

**50/81. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период**

Генеральная Ассамблея,

признавая, что во всех странах молодежь является как одним из основных людских ресурсов, необходимых для целей развития, так и одним из главных проводников социальных преобразований, экономического развития и технического прогресса,

учитывая, что нынешние социальные и экономические условия, а также благополучие и условия жизни будущих поколений будут зависеть от того, каким образом в рамках политики будут решаться проблемы молодежи и реализовываться ее потенциальные возможности,

признавая, что во всех регионах мира молодые женщины и мужчины стремятся к всестороннему участию в жизни общества,

учитывая, что десятилетие, прошедшее после проведения «Международного года молодежи: участие, развитие и мир», было периодом глубоких политических, экономических, социальных и культурных перемен во всем мире,

признавая, что молодежные неправительственные организации могли бы внести свой вклад в совершенствование диалога и консультаций с системой Организации Объединенных Наций по вопросам положения молодежи,

ссылаясь на свою резолюцию 45/103 от 14 декабря 1990 года, в которой она просила Генерального секретаря подготовить проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период,

ссылаясь также на свою резолюцию 49/152 от 23 декабря 1994 года о Международном годе молодежи, в которой она предложила Комиссии социального развития на ее тридцать четвертой сессии еще раз рассмотреть проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период,

рассмотрев доклад Экономического и Социального Совета<sup>111</sup>,

1. *принимает* Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период, содержащуюся в приложении, в качестве составной части настоящей резолюции, включая определенные в ней десять приоритетных направлений деятельности, а именно образование, занятость, ликвидация голода и нищеты, здравоохранение, охрана окружающей среды, борьба со злоупотреблением наркотическими средствами, борьба с преступностью среди несовершеннолетних, организация досуга, девушки и молодые женщины, а также полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений;

2. *предлагает* правительствам, при поддержке ме-

ждународного сообщества, неправительственных организаций, общественности и частного сектора, а также, в частности, молодежных организаций, осуществить эту Программу действий посредством проведения предусмотренных в ней соответствующих мероприятий;

3. *просит* Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят второй сессии, через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет, доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой Программы действий, учитывая при этом необходимость представления комплексных докладов;

4. *вновь предлагает* государствам-членам включать, когда это представляется возможным, представителей молодежи в состав своих делегаций на сессии Генеральной Ассамблеи и другие совещания соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы стимулировать участие молодых женщин и мужчин в осуществлении Программы действий.

91-е пленарное заседание,  
14 декабря 1995 года

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

**Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период**

**СОДЕРЖАНИЕ**

	<i>Пункты</i>
ПРЕАМБУЛА .....	1 - 2
ЦЕЛЬ .....	3 - 4
I. ЗАЯВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О НАМЕРЕНИИ В ОТНОШЕНИИ МОЛОДЕЖИ: ПРОБЛЕМЫ И ПОТЕНЦИАЛ .....	5 - 8
II. УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ .....	9 - 12
III. СТРАТЕГИИ И КОНКРЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ .....	13 - 17
IV. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	18 - 107
A. Образование .....	21 - 32
B. Занятость .....	33 - 39
C. Голод и нищета .....	40 - 47
D. Здравоохранение .....	48 - 63
E. Окружающая среда .....	64 - 72
F. Злоупотребление наркотическими средствами .....	73 - 85
G. Преступность среди несовершеннолетних .....	86 - 90
H. Организация досуга .....	91 - 97
I. Девушки и молодые женщины .....	98 - 103
J. Полноправное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений .....	104 - 107
V. СРЕДСТВА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ .....	108 - 143
A. Национальный уровень .....	112 - 115
B. Региональное сотрудничество .....	116 - 120
C. Международное сотрудничество .....	121 - 143

<sup>111</sup> Там же, Дополнение № 3, (A/50/3/Rev.1).

## ПРЕАМУЛА

1. Десятилетие, прошедшее после «Международного года молодежи: участие, развитие, мир», было периодом, в ходе которого в мире произошли коренные политические, экономические и социально-культурные изменения. Их последствия неизбежно будут ощущаться по крайней мере в первом десятилетии XXI века.

2. Молодые люди являются проводниками, бенефициарами и жертвами крупных изменений в обществе, сталкиваясь в целом с парадоксальной ситуацией: с одной стороны, они стремятся вписаться в существующий порядок, а с другой, выполняют роль силы, преобразующей этот порядок. Молодежь всего мира, живя в странах, характеризующихся различными уровнями развития и разными социально-экономическими условиями, стремится к полнокровному участию в жизни общества.

## Цель

3. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, обеспечивает основы политики и практические руководящие принципы для деятельности на национальном уровне и международной поддержки с целью улучшения положения молодых людей. В Программе содержатся предложения в отношении практических действий до 2000 года и на последующий период для достижения целей Международного года молодежи и для содействия обеспечению условий и механизмов, способствующих улучшению благосостояния и условий жизни молодых людей.

4. Программа действий нацелена, в частности, на меры по укреплению национального потенциала в области молодежи и расширению количественных и качественных возможностей для полнокровного, эффективного и конструктивного участия молодых людей в жизни общества.

## I. ЗАЯВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О НАМЕРЕНИЯХ В ОТНОШЕНИИ МОЛОДЕЖИ: ПРОБЛЕМЫ И ПОТЕНЦИАЛ

5. Государства — члены Организации Объединенных Наций согласились стремиться к достижению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, в частности содействовать повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития. Молодежь всего мира, живя в странах, характеризующихся различными уровнями развития и разными социально-экономическими условиями, стремится к полнокровному участию в жизни общества, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, включая:

- a) достижение уровня образования, соразмерного устремлениям молодых людей;
- b) доступ к возможностям занятости, соответствующим их способностям;
- c) продовольствие и питание, необходимые для обеспечения полнокровного участия в жизни общества;
- d) окружающая среда и социальные условия, способствующие хорошему здоровью и защите от болезней и вредных пристрастий и свободные от всех видов насилия;
- e) права человека и основные свободы без различия расы, пола, языка, религии и без каких-либо других форм дискриминации;
- f) участие в процессах выработки решений;
- g) места и объекты для культурного отдыха, досуга и занятия спортом для повышения уровня жизни молодых людей как в сельских, так и в городских районах.

6. Хотя народы Организации Объединенных Наций через свои правительства, международные организации и добровольные ассоциации сделали многое для обеспечения того, чтобы эти устремления могли быть реализованы, включая усилия по осуществлению Руководящих принципов для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи, одобренные Генеральной Ассамблеей в 1985 году<sup>112</sup>, очевидно, что в результате изменения мирового со-

циального, экономического и политического положения сложились следующие условия, которые осложняют достижение этих целей во многих странах:

- a) спрос на материальные и финансовые ресурсы государств, которые уменьшили объем средств, выделяемых на программы и мероприятия, касающиеся молодежи, особенно в странах с большой задолженностью;
  - b) неравенство в социальной, экономической и политической сферах, включая расизм и ксенофобию, которое приводит к распространению голода, ухудшению условий жизни и нищете среди молодежи и ее маргинализации в качестве беженцев, перемещенных лиц и мигрантов;
  - c) молодым людям, возвращающимся из районов вооруженных конфликтов и конфронтации становится все труднее вливаться в жизнь общества и получать доступ к образованию и занятости;
  - d) сохраняющаяся дискриминация в отношении молодых женщин и недостаточный доступ молодых женщин к равным возможностям в области занятости и образования;
  - e) высокие показатели безработицы среди молодежи, включая долгосрочную безработицу;
  - f) продолжающееся ухудшение глобальной окружающей среды в результате неустойчивых моделей потребления и производства, особенно в промышленно развитых странах, что вызывает самую серьезную озабоченность, усиливая нищету и дисбалансы;
  - g) увеличение частотности заболеваний, таких, как малярия и вирус иммунодефицита человека и синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), а также более частые проявления других угроз здоровью, таких как злоупотребление наркотическими и психотропными веществами, курение и алкоголизм;
  - h) недостаточные возможности для профессионального обучения и подготовки, особенно для инвалидов;
  - i) изменение роли семьи как средства для привития молодежи чувства общей ответственности и ее социализации;
  - j) отсутствие у молодых людей возможности участвовать в жизни общества и способствовать его развитию и повышению его благосостояния;
  - k) распространенность изнурительных болезней, голода и недоедания, которые присущи жизни многих молодых людей;
  - l) молодым людям становится все труднее получать знания о семейной жизни в качестве основы для создания здоровых семей, способствующих совместному выполнению обязанностей.
7. Эти явления, в числе прочих, способствуют более значительной маргинализации молодых людей от общества в целом, для постоянного обновления которого необходима молодежь.
8. Мы, народы Объединенных Наций, считаем, что следующие принципы, нацеленные на обеспечение благосостояния молодых женщин и мужчин и их полное и активное участие в делах общества, в котором они живут, имеют первостепенное значение для осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период:
- a) каждое государство должно предоставлять своим молодым людям возможности получать образование, приобретать навыки и полнокровно участвовать в жизни общества во всех ее аспектах, с тем чтобы, в частности, они могли продуктивно трудиться и вести экономически самостоятельную жизнь;
  - b) каждое государство должно гарантировать всем молодым людям полное осуществление прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и другими международными документами по правам человека;
  - c) каждое государство должно принимать все необходимые меры для ликвидации всех форм дискриминации против молодых женщин и девушек и для устранения всех препятствий на пути обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, а также улучшения положения и расширения прав женщин и должно обеспечивать полный и равный доступ девушек и молодых женщин к образованию и занятости;
  - d) каждое государство должно поощрять взаимное уважение, терпимость и взаимопонимание между молодыми людьмими различных расовой, культурной и религиозной принадлежности;
  - e) каждое государство должно стремиться к тому, чтобы в основе его политики, касающейся молодежи, лежали точные данные об их положении и потребностях и чтобы общественность

<sup>112</sup> См. A/40/256, приложение.

имела доступ к таким данным, с тем чтобы она могла участвовать действенным образом в процессе принятия решений;

ж) каждое государство призывается к тому, чтобы оно способствовало образованию и практической деятельности, направленным на воспитание молодежи в духе мира, сотрудничества, взаимного уважения и взаимопонимания между народами;

з) каждое государство должно удовлетворять особые потребности молодых людей в таких областях, как ответственная практика регулирования размеров семьи, семейная жизнь, сексуальное и репродуктивное здоровье, венерические заболевания, инфекция ВИЧ и предупреждение СПИД, в соответствии с Программой действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию в сентябре 1994 года<sup>113</sup>, Копенгагенской декларацией по социальному развитию и Программой действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в марте 1994 года<sup>114</sup>, Пекинской декларацией и Платформой действий, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в сентябре 1995 года<sup>115</sup>;

и) защита, оздоровление и улучшение качества окружающей среды входят в число вопросов, которые, по мнению молодых людей, имеют первостепенное значение для будущего благосостояния общества; поэтому государства должны всячески поощрять молодых людей, включая молодежные организации, к активному участию в программах, включая образовательные программы, и действиях, предназначенных для защиты, оздоровления и улучшения качества окружающей среды;

й) каждое государство должно принимать меры для расширения возможностей обеспечения образования и занятости для молодых людей-инвалидов;

л) каждое государство должно принимать меры для облегчения судьбы молодых людей, живущих в особо трудных условиях, в том числе через защиту их прав;

к) каждое государство должно содействовать достижению цели полной занятости в качестве одного из основных приоритетов своей экономической и социальной политики, уделяя при этом особое внимание занятости среди молодежи; государства также должны принимать меры для ликвидации экономической эксплуатации детского труда;

м) каждое государство должно предоставлять молодым людям такие услуги в области здравоохранения, которые необходимы для обеспечения их физического и психического здоровья, включая меры по борьбе с такими заболеваниями, как малярия и ВИЧ/СПИД, и по защите их от опасных наркотических средств и от последствий наркомании, злоупотребления табачными изделиями и алкоголем;

н) каждое государство должно ставить людей во главу угла своих усилий в области развития и направлять свою экономическую деятельность на более эффективное удовлетворение потребностей человека и на обеспечение того, чтобы молодые люди были активными участниками и бенефициарами процесса развития.

## II. УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ

9. В 1995 году численность молодежи в мире — по определению Организации Объединенных Наций, к молодежи относятся люди в возрасте 15–24 лет — оценивается в 1,03 млрд. человек, или 18 процентов от общего населения планеты. Большинство молодежи мира (84 процента в 1995 году) проживает в развивающихся странах. По прогнозам, этот показатель увеличится к 2025 году до 89 процентов. Трудные условия, с которыми сталкиваются люди во многих развивающихся странах, зачастую носят для молодых людей еще более острый характер ввиду ограниченных возможностей в сферах образования и профессиональной подготовки, продуктивной занятости, здравоохранения и социального обслуживания, а также из-за растущих масштабов зло-

употребления наркотическими веществами и преступности среди несовершеннолетних. Кроме того, во многих развивающихся странах отмечаются беспрецедентные темпы миграции молодежи из сельских районов в городские.

10. Однако помимо упомянутого выше (статистического определения термина «молодежь» следует отметить, что само значение этого термина существенно различается в различных странах мира. Определение молодежи постоянно трансформировалось в зависимости от меняющихся политических, экономических и социально-культурных условий.

11. Молодые люди в промышленно развитых странах составляют относительно меньшую часть общего населения из-за в целом более низких темпов рождаемости и более высоких показателей продолжительности жизни. Они относятся к той социальной группе, которая сталкивается с особыми проблемами и неопределенностью в отношении своего будущего — проблемами, которые отчасти связаны с ограниченными возможностями в пригодных для них сферах занятости.

12. Молодые люди во всех странах представляют собой как основной людской ресурс для целей развития, так и главных проводников социальных изменений, экономического развития и технического прогресса. Их творческое воображение, идеалы, могучая энергия и проницательность имеют важное значение для обеспечения постоянного развития того общества, в котором они живут. Поэтому ощущается особая необходимость в обеспечении новых стимулов для разработки и осуществления молодежной политики и программ на всех уровнях. От того, каким образом в рамках политики будут решаться проблемы и реализовываться потенциальные возможности молодежи, будут зависеть нынешние социальные и экономические условия и благосостояние и условия жизни будущих поколений.

## III. СТРАТЕГИИ И КОНКРЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ

13. В 1965 году Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами. В период с 1965 по 1975 год как Генеральная Ассамблея, так и Экономический и Социальный Совет выделили три основные темы в области молодежи: участие, развитие и мир. Была также подчеркнута необходимость проведения международной политики в интересах молодежи. В 1979 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 34/151 провозгласила 1985 год «Международным годом молодежи: участие, развитие и мир». В 1985 году в своей резолюции 40/14 Генеральная Ассамблея одобрила «Руководящие принципы для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи»<sup>112</sup>. Эти Руководящие принципы имеют важное значение, ибо в них учитываются интересы молодых людей как широкой категории, включающей различные подгруппы, а не как единой демографической единицы. В них содержатся предложения в отношении конкретных мер с целью удовлетворения потребностей таких подгрупп молодежи, как инвалиды, сельская и городская молодежь и молодые женщины.

14. Темы, определенные Генеральной Ассамблеей для Международного года молодежи: участие, развитие и мир, отражают приоритетное значение, придаваемое международным сообществом обеспечению справедливости через посредство распределения благ, широкому участию масс и улучшению качества жизни. Они были отражены в Руководящих принципах, а также представляют собой общие темы Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

15. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, также базируется на других, недавно принятых международных документах, к числу которых относятся: Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, принятая на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию<sup>116</sup>, Венская декларация и Программа действий,

<sup>113</sup> Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

<sup>114</sup> A/CONF.166/9, глава I, резолюция 1, приложения I и II.

<sup>115</sup> См. A/CONF.117/20, глава I, резолюция 1, приложения I и II.

<sup>116</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года [A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol.I и Vol.I/Corr.1, Vol.II, Vol.III и Vol.III/Corr.1)] (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправления), том I, Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение I.

принятые на Всемирной конференции по правам человека<sup>33</sup>, Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию<sup>113</sup>, Копенгагенская декларация по социальному развитию и Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития<sup>114</sup> и Платформа действий, принятая на четвертой Всемирной конференции по положению женщин<sup>115</sup>.

16. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период составлена на основе этих общих и конкретных международных документов, имеющих отношение к молодежной политике и программам. Программа действий важна потому, что она обеспечивает межсекторальный стандарт как для выработки политики, так и для разработки и осуществления программ. Она послужит моделью для комплексных мероприятий на всех уровнях с целью более эффективного решения проблем, с которыми сталкиваются молодые люди в различных условиях, и расширения их участия в жизни общества.

17. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, состоит из трех этапов: первый этап был посвящен анализу и разработке Программы действий и ее принятию Генеральной Ассамблеи на ее пятидесятой сессии в 1995 году; второй этап предусматривает глобальное осуществление Программы действий до 2000 года; третий этап, охватывающий период 2001–2010 годов, будет посвящен дальнейшему осуществлению и оценке достигнутого прогресса и встретившихся препятствий; в ходе этого этапа будут предложены соответствующие коррективы к долгосрочным целям и конкретные меры по улучшению положения молодых людей в том обществе, в котором они живут.

#### IV. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

18. Каждое из десяти приоритетных направлений деятельности, выделенных международным сообществом, представляется в виде основных вопросов, конкретных задач и мер, предлагаемых для осуществления различными участниками с целью выполнения этих задач. В задачах и мерах нашли отражение три темы Международного года молодежи: участие, развитие и мир, они носят взаимосвязанный и взаимодополняющий характер.

19. К десяти приоритетным направлениям деятельности, определенным международным сообществом, относятся образование, занятость, голод и нищета, здравоохранение, окружающая среда, злоупотребление наркотическими средствами, преступность среди несовершеннолетних, организация досуга, девушки и молодые женщины, а также полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений. Программа действий не исключает возможности того, что в будущем могут быть выявлены новые приоритетные направления.

20. Для выполнения Программы действий требуется, чтобы молодые люди пользовались в полном объеме всеми правами человека и основными свободами и чтобы правительства принимали эффективные меры для борьбы с нарушениями этих прав и свобод и поощряли отказ от дискриминации, терпимость, уважение к многообразию, полное уважение к различным религиозным и этическим ценностям, культурной принадлежности и философским убеждениям их молодежи, равенство возможностей, солидарность, безопасность и участие всех молодых женщин и мужчин.

##### A. ОБРАЗОВАНИЕ

21. Несмотря на то, что в последние годы достигнут впечатляющий прогресс на пути к всеобщему базовому образованию, включая грамотность, число неграмотных будет по-прежнему расти, и многим развивающимся странам, вероятнее всего, не удастся выйти на уровень всеобщего начального образования к 2000 году. В этой связи применительно к существующим системам образования можно выделить три основные проблемы. Первая из них заключается в том, что многие родители в развивающихся странах не могут отправить своих детей в школу, поскольку сделать это не позволяют местные социально-экономические условия. Вторая сопряжена с узостью возможностей получения образования, открывающихся перед девочками и молодыми женщинами, мигрантами, беженцами, перемещенными лицами, беспризорными детьми, молодыми людьми из меньшинств коренного населения, сельской молодежи и молодыми людьми с

инвалидностью. Третья проблема связана с качеством образования, его соотносительностью с трудоустройством и его полезностью для молодых людей при переходе к взрослой жизни, активной гражданской позиции, а также продуктивной и приносящей доход занятости.

22. В интересах поощрения создания образовательных и учебных систем, которые в большей мере соответствовали бы нынешним и будущим потребностям молодых людей и их обществ, было бы полезно наладить обмен опытом и изучить альтернативные механизмы, такие, как неофициальные механизмы обеспечения базовой грамотности, получения рабочих навыков и непрерывного образования.

23. В развивающихся странах необходимо расширить возможности для молодых людей в плане повышения квалификации или учебы в высших учебных заведениях, занятия научно-исследовательской работой или подготовки к самостоятельной занятости. С учетом экономических проблем, стоящих перед этими странами, и недостаточности международной помощи в этой области трудно обеспечить соответствующую подготовку всех молодых людей, хотя они и являются главным экономическим активом их стран.

24. К правительствам, межправительственным и неправительственным организациям обращен призыв оказать молодым людям в развивающихся странах помощь в получении возможностей образования и профессиональной подготовки на всех уровнях в развитых странах, а также в развивающихся странах и в обеспечении взаимных учебных обменов между развивающимися странами, например через обмены между развивающимися странами.

##### *Предлагаемые меры*

##### *1. Повышение уровня базового образования, профессионального обучения и грамотности среди молодежи*

25. Приоритетное внимание следует уделять достижению цели обеспечения базового образования для всех (начиная с грамотности), мобилизуя в этих целях все каналы, факторы и формы обучения и подготовки в соответствии с концепцией непрерывного образования. Особое внимание следует также уделять реформе содержательной стороны образования и учебных планов, особенно учебных программ, усиливающих традиционные женские роли, которые лишают женщин возможности полноправно и на равной основе участвовать в жизни общества, на всех уровнях и т.д., с упором на научную грамотность, человеческие моральные ценности и формирование навыков с учетом изменяющихся условий окружающей среды и жизни в многоэтнических и многокультурных обществах. Следует подчеркнуть значение развития информационных навыков, т.е. навыков поиска информации, доступа к ней и ее использования, а также информатики и заочного обучения. Неправительственным молодежным организациям и просветительским организациям следует разрабатывать программы молодежных обменов в интересах базового образования, профессионального обучения и грамотности. Следует уделить внимание разработке программ, которые давали бы возможность пенсионерам и престарелым учить молодежь грамоте. Особое внимание следует уделять конкретным группам молодежи, живущим в условиях нищеты, включая молодых людей из числа коренного населения, мигрантов и беженцев, перемещенных лиц, беспризорных детей и детей бедноты в городских и сельских районах, а также специальным проблемам, связанным с обучением грамоте незрячих подростков и молодых людей с другими видами инвалидности.

##### *2. Культурное наследие и современные модели жизни общества*

26. Правительствам следует учредить или укрепить программы, ориентированные на изучение молодежью культурного наследия своего общества и других обществ, а также мирового культурного наследия. Правительствам в сотрудничестве с неправительственными молодежными организациями следует организовывать программы поездок и обменов и молодежные лагеря, которые помогали бы молодежи понять многообразие культур как на национальном, так и на международном уровне, выработать навыки изучения обычаев и культуры других народов и приобщиться к делу сохранения культурного наследия своего об-

щества, других обществ и мирового культурного наследия. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в сотрудничестве с заинтересованными правительствами и неправительственными организациями предлагается расширить международные программы, в частности шире использовать практику организации молодежных лагерей, в рамках которых молодые люди, особенно из развивающихся стран, являющиеся носителями различных культур, получали бы возможность оказывать помощь в восстановлении основных, имеющих международное значение памятников культуры и участвовать в других культурных мероприятиях.

### 3. *Поощрение взаимного уважения и взаимопонимания, идеалов мира, солидарности и терпимости среди молодежи*

27. Правительствам и учебным заведениям необходимо разрабатывать и поощрять программы, направленные на формирование навыков миротворчества и урегулирования споров и конфликтов, и стимулировать их внедрение на всех уровнях школьного обучения. Дети и молодежь должны быть информированы о различиях культуры в рамках их собственного общества и иметь возможность знакомиться с различными культурами, а также развивать терпимость и взаимное уважение к культурному и религиозному многообразию. Правительствам и учебным заведениям следует формулировать и осуществлять такие образовательные программы, которые поощряют и укрепляют уважение ко всем правам человека и основным свободам и закрепляют ценности мира, солидарности, терпимости, ответственности и уважения к многообразию и правам других людей.

### 4. *Профессионально-техническое обучение*

28. Правительства и учебные заведения в сотрудничестве с региональными и международными организациями могли бы внедрять или расширять профессионально-техническое обучение, которое соотносилось бы с нынешними и перспективными условиями занятости. Молодежи следует обеспечить возможность доступа к профессионально-техническому обучению и программам производственного обучения, которые помогали бы им получать работу начального уровня с возможностями роста и приспособляться к изменениям в требованиях рынка труда.

### 5. *Поощрение образования в области прав человека*

29. Правительствам следует обеспечить, чтобы Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций, начавшееся в 1995 году, было должным образом отмечено в школах и учебных заведениях. Чтобы ознакомить молодежь с ее гражданскими, культурными, экономическими, политическими и социальными правами, а также с ее общественными обязанностями и развивать гармоничные межобщинные отношения и чувства взаимной терпимости, взаимного уважения, равенства между мужчинами и женщинами и терпимости к многообразию, правительства должны разрабатывать стратегии образования в области прав человека, предназначенные для молодежи, с особым учетом прав человека в отношении женщин.

### 6. *Программы подготовки к ведению предпринимательской деятельности*

30. Правительствам в сотрудничестве с региональными и международными организациями следует разрабатывать типовые программы обучения молодежи работе в индивидуальных и кооперативных предприятиях. Им предлагается учреждать автономные центры предпринимательства, в рамках которых молодежь могла бы планировать и проверять на практике свои концепции предпринимательской деятельности.

### 7. *Инфраструктура для подготовки персонала по работе с молодежью и молодежных руководителей*

31. Правительствам следует провести оценку адекватности имеющихся средств и программ подготовки персонала по работе с молодежью и молодежных руководителей, включая анализ адекватности учебных программ и укомплектованности штатов. На основе таких оценок правительствам следует планировать и осуществлять соответствующие учебные программы. Необходимо поощрять неправительственные молодежные организации к раз-

работке и распространению типовых курсов подготовки для использования организациями-членами и оказывать им помощь в этом деле.

32. Заинтересованным организациям следует изучить возможности укрепления международной системы подготовки персонала по работе с молодежью и молодежных руководителей с упором на прием в первую очередь кандидатов из развивающихся стран. В сотрудничестве с соответствующими организациями, предоставляющими возможности обучения для молодежи, включая стажировки и добровольческие программы, следует также изучить возможность составления сводного перечня таких программ.

## V. ЗАНЯТОСТЬ

33. Безработица и недостаточная занятость среди молодежи представляют собой повсеместную проблему. По существу к ее решению следует подходить в рамках более широкой борьбы за создание рабочих мест для всех граждан. Данная проблема усугубилась в последние годы в связи с общемировым экономическим спадом, который тяжелее всего поразил развивающиеся страны. Вызывает озабоченность тот факт, что экономический подъем не всегда сопровождается увеличением числа рабочих мест. Сложности отыскания подходящего рабочего места усугубляется за счет целого ряда других проблем, стоящих перед молодежью, включая неграмотность и недостаточный уровень профессиональной подготовки, а также за счет периодов мирового экономического спада и общих изменений экономических тенденций. В некоторых странах проблемы, обусловленные притоком молодежи на рынок труда, стоят весьма остро. Согласно оценкам Международной организации труда, для того, чтобы обеспечить подходящие возможности занятости для растущего числа молодежи в рядах экономически активного населения развивающихся стран, в течение ближайших 20 лет потребовалось бы создать более 100 млн. новых рабочих мест. С учетом запрещения принудительного и детского труда безотлагательного внимания требуют проблемы положения девочек и молодых женщин, а также подростков с инвалидностью, молодых беженцев, перемещенных лиц, беспризорных детей, молодежи из числа коренного населения, молодых мигрантов и представителей меньшинств.

34. Кризис занятости среди молодежи представляет собой также кризис возможностей для молодых людей самостоятельно обеспечивать себе минимальное жилье, необходимое для создания семьи, и участвовать в жизни общества. Научно-технический прогресс и развитие техники связи в сочетании с повышением производительности труда породили новые проблемы в области молодежной занятости, а также создали новые возможности для работы. Молодые люди находятся в числе тех, на ком эти события отражаются наиболее сильно. Если действенные решения не будут найдены, то в долгосрочной перспективе издержки для общества будут значительно более высокими. Безработица порождает широкий диапазон социальных пороков, и молодежь особенно подвержена влиянию ее пагубных воздействий, таких, как отсутствие профессионального роста, ослабление чувства собственного достоинства, маргинализация, обнищание и расточительное отношение к огромному потенциалу людских ресурсов.

### *Предлагаемые меры*

#### 1. *Возможности для самостоятельной занятости*

35. Правительствам и организациям следует создавать или пропагандировать дотационные механизмы предоставления первоначальных инвестиций в целях поощрения и поддержки программ предпринимательства и занятости для молодежи. Можно было бы стимулировать торгово-промышленные предприятия к оказанию на основе партнерства финансовой и технической помощи таким механизмам. Можно было бы рассмотреть вопрос о механизмах сотрудничества, позволяющих вовлекать молодежь в производство и сбыт товаров и услуг. Можно было бы рассмотреть возможности создания молодежных банков развития. Комитету по поощрению к развитию кооперативов предлагается разработать модели для молодежных кооперативов в развитых и развивающихся странах. Такие модели могли бы включать в себя руководящие принципы подготовки по вопросам управления и обучения технике предпринимательской деятельности, а также маркетингу.

### 2. Возможности занятости для особых групп молодежи

36. В рамках ресурсов, выделяемых на содействие обеспечению занятости молодежи, правительствам, по мере необходимости, следует выделить ресурсы на цели программ в поддержку усилий молодых женщин, молодых людей с инвалидностью, молодежи, возвращающейся с военной службы, молодых мигрантов, беженцев, перемещенных лиц, беспризорных детей и молодежи из числа коренного населения. В деятельность по планированию и осуществлению этих программ должны непосредственно вовлекаться молодежные организации и сама молодежь.

### 3. Добровольная общественная служба для молодежи

37. В тех странах, где программ молодежной добровольной службы еще нет, правительствам следует рассмотреть вопрос об их создании. Такие программы в зависимости от национальной политики и приоритетов могли бы использоваться в качестве альтернативы воинской службе или же включаться как один из обязательных элементов в учебные планы. В число предлагаемых вариантов должны входить молодежные лагеря, проекты общественных работ, программы защиты окружающей среды и сотрудничества между представителями разных поколений. Молодежные организации должны непосредственно участвовать в разработке, планировании, осуществлении и оценке таких программ добровольной службы. Кроме того, в целях содействия взаимопониманию между представителями разных культур и подготовке по вопросам развития следует организовывать программы международного сотрудничества между молодежными организациями в развитых и развивающихся странах.

### 4. Потребности, возникшие в результате технологических изменений

38. Правительства, особенно в развитых странах, должны поощрять создание возможностей для трудоустройства молодежи в областях, развивающихся быстрыми темпами в результате внедрения технологических новшеств. В данных по занятости, собираемых правительствами, отдельной графой должна проходить информация о трудоустройстве молодежи в тех областях, характерной особенностью которых является применение новейших технологий. Следует предпринимать меры для обеспечения непрерывной подготовки молодежи в этой области.

39. Особое внимание следует уделять разработке и широкому внедрению подходов, стимулирующих гибкость в работе систем подготовки кадров и сотрудничество между учебными заведениями и работодателями, особенно в том, что касается занятости молодежи в высокотехнологичных областях.

### C. Голод и нищета

40. Свыше одного миллиарда людей в мире живут сегодня в непримлемых условиях нищеты, главным образом в развивающихся странах, особенно в сельских районах стран с низким уровнем доходов в азиатско-тихоокеанском регионе, Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также наименее развитых стран. Проявления нищеты многолики, включая, в частности, отсутствие дохода и производительных ресурсов, достаточных для устойчивого жизнеобеспечения; голод и недоедание; плохое здоровье; ограниченность или отсутствие доступа к образованию и другим базовым услугам; более высокие показатели заболеваемости и смертности от болезней; наличие бездомных и неадекватность жилья; небезопасные условия окружающей среды; социальная дискриминация и изоляция; нищета также связана с неучастием в процессе выработки решений и в общественной и социально-культурной жизни. Нищета неразрывно связана с отсутствием доступа к ресурсам или отсутствием контроля над ресурсами, включая землю, навыки, знания, капиталы и социальные связи. Без таких ресурсов люди имеют ограниченный доступ к институтам, рынкам, занятости и общественным службам. Молодые люди находятся в особо уязвимом положении в этом отношении. Поэтому должны быть приняты специальные меры для решения проблем омолаживания и феминизации нищеты.

41. Голод и недоедание по-прежнему входят в число наиболее серьезных и труднопреодолимых проблем, несущих угрозу человечеству, и зачастую лишают молодежь и детей возможности участвовать в жизни общества. Голод является результатом многих факторов: неграмотного управления производством и

распределением продовольствия; недостаточной доступности; нерационального распределения финансовых средств; неразумной эксплуатации природных ресурсов; нестабильных моделей потребления; загрязнения окружающей среды; стихийных и антропогенных бедствий; конфликтов между традиционными и современными системами производства; иррациональных темпов роста населения; и вооруженных конфликтов.

### Предлагаемые меры

1. *Сделать занятие фермерством более благодарным делом, а жизнь в сельскохозяйственных районах — более привлекательной*

42. Правительствам следует повышать уровень культурно-просветительского обслуживания и использовать другие стимулы в сельских районах, с тем чтобы сделать жизнь в них более привлекательной для молодежи. Следует инициировать экспериментальные программы фермерства, ориентированные на молодежь, и расширять деятельность служб распространения сельскохозяйственных знаний в целях поддержания достигнутого уровня в области производства и сбыта сельскохозяйственной продукции.

43. Местным органам управления и правительствам стран в сотрудничестве с молодежными организациями следует организовывать культурные мероприятия, стимулирующие обмены между городской и сельской молодежью. Следует поощрять молодежные организации к проведению съездов и совещаний в сельских районах, прилагая при этом особые усилия для того, чтобы заручиться содействием сельского населения, включая сельскую молодежь, и оказывать им в этом помощь.

2. *Профессиональная подготовка в интересах получения дохода молодежью*

44. Правительствам в сотрудничестве с молодежными организациями следует разрабатывать программы подготовки для молодежи, обеспечивающие совершенствование методов производства и сбыта сельскохозяйственной продукции. Обучение должно основываться на учете экономических потребностей села и запросов молодежи, проживающей в сельских районах, в деле развития производства и обеспечения продовольственной безопасности. В рамках таких программ следует уделять внимание молодым женщинам, предотвращению оттока молодежи из сельских районов, молодежи, возвращающейся в сельские районы из городов, молодым людям с инвалидностью, молодым беженцам и мигрантам, перемещенным лицам и беспризорным детям, молодежи из числа коренного населения, молодежи, возвращающейся с военной службы, а также молодежи, проживающей в районах урегулированных конфликтов.

### 3. Предоставление земли молодым людям

45. Правительствам следует предоставлять землю молодежи и молодежным организациям на условиях безвозмездной ссуды, оказывая при этом финансовую и техническую помощь и обеспечивая необходимую подготовку. Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Международной организации труда предлагается подготовить документацию и распространить среди правительств информацию о национальном опыте использования механизмов предоставления земли и расселения.

46. Правительствам в соответствии с их планами развития сельских районов и, в соответствующих случаях, при помощи международных организаций предлагается вместе с добровольческими молодежными организациями трудиться над проектами, улучшающими и поддерживающими состояние окружающей среды в сельских и городских районах.

4. *Сотрудничество между городской и сельской молодежью в деле производства и распределения продуктов питания*

47. Неправительственным организациям следует организовывать группы прямого маркетинга, включая кооперативы, занимающиеся производством и распределением продовольствия, в целях совершенствования деятельности существующих механизмов маркетинга и обеспечения того, чтобы молодые фермеры имели к ним доступ. Цель создания таких групп должна заключаться в сокращении нехватки продовольствия и снижении по-

терь, обусловленных несовершенством систем хранения продуктов питания и их доставки на рынки.

#### D. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

48. В некоторых частях мира молодые люди страдают слабым здоровьем из-за существующих в обществе социальных условий, включая такие факторы, как привычные отношения и пагубная традиционная практика, и в ряде случаев их собственного поведения. Зачастую причина плохого состояния здоровья кроется в отсутствии здоровой окружающей среды и в нехватке в повседневной жизни систем поддержки для обеспечения здоровых форм поведения, а также в отсутствии информации и в недостаточности или слабости служб здравоохранения. В результате этого возникают такие проблемы, как, в частности, отсутствие безопасных и санитарных условий жизни, недостаточное питание, опасность инфекционных, паразитических и передающихся через воду заболеваний, растущее потребление табачных изделий, алкоголя и наркотических средств, неоправданный риск и деструктивное поведение, приводящее к получению неумышленных травм.

49. Потребности подростков с точки зрения репродуктивного здоровья в значительной степени игнорировались. Во многих странах подросткам не предоставляется информация и не оказываются услуги, которые помогли бы им понять проблемы сексуальности, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и защищали бы их от нежелательных беременностей и венерических заболеваний, включая ВИЧ/СПИД.

##### *Предлагаемые меры*

#### 1. Предоставление базовых медико-санитарных услуг

50. Все молодые люди должны иметь доступ к базовым медико-санитарным услугам в интересах всех людей и общества в целом. На каждом правительстве лежит непреложная обязанность обеспечивать необходимую осведомленность, ресурсы и каналы информации. Эти меры должны поддерживаться благоприятным международным экономическим климатом и сотрудничеством.

51. Необходимо активизировать усилия для достижения целей национальных стратегий «здоровья для всех» на основе равенства и социальной справедливости в соответствии с Алма-Атинской декларацией о первичной медико-санитарной помощи, принятой 12 сентября 1978 года на Международной конференции по первичной медико-санитарной помощи<sup>117</sup>, путем разработки или обновления государственных планов или программ действий для обеспечения всеобщего, недискриминационного доступа к базовому медико-санитарному обслуживанию, включая санитарно-профилактические мероприятия и снабжение питьевой водой, для охраны здоровья и для содействия осуществлению программ образования в вопросах питания и профилактического здравоохранения.

52. Необходимо оказывать поддержку более настойчивым и более скоординированным глобальным действиям по борьбе с опасными болезнями, которые уносят большое число человеческих жизней, такими, как малярия, туберкулез, холера, брюшной тиф и ВИЧ/СПИД; в этой связи необходимо и далее оказывать поддержку Объединенной и совместно организованной программе Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД).

53. В некоторых частях мира молодые люди страдают слабым здоровьем, что является следствием существующих в обществе социальных условий, а также их собственного поведения. Зачастую причина плохого здоровья кроется в нехватке информации и отсутствии систем медицинского обслуживания молодежи, особенно в развивающихся странах. Это и обуславливает такие проблемы, как, в частности, венерические заболевания, включая поражение вирусом иммунодефицита человека; беременности в раннем возрасте; несоблюдение санитарно-гигиенических требований, ведущее к инфекционным и инвазивным болезням и диарее; наследственные и врожденные болезни; расстройства психики и психические заболевания; злоупотребление наркотическими и психотропными веществами; злоупотребление алкоголем и табаком; неоправданный риск и деструктивное поведение, приво-

дящее к получению неумышленных травм; недостаточное питание; и слабое регулирование интрагенетических интервалов.

#### 2. Развитие санитарного просвещения

54. Правительствам следует включать в планы обучения учебных заведений на уровне начальной и средней школы программы, ориентированные на получение знаний и практических навыков в области первичного медико-санитарного обслуживания. Особый упор следует делать на усвоение основных гигиенических требований и на необходимость формировать и поддерживать здоровую среду. Эти программы необходимо разрабатывать с полным учетом потребностей и приоритетов молодежи и при ее непосредственном участии.

55. Следует стимулировать сотрудничество между правительствами, учебными заведениями и лечебными учреждениями с целью содействовать воспитанию личной ответственности за здоровый образ жизни и содействовать распространению знаний и навыков, необходимых для его формирования, включая пропаганду знаний о правовых, социальных и медицинских последствиях моделей поведения, вредных для здоровья.

#### 3. Содействие развитию служб здравоохранения, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и разработка соответствующих просветительских программ в этих областях

56. Правительствам при участии молодежных и других соответствующих организаций следует обеспечить осуществление обязательств, взятых ими на себя в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию<sup>113</sup>, как они зафиксированы в докладе этой Конференции, в Копенгагенской декларации и Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития<sup>114</sup> и в Пекинской декларации и Платформе действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин<sup>115</sup>, а также в соответствующих документах по правам человека, в целях удовлетворения потребностей молодежи в области охраны здоровья. Фонду Организации Объединенных Наций по народонаселению и другим заинтересованным организациям системы Организации Объединенных Наций следует и дальше принимать эффективные меры в этих вопросах. Потребности охраны репродуктивного здоровья подростков как отдельной группы до сегодняшнего дня в значительной степени игнорировались существующими службами репродуктивного здоровья. Реакция общества на потребности охраны репродуктивного здоровья подростков должна основываться на информации, необходимой для оказания им помощи в достижении такого уровня зрелости, когда они смогут принять ответственные решения. В частности, необходимо обеспечить предоставление подросткам информации и услуг, с тем чтобы помочь им разобраться в проблемах сексуальности и защитить их от нежелательных беременностей, венерических заболеваний и связанной с этим опасности бесплодия. Это должно сочетаться с воспитанием у молодых мужчин чувства уважения к женскому самоопределению и чувства совместной ответственности с женщинами в вопросах сексуальности и деторождения. Эти усилия особенно важны для охраны здоровья молодых женщин и их детей, для обеспечения женского самоопределения и, во многих странах, для поддержки усилий по сдерживанию темпов прироста численности населения. Материнство в очень раннем возрасте влечет за собой угрозу материнской смерти, во много раз превышающую средние показатели, а также более высокие уровни заболеваемости и смертности среди детей, рожденных от молодых матерей. Беременность и деторождение в раннем возрасте по-прежнему представляют собой препятствие для достижения каких-либо улучшений в образовательном, экономическом и социальном положении женщин во всех частях мира. Если говорить о молодых женщинах в целом, то ранний брак и раннее материнство могут существенно ограничить их возможности получения образования и занятости и оказать долгосрочное отрицательное воздействие на качество жизни их самих и их детей.

57. Правительствам следует создавать службы всесторонней медико-санитарной помощи по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечивать молодым людям доступ к таким службам, включая, в частности, образование и услуги в области планирования размеров семьи, в соответствии с результатами Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах

<sup>117</sup> E/ICEF/L.1387, приложение, раздел V.

социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Следует поощрять Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению и другие заинтересованные организации системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они по-прежнему уделяли первоочередное внимание вопросам пропаганды репродуктивного здоровья в подростковой среде.

#### 4. Заражение ВИЧ и СПИД среди молодежи

58. Правительствам следует разрабатывать для молодежи системы высококачественных, легкодоступных и недорогих первичных медико-санитарных услуг, в том числе в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья, а также просветительские программы, включая программы, касающиеся венерических заболеваний и, в частности, ВИЧ/СПИД. Для сдерживания эпидемии ВИЧ/СПИД необходимы постоянное международное сотрудничество и коллективные общемировые усилия.

#### 5. Пропаганда надлежащих санитарно-гигиенических навыков

59. Правительствам в сотрудничестве с молодежными и добровольческими организациями следует поощрять создание молодежных медико-санитарных ассоциаций в целях пропаганды санитарной культуры и надлежащих гигиенических навыков.

#### 6. Профилактика в молодежной среде болезней и расстройств, являющихся результатом вредных для здоровья привычек

60. Правительствам в сотрудничестве с молодежными организациями следует поощрять более здоровый образ жизни и в этой связи следует изучить возможность принятия политики, направленной на борьбу со злоупотреблением наркотическими средствами, табачными изделиями и алкоголем, включая возможный запрет на рекламу табачных изделий и спиртных напитков. Они также должны осуществлять программы информирования молодых людей о пагубном воздействии злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем и пристрастия к табаку.

61. При надлежащем содействии со стороны соответствующих органов и организаций системы Организации Объединенных Наций следует организовывать программы подготовки врачей, среднего медицинского персонала, работников образования и специалистов по работе с молодежью по вопросам здравоохранения, конкретно относящимся к молодым людям, включая более здоровый образ жизни. Следует поощрять проведение научных исследований по таким вопросам, в частности исследований, касающихся последствий злоупотребления наркотическими средствами и наркомании и возможных лечебных мер. К этой деятельности следует привлекать молодежные организации.

#### 7. Борьба с сексуальными надругательствами в молодежной среде

62. В соответствии с рекомендациями Венской декларации и Программы действий<sup>33</sup>, Международной конференции по народонаселению и развитию<sup>113</sup>, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития<sup>114</sup> и четвертой Всемирной конференции по положению женщин<sup>115</sup> и с учетом того, что молодые женщины представляют собой особо уязвимую группу населения, правительствам следует сотрудничать на международном уровне и принимать эффективные меры, включая конкретные профилактические меры, по защите детей, подростков и молодежи от безнадзорности, оставления родителями и всех видов эксплуатации и злоупотреблений, таких, как похищения, изнасилования и кровосмешение, порнография, торговля детьми, акты педофилии, а также от коммерческой сексуальной эксплуатации, связанной с порнографией и проституцией<sup>118</sup>. Правительствам следует принимать и обеспечивать соблюдение законов, запрещающих нанесение увечий женским половым органам, в странах, где бытует такая практика, и оказывать активную поддержку усилиям неправительственных, общинных и религиозных организаций по искоренению такой практики<sup>119</sup>.

<sup>118</sup> Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение, пункт 6.9.

<sup>119</sup> Там же, пункт 4.22.

#### 8. Деятельность по борьбе с неполноценным питанием молодежи

63. Правительствам следует оказывать поддержку проектам здравоохранения, осуществляемым отдельными лицами и молодежными организациями вне школы и вне системы начального школьного образования, уделяя при этом особое внимание информации о практике здорового питания. Школьные завтраки, дополнительное питание и аналогичные услуги должны предоставляться во всех случаях, когда это возможно, с тем чтобы способствовать обеспечению соответствующего питания для молодежи.

#### Е. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

64. Ухудшение состояния окружающей среды является одной из тех проблем, которые больше всего беспокоят молодежь по всему миру, поскольку это явление оказывает непосредственное воздействие на ее сегодняшнее и завтрашнее благополучие. Поддержание качества и охрана окружающей среды отвечают интересам как нынешнего, так и будущих поколений. Необходимо устранять причины, вызывающие ее деградацию. Эксплуатация природных ресурсов с должным учетом экологических факторов и экологически устойчивый экономический рост улучшат качество жизни человека. Устойчивое развитие стало одним из ключевых элементов программ молодежных организаций по всему миру. Хотя ответственность за сохранение здоровой окружающей среды в общине несут все слои общества, молодежь особенно заинтересована в этом, поскольку именно она унаследует ее от старшего поколения.

#### Предлагаемые меры

##### 1. Включение экологической проблематики в учебные программы и программы профессиональной подготовки

65. В школьных программах следует уделять больше внимания вопросам охраны окружающей среды. Для преподавателей следует организовывать учебные программы по экологическим аспектам их дисциплин, с тем чтобы они могли прививать учащимся бережливое отношение к природе.

66. Необходимо поощрять участие молодежных групп в сборе экологических данных и в деятельности по обеспечению понимания экологических систем и смысла природоохранной деятельности в качестве одного из средств углубления их знаний об окружающей среде и увеличения их личного вклада в ее охрану.

##### 2. Содействие международному распространению информации по экологической проблематике среди молодежи и использованию ею экологически безопасной технологии

67. Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с правительствами и неправительственными молодежными организациями предлагается активизировать выпуск информационных материалов, иллюстрирующих глобальный характер, происхождение и взаимосвязанные последствия ухудшения состояния окружающей среды и освещающих результаты инициатив, осуществляемых в развивающихся и развитых странах, а также: в странах с переходной экономикой. Программе предлагается и впредь прилагать усилия по распространению информации среди молодежных организаций и по налаживанию между ними обмена информацией. Правительствам следует оказывать молодежным организациям поддержку и содействие в установлении и развитии молодежных контактов в рамках программ городов-побратимов и аналогичных программ в целях распространения опыта, накопленного в разных странах.

68. К соответствующим организациям и учреждениям системы Организации Объединенных Наций и правительствам переходных в техническом отношении стран обращен призыв оказать помощь в распространении экологически безопасных технологий в развивающихся странах и в странах с экономикой переходного периода и в обучении молодежи использованию таких технологий в целях защиты и сохранения окружающей среды.

##### 3. Расширение участия молодежи в деле охраны окружающей среды и улучшения ее состояния

69. Правительствам и молодежным организациям следует вы-



ступать инициаторами программ, направленных на содействие участию в посадке деревьев, лесоводстве, борьбе с наступлением пустынь, сокращении отходов, их утилизации и других мерах по охране природы. Участие молодежи и молодежных организаций в таких программах может обеспечить возможности для качественной профессиональной подготовки, содействовать повышению информированности и проведению конкретных природоохранительных мероприятий. Программы в области утилизации отходов могут представлять потенциальные возможности для приносящих доход видов деятельности, которые обеспечивают занятость.

70. Как было признано Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, привлечение молодежи к принятию решений по вопросам окружающей среды и развития имеет исключительно важное значение для осуществления политики устойчивого развития. Молодые люди должны участвовать в разработке и осуществлении соответствующей экологической политики.

#### 4. Укрепление роли средств массовой информации в качестве инструмента для широкого распространения знаний по экологическим вопросам среди молодежи в целом

71. В той степени, в какой это соотносится со свободой выражения мнений, правительствам следует поощрять средства массовой информации и рекламные компании к разработке программ широкого распространения информации по экологическим вопросам с целью постоянного повышения осведомленности о них среди молодежи.

72. Правительствам следует разрабатывать процедуры консультаций и возможного участия молодежи — как юношей, так и девушек — в процессах принятия решений по экологическим вопросам с привлечением молодежи на местном, национальном и региональном уровнях.

#### F. ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

73. В последние годы уязвимость молодежи в отношении наркомании стала вызывать серьезную озабоченность. Последствия широкого распространения наркомании и торговли наркотиками, особенно среди молодых мужчин и женщин, являются вполне очевидными. Насилие, особенно уличное насилие, зачастую является результатом злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотических средств.

74. Поскольку ассортимент психотропных веществ неуклонно расширяется, а их воздействие и практика их применения даже по предписанию врача часто полностью не изучены, некоторые пациенты в конечном итоге не проходят курс лечения, который им необходим, а для других предписанная дозировка может оказаться чрезмерной. Неправильное использование лекарственных препаратов, выписываемых врачом, практика самолечения с помощью успокоительных средств, снотворных и стимулирующих препаратов могут также вызывать серьезные проблемы, особенно в тех странах и регионах, в которых контроль за распределением медикаментов является недостаточно строгим, а препараты, формирующие синдром зависимости, приобретаются за рубежом или через утечки из официальной сети распространения. В этой связи уязвимость молодых людей вызывает особую проблему, и для борьбы с ней необходимы специальные меры.

75. Международное сообщество придает особое значение усилиям по ограничению спроса и предложению нелегальных наркотических средств и предотвращению злоупотребления ими. Борьба против незаконного международного оборота наркотических средств является частью мероприятий по уменьшению их поставок. Инициативы по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами охватывают широкий круг мер, начиная с поощрения людей к отказу от принятия наркотических средств, что предотвращает возникновение непроизвольного привыкания, и заканчивая оказанием помощи тем, кто злоупотребляет наркотическими средствами, с целью добиться прекращения этого. Программы лечения должны исходить из признания того, что злоупотребление наркотическими средствами является хроническим состоянием с возможностью рецидивов. Крайне необходимо, чтобы программы разрабатывались с учетом социальных и культурных условий и чтобы существовала эффективная взаимосвязь между различными подходами к лечению. С

этой целью необходимо в полном объеме поддерживать и подкреплять на региональном и международном уровнях национальные инициативы и меры по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

76. В стратегиях контроля над наркотиками, осуществляемых на национальном и международном уровнях, важное значение неизменно придается инициативам, направленным на ограничение злоупотребления наркотическими средствами среди молодых людей. Это нашло свое отражение в резолюциях Комиссии по наркотическим средствам и в программах ограничения спроса Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотическими средствами.

#### Предлагаемые меры

##### 1. Участие молодежных организаций и молодежи в программах, направленных на ограничение спроса на наркотические средства в молодежной среде

77. Для обеспечения результативности программы ограничения спроса должны быть ориентированы на всех молодых людей и особенно на «группы риска», а содержание этих программ должно непосредственно отвечать интересам и потребностям молодых людей. Особенно важное значение имеют просветительские программы профилактического характера, показывающие все опасности злоупотребления наркотическими средствами. Расширение возможностей приносящего доход труда и мероприятия, предназначенные для проведения досуга, а также возможности развития разнообразных навыков весьма важны с точки зрения того, чтобы молодые люди могли противостоять соблазнам наркотических средств. Молодежные организации могут играть важнейшую роль в разработке и осуществлении просветительских программ и в проведении индивидуальной работы для стимулирования вовлечения молодежи в жизнь общества, для развития здорового образа жизни и для углубления информированности в отношении пагубного воздействия наркотических средств. Эти программы могли бы включать обучение молодежных руководителей навыкам коммуникации и индивидуальной работы с людьми.

78. Правительствам в сотрудничестве с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и особенно молодежными организациями следует взаимодействовать в осуществлении программ ограничения спроса на незаконные наркотические средства, табачные изделия и алкоголь.

##### 2. Обучение учащихся медицинских учебных заведений рациональному использованию фармацевтических препаратов, содержащих наркотические и психотропные вещества

79. Ко Всемирной организации здравоохранения, ассоциациям врачей, среднего медицинского персонала и фармацевтов, а также к фармацевтическим корпорациям и медицинским факультетам и институтам можно было бы обратиться с просьбой разработать типовые учебные курсы и распространить информационные материалы для молодых студентов высших и средних медицинских учреждений в отношении правильного обращения с лекарственными средствами и раннего выявления и диагностирования случаев злоупотребления такими веществами.

##### 3. Лечение и реабилитация молодых людей, злоупотребляющих наркотиками или выработавших устойчивую зависимость от них, а также молодых людей-алкоголиков и курящих

80. В настоящее время проводятся исследования, направленные на изучение возможностей выявления медицинских препаратов, блокирующих тягу к конкретным наркотическим веществам, не вызывая при этом вторичной зависимости, однако в этой области предстоит сделать еще очень многое. Необходимость проведения медицинских и социальных исследований в области предотвращения и лечения от злоупотребления такими веществами, а также реабилитации становится все более безотлагательной, особенно в связи с повсеместным увеличением масштабов злоупотребления наркотическими средствами и наркомании. При проведении таких исследований необходимо уделять первоочередное внимание тому, что злоупотребление вводимыми внутривенно средствами вызывает опасность распространения

инфекционных заболеваний, включая ВИЧ/СПИД и гепатит, вследствие совместного пользования иглами и другими приспособлениями для инъекций. Результаты любых таких исследований должны использоваться по всему миру.

81. Необходимо поощрять исследования по таким вопросам, как медицинское лечение и реабилитация молодых наркоманов, включая сочетание различных видов лечения, проблема рецидива и административные аспекты лечения наркомании, а также стимулировать участие студентов соответствующих факультетов в таких исследованиях.

82. В сотрудничестве с общественными учреждениями и частным сектором необходимо содействовать предотвращению наркомании и осуществлению профилактических просветительских мероприятий в интересах детей и молодежи, программ реабилитации и образования для бывших наркоманов и алкоголиков, особенно из числа детей и молодежи, с тем чтобы открыть для них возможности продуктивной занятости и воспитать у них чувства самостоятельности, достоинства и ответственности, с тем чтобы они могли вести продуктивную жизнь без наркотиков и без преступности. Особый интерес представляет разработка методов лечения, учитывающих позитивное воздействие семьи и сверстников. Молодые люди могли бы внести в эту деятельность существенный вклад посредством участия в сеансах групповой терапии сверстников, с тем чтобы облегчить молодым наркоманам и лицам с устойчивой зависимостью от наркотических средств возвращение к нормальной жизни в своих общинах. Непосредственное участие в реабилитационной терапии подразумевает тесное сотрудничество между молодежными группами, общинными службами и службами здравоохранения. К Всемирной организации здравоохранения и другим международным медицинским и психиатрическим организациям можно было бы обратиться с просьбой определить основные направления перспективных исследований и принципы осуществления в различных условиях сопоставимых программ, эффективность которых могла бы оцениваться по истечении определенного периода времени.

4. *Забота о молодых людях, злоупотребляющих наркотическими средствами, и наркоманах с синдромом зависимости, которые являются подозреваемыми и преступниками, в системе уголовного правосудия и в тюрьмах*

83. Власти должны рассмотреть возможные стратегии предупреждения возможного злоупотребления наркотиками и формирования зависимости от них среди молодых людей, подозреваемых в совершении уголовных преступлений или осужденных за такие преступления. Такие стратегии могли бы включать альтернативные меры, такие, как необходимость ежедневно отмечаться в полицейском участке или регулярно посещать сотрудников полиции, отвечающих за работу с условно освобожденными лицами, либо отработать установленное количество часов в одной из служб общины.

84. Тюремным администрациям следует тесно сотрудничать с правоохранительными органами, с тем чтобы не допускать проникновения наркотиков в тюрьмы. От тюремного персонала следует добиваться нетерпимости к проникновению наркотических средств в пенитенциарные учреждения.

85. Молодые заключенные, у которых уже сформировалась зависимость от наркотических средств, должны в первую очередь направляться на лечение и реабилитацию и содержаться изолированно, насколько это возможно. Необходимо разработать руководящие принципы и минимальные стандартные правила для оказания содействия национальным властям в обеспечении соблюдения законов, а пенитенциарным системам — в обеспечении необходимого контроля и создании лечебных и реабилитационных служб. Эта деятельность является весьма перспективной для общества в целом, поскольку цикл формирования зависимости, освобождения из тюрьмы, повторных правонарушений и повторных заключений ложится тяжелым бременем на всю систему уголовного правосудия, не говоря уже о бесплодно прожитой жизни и личных трагедиях, которые являются результатом зависимости от наркотических средств и преступного поведения.

## G. ПРЕСТУПНОСТЬ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

86. Преступность и правонарушения среди несовершенно-

летних представляют собой серьезную проблему во всем мире. Интенсивность и тяжесть этих явлений в основном зависят от социальных, экономических и культурных условий в каждой стране. Вместе с тем имеются свидетельства явного повсеместного роста преступности среди несовершеннолетних, совпадающего с экономическим спадом, особенно в бедных районах крупных городов. Во многих случаях молодыми правонарушителями являются «уличные дети», которые уже сталкивались с насилием в своем непосредственном социальном окружении в качестве либо свидетелей, либо жертв. Уровень их образования, если таковое имеется, как правило, весьма низок; тот первичный социальный опыт, который они приобретают в семье, слишком часто является недостаточным, а их социально-экономическое окружение определяется нищетой и безысходностью. Вместо того, чтобы полагаться исключительно на систему уголовного правосудия, следует разрабатывать такие подходы к предотвращению насилия и преступности, которые включали бы в себя меры в поддержку равенства и справедливости и по борьбе против нищеты и против чувства безысходности среди молодых людей.

### Предлагаемые меры

#### 1. Первоочередное внимание профилактическим мерам

87. Правительства должны вплотную заниматься вопросами и проблемами преступности среди несовершеннолетних, уделяя особое внимание политике и программам ее предупреждения. В сельских районах необходимо создать соответствующие социально-экономические и административные структуры и службы, которые могли бы способствовать тому, чтобы молодые люди не уезжали в города. Для молодежи из бедных городских районов следует организовывать специальные образовательные программы, программы досуга, а также программы обеспечения занятости, особенно в период продолжительных школьных каникул. Для тех молодых людей, которые бросили школу или воспитываются в неблагополучных семьях, необходимо организовывать специальные социальные программы, которые могли бы помочь им обрести самоуважение и уверенность в себе, что будет способствовать формированию чувства ответственности во взрослом возрасте.

#### 2. Предотвращение насилия

88. Правительствам и другим соответствующим организациям, особенно молодежным организациям, следует рассмотреть вопрос о проведении информационных кампаний и просветительских и учебных программ с целью информирования молодых людей о пагубных личностных и социальных последствиях насилия в семье, общине и обществе, обучения их методам коммуникации без насилия и пропаганды такой подготовки, которая позволила бы им защищаться самим и защищать других от насилия. Правительствам следует также разрабатывать программы поощрения терпимости и развития взаимопонимания между молодыми людьми с целью искоренения современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости и тем самым предотвращения насилия.

89. В целях предотвращения насилия и преступности необходимо с помощью социальной политики поддержки и соответствующего законодательства содействовать развитию системы социально-культурного обслуживания, в частности вовлекая в эту деятельность молодежные и общинные организации. Помощь со стороны правительства должна быть направлена на расширение возможностей общинных и молодежных организаций выражать и оценивать свои потребности в плане предотвращения насилия и преступности, разрабатывать и осуществлять свои собственные мероприятия и сотрудничать друг с другом.

#### 3. Реабилитационные службы и программы

90. Нищета, плохие жилищные условия, недостаточное образование, недоедание, неграмотность, безработица и отсутствие досуга являются основными причинами маргинализации молодых людей, которая делает некоторых из них уязвимыми для эксплуатации и подталкивает их к преступности и другим видам аномального поведения. Если профилактические меры направлены на устранение самих причин преступности, то для тех, кто уже совершал уголовные преступления, необходимо организовать реабилитационные программы и службы. В большинстве

случаев преступления молодежи начинаются с мелких правонарушений, таких, как ограбление или хулиганство, которые легко поддаются выявлению и исправлению в специальных учреждениях, в общине и в семье. По существу, обеспечение соблюдения законов должно стать составной частью реабилитационных мер. И наконец, молодым людям, находящимся в тюрьмах, необходимо обеспечить защиту их прав человека, уделяя при этом большое внимание принципам соответствия меры наказания возрасту наказуемого в соответствии с нормами уголовного права.

## Н. ОРГАНИЗАЦИЯ ДОСУГА

91. Важное значение организации досуга в целях психологического, познавательного и физического развития молодых людей признается в любом обществе. Мероприятия по проведению досуга включают игры, занятие спортом, культурные мероприятия, развлечения и работу в общинах. Соответствующие молодежные программы досуга являются элементами любых мер, направленных на борьбу с такими социальными проблемами, как злоупотребление наркотиками, преступность среди молодежи и другие виды аномального поведения. Программы досуга могут в значительной степени способствовать развитию физического, интеллектуального и эмоционального потенциала молодых людей, однако при разработке этих программ следует должным образом учитывать то обстоятельство, что они не должны использоваться в качестве одного из средств, отвлекающих молодежь от участия в других аспектах общественной жизни, или для целей индоктринации молодежи. Программы организованного досуга должны быть доступны для всех молодых людей.

### *Предлагаемые меры*

#### *1. Организованный досуг в качестве составной части политики и программ для молодежи*

92. При планировании, разработке и осуществлении политики и программ для молодежи правительствам следует признавать важность мероприятий по организации досуга, активно вовлекая в эту деятельность молодежные организации. Важное значение, придаваемое таким мероприятиям, должно находить свое отражение в соответствующих бюджетных ассигнованиях.

93. Правительствам предлагается создавать публичные библиотеки, культурные центры и другие культурные объекты в сельских и городских районах при содействии международных организаций, а также оказывать помощь молодежи, которая занимается театром, изобразительным искусством, музыкой и другими формами культурного самовыражения.

94. Правительствам предлагается поощрять участие молодых людей в туризме, международных культурных мероприятиях, спортивных мероприятиях и в любой другой деятельности, представляющей особый интерес для молодежи.

#### *2. Досуг в качестве элемента образовательных программ*

95. Одним из средств, с помощью которых правительства могли бы уделять первоочередное внимание организации досуга молодежи, является выделение учебным заведениям ресурсов, необходимых для создания соответствующей инфраструктуры. Помимо этого, организованный досуг мог бы стать частью обычных школьных программ.

#### *3. Учет необходимости организации досуга при планировании городского строительства и развития сельских районов*

96. Национальные правительства, а также местные органы власти и учреждения, занимающиеся развитием общин, должны учитывать программы организованного досуга и необходимые для этого средства при планировании городского строительства, уделяя особое внимание районам с высокой плотностью населения. Аналогичным образом в программах развития сельских районов следует уделять должное внимание потребностям сельской молодежи в плане досуга.

#### *4. Досуг и средства массовой информации*

97. Средства массовой информации следует поощрять к тому,

чтобы они содействовали развитию понимания и осознания молодежью всех аспектов социальной интеграции, включая терпимость и ненасильственное поведение.

## I. ДЕВУШКИ И МОЛОДЫЕ ЖЕНЩИНЫ

98. Одна из наиболее важных задач политики в отношении молодежи заключается в улучшении положения девушек и молодых женщин. Поэтому правительства должны осуществить свои обязательства в соответствии с международными документами по правам человека, а также выполнить Платформу действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин<sup>115</sup>, Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию<sup>113</sup>, Венскую декларацию и Программу действий Всемирной конференции по правам человека<sup>33</sup> и другие программы, принятые соответствующими конференциями Организации Объединенных Наций. Зачастую к девушкам относятся как к неполноценным людям и приучают их всегда ставить себя на последнее место, что подрывает их чувство самоуважения. Дискриминация и отсутствие заботы в детстве могут привести к длящимся на протяжении всей жизни тяготам лишений и исключения из основного русла социальной жизни. Негативные культурные подходы и практика, а также дискриминационные по признаку пола процессы обучения, включая учебные планы, учебные материалы и практику, отношение преподавателей и обстановку в классах, усиливают существующее неравенство полов.

### *Предлагаемые меры*

#### *1. Дискриминация*

99. Дискриминация и отсутствие заботы в детстве могут привести к постоянной изоляции от общества. Необходимо принять меры для ликвидации дискриминации в отношении девушек и молодых женщин и для обеспечения полного осуществления ими прав человека и основных свобод с помощью всеобъемлющей политики, планов действий и программ на основе равенства. Следует выдвигать инициативы, направленные на подготовку девушек к активному, эффективному участию наравне с юношами в руководстве деятельностью на всех уровнях в социальной, экономической, политической и культурной областях.

#### *2. Образование*

100. Необходимо обеспечивать универсальный и равный доступ девушек и молодых женщин к начальному образованию и давать им возможность завершить его, а также обеспечивать им равный доступ к среднему и высшему образованию. Необходимо обеспечить основу для разработки учебных материалов и методов обучения, которые были бы сбалансированными с точки зрения равноправия полов и содействовали бы созданию такой учебной обстановки, которая устраняла бы все барьеры, препятствующие обучению в школах девушек и молодых женщин, включая замужних и/или беременных девушек и молодых женщин.

#### *3. Здравоохранение*

101. Необходимо ликвидировать дискриминацию в отношении девушек и молодых женщин в области здравоохранения и питания. Необходимо содействовать отмене дискриминационных законов и практики в отношении девушек и молодых женщин в том, что касается распределения продовольствия и питания, и необходимо обеспечивать им доступ к службам здравоохранения в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Платформой действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

#### *4. Занятость*

102. Необходимо обеспечивать защиту девушек и молодых женщин от экономической и других смежных форм эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может быть опасной, может мешать их обучению или нанести ущерб их здоровью или физическому, умственному, духовному, моральному или

социальному развитию, как это предусмотрено Конвенцией о правах ребенка<sup>120</sup> и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>121</sup>. Необходимо содействовать обеспечению равного доступа для молодых женщин ко всем возможностям в области занятости и поощрять их участие в секторах, в которых традиционно основные позиции занимают мужчины.

#### 5. Насилие

103. Правительствам следует сотрудничать на международном уровне, а также принимать и обеспечивать соблюдение законов, защищающих девушек и молодых женщин от всех форм насилия, включая убийство младенцев женского пола и выбор пола до рождения, умышленное нанесение увечий женским половым органам, кровосмешение, сексуальные надругательства, сексуальную эксплуатацию, детскую проституцию и детскую порнографию. В сотрудничестве с соответствующими неправительственными организациями, особенно с молодежными организациями по мере необходимости, следует разрабатывать безопасные и конфиденциальные, учитывающие возрастные группы программы и обеспечивать соответствующие вспомогательные услуги для оказания помощи девушкам и молодым женщинам, которые подвергаются насилию.

#### J. Полноправное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений

104. Перспективы прогресса наших обществ основываются, среди прочего, на их способности учитывать вклад и обязанности молодежи в деле строительства и планирования ее будущего. Помимо интеллектуального вклада молодежи и ее способности мобилизовывать поддержку, она обеспечивает уникальные взгляды на многие вещи, которые необходимо всячески учитывать.

105. Любые усилия и предлагаемые меры в отношении других приоритетных направлений, рассматриваемых в настоящей программе, в определенной степени обусловлены соответствующим экономическим, социальным и политическим участием молодежи, которое имеет важнейшее значение.

106. Молодежные организации являются важными форумами для развития навыков, необходимых для эффективного участия в жизни общества, поощрения терпимости и расширения сотрудничества и обменов между молодежными организациями.

#### Предлагаемые меры

107. Предлагаются следующие меры:

a) расширение доступа молодежи к информации, с тем чтобы позволить ей лучше использовать свои возможности участвовать в жизни общества;

b) развитие и/или расширение возможностей молодежи узнавать о своих правах и обязанностях, поощрение ее участия в жизни общества, в политической сфере, в процессе развития и в защите окружающей среды, устранение препятствий, мешающих ей вносить полный вклад в жизнь общества, и уважение, в частности, свободы ассоциаций;

c) поощрение и развитие молодежных ассоциаций за счет финансовой, образовательной и технической поддержки ассоциациям молодежи и стимулирования их деятельности;

d) учет вклада молодежи в разработку, осуществление и оценку национальной политики и планов, затрагивающих их интересы;

e) поощрение более широкого сотрудничества и обменов между молодежными организациями на национальном, региональном и международном уровнях;

f) поощрение правительств к тому, чтобы они расширяли участие молодых людей в работе международных форумов, в частности через включение молодых представителей в их национальные делегации на сессии Генеральной Ассамблеи.

#### V. СРЕДСТВА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

108. Для эффективного осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период потребуются убедительные свидетельства приверженности со стороны организаций и учреждений, отвечающих за ее принятие и осуществление, а также активное участие таких организаций и особенно молодых людей, представляющих все слои общества. Без такой приверженности со стороны правительственных, межправительственных и неправительственных организаций на национальном, региональном и международном уровнях Программа действий останется не более чем глобальным заявлением о намерениях и общим стандартом действий.

109. Таким образом, для осуществления Программы действий необходимо создать всеобъемлющую систему стимулирующих механизмов. Такие механизмы должны задействовать на постоянной основе людские, политические, экономические, финансовые и социально-культурные ресурсы, необходимые для эффективного и действенного осуществления Программы действий.

110. Осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в конечном итоге является задачей правительств, которые должны делать это при поддержке международного сообщества и в сотрудничестве, при необходимости, с неправительственным и частным секторами. Претворение содержания Программы в предложения в отношении действий в конкретные планы, задачи и законы будет зависеть от национальных приоритетов, ресурсов и исторического опыта. В этом процессе правительства могут оказывать помощь по их просьбе региональные и международные организации.

111. При осуществлении Всемирной программы действий, касающейся молодежи, правительства, молодежные организации и другие участники должны содействовать разработке активной и видимой политики включения женской проблематики в любую политику и любые программы, вырабатываемые с учетом результатов Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

#### A. Национальный уровень

112. Правительствам, которые еще не сделали этого, настоятельно предлагается разработать и принять комплексную национальную политику в отношении молодежи в качестве средства решения проблем, связанных с молодежью. Это следует сделать в рамках постоянного процесса анализа и оценки положения молодежи, выработки национальной межсекторальной программы действий в ее интересах, предусматривающей конкретные и определенные по срокам задачи, а также систематической оценки достигнутых успехов и возникших проблем.

113. Более широкому учету проблем молодежи в мероприятиях по развитию может способствовать создание многоярусных механизмов консультаций, распространения информации, координации, контроля и оценки. Они должны быть межсекторальными по своему характеру и многодисциплинарными по своему подходу и должны предусматривать участие департаментов и министерств по делам молодежи, национальных неправительственных молодежных организаций и частного сектора.

114. Могут потребоваться особые и дополнительные усилия для разработки и распространения рамочных моделей комплексной политики, а также для определения и организации соответствующего разделения функций между правительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами молодежи. Кроме того, можно предпринять особые и дополнительные усилия для укрепления национальных возможностей в области сбора данных и распространения информации, проведения исследований и изучения политики, планирования, осуществления и координации, а также услуг в области подготовки кадров и оказания консультативной помощи.

115. Необходимо надлежащим образом укреплять национальные координационные механизмы для осуществления комплексной политики и программ в интересах молодежи. Там, где таких механизмов нет, правительствам настоятельно рекомендуется принять меры для их создания на многоплановом и межсекторальном уровнях.

<sup>120</sup> Резолюция 44/25, приложение.

<sup>121</sup> Резолюция 34/180, приложение.

### *V. Региональное сотрудничество*

116. Деятельность региональных комиссий Организации Объединенных Наций, осуществляемая в сотрудничестве с соответствующими региональными межправительственными и неправительственными молодежными организациями и организациями, связанными с проблемами молодежи, является важным дополнением к национальным и глобальным мероприятиям, направленным на укрепление национального потенциала.

117. Региональным комиссиям в рамках их существующих мандатов настоятельно предлагается способствовать осуществлению Программы действий посредством включения ее целей в свои планы, проводить всесторонние обзоры достигнутых успехов и возникших препятствий, а также определять пути дальнейшей деятельности на региональном уровне.

118. Региональные межправительственные совещания министров, занимающихся вопросами молодежи, в сотрудничестве с соответствующими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, региональными межправительственными организациями и региональными неправительственными молодежными организациями могут вносить особый вклад в дело разработки, осуществления, координации и оценки мероприятий на региональном уровне, включая периодический контроль за осуществлением региональных программ в интересах молодежи.

119. Сбор данных, распространение информации, проведение исследований и изучение политики, межорганизационная координация и техническое сотрудничество, учебные семинары и консультативное обслуживание относятся к числу тех мер, которые можно предпринимать по запросу на региональном уровне для поощрения, осуществления и оценки программ в интересах молодежи.

120. Региональным неправительственным молодежным организациям, региональным представительствам органов и организаций системы Организации Объединенных Наций и региональным межправительственным организациям, занимающимся вопросами молодежи, предлагается рассмотреть вопрос о проведении совещаний раз в два года для анализа и обсуждения вопросов и тенденций и для выработки предложений в отношении регионального и субрегионального сотрудничества. Региональным комиссиям Организации Объединенных Наций также предлагается играть важную роль, обеспечивая наиболее подходящие места для проведения региональных мероприятий и внося в них свой соответствующий вклад.

### *C. Международное сотрудничество*

121. Важная роль международного сотрудничества состоит в создании благоприятных условий для осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, на всех уровнях. Среди доступных путей можно назвать дискуссии на уровне органов, определяющих политику, и принятие решений на межправительственном уровне, глобальный контроль за соответствующими вопросами и тенденциями, сбор данных и распространение информации, анализ и исследования, планирование и координация, техническое сотрудничество, а также информационно-пропагандистская деятельность и партнерство между заинтересованными представителями неправительственного и частного секторов.

122. Комиссия социального развития в качестве вспомогательного органа Экономического и Социального Совета, отвечающего за вопросы социального развития на глобальном уровне, призвана сыграть важную роль в качестве координационного центра для осуществления Программы действий. К Комиссии обращается призыв продолжать непрерывный диалог на директивном уровне по молодежным вопросам в целях координации политики и периодического контроля за соответствующими вопросами и тенденциями.

123. Нынешним региональным и межрегиональным конференциям министров, отвечающих за вопросы молодежи в Африке, Азии, Европе, Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Азии, предлагается активизировать сотрудничество между ними и рассмотреть вопрос о проведении регулярных встреч на международном уровне под эгидой Организации Объединенных Наций. Такие встречи могли бы стать эффективным форумом для проведения целенаправленного глобального диалога по молодежной проблематике.

124. Органам и организациям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами молодежи, предлагается поддерживать работу вышеупомянутых конференций. В этой связи существующая специальная межучрежденческая группа по вопросам молодежи должна проводить ежегодные совещания и приглашать на них все соответствующие органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций и соответствующие межправительственные организации для обсуждения путей и средств, с помощью которых они могут содействовать и пропагандировать осуществление Программы действий на скоординированной основе.

125. Эффективные каналы связи между неправительственными молодежными организациями и системой Организации Объединенных Наций имеют важнейшее значение для диалога и консультации по вопросам положения молодежи и последствий для осуществления Программы действий. Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала важность каналов связи в вопросах молодежи. Молодежный форум системы Организации Объединенных Наций может способствовать осуществлению Программы путем выявления и поощрения совместных инициатив для укрепления целей Программы, с тем чтобы они более полно отражали интересы молодежи.

#### *1. Сбор данных и распространение информации*

126. Возможности своевременного сбора, анализа и представления точных данных имеют важнейшее значение для эффективного планирования и определения целей, контроля за возникающими проблемами и тенденциями и оценки достигнутых успехов в осуществлении Всемирной программы действий, касающейся молодежи. Особое внимание следует уделять укреплению национального потенциала и созданию учреждений для целей сбора и регулярного составления рядов социально-экономических данных на межсекторальной основе и с разбивкой по когортам. Для этого заинтересованным центрам и учреждениям, по-видимому, следует рассмотреть возможность совместного укрепления или создания в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций систем по вопросам сбора данных и публикации статистической информации и тем самым за счет эффекта масштаба добиться большей экономии средств в деле подготовки и распространения статистических данных по вопросам молодежи.

127. Сейчас Организация Объединенных Наций уже вносит значительный вклад в то, что касается информации и статистических данных по вопросам молодежи. Сюда входят: сбор социально-экономических данных и деятельность по развитию статистики, осуществляемые Управлением статистики Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата; информационная деятельность по политике и программам в интересах молодежи, проводимая Отделом по социальной политике и развитию Департамента по координации политики и устойчивому развитию Секретариата; мероприятия по сбору данных в отношении уровня образования и грамотности, осуществляемые Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; и, наконец, консультативные сети по проблемам молодежи, созданные Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Соответствующим органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций настоятельно предлагается изучить пути и средства достижения большей согласованности действий в области сбора информации и публикации статистических данных. Это может включать планирование по программам и координацию на межучрежденческой основе. Например, программа создания банка данных по вопросам здоровья подростков, осуществляемая Всемирной организацией здравоохранения, координируется с деятельностью Управления статистики Секретариата. Другим органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций предлагается вносить данные по своим соответствующим сферам деятельности в комплексный банк социально-экономических данных по вопросам молодежи. Например, международной системе оценки масштабов злоупотребления наркотическими средствами Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотическими средствами настоятельно предлагается рассмотреть вопрос о включении компонента, касающегося молодежи и наркотиков. Департамент по координации политики и устойчивому развитию мог бы осуществлять координацию усилий по составлению перечня новаторских политических курсов, программ и проектов в интересах моло-

дежи и представлять соответствующую информацию заинтересованным пользователям. Среди других тем, которые можно изучить на предмет принятия совместных мер, можно назвать молодежную преступность, побеги из семьи и бездомных молодых людей.

128. Общественная информация и связь имеют столь же важное значение для ознакомления общественности с молодежной проблематикой, а также для выработки консенсуса в отношении надлежащего планирования и мероприятий. Соответствующим органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций предлагается в первоочередном порядке пересмотреть выпускаемые в настоящее время публикации и определить, как эти публикации могут еще больше содействовать осуществлению Программы действий и в каких областях их, возможно, следует дополнить за счет выпуска бюллетеней и плакатов, посвященных знаменательным событиям.

129. В целях содействия самой широкой осведомленности о Программе действий и ее поддержки правительствам, неправительственным организациям и, в соответствующих случаях, частному сектору настоятельно предлагается рассмотреть возможность подготовки как печатных, так и аудиовизуальных материалов по вопросам, затрагиваемым в Программе действий. Это можно сделать при содействии Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с ней, а распространение материалов можно осуществлять через каналы общественной информации Организации Объединенных Наций. Кроме того, молодежи и молодежным организациям предлагается определить и распланировать информационные мероприятия, посвященные приоритетным вопросам, которыми они займутся в контексте Программы действий.

## 2. Исследования и изучение политики

130. Сопоставительные анализы вопросов и тенденций, касающихся молодежи, имеют важнейшее значение для постоянного расширения и развития глобального комплекса знаний о соответствующих теоретических вопросах, концепциях и методах. Международным, региональным и национальным исследовательским центрам и учреждениям, занимающимся вопросами молодежи, настоятельно предлагается рассмотреть возможность налаживания отношений сотрудничества с Организацией Объединенных Наций для обеспечения эффективной связи между практической деятельностью по осуществлению Программы действий и соответствующими исследованиями и анализами.

131. С этим тесно связан вопрос о сотрудничестве в области укрепления и совершенствования национального потенциала планирования исследовательских работ, а также проведения и распространения результатов соответствующих исследований по вопросам положения молодежи.

132. Третий вопрос касается совершенствования планирования и координации использования существующих дефицитных людских и финансовых ресурсов, с тем чтобы уделять соответствующее внимание инициативам молодежи на всех уровнях в отношении приоритетных направлений деятельности, определенных во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, выявлению и оценке соответствующих вопросов и тенденций, а также обзору и оценке политических инициатив.

## 3. Планирование и координация

133. На основе использования механизмов, имеющихся сегодня в системе Организации Объединенных Наций, для целей планирования, разработки программ и координации мероприятий, касающихся молодежи, заинтересованным органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций настоятельно предлагается пересмотреть свои процессы среднесрочного планирования в целях уделения надлежащего внимания укреплению молодежных аспектов в их деятельности. Кроме того, им предлагается определить те нынешние и планируемые программные мероприятия, которые соответствуют приоритетам Программы действий, с тем чтобы их можно было укрепить в рамках всей системы. Соответствующее внимание необходимо уделять вопросам выявления возможностей для совместного планирования между заинтересованными элементами системы, так чтобы можно было осуществлять совместные действия, отражающие их соответствующие сферы компетенции и представляющие непосредственный интерес для молодежи или же удовлетворяющие приоритетным потребностям молодежи, находящейся в особых условиях.

134. Дополнительный механизм координации обеспечивается каналами, созданными между Организацией Объединенных Наций и межправительственными и неправительственными молодежными организациями. Такие механизмы необходимо соответствующим образом укрепить, с тем чтобы они в большей мере соответствовали приоритетным направлениям деятельности, установленным в Программе действий.

## 4. Техническое сотрудничество, подготовка кадров и консультативное обслуживание

135. Техническое сотрудничество является одним из важнейших путей укрепления национального потенциала и организационных возможностей. Органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, предлагается проанализировать и оценить сферу их программной и оперативной деятельности в свете приоритетных направлений деятельности, определенных во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, а также укрепить молодежное измерение мероприятий по техническому сотрудничеству. В этой связи следует уделять особое внимание мерам, которые послужат дальнейшему расширению возможностей для международного технического сотрудничества и консультативных услуг по вопросам, касающимся молодежи, в качестве средства расширения и укрепления сетей учреждений и организаций.

136. Необходимо и далее усиливать воздействие мероприятий в области технического сотрудничества, проводимых системой Организации Объединенных Наций, включая мероприятия, связанные с участием молодежи. Система Организации Объединенных Наций должна и впредь оказывать правительствам по их просьбе помощь в целях обеспечения осуществления национальных планов и стратегий в рамках национальных приоритетов и программ в поддержку молодежных мероприятий. Поскольку административные накладные расходы могут снизить объем имеющихся для технического сотрудничества ресурсов, эти расходы следует сократить. Национальное исполнение должно быть предпочтительным методом осуществления проектов и программ, и в случае необходимости развивающимся странам следует оказывать помощь в целях укрепления их национальных потенциалов в области разработки и исполнения проектов и программ.

137. В случае необходимости странам с переходной экономикой следует также оказывать помощь в целях укрепления их национальных потенциалов в области разработки и исполнения проектов и программ.

138. Организация — по просьбе правительств — на межучрежденческой основе миссий по обзору, оценке и планированию технического сотрудничества в интересах молодежи является одним из примеров конкретного вклада системы Организации Объединенных Наций в осуществление Программы действий.

139. Фонд Организации Объединенных Наций для молодежи является уникальным источником ресурсов для поддержки каталитических и новаторских действий, касающихся молодежи. Деятельности по осуществлению Программы можно содействовать за счет оказания Фондом технической и финансовой поддержки экспериментальным мероприятиям, исследованиям и техническим обменам по вопросам, касающимся молодежи, которые поощряют участие молодежи в разработке и реализации проектов и носят столь краткосрочный характер, что это часто затрудняет получение необходимой поддержки в рамках традиционных процессов составления бюджетов. Вместе с тем возможности Фонда в отношении новаторских мероприятий ограничены с учетом приоритетов Программы, и заинтересованным правительствам, неправительственным организациям и частному сектору предлагается рассмотреть возможность поддержки деятельности Фонда на предсказуемой и устойчивой основе. С этой целью соответствующие стороны могут пожелать рассмотреть возможность создания консультативного органа на соответствующем уровне для анализа практической реализации сферы полномочий Фонда, его приоритетов и путей укрепления его возможностей.

## 5. Информационно-пропагандистская деятельность и партнерство между специализированными участниками

140. Одним из важнейших элементов осуществления Программы действий является признание того, что одних правительственных действий недостаточно для обеспечения ее успеха и что они должны дополняться за счет поддержки со стороны международ-

ного сообщества. Этот процесс потребует также систематической информационно-пропагандистской работы и партнерства между многочисленными участниками деятельности по осуществлению Программы как в неправительственном, так и в частном секторах.

141. Важнейшим первым шагом является поэтапное расширение и перевод на регулярную основу каналов связи между Организацией Объединенных Наций и неправительственными молодежными организациями для охвата представителей заинтересованных организаций из частного сектора. Это будет строиться на положениях резолюции 45/103 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года об участии молодежных и неправительственных молодежных организаций в разработке Программы действий. Молодежным, связанным с молодежью организациям и заинтересованным организациям из частного сектора предлагается определить в сотрудничестве с правительствами те пути, по которым они смогут содействовать деятельности на местном уровне по осуществлению Программы, а также периодическим обзорам, оценке и выработке вариантов действий для достижения ее целей и задач.

142. Осуществление Программы действий открывает важные возможности для расширения технических и культурных обменов между молодыми людьми через новые партнерские связи в государственном и частном секторах; для определения и проверки более совершенных путей мобилизации государственных ресурсов в сотрудничестве с неправительственным и частным секторами для укрепления приоритетов Программы; и для поощрения и совместного планирования новаторских подходов к критическим вопросам, касающимся молодежи.

143. Соответствующие добровольные организации, особенно занимающиеся вопросами образования, занятости, правосудия в отношении несовершеннолетних, развития молодежи, здравоохранения, голода, окружающей среды и среды обитания, а также злоупотребления наркотиками, могут способствовать осуществлению Программы путем привлечения молодежи к планированию их программ и осуществлению мероприятий на местах. Программа действий может способствовать работе таких организаций, поскольку она обеспечивает глобальную политическую основу для консультаций и координации.

## 50/82. Помощь в разминировании

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь на свои резолюции 48/7 от 19 октября 1993 года и 49/215 от 23 декабря 1994 года о помощи в разминировании, которые были приняты без голосования,*

*вновь подтверждая свою глубокую озабоченность огромной гуманитарной проблемой, вызванной наличием мин и других невзорвавшихся устройств, которые имеют серьезные и длительные социально-экономические последствия для населения стран, где существует повышенная минная опасность, и представляют собой препятствие для возвращения беженцев и других перемещенных лиц, для проведения операций по оказанию гуманитарной помощи и для реконструкции и экономического развития, а также для нормализации жизни общества,*

*вновь заявляя о своем потрясении большим числом подорвавшихся на минах жертв, особенно среди гражданского населения, в частности детей, и ссылаясь в этой связи на резолюцию 1995/79 Комиссии по правам человека от 8 марта 1995 года о правах ребенка<sup>122</sup>,*

*будучи глубоко встревожена тем, что количество ежегодно устанавливаемых мин, а также наличие большого числа мин и других невзорвавшихся устройств вследствие вооруженных конфликтов экспоненциально превышает количество мин, которые могут быть обезврежены в течение этого же времени, и будучи, таким образом, убеждена в необходимости и безотлагательности значительной активизации усилий международного сообщества по разминированию,*

*признавая важное значение учета мест, в которых установлены мины, и сохранения всех этих данных и их предоставления в распоряжение заинтересованных сторон по завершении военных действий в соответствии с международным правом,*

*памятуя о серьезной угрозе, которую представляют мины и другие невзорвавшиеся устройства для безопасности, здоровья и жизни персонала, принимающего участие в программах и операциях по предоставлению гуманитарной помощи, поддержанию мира и восстановлению,*

*сознавая недостаточность имеющихся безопасных и эффективных с точки зрения затрат методов разминирования, а также необходимость их улучшения и отсутствие глобальной координации в области исследований в целях совершенствования технологии обезвреживания мин и срочную необходимость в содействии международному техническому сотрудничеству в этой области,*

*учитывая необходимость существенного повышения темпов разминирования, с тем чтобы эффективно решать глобальную проблему наземных мин,*

*ссылаясь на свою резолюцию 50/74 от 12 декабря 1995 года, касающуюся Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие<sup>123</sup>, и на созыв Генеральным секретарем Конференции государств — участников Конвенции по рассмотрению ее действия в Вене в период с 25 сентября по 13 октября 1995 года, принимая к сведению в этой связи решение Конференции по рассмотрению действия Конвенции продолжать свою работу, с тем чтобы завершить переговоры об укреплении Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II)<sup>123</sup>, и приветствуя в этой связи рост числа государств, ратифицировавших эту Конвенцию или присоединившихся к ней,*

*ссылаясь также на свои резолюции 48/75 К от 16 декабря 1993 года, 49/75 D от 15 декабря 1994 года и 50/70 O от 12 декабря 1995 года, призывающие объявить мораторий на экспорт противопехотных наземных мин, и приветствуя в этой связи мораторий на экспорт, введенный несколькими государствами,*

*принимая во внимание необходимость достижения значительного прогресса в этих областях,*

*признавая, что в дополнение к той основной роли,*

<sup>122</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 3 и исправление (E/1995/23 и Corr.2), глава II, раздел A.*

<sup>123</sup> См. *Ежегодник Организации Объединенных Наций по разоружению, том 5: 1980 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IX.4), добавление VII.*