



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 September 2024  
Russian  
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 предварительной повестки дня\*

Поощрение и защита прав человека

## Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле

### Записка Генерального секретаря\*\*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, представленный в соответствии с резолюцией [S-30/1](#) Совета по правам человека.

\* [A/79/150](#).

\*\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



**Доклад Независимой международной комиссии  
по расследованию событий на оккупированной  
палестинской территории, включая Восточный  
Иерусалим, и в Израиле**

*Резюме*

Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле настоящим представляет свой третий доклад Генеральной Ассамблее. В докладе рассматриваются обращение с задержанными и заложниками, а также случаи нападений на медицинские учреждения и медицинский персонал в период с 7 октября 2023 года по август 2024 года.

## I. Введение и методология

1. В настоящем докладе Комиссия обобщает имеющиеся у нее фактические данные и свои правовые выводы относительно нападений, совершенных с 7 октября 2023 года на медицинские учреждения и медицинский персонал, а также относительно обращения с задержанными, содержащимися под стражей в Израиле, и обращения с заложниками, удерживаемыми палестинскими вооруженными группами. Это — второй доклад Комиссии о нападениях, произошедших 7 октября 2023 года и позднее<sup>1</sup>.

2. Комиссия направила девять запросов о предоставлении информации и доступа правительству Израиля, два запроса о предоставлении информации Государству Палестина и один запрос о предоставлении информации Министерству здравоохранения Газы. Государство Палестина и Министерство здравоохранения Газы предоставили информацию. Ответа от Израиля получено не было.

3. Комиссия применила ту же методологию и тот же стандарт доказывания, что использовались ранее при проведении ею расследований<sup>2</sup>. Комиссия обратилась к многочисленным источникам информации, собрала тысячи свидетельств из открытых источников и провела дистанционные и очные опросы жертв и свидетелей. Материалы из открытых источников были собраны с использованием криминалистических средств и методов в соответствии с международными стандартами сохранения веб-контента и правилами, касающимися допустимости цифровых доказательств. При необходимости материалы из открытых источников проверялись путем всестороннего сопоставления информации со сведениями из обширной и разнообразной подборки авторитетных источников и дополнялись результатами расширенного криминалистического анализа, включая визуальную проверку подлинности мультимедийных материалов, определение места и времени событий, извлечение метаданных и распознавание лиц.

## II. Применимые правовые рамки

4. Комиссия вновь заявляет, что оккупированная палестинская территория, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа, и оккупированные сирийские Голаны в настоящее время находятся под военной оккупацией Израиля, в отношении которой применяется международное гуманитарное право наряду с международным правом прав человека<sup>3</sup>. Комиссия считает, что Израиль продолжает оккупировать сектор Газа, что было подтверждено Международным Судом в июле 2024 года<sup>4</sup>, и восстановил свое военное присутствие в секторе Газа по

<sup>1</sup> Первый доклад был выпущен под условным обозначением [A/HRC/56/26](#).

<sup>2</sup> Методология и стандарт доказывания изложены в круге ведения Комиссии, ознакомиться с которым можно по адресу [www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent\\_ICI\\_Occupied\\_Palestinian\\_Territories.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf).

<sup>3</sup> См. [A/77/328](#), п. 7; [A/HRC/50/21](#), пп. 16 и 20; и *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, п. 136, at p. 178, para. 106.

<sup>4</sup> *Legal Consequences arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, advisory opinion, I.C.J. Reports 2024*. Международный Суд, ссылаясь на статью 42 Положения о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года, в п. 92 своего консультативного заключения заявил, что «для определения того, остается ли территория оккупированной по международному праву, решающим критерием является не то, сохраняет ли оккупирующая держава свое физическое военное присутствие на территории в любое время, а то, если эта власть «установлена и в состоянии проявлять свою деятельность»».

состоянию на октябрь 2023 года<sup>5</sup>. Израиль связан обязательствами оккупирующей державы в соответствии с четвертой Женевской конвенцией и обычным международным правом, включая Положения о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года.

5. При проведении правового анализа Комиссия приняла во внимание консультативное заключение Международного суда по делу *Правовые последствия политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим*, в котором Суд постановил, что продолжающееся присутствие Израиля на оккупированной палестинской территории является незаконным вследствие постоянного злоупотребления им своим положением оккупирующей державы, аннексии оккупированной палестинской территории и установления постоянного контроля над ней, а также продолжающегося ущемления права палестинского народа на самоопределение<sup>6</sup>. Комиссия представит свои рекомендации о способах выполнения консультативного заключения Международного суда в документе с изложением правовой позиции. Результаты расследования, содержащиеся в настоящем докладе, будут использованы при рассмотрении дел, находящихся на рассмотрении Суда, в том числе дела *Применение в секторе Газа Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него» (Южная Африка против Израиля)*.

### III. Фактические данные<sup>7</sup>

#### A. Нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал

6. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в период с 7 октября 2023 года по 30 июля 2024 года Израиль совершил 498 нападений на медицинские учреждения в секторе Газа. В общей сложности 747 человек погибли непосредственно в результате этих нападений и еще 969 получили ранения, а также пострадало 110 учреждений<sup>8</sup>. ВОЗ сообщила, что 78 процентов нападений в период с 7 октября 2023 года по 12 февраля 2024 года были совершены с применением военной силы, при этом в 35 процентах случаев имело место препятствование доступу, а в 9 процентах случаев — проведение операций по поиску и задержанию с участием военных. Нападения носили широкомасштабный и систематический характер: они начались на севере сектора Газа (с октября по декабрь 2023 года), а затем произошли в центре (с декабря 2023 года по январь 2024 года), на юге (с января по март 2024 года) и в других районах (с апреля по июнь 2024 года). Израильские силы безопасности оправдывали эти нападения тем, что ХАМАС использует больницы в военных целях, в том числе в качестве командно-контрольных центров.

7. Израильские силы безопасности наносили по больницам авиаудары, причиняя значительный ущерб зданиям и прилегающей территории, а также приводя к многочисленным жертвам; окружали и брали в осаду больничные помещения; препятствовали ввозу товаров и медицинского оборудования и

<sup>5</sup> Ibid, paras. 93 and 94.

<sup>6</sup> Ibid, para. 261.

<sup>7</sup> Вся информация, содержащаяся в этом разделе, посвященном фактическим данным, основана на имеющихся конфиденциальных сведениях, в отношении которых Комиссией было получено документальное подтверждение от жертв, свидетелей и из других надежных источников, если прямо не указано иное.

<sup>8</sup> WHO, “oPt Emergency Situation Update, Issue 38, 7 Oct 2023–29 July 2024 at 16:00”, 29 July 2024.

выходу/въезду гражданских лиц; давали распоряжения об эвакуации, не обеспечив возможность для безопасной эвакуации; и проводили рейды по больницам, арестовывая персонал и пациентов. Израильские силы безопасности также препятствовали доступу гуманитарных организаций.

8. По данным Министерства здравоохранения Газы, в период с 7 октября по 23 июня было убито 500 медицинских работников<sup>9</sup>. Палестинское общество Красного Полумесяца сообщило, что с 7 октября были убиты 19 его сотрудников или добровольцев, а многие другие были задержаны и подверглись нападениям. Медицинские работники заявили, что, по их мнению, они стали объектом преднамеренных нападений.

9. Сотни медицинских работников, включая трех директоров больниц и заведующего ортопедическим отделением, а также пациенты и журналисты были арестованы израильскими силами безопасности в больницах «Шифа», «Наср» и «Авда» во время наступательных операций. Имело место по меньшей мере два случая смерти старших медицинских работников в израильском заключении (см. пп. 70–72). По имеющимся данным, по состоянию на 15 июля израильские власти задержали 128 медицинских работников, в том числе 4 сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца.

10. По состоянию на 15 июля нападениям подверглись 113 машин скорой помощи, при этом по меньшей мере 61 машина была повреждена<sup>10</sup>. Комиссия зафиксировала прямые нападения на медицинские автоколонны, организованные Международным комитетом Красного Креста (МККК), Организацией Объединенных Наций, Палестинским обществом Красного Полумесяца и неправительственными организациями. Кроме того, доступ был ограничен из-за закрытия районов израильскими силами безопасности, задержек в согласовании безопасных маршрутов, контрольно-пропускных пунктов, обысков или разрушения дорог.

11. Комиссия расследовала совершенное 29 января в Талль-эль-Хаве нападение на палестинскую семью и машину скорой помощи Палестинского общества Красного Полумесяца, которая была вызвана для оказания помощи членам этой семьи. Семья состояла из двух взрослых и пяти детей, включая 15-летнюю Леян Хамаду и 5-летнюю Хинд Раджаб. На них напали, когда они пытались эвакуироваться на своей машине. Машина скорой помощи, в которой находились два фельдшера — Юсеф Зейно и Ахмед аль-Мадхун, была отправлена на вызов после того, как ее маршрут был согласован с израильскими силами безопасности. В нее попал танковый снаряд, когда она находилась на расстоянии около 50 м от машины указанной семьи. На момент вызова скорой помощи Хинд была еще жива. Присутствие израильских сил безопасности в этом районе препятствовало доступу. В результате тела членов семьи удалось извлечь из изрешеченного пулями автомобиля только через 12 дней после инцидента. Неподалеку была найдена уничтоженная машина скорой помощи с человеческими останками внутри.

<sup>9</sup> См. [www.facebook.com/MOHGaza1994/posts/pfbid0reBJ7NVLRwBWN7TPkgwSkTYGSEy42EiWzuo5C7UEEq6aVUJgM2r6zLLD1P63xmYBl](https://www.facebook.com/MOHGaza1994/posts/pfbid0reBJ7NVLRwBWN7TPkgwSkTYGSEy42EiWzuo5C7UEEq6aVUJgM2r6zLLD1P63xmYBl) (на арабском языке).

<sup>10</sup> WHO, “oPt Emergency Situation Update, Issue 36, 7 Oct 2023–15 July 2024 at 16:00”, 15 July 2024.

12. По состоянию на 15 июля из 36 больниц в секторе Газа 20 вообще не функционировали и только 16 все еще продолжали частично работать<sup>11</sup>, при этом они были сильно переполнены, а число койко-мест составляло всего 1490<sup>12</sup>.

13. Нападения на больницы и их разрушение, а также огромное число случаев травматических ранений по всему сектору Газа повлекли за собой перегрузку оставшихся медицинских учреждений, следствием чего стал коллапс системы здравоохранения. Блокада Газы, которая привела, в частности, к нехватке топлива и электроэнергии, серьезно повлияла на работу медицинских учреждений и уменьшила доступность жизненно важного оборудования, медицинских принадлежностей и медикаментов. В результате этого пациентам с хроническими заболеваниями не уделяется должного внимания, что приводит к осложнениям и смерти, которых можно было бы избежать. Медицинские учреждения страдают от недостатка питьевой воды и отсутствия надлежащих санитарных условий, повреждений систем связи или ограничения возможности их использования, нехватки персонала и отсутствия служб общественного здоровья.

14. Кроме того, больницы использовались в качестве убежищ, где можно было укрыться во время боевых действий, что привело к еще большей переполненности больниц и повышению риска для укрывающихся в больницах гражданских лиц во время нападений. Переполненность наблюдалась, в частности, в больницах «Шифа» и «Кудс», где размещались 50 000 и 12 000 внутренне перемещенных лиц соответственно.

15. Нападениям подверглись и медицинские учреждения на Западном берегу. ВОЗ зарегистрировала 520 нападений на медицинские учреждения в период с 7 октября 2023 года по 30 июля 2024 года, в результате которых 23 человека погибли и 100 получили ранения<sup>13</sup>. Палестинское общество Красного Полумесяца сообщило об участившихся случаях применения чрезмерной силы, угроз и преследований в отношении его бригад скорой помощи. 30 января военнослужащие действовавших под прикрытием подразделений израильских сил безопасности выдали себя за медицинских сотрудников и мирных палестинских женщин и провели рейд в больнице «Ибн Сина» в Джанине, преднамеренно убив трех палестинских мужчин.

16. С 7 по 11 октября несколько медицинских учреждений и медицинский персонал на территории Израиля подверглись нападению палестинских вооруженных групп. 7 октября членами палестинских вооруженных групп был убит фельдшер, оказывавший помощь раненым в одной из стоматологических клиник в кибуце Беэри<sup>14</sup>. Кроме того, больница «Барзилай» в Ашкелоне дважды подверглась ракетным обстрелам — 8 октября и 11 октября. По данным израильских источников, в разных местах были повреждены 17 машин скорой помощи<sup>15</sup>. Согласно нескольким источникам, одна из машин скорой помощи, находившаяся 7 октября в месте проведения фестиваля «Нова», стала объектом нападения палестинских вооруженных групп, в результате чего были убиты 18 человек,

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> WHO, “oPt Emergency Situation Update, Issue 32, 7 Oct 2023–30 May 2024 at 16:00”, 30 May 2024, and WHO, “oPt Emergency Situation Update, Issue 39, 7 Oct 2023–5 August 2024”, 5 August 2024.

<sup>13</sup> WHO, “oPt Emergency Situation Update, Issue 38, 7 Oct 2023–29 July 2024 at 16:00”, 29 July 2024.

<sup>14</sup> См. A/HRC/56/CRP.3, п. 212.

<sup>15</sup> Government of Israel, Ministry of Foreign Affairs, “Swords of Iron: War in the South – Hamas’ Attack on Israel”, press release, 27 May 2024.

которые в ней прятались<sup>16</sup>. По меньшей мере в одном случае, задокументированном Комиссией, 7 октября одна из израильских машин скорой помощи перевезла сотрудников израильских сил безопасности.

17. Израиль также резко сократил выдачу разрешений на выезд из Газы для лечения, в основном не позволяя пациентам проходить лечение в больницах на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В период с октября 2023 года по 20 июня 2024 года из 13 872 пациентов, подавших заявки на медицинскую эвакуацию из Газы через контрольно-пропускной пункт Рафah, только 5857 получили разрешение. Только 54 процента заявок на эвакуацию, поданных больными раком за этот период, были удовлетворены<sup>17</sup>. В июле Израиль задержал эвакуацию из сектора Газа 150 детей, нуждающихся в специализированной медицинской помощи.

### **Выводы о нападениях израильских сил безопасности на конкретные больницы**

18. Комиссия расследовала нападения на четыре больницы в разных районах сектора Газа: медицинский комплекс «Наср» (далее — больница «Наср»), больницу «Шифа», больницу «Авда» и больницу турецко-палестинской дружбы (далее — турецкая больница). В их число входят два крупных медицинских учреждения, а также больницы, предлагающие специализированную медицинскую помощь в таких областях, как акушерство, педиатрия и онкология. Комиссия установила, что нападения израильских сил безопасности на эти учреждения происходили по схожему сценарию, что свидетельствует о наличии оперативных планов и процедур для нападения на медицинские учреждения.

19. Израильские силы безопасности дали распоряжения об эвакуации этих больниц, однако Комиссия пришла к выводу, что эти распоряжения были невыполнимы, не были скоординированы и не могли быть выполнены безопасным образом. У администрации больниц было мало времени — в некоторых случаях всего несколько часов, чтобы эвакуировать сотни пациентов. Израильские силы безопасности не оказывали помощи в безопасной эвакуации пациентов. Согласно нескольким источникам, полная эвакуация была невозможна без угрозы для жизни пациентов. В больнице «Авда» и педиатрической больнице «Наср» израильские силы безопасности отказывали медицинскому персоналу в просьбах облегчить передвижение машин скорой помощи, чтобы упростить процесс эвакуации, в результате чего эвакуация осуществлялась в небезопасных условиях. Пациенты этих больниц, особенно те, кто находился в отделениях интенсивной терапии, и те, кто получил тяжелые травмы, нуждались в обеспечении особых условий при транспортировке.

20. Комиссия получила сообщения о преднамеренных прямых обстрелах больниц, в том числе больниц «Авда», «Шифа» и «Наср», снайперским огнем. Например, 13 февраля израильские силы безопасности распорядились эвакуировать больницу «Наср». Вскоре после того, как было дано это распоряжение, в больнице был замечен закованный в наручники и одетый в белый защитный костюм палестинский задержанный, которому израильские силы безопасности якобы приказали оповестить людей об эвакуации. На выходе из больницы он, предположительно, был застрелен израильскими силами безопасности.

<sup>16</sup> Дополнительная информация о нападении во время фестиваля «Нова» содержится в документе [A/HRC/56/26](#), п. 16.

<sup>17</sup> WHO, “Medical evacuation of Gaza patients through Rafah Crossing, Oct 2023–20 June 2024”.

21. Неоднократные нападения на больницы «Шифа» и «Наср», включая нападения непосредственно на родильное отделение и отделение интенсивной терапии больницы «Шифа», привели к полному или почти полному закрытию этих учреждений с 6 ноября 2023 года. Их закрытие имело серьезные последствия для остальных и без того перегруженных больниц Газы, поскольку этим двум больницам отводилась центральная роль во всей системе здравоохранения. На спутниковых снимках больниц «Шифа» и «Наср», сделанных 4 апреля и 12 марта соответственно, видно, что территория этих больниц и прилегающие к ним дороги сильно пострадали.

22. По сообщению пресс-службы властей де-факто сектора Газа, в массовых захоронениях, расположенных на территории больниц, в том числе больниц «Шифа» и «Наср», было найдено более 500 тел. На спутниковых снимках от 23 апреля видны по меньшей мере два возможных массовых захоронения на территории больницы «Наср». Власти де-факто сектора Газа заявили, что несколько тел были найдены раздетыми и в наручниках, что указывает на то, что жертвы могли быть казнены. Один из свидетелей, участвовавших в эксгумации тел возле больницы «Наср», сообщил Комиссии, что видел тела с огнестрельными ранениями в голову или шею. Израильские силы безопасности отрицают факт захоронения тел в братских могилах, хотя и признают, что солдаты, искавшие тела заложников, эксгумировали тела из нескольких массовых захоронений.

23. 1 ноября турецкая больница прекратила работу из-за повреждений, причиненных в результате авиаударов 30 и 31 октября, а также из-за дефицита топлива и перебоев с подачей электроэнергии, что привело к смерти нескольких пациентов, в том числе из-за нехватки кислорода. Правительство Турции, финансирующее больницу, осудило эти удары, заявив, что координаты больницы были заранее переданы израильским силам безопасности. С ноября израильские силы безопасности заняли эту больницу, которая расположена в контролируемом Израилем коридоре Нецарим, и использовали ее в качестве базы для проведения операций. На спутниковых снимках, сделанных в то время, видно, что ведется строительство защитных земляных насыпей и что некоторые части больницы были еще больше повреждены бульдозерами. На видеороликах, опубликованных в социальной сети X (бывший Twitter), видно, что на территории больницы находятся несколько военных транспортных средств израильских сил безопасности и как сотрудники израильских сил безопасности отмечают религиозный праздник в помещениях больницы.

24. Турецкая больница была единственной специализированной онкологической больницей в Газе. После ее закрытия около 10 000 онкологических больных остались без доступа к лечению. Как следствие, пациенты умирают из-за отсутствия надлежащей противораковой терапии.

25. Больница «Авда», являющаяся основным учреждением по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья на севере Газы, неоднократно становилась объектом нападений израильских сил безопасности в период с ноября 2023 года по январь 2024 года, а также в мае. Она подверглась нападениям, несмотря на то, что израильские власти получили ее географические координаты от организации «Врачи без границ», которая сообщила всем сторонам, что это — действующая больница. Три врача, из которых двое были из организации «Врачи без границ», были убиты в результате удара, нанесенного 21 ноября. В декабре больница оказалась в осаде: около 250 человек, находившихся внутри, столкнулись с острой нехваткой еды, воды и медикаментов. Во время осады всем мужчинам старше 15 лет было приказано выйти из больницы в нижнем белье, и несколько медицинских работников, включая директора больницы, были

арестованы. По сообщениям, несколько человек, включая медицинских работников и беременную женщину, были убиты снайперами.

26. До конца февраля больница «Авда», в которой находилось одно из немногочисленных действующих родильных отделений в провинции Северная Газа, работала частично, принимая намного больше рожениц, чем позволяла ее вместимость. По имеющимся данным, в период с 7 октября по 23 декабря больница приняла 15 577 рожениц, имея всего 75 коек. 27 февраля администрация больницы объявила о частичном прекращении работы из-за нехватки топлива, перебоев с подачей электроэнергии и дефицита медикаментов. Частичное закрытие больницы имело тяжелые последствия в плане предоставления медицинских услуг в провинции Северная Газа, в частности для рожениц.

#### **Обвинения в использовании больниц в военных целях**

27. Израильские силы безопасности заявили, что более 85 процентов крупных медицинских учреждений в Газе использовались ХАМАС для проведения террористических операций, но не представили доказательств, подтверждающих это заявление<sup>18</sup>. По утверждению израильских сил безопасности, под больницами или на их территории проложены туннели, а внутри больниц и под ними ХАМАС хранит оружие, прячет своих членов и организовало штабы. Израильские силы безопасности заявили, что боевики ХАМАС и «Палестинского исламского джихада» вели огонь, находясь на территории больниц, и что заложники удерживались либо в больницах, либо в туннелях под ними. ХАМАС неоднократно отвергало подобные обвинения. Несколько освобожденных заложников публично заявили, что их держали в одной из больниц (см. п. 77). Комиссия опросила старших медицинских работников больниц, и они отрицали осуществление какой-либо военной деятельности, подчеркивая, что единственная задача больниц заключается в лечении пациентов.

28. В октябре израильские силы безопасности заявили, что территория больницы «Шифа» и расположенные под ней объекты инфраструктуры используются ХАМАС в качестве военных штабов. Они опубликовали кадры, на которых видна сеть туннелей, якобы проходящих под больницей «Шифа» и используемых ХАМАС в военных целях, а также кадры ведущей в тоннель шахты, расположенной у забора примерно в 100 метрах от главного здания больницы. Израильские силы безопасности заявили, что во время нападения на больницу в марте они обнаружили в ней большое количество оружия, в том числе в родильном отделении, и опубликовали фотографии тайников с оружием, якобы найденных на территории больницы. В феврале израильские силы безопасности сделали аналогичные заявления и опубликовали кадры тайников с оружием, якобы обнаруженных в больнице «Наср».

29. Комиссия зафиксировала перестрелку в помещениях больницы «Шифа» и на прилегающей территории, начавшуюся 18 марта 2024 года, в первый день рейда израильских сил безопасности в больницу, и продолжавшуюся до конца марта. На кадрах, опубликованных ХАМАС, видно, как сотрудники израильских сил безопасности на крыше больницы запускают разведывательный беспилотный летательный аппарат. На видеозаписи с беспилотного летательного аппарата, сделанной израильскими силами безопасности, видно, что идет перестрелка на территории больницы и у главных ворот. По имеющимся данным, в больнице в это время находилось значительное число пациентов, медицинских работников и внутренне перемещенных лиц.

<sup>18</sup> См. [x.com/IDF/status/1758071158946038180](https://www.x.com/IDF/status/1758071158946038180).

## Охрана репродуктивного здоровья

30. В результате прямых нападений на медицинские учреждения, в том числе на те, которые предоставляют услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, пострадали около 540 000 женщин и девочек репродуктивного возраста в Газе. В апреле сообщалось, что только 2 из 12 частично функционирующих больниц, предоставляющих услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, были в состоянии оказывать такие услуги. Прямые нападения на главные родильные отделения в больницах «Шифа» и «Наср» привели к остановке их работы. Учреждения, специально предназначенные для оказания услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, подверглись прямому нападению или были вынуждены прекратить свою работу. В число этих учреждений входят эмиратский родильный дом, больница «Авда» и больница «Сахаба», которые являются основными учреждениями по охране материнского здоровья на юге и севере Газы. Одновременно с этим были вынуждены закрыться несколько родильных отделений в других больницах, в том числе родильное отделение больницы «Акса», закрывшееся в январе. Центр оплодотворения *in vitro* «Басма», являющийся крупнейшей клиникой по лечению бесплодия в Газе, в декабре 2023 года стал непосредственной целью авиаударов, в результате которых, по сообщениям, было уничтожено около 3000 эмбрионов.

31. Комиссия зафиксировала небезопасные условия для рожениц в больницах, включая нехватку специализированного персонала, медикаментов и оборудования. Медицинские работники отмечали, что было крайне сложно обеспечить обезболивание и предотвращение инфекций, поскольку в больницах часто не хватало необходимых материалов, включая средства для эпидуральной анестезии, обезболивающие препараты и антибиотики. Один из сотрудников отделения неотложной помощи, работавший в больнице «Наср» в январе, рассказал о значительных трудностях в диагностике и лечении беременных женщин из-за отсутствия надежных лабораторных тестов и оборудования, что приводило к осложнениям, которых можно было избежать. Акушеры заявили, что женщины получали акушерскую помощь в очень малом объеме и что некоторые из женщин страдали от вагинальных инфекций, которые в отсутствие лечения могли привести к преждевременным родам, выкидышам или бесплодию. Медицинские работники рассказали, что принимали рожениц, страдающих от недостаточности питания и обезвоживания, а также от различных инфекций и анемии.

32. Женщины все чаще были вынуждены рожать в небезопасных условиях дома, в приютах или лагерях, при недостатке или отсутствии медицинской помощи, что повышает риск осложнений, приводящих к травмам, имеющим пожизненные последствия, и смерти. Перебои с подачей электроэнергии и оказанием телекоммуникационных услуг сделали недоступными «горячие линии» для родов на дому, что усугубило риски для женщин. Продолжавшиеся осада и боевые действия препятствовали распространению среди беременных женщин наборов для безопасных домашних родов.

33. Резкий рост числа экстренных госпитализаций привел к тому, что в немногих продолжавших функционировать медицинских учреждениях репродуктивному здоровью не уделяется должного внимания. Родившим пациенткам и их новорожденным не давали времени на восстановление после родов. Вместо этого их выписывали через несколько часов после родов в психически и физически нестабильном состоянии, чтобы освободить место для новых пациенток. Кроме того, около 60 000 рожениц не наблюдались надлежащим образом из-за невозможности получить родовую и послеродовую помощь.

34. Боевые действия пагубно сказываются на психологическом состоянии беременных, недавно родивших и кормящих женщин из-за того, что они непосредственно подвергаются опасностям, связанным с вооруженным конфликтом, а также из-за перемещения, голода и некачественного медицинского обслуживания. По имеющимся данным, из-за стресса и травм увеличилось число случаев, требующих оказания экстренной акушерской помощи, и участились случаи преждевременных родов. С 7 октября отмечается увеличение числа выкидышей, составляющее до 300 процентов. Эксперты сообщили Комиссии, что долгосрочные психологические и физические последствия таких тяжелых условий для женщин, новорожденных и семьи все еще неизвестны.

### **Педиатрическая помощь**

35. Медицинские эксперты сообщили Комиссии, что разрушение медицинской инфраструктуры, отсутствие поставок и нападения на медицинских работников поставили под угрозу доступ детей к базовому медицинскому обслуживанию и лечению и, как следствие, оказали прямое и косвенное воздействие на здоровье детей в Газе. Прямые удары по больницам привели к гибели детей, причем медицинские работники отмечают, что большое количество детских смертей, вероятно, объясняется тем, что дети составляют большинство пациентов, проходящих в больницах лечение в связи с тупыми и проникающими травмами.

36. Медицинские работники сообщили Комиссии, что им приходилось лечить детей с прямыми огнестрельными ранениями, что свидетельствует о том, что нападения совершались непосредственно на детей. Они также отметили, что детские травмы трудно лечить из-за отсутствия основных предметов медицинского назначения и плохих санитарных условий. Комиссия ранее отмечала, что в силу своих возраста, стадии развития и физических параметров дети особенно уязвимы в плане смерти и травм<sup>19</sup>. Детям проводили операции, не обеспечивая предоперационной подготовки и послеоперационного ухода, из-за чего возрастал риск инфицирования ран, в том числе насекомыми и паразитами, что приводило к осложнениям, а в некоторых случаях к смерти.

37. Нападения на медицинские учреждения также косвенно повлияли на здоровье детей и привели к значительному увеличению детской смертности и заболеваемости. Нападения на педиатрические больницы Газы, в том числе на больницы «Рантиси» и «Наср», а также нападения на более крупные больницы вынуждают детей с уже имеющимися заболеваниями обращаться за помощью в небольшие учреждения, где нет специализированного педиатрического персонала и оборудования. Один из врачей больницы «Ахли» заявил, что в больнице нет необходимых лекарств и специалистов для лечения детей со сложными медицинскими проблемами, такими как тяжелая форма астмы или эпилепсия.

38. Согласно оценке, проведенной в июне Детским фондом Организации Объединенных Наций, почти 3000 детей на юге Газы, страдающих от неполноценного питания, были подвержены риску смерти. Ситуация усугублялась непрекращающимися нападениями на медицинские учреждения. Из трех стабилизационных центров по лечению страдающих от неполноценного питания детей в секторе Газа функционировали только два: один в провинции Северная Газа и один в провинции Дейр-эль-Балах. Было установлено, что длительная госпитализация детей при неполноценном питании и в нездоровых условиях также связана с возникновением синдрома недостаточности питания. По прогнозам одного из педиатров, дети, длительное время находящиеся в больницах и не получающие надлежащего питания, будут страдать от дефицита питательных

<sup>19</sup> A/HRC/56/CRP.4, п. 51.

веществ, что приведет к долгосрочным последствиям для здоровья. Кроме того, коллапс системы здравоохранения повлиял на возможность проведения вакцинации. Дети в возрасте до пяти лет подвержены риску заражения полиомиелитом, поскольку они не привиты. 16 августа Министерством здравоохранения в Газе был зарегистрирован первый случай полиомиелита за последние 25 лет. В сентябре 2024 года обе стороны договорились о непродолжительной гуманитарной паузе для проведения в секторе Газа кампании по вакцинации против полиомиелита<sup>20</sup>.

39. Больницы в Газе больше не могут предоставлять помощь в области психического здоровья, и в них осталось мало специалистов для лечения детей, страдающих психологическими заболеваниями, в том числе тех, у кого возникают мысли о самоубийстве и членовредительстве.

40. Врачи заявили Комиссии, что из-за нападений на медицинские учреждения и ограниченных возможностей лечения младенцы и дети в Газе, скорее всего, будут страдать еще и во взрослом возрасте. К осложнениям в краткосрочной перспективе можно отнести то, что младенцы в течение первого года жизни не достигают всех соответствующих этапов развития моторики. В среднесрочной перспективе у детей не сможет развиваться речь и дети не смогут пройти все этапы овладения языком, а в долгосрочной перспективе могут быть нарушены их когнитивные способности. Один из врачей резюмировал ситуацию, сказав, что в Газе уничтожена сама суть детства.

## **В. Обращение израильских властей с задержанными**

41. В период с 7 октября 2023 года по июль 2024 года Израиль арестовал более 14 000 палестинцев в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим<sup>21</sup>. Среди них было около 4000 палестинцев, которые были арестованы в Газе и многие из которых были переведены в израильские тюрьмы для допроса. Кроме того, 7 и 8 октября на территории Израиля были арестованы сотни членов палестинских вооруженных групп. Лица, арестованные в Газе и перевезенные в Израиль, были задержаны в основном на основании закона о лишении свободы незаконных комбатантов. Они содержатся в местах содержания под стражей, находящихся в ведении военных, в основном в лагере Сде-Тейман на юге Израиля, но некоторые из них были переведены в учреждения, находящиеся в ведении Израильской пенитенциарной службы. Тысячи жителей Западного берега были арестованы по приказу военных. Кроме того, тысячи палестинских рабочих из Газы, которые 7 октября находились на территории Израиля на законных основаниях, были задержаны и помещены в лагерь Анатот на Западном берегу, находящийся в ведении военных. По имеющимся данным, в ноябре около 3000 задержанных рабочих были освобождены и отправлены в Газу в ответ на ходатайство, поданное в Высший суд справедливости Израиля.

<sup>20</sup> См. [x.com/DrTedros/status/1830156377202827297](https://x.com/DrTedros/status/1830156377202827297).

<sup>21</sup> См. [https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b\\_f32f5ef6555f45d8b5a9659cc44383fc.pdf](https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b_f32f5ef6555f45d8b5a9659cc44383fc.pdf) (на иврите).

### Произвольный арест и задержание<sup>22</sup>

42. В ходе израильских военных операций и нападений в Газе и на Западном берегу были арестованы тысячи палестинцев, в основном мужчин, включая журналистов, правозащитников, медицинских работников, пациентов, сотрудников Организации Объединенных Наций и родственников подозреваемых. Арестам подвергались также мальчики. Многим не сообщили о причинах их ареста. Освобожденные задержанные сообщили, что их допрашивали на предмет возможного участия в боевых действиях, в том числе на предмет принадлежности к ХАМАС, и на предмет осведомленности о местонахождении израильских заложников. Кроме того, несколько правозащитниц, журналисток и женщин-политиков с Западного берега были арестованы и задержаны по обвинению в «подстрекательстве к терроризму».

43. Израильские официальные лица заявили, что после проведения проверки в интересах безопасности и допроса «лица, в отношении которых установлено, что они непричастны к террористической деятельности, освобождаются и возвращаются в сектор Газа [...] как можно скорее»<sup>23</sup>. Однако Комиссия установила, что Израиль продолжал удерживать задержанных лиц даже после того, как они прошли проверку в интересах безопасности и были признаны не представляющими реальной угрозы. Среди этих задержанных лиц были пожилые люди, люди с серьезными хроническими заболеваниями, беременные женщины, дети и медицинские работники, а также так называемые «шавиш» — задержанные, которые содержались под стражей, чтобы выполнять функции посредников или переводчиков для охранников и других задержанных и рабочих из Газы.

44. Согласно официальным израильским источникам, в отношении задержанных из Газы «в течение 7–10 дней» проводится слушание, допрос или проверка одним из старших офицеров израильских сил безопасности, в то время как случаи, связанные с задержанием палестинцев с Западного берега, рассматриваются военным судьей. Комиссия отмечает, что, по словам многих освобожденных задержанных, они до сих пор не знают причину своего ареста, что говорит о том, что слушание с их участием не проводилось, а если и проводилось, то они не поняли сути процесса.

### Насильственные исчезновения

45. Израильские власти не раскрывают имена и информацию о местонахождении тысяч палестинцев из Газы, арестованных с 7 октября, даже невзирая на несколько ходатайств хабеас корпус, поданных в Высший суд справедливости. Минимальные гарантии против насильственных исчезновений были отменены в результате введенного недавно запрета на посещение задержанных представителями МККК и новых поправок к закону о лишении свободы незаконных комбатантов, согласно которым постановление о содержании под стражей на срок до 75 дней не может быть пересмотрено в судебном порядке и вводится запрет на посещение задержанных адвокатами на срок до 90 дней до получения

<sup>22</sup> Помимо результатов опросов и представленных материалов, Комиссия также ознакомилась с докладами Организации Объединенных Наций и правозащитных организаций, данными из официальных источников Израильской пенитенциарной службы, материалами в заслуживающих доверия СМИ, включая The New York Times, Cable News Network и Haaretz, а также отчетами о результатах расследований.

<sup>23</sup> См. [www.idf.il/%d7%90%d7%aa%d7%a8%d7%99-%d7%99%d7%97%d7%99%d7%93%d7%95%d7%aa/%d7%99%d7%95%d7%9e%d7%9f-%d7%94%d7%9e%d7%9c%d7%97%d7%9e%d7%94/%d7%93%d7%95%d7%97-%d7%94%d7%a9%d7%a7%d7%99%d7%a4%d7%95%d7%aa/%d7%97%d7%a7%d7%99%d7%a8%d7%95%d7%aa/](http://www.idf.il/%d7%90%d7%aa%d7%a8%d7%99-%d7%99%d7%97%d7%99%d7%93%d7%95%d7%aa/%d7%99%d7%95%d7%9e%d7%9f-%d7%94%d7%9e%d7%9c%d7%97%d7%9e%d7%94/%d7%93%d7%95%d7%97-%d7%94%d7%a9%d7%a7%d7%99%d7%a4%d7%95%d7%aa/%d7%97%d7%a7%d7%99%d7%a8%d7%95%d7%aa/) (на иврите).

разрешения суда. Данное положение дел сохраняется, несмотря на то, что израильские власти предоставили адрес электронной почты, который, как утверждается, может быть использован для организации посещения адвокатами задержанных из Газы. По состоянию на 15 июля Комиссии было известно лишь об одном случае, когда адвокату было разрешено посетить задержанного из Газы в лагере Сде-Тейман.

### **Освобождение задержанных**

46. Израильские силы безопасности отпускают задержанных из Газы на контрольно-пропускном пункте Керем-Шалом без каких-либо процедур, обеспечивающих оказание медицинской помощи или поддержки. Эта практика особенно пагубно сказывается на детях. Комиссия отмечает, что процедура, которой придерживаются израильские власти при освобождении задержанных детей, может приводить к тому, что дети из сектора Газа оказываются разлученными с семьями, поскольку они возвращаются без сопровождения, имея при этом ограниченные возможности найти своих родных или связаться с ними. После освобождения у задержанных детей наблюдаются признаки крайне сильных психологических стресса и травмы.

47. Палестинские задержанные, которые изначально были задержаны в северных районах Газы, затем были освобождены в южных районах, вдали от своих домов и семей. Запрет, наложенный израильскими силами безопасности на возвращение на север сектора Газа, и нападения на гражданских лиц, пытающихся вернуться на север, препятствуют возвращению задержанных в родные места и воссоединению семей.

### **Жестокое обращение во время ареста и перевода**

48. Комиссия получила многочисленные сообщения о том, что задержанных раздевали, перевозили голыми, завязывали им глаза, надевали на них наручники, застегивая их достаточно туго, чтобы вызвать травмы и отеки, пинали задержанных, избивали их, подвергали их сексуальному насилию, религиозным оскорблениям и угрозам смерти, а также портили их имущество во время ареста и перевода в места содержания под стражей на территории Израиля и на Западном берегу<sup>24</sup>.

49. Комиссия зафиксировала факты жестокого обращения при переводе задержанных из сектора Газа в места содержания под стражей на территории Израиля и на Западном берегу, а также при переводе из одного места в другое. Один из освобожденных задержанных рассказал Комиссии, что дознаватель израильских сил безопасности бил его по лицу и угрожал ему в одном из «пунктов сбора войск», организованном за пределами военной базы «Зиким». Дознаватель сказал ему: «Я убью тебя и могу сделать так, что ты исчезнешь. Ты больше не увидишь солнца, и никто не узнает, где ты». Другой освобожденный задержанный рассказал Комиссии, что задержанных сильно избивали во время переезда между военными тюрьмами и тюрьмами Израильской пенитенциарной службы. Он отметил, что одного задержанного ударили в челюсть с такой силой, что у него сломалось несколько зубов.

50. 22 июня 2024 года в квартале Джабарият города Джанин на Западном берегу израильские силы безопасности выстрелами ранили двух палестинцев. Раненых задержали, а перевозили их на капотах военных бронированных машин, несмотря на продолжающуюся стрельбу в районе. Одного задержанного провезли мимо по меньшей мере трех машин скорой помощи, не передав его

<sup>24</sup> См. A/HRC/56/CRP.4, пп. 15–19.

медикам для оказания медицинской помощи. Комиссия также задокументировала информацию, указывающую на то, что израильские силы безопасности заставляли задержанных заходить в туннели и здания в Газе раньше солдат, которым было поручено зачистить эти места. Комиссия отметила, что сотрудники израильских сил безопасности использовали палестинских задержанных для защиты от нападений.

### **Жестокое обращение в местах содержания под стражей, находящихся в ведении военных**

51. Комиссия подтвердила достоверность информации о широко распространенном и институционализированном жестоком обращении с задержанными из Газы, включая мальчиков, в военном тюремном лагере Сде-Тейман, где с 8 октября первоначально содержались все задержанные из Газы. Сотрудники израильских сил безопасности постоянно надевали задержанным повязки на глаза и наручники, помещали их в большие и переполненные временные камеры и заставляли часами стоять на коленях в неудобных позах, запрещая им при этом разговаривать. Им отказывали в достаточном доступе к туалетам и душевым, а многих заставляли носить подгузники. Они подвергались избиениям, в том числе дубинками и деревянными палками, даже будучи обездвиженными, а также запугиванию и травле собаками. Задержанные сообщали, что даже в зимние месяцы они спали на тонких матрасах на полу, укрываясь лишь легкими одеялами, и что их лишали сна. Им разрешалось спать всего четыре-пять часов каждую ночь, при этом свет горел постоянно. В дневное время спать не разрешалось. Задержанные сообщали об ограниченном доступе к туалету, иногда только один раз в день, и об отсутствии возможности принимать душ на протяжении нескольких недель подряд. Предоставляемая пища была недостаточной и не отличалась разнообразием, что привело к значительной потере веса и другим медицинским последствиям.

52. Задержанных, в том числе пожилых людей, которых доставляли в Сде-Тейман для допросов, связывали в болезненных позах или в связанном состоянии и с завязанными глазами подвешивали на несколько часов на винт, находящийся высоко в стене, так, чтобы их ноги касались или едва касались земли («шабах»). В одном случае задержанного оставили в таком положении на пять-шесть часов, пока дознаватели неоднократно подвергали его резким перепадам температур, используя попеременно то мощный вентилятор, то нагретую лампу. Комиссия также получила сообщения о применении к задержанным электрошокеров.

53. Ненадлежащие санитарные условия ограничивали возможность задержанных выполнять религиозные обряды, такие как молитва и омовение, повышали риск для здоровья и служили дальнейшему унижению и дегуманизации задержанных. Один из задержанных рассказал Комиссии, что из-за редкого доступа к туалетам задержанные были вынуждены мочиться или испражняться в одежду. Один из задержанных сказал, что их «не считали за людей и обращались с ними не лучше, чем с животными». Он добавил, что «все задержанные были немывы и от них плохо пахло, их брюки пожелтели, а солдаты, занимавшиеся ими, носили перчатки, которые бросали в задержанных, выполнив свою работу».

54. Усугубилась проблема заболеваний, связанных с несоблюдением гигиены, включая кожные высыпания, фурункулы и абсцессы. Медицинская помощь предоставлялась в недостаточном объеме, была низкого качества и оказывалась в отдельном здании, при этом задержанные были в наручниках и с завязанными глазами. В некоторых случаях в местах содержания под стражей, находящихся в ведении как военных, так и Израильской пенитенциарной службы, избиения во время допросов приводили к переломам, однако соответствующая

медицинская помощь не была оказана. По имеющимся сведениям, из-за постоянного использования наручников и недостаточной медицинской помощи некоторым задержанным были ампутированы конечности. Заявления некоторых медицинских работников свидетельствуют об их причастности к совершению незаконных действий.

55. 3 июля генеральный прокурор Израиля заявил в письме, что министр национальной безопасности Итамар Бен-Гвир препятствует переводу заключенных в места содержания под стражей, находящиеся в ведении Израильской пенитенциарной службы. По состоянию на август в Сде-Теймане оставалось 28 задержанных (все — мужчины)<sup>25</sup>.

#### **Жестокое обращение в местах содержания под стражей, находящихся в ведении Израильской пенитенциарной службы**

56. 16 октября министр национальной безопасности распорядился ввести дополнительные значительные ограничения в местах содержания под стражей, находящихся в ведении Израильской пенитенциарной службы. Эти ограничения включали в себя полный запрет на посещения родственниками и представителями МККК, отмену или ограничение посещения адвокатами и телефонных звонков, а также отмену несрочных визитов к врачу. В тюремных камерах отключали электричество, у задержанных изымали личные вещи, а доступ к душевым и туалетам был сильно ограничен. Доступ в тюремный двор, где можно было побыть на свежем воздухе, был ограничен или запрещен. В отношении тысяч задержанных и заключенных, включая женщин и детей, которые были задержаны до 7 октября, были введены ограничения на питание. Министр национальной безопасности неоднократно указывал, что мотивом таких действий была месть.

57. Комиссия зафиксировала в местах содержания под стражей, находящихся в ведении Израильской пенитенциарной службы, многочисленные случаи физического насилия и словесных оскорблений, включая угрозы убийством. Задержанные, содержащиеся в тюрьмах Негев, Мегиддо, Офер и Рамон, рассказали, что охранники избивали их дубинками и деревянными палками, в то время как они были в наручниках, в том числе по прибытии в эти тюрьмы и во время обысков в камерах, которые проводили специальные подразделения Израильской пенитенциарной службы с использованием собак для запугивания и травли заключенных.

58. Задержанные женщины с Западного берега подвергались аналогичным ограничениям в местах содержания под стражей, находящихся в ведении Израильской пенитенциарной службы, и особенно страдали от недостаточного и некачественного питания, недостаточного обеспечения водой и антисанитарии. Комиссии стало известно, что беременные женщины, содержащиеся в одном из учреждений Израильской пенитенциарной службы, не получали достаточного и полноценного питания и были лишены медицинской помощи. Несколько женщин сообщили, что им не разрешали пользоваться туалетами, несмотря на их просьбы, или что они были скованы наружниками в течение длительного времени и поэтому им требовалась помощь других задержанных, чтобы воспользоваться туалетом. Задержанные женщины обеспечивались гигиеническими прокладками в ограниченном количестве или были лишены их.

<sup>25</sup> См. [https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b\\_f32f5ef6555f45d8b5a9659cc44383fc.pdf](https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b_f32f5ef6555f45d8b5a9659cc44383fc.pdf) (на иврите), pp. 4, 15 и 27.

### Лечение детей

59. Комиссия установила, что сотни детей из Газы и с Западного берега были арестованы, а затем перевезены и содержались под стражей на территории Израиля и на Западном берегу. Задержанные дети подвергались крайним формам насилия во время ареста, содержания под стражей, допросов и освобождения.

60. Дети из Газы содержались в местах содержания под стражей, находящихся в ведении как военных, так и Израильской пенитенциарной службы. В Сде-Теймане дети содержались вместе со взрослыми и подвергались такому же жестокому обращению. Один пятнадцатилетний мальчик, содержащийся в Сде-Теймане, рассказал Комиссии, что он был единственным ребенком среди 70 взрослых в камере. Его ноги были скованы металлической цепью, а руки были стянуты наручниками настолько туго, что они кровоточили, но ему не оказали никакой медицинской помощи. Его неоднократно наказывали, заставляя часами стоять с поднятыми руками. Он охарактеризовал 23 дня своего содержания под стражей как «худшие дни в моей жизни». Один тринадцатилетний мальчик рассказал Комиссии, что во время допросов на него натравливали собак и что его помещали в карцер.

61. В тюрьмах Израильской пенитенциарной службы, в основном в Мегиддо и Офере, дети содержались в переполненных отделениях для несовершеннолетних. Хотя дети были отделены от взрослых, израильские власти применяли к ним те же ограничения, что и ко взрослым.

### Изнасилование и другие формы сексуального и гендерного насилия

62. Комиссия задокументировала более 20 случаев сексуального и гендерного насилия в отношении задержанных мужчин и женщин в более чем 10 местах содержания под стражей, находящихся в ведении военных и Израильской пенитенциарной службы, в частности в тюрьме Негев и лагере Сде-Тейман, где содержались задержанные мужчины, и в тюрьмах Дамон и Хашарон, где содержались задержанные женщины. Сексуальное насилие использовалось в качестве средства наказания и запугивания с момента ареста и на протяжении всего срока содержания под стражей, в том числе во время допросов и обысков. Акты сексуального насилия, зафиксированные Комиссией, были продиктованы крайней ненавистью к палестинскому народу и стремлением к его дегуманизации.

63. Комиссия установила, что пострадавших мужчин часто заставляли обнажаться в целях унижения и оскорбления жертв в присутствии солдат и других задержанных, включая неоднократные обыски с раздеванием; допрос задержанных, когда те были в обнаженном виде; принуждение задержанных к выполнению определенных движений в обнаженном или раздетом виде, причем в некоторых случаях при этом велась видеосъемка; сексуальные оскорбления в адрес задержанных, когда тех перевозили обнаженными; принуждение обнаженных задержанных к совместному пребыванию в переполненной камере; и принуждение раздетых задержанных с завязанными глазами сидеть, скорчившись, на земле со связанными за спиной руками.

64. Несколько задержанных мужчин сообщили, что сотрудники израильских сил безопасности били их по гениталиям, пинали их в гениталии, тянули их за гениталии или сдавливали им гениталии, при этом часто задержанные были обнажены. В некоторых случаях сотрудники израильских сил безопасности использовали такие предметы, как металлоискатели и дубинки. Один из задержанных, содержащийся в тюрьме Негев, находящейся в ведении израильских сил безопасности, заявил, что в ноябре 2023 года сотрудники подразделения «Кетер» Израильской пенитенциарной службы заставили его раздеться и приказали

ему поцеловать израильский флаг. Когда он отказался, его избили, при этом ударили по гениталиям настолько сильно, что его вырвало и он потерял сознание.

65. Кроме того, Комиссия получила достоверную информацию об изнасилованиях и сексуальных посягательствах, включая использование электрода с целью причинить ожоги в области заднего прохода и введение в задний проход таких предметов, как палки, ручка метлы и овощи. По имеющимся сведениям, в некоторых случаях солдаты вели видеосъемку этих действий. В июле девять солдат были допрошены и несколько были арестованы за то, что они предположительно изнасиловали одного из задержанных в Сде-Теймане и нанесли ему травмы, представляющие угрозу для жизни.

66. Комиссия установила, что задержанные регулярно подвергались сексуальному насилию и домогательствам и что имели место угрозы сексуальным насилием и изнасилованием в адрес задержанных или членов их семей женского пола. Один из задержанных, содержащийся в Сде-Теймане, рассказал, что женщины-солдаты заставляли его и других людей издавать звуки, похожие на бляющие овцы, проклинать руководство ХАМАС и пророка Мухаммеда и произносить фразу «я — шлюха». За неподчинение задержанных избивали. В другом случае солдат снял штаны и прижался промежностью к лицу одного из задержанных, сказав при этом: «Ты — моя сучка. Отсоси мне».

67. Задержанные женщины также подвергались сексуальному насилию и домогательствам в местах содержания под стражей, находящихся в ведении военных и Израильской пенитенциарной службы, равно как и угрозам для жизни и угрозам изнасилованием. Сексуальные домогательства включали попытки поцеловать и потрогать их грудь. Они сообщали о неоднократных случаях проведения продолжительного и инвазивного обыска с раздеванием как до, так и после допросов. Женщин заставляли снимать всю одежду, включая чадру, на глазах у солдат мужского и женского пола. Их избивали и унижали, называя при этом «уродливыми», а также в их адрес отпускали сексуальные оскорбления, такие как «сука» и «шлюха». В одном случае женщине, содержащейся в тюрьме Израильской пенитенциарной службы, было отказано в доступе к ее адвокату после того, как она сообщила ему об угрозах изнасилованием.

68. Комиссия получила от Палестинской администрации сообщения об изнасиловании двух задержанных женщин. Комиссия пытается проверить эту информацию.

69. Задержанных женщин фотографировали без их согласия и в унижительных условиях, в том числе в нижнем белье на глазах у солдат-мужчин<sup>26</sup>. В одном случае задержанную после ареста неоднократно подвергали инвазивному обыску с раздеванием в одном из полицейских участков на севере Израиля. Ее избивали, словесно оскорбляли, таскали за волосы и фотографировали перед израильским флагом. Эти фотографии были размещены в Интернете.

### **Случаи смерти в период содержания под стражей**

70. По состоянию на 15 июля с 7 октября 2023 года в израильских тюрьмах умерли по меньшей мере 53 палестинских задержанных. Из них 44 человека были из Газы, включая 36 человек, умерших в Сде-Теймане, и 9 человек — с Западного берега. Тела умерших задержанных в большинстве случаев не были возвращены их семьям для погребения.

<sup>26</sup> См. A/HRC/56/CRP.4, п. 381.

71. Таер Абу Ассаб из Калькильи на Западном берегу, который находился в заключении с 2005 года, умер в тюрьме Негев 18 ноября 2023 года после того, как, по имеющимся сведениям, подвергся жестоким избиениям со стороны охранников из подразделения «Кетер» Израильской пенитенциарной службы, а его медицинская эвакуация была отложена. Израильские власти начали уголовное расследование, но, по имеющимся данным, в отношении охранников были приняты лишь ограниченные дисциплинарные меры. Два занимавших высокие должности палестинских врачей из Газы умерли, находясь под стражей в Израиле. Директор одной из женских больниц в Бейт-Лахии д-р Ияд Рантиси был арестован 11 ноября на одном из контрольно-пропускных пунктов израильских сил безопасности и умер шесть дней спустя в тюрьме Шикма, находящейся в ведении Израильской пенитенциарной службы, где, по имеющимся сведениям, его допрашивали сотрудники Агентства безопасности Израиля (также известно как Шин-Бет). Доктор Аднан аль-Бурш, заведующий ортопедическим отделением больницы «Шифа» в городе Газа, был арестован в декабре и умер в тюрьме Офер в апреле. Один из освобожденных задержанных рассказал Комиссии, что он видел доктора Аль-Бурша в Сде-Теймане в декабре 2023 года и что у того были синяки на теле и он жаловался на боль в груди.

72. Израиль не представил никаких доказательств того, что проводятся расследования случаев смерти в период содержания под стражей в целях обеспечения привлечения виновных к ответственности.

### **С. Обращение с заложниками со стороны палестинских вооруженных групп<sup>27</sup>**

73. 7 октября 2023 года 251 человек (226 гражданских лиц и 25 сотрудников израильских сил безопасности) были похищены в Израиле и вывезены в Газу в качестве заложников<sup>28</sup>. В это число входят 90 женщин и 36 детей, а также пожилые люди и лица, не являющиеся гражданами Израиля. Тела людей, убитых во время терактов на юге Израиля, также были доставлены в Газу. Во время недельного прекращения огня в ноябре 2023 года были освобождены 80 израильских детей и женщин и 24 иностранных гражданина. По состоянию на 3 сентября 154 живых или мертвых заложника были выданы добровольно или освобождены в результате военных операций, а 101 человек оставался в плену<sup>29</sup>. Восемь израильских заложников были освобождены живыми в результате четырех военных операций израильских сил безопасности, некоторые из которых привели также к сотням палестинских жертв.

#### **Насильственные исчезновения**

74. Все заложники содержатся без связи с внешним миром, включая МККК. ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы не предоставили список заложников (живых или мертвых), которые у них находятся, а также не

<sup>27</sup> Комиссия опиралась на видео- и аудиосвидетельства освобожденных заложников, доступные из открытых источников, заявления медицинских работников, оказывавших помощь освобожденным заложникам, медицинские заключения, имеющиеся цифровые доказательства, которые были проверены и проанализированы Комиссией, а также на результаты оценок, проведенных судебно-медицинским экспертом Организации Объединенных Наций.

<sup>28</sup> Government of Israel, Ministry of Foreign Affairs, “Swords of Iron: War in the South – Hamas’ Attack on Israel”, press release, 27 May 2024, and “Swords of Iron: Hostages and Missing Persons Report”, press release, 1 September 2024.

<sup>29</sup> В это число входят израильские заложники, удерживаемые ХАМАС в плену с 2014 года.

сообщили никакой информации и никаких обновленных сведений об их местонахождении или состоянии. По состоянию на конец августа судьба большинства заложников, все еще находящихся в плену, была неизвестна.

75. Палестинские вооруженные группы сняли и опубликовали по меньшей мере 18 видеороликов с 32 израильскими заложниками, включая трех детей. Хотя эти видеозаписи служили «доказательством того, что люди живы», Комиссия отмечает, что они использовались в первую очередь для оказания давления на Израиль: заложников заставили обратиться к израильскому правительству с призывом прекратить военные операции в Газе и договориться о сделке по обмену. ХАМАС и «Палестинский исламский джихад» опубликовали видеоролики, призванные усилить неопределенность в отношении судьбы заложников. На более поздних видеозаписях было подтверждено, что некоторые из заложников погибли. Один из высокопоставленных представителей ХАМАС заявил, что на семьи заложников оказывается давление «Бригадами аль-Кассама» и «Бригадами Аль-Кудс» с помощью методов психологической войны, чтобы оказать давление на Нетаньяху.

#### **Условия содержания в плену и обращение с заложниками**

76. По словам заложников, их держали в туннелях, квартирах или жилых домах, а также в больницах.

77. Что касается присутствия заложников в больницах, то Комиссия проанализировала опубликованные израильскими силами безопасности кадры, на которых видно, что 7 октября в больницу «Шифа» были доставлены два заложника, один из которых имел видимые телесные повреждения. Позже это подтвердило политическое бюро ХАМАС, которое заявило, что заложники были доставлены туда для оказания медицинской помощи. Несколько освобожденных заложников заявили, что во время пребывания в плену, особенно перед освобождением, их держали в больницах, но не указали, что на тот момент у них были какие-либо проблемы медицинского характера. Комиссия подтвердила, что двоих заложников держали в больницах, где они получали медицинскую помощь в связи с ранениями. На двух фотографиях видно, как тело погибшего израильтянина, убитого в одном из кибуцев 7 октября, привозят в больницу «Шифа». Комиссия также подтвердила, что транспортные средства израильских сил безопасности, угнанные с военной базы в Нахаль-Оз, в том числе транспортные средства, которые, как было установлено, использовались для вывоза заложников из Израиля, были доставлены на территорию больницы «Шифа».

78. Из 36 детей, похищенных и вывезенных в Газу, 9 детям было меньше 5 лет, а 10 детей были одни, без других членов семьи, когда их похитили<sup>30</sup>. В некоторых случаях заложники, принадлежащие к одной семье, включая детей в возрасте всего 3 лет, были разлучены либо в процессе похищения, либо во время пребывания в плену. В ноябре 2023 года были освобождены в общей сложности 34 ребенка.

79. Некоторые заложники, в том числе двое детей, содержались в полной изоляции. По меньшей мере 3 пожилые женщины сообщили о том, что их держали в изоляции, а одна 84-летняя женщина заявила, что ее держали одну в течение 51 дня до освобождения.

80. Заложники, содержащиеся в туннелях, сообщали, что их держали в переполненных темных помещениях с ограниченным доступом воздуха. Большинство освобожденных заложников сообщили, что имели ограниченный доступ к

<sup>30</sup> См. A/HRC/56/CRP.3, п. 168.

питьевой воде и санитарно-гигиеническим объектам, включая туалеты, а также ограниченное питание, что привело к потере веса и ухудшению физического здоровья. Одна 84-летняя заложница сообщила, что ей давали всего шесть фиников в день и что в течение нескольких дней она вообще не получала никакой пищи. Медицинское обследование 7 освобожденных женщин и 19 освобожденных детей выявило одинаково плохое питание, особенно у детей в возрасте от 8 до 18 лет и у тех, кто содержался один, без членов семьи<sup>31</sup>. Некоторые освобожденные заложники сообщили, что их лишили лекарств от хронических заболеваний, причем такое лишение особенно пагубно сказывается на пожилых людях.

81. Блокада, введенная Израилем в секторе Газа, привела к снижению доступности продовольствия, воды и медикаментов для всего населения, включая заложников. Однако Комиссия вновь заявляет, что на палестинских вооруженных группах лежит ответственность за обеспечение надлежащего доступа к продовольствию, воде и медикаментам для удерживаемых ими заложников, особенно заложников из уязвимых групп.

82. Комиссия получила достоверную информацию о том, что некоторые заложники подвергались сексуальному и гендерному насилию во время пребывания в плену, включая сопровождаемые сексуальным насилием пытки и надругательства над мужчинами и женщинами, когда они содержались в туннелях. Одна из освобожденных заложниц сообщила, что ее изнасиловали в какой-то квартире.

83. Хотя некоторые освобожденные заложники заявили, что не подвергались плохому обращению, Комиссия считает, что большинство заложников подвергались плохому обращению, а некоторые — физическому насилию. По меньшей мере у шести заложников на видео и снимках, сделанных во время их нахождения в плену, видны синяки и другие травмы, полученные ими либо во время захвата и перевозки в Газу, либо во время пребывания в плену. Двое освобожденных заложников-мужчин сообщили, что в течение первых двух месяцев пребывания в плену их руки и ноги были скованы наручниками, в том числе во время еды. Трое заложников, включая ребенка, сообщили, что им прямо угрожали смертью. Пятеро заложников сообщили, что подвергались словесным оскорблениям и унижениям.

84. Комиссия выявила на видеозаписях, опубликованных ХАМАС, следы физического насилия на телах трех мужчин-заложников, в том числе 25-летнего Сахара Баруха и 38-летнего Итая Свирского, которые умерли в плену. Эти следы включали следы возможного удушения и рваные раны на лице и руках, что было подтверждено независимым судебно-медицинским экспертом. ХАМАС утверждает, что все трое были убиты в результате обстрела со стороны израильских сил безопасности.

#### **Случаи смерти во время нахождения в плену**

85. По состоянию на начало сентября 2024 года по меньшей мере 70 заложников уже не было в живых<sup>32</sup>. ХАМАС утверждает, что большинство из них были убиты израильскими силами безопасности во время военных операций.

<sup>31</sup> Noa Ziv and others, “Medical perspectives on Israeli children after their release from captivity – A retrospective study”, *Acta Paediatrica*, vol. 113, issue 10 (October 2024).

<sup>32</sup> Government of Israel, Ministry of Foreign Affairs, “Swords of Iron: Civilian Casualties”, press release, 1 September 2024, and “Swords of Iron: IDF Casualties”, press release, 18 September 2024.

86. Комиссия подтвердила, что трое заложников были застрелены израильскими силами безопасности при попытке передать себя в руки сил безопасности<sup>33</sup>. В ходе операций израильских сил безопасности погибли еще по меньшей мере пять заложников, однако представители сил безопасности заявили, что точная причина смерти неясна. В августе тела шести заложников были извлечены из туннеля в Хан-Юнусе, в районе, по которому израильские силы безопасности ранее наносили авиаудары<sup>34</sup>. Израильские силы безопасности расследуют обстоятельства их гибели на фоне сообщений о том, что первоначальные результаты вскрытия указывают на наличие огнестрельных ранений на телах. 1 сентября израильские источники сообщили, что в одном из туннелей в Рафахе были обнаружены тела шести человек. Согласно первоначальным результатам судебно-медицинской экспертизы, они были застрелены за 48-72 часа до прибытия израильских сил безопасности в это место<sup>35</sup>. 2 сентября ХАМАС заявило, что были даны новые указания по обращению с заложниками в том случае, когда израильские силы безопасности приближаются к месту их содержания.

87. Комиссия расследовала три случая, когда на телах погибших заложников были обнаружены следы жестокого обращения (см. п. 84). Еще в одном случае Израиль признал, что женщина-солдат, удерживаемая ХАМАС, была ранена во время авиаудара израильских сил безопасности. Однако представители сил безопасности заявили, что она не получила опасных для жизни травм, а была убита ХАМАС. Комиссия не смогла самостоятельно установить причину смерти.

## IV. Выводы

### Здравоохранение

88. Наступление на Газу с 7 октября привело к уничтожению и без того слабой системы здравоохранения в секторе Газы, что имеет пагубные долгосрочные последствия в плане прав гражданского населения на здоровье и жизнь. Нападения на медицинские учреждения являются неотъемлемым элементом широкомасштабной наступательной операции израильских сил безопасности, направленной против палестинцев в Газе и объектов физической и социальной инфраструктуры Газы, а также усилий по расширению оккупации. Действия Израиля нарушают международное гуманитарное право и право палестинского народа на самоопределение и полностью противоречат консультативному заключению Международного Суда от июля 2024 года.

89. Комиссия считает, что Израиль проводит скоординированную политику, направленную на разрушение системы здравоохранения в Газе. Израильские силы безопасности преднамеренно убивают медицинских работников, наносят им ранения, подвергают их арестам, задержаниям, жестокому обращению и пыткам и нападают на медицинские автомобили, и эти действия представляют собой военные преступления — умышленное убийство и жестокое обращение, а также преступление против человечности — истребление. Израильские власти

<sup>33</sup> См. A/HRC/56/26, п. 46.

<sup>34</sup> См. [www.idf.il/%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99-%D7%93%D7%95%D7%91%D7%A8-%D7%A6%D7%94-%D7%9C/%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%9F-%D7%93%D7%95%D7%91%D7%A8-%D7%A6%D7%94%D7%9C-20-08/](http://www.idf.il/%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99-%D7%93%D7%95%D7%91%D7%A8-%D7%A6%D7%94-%D7%9C/%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%9F-%D7%93%D7%95%D7%91%D7%A8-%D7%A6%D7%94%D7%9C-20-08/) (на иврите).

<sup>35</sup> См. <https://www.gov.il/he/pages/01092024-02> (на иврите) и <https://www.idf.il/227210> (на иврите).

совершали указанные действия, ужесточив блокаду сектора Газа, в результате чего в больницы не поступали топливо, продовольствие, вода, медикаменты и предметы медицинского назначения, а также резко сократив число выдаваемых разрешений на выезд пациентов за пределы территории для прохождения лечения. Комиссия считает, что эти действия были предприняты в качестве коллективного наказания палестинцев в Газе и являются частью продолжающегося израильского нападения на палестинский народ, которое началось 7 октября.

90. Разрушение израильскими силами безопасности инфраструктуры здравоохранения в Газе крайне негативно сказалось на доступности, качестве и наличии медицинских услуг, что привело к резкому росту смертности и заболеваемости в нарушение права на физическое и психическое здоровье, которое неразрывно связано с правом на жизнь. Нападения на медицинские учреждения усугубили и без того катастрофическую ситуацию: стремительный рост числа экстренных пациентов с тяжелыми травмами вдобавок ко всем не получающим лечения пациентам, страдающим от хронических заболеваний или нуждающимся в специализированной помощи.

91. Что касается нападений на больницы «Наср», «Шифа», «Авда» и турецкую больницу, то Комиссия считает, что ввиду чрезмерного числа погибших и раненых среди гражданского населения, а также причиненного ущерба больницам и разрушения больниц израильские силы безопасности не соблюдали принципы предосторожности, избирательности и пропорциональности, и эти действия представляют собой военные преступления — умышленное убийство и нападение на пользующиеся защитой объекты. Комиссия считает, что при нападениях на больницы «Шифа» и «Наср» израильские силы безопасности рассматривали помещения больниц и все прилегающие к ним районы в качестве объектов для нападения, не проводя никаких различий, и тем самым нарушили принцип избирательности. Что касается захвата израильскими силами безопасности турецкой больницы в военных целях и обустройства в ней военного поста, то Комиссия считает, что эти действия не были продиктованы военной необходимостью и, следовательно, представляют собой военное преступление — захват пользующегося защитой объекта.

92. Комиссия не обнаружила доказательств военной активности палестинских вооруженных групп ни в больнице «Авда», ни в турецкой больнице в момент нападения на них. Комиссия задокументировала заявления представителей израильских сил безопасности о том, что больницы «Шифа» и «Наср» использовались в военных целях, а также заявления представителей сил безопасности об обнаружении тайников с оружием. Однако она не смогла провести независимую проверку этих заявлений. Комиссия подтвердила наличие туннеля и шахты на территории больницы «Шифа», но не смогла подтвердить, что они использовались в военных целях. Комиссия проверила информацию о том, что члены вооруженных групп прибыли в больницу «Шифа» на транспортных средствах израильских сил безопасности, которые были угнаны 7 октября. Однако она не обнаружила никаких доказательств присутствия военных в конкретных отделениях больницы, которые израильские силы безопасности обстреляли в ноябре, включая родильное отделение и отделение интенсивной терапии. Комиссия приходит к выводу, что во время нападений израильских сил безопасности больницы и медицинские учреждения пользовались особой защитой в соответствии с международным гуманитарным правом и на них нельзя было нападать.

93. В марте израильские силы безопасности и палестинские вооруженные группы вели интенсивные перестрелки на территории больницы «Шифа», несмотря на присутствие тысяч гражданских лиц, включая медицинский персонал, пациентов и внутренне перемещенных лиц. Обе стороны конфликта нарушили

международное гуманитарное право, пренебрегая особой защитой, предоставляемой медицинским учреждениям и находящимся под защитой лицам.

94. Нападения на медицинские учреждения непосредственно привели к гибели гражданских лиц, включая детей и беременных женщин, которые получали лечение или искали убежище, а также стали косвенной причиной смерти гражданских лиц из-за отсутствия медицинской помощи, предметов медицинского назначения и оборудования, что представляет собой нарушение права палестинцев на жизнь. Комиссия также приходит к выводу, что такие действия представляют собой преступление против человечности — истребление.

95. Что касается нападения 29 января на семью, включая пятерых детей, находившуюся в автомобиле, и на машину скорой помощи Палестинского общества Красного Полумесяца (см. п. 11), то Комиссия, основываясь на результатах своего расследования, пришла к обоснованному выводу, что в этом районе действовало 162-е подразделение израильских сил безопасности, которое и несет ответственность за убийство семьи из семи человек, а также за обстрел машины скорой помощи, в результате которого погибли находившиеся в ней два фельдшера. Эти действия представляют собой военные преступления — умышленное убийство и нападение на гражданские объекты.

96. Израильские нападения на медицинские учреждения привели к ранениям и гибели детей и имели разрушительные последствия для оказания педиатрической и неонатальной помощи в больницах Газы, из-за чего возникла значительная неудовлетворенная потребность в оказании комплексной хирургической и медицинской помощи детям, включая недоношенных детей. Израиль не смог действовать в наилучших интересах детей и обеспечить защиту их прав на жизнь и наивысший достижимый уровень здоровья, а также намеренно создал такие условия, которые разрушили жизни многих поколений палестинских детей и всего палестинского народа в целом.

97. Комиссия считает, что преднамеренное разрушение объектов инфраструктуры, обеспечивающих охрану сексуального и репродуктивного здоровья, представляет собой репродуктивное насилие и особенно пагубно сказалось на беременных, недавно родивших и кормящих женщинах, которые по-прежнему подвергаются высокому риску травм и смерти. Нападение на такие объекты инфраструктуры является нарушением репродуктивных прав женщин и девочек, а также их прав на жизнь, здоровье, человеческое достоинство и недискриминацию. Кроме того, это причиняет непосредственный физический и психический вред и страдания женщинам и девочкам и будет иметь необратимые долгосрочные последствия для психического здоровья и физического репродуктивного и детородного потенциала палестинского народа как группы.

98. Преднамеренные нападения на объекты, имеющие огромное значение для охраны здоровья и защиты женщин, новорожденных и детей, нарушают норму обычного международного гуманитарного права, предусматривающую особую защиту для женщин и детей в вооруженных конфликтах. Такие пагубные последствия можно было предвидеть и устранить. Длительные физические и психические страдания, причиненные пострадавшим детям, и репродуктивный вред, причиненный беременным, недавно родившим и кормящим женщинам, представляют собой преступление против человечности — другие бесчеловечные деяния.

99. Комиссия считает, что израильские силы безопасности прибегли к вероломству, когда 30 января солдаты вошли в одну из больниц в Джанине, переодевшись в одежду медицинских работников и гражданскую женскую одежду. Эти

действия представляют собой нарушение норм международного гуманитарного права.

100. Нападения палестинских вооруженных групп на медицинский персонал, медицинские учреждения и машины скорой помощи в Израиле 7 октября и позднее являются военным преступлением.

### **Задержание палестинцев**

101. Массовые произвольные задержания палестинцев — давняя практика на протяжении 75-летней израильской оккупации Газы и Западного берега. Во время содержания под стражей на территории Израиля часто и систематически имеют место злоупотребления, физическое и психологическое насилие, сексуальное и гендерное насилие и смерть задержанных. С 7 октября участились случаи применения такой практики, и она стала более жестокой.

102. Жестокое обращение израильских властей с палестинскими задержанными является результатом целенаправленной политики. Акты физического, психологического, сексуального и репродуктивного насилия совершались в целях унижения и оскорбления палестинцев. Это наблюдалось в нескольких местах содержания под стражей и в пунктах временного содержания, а также во время допросов и во время транспортировки задержанных в эти места и из них. Задержанные, в том числе пожилые люди и дети, постоянно подвергались жестокому обращению, включая отсутствие достаточного питания и надлежащих средств гигиены, избияния, оскорбительные высказывания и принуждение к совершению унижительных действий. Израильские силы безопасности совершали эти действия с намерением причинить боль и страдания, что равносильно пыткам, представляющим собой военное преступление и преступление против человечности, и нарушает Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Смерть задержанных в результате жестокого обращения или пренебрежения приравнивается к военным преступлениям — умышленному убийству или убийству и нарушению права на жизнь.

103. Эти систематические злоупотребления имеют прямую и причинно-следственную связь с заявлениями израильских чиновников, включая министра национальной безопасности, который отвечает за работу Израильской пенитенциарной службы, и других членов израильского коалиционного правительства, легитимизирующих месть и насилие в отношении палестинцев. Непривлечение отдельных сотрудников израильских сил безопасности к ответственности за их действия и растущее одобрение насилия в отношении палестинцев позволили такому поведению продолжаться непрерывно и превратиться в систематическую и институционализированную практику.

104. Масштабные аресты палестинских мужчин и мальчиков проводились практически или вовсе без оснований, во многих случаях, судя по всему, просто потому, что их посчитали достигшими возраста, позволяющего им участвовать в боевых действиях, или потому, что они не выполнили приказ об эвакуации. Задержание тысяч палестинцев на длительные сроки, даже когда они явно не представляли угрозы с точки зрения безопасности, было произвольным, незаконным и представляет собой коллективное наказание и преследование по гендерному признаку.

105. Политика Израиля, заключающаяся в умышленном сокрытии информации об именах, местонахождении и статусе задержанных, равносильна такому преступлению против человечности, как насильственное исчезновение. Душевные страдания членов семей задержанных приравниваются к пыткам.

106. Израильские силы безопасности намеренно, незаконно и произвольно лишили палестинских детей свободы и основных прав и причинили им серьезные физические и психические страдания. Израильские силы безопасности перевозили задержанных детей из Газы и с Западного берега в находящиеся в ведении израильских военных места содержания под стражей, где они длительное время содержались в одних камерах со взрослыми и подвергались жестокому обращению, унижениям и пыткам. Жестокое обращение с детьми наблюдалось также в местах содержания под стражей, находящихся в ведении Израильской пенитенциарной службы. У освобожденных детей имеются признаки серьезных телесных повреждений, сильных психологических стресса и травмы.

107. Израильские силы безопасности использовали задержанных в качестве живого щита в нескольких случаях на Западном берегу и в Газе, что является военным преступлением. Израильские силы безопасности перевозили задержанных с Западного берега на капотах своих транспортных средств в разгар перестрелки. Они заставляли задержанных входить в туннели и здания впереди военнослужащих в секторе Газы.

108. По мере роста интенсивности боевых действий ширились масштабы сексуального и гендерного насилия, которое приобретало все более разнообразные формы. В своем предыдущем докладе Совету по правам человека (A/HRC/56/26) Комиссия указала на акты преследования, совершаемые в отношении палестинских мужчин и мальчиков, включая съемку принудительного публичного раздевания и обнажения. Комиссия считает, что во время содержания под стражей подобные преследования продолжались в форме сопровождаемых сексуальным насилием пыток. Задержанные мужчины подвергались посягательствам на их сексуальность и репродуктивные органы, включая насилие, затрагивающее их гениталии или задний проход, и их заставляли совершать унижительные и изнурительные действия в обнаженном или раздетом виде в качестве формы наказания или запугивания с целью получить от них информацию. Задержанные мужчины подвергались изнасилованию, что является военным преступлением и преступлением против человечности. Подобные акты сексуального насилия, причиняющие сильные физические и психические страдания, также приравниваются к пыткам.

109. Израильские силы безопасности повсеместно и систематически подвергали задержанных мужчин и женщин принудительному обнажению и раздеванию во время перевозки, в местах содержания под стражей и во время допросов или личного досмотра. В совокупности с другими актами сексуального насилия, совершаемыми в целях унижения или оскорбления, такими как фотографирование в полностью или частично обнаженном виде, словесные и физические сексуальные домогательства и угрозы изнасилованием, вышеупомянутые действия представляют собой такие военные преступления, как бесчеловечное обращение и надругательство над человеческим достоинством, а также такое преступление против человечности, как другие бесчеловечные деяния. В некоторых случаях подобные действия приравниваются к такому военному преступлению и преступлению против человечности, как пытки.

110. Израильские силы безопасности запретили освобожденным задержанным возвращаться в места их проживания на севере Газы. Этот запрет представляет собой вынужденное перемещение. Нападения на гражданских лиц, пытающихся вернуться к своим семьям, равносильны принудительному переселению. Все это — военные преступления и преступления против человечности.

### **Израильские и иностранные заложники**

111. В своем предыдущем докладе Совету по правам человека Комиссия пришла к выводу, что захват палестинскими вооруженными группами заложников, как гражданских лиц, так и солдат, представляет собой военное преступление. Комиссия считает, что с заложниками намеренно обращались плохо, чтобы причинить им физическую боль и сильные душевные страдания. Такое плохое обращение включает физическое насилие, жестокое обращение, сексуальное насилие, принудительную изоляцию, ограничение доступа к санитарно-гигиеническим объектам, воде и пище, угрозы и унижения. ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы заставляли заложников участвовать в видеосъемках, с тем чтобы оказать психологическое воздействие на семьи заложников для достижения политических целей.

112. ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы совершали военные преступления в виде пыток, бесчеловечного или жестокого обращения, изнасилований и сексуального насилия, а также нарушили предусмотренный нормами обычного международного гуманитарного права запрет на насильственные исчезновения. Причинение душевных страданий семьям жертв представляет собой пытку. Комиссия подчеркивает, что ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы, как удерживающие заложников стороны, несут ответственность за безопасность и благополучие заложников. ХАМАС и другими палестинскими вооруженными группами в отношении заложников совершались преступления против человечности, включая пытки, насильственные исчезновения и другие бесчеловечные деяния. Власти де-факто в Газе обязаны расследовать возможные нарушения международного права и привлечь виновных к ответственности.

## **V. Рекомендации**

113. Комиссия рекомендует правительству Израиля:

а) немедленно прекратить незаконную оккупацию палестинской территории, отказаться от реализации всех новых планов и деятельности по строительству поселений, в том числе применительно к сектору Газа, и как можно скорее ликвидировать все поселения в соответствии с консультативным заключением Международного Суда от июля 2024 года;

б) обеспечить в качестве оккупирующей державы защиту прав населения, находящегося под его фактическим контролем, и доступность медицинских услуг для всех;

в) соблюдать все временные меры, предписанные Международным Судом, и при этом принять все возможные меры, чтобы не допускать совершения никаких деяний, подпадающих под действие подпунктов а)–д) статьи II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;

д) немедленно прекратить нападения на медицинские учреждения, медицинских работников и медицинские транспортные средства и прекратить использование медицинских учреждений в военных целях, как того требуют нормы международного гуманитарного права; и обеспечить оперативный, безопасный и беспрепятственный доступ медицинских работников и машин скорой помощи к раненым;

e) обеспечить восстановление системы здравоохранения Газы и немедленно обеспечить медицинское обслуживание на наивысшем достижимом уровне;

f) прекратить блокаду Газы и обеспечить поставку всех товаров, необходимых для поддержания здоровья населения и пациентов, нуждающихся в медицинской помощи;

g) незамедлительно содействовать медицинской эвакуации палестинцев из Газы, в частности больных раком и детей вместе с их опекунами;

h) немедленно прекратить нападения на учреждения по охране сексуального и репродуктивного здоровья; выполнять обязательства по обеспечению доступа к качественным услугам, товарам и средствам охраны репродуктивного здоровья и их наличия;

i) принять план действий с указанием конкретных сроков для прекращения грубых нарушений прав ребенка, включая меры по привлечению виновных к ответственности за нападения на медицинские учреждения, ввиду того факта, что израильские вооруженные силы и силы безопасности фигурируют в перечнях, приведенных в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/78/842-S/2024/384);

j) немедленно прекратить произвольные и незаконные задержания палестинцев, в том числе детей, и обеспечить надлежащую правовую процедуру и справедливое судебное разбирательство в соответствии с международными стандартами правосудия;

k) обеспечить гуманное обращение со всеми палестинцами, подвергшимся аресту или задержанию; немедленно прекратить пытки и другие виды жестокого обращения; принять все меры для предотвращения и расследования нарушений и обеспечить привлечение виновных к ответственности; обеспечить, чтобы условия содержания под стражей строго соответствовали международным стандартам;

l) немедленно прекратить изнасилования и другие формы сексуального и гендерного насилия в местах содержания под стражей; обеспечить наличие учитывающих гендерные особенности протоколов и условий содержания под стражей, в том числе в части обыска задержанных; обеспечить предоставление женщинам медицинских услуг с учетом гендерных особенностей и удовлетворение их гигиенических потребностей;

m) предоставить информацию об именах, местонахождении и состоянии всех задержанных лиц и удерживаемых тел; предоставить МККК доступ к задержанным и обеспечить им юридическую помощь и защиту их интересов;

n) предоставить доступ Комиссии и разрешить ее членам въезд на территорию Израиля и на оккупированную палестинскую территорию для расследования всех случаев нарушения международного права, как это предписано Международным Судом.

114. Комиссия рекомендует правительству Государства Палестина и властям де-факто в Газе:

a) немедленно и безоговорочно обеспечить освобождение всех заложников; опубликовать список всех заложников и удерживаемых тел с указанием имен, местонахождения, состояния; разрешить МККК доступ к заложникам;

b) обеспечить защиту всех оставшихся заложников, в особенности детей и пожилых людей, их благополучие и надлежащее обращение с ними, включая защиту от сексуального и гендерного насилия, до их освобождения в соответствии с нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека;

c) обеспечить, чтобы гражданские лица не использовались в качестве живого щита, в строгом соответствии с международным гуманитарным правом;

d) тщательно и беспристрастно расследовать нарушения международного права, включая нападения на медицинские учреждения в Израиле 7 октября 2023 года или после этой даты, и привлечь виновных к ответственности; в полной мере сотрудничать в рамках расследований, проводимых Международным уголовным судом.

115. Комиссия рекомендует всем государствам-членам:

a) придерживаться консультативного заключения Международного Суда и международно-правовых обязательств, заключающихся в том, чтобы не признавать незаконную оккупацию со стороны Израиля; не оказывать никакой помощи или содействия в продолжении оккупации; проводить в рамках своих взаимоотношений различие между Израилем и оккупированной палестинской территорией;

b) соблюдать все обязательства по международному праву, включая обязательство согласно общей для Женевских конвенций статье 1 обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права всеми государствами-участниками, включая Израиль и Государство Палестина, а также обязательства по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о геноциде;

c) прекратить оказание помощи или содействия в совершении нарушений; изучить меры по привлечению к ответственности лиц, предположительно совершивших международные преступления, серьезные нарушения прав человека и злоупотребления в Израиле и на оккупированной палестинской территории;

d) сотрудничать в рамках расследования, проводимого Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда.