возможным. Согласно оценкам, число закабаленных людей колеблется в пределах от 44 до 100 млн. человек, в то время как по данным некоторых организаций одних только детей, подвергающихся кабальным формам труда, насчитывается 65 млн. человек, из которых 92% проживают в сельской местности. В этом отношении представитель МОТ подтвердил, что единственное заслуживающее доверия исследование по вопросам масштабов кабального труда в Индии было подготовлено в конце 70-х годов по материалам, охватывающим всего лишь один регион, причем исключительно по сельскохозяйственному сектору.

22. Многие из выступавших указали, что 94% закабаленных работников никогда не имели возможности учиться в школе, что 63% этих лиц не имеют в собственности земли и что 75% из них не имеют никакой возможности найти себе какую-либо другую работу. Выступавшие согласились также с необходимостью принятия мер, направленных на освобождение и реабилитацию закабаленных людей и предупреждение дальнейшего сохранения такой практики за счет введения бесплатного и обязательного начального образования, призванного воспрепятствовать закабалению детей и разорвать цепочку эксплуатации.

23. Среди свидетельств, собранных Рабочей группой, имеется информация от одной из неправительственных организаций, действующих в индийском штате Андхра-Прадеш. Из этой информации следует, что в этом районе сохраняются остатки феодальной системы, согласно которой закрепощенные крестьяне обрабатывают земли своего господина, имея за это единственным вознаграждением право жить на этой земле. Нынешняя система кабального труда подразделяется на четыре категории: долговая кабала, кабальный труд в целях выплаты полученного аванса, подневольное состояние, переходящее из поколения в поколение, и, наконец, закабаление детей. Ясно, что три первые категории прочно связаны между собой и даже являются идентичными и что третья и четвертая категории вытекают из двух первых. В сельском хозяйстве работники трудятся не более 100 дней в год, за что они не получают даже минимальной заработной платы. Такое положение вынуждает их занимать деньги, которые они должны компенсировать своим трудом. Целые семьи оказываются таким образом втянутыми в этот порочный круг, и родителям чаще всего не остается ничего другого, кроме как предложить труд своих детей в уплату

долгов. Несмотря на принятие в 1976 году закона, запрещающего кабальный труд, и решение Верховного суда Индии, согласно которому любой труд, вознаграждение за который ниже минимальной ставки оплаты труда, может автоматически рассматриваться как принудительный труд, указанная практика по-прежнему имеет место.

24. Одна из участниц дискуссии, попасть на которую ей помогли полученные средства из Целевого фонда добровольных взносов, обрисовала Рабочей группе положение закабаленных работников в районе Кодаи-Хиллз на юге Индии. Этот район, по которому прокатилось несколько волн иммиграции, представляет собой район сельскохозяйственного и лесодобывающего производства, претерпевший серьезные экологические потрясения. В различных местах этого района по-прежнему проживают группы населения, находящегося на самой низкой ступени кастовой системы. Кроме того, имеются, по-видимому, и различия в положении различных групп сельскохозяйственных рабочих. Тем, кто находится на самой низшей ступени, приходится работать в гораздо более трудных условиях, нежели их согражданам. В частности, было упомянуто о положении "маадхари", составляющих 25% населения деревень в Кодаи-Хиллз, из которых 85% находятся в подневольном состоянии. В зоне Палани-Хиллз проживают 33 различных племенных группы, среди которых представители народов палияр и пулейяр. Занимающие самую низкую ступень социальной лестницы, эти люди, 90% которых неграмотны, живут и работают в ужасающих условиях. Представители организаций, работающих на местах в целях освобождения и реабилитации этих закабаленных работников, утверждают, что им приходится сталкиваться со случаями неправильного применения законов и даже полного их неисполнения, медлительностью местной администрации, в отдельных случаях подкупленной богатыми собственниками, и отсутствием политической решимости в борьбе с этими проявлениями. Выступавшая вскрыла случаи фиктивного освобождения работников и не сдержанных государством обещаний в отношении реабилитации лиц, удерживавшихся в кабале. Организации, борющиеся с кабалой, хранят убежденность в том, что только действия самих поработенных работников, поддержанные средствами массовой информации и юристами, могут позволить добиться освобождения этих трудящихся без опасности для них снова оказаться втянутыми в этот же самый порочный круг эксплуатации.

25. Еще один участник дискуссии сообщил Рабочей группе о положении общности коренного народа "коль", населяющей районы штата Уттар-Прадеш в Индии. Представители этой группы зачастую спасаются в горных районах этого штата, с тем чтобы не оказаться вновь в подневольном состоянии у владельцев земли, действующих феодальными методами. Именно пытаясь уклониться от этих феодальных повинностей, представители народа "коль" оказались в ловушке еще одной кабалы, навязанной тхекедарами - предпринимателями, владеющими каменными карьерами в этом районе.

Однако, не желая смириться с таким положением как фатальной неизбежностью, представители народности "коль" объединились в несколько "групп самопомощи", чтобы дать отпор тхекедарам и добиться возможности брать в аренду рудники и карьеры с целью их эксплуатации. Параллельно с этим некоторые из представителей этой народности даже обратились в суд, с тем чтобы добиться увеличения заработной платы, что могло бы позволить им вырваться из кабалы, рассчитавшись с долгами, на которые они были вынуждены пойти; некоторым из них удалось добиться удовлетворения своих интересов. Вместе с тем выступавший выразил свое беспокойство в связи с насильственными актами мести, организуемыми предпринимателями; эти попытки мести могут подорвать те некоторые успехи, которые были достигнуты народом "коль" в этом районе.

26. Одна из поддерживаемых средствами Целевого фонда добровольных взносов организация представила Рабочей группе информацию, касающуюся кабального труда в индийском штате Карнатака. С учетом представленного ею описания условий жизни и труда закабаленных работников в сельском хозяйстве, достаточно схожего со свидетельствами, поступившими от других участников, можно сказать, что в этом районе 60% подневольных тружеников не исполнилось еще и 25 лет, 19% - меньше 15 лет и 5% - нет еще и 10. Рабочая группа была поставлена в известность о том, что после принятия закона 1976 года в Карнатаке наблюдалось широкое движение в поддержку выявления и освобождения закабаленных работников, и процесс этот продолжался до начала 80-х годов. По оценкам неправительственных организаций, этими процессами было затронуто лишь 25% подневольных работников, причем далеко не всем из них удалось пройти реабилитацию. В начале 90-х годов активно действующие в этом районе организации и подневольные рабочие приняли решение довести эту проблему до сведения властей и центрального правительства, с тем чтобы, в частности, организовать выявление закабаленных трудящихся и точно установить их численность. Из представленной этой организацией информации выяснилось, что власти и неправительственные организации не сошлись в определении кабального труда и, следовательно, в оценке численности таких работников. Судя по всему, имеется определенная степень недооценки законодателями и администрацией масштабов этой проблемы. Сами подневольные рабочие, а также лица, борющиеся за их освобождение, считают, что освобождение небольших групп ни в коем случае не может считаться приемлемым решением для проблемы, которая должна систематически и всеобъемлющим образом решаться на уровне государства.

27. По просьбе Председателя некоторые выступавшие высказали рекомендации, предназначенные для правительств, гражданского общества и международного сообщества. Среди неоднократно повторявшихся рекомендаций общего характера можно отметить рекомендацию о необходимости принятия законов, но, самое главное, об обеспечении применения всех средств для их точного и эффективного исполнения.

Наряду с этим НПО напомнили о важности поднятия процесса реабилитации закабаленных работников до уровня гарантированного права. В дальнейшем упрочении нуждается и решимость политического класса положить конец кабальной зависимости. Для того чтобы разорвать порочный круг обращаемой на целые поколения эксплуатации и воспрепятствовать эксплуатации детского труда, необходимо ввести бесплатное и обязательное начальное обучение. Следует организовать кампании разъяснения пагубности соответствующей практики как на уровне работодателей, так и жертв, которые чаще всего воспринимают свое положение как фатальную неизбежность. Некоторые из участников обсуждений, среди которых находились и бывшие жертвы кабальной эксплуатации, сочли необходимым, вместе с тем, уточнить, что подневольные работники являются не только несчастными жертвами, но и, в первую очередь, производителями богатств своей страны. Они напомнили, что во всех программах реабилитации должно учитываться то обстоятельство, что многие из таких работников, когда их "освобождают", выражают пожелание продолжать работу в знакомом им секторе, но с условием получения хотя бы и минимальной заработной платы, что позволяло бы им содержать семьи и вести достойный образ жизни. Первый шаг в направлении освобождения зависит от степени мобилизации общин и обеспечения их участия в процессах принятия решений и производственной деятельности.

28. Председатель Целевого фонда добровольных взносов по современным формам рабства, являющийся также членом одной из действующих в Индии неправительственных организаций по борьбе с рабством, поделился с рабочей группой своим личным опытом. По его мнению, вопрос о кабальном труде остается чрезвычайно тонким, и братья за его решение – значит затронуть социальные, экономические и политические структуры страны.

29. Представитель Индии отметил, что присутствие представителей большого числа неправительственных организаций его страны доказывает силу и ангажированность гражданского общества, вставшего на борьбу с явлением, которое привлекает к себе неослабное внимание и правительства Индии. Он напомнил, что правительство его страны со всей определенностью и решимостью включилось в борьбу за ликвидацию подневольного труда. Он напомнил также, что кабальный труд уходит своими корнями в унаследованные Индией структуры, сохранившиеся после обретения ею независимости, и имеет своим источником бедность и неграмотность. Он также признал, что одного лишь принятия законов недостаточно для борьбы с таким явлением, которое подразумевает полную трансформацию социальных структур и преодоление таких факторов, как бедность и неграмотность, в экономическом и финансовом контексте, отнюдь не благоприятном для развивающихся стран. Индия – это страна, насчитывающая миллиард жителей, подлинная этническая, языковая и религиозная мозаика. Бывшая колониальная

страна, сталкивающаяся с проблемами развития, она избрала для себя уникальную экономическую, социальную и политическую модель. Он настоятельно подчеркнул, что подневольные работники с целью защиты своих нарушенных прав могут обращаться в независимые суды и Верховный суд, которые, несмотря на прозвучавшую критику, по-прежнему служат гарантами соблюдения и исполнения законов. Несмотря на достигнутый существенный и бесспорный прогресс, он признал, что происходящие изменения чрезвычайно обеспокоенному и решительно настроенному на борьбу с кабальным трудом гражданскому обществу могут показаться слишком медленными.

30. Поддержав позицию представителя Индии, представитель Египта напомнил о важности участия международного сообщества в оказании помощи странам, сталкивающимися с финансовыми и экономическими трудностями. По сути дела, абстрагируясь от деятельности правительств, не следует забывать, что перед развивающимися странами стоят проблемы международной задолженности, которые буквально душат их экономику и парализуют экономическую инициативу. В связи с этим представитель Пакистана заметил, что правительства ни в коей мере не пытаются уклониться от выполнения своих обязательств и что необходимо учитывать проблемы, связанные с экономическим развитием и глобализацией, фактически ограничивающие суверенное право правительств на самостоятельный выбор экономической политики. Важным элементом искоренения причин эксплуатации и рабства и ликвидации условий, способствующих их сохранению, является финансовая помощь со стороны международного сообщества.

31. Выступая по данному пункту, представитель Германии счел своим долгом уточнить, что, хотя борьба с рабством является коллективной ответственностью, она не может сводиться к простой передаче средств. Принятие законов и их осуществление по-прежнему остаются важнейшими элементами борьбы с явлением эксплуатации, всегда влекущим ответственность государства. Ответственность и роль неправительственных субъектов заслуживают углубленного обсуждения, однако, по его мнению, Рабочая группа по современным формам рабства едва ли представляет собой самый подходящий форум для такого обсуждения.

32. В рамках обсуждения вопроса о кабальном труде и долговой кабале Рабочей группе была также представлена информация по проблеме отдаваемых в домашнюю прислугу детей в Гаити, которых иначе именуют "реставек". Деятельность выступавших по этой теме финансируется из средств Целевого фонда добровольных взносов. Что касается этимологии слова "реставек", то оно представляет собой сжатую форму французского выражения "оставаться с кем-либо" и иллюстрирует то обстоятельство, что эти дети обречены оставаться со своим работодателем так долго, насколько заблагорассудится

этому последнему. Эти дети происходят из обездоленных слоев общества. Это – дети крестьян, подталкиваемые нуждой к переезду из сельской местности в города, где их не ждет ничего кроме безработицы и еще более глубокой нищеты; доля девочек среди этих детей, отданных в домашнее услужение, составляет 70%. "Реставек" может оказаться в так называемой приемной семье на положении отданного, крестника или полуприемного ребенка или же в качестве полунаемной прислуги. Каков бы ни был статус этих детей в семье, обращение с ними почти всегда оказывается в конечном счете ужасным. Эти дети выполняют разного рода хозяйственные работы или нянчат детей (даже детей моложе их по возрасту) и часто становятся объектами сексуального домогательства со стороны подростков из приемной семьи.

33. Один из выступавших перечислил мероприятия, которые проводит его организация в Гаити в целях оказания помощи детям-"реставек", предлагая им возможности получения образования, обучения ремеслу и интеграции в общество в качестве его полноценных членов. Среди первоочередных задач борьбы с эксплуатацией детей были названы борьба с бедностью, информирование общественности, а также изменение менталитета.

34. С тем чтобы рассказать о своем опыте Рабочей группе, на одно из ее заседаний прибыл бывший "реставек". Автор книги, повествующий о своей жизни, этот человек, когда ему было четыре года, был преподнесен после смерти его матери в подарок одной из семей в Порт-о-Пренсе. Помимо своего личного опыта, он остановился также и на судьбе некоторых детей, которых он знал. Он отметил, что, хотя судьба мальчиков была ужасной, судьба девочек была еще более тяжелой. Фактически эти девочки были более уязвимы перед предпринимавшимися против них попытками сексуального домогательства; по наступлении беременности их сразу же выкидывали на улицу, и в очень многих случаях они гибли в затягивавшем их болоте проституции. Этому бывшему "реставеку" удалось не попасть в рабство благодаря стечению обстоятельств. Его бывшие хозяева, эмигрировавшие из Гаити в Соединенные Штаты и поставленные перед необходимостью отдать его в школу, просто избавились от него. Благодаря проявленному к нему интересу одного из преподавателей и работников социальных служб, а также необыкновенной силе воли и уму, этому молодому человеку удалось окончить университет и найти работу в Соединенных Штатах. В настоящее время он ведет активную борьбу за то, чтобы положить конец использованию малолетних детей в качестве домашней прислуги в его стране. По данным из имеющихся в его распоряжении источников, в настоящее время в Гаити насчитывается более 300 000 детей-"реставек". Во время своих регулярных поездок в страну происхождения он заметил, что используемые для наказания малолетних "реставек" орудия свободно продаются на улице, чем подчеркивается ординарность явления использования "реставек" и применяемого к ним

насилия. Он хотел бы, чтобы слово "реставек" стало столь же хорошо известным и мобилизующим, каким было слово "апартеид".

35. Представитель Гаити напомнила, что проблема используемых в качестве домашней прислуги детей, к сожалению, не так уж нова в ее стране. Правительство принимает меры для улучшения экономического положения страны, и в частности ее сельскохозяйственных районов, откуда в большинстве своем и происходят эти дети. Она проинформировала Рабочую группу о возможности принятия ее страной и МБТ согласительного протокола в рамках программы ликвидации детского труда. В октябре 1999 года после состоявшегося в Гаити коллоквиума по проблемам детского труда правительство приняло решение, что случаи детского труда будут впредь регулироваться согласно положениям кодекса законов о детях, а не трудового кодекса. Кроме того, правительством была создана линия экстренной связи, которой могут пользоваться дети, чьи права нарушаются. Вместе с тем представитель Гаити признала, что путь еще предстоит проделать очень долгий и что ее страна нуждается в технической и финансовой помощи международного сообщества для поддержания предпринимаемых ими усилий.

36. В рамках рассмотрения вопроса о долговой кабале и кабальном труде Рабочей группе была представлена информация, касающаяся Пакистана. По словам одного из участников обсуждения, сохранение подобных явлений в его стране является следствием долгие годы насаждавшейся элитарности среди населения. Одной из иллюстраций этого явления может служить положение в системе образования: фактически английские оккупанты способствовали получению образования представителями определенного класса и не уделяли должного внимания образованию представителей всего населения, открывая тем самым возможность для создания элиты. В результате стена между элитой и остальной частью населения становилась практически непроницаемой; эта же схема была перенята властями страны в момент обретения ею независимости. Сегодня лишь 27% населения имеют школьное образование. Миллионы детей и взрослых практически порабощены. Заняв денег, будь то у своего работодателя или же у богатых собственников в районе, где они проживают, они оказываются перед необходимостью работать за жалкие гроши, что не дает им возможности расплатиться не только по долгам, но даже и по процентам. Часто владельцы земли заявляют, что они одолжили более крупные суммы, чем это было на самом деле, поскольку неграмотный работник не имеет никаких средств опровергнуть такие заявления.

37. По данным из этого же источника, с принятием в 1992 году закона, запрещающего кабальный труд, были ликвидированы все долги и прекращены производством все возбужденные иски о возвращении долгов. Однако правительства провинций не обеспечили эффективное осуществление этого закона из-за отсутствия, в частности,

механизмов контроля и в силу того политического, экономического, социального и административного влияния, которым пользуются крупные землевладельцы в своем регионе. Вместе с тем в последнее время были отмечены признаки изменения положения в лучшую сторону. Так, например, 15 декабря 1999 года правительство Пакистана провозгласило ликвидацию кабального труда одной из своих приоритетных задач. Кроме того, министр образования также выразил свою обеспокоенность фактами сохранения детского труда и подчеркнул, что бремя внешней задолженности Пакистана является тормозом на пути осуществления программ борьбы с этим злом.

38. Среди рекомендаций, высказанных участниками, можно отметить констатацию необходимости осуществления законодательных положений, с тем чтобы положить конец феодальной системе, регулирующей жизнь пакистанского общества. Кроме того, было высказано предложение о том, чтобы конвертировать внешнюю задолженность Пакистана в средства оказания помощи в области образования, и об увеличении объема предоставляемой этой стране помощи МОТ в рамках ее программы ликвидации детского труда (ИПЕК МОТ).

39. Рабочая группа была также ознакомлена с информацией, касающейся положения подневольных работников в пакистанской провинции Синд. По словам выступавшей, в этой провинции насчитывается 40 000 закабаленных сельскохозяйственных рабочих; этих рабочих, именуемых "харис", часто ложно обвиняют в том, что они заняли деньги у владельцев земли – "заминдаров". Целые семьи "харис" удерживаются под контролем, и некоторых из них даже заковывают на ночь в цепи. Такая практика имеет место, несмотря на принятие в 1992 году закона о запрещении кабального труда. Действующим в этом районе организациям удалось добиться освобождения некоторого числа "харис"; тем не менее такое освобождение не может считаться полным, если им не будет предложена возможность альтернативной занятости, а именно возможность возделывать свой собственный участок земли, или же гарантия выплаты минимальной заработной платы за их труд.

40. В ходе прений представитель Пакистана напомнила о значении бедности как фактора, обуславливающего возникновение схожих с рабством ситуаций в развивающихся странах; бедность представляет собой угрозу для наиболее важных прав человека. Предлагаемые глобализацией преимущества распределяются не поровну и не справедливо; по сути дела, она маргинализует наиболее бедные и уязвимые страны и группы населения. Страны Южной Азии относятся к числу тех, кто наиболее серьезно затронут этим явлением. Пакистан никогда не пытается оспаривать критические высказывания по его адресу, если они являются конструктивными, оправданными и основанными на реальных фактах. По мнению выступавшей, цифры, представленные

НПО на предшествующих сессиях Рабочей группы, согласно которым в стране насчитывается 20 миллионов закабаленных работников и 20 миллионов закабаленных детей, выглядят как совершенно оторванные от действительности. После того, как прозвучали эти многочисленные критические высказывания, правительство Пакистана обратилось к МОТ с просьбой о проведении исследования с целью оценки положения: по данным этого исследования выясняется, что экономически активными в Пакистане являются около 3 миллионов детей. Проводится еще одно исследование с целью установить число лиц, работающих на кабальных условиях, а также детей, затрагиваемых наихудшими, по определению Конвенции МОТ № 182, формами детского труда. Кроме того, правительство Пакистана приняло ряд мер, ставящих целью ликвидацию детского труда, в частности путем введения всеобщего начального образования, усиления роли семьи и реабилитации детского экономически активного населения. В последнее время между правительством и Европейским союзом заключено соглашение о ликвидации детского труда. Наконец, правительство самым серьезным образом восприняло критические замечания в отношении деятельности районных комитетов бдительности, созданных в соответствии с законом 1996 года о ликвидации кабального труда, которые должны были обеспечивать эффективное исполнение закона. Были приняты и меры по решению проблем, на которые обращали внимание представители и организации гражданского общества.

41. В дополнение к информации, полученной на предшествующей сессии, Рабочей группе была представлена информация, касающаяся системы кабального труда "камая" в сельскохозяйственном секторе Непала (см. E/CN.4/Sub.2/1999/17, пункт 67). Несмотря на ликвидацию рабства 74 года назад и принятый в 1974 году в стране Уголовный кодекс, запрещающий кабальный труд, а также ратификацию Непалом различных соответствующих правозащитных документов по этому вопросу, случаи установления кабальных трудовых отношений все еще имеют место в стране. Проведенное правительством исследование показало, что в системе кабального труда в сельском хозяйстве "камая" занято более 46 000 человек. Несмотря на признание этой практики уголовно наказуемым деянием, никто из нанимателей на сегодняшний день к ответственности привлечен не был. Тем не менее выступавший обратил внимание Рабочей группы на тот факт, что группа из 19 закабаленных работников обратилась в суд с жалобой на своего работодателя. Этот исключительный и не имеющий прецедента шаг может пробить брешь в сложившейся системе отношений и способствовать активизации борьбы с кабальным трудом. С учетом бездействия со стороны правительства к Рабочей группе была обращена просьба предложить правительству Непала должным образом отреагировать на заявление 19 истцов в соответствии с нормами внутреннего законодательства и международными обязательствами страны.

42. Рабочая группа была ознакомлена с информацией о принудительном труде в Бразилии. В результате представления соответствующей информации Рабочей группе на ее предшествующих сессиях правительство приняло в 1998 году закон № 9777, предусматривающий внесение изменений в положения Уголовного кодекса об усилении наказания лиц, причастных к использованию принудительного труда или же прямо пользующихся плодами принудительного труда. Принятый более полутора лет назад этот закон, судя по всему, не исполняется должным и эффективным образом. В действительности Специальная мобильная инспекционная группа, в задачу которой входит, в частности, обеспечение надлежащего исполнения этого закона посредством организации рейдов по освобождению работников, оказалась не в состоянии обеспечить судебное преследование лиц, причастных к использованию принудительного труда. Это обстоятельство тем более возмутительно, что в тех случаях, когда работникам не обеспечена защита, они становятся жертвами угроз и других форм запугивания со стороны всемогущих работодателей. Как следствие работники отказываются обжаловать их действия. Кроме того, несмотря на освобождение Специальной мобильной инспекционной группой 639 работников в 1999 году, т.е. примерно в пять раз больше, чем в 1998 году, всего лишь два человека оказались за решеткой за нарушение закона № 9777. В этом отношении правительству было предложено принять все необходимые меры для обеспечения эффективного исполнения этого закона.

43. Несмотря на то, что в многочисленных выступлениях подчеркивалось, что сохранение кабального труда в некоторых странах является результатом сохранения пережитков таких традиционных систем, как феодализм, участники дискуссии отметили, что явление кабального труда не сводится только к этому и встречается не только в регионах или странах с преобладанием таких систем. На практике очень часто сегодня кабальные условия труда навязываются трудящимся-мигрантам, и случаи кабального труда были отмечены в ряде таких стран, как Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки. Такое стало возможным в силу того, что страны, в которых наблюдается значительный приток иммигрантов, ошибочно постулировали, что кабальный труд относится к видам практики, в географическом отношении встречающимся лишь в некоторых странах и системах, и что нет абсолютно никакой необходимости принимать у себя законы, запрещающие такую практику. На самом же деле кабальный труд – это, по-видимому, прежде всего вопрос соотношения сил и правомочий.

44. В рамках общей дискуссии по вопросу о кабальном труде и долговой кабале некоторые неправительственные организации выступили с серией конкретных рекомендаций, зачастую основанных на позитивном, но встречающемся изолированно и не имеющем какой-либо системы опыте. Помимо общих мер борьбы с бедностью и

неграмотностью могут быть приняты и осуществлены более конкретные и специфические меры. В ходе обсуждения выяснилось, что одним из первых шагов в борьбе против кабального труда является мобилизация и организация жертв этой практики. Поскольку такая мобилизация невозможна без базового образования и формирования сознания о проблеме, ясно, что приоритетными направлениями любой предпринимаемой в этой области деятельности должно быть общее и конкретное просвещение в области прав человека, а также привлечение внимания общественного мнения к соответствующим проблемам. Осуществление законодательных положений, запрещающих кабальный труд, устанавливающих наказание за подобную практику и предусматривающих освобождение работников из кабалы, не может быть эффективным без судебного преследования и осуждения тех, кто пользуется плодами такого труда. Еще одним важнейшим направлением является обеспечение предложения освобожденным работникам альтернативных экономических вариантов, с тем чтобы им не приходилось договариваться о новых займах и снова оказываться в кабале. Кроме того, успешным оказывается осуществление таких программ реабилитации, которые дают возможность работникам устанавливать контроль над ресурсами, которые они эксплуатируют, будь то путем выделения микрокредитов или выделения средств государством. В том что касается деятельности на международном уровне, внимание Рабочей группы было обращено на программу действий по борьбе с детским трудом, подготовленную в 1992 году МОТ и Центром по правам человека по итогам работы состоявшегося в Исламабаде (Пакистан) семинара на соответствующую тему, участники которого предложили перечень различных мероприятий, которые необходимо осуществить как на национальном, так и на международном уровнях. Оценка рекомендаций этого семинара могла бы быть осуществлена совместными усилиями МОТ и Управления Верховного комиссара по правам человека. Помимо всего прочего, неоднократно упоминалась и необходимость укрепления судебной системы в отдельных странах.

45. Большинство участников дискуссии, причем как представителей правительств, так и представителей неправительственных организаций, сошлись во мнении относительно негативного влияния внешней задолженности на положение в странах, где имеет место практика, схожая с рабством.

46. В заключение обсуждения вопроса о долговой кабале и кабальном труде члены Рабочей группы дали высокую оценку активности сообщества неправительственных организаций и гражданского общества различных стран. Эта их приверженность решению проблемы нашла отражение в представленных ими в Рабочей группе свидетельствах. Члены Рабочей группы приветствовали также добрую волю и стремление к сотрудничеству, проявленные представителями правительств различных стран, участие которых в сессии Рабочей группы способствовало обогащению содержания дискуссии.

Представители неправительственных организаций посчитали также необходимым напомнить, что они участвуют в работе Рабочей группы, руководствуясь стремлением к сотрудничеству и диалогу, а не к конфронтации.

47. В ходе обсуждения вопроса о долговой кабале г-н Гунисекере отметил, что жертвами подобной практики являются представители наиболее уязвимых слоев общества. Г-жа Моток подчеркнула подлинный характер всех свидетельств, прозвучавших на заседаниях Рабочей группы, свидетельств, которые требуют повышения бдительности со стороны Рабочей группы перед лицом возникающих новых форм рабства. По ее мнению, настало время осуществить обзор реализации различных рекомендаций, высказанных в последние годы Рабочей группой.

III. ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ КОНВЕНЦИЙ О РАБСТВЕ И ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР

A. Состояние конвенций

48. В связи с рассмотрением подпункта а) пункта 4 повестки дня Рабочей группе были представлены доклады о состоянии конвенций о рабстве (E/CN.4/Sub.2/AC.2/2000/2 и E/CN.4/Sub.2/AC.2/2000/3). Как и каждый год, начиная с 1991 года, Рабочей группе был представлен также список стран, которые не ратифицировали эти конвенции.

49. Рабочая группа всегда высказывала свою обеспокоенность в связи с медленным ростом числа государств, ратифицировавших Конвенцию 1949 года. Тем не менее, по причине ощущения некоей тщетности своих усилий, Рабочая группа не просила представителей отдельных государств, которые еще не ратифицировали Конвенцию, встретиться с членами Рабочей группы для неофициального обмена мнениями, как она делала это начиная со своей девятнадцатой сессии.

B. Обзор полученной информации относительно выполнения конвенций и программ действий

50. Некоторые участники высказали свою обеспокоенность в связи с оговорками государств к Конвенции 1949 года, тем более, что положения этого международно-правового акта подвергаются различному толкованию. Кроме того, один из участников дискуссии напомнил о том, что Конвенция не ратифицирована Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, и о причинах такой нератификации.

51. Один из участников обсуждения привлек внимание Рабочей группы к факту увеличения числа иностранных проституток, главным образом из стран Восточной Европы, в Соединенном Королевстве. Он выразил мнение, что такое увеличение является результатом нератификации этой страной Конвенции 1949 года. В этой связи он сообщил Рабочей группе о своих наиболее недавних демаршах перед властями страны в целях поощрения ратификации данной Конвенции, хотя бы даже и с оговоркой, в той мере, насколько возможность делать оговорки позволяет облегчить ратификацию или даже способствовать ей.

52. В этом отношении представитель Соединенного Королевства заявил, что причины, по которым его страна не ратифицировала Конвенцию 1949 года, остаются неизменными. Он, по сути дела, напомнил, что есть опасность того, что вследствие ратификации уголовно наказуемыми будет объявлено больше деяний, чем по английским законам. Вместе с тем он заверил присутствующих в том, что правительство его страны принимает активное участие в борьбе с торговлей людьми и что в настоящее время рассматривается вопрос о внесении изменений в национальное законодательство. Кроме того, правительство Великобритании финансирует осуществляемую Международной организацией по миграции программу борьбы с контрабандной торговлей людьми на Балканском полуострове, а также проект МОТ по борьбе с контрабандной торговлей людьми в Юго-Восточной Азии.

53. Ряд участников остановились на вопросе о возможности сопровождения ратификации Конвенции незначительными оговорками, которые не противоречат ее целям и могут даже способствовать такой ратификации. Некоторые высказали мнение о том, что оговорки ослабляют эффективность международно-правовых документов и что государства, которые сделали такие оговорки, должны их снять. В этой связи представитель Египта напомнил, что возможность оговорок является важным принципом международного права, позволяющим ратифицировать международно-правовые документы максимальному числу стран. По его мнению, чтобы не отрываться от действительности международному сообществу следует рассмотреть скорее вопрос о пересмотре некоторых оговорок, нежели чем просто-напросто добиваться их устранения. Он также привлек внимание участников обсуждения к исследованию по вопросу об оговорках, которое должна подготовить член Подкомиссии по поощрению и защите прав человека г-жа Хэмпсон.

54. Г-н Альфонсо Мартинес остановился на положениях Венской конвенции 1969 года, в которой устанавливается и определяется принцип оговорок. Конвенция разрешает государствам снимать свои оговорки в любое время. Кроме того, в отношении дискуссии вокруг вопроса о том, что государствам следует предлагать делать заявления, а не

оговорки, он подчеркнул, что когда целью заявления является изменение содержания какого-либо положения юридического документа, речь все равно идет об оговорке, независимо от того, как она названа.

55. Один из участников отметил важность осуществления различных программ действий, принятых Комиссией по инициативе Рабочей группы, в частности программы действий по ликвидации торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Он отметил, что в 2002 году будет отмечена годовщина принятия этой программы действий и что было бы желательно воспользоваться этим обстоятельством и предпринять обзор осуществления этой программы. Возможность осуществления обзора реализации этой программы действий могла бы стать первоочередной темой для обсуждения в Рабочей группе в 2002 году.

IV. ОБЗОР СОБЫТИЙ В ОБЛАСТИ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА И МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ИСКОРЕНЕНИЮ ВСЕХ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА С УЧЕТОМ, В ЧАСТНОСТИ, КОРРУПЦИИ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ КАК ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ РАЗВИТИЮ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА

56. Явление коррупции, как представляется, становится одним из факторов, которые нельзя не учитывать при ведении борьбы с современными формами рабства. В результате проведенного анализа Рабочая группа пришла к мнению о необходимости изучения роли коррупции, анализа и осуждения этого явления, а также поиска методов борьбы с ним.

57. Многие из выступавших останавливались на вопросе о бедности как факторе, способствующем увековечению рабства. В этой связи имела место достаточно продолжительная дискуссия по проблеме международной задолженности, с которой сталкиваются многие страны. Всемирный банк и МВФ относят к категории стран, имеющих наиболее высокую задолженность, 41 государство; этим находящимся в трудном положении странам часто предлагают изыскивать свою собственную стратегию борьбы с бедностью. Некоторые из участников дискуссии рекомендовали облегчить бремя задолженности этих стран, поощряя их вкладывать высвобождаемые таким образом средства в социальные проекты борьбы с бедностью, реабилитации бывших невольников, оказание помощи некоторым слоям общества. Подобная побудительная практика должна рассматриваться не как финансовое условие, а как средство, позволяющее обеспечить более высокую степень транспарентности расходов некоторых стран.

58. В этом отношении г-н Гунесекере выступил с предложением, согласно которому имеющие задолженность страны должны быть освобождены от уплаты своего долга при

условии, что на национальном уровне страны, сталкивающиеся с явлением долговой кабалы, аннулировали бы долги закабаленных работников и тем самым создали условия для их освобождения.

59. Кроме того, г-н Альфонсо Мартинес по примеру Председателя Рабочей группы выразил свою признательность участникам дискуссии, которые взяли на себя инициативу – и тем самым откликнулись на высказывавшееся Рабочей группой беспокойство – по изучению воздействия международной задолженности и бедности на сохранение явления рабства. Он относит себя к числу тех, кто убежден, что бедность является одной из основных коренных причин существования различных видов практики, рассматриваемых Рабочей группой. Он подчеркнул, что Латинская Америка является одним из регионов мира, где социальные диспропорции и неравенство приобретают наиболее крупные масштабы. По его мнению, до тех пор, пока не будет покончено с бедностью, явление рабства будет получать все более широкое распространение. Кроме того, он напомнил, что в некоторых случаях внешняя задолженность стран настолько велика, что они попросту не могут с ней справиться. В этой связи он высказал обеспокоенность тем, что попытки расплатиться с этими долгами все чаще и чаще оборачиваются утратой странами своего суверенитета.

60. Г-н Вайсбродт счел необходимым напомнить, что хотя бедность является одним из важных факторов, способствующих сохранению рабства, при анализе этого явления не следует забывать и о еще одной важной причине рабства, а именно дискриминации, будь то по признаку расы, этнического происхождения, социального положения, пола или религии.

61. По мнению Председателя, было бы интересно провести серьезное исследование по вопросу о влиянии ухудшения мирового экономического положения на распространение рабства.

62. Представитель Египта выразил свое удовлетворение фактом установления связи между бедностью коллективной и бедностью индивидуальной, а также изучения их влияния на сохранение рабства. По его мнению, побудительной причиной нарушений прав человека зачастую является извлечение экономической выгоды. Он коснулся возможности организации семинара по вопросу о крайней нищете и правах человека до начала следующей сессии Комиссии по правам человека. Кроме того, он высказал мнение, согласно которому Рабочая группа должна сыграть определенную роль в организации Всемирной конференции по борьбе против расизма и внести свой вклад в подготовительную работу к этой Конференции.

63. Рабочей группе была представлена информация о некоторых видах схожей с рабством практики в Нигере. Целевой фонд добровольных взносов по современным формам рабства профинансировал участие представителя одной из действующих в Нигере организаций, а также юной девушки, являющейся бывшей жертвой подневольного состояния. Выяснилось, что, несмотря на содержащийся в статье 12 Конституции запрет рабства, а также ратификацию Нигером Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, сходные с рабством обычаи по-прежнему живы и затрагивают в первую очередь женщин и детей, и в особенности девочек.

64. По словам выступавшей, случаи рабства встречаются в Нигере, причем во всех этнических общинах, хотя и не в одинаковых формах. В некоторых общинах, особенно относящихся к числу традиционно кочевых и скотоводческих, раб рассматривается как собственность хозяина, независимо от того, был ли он куплен, подарен, приобретен силой (похищение, кража) или получен в наследство. Наиболее часто встречающейся формой обращения в рабство является преподнесение юной девушки в качестве свадебного подарка. Эти обычаи настолько прочно вросли своими корнями в культурный уклад жизни, что сами их жертвы безропотно подчиняются им. На женщин и девочек-рабынь возлагаются все тяготы ведения домашнего хозяйства, а в некоторых случаях и уход за скотом и различные сельскохозяйственные работы. Используемые в качестве сексуальных объектов девочки серьезно отстают в половом развитии; в отличие от свободных девочек они зачастую до 18-20 лет не проявляют признаков половой зрелости. Было также заявлено, что некоторые рабовладельцы утверждают, что изнасилование несовершеннолетних девочек является эффективным средством от ревматизма. Рабыни не имеют права одеваться, причесываться, исповедовать свою религию (ислам), их браки с другими мужчинами заключаются и расторгаются по воле господина, а дети остаются в собственности хозяина. Дети, рожденные матерью-рабыней, удерживаются в рабстве, даже если они рождены от хозяина. Подобные обычаи сохраняются в силу невежества подавляющей массы представителей некоторых общин и отсутствия адекватного юридического арсенала борьбы с этим явлением. Поэтому были высказаны рекомендации в отношении принятия и неукоснительного исполнения направленных против рабства законов, введения обязательного и бесплатного начального образования, мобилизации на борьбу с этим явлением гражданского общества и реабилитации бывших рабов. Помимо этого Нигеру должна быть оказана международная финансовая помощь.

65. При обсуждении этого вопроса Рабочая группа заслушала свидетельство юной девушки, Зейнабу Галасс, которую в возрасте 4 лет преподнесли одной из семей в качестве свадебного подарка. Зейнабу поведала Рабочей группе о всех страданиях, которые ей пришлось вынести, пока она находилась в подневольном состоянии; она

обратилась к международному сообществу с призывом положить конец рабовладельческой практике.

66. Представитель Египта отметил, что заслушанные свидетельские показания определенным образом доказывают, что сохранению рабства способствует не только бедность населения, но и обычаи и культурная практика и что необходимо добиваться изменения менталитета.

67. Внимание Рабочей группы было привлечено к публикации четвертого ежегодного доклада действующей в Мавритании, хотя и запрещенной, организации "SOS-рабство!". В докладе перечислены наиболее недавние случаи попыток освобождения рабов, предпринятых этой организацией. Хотя исторически правительство Мавритании не несет прямой ответственности за появление рабства на территории страны, эта организация с сожалением отметила, что правительство по-прежнему проявляет терпимость по отношению к сохранению схожих с рабством обычаев и очень часто выступает против инициатив, направленных на искоренение подобной практики. Подобное отношение объясняется тем, что группа, удерживающая в настоящее время в своих руках всю полноту политической, экономической и социальной власти, не желает уступить это свое привилегированное положение представителям народа харратинов, составляющих большинство населения, откуда, собственно, и происходят рабы. Фактически, вопрос о харратинах стал ставкой в политической игре.

68. Отвечая этой неправительственной организации, представитель Мавритании напомнил о том, что, хотя рабство и существовало в Мавритании, оно никогда не носило расового оттенка и не достигало уровня торговли неграми. Доказательством этого является тот факт, что сегодня целый ряд высших должностных лиц и министров являются выходцами из семей бывших рабов. Еще в 1981 году Мавритания разрешила независимой комиссии Организации Объединенных Наций прибыть в страну для изучения этого вопроса. Эта комиссия пришла к выводу, что, хотя самого рабства более не существует, его последствия до сих пор наблюдаются в экономической, социальной и культурной сферах. С тех пор Мавритания принимает все меры к тому, чтобы ликвидировать эти последствия. Политическая воля покончить с последствиями рабства особенно ярко проявилась в создании в 1998 году Управления Комиссара по защите прав человека, борьбе с нищетой и обеспечению социальной реабилитации, в задачу которого входят содействие соблюдению прав человека и борьба с нищетой. Мавритания относится к тем редким странам, в которых проводится официальная политика направления средств, полученных в результате облегчения бремени задолженности, на решение социальных задач и борьбу с нищетой; начала приносить свои плоды политика борьбы с неграмотностью посредством осуществления программы обязательного

начального образования. Успешно осуществляется земельная реформа, начатая в 1983 году. Представитель Мавритании подчеркнул, что его страна, как и многие другие страны, переживает глубокие социальные, экономические и политические преобразования. Фактически Мавритания встала на путь демократического плюрализма, и поэтому все имеют возможность свободно осуждать явление рабства. Представитель Мавритании выразил сожаление по поводу того, что в поиске сенсаций средства массовой информации искажают факты и в тех случаях, когда речь идет о бывших рабах, подают вопросы частного характера как вопросы борьбы с рабством.

69. Рабочая группа получила информацию о явлении рабства в Судане. Один из участников, являющийся выходцем из южной части Судана, представил Рабочей группе собранные им свидетельские показания, касающиеся случаев похищения женщин и детей из южной, христианской, части Судана и вывоза их в северную, мусульманскую, часть страны. Согласно представленной информации, за период с 1980 года сотни тысяч женщин и детей, являющихся выходцами из южной части Судана, были обращены в рабство и подверглись арабизации, будучи вынужденными принять мусульманскую веру.

70. Другие участники напомнили о создании правительством Судана в 1999 году Комитета по искоренению случаев похищения женщин и детей (КИСПЖД) (Committee for the Eradication of the Abduction of Women and Children, CEAWC). Они выразили сожаление по поводу того, что, хотя правительство признало факты похищений и принудительного труда, оно продолжает отрицать наличие практики рабства, которая непосредственно связана с такими похищениями. Кроме того, они отметили, что очень трудно получить надежные данные о количестве человек, которые были похищены, и количестве человек, которые были возвращены в родные места благодаря помощи Комитета по искоренению случаев похищения женщин и детей. В этой связи Судану было рекомендовано произвести оценку количества похищенных людей и принять необходимые меры с целью преследования и наказания лиц, причастных к таким похищениям.

A. Экономическая эксплуатация

1. Домашняя прислуга и трудящиеся-мигранты

71. Один из участников напомнил Рабочей группе о деятельности калааянской организации в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, которая участвовала в работе предыдущих сессий Группы и представляла сведения о положении трудящихся-мигрантов, в том числе домашней прислуги, в Западной Европе и, в частности, в Соединенном Королевстве. Вновь было обращено внимание на положение

лиц, работающих в качестве домашней прислуги у дипломатов. Фактически в Соединенном Королевстве такие работники закреплены за своим работодателем и не имеют возможности покинуть его по той причине, что предоставление им вида на жительство полностью зависит от работодателя. Вместе с тем было зарегистрировано много случаев ухода домашней прислуги от своего работодателя, в результате чего дальнейшее их пребывание в Соединенном Королевстве становилось незаконным. Как представляется, Соединенное Королевство рассматривает вопрос о предоставлении некоторым из таких лиц вида на жительство.

72. Было отмечено увеличение доли женщин среди трудящихся-мигрантов в мире – действительно, в последнее время все больше женщин эмигрируют в поисках работы.

73. Рабочей группе были представлены выводы трех исследований о работе детей в качестве домашней прислуги в Бенине, Коста-Рике и Индии. Большое число детей в этих трех странах начинают свою трудовую деятельность в качестве домашней прислуги, еще не достигнув 12 лет. По данным трех исследований, на 80% штат домашней прислуги состоит из девочек. Такое положение объясняется тем, что, по мнению родителей, работа в качестве домашней прислуги является надежной и безопасной для девочек. Во всех трех странах заработная плата домашней прислуги не достигает минимального уровня зарплаты в стране. Кроме того, все дети испытывают проблемы со здоровьем в результате плохого питания и перегрузок. Кроме того, во всех трех исследованиях отмечаются случаи словесных оскорблений, физического насилия и сексуальных домогательств, которым подвергаются дети. Следует отметить, что эксплуатация детей в качестве домашней прислуги считается трудноразрешимой проблемой по причине отсутствия надлежащих средств правовой защиты, а также потому, что эта проблема относится к сфере частного права. Страны были призваны ратифицировать международно-правовые документы по этому вопросу (Конвенцию № 182 МОТ, Конвенцию о защите прав трудящихся). Рабочей группе было предложено изучить вопрос о детях, работающих в качестве домашней прислуги, в качестве приоритетного вопроса на ее двадцать седьмой сессии в 2002 году.

2. Детский труд

74. Одна из организаций, финансируемых из средств Фонда добровольных взносов, представила информацию об условиях детского труда в районе Даргаха, Индия. Нужда заставляет родителей посылать своих детей на работу, и в большинстве случаев такие дети занимаются попрошайничеством, подвергаются насилию и рискуют стать наркоманами, принуждаются к занятию проституцией, а девочки, которые чаще всего используются в качестве домашней прислуги, становятся жертвой различных

злоупотреблений, в частности сексуальных домогательств. Их бедные и неграмотные родители также в любой момент могут стать жертвами эксплуатации и злоупотреблений в самых различных формах. В рамках программы ЮНИСЕФ, осуществляемой совместно с правительством Раджастана, предпринимаются попытки вести борьбу с эксплуатацией детского труда, в частности, посредством расширения доступа к образованию и здравоохранению. Чрезвычайно важное значение имеют просвещение родителей и информирование их об опасностях, которым подвергаются их дети, а также предложение экономических альтернатив краткосрочного и среднесрочного характера.

75. Было обращено внимание на использование детей в качестве рабочей силы на рыболовных платформах в Индонезии, в частности на северо-восточном побережье Суматры. Доставка людей и грузов с этих платформ, известных под названием "джермалы", на побережье и обратно осуществляется раз в две недели. Работающие на них дети нанимаются минимум на три месяца, они живут вдали от своих семей и не могут посещать школу, а главное покинуть платформу, где они перебирают сети и чистят, сушат и обрабатывают рыбу. Исследование, проведенное одной из неправительственных организаций Индонезии, показало, насколько опасна такая трудовая деятельность, уже унесшая жизни нескольких детей. Правительству Индонезии было рекомендовано проводить неожиданные проверки на этих платформах с целью положить конец эксплуатации детей.

76. В этой связи представитель Индонезии заявила, что ее страна привержена делу борьбы с эксплуатацией детей. Помимо ратификации Индонезией ряда международно-правовых документов, таких, как Конвенция о правах ребенка и Конвенция № 182 МОТ, Индонезия наладила сотрудничество с программой МОТ по искоренению детского труда. Она напомнила, что правительство проводит внезапные проверки платформ, с тем чтобы убедиться в отсутствии на них детей. Под эгидой программы МОТ был создан комитет высокого уровня по борьбе с использованием детей в этом промышленном секторе. Кроме того, осуществляется проект по социальной реабилитации более двух тысяч детей, работавших на таких платформах: он предполагает предоставление таким детям альтернативных возможностей стабильной занятости и их обязательное обучение в течение девяти лет.

77. Рабочая группа была представлена информация об использовании детей в верблюжьих бегах в Объединенных Арабских Эмиратах. Как представляется, в качестве наездников на таких бегах иногда используются дети в возрасте пяти-шести лет. Согласно представленным данным, такие дети похищаются, покупаются или изымаются у родителей под надуманным предлогом; этих детей – исключительно мальчиков – заставляют проходить специальную подготовку и соревноваться в чрезвычайно сложных

условиях; в частности, для того чтобы они имели как можно меньший вес, их не кормят перед бегами. Вместе с тем поступили сообщения о том, что в Объединенных Арабских Эмиратах запрещено использование детей в возрасте до 14 лет или весом менее 45 кг на каких бы то ни было работах. Еще в 1998 году Объединенные Арабские Эмираты проинформировали Рабочую группу о том, что правительство принимает все меры к тому, чтобы покончить с этой практикой. В этой связи Рабочей группе был представлен текст ответа, который посольство Объединенных Арабских Эмиратов в Лондоне направило организации, занимающейся этим вопросом, и в котором говорилось о тех мерах, которые были приняты правительством с целью не допустить использования мальчиков на верблюжьих бегах.

В. Сексуальная эксплуатация

1. Торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами

78. В ходе двадцать пятой сессии Рабочей группы ее участники узнали о гибели в Дуврском порту 58 выходцев из азиатских стран. Смерть наступила в результате удушья при перевозке в кузове грузовика. Эти несчастные жертвы торговли людьми пытались убежать от нищеты и безработицы в их странах, и данный случай является еще одним ярким свидетельством того, что торговля и ее вредные последствия - это реальность, которая сегодня затрагивает все регионы мира.

79. Многие участники вновь обратили внимание Рабочей группы на вопрос о торговле детьми в Западной Африке. Один из участников, которому была оказана финансовая помощь со стороны Фонда добровольных взносов по современным формам рабства, представил информацию о торговле детьми и вывозе детей из Бенина в Габон. Среди причин такой торговли можно отметить использование детей как дешевой рабочей силы в качестве домашней прислуги, большое количество посредников, ищущих легкой наживы, обнищание населения и безработицу на местах. В основном жертвами такой торговли являются девочки, зачастую в возрасте до десяти лет, которым приходится работать в качестве домашней прислуги. В задачу посредников входит поиск детей и оформление необходимых документов, которые согласно выступавшему представителю зачастую являются фиктивными, что свидетельствует о причастности к этому делу административных органов. Детей помещают в семьи, где они работают в качестве домашней прислуги, полностью утрачивая связь со своей семьей и страной. Суммы, выплачиваемые детям в порядке вознаграждения, не превышают размеров минимальной заработной платы; их судьба полностью зависит от работодателей, которые оскорбляют их и издеваются над ними. В других случаях дети, особенно мальчики, перепродаются владельцам сельскохозяйственных предприятий или коммерсантам, на которых они

работают за мизерную заработную плату, будучи вынужденными мириться с чрезвычайно тяжелыми условиями труда. Судя по различным показаниям свидетелей, масштабы и рост такой торговли вызывают определенную озабоченность. К мерам, которые должны быть в срочном порядке приняты с целью положить конец такой торговле, относятся информирование населения, обязательное образование для детей и проведение информационных кампаний с целью улучшения отношения к девочкам, производительная роль которых зачастую принижается. Кроме того, действующие в этом регионе НПО требуют создания комитетов по борьбе с такой торговлей. Страны, затрагиваемые торговлей людьми, были призваны ратифицировать конвенцию № 182 МОТ. Кроме того, необходимо внести изменения в национальные законы, с тем чтобы они предусматривали наказание лиц, занимающихся такой торговлей.

80. Председатель Рабочей группы напомнила о большом значении обязательного начального образования, особенно для девочек. Следует поощрять родителей отдавать своих девочек на обучение в школы, и можно даже предусмотреть меры воздействия на родителей, которые не выполняют этой своей обязанности.

81. Одна из участниц напомнила о том, что в ходе предыдущей сессии Рабочей группы были проведены консультации и специальная сессия по вопросам торговли людьми и секс-индустрии. В результате этой инициативы были организованы семинары по данной теме. В связи с рассмотрением осуществления положений Пекинской платформы, принятой пять лет назад, 6 июня 2000 года, в Нью-Йорке, неправительственными организациями было проведено рабочее совещание на тему ликвидации торговли людьми и защиты прав женщин-мигрантов. Кроме того, неправительственные организации, непосредственным образом занимающиеся проблемой торговли людьми, создали "специальную сеть по борьбе с торговлей людьми" и тесно сотрудничают с Управлением Верховного комиссара по правам человека в реализации проекта по борьбе с торговлей женщинами и детьми. Ряд участников предложили изучить возможность провозглашения дня или даже десятилетия борьбы с торговлей людьми Организации Объединенных Наций. Кроме того, Рабочая группа была проинформирована о том, что Верховный комиссар по правам человека изучает возможность включения торговли людьми в число тем, которые будут рассмотрены Всемирной конференцией по борьбе с расизмом. Группа была также проинформирована о проведении в сентябре 2000 года в Бангкоке совещания по проблемам трудящихся-мигрантов и торговли людьми, в частности женщинами и детьми, которые Верховный комиссар предложил созвать в рамках Всемирной конференции по борьбе с расизмом. Рабочей группе было предложено обратить особое внимание на эти мероприятия.

82. Ряд участников выразили глубокую обеспокоенность в связи с тенденциями, которые, как представляется, проявляются при обсуждении вопроса о торговле людьми, в частности женщинами и детьми, в рамках подготовки проекта протокола к Конвенции о борьбе с организованной транснациональной преступностью. Действительно, определение торговли людьми является наиболее щекотливым элементом этого проекта протокола. Некоторые участники выразили озабоченность в связи с тем, что в рассматриваемых в настоящее время определениях понятие торговли обязательно увязывается с понятиями принуждения, силы, обмана, мошенничества и другими аналогичными понятиями. Кроме того, главный упор делается на торговлю для целей принудительного труда и содержания в подневольном состоянии, но при этом никак не упоминается эксплуатация проституции, которая фактически является главной причиной такой торговли. Не меньшую озабоченность вызывает тот факт, что центральным элементом определения, очевидно, является согласие и что вместо понятия жертвы используется такое понятие, как "лицо, являющееся объектом торговли", что с точки зрения права, в частности прав человека, может вести к уменьшению защищенности этих лиц.

83. Выступившие по этому вопросу участники выразили мнение, что эти негативные с их точки зрения факты, а также подтекст проводимых переговоров свидетельствуют о том, что вопрос о торговле людьми для целей проституции вызывает большие споры, и это ставит серьезные проблемы перед странами, регламентировавшими или легализовавшими "работу в секторе сексуальных услуг", в частности сводничество. В этой связи они отметили, что совершенно необходимо включить в соответствующее определение понятие подстрекательства, ссылку на проституцию или сексуальную эксплуатацию, а также на случаи торговли с согласия жертвы или без такового. Новый документ, разрабатываемый в Вене, не должен подрывать существующих международных норм.

84. Сторонники запрещения легализации проституции напомнили о том, что борьба с секс-индустрией особенно осложняется ввиду того, что доходы от нее исчисляются 52 млрд. долларов. Они также выразили свою обеспокоенность в связи с содержанием доклада, представленного Специальным докладчиком по вопросам насилия в отношении женщин на пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека. В этом докладе уделяется внимание только тем видам торговли, которые основываются на принуждении, критикуется Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, а проституция приравнивается к трудовой деятельности. Особое внимание Рабочая группа обратила на тот факт, что согласие рассматривается в докладе как центральный элемент определения торговли. Таким образом, женщина, давшая согласие на свою эксплуатацию, теперь будет считаться не жертвой торговли, а

"незаконной эмигранткой, работающей в секторе сексуального обслуживания". Выступившие представители отметили, что Специальный докладчик, очевидно, придерживается той же позиции, что и сторонники легализации проституции.

85. Сторонники запрещения легализации проституции высказали также мнение, что ссылка в определении торговли на доказательства принуждения возложит на жертв торговли обязанность доказывания факта принуждения, и, если они не смогут сделать этого, то они уже не будут рассматриваться как жертвы. Таким образом международное сообщество явится свидетелем поражения идей защиты прав человека, по крайней мере в том, что касается проблемы торговли людьми.

86. Озабоченность, выраженную участниками, выступившими по вопросу торговли, разделили и другие участвовавшие в сессии Рабочей группы представители, в частности представитель Бангладеш.

87. Рабочая группа с удовлетворением отметила высокое качество данных, представленных по этому вопросу. Председатель выразила мнение, что лица, разрабатывающие тексты различных документов по проблемам транснациональной преступности и торговли людьми, обязательно должны учитывать правозащитный аспект в своей работе. Она напомнила также о том, что Рабочая группа не может высказываться по поводу деятельности какого-либо другого механизма по защите прав человека, в данном случае по поводу деятельности Специального докладчика по вопросам насилия в отношении женщин. Г-н Вайсбротт поддержал эту позицию; вместе с тем г-н Альфонсо Мартинес предложил рекомендовать Специальному докладчику принять во внимание негативные последствия узкого определения понятия торговли.

88. Представитель Египта также отметил высокое качество представленной информации и указал, что существуют три различных подхода к вопросу о торговле для целей проституции. Во-первых, это подход с точки зрения прав человека, который заключается в том, что проституция рассматривается в качестве нарушения прав человека, поскольку она представляет собой беззастенчивую эксплуатацию человеческого тела. Подход с точки зрения уголовного права заключается в криминализации такой торговли на международном уровне и предусмотрении наказания за него, и многие государства в рамках этого подхода отдают предпочтение более узкому определению. И наконец, это подход с коммерческой точки зрения, учитывающий астрономические суммы, которые приносит торговля людьми. Он выразил мнение, что новый рост масштабов торговли и проституции свидетельствует о некотором ослаблении влияния идей защиты прав человека.

89. В связи с вопросом о торговле людьми члены Рабочей группы обменялись также мнениями об увеличении в рамках такой торговли числа женщин, мигрирующих из стран Восточной Европы в страны Западной Европы. В этой связи состоялось обсуждение международного вокабуляра, используемого для деноминации стран мира в соответствии с заранее установленными категориями, а также вопросов культурного разнообразия в контексте глобализации.

90. Один из участников обратил внимание Рабочей группы на выводы недавно проведенного исследования, цель которого заключалась в оценке масштабов ввоза женщин в Соединенное Королевство для целей сексуальной эксплуатации. В докладе о результатах этого исследования отмечается, что получить информацию о количестве женщин, ставших жертвами торговли людьми, чрезвычайно сложно по той причине, что такая торговля проходит по секретным и весьма хорошо организованным каналам. Кроме того, как представляется, среди жертв растет число женщин, являющихся выходцами из бывшего "восточного блока", которые составляют штат дешевых и легко контролируемых проституток. Для правительства Великобритании был сформулирован ряд рекомендаций по ведению борьбы с этим растущим явлением.

91. Одна финансируемая Фондом добровольных взносов по современным формам рабства организация, действующая в одном из промышленных регионов России, предоставила Рабочей группе информацию по вопросу о вывозе женщин из Российской Федерации в другие страны. Выступившая представительница заявила, что все чаще девушкам предлагается работа в качестве нянек, танцовщиц, домашней прислуги, но при этом они неизменно оказываются в публичных домах Кипра, Греции, Сирии, Турции, Израиля, Италии, Японии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки, где работают в ужасных условиях. Эти девушки, иногда не достигшие даже 18-летнего возраста, выезжают за границу в качестве туристов, где попадают в сети мошенников. Ввиду того, что, по данным одного из исследований, 97% опрошенных девушек заявили, что они хотели бы выехать за границу, чтобы найти там работу, эта вновь созданная организация пытается информировать таких девушек об опасности, которой они подвергаются, и призывает средства массовой информации также проводить информационную работу в этом направлении. Правительству России предлагается пересмотреть законодательство с целью обеспечения привлечения к ответственности лиц, занимающихся этой противозаконной деятельностью. Кроме того, организация приступила к осуществлению программы реабилитации жертв торговли людьми, вернувшихся на родину.

92. Другая организация, финансируемая Фондом добровольных взносов, представила Рабочей группе сведения о проституции и торговле девушками для целей сексуальной

эксплуатации в Индии. Причинами такой торговли являются, в частности, нищета, неграмотность, безработица, плохое обращение с детьми, смерть или уход супруга, похищения и нехватка информации. Согласно статистическим данным, в Индии насчитывается 24 млн. проституток и 52 млн. детей, матери которых занимаются проституцией. Как представляется, жители некоторых приграничных поселков поголовно участвуют в торговле девочками. Согласно сообщениям, индийские девочки, являющиеся жертвами такой торговли, вывозятся в соседние страны, а девочки из Непала, Бангладеш, Пакистана и Шри-Ланки ввозятся в Индию. Среди наиболее серьезных последствий такой торговли и проституции можно отметить серьезный рост заражения ВИЧ: согласно сообщениям, число зараженных этим вирусом в Индии составляет 3-5 млн. человек, хотя более точно подсчитать количество инфицированных сложно. Выступившая представительница заявила, что она выступает за легализацию проституции с целью повышения защищенности проституток, и призвала правительство Индии как можно быстрее легализовать ее.

93. Другие участники вновь напомнили о том, что они выступают против легализации проституции.

94. Некоторые участники осудили насилие, которому систематически подвергаются женщины и девочки зачастую под предлогом соблюдения традиций, но еще чаще в силу укоренившегося представления о том, что женщины не заслуживают внимания ни со стороны общества, ни со стороны семьи. Как представляется, масштабы сексуальной эксплуатации женщин и девочек непрерывно растут. Со своей стороны, Председатель напомнила о том, что во всем мире женщины являются жертвами дискриминационной практики.

95. Г-жа Моток напомнила о том, что нищета по-прежнему является одной из главных причин рабства, а коррупция способствует росту масштабов этого явления. Что касается так называемого традиционного рабства, то было бы важно, чтобы Рабочая группа сосредоточила свои усилия на изучении перехода традиционных обществ к политическим реалиям современности, т.е. перехода от общины к индивиду. По ее мнению, наиболее ярко этот процесс проявляется в бурном росте миграционных потоков и резком увеличении числа женщин и даже детей, которые не задумываясь покидают свою страну в поисках лучшего мира. Рабочая группа могла бы также проанализировать, какое влияние оказали на страны рекомендации, сформулированные за последние 10 лет, как на национальном, так и на международном уровнях. Кроме того, Рабочая группа должна внести свой вклад в подготовку Всемирной конференции по борьбе с расизмом.

2. Сексуальная эксплуатация детей и деятельность Специального докладчика по вопросам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

96. Согласно авторам доклада по вопросу о защите детей, занимающихся проституцией в Соединенном Королевстве, такие дети должны всегда рассматриваться как жертвы проституции и сексуальных домогательств и на них должен распространяться соответствующий режим. К лицам, допустившим злоупотребления в отношении детей, особенно детей, не достигших 13 лет, применяются суровые меры наказания вплоть до пожизненного заключения.

97. До сведения Рабочей группы была доведена высказанная группой неправительственных организаций просьба провести технический пересмотр факультативного протокола о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка. По мнению этих организаций, данный протокол в принятом виде не обеспечивает надлежащей защиты несовершеннолетних жертв, поскольку в нем не предусмотрена обязанность защищать жертву, отсутствует четкая ссылка на право несовершеннолетней жертвы на защиту своей личности и не упоминаются ни принцип недопущения наказания несовершеннолетней жертвы, ни предельный 18-летний возраст. И наконец, протокол не содержит ни одного основополагающего принципа Конвенции, в частности принципа преобладания интересов ребенка и принципа недискриминации.

98. Все выступившие участники отметили, что они испытали чувство разочарования в связи с принятием такого протокола, который, по их признанию, не подкрепляет положений Конвенции и содержит ряд положений, слишком явно ориентирующихся на нормы национального законодательства. Вместе с тем они напомнили о том, в каких условиях проходило обсуждение этого протокола и как трудно было достичь компромисса. Таким образом, даже если ряд стран не полностью удовлетворены текстом протокола, они, тем не менее, сознают, что он является наименее несовершенным из тех, которые могли быть приняты большинством участников. Было высказано пожелание, чтобы в рамках наблюдения за реализацией протокола Комитет по правам человека предлагал толкования, направленные на укрепление положений протокола и приведение их в соответствие с обязательствами по Конвенции. В этой связи ряд выступивших представителей отметили, что для обеспечения соблюдения Конвенции и недавно принятых двух протоколов, в частности протокола о торговле детьми, Комитету потребуется финансовая помощь и соответствующие людские ресурсы.

99. Члены Рабочей группы приняли решение о том, что приоритетной темой на двадцать седьмой сессии Группы в 2002 году будет эксплуатация детей, особенно в контексте проституции, и использование детей в качестве домашней прислуги.

C. Другие формы эксплуатации

1. Незаконная деятельность некоторых религиозных и других сект

100. По этому вопросу были проведены исследования группой студентов, и Рабочая группа была проинформирована о результатах таких исследований; в частности речь шла об убийстве 1 000 членов одной из угандийских сект, известной под названием "Церковь восстановления десяти заповедей". Ряд наблюдателей отметили, что иногда члены сект попадают под влияние исповедуемых идей и становятся послушным орудием в руках проповедников; по мнению выступивших наблюдателей, такое явление сопоставимо с формой рабства.

101. Некоторые участники напомнили, что провести различие между культовыми организациями и сектами сложно и что в этих вопросах всегда требуется проявлять осмотрительность. Вместе с тем они высказали мнение, что Группе следует продолжать изучение противозаконной деятельности сект.

2. Торговля человеческими органами и тканями

102. Внимание Рабочей группы было обращено на статью, опубликованную в "Санди таймс" от 28 мая 2000 года, в которой речь идет о торговле почками, которой якобы занимаются молдаване и турки. Как представляется, людям, живущим в отдаленных молдавских деревнях, настоятельно рекомендуется продать одну из своих почек в Стамбул за 3 000 долл. США. В статье говорится о том, что Интерпол участвовал в расследовании с целью выявления и привлечения к ответственности посредников. Г-н Гунесекере напомнил о том, что нищета может подталкивать отдельных людей к продаже своих органов.

103. Некоторые участники, в частности представитель Бангладеш, выразили пожелание, чтобы торговля органами была упомянута в проекте протокола, обсуждающегося в Вене, однако два участника усомнились в правильности приравнивания торговли органами к рабству. Было отмечено, что этот вопрос рассматривается в главе, касающейся новых форм эксплуатации, и что поэтому торговля органами и ее возможные долгосрочные последствия могут быть приравнены к рабству.

104. В ходе обсуждения ряд участников взяли слово, для того чтобы обратить внимание на такое явление, как использование или "аренда" репродуктивной системы женщин в случае "женщин-инкубаторов". Эта практика имеет чрезвычайно серьезные физические и психические последствия, однако никакого регулирования в этой области не существует и психологическая помощь не оказывается.

3. Педофилия

105. Выказав свои соображения по вопросу об экстерриториальности, г-н Гунесекера выразил сожаление по поводу того, что его страна, Шри-Ланка, стала объектом повышенного интереса со стороны педофилов, жертвами которых в равной степени являются как девочки, так и мальчики. Педофилы действуют очень хитро: сначала они устанавливают контакт с семьей, в которой имеются интересующие их дети, и иногда идут даже на то, чтобы предложить ей финансовую помощь; кончается это тем, что попавшая в долговую кабалу семья вместо денег расплачивается своими детьми. Он выразил также сожаление по поводу того, что некоторым педофилам, подвергшимся преследованиям в Шри-Ланке, удалось избежать правосудия благодаря тому, что соответствующие страны обратились к Шри-Ланке с требованием об их выдаче.

106. Один из участников напомнил о соглашении, заключенном между Филиппинами и Соединенным Королевством. Соединенное Королевство предпочитает, чтобы судебное расследование по делам его граждан в тех случаях, когда они подвергаются преследованию, проходило в той стране, где они совершили правонарушение, и поэтому оно исходит из того, что принцип экстерриториальности применяется только в тех случаях, когда правонарушителям удастся покинуть страну, в которой они совершили правонарушение.

107. Перед развивающимися странами, доходы которых в значительной степени зависят от туризма, стоит серьезная дилемма: каким образом можно закрыть доступ в страну педофилам и другими сексуально мотивированным туристам, не нанеся ущерба сектору туризма. В этой связи г-н Альфонсо Мартинес призвал страны, экономика которых в значительной степени зависит от сектора туризма, проявлять большую бдительность и уделять особое внимание защите детей. Была отмечена необходимость укрепления международного сотрудничества между туристическими странами и международными организациями. Ввиду вышесказанного председатель Рабочей группы предложила направить доклад Рабочей группы Всемирной организации по туризму, с тем чтобы обратить ее внимание на выраженную Группой озабоченность. В этой связи г-н Вайсбротт предложил пригласить представителей МОТ принять участие в работе в следующей сессии Рабочей группы, на которой в качестве приоритетного вопроса будет

рассматриваться вопрос торговли людьми. На сессию следует пригласить также страны, участвующие в туристическом бизнесе, будь то страны назначения или страны происхождения.

108. Рабочая группа была проинформирована о судебном преследовании педофила, который, используя Интернет, собрал более 22 000 порнографических фотографий детей в возрасте от двух до 13 лет. Злоупотребление сетью Интернет является одной из тем, которой Рабочая группа уделяет особое внимание.

109. Председатель упомянула о том, что громадный ущерб, который наносит компьютерный вирус "I love you", затронувший все страны, заставил экспертов в области информатики собраться и принять решение о создании компьютерной полиции с целью отслеживания компьютерных вирусов, распространение которых квалифицируется как преступление. Таким образом, аналогичные меры можно принять и с целью отслеживания поставщиков и потребителей порнографической видеопродукции в Интернете.

4. Практика, сходная с рабством

110. При рассмотрении практики, сходной с рабством, участники обратили внимание Рабочей группы на некоторые виды традиционной практики, сходной с рабством.

111. Были упомянуты случаи совершения преступлений по мотивам чести, в частности в провинции Синд, Пакистан. В соответствии с обычаем "карокари" мужчины и женщины, заподозренные в незаконной связи, могут быть казнены членами их семьи. Как представляется, в общинах "карокари" эта практика сохраняется и является достаточно распространенной, поскольку, как утверждают жители сельских районов, они убеждены в том, что бог и вера оправдывают убийство женщин, совершивших прелюбодеяние. В этой связи представительница Пакистана уточнила, что в Пакистане являются наказуемыми все преступления, независимо от их мотивов. Она указала, что так называемые преступления по мотивам чести – это на самом деле ни что иное как известные на протяжении длительного исторического периода преступления из ревности и они никак не могут оправдываться и разрешаться, объясняться или мотивироваться религиозными чувствами.

112. Председатель напомнила о том, что в качестве Специального докладчика Подкомиссии по поощрению и защите прав человека по традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и девочек, она приняла решение уделить особое внимание вопросу о так называемых преступлениях по мотивам чести. Следует внимательно изучить социальные механизмы и традиции, лежащие в основе таких

преступлений и положить конец этой практике, направленной в основном против женщин. Она упомянула также о том, что многие такие преступления совершаются под надуманным предлогом защиты чести, тогда как на самом деле в их основе лежат более приземленные мотивы, например получение наследства.

113. До сведения Рабочей группы были доведены, в частности, случаи "сжигания невестки". Согласно представленной информации, оно довольно широко распространено в Индии и заключается в предании огню невесток по причине недостаточного приданого или по любой другой причине, как, например, рождение девочки.

114. Был также обсужден вопрос о принудительных браках: было указано, что следует проводить различие между браками по принуждению и браками по договоренности. Брак по договоренности, признаваемый многими религиями мира, основывается на согласии двух сторон, тогда как брак по принуждению не предполагает согласия сторон или по крайней мере одной из них.

115. Члены Рабочей группы напомнили о том, что основной причиной сохранения таких видов практики является приниженный статус женщины в семье и обществе либо вообще отсутствие у женщин какого-либо статуса. Значение женщины определяется только ее ролью в качестве жены или матери; когда женщина не ценится или к ней относятся с безразличием, она может стать жертвой любых злоупотреблений.

116. Внимание Рабочей группы было вновь обращено на физические и моральные страдания, которые пережили жертвы японской оккупации в период второй мировой войны. Было также отмечено, что среди жертв японских концентрационных лагерей имеются граждане европейских стран. Один из участников с сожалением отметил, что Рабочая группа не пожелала продолжить рассмотрение этого вопроса по той причине, что она сочла его решенным, а также по причине признания Японией своей ответственности и создания фонда для выплаты компенсации некоторым жертвам. Он высказал мнение, что этот вопрос заслуживает дальнейшего изучения, потому что правительство Японии не принесло официальных извинений жертвам, в частности иностранцам, на понятном для них языке и потому что фонд для выплаты компенсации является частным фондом, который позволяет выплачивать бывшим жертвам обычные субсидии вместо предоставления им компенсации за причиненный вред.

117. Г-н Вайсбротт напомнил о том, что Подкомиссия уделяла и продолжает уделять пристальное внимание вопросу о сексуальном рабстве в период вооруженных конфликтов. В этой связи он сослался на доклады, представленные Специальным докладчиком Подкомиссии по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном

рабстве и сходной с рабством практике в период вооруженных конфликтов. Следовательно, у Группы нет необходимости продолжать изучение этого вопроса, который уже рассматривается в рамках Подкомиссии.

5. Прочие вопросы

118. В ходе своей сессии и в свете принятия Комиссией по правам человека решения 2000/106 о пересмотре механизмов в области прав человека Рабочая группа ознакомилась с предложениями, представленными группой неправительственных организаций с целью рационализации методов работы Группы. Так, в соответствии с решением Комиссии по правам человека продолжительность сессий Рабочей группы будет сокращена с восьми до пяти рабочих дней. Таким образом, ввиду чрезвычайно насыщенной повестки дня Группе придется рационализировать свою работу и сделать свой выбор.

119. Некоторые из предложений, внесенных НПО, были включены в рекомендации Рабочей группы.

120. Г-н Вайсбродт обратил внимание Рабочей группы на подготовленное им в сотрудничестве с Международной организацией по борьбе с рабством исследование по вопросам осуществления и наблюдения за осуществлением конвенций, касающихся рабства; он отметил, что с 1982 года подобных исследований не проводилось. Обновленный вариант этого исследования будет представлен пятьдесят второй сессией Подкомиссии.

121. Председатель предложила использовать исследование г-на Вайсбродта в качестве справочного документа в работе Группы. Кроме того, она с удовлетворением отметила широкое участие НПО, заявив, что было бы желательно, чтобы они более полно представляли все регионы мира, и призвала к более широкому участию НПО из Африки и Латинской Америки.

122. В ходе обсуждений, состоявшихся в Рабочей группе в связи с принятием этих рекомендаций, ряд экспертов пожелали разъяснить свои позиции по некоторым вопросам. Г-н Альфонсо Мартинес напомнил о том, что выражение "правозащитники", используемое в пунктах 2, 3 и 7 рекомендации 2, касающейся кабального труда и долговой кабалы, применяется не только к отдельным лицам или неправительственным организациям. Кроме того, он сделал оговорки по пункту 12 рекомендации 16, уточнив, что, по его мнению, в результате прочтения данного пункта не должно создаваться

впечатления, что Рабочая группа преобразуется в новый механизм контроля за осуществлением международно-правовых документов, касающихся рабства.

123. Г-н Вайсбродт сообщил о том, что у него вызывает озабоченность ссылка на религиозные секты в рекомендации 16. Он напомнил, что термин "секта" применяется для описания неуютной религии и использование Рабочей группой такой непродуманной формулировки может способствовать усилению религиозной нетерпимости.

V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕЛЕВОГО ФОНДА ДОБРОВОЛЬНЫХ ВЗНОСОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СОВРЕМЕННЫМ ФОРМАМ РАБСТВА

124. Для рассмотрения положения Целевого фонда добровольных взносов по современным формам рабства в распоряжение Рабочей группы был предоставлен доклад Генерального секретаря о Фонде добровольных взносов (E/CN.4/2000/81 и Add.1).

125. Благодаря полученным взносам, подробная информация о которых содержится в вышеупомянутом документе, Административный совет Целевого фонда имел возможность выделить финансовые средства для оплаты проезда и участия в работе Группы представителей 18 неправительственных организаций, а также для осуществления проектов в различных странах, в частности в Африке и Латинской Америке. Свидетельские показания бывших жертв и информация, представленная людьми, работающими на местах и хорошо осведомленными о всех аспектах повседневной реальности, оказались чрезвычайно полезными для Группы. Тематика, которой занимаются эти организации, весьма широка и разнообразна: долговая кабала и кабальный труд, сексуальная эксплуатация детей, практика, сходная с рабством, работа детей в качестве домашней прислуги, торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации и детская проституция.

126. Все участники приветствовали участие вышеупомянутых организаций, которые вносят свой практический и гуманитарный вклад в работу Группы, позволяя ей быть в курсе происходящего. Члены Рабочей группы выразили также удовлетворение в связи с большим разнообразием и высоким качеством свидетельских показаний и материалов, представленных этими организациями. Вместе с тем Административный совет был призван финансировать организации, представляющие все географические районы мира, во избежание стигматизации одного района, а конкретнее одной страны.

127. Члены Рабочей группы приветствовали также присутствие - за свой собственный счет - и участие в работе Группы Председателя Административного совета Фонда

г-на Свами Агнивеша и одного из членов Административного совета г-жи Татьяны Матвеевой.

128. Представители Административного совета Фонда добровольных взносов по современным формам рабства обратили внимание участников на тот факт, что для эффективного и нормального функционирования Фонда требуется 300 000 долл. в год. Регулярно представляемые Генеральным секретарем доклады о поступлении и использовании взносов отражают стремление к транспарентности и преследуют цель повышения активности доноров. Что касается финансирования проектов, то Административный совет решил, что вместо того, чтобы полностью брать на себя финансирование некоторых проектов, Фонду лучше выступать, когда это возможно, в качестве катализатора и добиваться участия других учреждений в финансировании таких проектов. На своей последней сессии Административный совет предложил неправительственным организациям, ведущим непримиримую борьбу с рабством на международном уровне, высказать свое мнение относительно поступающих к ним просьб о предоставлении субсидий. Он выразил удовлетворение в связи с высоким уровнем транспарентности, достигнутым Фондом, Председатель Административного совета которого был приглашен участвовать в работе Комиссии по правам человека. Была высказана признательность донорам, и был сделан призыв к внесению новых взносов. Было упомянуто, что среди доноров Фонда имеется большое число частных лиц, особенно артистов.

129. В связи с перечислением средств в Фонд частными лицами было отмечено, что учащимся одной из школ Соединенного Королевства, объединившимся под лозунгом "Объединим усилия для прогресса всех школ", удалось собрать 1 000 долл. США, которые были перечислены на счет Добровольного фонда.

130. В этой связи г-н Альфонсо Мартинес воспользовался представившимся случаем для того, чтобы обратить внимание – в ином контексте – на растущую роль гражданского общества в финансировании деятельности Организации Объединенных Наций. Отметив, что в определенных случаях в таком финансировании нет ничего плохого, он выразил озабоченность по поводу излишнего крена в рамках системы Организации Объединенных Наций в направлении использования частных средств по причине более или менее искусственного финансового кризиса.

131. Ряд участников напомнили о важном значении взносов частных лиц с точки зрения укрепления международной солидарности.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА ДВАДЦАТЬ ПЯТОЙ СЕССИИ

A. Общие соображения

132. Рабочая группа по современным формам рабства считает, что рабство в его различных формах и проявлениях является преступлением против человечности и что любое попустительство таким проявлениям со стороны государств независимо от их участия в конвенциях против рабства или других соответствующих конвенциях, представляет собой нарушение основных прав человека.

133. Обзор представленной Рабочей группе информации, показал, что, несмотря на прогресс в деле осуществления прав человека и защиты человеческого достоинства во всем мире, различные формы рабства продолжают существовать, при этом появляются его новые отвратительные формы. Рабочая группа рассмотрела в приоритетном порядке вопросы кабального труда и долговой кабалы, а также вопрос торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами. Она рассмотрела также вопросы, касающиеся детского труда, сексуальной эксплуатации, особенно детей, а также мигрантов и домашней прислуги, состояния конвенций, деятельности Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства и методов работы Рабочей группы.

134. Рабочая группа приветствовала активизацию участия представителей правительств и неправительственных организаций в работе ее сессии и поблагодарила их за ценный вклад в ее работу. Рабочая группа хотела бы выразить признательность представителям МОТ за участие в работе всех заседаний в ходе ее сессии, несмотря на одновременное проведение Конференции МОТ. Стремясь сделать обсуждения еще более конструктивными, Рабочая группа вновь выразила надежду, что представители ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ВОЗ, а также Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин также будут присутствовать на ее будущих сессиях.

135. Рабочая группа поблагодарила всех участников за плодотворный диалог, проявленный ими дух сотрудничества и позитивную атмосферу, в которой проходило обсуждение.

B. Рекомендации

136. На своей двадцать пятой сессии Рабочая группа приняла нижеследующие рекомендации.

1. Общие соображения

Рабочая группа по современным формам рабства,

посвятив свою двадцать пятую сессию общей оценке различных современных форм рабства,

1. выражает признательность всем участникам за информацию в отношении всех форм эксплуатации;
2. считает, что нищета, невежество и дискриминация во всех ее формах являются главными причинами современных форм рабства, и настоятельно призывает специализированные учреждения Организации Объединенных Наций уделять особое внимание нищете и дискриминации как факторам, приводящим к рабству и сходной с рабством практике или увековечивающим их, и включать в свои программы технической помощи деятельность, направленную на ликвидацию рабства и сходной с рабством практики;
3. считает также, что всем специализированным учреждениям, занимающимся отдельными видами современных форм рабства, необходимо сотрудничать и координировать свою деятельность с Рабочей группой в поисках комплексного подхода к различным проблемам в области рабства и работорговли, включая сходную с рабством практику, во всех их проявлениях;
4. считает далее, что должны быть приняты эффективные меры для содействия защите лиц, являющихся жертвами современных форм рабства, путем использования опыта различных органов Организации Объединенных Наций, организаций и правовых механизмов, прямо или косвенно занимающихся решением проблем, связанных с современными формами рабства, и улучшения координации и сотрудничества между ними;
5. приветствует ту важную роль, которую играют неправительственные организации в деле повышения осведомленности общественности на национальном и международном уровнях о тяжелых последствиях современных форм рабства для женщин и детей;
6. вновь просит Генерального секретаря предложить информационным агентствам, органам печати, работникам телевидения и радиовещания внести свой вклад в

скорую ликвидацию рабства во всех его современных формах, обеспечив широкое и эффективное распространение информации о существующих проявлениях рабства, работорговли, другой сходной с рабством практики, торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, а также о деятельности Рабочей группы по современным формам рабства в данной области, а также просит Департамент общественной информации Секретариата проводить аналогичную кампанию по информированию общественности.

2. Кабальный труд и долговая кабала

Рабочая группа по современным формам рабства,

ссылаясь на статью 4 Всеобщей декларации прав человека, в которой провозглашается, что никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии, и на положения Дополнительной Конвенции 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, в частности на ее статью 1 а), запрещающую долговую кабалу,

принимая к сведению всеобъемлющую информацию, представленную неправительственными организациями на двадцать пятой сессии и на предыдущих сессиях Рабочей группы о случаях долговой кабалы, имеющих место в различных частях мира как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах, а также конструктивные ответы, представленные наблюдателями от правительств,

приветствуя усилия государств-членов по борьбе с долговой кабалой путем принятия законов, запрещающих долговую кабалу, и определения процедур по расследованию сообщений частных лиц, касающихся долговой кабалы, и освобождению соответствующих лиц,

отмечая тот факт, что государственные и межправительственные учреждения, как представляется, не располагают информацией о случаях долговой кабалы,

будучи встревожена, тем не менее, сообщениями неправительственных организаций о том, что в начале XXI столетия миллионы мужчин, женщин и детей по-прежнему содержатся в подневольном состоянии по причине долговой кабалы, в частности сообщениями, согласно которым члены меньшинств и общин коренного населения подвергаются особому риску стать жертвами долговой кабалы, а также информацией, согласно которой многие трудящиеся-мигранты являются жертвами долговой кабалы, в частности те из них, кто стали объектами торговли для эксплуатации в целях

проституции, и что их бедственное положение по-прежнему остается в значительной мере скрываемым и недостаточно расследуемым как неправительственными организациями, так и государственными учреждениями,

подчеркивая важность сбора государствами точных статистических данных и другой соответствующей информации о долговой кабале в тех случаях, когда поступают сообщения о долговой кабале, в частности с целью обеспечения принятия мер по исправлению положения, которые соответствовали бы степени остроты существующей проблемы,

будучи глубоко обеспокоена сообщениями о том, что многие жертвы долговой кабалы ничего не знают о своих основополагающих правах и что подневольные трудящиеся испытывают сильное чувство обреченности, мешающее им прилагать усилия для изменения своего подневольного состояния,

будучи убеждена в том, что базовое образование для всех является основным условием, которое могло бы позволить подневольным трудящимся освободиться от порабощения, и что обеспечение обязательного начального образования для всех, в особенности в сельских районах, приведет к сокращению числа подневольных трудящихся,

будучи убеждена также в том, что долговая кабала процветает в условиях неравенства, когда малоимущие семьи не имеют доступа к основным средствам производства, в частности к земле, и что проведение земельной реформы является одной из желательных мер для предотвращения долговой кабалы,

ссылаясь на Программу действий против детской кабалы, подготовленную Международным бюро труда в сотрудничестве с прежним Центром по правам человека Организации Объединенных Наций (ISBN 92-2-108730), принятую в 1992 году, предусматривающую целый ряд мер, которые могут быть приняты государствами в целях борьбы против кабального труда и детской кабалы, включая меры на уровне разработки государственной политики, законодательства, правоохранительной деятельности, образования, подготовки, реабилитации, мобилизации общин и информирования населения о недопустимости детской кабалы,

приветствуя принятие Международной организацией труда в июне 1999 года Конвенции № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, статья 3 а) которой недвусмысленно запрещает практику кабального труда применительно к любым детям или молодым лицам в возрасте до 18 лет,

памятуя о том, что определение "наилучшей практики" применительно к методам обеспечения освобождения и реабилитации подневольных трудящихся может содействовать принятию государствами-членами, межгосударственными организациями и неправительственными организациями более эффективных мер по борьбе против долговой кабалы,

будучи убеждена в том, что зачастую сами жертвы долговой кабалы являются наиболее подходящими лицами, с которыми можно консультироваться по вопросам о том, какие стратегии и методы могли бы оказаться эффективными и устойчивыми в деле содействия их реабилитации и долгосрочной реинтеграции в общество в качестве свободных людей,

1. настоятельно призывает государства во всех случаях, когда поступают сообщения о случаях долговой кабалы на их территории, принимать безотлагательные меры с целью обеспечения освобождения соответствующих лиц, разработать методы для оценки того, находятся ли трудящиеся в кабале, даже если они подвергаются запугиваниям (посредством угроз или по причине опасения потерять свою работу) или не желают сообщать о своем закабаленном состоянии, предотвращать принятие против них репрессивных мер и обеспечивать, чтобы впоследствии они не оказались снова в кабале;

2. призывает государства обеспечить, чтобы подневольным трудящимся или действующим в их интересах правозащитникам не чинились препятствия при регистрации официальных жалоб, касающихся эксплуатации кабального труда, а в случае государств, в которых такие жалобы еще не рассмотрены, - обеспечить их самое серьезное рассмотрение в первоочередном порядке;

3. настоятельно призывает государства незамедлительно принимать надлежащие меры в тех случаях, когда правозащитники подвергаются притеснениям или преследованиям за их усилия по оказанию помощи подневольным трудящимся;

4. настоятельно рекомендует государствам, которые приняли законы по борьбе против долговой кабалы или кабального труда и в которых по-прежнему поступают сообщения о случаях долговой кабалы, обеспечить эффективность применения законов и в полной мере применять правовые и судебные процедуры, обеспечивающие преследование и наказание лиц, виновных в закабалении мужчин, женщин и детей;

5. призывает государства пересмотреть свое национальное законодательство с целью обеспечения конкретного запрещения долговой кабалы и обеспечить, чтобы были

предусмотрены соответствующие наказания, которые удерживали бы любых лиц от предоставления ссуд, приводящих к порабощению получивших их лиц или других связанных с ними лиц или к низведению их до подневольного состояния, чтобы ссуды, получение которых приводит к появлению долговой кабалы, считались не имеющими юридической силы и чтобы правоохранительные органы имели надлежащие инструкции, позволяющие им выявлять случаи долговой кабалы и обеспечивать освобождение подневольных трудящихся, в частности посредством оказания им временной помощи с того момента, как об их случаях поступила первая информация, и обеспечения им подходящей работы, не связанной с подневольным состоянием (при этом не обуславливая оказание помощи завершением разбирательства с целью подтверждения факта долговой кабалы);

6. вновь рекомендует государствам-членам создать контролирующие комитеты в целях расследования сообщений о случаях долговой кабалы и определения числа лиц на их территории, которые находятся в подневольном состоянии вследствие долговой кабалы, уделяя особое внимание проверке ограничений, которые вводятся в отношении трудящихся-мигрантов нанимателями или другими лицами, ссужающими им деньги, и обеспечивая, чтобы трудящиеся-мигранты не подвергались долговой кабале и чтобы в случае поступления информации о долговой кабале государства-члены рассматривали вопрос о создании специальных механизмов, обеспечивающих соблюдение законодательства по борьбе против этой пагубной практики, таких, как специальные подразделения или комиссии в составе сотрудников правоохранительных органов на национальном или местном уровне;

7. призывает государства обеспечить для нынешних или бывших подневольных трудящихся, правозащитников и других лиц доступ к средствам массовой информации в их стране с целью привлечения внимания к сохраняющимся видам практики долговой кабалы и информирования подневольных трудящихся об их правах, а также информирования тех, кто эксплуатирует кабальный труд, о неприемлемом и незаконном характере этой практики;

8. настоятельно призывает государства уделять особое внимание обеспечению того, чтобы все дети подневольных трудящихся завершали начальное образование, независимо от того, находятся ли сами дети в кабале;

9. рекомендует государствам-членам ратифицировать Конвенцию МОТ № 117 1962 года об основных целях и нормах социальной политики, ратифицированную по состоянию на конец 1998 года 32 государствами, которая касается, в частности, сокращения форм оплаты труда, способствующих появлению задолженности, и содержит

требование о том, чтобы ратифицирующие государства принимали "все возможные меры" для обеспечения принятия ряда защитных мер в интересах трудящихся для предотвращения случаев долговой кабалы;

10. призывает государства принять и осуществлять планы действий по борьбе против наихудших форм детского труда;

11. призывает Международную организацию труда представить информацию о ее усилиях по содействию осуществлению Программы действий 1992 года и о любых препятствиях, которые сдерживали ее осуществление;

12. призывает также Международную организацию труда подготовить проект типового законодательства или правил по созданию и функционированию государственных учреждений в целях проверки сообщений о случаях долговой кабалы и принятия ответных мер для освобождения и реабилитации соответствующих лиц;

13. призывает далее Международную организацию труда совместно с другими компетентными органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций рассмотреть возможность проведения семинара или рабочего совещания для определения наилучших методов по искоренению долговой кабалы и, в частности, оценки того, какие формы международной поддержки являются наиболее подходящими для мобилизации населения и предоставления возможности подневольным трудящимся пользоваться своим правом на свободу ассоциации, а также того, какие методы оказались наиболее эффективными в деле содействия реабилитации и реинтеграции жертв долговой кабалы;

14. настоятельно призывает государства-члены, в которых за последние пять лет поступали сообщения о случаях долговой кабалы, осуществлять разработанную МОТ Программу действий против детской кабалы, в частности в отношении детей, являющихся жертвами долговой кабалы, а также обеспечивать, чтобы в тех случаях, когда, согласно сообщениям, эта практика затрагивает мужчин или женщин, те же самые или аналогичные меры применялись по отношению к ним, а также по отношению ко всем семьям, которые подвергаются долговой кабале;

15. рекомендует всем компетентным органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, банкам, оказывающим помощь на цели развития, и межправительственным учреждениям, занимающимся инициативами в области развития, принять меры по содействию ликвидации долговой кабалы, в частности путем предоставления подневольным трудящимся альтернативных источников кредитования;

16. рекомендует вновь правительствам сотрудничать с профсоюзами и организациями нанимателей на национальном уровне с целью решения проблемы кабального труда и рекомендует профсоюзам и организациям нанимателей на местном, национальном и международном уровнях использовать существующие структуры Международной организации труда, занимающиеся нарушениями положений соответствующих конвенций, касающихся принудительного труда, и призывает соответствующие неправительственные организации активизировать свою деятельность по распространению информации и представлению рекомендаций профсоюзам по этим вопросам;

17. призывает международные и финансовые учреждения поощрять микрокредитования в качестве механизма искоренения долговой кабалы;

18. предлагает государствам-членам представить информацию Рабочей группе на ее двадцать седьмой сессии в 2002 году о мерах, принятых с целью ликвидации или предотвращения долговой кабалы;

19. постановляет продолжать рассматривать вопрос о долговой кабале и оценивать достигнутый прогресс на последующих сессиях с целью полной ликвидации этой ужасающей практики.

3. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Рабочая группа по современным формам рабства,

ссылаясь на резолюцию 46/122 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1991 года, которой Ассамблея учредила Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства,

ссылаясь также на то, что Целевой фонд был создан для содействия участию представителей неправительственных организаций в заседаниях Рабочей группы по современным формам рабства путем оказания им финансовой помощи и для оказания по официальным каналам гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства;

ссылаясь далее на тесную связь между мандатом и деятельностью Рабочей группы и Совета попечителей Целевого фонда и на необходимость сотрудничества между ними,

1. выражает признательность правительствам, организациям и частным лицам, включая молодых студентов, сделавшим взносы в Фонд, и призывает их продолжать делать такие взносы;
2. выражает признательность за участие в работе двадцать пятой сессии Рабочей группы примерно двадцати представителям неправительственных организаций, финансируемых Фондом, включая жертв современных форм рабства, и за их ценный вклад в деятельность Рабочей группы;
3. призывает Совет попечителей Добровольного фонда содействовать участию в работе ежегодных сессий Рабочей группы частных лиц и организаций из как можно большего числа стран в соответствии с приоритетами, определенными в повестке дня Рабочей группы;
4. отмечает с удовлетворением тот факт, что Фондом было предоставлено около двадцати грантов на осуществление различных проектов местным неправительственным организациям, осуществляющим деятельность по вопросам, касающимся современных форм рабства;
5. выражает свою поддержку деятельности членов Совета попечителей Фонда, в частности их деятельности по сбору средств;
6. ссылается на призыв, с которым Генеральная Ассамблея обратилась в своей резолюции 46/122 ко всем правительствам позитивно откликнуться на просьбы, касающиеся взносов в Фонд, и настоятельно призывает правительства и неправительственные организации, другие частные или государственные структуры и частных лиц делать взносы в Фонд и призывает их продолжать делать такие взносы, с тем чтобы Фонд мог эффективно выполнить свой мандат в 2001 году;
7. выражает глубокую признательность Председателю и одному из членов Совета попечителей, которые участвовали в работе двадцать пятой сессии за свой счет, и приглашает членов Совета принять участие в работе двадцать шестой сессии Рабочей группы;
8. постановляет продолжить рассмотрение положения и деятельности Целевого фонда на своей двадцать шестой сессии.

4. Торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами

Рабочая группа по современным формам рабства,

подтверждая принципы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международных пактах по правам человека, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах ребенка,

ссылаясь на Конвенцию о рабстве 1926 года и дополнительную Конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года,

ссылаясь также на Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, в которой, среди прочего, подчеркивается, что проституция и сопровождающее ее зло, каковым является торговля людьми, преследующая цели проституции, не совместимы с достоинством и ценностью человеческой личности и угрожают благосостоянию человека, семьи и общества,

напоминая, что Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин требует от государств-участников принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин,

напоминая также, что Конвенция о правах ребенка требует от государств-участников принятия мер для предотвращения торговли и контрабанды детьми в любых целях и в любой форме, а также использования в целях эксплуатации детей в проституции, порнографии или другой незаконной сексуальной практике,

приветствуя резолюцию 53/116 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 1999/40 Комиссии по правам человека о торговле женщинами и девочками,

приветствуя также начало осуществления разработанного Управлением Верховного комиссара по правам человека проекта по борьбе с торговлей людьми,

ссылаясь на программу действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами (E/CN.4/Sub.2/1995/28/Add.1), одобренную Комиссией по правам человека в ее резолюции 1996/61,

памятуя о докладе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (E/CN.4/2000/68), в частности о том, что в нем уделялось особое внимание вопросам торговли женщинами, миграции женщин и насилию в отношении женщин,

принимая к сведению работу, проделанную Специальным комитетом по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности, в частности разработку этим Комитетом протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,

будучи серьезно обеспокоена сообщениями о том, что содержащееся в настоящем варианте проекта протокола определение "торговли" ограничивает сферу охвата понятия "торговля" теми случаями, в которых такая деятельность осуществляется принудительно без "согласия" лиц, являющихся объектами торговли, тем самым перенося направленность расследования и бремя доказывания с действий обвиняемого на психическое состояние истца,

принимая к сведению консенсус, достигнутый по факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии,

будучи встревожена быстрым ростом масштабов глобальной секс-индустрии, в частности ее новых и пагубных форм, и числа связанных с этим нарушений прав человека, особенно в отношении женщин и детей,

признавая, что женщины и дети из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, меньшинства, беженцы, мигранты, коренные народы и другие группы, систематически подвергающиеся дискриминации и страдающие от расизма, особенно уязвимы перед торговлей, проституцией и связанными формами сексуальной эксплуатации,

будучи обеспокоена возможной связью между глобализацией, политикой государств в области иммиграции и явлениями торговли и контрабанды,

будучи убеждена в необходимости срочного принятия незамедлительных и эффективных мер по борьбе с торговлей людьми и глобальной секс-индустрией,

1. настоятельно призывает правительства, еще не сделавшие этого, ратифицировать Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, Конвенцию № 182 Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

2. вновь рекомендует Генеральной Ассамблее провозгласить год Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, обеспечив при этом, чтобы до начала этого года имелось достаточно времени для разработки национальных и международных планов действий;

3. настоятельно призывает государства разработать и принять всеобъемлющие национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами с использованием сбора, изучения и анализа данных, а также сотрудничества с неправительственными организациями, которые должны, среди прочего, включать следующее:

a) меры поддержки плана путем выделения необходимых финансовых средств и людских ресурсов;

b) меры, направленные на искоренение глубинных и непосредственных причин торговли людьми, проституции и эксплуатации проституции третьими лицами;

c) принятие и обеспечение реализации мер по борьбе с новыми видами практики глобальной секс-индустрии, особенно с секс-туризмом, торговлей невестами по почте и торговлей женщинами и детьми, в частности по Интернету;

d) меры по обеспечению систематического и периодического обзора выполнения плана;

4. напоминает о своей просьбе Управлению Верховного комиссара по правам человека разработать руководящие принципы составления таких национальных планов действий и при поступлении соответствующих просьб оказывать техническую помощь государствам в разработке их национальных планов;

5. настоятельно призывает государства обеспечить, чтобы их национальная политика в области развития не вела к дальнейшей маргинализации женщин и не подвергала их риску сексуальной эксплуатации;

6. призывает государства ввести в действие или пересмотреть национальную политику, законы, стратегии и другие административные меры с целью обеспечения того, чтобы жертвы торговли людьми для целей секса, а также жертвы других видов практики сексуальной эксплуатации не являлись объектом уголовного преследования или других юридических или административных санкций;

7. настоятельно рекомендует государствам обеспечить эффективность применения закона, в полной мере использовать законодательные и судебные процедуры и преследовать и наказывать преступников, занимающихся торговлей женщинами и детьми и эксплуатацией проституции женщин и детей;

8. предлагает государствам принять меры, включая программы защиты свидетелей, для того чтобы лица, ставшие объектом торговли, могли обращаться с жалобами в полицию и давать показания, когда это необходимо для органов системы уголовного правосудия, а также обеспечить, чтобы в течение этого времени они имели доступ к социальной, медицинской, финансовой и юридической помощи, а также, при поступлении соответствующих просьб, защите;

9. призывает государства обеспечить добровольное и безопасное возвращение лиц, ставших объектом торговли;

10. призывает государства предоставлять, насколько это позволяют имеющиеся средства, социальные услуги жертвам торговли людьми и сексуальной эксплуатации и лицам, пережившим эти унижения, включая жилье, консультации, медицинское обслуживание, юридическую помощь, образование, профессиональную подготовку и трудоустройство, и принимать меры по предупреждению дискриминации и стигматизации этих жертв;

11. настоятельно призывает государства начать осуществление превентивных программ, ориентированных на местное население, особенно в районах повышенного риска, с целью информирования людей о тактике вербовщиков и незаконных торговцев и об опасностях сексуальной эксплуатации;

12. настоятельно рекомендует Специальному комитету по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности обеспечить, чтобы протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, и протокол по борьбе с незаконным ввозом мигрантов через сухопутные, морские и воздушные границы не противоречили и не подрывали каким-либо иным образом существующие международные обязательства и стандарты в области прав

человека, в особенности Конвенцию 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;

13. настоятельно призывает Специальный комитет обеспечить, чтобы протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее не ограничивался насильственной или принудительной торговлей, а включал все виды торговли, независимо от согласия жертвы;

14. приветствует недавнее принятие Всемирной организацией по туризму кодекса поведения по борьбе против секс-туризма и просит Генерального секретаря препроводить Всемирной туристской организации серьезную обеспокоенность Рабочей группы по поводу сохранения и даже развития секс-туризма;

15. призывает органы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами прав человека, уделять внимание возможным ситуациям нарушений прав человека, связанных с торговлей людьми, и жертвам проституции, в соответствии с Конвенцией 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;

16. предлагает Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека разработать общие рекомендации с целью уточнения процедур представления сообщений о жертвах торговли, особенно для целей проституции и эксплуатации проституции третьими лицами по смыслу Конвенции 1949 года;

17. с обеспокоенностью отмечает, что в своем последнем докладе (E/CN.4/2000/68, пункт 13) Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин представляет определение понятия "торговля", которое не соответствует принципам Конвенции 1949 года;

18. рекомендует, чтобы вопрос, касающийся торговли людьми, проституции и связанной с ними практики сексуальной эксплуатации, был рассмотрен в ходе процесса подготовки к проведению Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и на самой Всемирной конференции, которая состоится в Южной Африке в 2001 году;

19. рекомендует далее, чтобы Международное бюро труда и/или Верховный комиссар по правам человека разработали международную программу по ликвидации

торговли людьми, аналогичную Международной программе по ликвидации детского труда (ИПЕК);

20. постановляет рассмотреть в приоритетном порядке на своей двадцать шестой сессии в 2001 году при активном участии неправительственных организаций и лиц, ставших объектом торговли, вопрос о торговле людьми в связи с подготовкой к проведению года Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми;

21. приветствует план Верховного комиссара по правам человека об организации международного семинара по вопросу о торговле людьми, мигрантах и правах человека и настоятельно призывает Верховного комиссара провести семинар непосредственно перед началом двадцать шестой сессии Рабочей группы и пригласить для участия в его работе членов Рабочей группы и неправительственные организации, участвующие на сессии Рабочей группы;

22. призывает правительства, межправительственные, региональные и неправительственные организации, договорные органы по правам человека, специальных докладчиков, в особенности Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, принять активное участие в работе двадцать шестой сессии Рабочей группы и содействовать проведению дискуссии.

5. Международное сотрудничество для предотвращения незаконной торговли людьми, проституции и развития глобальной секс-индустрии

Рабочая группа по современным формам рабства,

будучи глубоко убеждена в необходимости расширения международного сотрудничества, включая содействие осуществлению проектов по оказанию помощи жертвам, в целях предупреждения и пресечения действий, касающихся торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, проституции и наблюдаемого в настоящее время тревожного развития глобальной секс-индустрии в свете ее негативного воздействия на права человека,

1. призывает государства-члены регулярно делиться со своими соответствующими компетентными национальными правоохранительными учреждениями всей информацией, которая считается полезной для предупреждения и пресечения таких

действий, в частности сведениями, касающимися лиц, которые были подвергнуты наказаниям за осуществление такой деятельности.

б. Предотвращение трансграничной торговли детьми
во всех ее формах

Рабочая группа по современным формам рабства,

ссылаясь на свою рекомендацию, содержащуюся в докладе о работе ее двадцать четвертой сессии (E/CN.4/Sub.2/1999/17),

будучи озабочена новой информацией, согласно которой существует несколько регулярно используемых видов торговли детьми между странами Центральной и Западной Африки, а также широкими масштабами этой проблемы в данном регионе,

1. подтверждает положения своей предыдущей резолюции по данному вопросу.
7. Роль коррупции в увековечивании рабства и сходной с рабством практики

Рабочая группа по современным формам рабства,

сознавая негативные последствия коррупции для полного осуществления прав человека и основных свобод,

будучи убеждена, что коррупция на различных уровнях в большинстве случаев способствует продолжению рабства и сходной с рабством практики,

будучи озабочена тем, что, когда понятие законности извращено, приведение в исполнение любого закона против рабства и сходной с рабством практики может и не давать позитивных результатов,

отмечая, что информация, получаемая как от неправительственных организаций, так и от экспертов, ясно показывает, что коррупция играет определенную роль в сохранении рабства и сходной с рабством практики,

1. вновь настоятельно призывает все государства принять надлежащие меры для мониторинга и приведения в исполнение законов, особенно в той части, в какой они касаются рабства, сходной с рабством практики и коррупции, включая торговлю женщинами и детьми;

2. поощряет существующие международные механизмы, направленные на совершенствование подготовки кадров и повышение профессионализма работников правоохранительных органов, а также на привитие им большего уважения к правам человека;

3. постановляет продолжить рассмотрение этого вопроса на своей двадцать шестой сессии.

8. Неправомерное использование Интернета для целей
сексуальной эксплуатации

Рабочая группа по современным формам рабства,

подтверждая, что Интернет может являться ценным средством коммуникации,

отмечая, что статья 19 Всеобщей декларации прав человека определяет право на свободу убеждений и на свободное выражение их в качестве одного из основополагающих прав человека и что должны быть осуществлены все рекомендации для защиты этого права,

будучи обеспокоена, однако, тем, что по Интернету поощряются самые различные формы сексуальной эксплуатации, такие, как проституция, секс-туры, торговля невестами, порнография, педофилия, секс-шоу и видеозаписи изнасилований для сексуального развлечения, в частности организованными преступными группировками, что в настоящее время Интернету отдается предпочтение при размещении предложений и заказов на невест по почте и что Интернет предлагает многочисленные форумы, на которых поощряется торговля, проституция и сексуальная эксплуатация женщин и детей,

отмечая, что масштабы, объем и содержание материалов в Интернете, поощряющих или инициирующих торговлю, проституцию и сексуальную эксплуатацию женщин и детей, являются беспрецедентными,

подчеркивая, что многие виды практики сексуальной эксплуатации с помощью Интернета характеризуются столь крайними формами подчинения, контроля и насилия, что представляют собой серьезные нарушения прав человека и дискриминацию по признаку пола в различных формах,

будучи убеждена, что проституция и торговля людьми не совместимы с человеческим достоинством и благополучием и что практика эксплуатации проституции третьими лицами и торговли людьми не совместима с правами человека,

подтверждая, что женщины и дети, подвергающиеся сексуальной эксплуатации с помощью Интернета, часто являются выходцами из стран, страдающих, среди прочего, от нищеты и вооруженных конфликтов, и что мужчины, пользующиеся Интернетом для целей сексуальной эксплуатации женщин и детей, зачастую являются выходцами из развитых стран,

будучи убеждена, что повышенное внимание к тому вреду, который наносится женщинам и детям сексуальной эксплуатацией, в сочетании с политической волей бороться с этим вредом значительно сократят степень распространения торговли людьми, проституции и сексуальной эксплуатации в Интернете,

1. рекомендует правительствам в приоритетном порядке пересмотреть, изменить и привести в исполнение существующие законы или принять новые законы с целью предотвращения неправомерного использования Интернета для целей торговли, проституции и сексуальной эксплуатации женщин и детей;
2. настоятельно призывает правительства предпринять более решительные действия по ликвидации торговли людьми, эксплуатации проституции третьими лицами и сексуальной эксплуатации с помощью Интернета и рассмотреть вопрос о создании механизма по обеспечению более жесткого контроля за Интернетом, когда эта сеть неправомерно используется для этих целей;
3. рекомендует правительствам и неправительственным организациям разработать и осуществить просветительные программы о вреде, который торговля для цели проституции и сексуальной эксплуатации женщин и детей наносит их психическому и физическому благосостоянию;
4. просит правительства расследовать и использовать в качестве доказательства преступлений и актов дискриминации рекламу, переписку и другую связь по Интернету, целью которой является поощрение секс-торговли, эксплуатации проституции, секс-туризма, торговли невестами и изнасилования;
5. призывает поднять на новый уровень сотрудничество между правительствами и национальными и региональными правоохранительными органами для борьбы против роста торговли для цели проституции женщин и детей, глобализации этой индустрии и

неправомерного использования Интернета для поощрения и осуществления актов секс-торговли, секс-туризма, сексуального насилия и сексуальной эксплуатации.

9. Осуществление конвенций о рабстве

Рабочая группа по современным формам рабства,

подтверждая, что каждая женщина и каждый мужчина и ребенок имеют основополагающее право быть свободными от всех форм рабства и подневольного состояния,

будучи озабочена тем, что не все государства ратифицировали договоры, запрещающие рабство и сходную с рабством практику,

будучи также озабочена отсутствием эффективного механизма наблюдения за осуществлением основных договоров, запрещающих рабство и сходную в рабством практику, а также соответствующих процедур,

признавая необходимость улучшить наблюдение за выполнением различных договоров по правам человека, запрещающих рабство и сходную с рабством практику, а также поощрять правительства к выполнению своих обязательств по ликвидации всех форм рабства,

ссылаясь на резолюцию 1999/17 Подкомиссии от 26 августа 1999 года, в которой Подкомиссия просила Давида Вайсбротта и Международную организацию по борьбе с рабством, неправительственную организацию с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете, представить обновленный обзор конвенций о рабстве Подкомиссии на ее пятьдесят второй сессии,

приветствуя всеобъемлющий обновленный обзор выполнения конвенций о рабстве и последующих мер (E/CN.4/Sub.2/2000/3 и Add.1),

1. рекомендует Подкомиссии рекомендовать Комиссии по правам человека принять следующий проект решения:

"Экономический и Социальный Совет, принимая к сведению тот факт, что последнее обновление доклада Подкомиссии по вопросу о рабстве (1966 год) имело место в 1984 году, т.е. более 15 лет назад, и ссылаясь на решение 2001/... Комиссии по правам человека от ... апреля 2001 года, постановляет издать, без финансовых

последствий обновленный доклад, представленный Подкомиссии в виде документов E/CN.4/Sub.2/2000/3 и Add.1, в качестве единого доклада, опубликованного на всех официальных языках, которому было бы обеспечено как можно более широкое распространение".

2. рекомендует призвать все государства, не являющиеся участниками Конвенции о рабстве 1926 года, Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года, Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах как можно скорее стать их участниками и ввести в действие законодательство, необходимое для обеспечения того, чтобы их законы соответствовали положениям этих договоров;

3. выражает надежду, что все государства, и особенно наиболее заинтересованные государства, будут сотрудничать с Рабочей группой в изучении отобранного Рабочей группой на данный год вопроса;

4. постановляет предложить неправительственным и межправительственным организациям представлять информацию и свидетельские показания по конкретному вопросу, отобранному для рассмотрения на ежегодной сессии Рабочей группы;

10. Трудящиеся-мигранты

Рабочая группа по современным формам рабства,

отмечая принятие Международной организацией труда Конвенции № 182 о ликвидации наихудших форм детского труда,

отмечая, что к трудящимся-мигрантам часто применяются дискриминационные нормы и правила, которые наносят ущерб их человеческому достоинству, включая принуждение их к проживанию, иногда в течение длительных периодов, отдельно от своих мужей (жен) и малолетних детей, и что зачастую они являются жертвами насилия, расизма и ксенофобии,

отмечая также, в частности, случаи, когда трудящимся-мигрантам, работающим в качестве домашней прислуги, не выплачивается вознаграждение, когда над ними совершаются различные надругательства и когда их лишают всех прав,

приветствуя резолюцию 1999/44 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия постановила назначить специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов,

1. решительно осуждает практику неравного отношения к трудящимся-мигрантам и неуважения их человеческого достоинства;

2. постановляет продолжать уделять особое внимание положению трудящихся-мигрантов, в частности работающих в качестве домашней прислуги, и настоятельно призывает правительства обеспечить принятие защитных законодательных актов, которые регулировали бы вопросы их занятости и обеспечивали для них безопасные условия труда;

3. принимает к сведению тяжелые условия жизни трудящихся-мигрантов, особенно женщин и детей, и необходимость предоставления им защиты с целью обеспечения их всестороннего развития как человеческой личности и их участия в жизни общества;

4. настоятельно призывает государства ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/158;

5. настоятельно призывает также государства принять необходимые меры с целью запрещения изъятия у трудящихся-мигрантов, в частности мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, паспортов и наказания за такое изъятие;

6. рекомендует неправительственным организациям обратить внимание на серьезные проблемы, затрагивающие трудящихся-мигрантов, и предоставлять Рабочей группе информацию по ним;

7. рекомендует Подкомиссии по поощрению и защите прав человека рассмотреть этот вопрос на своей пятьдесят третьей сессии.

11. Дети, работающие в качестве домашней прислуги

Рабочая группа по современным формам рабства,

признавая сохраняющиеся факты нарушения прав человека, присущие практике эксплуатации детей в качестве домашней прислуги,

признавая также, что практика эксплуатации детей в качестве домашней прислуги представляет собой нарушение Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка, Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, и Конвенции № 29 Международной организации труда о принудительном труде 1930 года,

будучи озабочена ростом объема поступающей информации и свидетельских показаний об оскорбительном отношении к девочкам и женщинам, работающим в качестве домашней прислуги,

будучи озабочена также тем, что на международном уровне не проводится эффективной работы по вопросу о детях, работающих в качестве домашней прислуги,

будучи убеждена в том, что обязательное и начальное образование для мальчиков и девочек является важнейшим средством борьбы с практикой детского труда, и в частности с использованием детей в качестве домашней прислуги,

1. настоятельно призывает государства при осуществлении усилий, направленных на окончательную ликвидацию явления труда детей в качестве домашней прислуги, в частности, посредством принятия и осуществления законов об обязательном и бесплатном начальном образовании, принять и привести в исполнение меры и постановления по защите детей, работающих в качестве домашней прислуги, и по обеспечению того, чтобы их труд не эксплуатировался;

2. рекомендует Международной организации труда уделять больше внимания вопросу о детях, работающих в качестве домашней прислуги;

3. рекомендует также Международной организации труда учредить в рамках ее Международной программы по ликвидации детского труда дополнительные программы по странам для таких детей.

12. Ликвидация детского труда - гендерный аспект

Рабочая группа по современным формам рабства,

сознавая, что существующие законы и международные соглашения, касающиеся долговой кабалы, эффективно не выполняются,

будучи озабочена сохраняющейся практикой эксплуатации детского труда и долговой кабалы и сознавая необходимость борьбы с этими явлениями,

напоминая, что труд девочек, хотя и имеет высокую экономическую ценность, часто скрывается, не учитывается, не оплачивается, является невидимым и не рассматривается как труд,

будучи глубоко озабочена общественным принятием работы очень молодых девушек в качестве домашней прислуги и лишением их возможности получения образования, а также тем, что скрытый характер их труда делает их уязвимыми для сексуального надругательства,

1. настоятельно призывает все государства при осуществлении усилий, направленных на окончательную ликвидацию явления детского труда, принять меры и постановления, направленные на защиту работающих детей, обеспечение того, чтобы их труд не являлся объектом эксплуатации, и запрещение использования труда детей на опасных работах;

2. призывает государства ликвидировать любую дискриминацию в отношении девочек в области образования, развития навыков и подготовки;

3. просит Генерального секретаря предложить всем государствам продолжать информировать Рабочую группу о принятых мерах по осуществлению Программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда;

4. предлагает международному сообществу сотрудничать в разработке эффективных альтернатив детскому труду, в частности для девочек;

5. постановляет продолжать уделять особое внимание этому вопросу на своей следующей сессии.

13. Принудительный труд

Рабочая группа по современным формам рабства,

1. вновь подтверждает, что принудительный труд является одной из современных форм рабства;

2. постановляет продолжить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии.

14. Торговля детьми, детская проституция и детская порнография

Рабочая группа по современным формам рабства,

будучи озабочена сохранением и ростом масштабов торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и сознавая необходимость борьбы с этими явлениями,

рассмотрев доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Комиссии по правам человека на ее пятьдесят пятой сессии (E/CN.4/2000/73 и Add.1-3),

отмечая недавнее принятие факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и замечания участников относительно того, что этот протокол может ослабить защиту, которую предусматривает для детей Конвенция о правах ребенка,

1. просит Генерального секретаря предложить всем государствам информировать Рабочую группу о принимаемых мерах по осуществлению Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Стокгольмской декларации о борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и о других связанных событиях и представить доклад по этому вопросу Подкомиссии по поощрению и защите прав человека и Комиссии по правам человека на их следующих сессиях;

2. просит также Специального докладчика продолжать в рамках своего мандата уделять внимание вопросам, касающимся торговли детьми, и в частности таким вопросам, как пересадка органов, исчезновения, покупка и продажа детей, усыновление/удочерение в корыстных целях или с целью эксплуатации, детская проституция и детская порнография;

3. настоятельно призывает Специального докладчика принять участие в работе двадцать шестой сессии Рабочей группы ввиду важности ее вклада в работу Группы;

4. предлагает государствам рассмотреть возможность создания добровольного фонда с целью оказания помощи Комитету по правам ребенка в содействии осуществлению факультативного протокола согласно положениям Конвенции о правах ребенка;

5. постановляет рассмотреть в качестве первоочередного вопроса на своей двадцать седьмой сессии в 2002 году вопрос об эксплуатации детей, в частности в контексте проституции и подневольного труда в качестве домашней прислуги.

15. Торговля человеческими органами и тканями

Рабочая группа по современным формам рабства,

будучи озабочена информацией, согласно которой дети и взрослые являются жертвами операций по удалению органов с целью их последующей пересадки за плату и проведения нетерапевтических исследований, для чего иногда детей и взрослых даже похищают и убивают,

принимая к сведению резолюцию 1999/46 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия просила Генерального секретаря рассмотреть вопрос о достоверности утверждений, касающихся изъятия органов и тканей в коммерческих целях у детей и взрослых,

1. настоятельно призывает государства принять меры с целью выяснения, насколько серьезный характер носит такая информация;

2. постановляет продолжить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии.

16. Прочие вопросы

Рабочая группа по современным формам рабства,

принимая к сведению информацию, полученную о деятельности религиозных и других сект,

1. постановляет продолжать рассмотрение на двухгодичной основе, начиная с 2001 года, таких вопросов, как принудительные браки, способы борьбы с сексуальным

надругательством над детьми в семье и безотлагательная необходимость оказания надлежащей помощи жертвам такой практики;

2. призывает все правительства направлять своих наблюдателей на заседания Рабочей группы;

3. призывает молодежные организации и молодых людей из различных неправительственных организаций принимать участие в заседаниях Рабочей группы;

4. рекомендует Комитету по правам человека, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка при рассмотрении периодических докладов государств-участников уделять особое внимание осуществлению соответственно статей 8 и 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, статей 10, 12 и 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статьи 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и статей 32, 34 и 36 Конвенции о правах ребенка и включить в свои замечания общего порядка и рекомендации пункт, касающийся современных форм рабства;

5. рекомендует надзорным органам Международной организации труда и Комитету по конвенциям и рекомендациям Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры уделять повышенное внимание в своей деятельности вопросу об осуществлении положений и норм, призванных обеспечить защиту детей и других лиц, подвергающихся современным формам рабства, таким, как торговля детьми, детская проституция и детская порнография, эксплуатация детского труда, кабальный труд и торговля людьми;

6. просит Генерального секретаря направить вышеупомянутым комитетам, соответствующим специальным докладчикам и Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям касающиеся их рекомендации и доклад Рабочей группы;

7. просит Генерального секретаря выполнить свое решение о выделении для Рабочей группы одного сотрудника категории специалистов из Управления Верховного комиссара по правам человека, как это делалось в прошлом, для работы на постоянной основе в целях обеспечения преемственности и тесной координации деятельности в рамках и вне рамок Управления по вопросам, касающимся современных форм рабства, в соответствии с резолюциями 1996/61 и 1999/46 Комиссии по правам человека;

8. просит неправительственные организации в максимально возможной степени распространять информацию о деятельности Рабочей группы;
9. постановляет как можно скорее направить копию доклада Рабочей группы каждому участнику сессии, обращающемуся с такой просьбой;
10. признает преимущества преемственности членства Рабочей группы, однако отмечает, что назначение любого члена в любую рабочую группу Подкомиссии является прерогативой региональных групп Подкомиссии;
11. постановляет утвердить предварительное расписание во время утверждения своей предварительной повестки дня;
12. постановляет также, что она предложит тем правительствам, которые имеют информацию по приоритетному вопросу, подлежащему обсуждению на предстоящей сессии Рабочей группы, оказать содействие Рабочей группе путем представления информации либо заблаговременно, либо на этой сессии;
13. рекомендует Подкомиссии при составлении своей повестки дня предусмотреть возможность проведения надлежащего обсуждения доклада Рабочей группы непосредственно перед началом каждой сессии и тем самым активизировать свое участие в деятельности Рабочей группы.

Приложение

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ДВАДЦАТЬ ШЕСТОЙ СЕССИИ
РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СОВРЕМЕННЫМ ФОРМАМ РАБСТВА

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня.
3. Торговля людьми.
4. Обзор выполнения конвенций о рабстве и последующих мер:
 - a) состояние конвенций;
 - b) обзор полученной информации относительно выполнения конвенций и программ действий.
5. Обзор событий в области современных форм рабства и мер по предотвращению и искоренению всех современных форм рабства, включая рассмотрение коррупции и международной задолженности как факторов, способствующих развитию современных форм рабства:
 - a) экономическая эксплуатация:
 - i) домашняя прислуга и трудящиеся-мигранты;
 - ii) кабальный труд и долговая кабала;
 - iii) детский труд;
 - iv) принудительный труд;
 - b) сексуальная эксплуатация:
 - i) сексуальная эксплуатация детей и деятельность Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

6. Деятельность Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин.
7. Другие формы эксплуатации:
 - a) незаконная деятельность некоторых религиозных и других сект;
 - b) незаконные и псевдозаконные усыновления в целях эксплуатации детей;
 - c) торговля человеческими органами и тканями;
 - d) педофилия;
 - e) прочие вопросы: сходная с рабством практика во время вооруженных конфликтов.
8. Деятельность Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.
9. Утверждение доклада Рабочей группы Подкомиссии по поощрению и защите прав человека о работе ее двадцать шестой сессии.
