



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2000/2  
7 June 2000

Original: RUSSIAN

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Подкомиссия по поощрению и защите  
прав человека  
Пятьдесят вторая сессия  
Пункт 12 а) iii) предварительной повестки дня

ОБЗОР ДАЛЬНЕЙШИХ СОБЫТИЙ, КОТОРЫМИ ЗАНИМАЕТСЯ  
ИЛИ МОЖЕТ ЗАНИМАТЬСЯ ПОДКОМИССИЯ

ОБЗОР СОБЫТИЙ, СВЯЗАННЫХ С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ  
И РЕШЕНИЯМИ, КАСАЮЩИМИСЯ, В ЧАСТНОСТИ:

ПООЩРЕНИЯ ВСЕОБЩЕГО ПРИНЯТИЯ ДОГОВОРОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
И СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД, СОЕРЖАЩИХСЯ  
ВО ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГОСУДАРСТВАМИ,  
НЕ ЯВЛЯЮЩИМИСЯ УЧАСТНИКАМИ КОНВЕНЦИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Соблюдение прав человека государствами, не являющимися участниками  
конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека

Дополнительный рабочий документ, представленный г-ном В. Карташкиным  
в соответствии с резолюцией 1999/28 Подкомиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 – 3	3
I. РАТИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВАМИ ПАКТОВ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА И ДРУГИХ КОНВЕНЦИЙ, СОДЕРЖАЩИХ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ, ПРОВОЗГЛАШЕННЫЕ ВО ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	4 – 11	3
II. ВОЗМОЖНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ РАТИФИКАЦИИ ПАКТОВ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА .....	12 – 14	5
III. ВЫЯВЛЕНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ НА ПУТИ РАТИФИКАЦИИ ПАКТОВ И ПОИСКИ ПУТЕЙ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ .....	15 – 17	6
IV. УЧРЕЖДЕНИЕ МЕХАНИЗМА, СПОСОБСТВУЮЩЕГО ПООЩРЕНИЮ УСИЛИЙ ГОСУДАРСТВ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД, СОДЕРЖАЩИХСЯ ВО ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ, И РАТИФИКАЦИЯ ИМИ ПАКТОВ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА .....	18 – 24	7

### Введение

1. В своем решении 1998/115 от 26 августа 1998 года Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, обсудив вопрос о пятидесятой годовщине Всеобщей декларации прав человека и поощрения принятия договоров по правам человека, постановила просить господина Владимира Карташкина подготовить без финансовых последствий рабочий документ о путях возможного изучения Подкомиссией вопроса о соблюдении прав человека и основных свобод, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека, государствами, не являющимися участниками конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека и представить его Подкомиссии на ее пятьдесят первой сессии.
2. На своей пятьдесят первой сессии Подкомиссия, памятуя о необходимости продолжить изучение путей и средств поощрения государств к соблюдению прав человека и основных свобод, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека, и ратификации ими основных конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека, приняла к сведению рабочий документ, подготовленный г-ном Владимиром Карташкиным (E/CN.4/Sub.2/1999/29) и постановила в резолюции 1999/28 просить его продолжить свою работу по указанной теме без финансовых последствий и представить дополнительный рабочий документ Подкомиссии на ее пятьдесят второй сессии.
3. В настоящем документе рассматриваются основные вопросы, имеющие непосредственное отношение к поручению Подкомиссии. При этом представленное дополнение ограничивается в основном рассмотрением только вопросов, касающихся соблюдения государствами основных прав и свобод человека, провозглашенных во Всеобщей декларации и нашедших свое закрепление в международных Пактах о правах человека. Предложения, высказываемые в этом дополнительном рабочем документе, основаны преимущественно на той дискуссии, которая проходила в ходе пятьдесят первой сессии Подкомиссии при обсуждении данного пункта повестки дня.
  - I. РАТИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВАМИ ПАКТОВ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА И ДРУГИХ КОНВЕНЦИЙ, СОДЕРЖАЩИХ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ, ПРОВОЗГЛАШЕННЫЕ ВО ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
4. Как отмечалось в основном рабочем документе (E/CN.4/Sub.2/1999/29), в настоящее время все государства обязаны, независимо от политических, экономических и культурных систем, поощрять и защищать права человека и основные свободы. Эта

всеобщая обязанность вытекает прежде всего из Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

5. Основные права и свободы, провозглашенные во Всеобщей декларации, нашли закрепление в Пактах о правах человека и в ряде других международных конвенций. В результате обычной и договорной практики государств многие из них приобрели характер *jus cogens* и стали обязательными для всех стран мира. Поэтому каждое государство обязано закрепить эти права в своем законодательстве и претворять в повседневной практике.

6. Перечень этих прав провозглашен в конституциях и законодательных актах различных стран, он неоднократно подтверждался в решениях как универсальных, так и региональных международных организаций<sup>1</sup>.

7. В настоящее время подавляющее большинство государств являются участниками международных соглашений по правам человека. К началу 2000 года 141 государство присоединилось к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, а 144 государства – к Международному пакту о гражданских и политических правах. 153 государства стали участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а 112 государств – Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Только Конвенцию о правах ребенка подписали и ратифицировали практически все страны. Эти цифры свидетельствуют о том, что целый ряд государств все еще не ратифицировал основополагающие международные соглашения по правам человека и не поставлен таким образом под контроль конвенционных органов Организации Объединенных Наций.

8. Отношение государств к ратификации международных конвенций по правам человека можно рельефно проследить на основе Пактов о правах человека, которые в договорном порядке зафиксировали перечень основных прав и свобод человека, провозглашенных во Всеобщей декларации.

9. Характерно, что в конце 70-х годов, в течение 80-х и начале 90-х годов процесс ратификации Пактов проходил довольно быстрыми темпами. Однако в последние годы этот процесс значительно замедлился. Более того, некоторые государства информируют Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о своем решении денонсировать Пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к Пакту<sup>2</sup>.

10. Оба Пакта о правах человека не ратифицированы следующими странами: Андорра, Антигуа и Барбуда, Багамские острова, Бахрейн, Бангладеш, Бутан, Ботсвана, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Китай, Коморские Острова, Куба, Джибути, Эритрея, Микронезия (Федеративные Штаты), Фиджи, Гана, Ватикан, Индонезия, Казахстан, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Лихтенштейн, Малайзия, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова, Мавритания, Мозамбик, Мьянма, Науру, Ниуэ, Оман, Пакистан, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Катар, Сент-Китс и Невис, Сант-Люсия, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Сингапур, Тувала, Южная Африка, Острова Кука, Свазиленд, Таджикистан, Тонга, Турция, Арабские Эмираты, Вануату.

11. Как следует из этого списка, Пакты о правах человека не ратифицировали в основном развивающиеся страны Азии, Африки и Латинской Америки, многие из которых являются слаборазвитыми. Среди них – как сравнительно новые государства – члены Организации Объединенных Наций, так и страны, являющиеся членами Организации в течение многих десятилетий.

## II. ВОЗМОЖНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ РАТИФИКАЦИИ ПАКТОВ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

12. Причины, препятствующие ратификации Пактов о правах человека, неоднозначны. Они различаются в зависимости от конкретных политических, экономических, социальных, культурных, исторических и иных условий развития той или иной страны. Их можно подразделить на долговременные и легко устранимые. Для устранения долговременных препятствий требуются концентрированные усилия как данной страны, так и помощь всего международного сообщества.

13. К числу возможных долговременных препятствий к ратификации Пактов о правах человека следует отнести политическую нестабильность, сложившуюся в ряде из указанных стран, отсутствие демократических традиций, религиозную нетерпимость, низкие темпы экономического роста или даже депрессивное развитие, высокий уровень безработицы, сокращение заработной платы и другие.

14. Помимо долговременных и труднопреодолимых препятствий во многих странах существуют причины более общего характера, которые легко устранимы. К их числу следует отнести такие факторы, как отсутствие полной и достоверной информации о Пактах о правах человека, наличии неверных представлений о существе их положений, и особенно о последствиях их ратификации и деятельности контрольного механизма. Не всегда оправданные опасения относительно экономического бремени, политических

последствий или трудностей законодательного порядка также препятствуют ратификации Пактов. Подобные факторы легко устранимы путем проведения широкой информационной, разъяснительной и иной работы.

### III. ВЫЯВЛЕНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ НА ПУТИ РАТИФИКАЦИИ ПАКТОВ И ПОИСКА ПУТЕЙ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

15. В целях всестороннего выявления причин, препятствующих ратификации Пактов, и поиска путей их преодоления следует организовать и провести семинар государств, не являющихся участниками Пактов. Для участия в этих семинарах необходимо также пригласить государства, давно ратифицировавшие Пакты и имеющие позитивный опыт их имплементации; представителей или экспертов Комитета ООН по правам человека и Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам; представителей заинтересованных неправительственных организаций. В организации и проведении такого семинара должны участвовать Подкомиссия и Управление Верховного комиссара по правам человека.

16. В целях подготовки и проведения такого семинара Управлению Верховного комиссара по правам человека следует запросить у соответствующих государств и заинтересованных неправительственных организаций, а также собрать всю имеющуюся информацию о существующих препятствиях на пути эффективного обеспечения прав человека и основных свобод, закрепленных во Всеобщей декларации; о причинах, препятствующих ратификации Пактов, и о предпринимаемых государствами мерах по их устранению.

17. Проведение указанного семинара позволит определить области, в которых помощь со стороны Организации Объединенных Наций может оказаться полезной для соответствующих государств. Результатом работы семинара должна стать выработка и принятие конкретных рекомендаций относительно предоставления заинтересованным государствам помощи в удовлетворении установленных или высказанных ими потребностей, технического сотрудничества и услуг консультативного характера, способствующих соблюдению основных прав и свобод, закрепленных во Всеобщей декларации, а также ратификации Международных пактов о правах человека.

IV. УЧРЕЖДЕНИЕ МЕХАНИЗМА, СПОСОБСТВУЮЩЕГО ПООЩРЕНИЮ  
УСИЛИЙ ГОСУДАРСТВ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И  
ОСНОВНЫХ СВОБОД, СОДЕРЖАЩИХСЯ ВО ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ,  
И РАТИФИКАЦИИ ИМИ ПАКТОВ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

18. Одной из целей проведения предлагаемого семинара должна быть выработка согласованных рекомендаций относительно создания постоянно действующего или временного механизма, способствующего поощрению усилий государств по соблюдению прав человека и основных свобод, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека, и ратификации ими Пактов о правах человека.

19. В основном рабочем документе автор предлагал проект резолюции об учреждении на три года межсессионной рабочей группы (E/CN.4/Sub.2/1999/29, пункты 22-29 и приложение). Этой группе поручалось запрашивать у государств, не являющихся участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах, доклады, касающиеся соблюдения Всеобщей декларации прав человека, принятых законодательных и иных мер для ее реализации, о достигнутом прогрессе в этом отношении, а также факторов и затруднений, если они имеются, влияющих на степень обеспечения прав человека и основных свобод, содержащихся в Декларации.

20. Со своей стороны рабочая группа должна была выносить в адрес государств рекомендации, а также высказывать соображения относительно предоставления им помощи в удовлетворении установленных или высказанных потребностей, технического сотрудничества и услуг консультативного характера, способствующих соблюдению основных прав и свобод, закрепленных во Всеобщей декларации, а также ратификации и применению как Международных пактов о правах человека, так и других соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций в этой области.

21. В ходе обсуждения основного рабочего документа некоторые члены Подкомиссии высказывали сомнения в целесообразности уже на данном этапе учреждать предлагаемую автором рабочую группу. В этой связи предлагается на нынешнем этапе ограничиться проведением указанного семинара, который мог бы с успехом выполнить некоторые из задач, предусмотренных в проекте резолюции Подкомиссии "Соблюдение прав человека и основных свобод, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека, государствами, не являющимися участниками конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека". При этом работа предлагаемого семинара должна ограничиться рассмотрением только конкретных вопросов, касающихся соблюдения государствами основных прав и свобод человека, провозглашенных во Всеобщей декларации, и причин нератификации

ими исключительно Международных пактов о правах человека. В противном случае работа семинара будет перегружена рассмотрением многих других вопросов и его успешное завершение вряд ли представится возможным.

22. При этом следует исходить из того, что предлагаемый семинар является лишь первым этапом на пути рассмотрения вопросов, касающихся соблюдения соответствующими государствами Всеобщей декларации прав человека и нератификации ими Международных пактов о правах человека.

23. После проведения указанного семинара и в зависимости от принятых им рекомендаций Подкомиссия могла бы возвратиться к обсуждению вопроса об учреждении межсессионной рабочей группы или специального докладчика по правам человека, а также, возможно, иных органов, если они будут предложены.

24. Долг и обязанность государств – членов Организации Объединенных Наций - предпринять все возможные усилия для повсеместного соблюдения основных прав и свобод человека и полного осуществления всех положений Всеобщей декларации прав человека. Этому, несомненно, будет способствовать как можно скорейшая ратификация всеми государствами Международных пактов о правах человека.

#### Сноски

---

<sup>1</sup> Херст Ханум "Статус Всеобщей декларации прав человека в национальном и международном праве". Статья основана на докладе, подготовленном Х. Ханумом в качестве Специального докладчика Комитета по осуществлению прав человека Ассоциации Международного права. *Georgia Journal of International and Comparative Law*, vol. 25, N 1-2, p. 287-397.

<sup>2</sup> Так, например, Корейская Народно-Демократическая Республика заявила о денонсации Пакта о гражданских и политических правах, а Гайана денонсировала Факультативный Протокол к Пакту.

-----