



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/68/Add.3
27 January 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят шестая сессия
Пункт 12 а) предварительной повестки дня

ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его
причинах и последствиях г-жи Радхики Кумарасвами, представленный
в соответствии с резолюцией 1997/44 Комиссии по правам человека

Добавление

Доклад о миссии в Гаити

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 – 5	3
II. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ	6 – 9	4
III. КОНКРЕТНЫЕ ВЫВОДЫ	10 – 61	5
A. Бытовое насилие	31 – 35	14
B. Изнасилования, сексуальные надругательства и домогательства.	36 – 40	17
C. Женщины в местах лишения свободы	41 – 47	19
D. Политические изнасилования	48 – 61	22
IV. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И ЖЕНСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	62 – 73	29
V. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	74 – 83	33
A. Международный уровень	74 – 75	33
B. Национальный уровень	76 – 83	34
Приложение: Краткий перечень лиц, с которыми Специальный докладчик встречалась в ходе ее визита.....		36

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В порядке выполнения резолюции 1999/77 Комиссии по правам человека, озаглавленной "Положение в области прав человека в Гаити", в которой Комиссия вновь предложила Специальному докладчику по вопросу о насилии в отношении женщин положительно рассмотреть предложение правительства Гаити посетить эту страну, Специальный докладчик посетила Гаити в период с 14 по 17 июня 1999 года. В ходе миссии Специального докладчика по сбору фактов основное внимание уделялось ситуации насилия в отношении женщин в Гаити и имеющимся механизмам защиты, включая правоприменительные органы и институты судебной системы, а также проблеме политических изнасилований женщин в период правления военного режима 1991-1994 годов.
2. Специальный докладчик хотела бы выразить свою признательность за сотрудничество и помощь, оказанную ей правительством Гаити и в особенности г-жой Нони Матье, министром по вопросам женщин, и ее сотрудникам, которые дали Специальному докладчику возможность встретиться с представителями всех соответствующих секторов общества и получить необходимую информацию и документацию, позволившие ей подготовить объективный и беспристрастный доклад для представления Комиссии по правам человека.
3. Специальный докладчик весьма признательна за эффективную помощь и поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в частности г-жи Жаклин Рипс, специалиста по гендерным вопросам, в деле обеспечения четко организованного и хорошо спланированного визита. Специальный докладчик также хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Джулиана Херстона и посла Колина Грандерсона, исполнительного директора Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ), за ознакомление Специального докладчика с политической, экономической и социальной обстановкой в Гаити в период ее визита.
4. В ходе своей миссии Специальный докладчик встретила с высокопоставленными представителями правительства, включая г-жу Жери Преваль, супругу президента Гаити, г-на Жака Алексиса, премьер-министра Гаити, и г-жу Фредерику Алексис, министра по вопросам женщин, министра иностранных дел, министра юстиции, министра социальных дел и труда, генерального директора национальной полиции и омбудсмена. Специальный докладчик также встретила с представителями неправительственных и женских

организаций и провела беседы с более чем 30 женщинами, ставшими жертвами насилия. Кроме того, Специальный докладчик посетила "Форт Насьональ", тюрьму в Порт-о-Пренсе, и провела беседы с содержащимися в заключении женщинами.

5. Специальный докладчик хотела бы выразить свою сердечную благодарность всем женщинам, которые, несмотря на свое эмоциональное состояние, согласились рассказать о том, что с ними произошло, с тем чтобы она могла хотя бы в малой степени понять те страдания, которые им пришлось пережить. Специального докладчика глубоко тронула решимость всех женщин, с которыми она встречалась, и их намерение добиваться справедливости, несмотря на стоящие на их пути препятствия.

II. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

6. Гаити по-прежнему является беднейшим и наименее развитым в промышленном отношении государством в Западном полушарии. Ее экономические темпы роста составляют от 1,3 до 2%, а 70% населения из 7 млн. человек живут в условиях крайней нищеты без какой-либо помощи со стороны правительства и соответствующих служб. Шесть процентов населения контролирует 66% всего богатства страны. По оценкам международных финансовых учреждений, даже если темпы экономического роста Гаити в течение ближайших 10 лет достигнут 7%, 60% населения по-прежнему будет жить в условиях крайней нищеты. Было установлено, что примерно 70% населения не имеет какого-либо контакта с органами власти Гаити, что приводит к возникновению так называемого синдрома "отсутствия государственной власти".

7. Такова мрачная реальность, в условиях которой пытается укорениться политическая культура демократии и терпимости. Уровень безопасности населения крайне низок, средняя продолжительность жизни не превышает 53,7 лет¹, свыше половины всего населения не имеет доступа к безопасной питьевой воде, услугам системы здравоохранения и санитарии, а уровень насилия в обществе принял угрожающие размеры. После жутких проявлений политического насилия, включая политические изнасилования в период диктатуры Дювалье и позднее, в 1991-1994 годах, после военного государственного переворота, гаитянские женщины продолжают страдать от явления, которое некоторые собеседники Специального докладчика назвали "структурным насилием", направленным на наиболее уязвимые и неимущие слои населения.

¹ Доклад о развитии людского потенциала, ПРООН, 1999 год.

8. Кроме того, разрушение инфраструктуры, перенаселенность городов и насилие усугубляют ситуацию, которую один из обозревателей охарактеризовал как "крайняя степень политической поляризации, классового расслоения и распада национальной самобытности"². В 1999 году после пяти лет пребывания у власти демократически избранного правительства судебной системы в Гаити по-прежнему не существует, законодательные органы страны уже два года не собирались на сессии, а безопасность в стране по-прежнему во многом зависит от присутствия международных полицейских сил, которые оказывают содействие молодой и неопытной гражданской полиции Гаити, созданной четыре года тому назад. Экономическое, политическое и социальное развитие страны продвигается крайне медленными темпами, и международное сообщество устало ждать: терпение доноров истощилось, что начинает проявляться в решении о выводе из страны к концу 1999 года МГМГ и Гражданской полицейской миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ), а также двухстороннего международного присутствия в стране. Перспективы являются мало обнадеживающими, и существует опасность возникновения вакуума, который приведет к дальнейшему ухудшению ситуации в стране.

9. На момент подготовки настоящего доклада ожидалось, что Генеральная Ассамблея примет решение по проекту резолюции, уполномочивающей новое присутствие Организации Объединенных Наций в Гаити после прекращения действия мандатов МГМГ и ГПМООНГ. На основе рекомендаций Межучережденческой многопрофильной миссии Организации Объединенных Наций по проведению оценки, которая посетила Гаити в октябре 1999 года, предполагается, что новое присутствие Организации Объединенных Наций будет состоять из трех основных компонентов, обеспечивающих поддержку судебной системы, полиции и системы защиты и поощрения прав человека.

III. КОНКРЕТНЫЕ ВЫВОДЫ

10. Большинство собеседников Специального докладчика характеризовали Гаити как общество, неотъемлемой особенностью самой структуры которого является насилие и в котором насилие в отношении женщин проявляется в самых различных формах. Другие отмечали, что в гаитянском обществе нет такого явления, как культура насилия в отношении женщин, но что общая атмосфера насилия, затрагивающая и женщин, является результатом репрессивных действий в отношении тех, кто находится в уязвимом положении или стоит ниже по социальной лестнице. Лишь совсем недавно женщины

² Robert Rotberg, Ed, Hti Renewed: Political and Economic Prospects, World Peace Foundation, 1997, Virginia, p.2.

в Гаити перестали рассматриваться как "юридически неполноценные" лица. В условиях катастрофической экономической ситуации, когда свыше 80% населения живет в условиях крайней нищеты, насилие лишь увеличивается, приводя к тому, что все население оказывается полностью бесправным. Сам министр юстиции выразил мнение о том, что нарушения прав человека женщин в Гаити носит не случайный, а систематический характер. Министр иностранных дел признал, что "положение женщин в Гаити отнюдь не является идеальным", отметив при этом, что лица, находящиеся у власти, считают, что женщинам должны быть обеспечены все права человека. В то же время он признал, что из-за отсутствия правовых гарантий у женщин их положение является крайне сложным. Министр заявил, что после начала функционирования парламента в январе 2000 года можно будет внести на рассмотрение новые законопроекты относительно проведения реформы законодательства о правах женщин в сотрудничестве с министерством по вопросам женщин.

11. Министр социальных дел и труда заявила, что основная причина систематического насилия в отношении женщин носит главным образом финансовый характер, поскольку экономически независимые женщины не позволят жестоко обращаться с ними. По ее оценкам, 90% гаитянских женщин являются жертвами насилия; эта ситуация усугубляется преобладающей в стране культурой мужского шовинизма. Поэтому ее министерство организовало серию учебных курсов во всех провинциях для содействия повышению независимости женщин. Цель этих курсов заключается в привитии и повышении профессиональных навыков, в частности, в области искусств и ремесел, для децентрализации миграции и обеспечения профессиональной подготовки женщин и расширения их возможностей. Аналогичным образом в период 1991–1994 годов в национальных пенитенциарных учреждениях министерство организовало занятия для содержащихся в заключении женщин по обучению их ремеслам, а изготовленные ими изделия реализовывались на рынке. Полученный доход, достигавший 50 долл. в неделю, давал женщинам возможность помогать своим детям, находящимся на свободе.

12. Большинство собеседников Специального докладчика, включая министра юстиции, признавали насущную необходимость проведения реформы судебной системы для приведения законодательства Гаити в соответствие с ее обязательствами по международным договорам в области прав человека. Особенно развитыми являются правовые механизмы, призванные бороться с насилием в отношении женщин. Представитель Организации Объединенных Наций выразил мнение о том, что "отсутствие действенной судебной системы является, пожалуй, наибольшим нарушением прав человека в Гаити".

13. Во время визита Специального докладчика новый министр юстиции лишь недавно занял свою должность. Вместе с тем Докладчик выразила удовлетворение по поводу открытого диалога, состоявшегося с министром, который в полной мере осознает недостатки судебной системы Гаити, в связи с чем он разработал ряд стратегий на будущее для решения этих проблем. Специальный докладчик надеется, что после ее визита некоторые из реформ, упомянутых в ходе состоявшихся с министром обсуждений, будут воплощены в жизнь.

14. Министр открыто признал, что национальное законодательство, в особенности Гражданский кодекс, является дискриминационным по отношению к женщинам и что вместе с комиссией экспертов он работает над проведением реформы судебной системы в целом. Для этого он увеличил кадровый состав министерства для представления новому парламенту, который будет избран в январе 2000 года, 30 законопроектов о пересмотре законодательства, включая проекты нового уголовного кодекса и нового уголовно-процессуального кодекса. Кроме того, министр также намерен внести предложение о ратификации всех международных договоров по правам человека, участником которых Гаити пока не является, включая Международный пакт о политических, социальных и культурных правах и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и для согласования национального законодательства с существующими обязательствами Гаити в соответствии с международным правом. Широкое признание получил тот факт, что, хотя Гаити и является участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с 1981 года, а в 1996 году ратифицировала Межамериканскую конвенцию о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белем-ду-Пара), осуществление на национальном уровне обязательств Гаити в соответствии с международным правом в области прав человека является неадекватным.

15. Особую обеспокоенность Специального докладчика вызывает тот факт, что Гаити не представило ни одного из докладов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в нарушение статьи 18 этой Конвенции, предусматривающей периодическое представление докладов об осуществлении Конвенции. Первоначальный доклад Гаити подлежал представлению в 1982 году, а последующие периодические доклады должны были впоследствии представляться каждые четыре года - в 1986, 1990, 1994 и 1998 годах. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Гаити сотрудничать с неправительственными и женскими организациями с целью незамедлительной подготовки сводного всеобъемлющего доклада Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

16. По мнению министра, на национальном уровне предлагаемый новый законодательный механизм даст судебной системе возможность более эффективно рассматривать различные аспекты прав человека женщин. В частности, министерство юстиции будет сотрудничать с министерством по вопросам женщин для получения более объективного и полного представления проблемы насилия в отношении женщин.

17. Хотя министр считает, что модернизация законодательства и создание новых законодательных инструментов имеют основополагающее значение, такая реформа в законодательной области должна сопровождаться созданием новых институтов судебной власти, что является единственным путем изменения всей системы и придания ей более прочного характера. В этой связи министр приступил к реализации пересмотренной программы подготовки нового поколения судей и обсуждает вопрос о повышении окладов судей для привлечения в судебную систему новых квалифицированных кадров. Министр проинформировал Специального докладчика о том, что по его просьбе в пересмотренную учебную программу подготовки судей были включены аспекты прав человека и проблемы бытового насилия. В сентябре 1999 года к обучению по новой пересмотренной программе должны приступить 100 новых судебных работников. Задача заключается в подготовке 500 новых судей за пятилетний период. Во время визита Специального докладчика по этой программе уже занимались 60 новых судебных работников.

18. Когда Специальный докладчик поинтересовалась причинами отсутствия кодекса о семье, министр юстиции заявил, что он рассматривает возможность сотрудничества с министерством по вопросам женщин с целью возможной разработки такого кодекса.

19. Министр по вопросам женщин, должность которого была учреждена в 1994 году, имеет представительства во всех провинциях. В прошлом это министерство также имело координаторов на общинном уровне во всех провинциях, однако из-за отсутствия финансовых ресурсов эти должности были упразднены. Это серьезно сказалось на возможностях министерства по распространению информации. Для того чтобы покончить с практикой, когда женщины не сообщают о случаях насилия, а общество проявляет терпимость к таким случаям, министерство по вопросам женщин организовало радио/телевизионную кампанию, осуждающую изнасилования в качестве преступления. Это министерство в сотрудничестве с женскими организациями также участвовало в работе комитета по проведению переговоров с парламентариями для представления новых законопроектов правительству по вопросам насилия, сексуальных надругательств, включая сексуальные домогательства, и бытового насилия в соответствии с обязательствами Гаити согласно международным договорам по правам человека, в частности Межамериканской конвенции Белем-ду-Пара. Вместе с тем в этом направлении

не было достигнуто какого-либо прогресса, поскольку ко времени посещения Гаити Специальным докладчиком законодательная власть уже почти два года бездействовала. Вместе с тем Специальный докладчик считает, что этот диалог между женскими организациями и парламентариями является весьма перспективным, хотя реформа законодательства была осуществлена лишь в одной из четырех приоритетных областей, определенных женскими организациями (декриминализация аборт в ряде обстоятельств, правовая защита домашней прислуги, декриминализация супружеской измены и изменение определения изнасилования).

20. Специальный докладчик также с удовлетворением отметила, что женская организация, входящая в состав вышеуказанного комитета, в сотрудничестве с министерством осуществила перевод конвенции Белем-ду-Пара на креольский язык и активно ее распространяет. Специальный докладчик приветствовала сообщение о том, что комитет также координирует деятельность по подготовке периодического доклада Гаити в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, особенно с учетом значительного отставания в выполнении Гаити своих обязательств по представлению докладов.

21. Специальный докладчик проявила особую заинтересованность к "проекту Плэйдоер", начатому по инициативе комитета в сотрудничестве с министерством по вопросам женщин. Это – экспериментальный проект, предусматривающий оказание правовой помощи и предоставление услуг адвокатов женщинам, ставшим жертвами насилия. В рамках этого проекта основное внимание уделяется делам о политических изнасилованиях и насилии в отношении женщин, которые представляются на рассмотрение Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости. Юристы и провинциальные координаторы министерства сотрудничают в деле проведения расследований и изучения фактов с целью подготовки и передачи в суды провинций дел, связанных с насилием в отношении женщин. Специальный докладчик хотела бы решительно поддержать эту инициативу и выразить надежду, что после завершения ее визита в этом направлении будет достигнут существенный прогресс.

22. Во время визита Специального докладчика по линии МГП ООН в стране находились 147 международных представителей органов полиции с целью профессиональной подготовки сотрудников полицейских сил Гаити. В 1995 году МГП ООН оказывала содействие в создании национальной полиции Гаити, и в настоящее время ей поручена задача оказания помощи национальной полиции в ее работе. Следует отметить, что полицейские силы Гаити существуют лишь четыре года и с учетом огромных проблем, с которыми они сталкиваются, они нуждаются в укреплении и

накоплении опыта. Впервые в истории в Гаити существует собственная национальная гражданская полиция; однако переход от позиции силы и средства подавления к инструменту оказания помощи и защиты является непростым. Управление генерального инспектора национальной полиции является внутренним надзорным механизмом, осуществляющим внутренние расследования в случаях злоупотребления властью и нарушений, совершенных сотрудниками сил полиции. По итогам проведения внутреннего расследования, помощь в осуществлении которого оказывает МГПОООНГ путем предоставления информации о предполагаемых нарушениях прав человека, вырабатываются рекомендации по поводу санкций и дисциплинарных мер, применяемых с учетом обстоятельств каждого отдельного случая. Вместе с тем выполнение такого административного решения не обеспечивается из-за отсутствия действенной судебной системы, в результате чего эти внутренние механизмы контроля оказываются неэффективными. Управление омбудсмана также занимается рассмотрением утверждений о случаях жестокого обращения со стороны сотрудников полиции, которые доводятся до сведения Генерального инспектора. Вместе с тем омбудсман жаловался на серьезные задержки в деле проведения расследований Управлением Генерального инспектора. Кроме того, поскольку в результате большинства расследований принимаются лишь дисциплинарные меры без учета возможной компенсации жертвам, Управление омбудсмана стремится обеспечить юридическую защиту неимущих истцов в целях передачи соответствующих дел в суды для получения компенсации.

23. Специальный докладчик выразила особое удовлетворение по поводу откровенного и глубокого диалога, состоявшегося с начальником полиции г-ном Пьером Денизом, в ходе которого обсуждался вопрос о ключевой роли полиции в деле предотвращения и ликвидации насилия в отношении женщин в общинах. В начале беседы начальник полиции отметил, что вполне естественно, стране приходится расплачиваться за поспешную четырехмесячную подготовку 5 300 сотрудников полиции в 1994 году, которые впоследствии были распределены по всей территории страны без какого-либо надзора или контроля. Начальник полиции также указал, что ему лично и его управлению известно о существовании проблемы насилия в отношении женщин и о необходимости усилить подготовку полиции в этой области. Он проинформировал Специального докладчика о том, что срок базовой подготовки сотрудников полиции был недавно увеличен с четырех до девяти месяцев с учетом того, что полиция может и должна действовать в качестве участника процесса развития в своих общинах. Эта расширенная подготовка включает некоторые компоненты прав человека женщин и насилия в отношении женщин. Начальник полиции указал, что он намерен и далее сотрудничать в этих вопросах с министром по вопросам женщин и женскими ассоциациями.

24. Делегация Специального докладчика имела возможность присутствовать на одном из занятий учебных курсов по вопросу о насилии в отношении женщин, проводимых МГМГ для новых сотрудников полиции. Этот курс состоит из различных занятий, на которых изучаются международные, региональные и национальные правовые документы, касающиеся защиты женщин от насилия, и обсуждаются культурные и традиционные аспекты насилия в отношении женщин в гаитянском обществе. Учебные занятия, проводимые местным консультантом в сотрудничестве с международными сотрудниками МГМГ, построены по принципу подробного обсуждения темы, которую молодые сотрудники полиции, преимущественно мужчины, считают давней проблемой, затрагивающей женщин и девочек в Гаити. Специальный докладчик высоко оценивает деятельность этих курсов, которые также демонстрируют эффективность сотрудничества с местным координатором, знакомым с местными традициями и языком, а также с соответствующими международными нормами.

25. Начальник полиции также признал, что, помимо усовершенствования учебной деятельности, вся система, в соответствии с которой жертвы могут подавать жалобы органам полиции, нуждается в изменении. Он выразил особую обеспокоенность по поводу процедуры принятия последующих мер после получения сообщения о совершении преступления, включая насилие в отношении женщин, которая, по его словам, является медленной и неэффективной. Что касается участия женщин в силах полиции, то в июне 1999 года в рядах полиции числилось лишь немногим более 7% женщин. Начальник полиции сказал, что он изучает возможность увеличения квот для женщин, одновременно пытаясь улучшить условия работы для женщин из числа сотрудников полиции, в том числе с точки зрения отношения к ним со стороны их коллег и старших офицеров.

26. В ответ на вопрос о присутствии в рядах полиции бывших военнослужащих начальник полиции сообщил, что он считает это бесполезной "категоризацией", поскольку их число весьма незначительно, а процент нарушений прав человека со стороны бывших военнослужащих, работающих в полиции, равен нулю. Вместе с тем тот факт, на который обратил внимание начальник полиции, заключается в том, что полицейские силы Гаити являются продуктом общества, историческое развитие которого не позволило накопить опыта в области институционализации политики в области прав человека. По его мнению, покончить с традицией безнаказанности можно лишь путем расследования и публичного разбирательства дел о нарушениях прав человека в рамках полиции. В этой связи был усилен внутренний механизм управления Генерального инспектора по проведению расследований, деятельность которого способствовала тому, что свыше 600 сотрудников были уволены (около 10% от 6 100 сотрудников полиции по состоянию на июнь 1999 года), из которых примерно 100 человек были переданы в руки правосудия.

Начальник полиции высказал мнение о том, что неоправданные задержки в работе Управления Генерального инспектора, о которых сообщали неправительственные организации и Управление омбудсмана, были вызваны лишь перегрузкой в связи с большим количеством нерассмотренных дел. Что касается рейда сотрудников полиции в клинику, находящуюся в ведении организации "Солидарность гаитянских женщин" (СГЖ), то начальник полиции сообщил, что этот вопрос передан на рассмотрение Генерального инспектора.

27. Начальник полиции рассказал о последствиях бездействия судебной системы для эффективности сил полиции. Крайне важно, чтобы у полиции был стимул для работы на эффективно функционирующую систему, поскольку бездействие судебной системы или непринятие последующих мер по делам, переданным ей на рассмотрение полиции, ведет к деморализации и увеличению числа нарушений прав человека. Важное значение имеют более конструктивные и согласованные взаимоотношения между полицией и судебной системой. Начальник полиции также заявил, что, хотя он в полной мере признает большую поддержку, оказываемую полиции МГМГ и МГПООНГ, распространение "морального влияния" МГПООНГ не только на полицию, но и на судебные органы было бы весьма полезным. Начальник полиции позитивно оценил превентивную роль МГМГ в работе с местной полицией и отметил, что эти структуры должны будут быть заменены альтернативным механизмом в случае вывода из Гаити МГПООНГ и МГМГ.

28. Что касается будущего полицейских сил, то начальник полиции перечислил три задачи, которые должны быть решены для консолидации роли гражданской полиции в Гаити: во-первых, следует исключить "политизацию" полицейских сил политическими кругами, стремящимися использовать их в своих целях; во-вторых, следует решить проблему повсеместной коррупции, в том числе в связи с деятельностью торговцев наркотиками; и в-третьих, объявить борьбу "гангстеризации" полиции (созданию мафиозных группировок сотрудниками полиции). Специальный докладчик призывает всех сотрудников полицейских сил решить эти проблемы с целью создания прочной традиции гражданской полиции в стране.

29. Специальный докладчик встречалась с омбудсменом, пост которого был учрежден в 1997 году. В задачу омбудсмана входит защита всех граждан от нарушений со стороны государственных должностных лиц. Большинство случаев, доведенных до сведения омбудсмана, касаются утверждений о злоупотреблениях со стороны полиции (из которых 25% представляют собой жалобы на жестокость полиции). Его управление также рассматривает возможность оказания правовой помощи заключенным, не имеющим адвокатов. Кроме того, омбудсмен выразил обеспокоенность по поводу положения

женщин в Гаити и сообщил, что он хотел бы, чтобы в его управлении работал специалист, которых занимался бы проблемами изнасилований, сексуальных домогательств и других нарушений прав человека женщин. Он заявил, что под давлением со стороны женских организаций он намерен войти в контакт с министерством юстиции для обсуждения возможностей оказания помощи женщинам, ставшим жертвами политических изнасилований. В этой связи Специальный докладчик с обеспокоенностью отметила факт слабого финансирования управления омбудсмана, как с точки зрения людских, так и финансовых ресурсов, несмотря на финансовую помощь со стороны ПРООН и двусторонних доноров. На момент визита у управления омбудсмана не было представителей за пределами Порт-о-Пренса. Специальный докладчик считает, что укрепление управления омбудсмана и передача ему соответствующих дел могут послужить каталитическим фактором в деле ликвидации практики повсеместного насилия, существующего в гаитянском обществе. По словам омбудсмана, для того чтобы его управление могло играть более видную роль в деле поощрения и защиты прав человека, кадровый состав его службы, насчитывающий в настоящее время семь сотрудников, должен быть увеличен по крайней мере до 25 человек. Создание отделений управления омбудсмана во всех провинциях имело бы огромное значение для сельского населения, которое в своем большинстве является неграмотным и не имеет средств для поездок в центр для передачи жалоб управлению.

30. Омбудсмен также сообщил Специальному докладчику о том, что после многомесячных демонстраций женских организаций, стремившихся довести свои обеспокоенности до сведения правительства, он встречался с премьер-министром за неделю до визита Специального докладчика в июне 1999 года. Во время этой встречи премьер-министр выразил свою готовность выслушать требования женских организаций и сотрудничать с омбудсменом в деле поиска приемлемых решений. В этой связи омбудсмен принял решение создать комитет с участием всех групп женщин для обсуждения стратегий приоритетного решения их проблем. Специальный докладчик считает, что это является важной инициативой, надеется, что после ее отъезда в этом направлении будет достигнут прогресс и что диалог между организациями женщин и правительством продолжится. Специальный докладчик также хотела бы решительно поддержать следующие рекомендации, касающиеся прав человека женщин и содержащиеся в первом докладе омбудсмана президенту и премьер-министру:

- а) создание в каждом министерстве комитета по вопросам сексуального насилия, которому было бы поручено рассматривать все проблемы, с которыми женщины сталкиваются на рабочем месте, и получать индивидуальные жалобы о сексуальных домогательствах;

- b) создание в каждом министерстве детских дневных центров для сотрудниц с маленькими детьми;
- c) развитие сотрудничества между министерством по вопросам женщин, министерством юстиции и национальной полицией для разработки стратегии борьбы с насилием в отношении женщин (в этой связи Специальный докладчик предложила включить в этот список министерство социальных дел и труда и министерство здравоохранения);
- d) создание межминистерской комиссии по проведению расследований и устранению дискриминации в отношении женщин в области заработной платы.

А. Бытовое насилие

31. Отсутствие надлежащих правовых гарантий, позволяющих вести борьбу с насилием в отношении женщин, объясняет тот факт, что на Гаити отсутствует специальное законодательство, касающееся бытового насилия. Насилие в отношении женщин наказывается в соответствии с общими законами, касающимися нападений и нанесения побоев, а срок наказания зависит от обстоятельств нападения и тяжести телесных повреждений³. Министр по вопросам женщин заявила, что бытовое насилие в Гаити весьма распространено, как правило, принимая форму побоев и психологического насилия. Несмотря на отсутствие систематических и периодически обновляемых статистических данных о насилии в отношении женщин, министерство по вопросам женщин в период с ноября 1994 года по июнь 1999 года зарегистрировало 2 000 случаев физического насилия, из которых 1 800 были совершены супругами или партнерами. Обследование 1 705 женщин, предпринятое Гаитянским исследовательским центром действий по улучшению положения женщин (ГИЦУП) в 1996 году, показало, что в 36% случаев акты насилия в отношении женщин были совершены их партнерами и что наиболее распространенными формами насилия были сексуальные домогательства (37%), физическое насилие (33%) и сексуальное насилие и жестокое обращение (24%)⁴. Это обследование также подтвердило тот факт, что применение насилия не связано с уровнем образования, религиозными убеждениями или экономическим или семейным

³ Anne Fuller, "Challenging violence: Haitian women unite women's rights and human rights", in Bulletin of the Association of Concerned African Scholars, No. 55/56, Spring/Summer 1999.

⁴ Centre Haitien de Recherches et d'Actions pour la Promotion Féminine, "Violences exercées sur les femmes et les enfants en Haiti", November 1996.

положением, но широко распространено во всех слоях гаитянского общества. Специальный докладчик узнала, что, по мнению 80% мужчин, опрошенных в рамках этого обследования, насилие в отношении женщин является чисто семейной проблемой, причем они пытались оправдать это насилие в тех случаях, когда женщины проявляют неуважение к своим партнерам или не повинуются им.

32. Специальный докладчик с особой обеспокоенностью отметила и факт отсутствия Семейного кодекса в законодательстве Гаити. Отсутствие надлежащего законодательства усугубляется и/или приводит к практике умолчания о случаях насилия в отношении женщин или терпимого к ним отношения, проявляясь в качестве общей тенденции. В ходе вышеупомянутого обследования указывалось, что 66% женщин, ставших жертвами насилия, никогда не сообщали об актах насилия из страха перед репрессиями и общественным осуждением, а также в силу отсутствия соответствующих правовых механизмов и вспомогательных структур. МГМГ подтвердила, что полиция не принимает никаких мер для решения проблем женщин, ставших жертвами насилия. Специальный докладчик с удовлетворением узнала, что реформа законодательства, предложенная министром юстиции, также предусматривает пути более эффективного решения законодательным путем проблемы бытового насилия. Комитет по проведению переговоров с парламентариями, коалиция из 23 женских организаций, действующая совместно с министерством по вопросам женщин, также обеспокоен тем, что изнасилование супругом не признается в качестве преступления в законодательстве и что законы, регулирующие бракоразводные процессы и касающиеся супружеской неверности, носят дискриминационный по отношению к женщинам характер, практически всегда возлагая бремя доказывания на женщин.

33. На вопрос о системе услуг для жертв насилия, существующей в рамках министерства социальных дел и труда, Специальный докладчик была проинформирована о том, что министерство организовало "телефон доверия" для детей, подвергшихся жестокому обращению, главным образом девочек. Впоследствии этих девочек принимали в учебные центры, действующие под эгидой министерства. Существуют также медицинские центры для детей, в которых работают психологи и работники социальной сферы. Специальный докладчик выразила обеспокоенность по поводу того, что такая помощь для жертв бытового и иного насилия, как представляется, предназначена в основном для детей. Хотя обследование по линии ГИЦУП показало, что 38% актов насилия в отношении женщин направлено на девочек в возрасте от 10 до 18 лет, Специальный докладчик с серьезной обеспокоенностью отметила, что министерство

⁵ *Ibid.*

социальных дел сообщило ей об отсутствии в стране финансируемых правительством приютов для женщин, ставших жертвами насилия. В Порт-о-Пренсе существует единственный приют, открытый неправительственной организацией КАЙФАНМ. Хотя министр признала необходимость создания такого приюта, она отметила, что он нужен главным образом для несовершеннолетних матерей в возрасте 15-17 лет, которые более других страдают от семейного насилия в Гаити. Кроме того, Специальный докладчик узнала о том, что в стране нет реабилитационных программ для женщин и девочек, занимающихся проституцией, и что планы создания центра, в котором женщинам, занимающимся проституцией, предоставлялась бы возможность изучить альтернативные пути получения доходов, не материализовались из-за отсутствия средств. Финансовые трудности также привели к тому, что отделения министерства в провинциях были ликвидированы, а Управление по вопросам защиты семьи в рамках министерства располагает в настоящее время лишь 15 работниками социальной сферы. Министр также указала, что из-за отсутствия ресурсов министерство не в состоянии осуществить ни одну из превентивных программ в области насилия в отношении женщин.

34. Хотя Специальный докладчик признает, что отсутствие ресурсов является существенным сдерживающим фактором для разработки новых программ и создания сферы услуг, она сожалеет, что министерство социальных дел и труда, как представляется, направляет все имеющиеся ресурсы на цели реализации учебных программ и создания курсов для женщин в ущерб социальному обслуживанию жертв, имеющему жизненно важное значение. Специальный докладчик призывает министра социальных дел и труда пересмотреть приоритетные направления расходования средств с целью переориентации ресурсов в направлении предоставления социальных услуг, включая приюты, женщинам, являющимся жертвами насилия.

35. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением отметила инициативу, предпринятую г-жой Фредерик Алексис, супругой премьер-министра, которая заключается в предоставлении услуг женщинам – жертвам насилия. На основе исследования, проведенного в Порт-о-Пренсе в 1997 и 1998 годах, г-жа Алексис смогла убедиться в том, что количество случаев насилия в отношении женщин является довольно значительным и что женщины – жертвы насилия, как правило, боятся сообщать о них сотрудникам полиции. В 1998 году она создала управление в составе 12 сотрудников, включая двух врачей, двух юристов, двух социальных работников и одного священника, которые оказали медицинскую, правовую и социальную помощь 200 женщинам-жертвам, причем 50 случаев были сочтены особо серьезными и требующими незамедлительного вмешательства. Для того чтобы иметь возможность оказывать содействие женщинам, нуждающимся в незамедлительной помощи, г-жа Алексис

разработала предложения по созданию реабилитационного и реинтеграционного центра для женщин-жертв, на который она в настоящее время собирает необходимые средства. Предполагается, что такой центр в своем распоряжении будет иметь автобусы для перевозки детей и женщин, нуждающихся в приюте, который им будет предоставляться на неопределенный период времени и где они будут получать профессиональную помощь, участвовать в реабилитационных и реинтеграционных программах и получать начальную финансовую помощь на компенсируемой основе. Специальный докладчик призывает доноров рассмотреть возможность финансирования микропроектов на низовом уровне, таких, как этот проект о создании приюта, поскольку это может послужить наиболее оптимальным путем обеспечения того, чтобы помощь предоставлялась именно тем женщинам, которые более всего в ней нуждаются.

В. Изнасилования, сексуальные надругательства и домогательства

36. Министр по вопросам женщин сообщила, что изнасилования представляют собой частое явление не только в Порт-о-Пренсе, но и в провинциях, и их число растет. В одном из недавних случаев изнасилования несовершеннолетних в районе Центрального плато виновники оставались ненаказанными до тех пор, пока министр сама не взяла этот вопрос под контроль вместе с министром юстиции. Явление "зенглендос", бандитов, врывающихся в дома в любое время суток, насилующих и избивающих женщин, возникло во время правления режима Седраса в форме политического давления, которое в настоящее время переросло в обычную практику преступных группировок, терроризирующих все население.

37. Хотя в соответствии с Уголовным кодексом Гаити (статья 229) изнасилование является преступлением, оно не считается серьезным правонарушением, поскольку для этого не требуется суда присяжных. Поэтому урегулирование случаев изнасилования, как правило, происходит в финансовом порядке без обращения в суд. Так, например, если девочка оказывается изнасилованной ее собственным преподавателем, предполагается, что насильник женится на жертве и в отношении виновника уголовного дела не возбуждается. Кроме того, как отмечает один из участников исследования, определение изнасилования никогда не фигурировало в законодательстве, а само это деяние относилось к категории преступлений против нравственности ("atteintes aux bonnes moeurs"). Поэтому изнасилованию женщины, которая не является девственницей, судами придается меньше значения, чем изнасилованию девственницы⁶.

⁶ Commission Nationale Verité et Justice, "Si M Pa Rele: 29 septembre 1991 – 14 octobre 1994", Port-au-Prince, 1996, p. 84.

38. Многие из собеседников Специального докладчика затрагивали вопрос о подростковой беременности, возникающей в результате изнасилований и сексуальных домогательств в школах и являющейся серьезной проблемой в Гаити. Ей сообщили, что, если девочка становится объектом изнасилования со стороны ее преподавателя или директора школы и беременеет при этом, беременную девочку выгоняют из школы, нарушая тем самым ее право на образование. Другой серьезной формой насилия в отношении женщин, которая была доведена до сведения Специального докладчика, являются насилие и сексуальные надругательства над молодыми девушками, работающими в качестве домашней прислуги. Стремясь увеличить семейный доход, жители сельских районов нередко отдают своих несовершеннолетних дочерей для работы в качестве домашней прислуги ("restavek"). Эти девушки зачастую оказываются в полной власти своих работодателей, и, как сообщается, количество случаев физического и сексуального насилия, приводящих к их беременности, весьма велико. В период с ноября 1994 года по июнь 1999 года министерство по вопросам женщин зарегистрировало 900 случаев, когда взрослые женщины становились жертвами сексуальных надругательств и агрессии, и 1 500 случаев, когда жертвами подобных действий были девочки в возрасте от шести до пятнадцати лет. Специальный докладчик серьезно обеспокоен огромным числом случаев, когда жертвами насилия становятся девочки. Министерство по вопросам женщин проинформировало Специального докладчика о том, что оно пытается помочь этим молодым женщинам и девочкам, оказавшимся в сложном положении, путем предоставления им средств для покрытия транспортных расходов в целях возвращения домой и путем содействия их возвращению в ближайшую от дома школу.

39. За тот же период (с ноября 1994 года по июнь 1999 года) министерство зарегистрировало 500 случаев сексуальных домогательств в отношении женщин. Вместе с тем министр по вопросам женщин пояснила, что случаи сексуального домогательства не получают публичной огласки и не рассматриваются в качестве одной из форм насилия в отношении женщин. Тем не менее, по информации министерства, женские организации включают этот вопрос в проводимые ими информационные общественные кампании, с тем чтобы поощрить женщин к разоблачению случаев сексуальных домогательств и к борьбе с этим явлением. Специальный докладчик с удовлетворением узнала о том, что министерство социальных дел и труда выступает за включение положений, запрещающих сексуальные домогательства, в правила внутреннего распорядка фирм и предприятий и что это министерство принимает участие в деятельности редакционного комитета, занимающегося подготовкой пересмотренного законодательства для представления парламенту.

40. На вопрос о наличии системы услуг для жертв Специальный докладчик была проинформирована министром по вопросам женщин о том, что судебные и политические институты переполнены претензиями о предоставлении компенсации и просьбами об оказании помощи жертвам, что свидетельствует об огромном количестве женщин, ставших жертвами насилия, особенно в период после государственного переворота. Министр заявила, что для оказания эффективной помощи жертвам министерство должно быть существенным образом укреплено. В этой связи министр сообщила, что ее министерству поручено собирать информацию о случаях насилия в отношении женщин и что этой работой занимается Комитет по вопросу о насилии в отношении женщин, учрежденный в рамках министерства. Вместе с тем из-за отсутствия персонала и надлежащей подготовки в деле обработки полученной информации министерство не может выполнять эти задачи. Министр упомянула о том, что в министерстве у нее даже нет юриста или эксперта по правовым вопросам и что для этой цели она вынуждена привлекать двух выпускников юридического факультета.

C. Женщины в местах лишения свободы

41. На момент посещения Гаити Специальным докладчиком в национальных тюрьмах содержалось в общей сложности 3 500 заключенных, включая 150 женщин. Вместе с тем в Гаити нет отдельных женских тюрем. Женщины содержатся вместе с мужчинами и детьми, даже не всегда в отдельных помещениях, за исключением тюрьмы "Форт Насьональ" в Порт-о-Пренсе. На вопрос Специального докладчика о причинах отсутствия специальных женских тюрем министр юстиции пояснил, что в 1995 году президент Аристид временно собрал всех женщин и детей, находящихся в заключении, в "Форт Насьональ" с целью последующего создания отдельной женской тюрьмы. Вместе с тем в 1999 году дальше этих временных мер дело не пошло. Министр юстиции проинформировал Специального докладчика о том, что он создал комиссию для изучения положения женщин в тюрьмах. В итоге этого расследования 30 женщин-заключенных были освобождены. Цель данного расследования заключается в изучении положения всех женщин, содержащихся в заключении в Гаити, особенно с учетом того, что 90% из них находятся в предварительном заключении (ожидавая вынесения приговора) и лишь 10% фактически отбывают приговор в виде лишения свободы. Эти статистические данные, по словам министра юстиции, свидетельствуют о глубоком кризисе системы, заключающемся в том, что, как правило, по делу предполагаемых нарушителей приговор выносится до окончания следствия. Министр заявил о своем намерении произвести необходимые изменения, с тем чтобы "тюремное заключение стало исключением, а не правилом".

42. Переполненность тюрем и неадекватные условия содержания в пенитенциарных учреждениях Гаити усугубляются тем фактом, что в стране тюрьмы как таковые отсутствуют, а существуют лишь центры содержания под стражей или пенитенциарные учреждения, в деятельности которых полностью отсутствует реабилитационный и реинтеграционный аспект. Директор тюрьмы "Форт Насьональ", которую посетила Специальный докладчик, подчеркивал, что подведомственное ему учреждение отнюдь не является тюрьмой, что его помещения предназначены совершенно для иных целей и что, таким образом, "Форт Насьональ" не может служить для продолжительного содержания под стражей. Министр юстиции сообщил, что существуют планы осуществления в рамках тюремной системы программы реабилитации и реинтеграции, оцениваемой в 3-4 млн. долларов. Вместе с тем необходимые средства отсутствуют, в частности, в результате того, что доноры предпочитают предоставлять экспертные услуги и людские ресурсы вместо того, чтобы вкладывать средства в институциональные структуры или содействовать их строительству. Министр выступает за комплексный подход к предоставлению помощи, который сочетал бы организацию учебных курсов и семинаров с оказанием финансовой поддержки функционированию инфраструктуры.

43. Во время посещения Специальным докладчиком тюрьмы "Форт Насьональ" в Порт-о-Пренсе в июне 1999 года там содержались 116 заключенных, включая 71 женщину. Специальный докладчик с обеспокоенностью отметила, что лишь четырем женщинам-заключенным был вынесен приговор; многие из заключенных находились в тюрьме в ожидании суда в течение уже двух лет. В камере с остальными женщинами находились также 11 девочек в возрасте до 18 лет, двум из которых был вынесен приговор. Кроме того, одна из камер в "Форт Насьональ" была пуста после имевших место беспорядков и попытки заключенных совершить побег, а в третьей камере содержались мальчики в возрасте до 18 лет. Специальный докладчик хотела бы сослаться на разработанные Организацией Объединенных Наций Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, в правиле 8 d) которых указывается, что молодые заключенные должны содержаться отдельно от взрослых. Признавая усилия, предпринятые новой администрацией "Форт Насьональ", Специальный докладчик обратила особое внимание на то, что условия содержания в переполненных помещениях и санитарно-гигиенические условия не отвечают необходимым нормам, соблюдение которых невозможно в ситуации, когда все 82 женщины-заключенные содержатся в одной камере, где нет ни разделительных перегородок, ни занавесок.

44. Специальный докладчик отмечает, что в "Форт Насьональ" работают как надзиратели-женщины, так и мужчины. При этом она ссылается на пункт 3 правила 53 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, где указывается, что заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор над ними следует возлагать

только на сотрудников женского пола. Специальный докладчик была проинформирована о случае 15-летней девочки, которая попала в тюрьму в Кап-Аитьен девственницей и забеременела там. МГМГ взяла ее дело под контроль, однако после рождения ребенка она убежала из госпиталя. В этой связи Специальный докладчик приветствовала намерение министра юстиции нанять 100 надзирателей-женщин для работы исключительно с женским контингентом заключенных. Специальный докладчик призывает правительство Гаити выделить необходимые ресурсы для осуществления в полной мере Минимальных стандартных правил обращения с заключенными с целью обеспечения безопасности и надлежащих условий содержания заключенных.

45. ПРООН проинформировала Специального докладчика о проекте, цель которого заключается в реабилитации пенитенциарной системы Гаити. Этот проект, финансируемый главным образом правительством Канады и ЮСЭЙД, направлен на решение таких вопросов, как раздельное содержание мужчин, женщин и детей, переполненность тюрем и создание механизма отслеживания динамики движения заключенных в рамках пенитенциарной системы. На момент посещения Гаити Специальным докладчиком в стране существовало 15 центров содержания под стражей, во всех из которых действовала функциональная система учета заключенных. Специальный докладчик отметила, что это – один из наиболее успешных проектов, осуществленных Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с МГМГ. Вместе с тем он касается главным образом центральной тюрьмы для мужчин, в то время как Специальный докладчик обеспокоена тем, что ПРООН, действующая в сотрудничестве с министерством по вопросам женщин, сталкивается с серьезными трудностями в получении средств для проекта, касающегося женщин-заключенных.

46. Специальный докладчик также подтвердила обеспокоенность, высказанную в исследовании МГМГ о правах женщин и несовершеннолетних в условиях заключения, тем фактом, что женщины в пенитенциарных учреждениях содержатся вместе с заключенными-мужчинами, что полностью противоречит международным нормам, касающимся тюремного заключения, и повышает уязвимость женщин по отношению к сексуальным надругательствам и насилию со стороны мужчин-заключенных⁷. С другой стороны, когда женщин-заключенных переводят в единственный центр содержания под стражей в Порт-о-Пренсе, предназначенный исключительно для женщин и несовершеннолетних, они оказываются вдали от своих родных и близких, что усугубляет фактор разрыва семейных связей.

⁷ Claudine Jacob, "Droit des mineurs et des femmes detenus", MICIVIH, Port-au-Prince, September 1997.

47. Специальный докладчик была проинформирована о том, что министр по вопросам женщин в День матери в мае 1999 года провела просветительскую кампанию в "Форт Насьональ", в результате которой указом министра юстиции были освобождены 30 женщин.

D. Политические изнасилования

Свидетельство Иммакулы (33 года)

48. Ночью 16 октября 1991 года Иммакула находилась у себя дома вместе со своим мужем и шестью детьми, когда несколько вооруженных мужчин в масках перелезли через забор и ворвались в дом. Мужчины бросили Иммакулу на пол, предварительно надев наручники на ее мужа, после чего на глазах мужа и детей трое из них изнасиловали ее, ударили ее по лицу и жестоко избили. Самый маленький из детей, которому сейчас уже 6 лет, все еще хорошо помнит то, что произошло в ту ночь. Поскольку ее муж был сторонником Аристиды, их заключили в тюрьму на 6 месяцев, после чего они были вынуждены скрываться. Однажды, когда Иммакула и ее семья временно находились в доме ее золовки, ее преследователи узнали об этом, ворвались в дом и вновь изнасиловали ее и ее золовку, которая умерла в результате нанесенных ей телесных повреждений, а сама Иммакула с этого момента была вынуждена заботиться не только о своих детях, но и о детях золовки. Иммакула не получила ни помощи, ни компенсации в связи с этим насилием.

Свидетельство Сентани (42 года)

49. Муж Сентани был одним из активных борцов за демократию. 23 сентября 1993 года его фамилия была упомянута в радиопередаче вместе с именами других активистов. В ту же ночь в дом ворвались шесть мужчин в масках, одетых в темную одежду, трое из них увели с собой ее мужа, а трое других изнасиловали Сентани. Шестерых детей Сентани избили прикладами. После этого инцидента Сентани и ее дети не могли более оставаться в своем доме и были вынуждены бежать в другой город. Они обратились в приют для сторонников Аристиды, где им была оказана медицинская и психологическая помощь, а также были предоставлены некоторые финансовые средства для обустройства на новом месте. Сентани до сих пор не может забыть этого инцидента и испытывает чувство горечи, поскольку, несмотря на возвращение президента Аристиды, ничего не изменилось. Не были выполнены даже рекомендации Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости. Ее муж так и не вернулся. В настоящее время Сентани возбудила дело в суде и ждет решения. Надежды на благополучный исход у нее нет.

Свидетельство Эллезибль (35 лет)

50. В 1990 году Эллезибль вступила в тайную группу активистов, которые после государственного переворота вновь выступили в поддержку Аристида. 2 июля 1994 года в ее дом ворвались четверо мужчин, выволокли Эллезибль и ее мать из дома, бросили ее на землю под деревом, избили и изнасиловали на глазах у матери. Эти мужчины искали руководителя группы. После этого инцидента руководитель группы спрятал ее в тайном укрытии для жертв политических изнасилований. Ей, как и 150 другим членам группы, из которых 60 человек стали жертвами изнасилований, была оказана медицинская и правовая помощь. Эллезибль находилась там с 1994 года, однако, когда Специальный докладчик беседовала с Эллезибль, она была в состоянии отчаяния, поскольку данный приют закрывался из-за отсутствия ресурсов. У нее нет ни дома, ни работы. В слезах она все время повторяла: "Как тяжело, как же все это тяжело".

Свидетельство Эсперанс (28 лет)

51. 13 февраля 1993 года группа вооруженных мужчин проникла в дом, где Эсперанс проживала вместе со своими родителями, являвшимися политическими активистами. Они перевернули все вверх дном, на ее глазах изнасиловали 19-летнюю сестру, избили саму Эсперанс, ее братьев, мать и отца и увели их с собой. С тех пор Эсперанс отца больше не видела. Сама она бежала в одну из провинций на юге страны. Когда в 1995 году умерла ее мать, так и не оправившись от травмы, связанной с потерей мужа, Эсперанс была вынуждена бросить школу и заняться воспитанием братьев и сестер. Из-за отсутствия жилья члены семьи вынуждены жить порознь, лишь временно останавливаясь там, где они могут найти пристанище. Когда Эсперанс узнала о существовании Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости, она подала туда жалобу. По ее делу никаких мер принято не было. Ее сестра по-прежнему серьезно больна, что является последствием изнасилования ("le corps se souvient" – память тела жива).

Свидетельство Иветты (29 лет)

52. 4 февраля 1994 года Иветта, как обычно, отправилась с другими женщинами на рынок, где она занималась торговлей, несмотря на призыв Революционного фронта за развитие и прогресс страны (ФРАПП) к проведению забастовки. Вскоре на женщин напали вооруженные мужчины, уничтожили их товары, а их самих избили. По словам Иветты, солдаты подняли пальбу. Позднее вечером мужчины в форме и масках вторглись в ее жилище и начали выносить имущество, передавая его сержанту, ждавшему на улице. Мужчины в масках изнасиловали Иветту и избили ее сестру. Она не подверглась

изнасилованию только потому, что в то время у нее были месячные. После этого инцидента она и ее сестра получили медицинскую и психологическую помощь и помощь с обустройством от СГЖ. Однако после этого они вынуждены переезжать с места на место, опасаясь возвращения домой, поскольку виновники этого преступления по-прежнему находятся на свободе. Иветта является одной из участниц коллективной жалобы, поданной группой женщин - жертв политических изнасилований. Они по-прежнему ожидают результатов ее рассмотрения.

Свидетельство Сюзетты (35 лет)

53. Жених Сюзетты был борцом за демократию и 20 октября 1993 года организовал уличную демонстрацию вместе со своими коллегами. В ту же ночь шесть вооруженных мужчин в масках вторглись в дом Сюзетты. Они избили ее, в том числе ногами по животу, а затем трое из них изнасиловали Сюзетту, которая была седьмом месяце беременности. Они интересовались местонахождением ее жениха. Неделю спустя у Сюзетты начались схватки и обильное кровотечение. Хотя врач сделал все возможное для спасения ребенка, он родился мертвым. Хотя Сюзетте была предоставлена медицинская помощь и содействие со стороны СГЖ, она заболела венерической болезнью и страдает от приступов тифа и малярии. Она переехала к своей матери, опасаясь возвращения домой.

Свидетельство Марии-Франсуазы (35 лет)

54. Мария-Франсуаза, которая находилась на седьмом месяце беременности, вечером 13 августа 1994 года была дома вместе со своим мужем, дочерью и братом, когда в районе Порт-о-Принса, где она проживала, неожиданно выключили электричество. Вместе со своей семьей она вышла на свежий воздух в сад, когда на улице рядом с ними вдруг остановился белый микроавтобус. Оттуда выскочили 10 или 11 мужчин в масках и затолкали их обратно в дом. Они в упор застрелили брата Марии-Франсуазы, а сама она была изнасилована тремя мужчинами, несмотря на большой срок беременности. Они ударили ее по голове. В ту же ночь муж Марии-Франсуазы исчез, и она больше никогда его не видела. Несмотря на полученную травму, у Марии-Франсуазы родился здоровый ребенок. Вместе с тем она по-прежнему испытывает головные боли из-за нанесенных побоев. На основе медицинского свидетельства, подтверждающего факт изнасилования, Мария-Франсуаза подала коллективную жалобу в Комиссию по установлению истины и восстановлению справедливости, однако каких-либо мер после публикации рекомендаций Комиссии принято не было.

55. Свидетельства Иммакулы, Сентани, Эллезибль, Эсперансы, Иветты, Сюзетты и Марии-Франсуазы являются лишь несколькими в длинном ряду аналогичных свидетельств. В ходе поездки Специальный докладчик побеседовала с 32 женщинами, ставшими жертвами политических изнасилований, истории которых являются в равной мере шокирующими, жуткими и страшными и которые представляют собой неисчислимое число других женщин в Гаити, переживших такой же кошмар. Сценарий насилия одинаков: либо сами жертвы, либо их родственники являются сторонниками демократического режима; все инциденты происходили либо вечером, либо поздно ночью в домах жертв; преступниками были вооруженные мужчины в масках в количестве от 3 до 12 человек, иногда в военной форме, которые обыскивали весь дом, избивали жертв, убивали или насиловали их; затем они похищали мужчин и оставляли жертвы на произвол судьбы, иногда возвращаясь с новыми угрозами.

56. Точное количество женщин, ставших жертвами политических изнасилований, которые получили наибольшее распространение в период 1991–1994 годов, не известно. Вместе с тем только в период с января по май 1994 года МГМГ сообщила о 66 случаях изнасилования⁸, а в ходе расследования, проведенного в 1994 году Организацией по наблюдению за соблюдением прав человека, выяснилось, что "в стране проводится кампания систематических нарушений прав человека, включающих изнасилования"⁹. Комиссией по установлению истины и восстановлению справедливости было зарегистрировано 140 случаев политических изнасилований, однако, по ее оценкам, с учетом отсутствия сообщений об изнасилованиях и других обстоятельствах фактическое количество политических изнасилований может достигать 1 680 случаев, т.е. быть в 12 раз больше¹⁰.

57. Женщины - жертвы политических изнасилований пережили невероятные страдания в период правления режима Седраса, однако и пять лет спустя их положение не изменилось. Они страдают от психологических травм, а также посттравматического синдрома, включая латентную депрессию; состояние их здоровья внушает серьезные опасения, многие из них в результате неоднократных изнасилований и жестокого обращения были заражены венерическими болезнями и ВИЧ/СПИДом; все это осталось в

⁸ MICIVIH/OAS Press Release CP/94/28, June 1994.

⁹ Human Right Watch/National Coalition for Haitian Refugees, "Rape in Haiti: a weapon of terror, New York, 1994.

¹⁰ Commission Nationale Verité et Justice. "Si M Pa Rele; 29 September 1991 – 14 October 1994", Port-au-Prince, 1996, p. 42.

памяти их детей, которым была нанесена серьезная травма; их мужья были убиты или покинули их; им негде жить; у них нет работы; принадлежавшие им товары были расхищены; они не получают достаточного питания и медицинской помощи; у них нет денег для оплаты школьного обучения детей; однако хуже всего это то, что лица, виновные в этих преступлениях по-прежнему преследуют их и беспрепятственно разгуливают на свободе: справедливость так и не восторжествовала, а женщины Гаити ежедневно вынуждены жить воспоминаниями о прошлом.

58. В статье 3 Президентского указа о создании Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости ей было поручено "уделять особое внимание нарушениям прав человека, совершенным отдельными лицами или группами лиц, в особенности в отношении женщин, или нападениям сексуального характера, совершенным по политическим мотивам"¹¹. В ходе своего специального расследования случаев насилия в отношении женщин, о котором сообщается в докладе Комиссии, опубликованном 1996 году, Комиссия установила, что начиная с 1991 года было выявлено множество случаев изнасилований, являвшихся частью систематической политической стратегии общего запугивания и репрессий в отношении противников государственного переворота. Комиссия считает, что все эти изнасилования были, несомненно, совершены с политическими целями, звучавшими в угрозах, оскорблениях и обвинениях в адрес жертв¹². Комиссия установила, что изнасилования использовались в качестве политического оружия, инструмента запугивания и наказания женщин за их прямую или косвенную связь с противниками государственного переворота. Комиссия пришла к выводу о том, что, поскольку изнасилования и сексуальное насилие в отношении женщин были совершены должностными лицами и агентами государства (военнослужащими, начальниками подразделений, членами полувоенных группировок, таких, как Вооруженный революционный фронт за прогресс Гаити (ВРФПГ) и "зенглендос", которые действуют по указанию вооруженных сил, при их поддержке или с их согласия) по политическим мотивам, эти акты являются явным нарушением обязательств Гаити в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьей 1 Американской конвенции по правам человека. (В пункте 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах указывается, что "каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права,

¹¹ *Ibid*, p. 40.

¹² *Ibid*, pp. 40-41.

признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как в отношении политических или иных убеждений". Аналогичное положение содержится и в статье 1 Американской конвенции.)

59. Комиссия также установила, что акты политических изнасилований могут быть приравнены к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению в нарушение статьи 5 Всеобщей декларации прав человека и пункта 2 статьи 5 Американской конвенции. Кроме того, Комиссия высказала мнение о том, что в силу своего характера акты политического изнасилования могут быть приравнены к пыткам, поскольку согласно международному обычному праву изнасилование рассматривается в качестве пытки, когда оно совершается по политическим мотивам. Таким образом, хотя Гаити не является участником Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Комиссия пришла к выводу о том, что эти деяния являются нарушением обязательств в Гаити в соответствии с международным обычным правом¹³. И наконец, Комиссия полагает, что акты изнасилования и сексуального насилия в отношении женщин, совершенные должностными лицами и агентами государства по политическим целям, могут быть охарактеризованы как преступления против человечности с учетом их грубого и систематического характера и того, что согласно вышеприведенному аргументу они могут быть приравнены к пыткам.

60. На основе этих существенных правовых аргументов Комиссия вынесла ряд конструктивных и прогрессивных рекомендаций, полностью одобренных Специальным докладчиком:

- i) в Уголовном кодексе Гаити изнасилование должно быть определено как посягательство на физическую неприкосновенность и благополучие жертвы, в отличие от посягательства на честь.
- ii) Правила, регулирующие медицинское освидетельствование жертвы в случае изнасилования, должны быть пересмотрены для распространения соответствующих полномочий на других специалистов в области медицины в отдаленных районах, где нет врачей.
- iii) Следует готовить специалистов в области судебно-медицинской экспертизы и вновь официально обеспечивать ее применение.

¹³ *Ibid.*

- iv) Следует разработать просветительские и учебные программы для всех лиц, находящихся в контакте с женщинами, ставшими жертвами насилия, и оказывающих им услуги, включая судей и сотрудников правоприменительных органов.
- v) Следует создать систему специализированных услуг для женщин - жертв насилия, включая программы в области консультирования, реабилитации и реинтеграции.
- vi) Следует организовать кампании по повышению информированности общественности.
- vii) Следует возбудить судебные преследования в отношении предполагаемых виновников изнасилований, о которых говорится в докладе Комиссии, с целью надлежащего наказания лиц, признанных виновными, и предоставления компенсации жертвам.
- viii) Гаити следует, в частности, ратифицировать Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Межамериканскую конвенцию по предупреждению и наказанию пыток и Межамериканскую конвенцию Белем-ду-Пара¹⁴.

61. В свете всеобъемлющего фактологического и юридического анализа случаев политического изнасилования Специальный докладчик серьезно обеспокоена тем, что рекомендации, вынесенные Комиссией по установлению истины и восстановлению справедливости, не выполняются. В ходе беседы с министром юстиции Специальный докладчик с удовлетворением узнала, что министр создал Комитет для представления доклада о выполнении рекомендаций Комиссии. Этот Комитет по наблюдению за выполнением рекомендаций рекомендовал образовать национальную комиссию по возмещению ущерба, перед которой были бы поставлены три задачи: разработать компенсационную политику; оказывать содействие в деле реинтеграции и реабилитации жертв; и предоставлять помощь в процессуальных действиях для привлечения виновников к ответственности. Министр занимается подготовкой законопроекта, который будет передан на подпись президенту, с целью создания вышеуказанной национальной комиссии в июле 1999 года. Специальный докладчик отметила, что в этой национальной комиссии будет представлено и министерство по вопросам женщин.

¹⁴ *Ibid*, p. 85.

IV. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И ЖЕНСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

62. На Специального докладчика большое впечатление произвела деятельность национальных НПО и правозащитных организаций. Они постоянно держат в поле зрения вопрос о насилии в отношении женщин и, как представляется, активно освещают проблемы жертв и поощряют их к распространению информации о своих случаях. Многие из жертв, с которыми беседовала Специальный докладчик, пришли именно потому, что женские НПО и правозащитные организации вселили в них веру в их правое дело.

63. Многие из НПО и женских групп, с которыми встречалась Специальный докладчик, представляют женщин – жертв насилия и работают с ними или сами состоят из таких жертв насилия, которые почувствовали необходимость в создании организации в стремлении добиться справедливости. Вместе с тем отсутствие доказательств и документации, включая справки о медицинском освидетельствовании жертв изнасилований, а также хроническая нехватка средств серьезно осложняют их работу. Несмотря на это, Специальный докладчик с удовлетворением отметила целый ряд важных инициатив, предпринимаемых этими группами для женщин – жертв насилия в отсутствие какой-либо государственной поддержки или правовой компенсации.

64. В ноябре 1997 года женские ассоциации Гаити, видя бездействие правительства, мобилизовали свои усилия, с тем чтобы привлечь к ответственности виновников политических изнасилований и выполнить рекомендации Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости. Они организовали проведение международного трибунала против насилия в отношении женщин на Гаити. Трибунал заслушал свидетельства жертв насилия и вынес рекомендации, касающиеся бытового насилия, сексуального насилия, политического насилия и насилия в отношении женщин-инвалидов. Международная группа судей отметила серьезные недостатки в работе судебной системы, деятельности полиции, а также неэффективность, отсутствие инициатив и недостатки социальных служб и системы государственного здравоохранения. Эта группа рекомендовала правительству сотрудничать с женскими организациями в разработке всеобъемлющего законодательства для ликвидации насилия в отношении женщин. Эта группа, в частности, рекомендовала:

провести реформу системы уголовного правосудия, включая создание подразделения женской полиции в составе сотрудников-женщин для получения жалоб и проведения расследований в связи с насилием в отношении женщин;

внести изменения в судебные процедуры, предусмотрев положение о защите истцов и свидетелей в судах;

создать приюты для женщин, ставших жертвами насилия;

разработать образовательные программы в школах для ликвидации системы гендерных стереотипов и организовать образование в области прав человека и половое воспитание;

легализовать возможность аборт в случае изнасилований, кровосмешательства и возникновения опасности для здоровья женщины;

внести изменения в Гражданский кодекс для признания браков по обычному праву и внесения положения о выдвигении супружеской измены в качестве основания для развода¹⁵.

65. КАЙФАНМ имеет в своем распоряжении отдел, укомплектованный штатными сотрудниками, которые работают с женщинами – жертвами насилия, получают жалобы о случаях насилия и оказывают медицинскую, правовую и психологическую помощь. В этой организации действует юрист, а сама она сотрудничает с другими ассоциациями и частными больницами. КАЙФАНМ также предоставляет жертвам насилия временное пристанище на срок до трех дней, однако имеющихся помещения явно не хватает и они не могут удовлетворить существующего спроса. СГЖ – женская организация, в ведении которой находится больница для женщин – жертв насилия. Делегация Специального докладчика посетила эту больницу и провела беседы с находящимися там женщинами. ЭНФОФАНМ публикует ежемесячную газету "Айити Фанм", в которой помещаются сообщения обо всех известных случаях насилия в отношении женщин, включая случаи политического насилия после государственного переворота, вина за которые возлагается на военнослужащих. ФАНМДЖАМ организовала школу для 200 детей женщин – жертв изнасилований, поскольку многие из этих женщин не имеют средств для оплаты школьного обучения своих детей.

¹⁵ Anne Fuller, 1999 (см. сноску 3).

66. Вместе с тем, когда Специальный докладчик задала вопрос о приоритетных задачах женских организаций Гаити, все они недвусмысленно и четко заявили: добиваться справедливости для жертв политического насилия. Фактически большинство женских групп возбудили в судах дела по всем известным случаям политического насилия в отношении женщин после восстановления конституционного порядка в Гаити с просьбой организовать судебные слушания и предоставить компенсацию. Многие организации указывали, что, помимо индивидуальной компенсации, женщины-жертвы и их представители добиваются политической реакции от правительства.

67. В ходе дискуссий Специальный докладчик узнала и о других проблемах. Члены Комитета по ведению переговоров с парламентом утверждали, что помощь, предоставляемая международным сообществом в связи со случаями насилия в отношении женщин, не координируется, а программы осуществляются без консультации с правительством или местными женскими группами. Они считают, что межучрежденческая кампания Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении женщин ("Yon vi kote vyolans pa ladan, se dwa nou tout") провалилась из-за отсутствия консультаций с местными организациями и их неучастия. Кроме того, представители предупреждали Специального докладчика о том, что учреждения Организации Объединенных Наций верят в миф о том, что местные женские группы крайне разобщены. На совещании Межучрежденческой группы по гендерной проблематике Организации Объединенных Наций учреждения системы Организации Объединенных Наций, участвующие в кампании по ликвидации насилия в отношении женщин, сообщали Специальному докладчику о том, что многие неправительственные организации не хотят сотрудничать с ними, главным образом из-за неудавшихся усилий Организации Объединенных Наций выступить посредником между международными и низовыми НПО для обеспечения их общего участия в кампании. Вместе с тем Группа по гендерной проблематике заверила Специального докладчика в своей готовности более тесно сотрудничать с национальными НПО в будущем, в частности в деле проведения кампании по ликвидации насилия в отношении женщин. Учреждения системы Организации Объединенных Наций в полной мере признали, что без серьезного сотрудничества и поддержки по стороны женских групп Гаити данная кампания окажется безрезультатной и неэффективной.

68. Хотя Специальный докладчик полностью поддерживает участие местных и национальных организаций в программах, финансируемых и осуществляемых международными партнерами, ей удалось обнаружить определенное соперничество между так называемыми более "интеллектуальными" женскими организациями и низовыми группами активистов. С учетом нехватки ресурсов в стране, особенно для

программ, предназначенных для защиты прав женщин, Специальный докладчик призывает все женские организации Гаити сотрудничать в достижении одних и тех же целей и действовать совместно с международным сообществом, поскольку достижению справедливости иной альтернативы нет.

69. В ходе своего визита Специальный докладчик смогла принять участие в совещании Межучрежденческой группы по гендерной проблематике, на котором учреждения системы Организации Объединенных Наций, представленные в Гаити, поделились с ней информацией об осуществляемых ими программах, касающихся насилия в отношении женщин. Представители МГМГ проинформировали Специального докладчика о том, что начиная с 1995 года они включают проблематику прав женщин и насилия в отношении женщин в свои программы. МГМГ в Порт-о-Пренсе и ее представители в девяти провинциях с 1995 года сотрудничают с неправительственными организациями и средствами массовой информации в деле подготовки радио- и телевизионных программ и совещаний, а также в области оказания финансовой помощи некоторым организациям.

70. С начала 1999 года МГМГ готовит две общенациональные радиoprogramмы, в рамках которых обсуждаются вопросы изменения существующего законодательства, включая положения, касающиеся супружеской измены и отношения к изнасилованиям в системе уголовного правосудия. Помимо специализированной подготовки сотрудников полиции по вопросам насилия в отношении женщин и оказания поддержки Управлению омбудсмена, МГМГ также оповестила Специального докладчика о включении компонента насилия в отношении женщин в совместный проект по ликвидации неграмотности, осуществляемый МГМГ/ГСН (Государственный секретариат по вопросам ликвидации неграмотности). В соответствии с этим проектом к концу 1999 года предполагается подготовить с помощью серии двухдневных семинаров 600 специалистов для повышения уровня грамотности населения в девяти департаментах страны. Специальный докладчик приветствует включение вопроса о насилии в отношении женщин в этот проект, особенно с учетом возможности широкого охвата этим проектом всего населения провинций. Кроме того, отделения МГМГ во всех девяти департаментах Гаити проводят еженедельные мероприятия с участием женских организаций, на которых обсуждаются права женщин и вопросы насилия в отношении женщин. Готовятся радиoprogramмы, организуются учебные курсы и проводятся обсуждения на уровне общин. В рамках культурных мероприятий и театральных фестивалей, проведенных в Жереми и Кап-Аитьен, также освещались права женщин и вопросы насилия в отношении женщин.

71. МГМГ приступила к проведению переговоров с министерством просвещения в попытке обеспечить включения вопросов прав человека в программу начальных и средних школ, но, к сожалению, этот проект вот уже два года заморожен.

72. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) занимается подготовкой сотрудников полиции по вопросам репродуктивного здоровья, включая насилие в отношении женщин, планирование семьи и предотвращение болезней, передаваемых половым путем. Такая подготовка считается крайне важной с учетом широкого распространения ВИЧ-СПИДа среди сотрудников полиции (около 20%). Силы полиции считаются группой риска в контексте распространения ВИЧ-СПИДа (коэффициент распространения этой болезни среди населения составляет 6% в сельской местности и 10% в городских районах). Организуемая ЮНФПА подготовка ставит своей целью изменить как представление о полиции, так и отношение сотрудников полиции к самим себе, с тем чтобы они рассматривались как проводники новых идей в своих общинах. В этой связи им необходимо изменить свои поведенческие стереотипы. ЮНЕСКО в сотрудничестве с ЮНФПА и министерством просвещения также участвовала в разработке программы по вопросам репродуктивного здоровья для школ.

73. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сотрудничает с правительственными и неправительственными организациями в разработке предложений о пересмотре законодательства, касающегося прав женщин и детей. В сотрудничестве с местными неправительственными организациями ЮНИСЕФ также участвовал в проведении кампании на уровне общин для расширения их возможностей решать проблемы, связанные с насилием в отношении женщин. Органы полиции также обратились к ЮНИСЕФ с просьбой оказать содействие и помощь в деле улучшения положения детей, находящихся в особо сложных обстоятельствах. Международная организация по миграции (МОМ) сообщила, что она хотела бы внести свой вклад в проведение межучрежденческой кампании средств массовой информации и рассмотреть возможность разработки программы, касающейся насилия в отношении женщин, в связи с принудительной репатриацией и реинтеграцией женщин в общество.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Международный уровень

74. Специальный докладчик настоятельно призывает, чтобы новое присутствие Организации Объединенных Наций в Гаити продолжало выполнять функции МГПООНГ в деле оказания помощи, в осуществлении руководства и мониторинга сил национальной полиции и обеспечивало преемственность в деле осуществляемой МГМГ подготовки

сотрудников полиции по вопросам прав человека и насилия в отношении женщин в качестве важного вклада в процесс информирования населения о случаях насилия в отношении женщин с целью борьбы с этим явлением.

75. Специальный докладчик рекомендует, чтобы международные многосторонние и двухсторонние фонды по оказанию помощи в целях развития не выделяли средств лишь для оплаты услуг экспертов и предоставления людских ресурсов, поскольку зачастую такие средства остаются неиспользованными из-за отсутствия институциональных структур, предназначенных для выполнения проектов и программ.

В. Национальный уровень

76. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Гаити незамедлительно ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

77. Специальный докладчик призывает правительство Гаити выполнить свои обязательства в соответствии с международным правом в области прав человека путем согласования всех соответствующих положений национального законодательства Гаити с международными стандартами и путем выполнения своих обязательств по представлению докладов органам по наблюдению за соблюдением договоров. В этой связи Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Гаити сотрудничать с неправительственными и женскими организациями с целью незамедлительной подготовки сводного всеобъемлющего доклада Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

78. Специальный докладчик призывает правительство Гаити выполнить рекомендации Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости и принять меры для наказания виновников и предоставления компенсации жертвам. Политические изнасилования должны быть решительно осуждены высшими органами власти страны.

79. Специальный докладчик призывает правительство Гаити внести изменения в свое законодательство, касающееся изнасилований, с тем чтобы оно соответствовало международным стандартам, и принять новое законодательство в отношении бытового насилия и сексуальных домогательств.

80. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Гаити, НПО и учреждения Организации Объединенных Наций провести исследования и на их основе сделать практические выводы о случаях насилия в отношении женщин, с тем чтобы оценить реальный характер данной проблемы, стоящей перед гаитянским обществом.
81. Специальный докладчик настоятельно призывает правительства в финансовом и материально-техническом плане укрепить министерство по вопросам женщин, в частности придав ему квалифицированный юридический персонал, с тем чтобы иметь возможность получать и обрабатывать утверждения о насилии в отношении женщин и направлять представителей в общины всех девяти департаментов.
82. Специальный докладчик призывает увеличить объем ресурсов, как людских, так и финансовых, включая специалистов по гендерным вопросам, для Управления омбудсмена и обеспечения его представительства во всех провинциях с целью охвата всего населения страны.
83. Специальный докладчик настоятельно призывает министерство социальных дел и труда направить определенный объем финансовых средств на цели социального обслуживания жертв насилия, в том числе путем создания приютов для женщин, подвергшихся жестокому обращению в Порт-о-Пренсе и во всех департаментах страны.
84. Специальный докладчик настоятельно призывает все департаменты страны создать хотя бы по одному центру содержания под стражей, в котором женщины-заключенные могли бы содержаться отдельно от заключенных-мужчин, как того требуют Стандартные минимальные правила обращения с заключенными, разработанные Организацией Объединенных Наций.
-

Приложение

КРАТКИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦ, С КОТОРЫМИ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК
ВСТРЕТИЛАСЬ В ХОДЕ СВОЕГО ВИЗИТА

Г-жа Жери Б. Преваль	супруга президента
Г-н Жак Е. Алексис	премьер-министр
Г-жа Фредерика Алексис	супруга премьер-министра
Г-н Фриц Лонгшам	министр иностранных дел
Г-жа Нони Х. Матьё	министр по вопросам женщин
Г-н Камиль Леблан	министр юстиции
Г-жа Матильда Фламбер	министр социальных дел и труда
Г-н Пьер Дениз	генеральный директор, Национальная полиция Гаити
Д-р Луи Е. Руа	омбудсмен
Г-жа Грасье	директор тюрьмы "Форт Насьональ"
Г-н Джулиан Херстон	Специальный представитель Генерального секретаря, МГПООНГ
Посол Колин Грандерсон	исполнительный директор, МГМГ
Г-н Оскар Фернандес-Таранко	координатор-резидент, представитель-резидент ПРООН
Г-жа Жаклин Рипс	специалист по гендерным вопросам, ПРООН

Специальный докладчик встретила с членами Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по гендерной проблематике, включая представителей МГМГ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, МОМ, ЮНЕСКО и ВОЗ.

Специальный докладчик также встретила с представителями следующих неправительственных организаций и женских групп: ФАВИЛЕК, МАПВИВ, СГЖ, КАЙФАНМ, КРАД (Сексион Фанм), ФАНМИОЛА, ЭНФОФАНМ, КНЕХ (Сексион Фанм), Ассоциация по вопросам права и справедливости, Федерация 30 сентября, Ассоциация жертв Карфур-Фей, ФАНМДЖАНМ, Международная организация солидарности Гаити, Центр Франца Иосифа по поощрению прав человека, Союз объединенных женщин за лучшую жизнь.
