



第七十九届会议

临时议程* 项目 71

促进和保护人权

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立 国际调查委员会的报告

秘书长的说明**

秘书长谨向大会转递包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会根据人权理事会 S-30/1 号决议提交的报告。

* A/79/150。

** 本报告在截止日期之后提交以反映最新情况。



包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立 国际调查委员会的报告

摘要

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会特此向大会提交第三次报告。报告审查了 2023 年 10 月 7 日至 2024 年 8 月期间被拘留者和人质的待遇以及对医疗设施和人员的袭击。

一. 导言和方法

1. 在本报告中，委员会概述了其关于 2023 年 10 月 7 日以来对医疗设施和人员的袭击以及被以色列羁押的被拘留者待遇和被巴勒斯坦武装团体扣押的人质待遇的事实和法律调查结果。这是委员会关于 2023 年 10 月 7 日及其后发生的袭击的第二次报告。¹
2. 委员会向以色列政府发出了 9 项索取资料和通行请求，向巴勒斯坦国发出了 2 项索取资料书，向加沙卫生部发出了 1 项索取资料书。巴勒斯坦国和加沙卫生部提供了资料。未收到以色列的任何答复。
3. 委员会采用了以前在调查中采用的相同方法和举证标准。² 委员会查阅了多种信息源，收集了数千份公开来源的资料，并与受害者和证人进行了远程和面对面约谈。公开来源资料是根据关于保存网络内容的国际标准和数字证据的可采性规则收集的。在必要时，通过与广泛、多样的可靠来源进行全面交叉参考，并辅之以先进的法证检验，包括视觉媒体认证、地理定位和时间定位分析、元数据提取和人脸识别，对开源材料进行了核实。

二. 适用的法律框架

4. 委员会重申，包括东耶路撒冷和加沙在内的巴勒斯坦被占领土以及被占领的叙利亚戈兰目前处于以色列的交战占领之下，国际人道法与国际人权法同时适用于这些领土。³ 委员会认定，正如国际法院 2024 年 7 月确认的那样，⁴ 以色列继续占领加沙，并在 2023 年 10 月重新建立了在加沙地带的军事存在。⁵ 根据《日内瓦第四公约》和习惯国际法，包括 1907 年《关于陆战法规和习惯的章程》，以色列受占领国义务的约束。
5. 在进行法律分析时，委员会考虑到国际法院在“以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果”一案中的咨询意见，其中法院认定，以色列在巴勒斯坦被占领土的继续存在是非法的，因为它持续滥用其占领国地位，吞并和主张永久控制巴勒斯坦被占领土，并继续剥夺巴勒斯坦

¹ 第一次报告以 A/HRC/56/26 号文件印发。

² 举证方法和标准载于委员会的职权范围，可查阅：www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICJ_Occupied_Palestinian_Territories.pdf。

³ 见 A/77/328，第 7 段；A/HRC/50/21，第 16 和 20 段；在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果，咨询意见，《2004 年国际法院案例汇编》，第 136 页，见第 178 页，第 106 段。

⁴ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》。国际法院在其咨询意见第 92 段中援引 1907 年《关于陆战法规和习惯的章程》第四十二条，指出“为了根据国际法确定一个领土是否被占领，决定性标准不是占领国是否一直在该领土上保持实际军事存在，而是其权力是否‘已经确立并能够行使’”。

⁵ 同上，第 93 和 94 段。

人民的自决权。⁶ 委员会将在一份法律立场文件中就执行国际法院咨询意见的方式提出建议。本报告所载的调查结果将用于法院正在审理的案件，包括“《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用(南非诉以色列)”案。

三. 事实裁决⁷

A. 对医疗设施和人员的袭击

6. 据世界卫生组织(世卫组织)称，2023年10月7日至2024年7月30日，以色列对加沙地带的医疗设施发动了498次袭击。共有747人在这些袭击中直接丧生，另有969人受伤，110个设施受到影响。⁸ 世卫组织报称，2023年10月7日至2024年2月12日期间，78%的袭击是通过军事部队实施的，35%涉及阻碍通行，9%涉及军事化搜查和拘留行动。袭击是广泛和系统性的，始发于加沙地带北部(2023年10月至12月)，然后发生在中部(2023年12月至2024年1月)、南部(2024年1月至3月)和其他地区(2024年4月至6月)。以色列安全部队声称的袭击理由是哈马斯将医院用于军事目的，包括作为指挥和控制中心。

7. 以色列安全部队对医院进行了空袭，对建筑物和周围环境造成严重破坏，并导致多人伤亡；包围和围困医院房舍；阻止货物和医疗设备入境以及平民出入；发布疏散命令，但阻止安全疏散；突袭医院，逮捕医院工作人员和病人。以色列安全部队还阻碍人道主义机构进入。

8. 据加沙卫生部称，10月7日至6月23日期间，有500名医务人员被杀害。⁹ 巴勒斯坦红新月会报告说，自10月7日以来，19名工作人员或志愿人员被杀害，还有许多人被拘留和袭击。医务人员说，他们认为自己遭到蓄意攻击。

9. 包括三名医院院长和一名矫形科主任在内的数百名医务人员，以及病人和记者在以色列安全部队对希法、纳斯尔和奥达医院的进攻中被逮捕。至少在两起案件中，高级医务人员在以色列拘留期间死亡(见第70-72段)。据报，截至7月15日，以色列当局仍拘留了128名卫生工作者，其中包括4名巴勒斯坦红新月会工作人员。

⁶ 同上，第261段。

⁷ 除非特别说明，事实裁决所载的所有资料均以委员会从受害者、证人和其他可靠来源得到的存档和记录的机密资料为依据。

⁸ 世卫组织，“被占领土紧急情况最新消息，第38期，2023年10月7日至2024年7月29日下午四时”，2024年7月29日。

⁹ 见 www.facebook.com/MOHGaza1994/posts/pfbid0reBJ7NVLRwBWN7TPkkgSkTYGSEy42EiWzuo5C7UEE6aVUJgM2r6zLLD1P63xmYBI (阿拉伯文)。

10. 截至 7 月 15 日，113 辆救护车遭到袭击，至少 61 辆受损。¹⁰ 委员会记录了对红十字国际委员会(红十字委员会)、联合国、巴勒斯坦红新月会和非政府组织运营的医疗车队的直接攻击。由于以色列安全部队封锁一些地区、安全路线协调工作延误、设立检查站、搜查或毁坏道路，通行能力也有所下降。

11. 委员会调查了 1 月 29 日在 Tall al-Hawa 发生的袭击一个巴勒斯坦家庭以及应讯救援的巴勒斯坦红新月会救护车的事件。这个家庭有 2 个成年人和 5 个孩子，包括 15 岁的 Leyan Hamada 和 5 岁的 Hind Rajab。他们在试图驾车撤离时遭到袭击。救护车载有 2 名辅助医务人员 Yousef Zeino 和 Ahmed al-Madhoun，该车是与以色列安全部队协调路线后派出的。救护车在距离这家人的汽车约 50 米处被坦克炮弹击中。救护车出动时，Hind 还活着。以色列安全部队在该地区的驻扎力量阻碍了救护车的通行。因此，直到事件发生 12 天后才从被子弹击中的汽车中找到家人的遗体。救护车在附近被毁，车内还有遗骸。

12. 截至 7 月 15 日，在加沙的 36 家医院中，有 20 家完全无法运转，只有 16 家仍在部分运转，¹¹ 医院严重拥挤，只有 1 490 张床位。¹²

13. 对医院的袭击和破坏以及整个加沙地带出现的大规模外伤情况使剩余的医疗设施不堪重负，导致医疗系统崩溃。对加沙的围困除其他外造成燃料和电力短缺，严重影响了医疗设施的运作，减少了救生设备、医疗用品和药品的供应。这导致慢性病患者得不到优先治疗，造成了本可避免的并发症和死亡。医疗设施缺乏饮用水和卫生设施，通信系统受损或受限，工作配置不足，公共卫生服务匮乏。

14. 医院也被用作躲避敌对行动的避难所，导致更加拥挤，并在袭击期间给避难平民带来更大的风险。特别是希法医院和圣城医院人满为患，这两家医院分别收容了 50 000 名和 12 000 名境内流离失所者。

15. 西岸的医疗设施也遭到袭击。世卫组织记录了 2023 年 10 月 7 日至 2024 年 7 月 30 日期间发生的 520 起针对医疗设施的袭击，造成 23 人死亡，100 人受伤。¹³ 巴勒斯坦红新月会报告说，对其救护队过度使用武力、威胁和骚扰的情况有所增加。1 月 30 日，以色列安全部队便衣人员伪装成医务人员和巴勒斯坦平民妇女，袭击了杰宁的伊本·西纳医院，蓄意杀害了 3 名巴勒斯坦男子。

16. 10 月 7 日至 11 日，以色列的几个医疗设施和人员遭到巴勒斯坦武装团体的袭击。10 月 7 日，一名辅助医务人员在贝里集体农场的一家牙科诊所治疗伤员

¹⁰ 世卫组织，“被占领土紧急情况最新消息，第 36 期，2023 年 10 月 7 日至 2024 年 7 月 15 日下午四时”，2024 年 7 月 15 日。

¹¹ 同上。

¹² 世卫组织，“被占领土紧急情况最新情况，第 32 期，2023 年 10 月 7 日至 2024 年 5 月 30 日下午四时”，2024 年 5 月 30 日，以及世卫组织，“被占领土紧急情况最新情况，第 39 期，2023 年 10 月 7 日至 2024 年 8 月 5 日”，2024 年 8 月 5 日。

¹³ 世卫组织，“被占领土紧急情况最新消息，第 38 期，2023 年 10 月 7 日至 2024 年 7 月 29 日下午四时”，2024 年 7 月 29 日。

时被巴勒斯坦武装团体成员杀害。¹⁴ 此外，阿什凯隆的 Barzilai 医院遭到两次火箭袭击，一次发生在 10 月 8 日，另一次发生在 10 月 11 日。据以色列消息来源称，有 17 辆救护车在不同地点受损。¹⁵ 据若干消息来源称，10 月 7 日，诺瓦音乐节期间有一辆救护车遭到巴勒斯坦武装团体的袭击，导致躲在车内的 18 人丧生。¹⁶ 在委员会记录的至少一起案件中，10 月 7 日，一辆以色列救护车运送了以色列安全部队人员。

17. 以色列还大幅减少了对离开加沙就医许可证的批准，主要是阻止病人在包括东耶路撒冷在内的西岸医院接受治疗。2023 年 10 月至 2024 年 6 月 20 日，申请通过拉法口岸从加沙医疗后送的 13 872 名病人中只有 5 857 人获得批准。在此期间，癌症患者提出的疏散请求只有 54% 得到批准。¹⁷ 7 月，以色列推迟从加沙地带疏散 150 名需要专门治疗的儿童。

关于以色列安全部队袭击具体医院的调查结果

18. 委员会调查了对加沙地带不同地区的四家医院的袭击：纳斯尔医疗中心(以下简称纳斯尔医院)以及希法医院、奥达医院和土耳其-巴勒斯坦友谊医院(以下简称土耳其医院)。这些医院包括两个大型医疗设施以及提供产科、儿科和肿瘤科等专科医疗服务的医院。委员会发现，以色列安全部队以类似方式袭击了这些设施，表明存在袭击医疗设施的行动计划和程序。

19. 虽然以色列安全部队向这些医院发出了疏散命令，但委员会发现，这些命令不可行，没有以协调一致的方式发出，也无法以安全的方式执行。这些命令给医院管理部门疏散数百名病人的时间很短，在某些情况下只有几个小时。以色列安全部队没有协助病人安全疏散。据若干消息来源称，不可能在不危及病人生命的情况下完全疏散。在奥达医院和纳斯尔儿科医院，以色列安全部队拒绝了医务人员为顺利疏散而提出的为救护车行动提供便利的请求，导致疏散条件不安全。这些医院的患者，特别是重症监护室的患者和重伤患者，在转移时需要特殊护理。

20. 委员会收到的报告称，狙击火力蓄意直接瞄准医院，包括奥达医院、希法医院和纳斯尔医院。例如，2 月 13 日，以色列安全部队向纳斯尔医院发出疏散命令。命令发出后不久，有人在医院看到一名戴着手铐、身穿白色防护服的巴勒斯坦被拘留者，据称他被以色列安全部队下令通知人们疏散。据称，他在离开医院时被以色列安全部队开枪打死。

21. 从 2023 年 11 月 6 日起，希法医院和纳斯尔医院一再遭到袭击，包括专门针对希法医院产科病房和重症监护室的袭击，导致这些设施完全或接近完全关闭。

¹⁴ 见 [A/HRC/56/CRP.3](#)，第 212 段。

¹⁵ 以色列政府，外交部，“铁之剑：南方的战争-哈马斯对以色列的攻击”，新闻稿，2024 年 5 月 27 日。

¹⁶ 关于袭击诺瓦音乐节的更多资料，见 [A/HRC/56/26](#)，第 16 段。

¹⁷ 世卫组织，“2023 年 10 月至 2024 年 6 月 20 日，加沙病人通过拉法口岸的医疗后送情况”。

由于这两家医院在整个卫生系统中发挥着核心作用，其关闭对加沙其他已经不堪重负的医院产生了严重影响。分别于 4 月 4 日和 3 月 12 日拍摄的希法医院和纳斯尔医院的卫星图像显示，这些医院院址和周边道路遭到严重破坏。

22. 据加沙事实上的管辖当局的媒体办公室称，在希法医院和纳斯尔等医院的乱葬坑中发现了 500 多具尸体。4 月 23 日的卫星图像显示，纳斯尔医院至少有两个可能的乱葬坑。加沙事实上的管辖当局说，发现的几具尸体没有穿衣服，戴着手铐，表明受害者可能是被处决的。在纳斯尔医院附近参与挖掘尸体的一名证人告诉委员会，他看到尸体头部或颈部有枪伤。以色列安全部队否认在乱葬坑中埋葬尸体，但承认搜寻人质尸体的士兵挖掘出一些乱葬坑。

23. 11 月 1 日，土耳其医院因 10 月 30 日和 31 日空袭造成的损坏以及缺乏燃料和电力而停止运作，导致多名患者死亡，包括缺氧死亡。为医院提供资金的土耳其政府谴责了这些袭击，并指出事先已与以色列安全部队共享医院坐标。从 11 月起，以色列安全部队占领了这家位于以色列控制的 Netzarim 走廊的医院，并将其作为开展行动的基地。这一时期的卫星图像显示，在医院修建了保护性土堤，推土机对医院部分建筑造成的破坏渐增。社交媒体平台 X(前推特)上发布的视频显示，医院内有几辆以色列安全部队的军车，以色列安全部队在院址内庆祝宗教节日。

24. 土耳其医院是加沙唯一的肿瘤专科医院。自关闭以来，约有 10 000 名癌症患者无法获得治疗。因此，病人因得不到适当的癌症治疗而死亡。

25. 2023 年 11 月至 2024 年 1 月，加沙北部主要的生殖保健机构奥达医院多次成为以色列安全部队的袭击目标，并在 5 月再次成为目标。尽管无国界医生组织向以色列当局提供了该医院的地理坐标，并告知各方该医院正在运作，但这家医院仍成为袭击目标。11 月 21 日，包括 2 名无国界医生组织医生在内的 3 名医生在袭击中被打死。12 月，医院被围困，约 250 人被困在医院内，面临严重的食物、水和药品短缺。在围困期间，所有 15 岁以上的男性都被命令穿内衣离开医院，包括医院院长在内的几名医务人员被捕。据报，包括医务人员和一名孕妇在内的数人被狙击手打死。

26. 直到 2 月下旬，奥达医院(拥有北加沙省唯一正常运作的产科病房之一)仍在部分运作，接收的孕产妇病人远超医院的能力。据报，10 月 7 日至 12 月 23 日期间，该医院仅用 75 张病床为 15 577 名产妇提供了护理。2 月 27 日，医院管理部门宣布，由于缺乏燃料、电力和医疗用品，医院部分停止运营。医院的部分关闭对北加沙省的医疗服务，特别是对产妇造成了严重后果。

关于将医院用于军事目的的指控

27. 以色列安全部队声称，加沙 85% 以上的主要医疗设施被 Hamas 用于恐怖行动，但没有提供证据证实这一说法。¹⁸ 以色列安全部队称，有隧道位于医院地下或与医院相连，Hamas 在医院内部和地下储存武器、藏匿人员和运作总部。

¹⁸ 见 [x.com/IDF/status/1758071158946038180](https://www.x.com/IDF/status/1758071158946038180)。

以色列安全部队表示， Hamas 和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织从医院内发射武器，人质被关押在医院或医院地下的隧道中。 Hamas 一再否认这些指控。几名获释的人质公开表示，他们曾被关在医院里(见第 77 段)。委员会约谈了医院的高级医务人员，他们否认有任何军事活动，强调医院的唯一作用是治疗病人。

28. 10 月，以色列安全部队指出， Hamas 正在利用希法医院大院及其地下的基础设施作为军事总部。他们公布的录像显示了一个地道网络，据称就在希法医院地下，被 Hamas 用于军事目的，并公布了一个隧道竖井的录像，位于距离医院主楼约 100 米的围栏附近。以色列安全部队表示，他们在 3 月的袭击中在医院内，包括在产科病房内发现大量武器，并公布了据称在医院内发现的武器藏匿处的照片。2 月，以色列安全部队发表了类似声明，并公布了据称在纳斯尔医院发现的武器藏匿处的录像。

29. 委员会记录了 2024 年 3 月 18 日(以色列安全部队袭击医院的第一天)开始在希法医院内及其周边地区发生的交火，一直持续到 3 月底。 Hamas 公布的录像显示，以色列安全部队人员在医院屋顶上放出一架无人侦察机。以色列安全部队无人机拍摄的行动画面显示，医院院址内和大门口发生了交火。据报，当时医院内有大量病人、医务人员和境内流离失所者。

生殖保健

30. 对保健设施的直接袭击，包括提供性和生殖保健及服务的医疗设施的直接袭击影响到加沙约 540 000 名育龄妇女和女童。据报，4 月，在 12 家提供性和生殖保健服务的部分运作的医院中，只有 2 家实际上能够提供这种服务。对希法和纳斯尔医院主要产科病房的直接袭击导致这些病房无法运转。专门指定为性和生殖保健中心的设施成为直接袭击目标或被迫停止运作。这些设施包括阿联酋妇产医院、奥达医院和 Sahabah 医院，它们是加沙南部和北部的主要产妇保健设施。与此同时，其他医院的一些产科病房也被迫关闭，包括 1 月关闭的阿克萨医院产科病房。加沙最大的生育诊所 Basmah in vitro 受精中心是 2023 年 12 月空袭的直接目标，据报空袭摧毁了大约 3 000 个胚胎。

31. 委员会记录了在医院分娩的妇女的不安全条件，包括缺乏专业人员、药品和设备。医疗专业人员指出，由于医院往往缺乏足够的用品，包括硬膜外麻醉、麻醉剂和抗生素，控制病人的疼痛和预防感染极具挑战性。今年 1 月在纳斯尔医院工作的一位急诊专家描述说，由于缺乏可靠的实验室检测或设备，在诊断和治疗孕妇方面面临的重大挑战，导致出现本可避免的并发症。产科医生指出，妇女很少得到产科护理，其中一些人患有阴道感染，如果不加以治疗，可能导致早产、流产或不育。医务人员描述说，他们接诊的产妇患有营养不良、脱水、各种感染和贫血。

32. 越来越多的妇女被迫在在家中或收容所或营地的不安全条件下分娩，几乎没有或根本没有医疗支持，增加了并发症导致终身伤害和死亡的风险。由于电力和电信服务中断，居家分娩热线无法接通，加剧了妇女面临的风险。持续的围困和敌对行动阻碍了向孕妇分发安全的家庭分娩包。

33. 急诊入院人的急剧增加，导致为数不多的仍在运作的医疗设施不再优先考虑生殖保健。产后病人及其新生儿在分娩后没有得到恢复的时间。相反，他们在分娩后几个小时内就出院了，精神和身体都很脆弱，以便为新的入院腾出空间。此外，由于缺乏产前和产后护理，约 60 000 名产妇没有得到充分监测。

34. 敌对行动对孕妇、产后妇女和哺乳期妇女造成了有害的心理影响，因为她们直接面临武装冲突，而且流离失所、遭受饥荒和医疗服务难以达标。据报，由于压力和创伤，产科急诊和早产激增。据报，自 10 月 7 日以来，流产增加了 300%。专家们告诉委员会，这种岌岌可危的状况对妇女、新生儿和家庭的长期心理和生理影响仍然未知。

儿科保健

35. 医疗专家告诉委员会，医疗基础设施遭到破坏、用品缺乏以及卫生保健工作者成为攻击目标都损害了儿童获得基本保健和治疗的机会，因此对加沙儿童的健康产生了直接和间接影响。儿童因直接袭击医院而丧生，医疗队指出，儿童死亡人数高可能是因为在医院治疗的钝伤和穿透伤患者多为儿童。

36. 医疗专业人员告诉委员会，他们曾治疗直接受枪伤的儿童，表明儿童是直接袭击的目标。他们还指出，由于缺乏基本医疗用品和卫生条件差，儿童创伤很难治疗。委员会以前曾指出，儿童由于其年龄、发育阶段和体型，特别容易死亡和受伤。¹⁹ 儿童在没有术前和术后护理的情况下接受手术，增加了伤口感染的风险，包括被昆虫和寄生虫感染的风险，导致并发症，有时甚至死亡。

37. 对医疗设施的袭击也间接影响到儿童的健康，大幅增加了儿童死亡率和发病率。对加沙儿科医院、包括 Rantisi 和纳斯尔医院的袭击，以及对较大医院的袭击，迫使患有既有疾病的儿童到缺乏专门儿科工作人员和设备的较小设施就医。阿赫利医院的一名医生说，该院缺乏治疗患有严重哮喘或癫痫等复杂疾病的儿童所需的药物和专门知识。

38. 6 月，联合国儿童基金会估计，加沙南部近 3 000 名营养不良儿童因缺乏粮食而面临死亡风险。对医疗设施的持续袭击使局势更加恶化。在加沙地带治疗营养不良儿童的三个稳定中心中，只有两个在运作，一个在北加沙省，一个在代尔拜拉赫省。儿童在缺乏充足营养以及不健康环境下长期住院也被认为与营养不良有关。一名儿科医生预测，长期住在医院而得不到适当营养的儿童将营养不良，面临长期健康后果。医疗系统的崩溃也影响了疫苗接种的能力。五岁以下的儿童面临因没有接种疫苗而感染脊髓灰质炎的风险。8 月 16 日，加沙卫生部报告了 25 年来的第一例脊髓灰质炎。2024 年 9 月，双方同意短暂的人道主义停火，以便在加沙地带开展脊灰免疫运动。²⁰

¹⁹ A/HRC/56/CRP.4，第 51 段。

²⁰ 见 x.com/DrTedros/status/1830156377202827297。

39. 加沙的医院已无法提供心理健康治疗，亦无专业工作人员来治疗患有心理疾病的儿童，包括表现出自杀和自残念头的儿童。

40. 医生们告诉委员会，由于医疗设施遭到袭击，可供选择的治疗方案有限，加沙的婴儿和儿童很可能会一直受苦到成年。短期并发症可能包括婴儿在出生后第一年内没有达到运动发育里程碑。在中期，儿童将无法发展语言和达到语言发展里程碑，长期来看，他们的认知能力可能受损。一名医生总结了这一情况，他说，在加沙，童年的本质已经被摧毁。

B. 以色列当局对待被拘留者的情况

41. 2023年10月7日至2024年7月，以色列在加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸逮捕了14 000多名巴勒斯坦人。²¹ 其中约有4 000名巴勒斯坦人在加沙被捕，许多人被转移到以色列的设施接受审讯。此外，10月7日和8日，数百名巴勒斯坦武装团体成员在以色列境内被捕。在加沙被捕并被移交给以色列的人主要是根据《非法战斗人员监禁法》被逮捕的。他们被关押在军方管理的设施中，主要是以色列南部的 Sde Teiman 营地，但有些人被转移到以色列监狱管理局管理的设施。来自西岸的数千人根据军事命令被捕。此外，10月7日合法留在以色列的数千名来自加沙的巴勒斯坦工人被拘留在西岸由军方管理的 Anatot 设施。据报，在向以色列高等法院提出申诉后，约3 000名被拘留的工人于11月获释并被送往加沙。

任意逮捕和拘留²²

42. 在以色列对加沙和西岸的军事行动和袭击中，数千名巴勒斯坦人被捕，其中大多数是男子，包括记者、人权维护者、医务人员、病人、联合国工作人员和嫌疑人亲属。男童也被逮捕。许多人没有获悉被捕的原因。被释放的被拘留者报告说，他们被讯问是否参与了敌对行动，包括是否与哈马斯有联系，以及以色列人质的下落。西岸的几名女性人权维护者、记者和政治家也被逮捕和拘留，罪名是“煽动恐怖主义”。

43. 以色列官员坚持认为，在安全检查和审讯之后，“被发现没有参与恐怖主义活动的人将被尽快释放并返回加沙地带[……]”。²³ 然而，委员会发现，被拘留者继续被以色列关押，即使在他们经过安全检查并被认为不构成真正威胁之后。这些被拘留者包括老年人、患有严重慢性病的人、孕妇、儿童和医务人员，

²¹ 见 https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b_f32f5ef6555f45d8b5a9659cc44383fc.pdf (希伯来文)。

²² 除了约谈和提交的材料外，委员会还查阅了联合国和人权组织的报告、以色列监狱管理局官方来源的数据、包括《纽约时报》、有线电视新闻网和《国土报》在内的可信媒体以及调查报告。

²³ 见 www.idf.il/%d7%90%d7%aa%d7%a8%d7%99-%d7%99%d7%97%d7%99%d7%93%d7%95%d7%aa/%d7%99%d7%95%d7%9e%d7%9f-%d7%94%d7%9e%d7%9c%d7%97%d7%9e%d7%94/%d7%93%d7%95%d7%97-%d7%94%d7%a9%d7%a7%d7%99%d7%a4%d7%95%d7%aa/%d7%97%d7%a7%d7%99%d7%a8%d7%95%d7%aa/ (希伯来文)。

以及被称为“shawish”的被拘留者，他们在看守与其他来自加沙的被拘留者和工人之间充当中间人或翻译。

44. 根据以色列官方消息来源，来自加沙的被拘留者“在 7 至 10 天内”由以色列安全部队高级官员进行听证、审讯或甄别，而对来自西岸的巴勒斯坦人的拘留则由军事法官进行审查。委员会注意到，许多被释放的被拘留者报告说，他们仍然不知道逮捕他们的原因，这表明他们没有得到听证，或者就算有这样一个过程，他们不了解诉讼程序。

强迫失踪

45. 以色列当局没有披露自 10 月 7 日以来被逮捕的数千名来自加沙的巴勒斯坦人的姓名和下落，包括在对高等法院提出的几项人身保护复议的答复中。由于最近禁止红十字委员会探访，以及对《非法战斗人员监禁法》作了新的修正，其中规定在法院批准之前，75 天内禁止对拘留进行司法审查，90 天内禁止律师探访，防止强迫失踪的最低保障措施荡然无存。尽管以色列当局提供了一个电子邮件地址，据称可以用来便利律师探访加沙被拘留者，但上述状况一直存在。截至 7 月 15 日，委员会只知道一名律师获准探访 Sde Teiman 难民营中一名来自加沙的被拘留者。

释放被拘留者

46. 以色列安全部队正在凯雷姆沙洛姆过境点释放来自加沙的被拘留者，没有任何程序确保医疗护理或支助。这种做法对儿童产生了特别有害的影响。委员会注意到，以色列当局释放被拘留儿童的程序造成加沙地带儿童与家人分离，因为他们返回时无人陪伴，寻找家人或与家人联系的能力有限。被释放的儿童被拘留者表现出极度心理压力和创伤的迹象。

47. 最初被拘留在加沙北部地区的巴勒斯坦被拘留者后来在远离家园和家人的南部地区获释。以色列安全部队禁止他们返回加沙地带北部，并袭击试图返回北部的平民，阻碍了被拘留者返回原籍地和家庭团聚。

逮捕和转移期间的虐待

48. 委员会收到许多报告称，被拘留者被剥光衣服、裸体运送、蒙上眼睛、被紧铐而造成伤害和肿胀、遭到脚踢、殴打、性攻击，并受到宗教诽谤和死亡威胁，在逮捕和移送到以色列和西岸的拘留设施期间，他们的财产受损。²⁴

49. 委员会记录了在将被拘留者从加沙地带转移到以色列和西岸的拘留设施期间以及在设施之间转移期间的虐待行为。一名获释的被拘留者告诉委员会，他在 Zikim 军事基地外设立的“中转区”遭到一名以色列安全部队士兵的耳光和威胁。审讯者说：“我会杀了你，让你消失。你将看不到太阳，没有人会知道你在哪里。”另一名获释的被拘留者告诉委员会，被拘留者在往返军方和以色列

²⁴ 见 A/HRC/56/CRP.4，第 15-19 页。

监狱管理局的设施的途中遭到毒打。他注意到，一名被拘留者的下巴遭到猛击，几颗牙齿被打断。

50. 2024年6月22日，在西岸杰宁的 Jabariyat 居民区，以色列安全部队开枪打伤2名巴勒斯坦男子。尽管该地区枪声不断，受伤的男子随后被拘留，放在军用装甲车的发动机罩上运走。一名被拘留者在途中至少经过三辆救护车，却没有被转送就医。委员会还记录了一些资料，表明以色列安全部队强迫被拘留者在被派去清理这些地点的士兵之前进入加沙的隧道和建筑物。委员会注意到以色列安全部队成员利用巴勒斯坦被拘留者保护自己免受攻击的模式。

军方管理的拘留设施中的虐待行为

51. 委员会核对了关于在 Sde Teiman 军方拘留营广泛和制度化虐待来自加沙的被拘留者(包括男童)的信息，自10月8日以来，所有来自加沙的被拘留者最初都被关押在那里。被拘留者始终被以色列安全部队人员蒙上眼睛，戴上手铐，被关在拥挤不堪的临时牢房里，被迫以“压力姿势”跪几个小时，同时还不许说话。他们无法充分使用厕所和淋浴设施，许多人被迫穿尿布。他们遭到殴打，包括警棍和木棍的殴打，甚至在被禁锢的情况下还遭到恐吓和狗的攻击。被拘留者报告说，即使在冬天，他们也睡在铺在地上的薄床垫上，只盖薄毯，而且被剥夺睡眠。他们每晚只许睡4到5个小时，灯一直开着。白天不许睡觉。被拘留者报告说使用厕所设施的机会有限，有时一天只有一次，而且连续几个星期没有淋浴。提供的食物不足，缺乏多样性，导致体重大幅下降和其他医疗并发症。

52. 被拘留者，包括老年人在被带到 Sde Teiman 审讯时，被绑在痛苦姿势下或绑在高挂墙上的螺丝钉上数小时，同时被蒙眼和吊起来，脚刚刚够到或几乎不接触地面(“shabah”)。在一起案件中，一名被拘留者被以这种姿势关押5至6个小时，审讯人员交替使用强力风扇和加热灯，反复使他经受剧烈的温度变化。委员会还收到关于对被拘留者使用电击装置的报告。

53. 不当的卫生条件限制了被拘留者进行祈祷和沐浴等宗教活动的 ability，增加了健康风险，并以此进一步羞辱和非人道对待被拘留者。一名被拘留者告诉委员会，由于很少上厕所，被拘留者被迫穿着衣服大小便。一名被拘留者说，他们“被剥夺人性，受到的待遇不比动物好”。他补充说，“所有被拘留者均未洗澡，身上散发臭味，裤子发黄，处理他们的士兵戴着手套，并在处理完毕后将污物扔到被拘留者身上。

54. 与卫生条件差有关的医疗条件，包括皮疹、疖子和脓疮，变得更恶劣。医疗服务供应不足，质量低下，而且在另外的建筑物内提供，被拘留者被戴上手铐和蒙上眼睛。在某些情况下，在军方设施和以色列监狱管理局设施中，审讯期间遭到殴打导致骨折，但没有提供适当的医疗护理。据报，经常戴手铐和医疗服务不足导致一些被拘留者被截肢。一些医务人员的陈述表明，他们是非法行为的同谋。

55. 7月3日，以色列总检察长在一封信中指出，国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔阻碍将犯人转移到以色列监狱管理局设施。截至8月，仍有28名被拘留者(均为男性)被拘留在 Sde Teiman。²⁵

以色列监狱管理局设施中的虐待

56. 10月16日，国家安全部长下令在以色列监狱管理局设施中实行更多的限制。这些限制包括完全禁止家人和红十字委员会探访，取消或限制律师探访和电话，以及取消非紧急医疗预约。牢房的电力被切断，被拘留者的个人财产被没收，淋浴和入厕受到严格限制。在监狱院子里呼吸新鲜空气受到限制或禁止。对10月7日之前被拘留的数千名被拘留者和囚犯，包括妇女和儿童，实行了粮食津贴限制。国家安全部长多次表示，这些政策的动机是报复。

57. 委员会记录了以色列监狱管理局设施中多起人身和语言虐待事件，包括死亡威胁。Negev、Megiddo、Ofar 和 Ramon 监狱的被拘留者描述说，他们戴着手铐，被警卫用警棍和木棍殴打，包括在抵达这些监狱时以及在用狗恐吓和袭击囚犯的以色列监狱管理局特别股进行牢房搜查期间时。

58. 来自西岸的女性被拘留者在以色列监狱管理局设施中受到类似的限制，特别是受到不足和不当的食物和水以及不卫生条件的影响。委员会了解到，被关押在以色列监狱管理局设施中的孕妇没有得到充足或适当的食物，也得不到医疗服务。一些妇女报告说，尽管她们提出了使用厕所的要求，但仍不被允许入厕，或者被长时间戴上手铐，因此需要其他被拘留者的帮助才能入厕。女性被拘留者获得卫生巾的机会有限或被剥夺。

儿童的待遇

59. 委员会确定，数百名来自加沙和西岸的儿童被逮捕，然后被转移和拘留在以色列和西岸。被拘留的儿童在逮捕、拘留、审讯和释放期间遭受极端暴力。

60. 来自加沙的儿童被关押在军方设施和以色列监狱局设施中。在 Sde Teiman，儿童与成人关押在一起，受到类似的虐待。一名被拘留在 Sde Teiman 设施的15岁男孩告诉委员会，他是牢房里70名成人中唯一的儿童。他的双腿被铁链锁住，双手被紧铐以致流血不止，但没有得到任何医疗照顾。他曾多次受罚，被迫举着双手站立数小时。他形容自己被拘留的23天是“一生中最糟糕的日子”。一名13岁的男童告诉委员会，在审讯期间被狗恐吓，并被单独监禁。

61. 儿童被关押在以色列监狱管理局设施(主要是 Megiddo 和 Ofar)拥挤不堪的少年区。虽然儿童与成人分开关押，但以色列当局对他们实行与成人相同的限制。

²⁵ 见 https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b_f32f5ef6555f45d8b5a9659cc44383fc.pdf (希伯来文)，第4、15和27段。

强奸以及其他形式的性暴力和性别暴力

62. 委员会记录了在 10 多个军方和以色列监狱管理局设施、特别是关押男性被拘留者的内盖夫监狱和 Sde Teiman 营地以及关押女性被拘留者的 Damon 和 Hasharon 监狱发生的 20 多起针对男女被拘留者的性暴力和性别暴力案件。从逮捕之时起，在整个拘留期间，包括在审讯和搜查期间，性暴力被用作惩罚和恐吓的手段。委员会记录的性暴力行为的动机是对巴勒斯坦人民的极端仇恨和非人化的愿望。

63. 委员会发现，为了在士兵和其他被拘留者面前侮辱和羞辱受害者，经常强迫男性受害者裸体，包括反复脱衣搜查；在被拘留者裸体时对其进行审讯；强迫被拘留者裸体或脱光衣服做某些动作，有时还进行拍摄；被拘留者在被裸体运送时受到性侮辱；强迫裸体的被拘留者一起进入拥挤的牢房；强迫被拘留者脱光衣服，被蒙上眼睛双手反绑，蹲在地上。

64. 几名男性被拘留者报告说，以色列安全部队人员殴打、踢打、拉扯或挤压他们的生殖器，通常是在被拘留者赤身裸体的情况下。在某些情况下，以色列安全部队人员使用金属探测器和警棍等物体。一直被关押在以色列安全部队人员内盖夫监狱的一名被拘留者表示，2023 年 11 月，以色列监狱管理局 Keter 股的成员强迫他脱光衣服，然后命令他亲吻以色列国旗。当他拒绝时，他遭到殴打，被猛踢生殖器，以致呕吐并失去知觉。

65. 委员会还收到关于强奸和性侵犯的可靠信息，包括使用电探针造成肛门灼伤以及将棍棒、扫帚柄和蔬菜等物体插入肛门。据报，其中一些行为被士兵拍摄下来。7 月，9 名士兵因涉嫌在 Sde Teiman 强奸一名被拘留者并造成危及生命的伤害而受到审讯，几人被捕。

66. 委员会确定，被拘留者经常受到性虐待和性骚扰，被拘留者或其女性家庭成员受到性侵犯和强奸的威胁。一名被关押在 Sde Teiman 的被拘留者报告说，女兵强迫他和其他人发出羊叫声，诅咒哈马斯领导人和先知穆罕默德，并说“我是妓女”。被拘留者如果不服从，就会遭到殴打。在另一起案件中，一名士兵脱下裤子，把裤裆贴在一名被拘留者的脸上，说：“你是我的婊子。舔我的鸡巴。”

67. 女性被拘留者在军方和以色列监狱管理局设施中还受到性攻击和骚扰，并受到生命威胁和强奸威胁。性骚扰包括试图亲吻和触摸她们的乳房。她们报告说，在审讯之前和之后，反复遭到长时间和侵入性的脱衣搜身。妇女被迫在男女士兵面前脱掉所有衣服，包括面纱。她们遭到殴打和骚扰，同时被称为“丑八怪”，并遭到“婊子”和“妓女”等性侮辱。在一起案件中，以色列监狱管理局监狱的一名女性被拘留者在向律师通报强奸威胁后被禁止会见律师。

68. 委员会收到巴勒斯坦权力机构关于两名女性被拘留者被强奸的报告。它正在试图核实信息。

69. 女性被拘留者在未经她们同意和有辱人格的情况下被拍照，包括在男性士兵面前穿着内衣拍照。²⁶ 在一起案件中，一名被拘留者在以色列北部的一个警察局被捕后，多次受到侵入性的脱衣搜查。她遭到殴打、辱骂、拽头发，并在以色列国旗前拍照。照片被传到网上。

在押期间死亡

70. 截至 7 月 15 日，自 2023 年 10 月 7 日以来，至少有 53 名巴勒斯坦被拘留者在以色列拘留设施中死亡。其中 44 人来自加沙，包括在 Sde Teiman 死亡的 36 人，9 人来自西岸。死亡的被拘留者的尸体大多没有归还给家人埋葬。

71. 来自西岸盖勒吉利耶的 Thaer Abu Assab 自 2005 年以来一直被监禁，据报，他遭到以色列监狱管理局 Keter 股警卫的毒打，医疗后被推迟，2023 年 11 月 18 日在内盖夫监狱死亡。以色列当局展开了刑事调查，但据报对涉案警卫只采取了有限的纪律行动。2 名来自加沙的巴勒斯坦高级医生在以色列拘留期间死亡。拜特拉希亚一家妇女医院的院长 Iyad Rantisi 医生于 11 月 11 日在以色列安全部队的检查站被捕，6 天后死在以色列监狱管理局管理的 Shikma 监狱，据报，他在那里受到以色列安全局(又称 Shin Bet)的审讯。Adnan al-Bursh 医生是加沙市希法医院矫形科主任，他于 12 月被捕，4 月死于 Ofer 监狱。一名获释的被拘留者告诉委员会，他于 2023 年 12 月在 Sde Teiman 见过 Al-Bursh 医生，他身上有瘀伤，并抱怨胸痛。

72. 以色列没有提供证据表明正在对拘留期间死亡事件进行调查，以确保问责。

C. 巴勒斯坦武装团体对待人质的方式²⁷

73. 2023 年 10 月 7 日，共有 251 人(226 名平民和 25 名以色列安全部队成员)在以色列被绑架，并被带到加沙作为人质。²⁸ 其中包括 90 名妇女和 36 名儿童，以及老年人和非以色列国民。在以色列南部袭击中丧生者的尸体也被运到加沙。在 2023 年 11 月为期一周的停火期间，80 名以色列儿童和妇女以及 24 名外国人被释放。截至 9 月 3 日，已有 154 名活着或死去的人质通过军事行动获释或获得自由，还有 101 人仍被关押。²⁹ 通过以色列安全部队的四次军事行动，8 名以色列人质生还，其中一些行动还造成数百名巴勒斯坦人伤亡。

²⁶ 见 A/HRC/56/CRP.4，第 381 段。

²⁷ 委员会依据的是通过公开来源获得的获释人质的视频和音频证词、治疗获释人质的医务专业人员的陈述、医疗报告、经委员会核实和分析的现有数字法证证据以及一名联合国法证病理学家的评估。

²⁸ 以色列政府，外交部，《铁之剑：南方的战争—— Hamas 对以色列的攻击》，新闻稿，2024 年 5 月 27 日，以及《铁之剑：人质和失踪人员报告》，新闻稿，2024 年 9 月 1 日。

²⁹ 这一数字包括自 2014 年以来被 Hamas 俘虏的以色列人质。

强迫失踪

74. 所有人质都被单独监禁，与外界，包括红十字委员会没有联系。哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体没有提供他们扣押的人质名单，无论生死，也没有分享关于人质下落或状况的细节和最新情况。截至8月底，仍被关押的大多数人质下落不明。

75. 巴勒斯坦武装团体拍摄并公布了至少18段关于32名以色列人质的录像，其中包括3名儿童。虽然这些录像提供了“健在证明”，但委员会注意到，这些录像主要是用来对以色列施加压力，迫使人质敦促以色列政府停止在加沙的军事行动，并谈判一项交换协议。哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织公布了旨在增加人质命运不确定性的录像。在后来的视频中，证实其中一些人质已经死亡。一名哈马斯高级官员说，人质家属正受到卡萨姆旅和圣城旅为向内塔尼亚胡施压而对他们开展的心理战的压。

关押条件和人质待遇

76. 人质说，他们被关在隧道、公寓或住宅楼以及医院里。

77. 关于医院中有人质的问题，委员会分析了以色列安全部队公布的录像，录像显示，10月7日有2名人质被带到希法医院，其中一人明显受伤。这一点后来得到哈马斯政治局的证实，其称人质被送往那里接受治疗。一些获释的人质说，他们在被关押期间，特别是在获释之前，一直被关在医院，但没有表示他们当时患有任何具体的疾病。委员会证实，2名人质被关在医院，他们的伤口得到了治疗。两张照片显示，10月7日在集体农场被杀的一名以色列男子的尸体被送往希法医院。委员会还证实，从纳哈勒奥兹军事基地盗窃的以色列安全部队车辆，包括被确定用于从以色列运送人质的车辆，被送到希法医院。

78. 在被绑架并带到加沙的36名儿童中，9名不到5岁，10名儿童在被绑架时独自一人，没有其他家庭成员。³⁰ 在一些情况下，属于同一家庭的人质，包括年仅3岁的儿童，在绑架过程中或在被关押期间被分开。2023年11月，共有34名儿童获释。

79. 包括2名儿童在内的一些人质被完全隔离。至少有3名老年妇女报告说被单独关押，一名84岁的妇女说，她被单独关押了51天，直到获释。

80. 据报，被关在隧道中的人质处于拥挤的黑暗空间，呼吸空气的机会有限。大多数被释放的人质报告说，获得饮用水和卫生设施(包括厕所)的机会有限，食物有限，导致体重减轻和身体健康状况恶化。一名84岁的女人质报告说，每天只给她6个枣子，而且好几天根本没有任何食物。对7名被释放妇女和19名被释放儿童进行的一项医学研究发现，他们的营养状况普遍较差，特别是8至18

³⁰ 见 A/HRC/56/CRP.3，第168段。

岁的儿童和被单独关押而没有家人陪伴的儿童。³¹ 一些被释放的人质报告说，他们得不到治疗慢性病的药物，这种情况对老年人特别有害。

81. 以色列对加沙地带实施的围困减少了包括人质在内的广大民众获得食物、水和药品的机会。然而，委员会重申，巴勒斯坦武装团体有责任确保他们扣押的人质，特别是弱势人质，能够获得足够的食物、水和药品。

82. 委员会收到的可靠信息表明，一些人质在被关押期间遭受性暴力和性别暴力，包括被关押在隧道的男女遭受性酷刑和虐待。一名获释的女人质报告说，她在一间公寓里遭到强奸。

83. 虽然一些被释放的人质说他们没有受到虐待，但委员会发现，大多数人质受到虐待，有些受到人身暴力。至少有 6 名人质出现在被关押期间拍摄的录像和图像中，显示在被抓获和转移到加沙期间或被关押期间遭受了瘀伤和其他伤害。2 名被释放的男性人质报告说，他们在被囚禁的头两个月里手脚都被铐上，包括吃饭时。包括一名儿童在内的 3 名人质报告说受到明确的死亡威胁。5 名人质报告说，他们受到辱骂和侮辱。

84. 委员会从哈马斯公布的录像片段中发现，3 名男性人质的尸体上有遭受身体虐待的迹象，其中包括 25 岁的 Sahar Baruch 和 38 岁的 Itay Svirsky，他们在被关押期间死亡。这些迹象包括面部和手臂上可能存在的勒痕和撕裂痕迹，这得到了一名独立法证病理学家的证实。哈马斯声称这三人在以色列安全部队的轰炸中丧生。

关押期间死亡

85. 截至 2024 年 9 月初，至少有 70 名人质已经死亡。³² 哈马斯声称，大多数人在军事行动中被以色列安全部队杀害。

86. 委员会证实，3 名人质在试图向安全部队自首时被以色列安全部队开枪打死。³³ 至少还有 5 名人质在以色列安全部队的行动中死亡，但安全部队说，确切的死亡原因尚不清楚。8 月，在汗尤尼斯的一个隧道中发现了 6 名人质的尸体，以色列安全部队曾对该地区发动空袭。³⁴ 以色列安全部队正在调查他们的死亡情况，据报，初步尸检显示在尸体上发现枪伤。9 月 1 日，以色列消息来源

³¹ Noa Ziv and others, “Medical perspectives on Israeli children after their release from captivity – A retrospective study”, *Acta Paediatrica*, vol. 113, issue 10 (October 2024).

³² 以色列政府，外交部，《铁之剑：平民伤亡》，新闻稿，2024 年 9 月 1 日，以及《铁之剑：以色列国防军伤亡》，新闻稿，2024 年 9 月 18 日。

³³ 见 A/HRC/56/26，第 46 段。

³⁴ 见 www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99-%D7%93%D7%95%D7%91%D7%A8-%D7%A6%D7%94-%D7%9C/%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%9F-%D7%93%D7%95%D7%91%D7%A8-%D7%A6%D7%94%D7%9C-20-08/ (希伯来文)。

宣布，在拉法的一个隧道中发现了 6 具尸体。根据初步法证评估，他们是在以色列安全部队到达该地点之前 48 至 72 小时被枪杀的。³⁵ 9 月 2 日，哈马斯表示已发出新的指示，说明如果以色列安全部队接近人质的拘留地点，如何处置人质。

87. 委员会调查了三起人质尸体上有虐待痕迹的案件(见第 84 段)。在第四起案件中，以色列承认，哈马斯扣押的一名女兵在以色列安全部队的空袭中受伤。然而，安全部队辩称，她没有受到危及生命的伤害，而是被哈马斯杀害。委员会无法独立确定死因。

四. 结论

卫生保健

88. 自 10 月 7 日以来对加沙的进攻摧毁了加沙地带本已薄弱的保健系统，对平民的健康权和生命权造成了长期不利影响。对医疗设施的袭击是以色列安全部队对加沙巴勒斯坦人以及加沙的物质和人口基础设施进行更广泛袭击以及努力扩大占领的一个内在因素。以色列的行动违反了国际人道法，侵犯了巴勒斯坦人民的自决权，也公然违背了国际法院 2024 年 7 月的咨询意见。

89. 委员会认定，以色列实施了一项旨在摧毁加沙医疗保健系统的协调政策。以色列安全部队蓄意杀害、伤害、逮捕、拘留、虐待和折磨医务人员，并以医疗车辆为目标，构成了蓄意杀害和虐待的战争罪以及危害人类罪——灭绝。以色列当局在加紧对加沙地带的围困的同时采取了这些行动，导致燃料、食品、水、药品和医疗用品无法到达医院，同时还大幅减少了病人离开该领土就医的许可证。委员会认为，这些行动是对加沙巴勒斯坦人的集体惩罚，是以色列从 10 月 7 日开始对巴勒斯坦人民持续攻击的一部分。

90. 以色列安全部队对加沙卫生保健基础设施的破坏对卫生保健服务的可及性、质量和可得性造成了严重的不利影响，造成死亡率和发病率急剧上升，侵犯了与生命权有着内在联系的身心健康权。针对医疗设施的袭击加剧了本已灾难性的局势，重伤急诊病人的人数迅速增加，而且还有未经治疗的慢性病病人或需要专科护理的病人。

91. 关于对纳斯尔、希法、奥达和土耳其医院的袭击，委员会认为，鉴于平民伤亡人数过多以及对医院设施造成的损害和破坏，以色列安全部队未能遵守预防、区分和相称原则，构成故意杀害和袭击受保护物体的战争罪。委员会认为，在对希法和纳斯尔医院的袭击中，以色列安全部队认为医院房舍和所有周围地区都是可以不加区别地攻击的目标，因此违反了区分原则。关于以色列安全部队出于军事目的占领土耳其医院并在其中设立军事哨所，委员会认为，这种行动并非出于军事需要，因此构成了攫取受保护财产的战争罪。

³⁵ 见 <https://www.gov.il/he/pages/01092024-02> (希伯来文)和 <https://www.idf.il/227210> (希伯来文)。

92. 委员会没有发现巴勒斯坦武装团体在奥达医院或土耳其医院受到攻击时进行军事活动的证据。委员会记录了以色列安全部队关于希法医院和纳斯尔医院被用于军事目的的说法，以及安全部队声称发现武器藏匿处的说法。然而，委员会无法独立核实这些说法。委员会证实在希法医院的地面有一条隧道和竖井，但无法核实这些隧道和竖井是否用于军事目的。委员会核实的信息表明，武装团体成员乘坐 10 月 7 日盗取的以色列安全部队车辆进入希法医院。然而，委员会没有发现任何证据表明，在以色列安全部队 11 月炮击的医院具体部门，包括产科病房和重症监护室，有军事人员存在。委员会的结论是，在以色列安全部队袭击时，医院和医疗设施享有国际人道法规定的特别保护，免受此类袭击。

93. 3 月，以色列安全部队和巴勒斯坦武装团体在希法医院内激烈交火，尽管医院内有数千名平民，包括医务人员、病人和境内流离失所者。冲突双方都违反了国际人道法，无视向医疗设施和受保护人员提供的特别保护。

94. 对医疗设施的袭击直接导致正在接受治疗或寻求庇护的平民被杀，包括儿童和孕妇，并间接导致平民因缺乏医疗、用品和设备而死亡，这构成对巴勒斯坦人生命权的侵犯。委员会还得出结论认为，这种行为构成危害人类罪——灭绝。

95. 关于 1 月 29 日对车上一个家庭(包括 5 名儿童)以及一辆巴勒斯坦红新月会救护车的袭击(见第 11 段)，委员会根据其调查，有合理的理由得出结论认为，以色列安全部队 162 师在该地区活动，应对杀害一家七口以及炮击救护车并杀死车内 2 名辅助医务人员负责。这些行动构成故意杀害和攻击民用物体的战争罪。

96. 以色列对医疗设施的袭击导致儿童病人受伤和死亡，并对加沙医院的儿科和新生儿护理造成破坏性后果，造成大量儿童(包括早产儿)的复杂手术和医疗护理需求得不到满足。以色列未能从儿童的最大利益出发，确保保护他们的生命权和可达到的最高保健标准，并蓄意制造恶劣生活条件，导致几代巴勒斯坦儿童和巴勒斯坦人民作为一个群体遭到毁灭。

97. 委员会认定，蓄意毁坏性和生殖医疗保健设施构成生殖暴力，并对孕妇、产后妇女和哺乳期妇女产生了特别有害的影响，她们仍然面临受伤和死亡的高风险。以这些基础设施为目标侵犯了妇女和女童的生殖权利以及生命权、健康权、人的尊严权和不受歧视权。此外，它还对妇女和女童造成了直接的身心伤害和痛苦，并将对巴勒斯坦人民作为一个群体的心理健康和身体、生殖及生育前景产生不可逆转的长期影响。

98. 蓄意将对妇女、新生儿和儿童的健康和保护至关重要的设施作为攻击目标，违反了习惯国际人道法的规范，即在武装冲突中为妇女和儿童提供特别保护。这种有害行为是可以预见的，也是无法补救的。对受伤儿童造成长期身心痛苦，对孕妇、产后妇女和哺乳期妇女造成生殖伤害，构成危害人类罪——其他不人道行为。

99. 委员会认定，以色列安全部队在 1 月 30 日士兵装扮成医务人员和女性平民进入杰宁一家医院是欺骗行为。这一行动违反国际人道法。

100. 巴勒斯坦武装团体在 10 月 7 日及其后对以色列境内医务人员、医疗设施和救护车的袭击构成战争罪。

拘留巴勒斯坦人

101. 在以色列占领加沙和西岸长达 75 年的过程中，大规模任意拘留巴勒斯坦人是一种长期做法。以色列拘留的特点是普遍和系统的虐待、身心暴力、性暴力和性别暴力，以及拘留期间的死亡。自 10 月 7 日以来，这些做法的发生率和严重程度有所增加。

102. 以色列当局虐待巴勒斯坦被拘留者是一项蓄意政策的结果。实施身体、心理、性和生殖暴力行为是为了羞辱和贬低巴勒斯坦人。在多个设施和临时拘留地点以及审讯期间和往返设施途中都观察到了这种情况。包括老人和儿童在内的被拘留者不断受到虐待，包括缺乏足够的食物和适当的卫生设施、殴打、辱骂和被迫作出侮辱性行为。以色列安全部队实施这些行为的目的是造成痛苦和折磨，构成战争罪和危害人类罪的酷刑，违反了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。因虐待或忽视造成被拘留者死亡构成故意杀害或谋杀的战争罪以及侵犯生命权的行为。

103. 这种系统性的虐待行为与以色列官员，包括负责以色列监狱管理局的国家安全部长和以色列联合政府其他成员的言论有直接的因果关系，他们将对巴勒斯坦人的报复和暴力合法化。以色列安全部队个别成员的行为不受问责，而且越来越多的人接受对巴勒斯坦人的暴力，因此这种行为不间断地继续下去，并成为系统化和制度化的行为。

104. 对巴勒斯坦男子和男童的大规模逮捕几乎没有或根本没有正当理由，在许多情况下，显然只是因为他们被认为是“战斗年龄”，或者他们没有遵守撤离命令。长期拘留数千名巴勒斯坦人，即使他们显然不构成安全威胁，也是任意和非法的行为，构成集体惩罚和性别迫害。

105. 以色列故意隐瞒被拘留者姓名、下落和状况的政策构成了危害人类罪——强迫失踪。被拘留者家属的精神痛苦相当于酷刑。

106. 以色列安全部队故意、非法和任意剥夺巴勒斯坦儿童的自由和基本权利，造成严重的身心痛苦。以色列安全部队将被拘留的儿童从加沙和西岸转移到以色列军事拘留中心，他们在那里与成人长期关押在同一牢房，并受到严重虐待、羞辱和酷刑。在以色列监狱管理局的设施中也观察到虐待儿童的现象。被释放的儿童表现出严重的身体损害、极度心理压力和创伤的迹象。

107. 以色列安全部队在西岸和加沙多次利用被拘留者作为人质，构成战争罪。在交火中，以色列安全部队在以色列安全部队车辆的发动机罩上运送来自西岸的被拘留者。他们强迫被拘留者在加沙地带军事人员之前进入隧道和建筑物。

108. 随着敌对行动的加剧，性暴力和性别暴力的发生率和类型也在增加。在提交人权理事会的上一次报告(A/HRC/56/26)中，委员会查明了对巴勒斯坦男子和男童的迫害行为，包括拍摄强迫公开脱衣和裸体。委员会发现，在拘留期间，

这种迫害行为以性酷刑的形式继续存在。男性被拘留者的性器官和生殖器官受到攻击，包括对其生殖器和肛门施加暴力，并被迫裸体或脱光衣服进行羞辱性的剧烈行为，以此作为一种惩罚或恐吓形式，以期从他们那里获取信息。男性被拘留者遭到强奸，这是一种战争罪和危害人类罪。这种性暴力行为造成严重的身心痛苦，也构成酷刑。

109. 以色列安全部队在转移过程中、在拘留设施中以及在审讯或搜身时，普遍和系统性地强迫男女被拘留者裸体和脱光衣服。上述行为与其他为羞辱或有辱人格而实施的性暴力行为，例如拍摄全裸或部分裸体照片、遭受口头和身体性虐待以及强奸威胁，一道构成了不人道待遇和侵犯个人尊严的战争罪以及危害人类罪——其他不人道行为。在某些情况下，这种行为构成战争罪和危害人类罪——酷刑。

110. 以色列安全部队禁止被释放的被拘留者返回他们在加沙北部的居住地。这种禁止构成强迫流离失所。对试图返回家庭的平民的攻击构成强迫迁移。这些都是战争罪和危害人类罪。

以色列和外国人质

111. 委员会在提交人权理事会的上一次报告中认定，巴勒斯坦武装团体劫持平民和士兵为人质构成战争罪。委员会认为，人质受到故意虐待，以造成身体痛苦和严重的精神痛苦。此类虐待包括身体暴力、虐待、性暴力、强迫隔离、获得卫生设施、水和食物的机会有限、威胁和羞辱。哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体强迫人质参加录像，意图对人质家属施加心理折磨，以达到政治目的。

112. 哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体犯下了酷刑、不人道或残忍待遇、强奸和性暴力等战争罪，违反了禁止强迫失踪的习惯国际人道法。对受害者家属造成精神痛苦构成酷刑。委员会强调，哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体作为拘留方，对人质的安全和福祉负责。哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体对人质犯下了危害人类罪，包括酷刑、强迫失踪和其他不人道行为。加沙事实上的管辖当局有责任调查可能违反国际法的行为，并追究肇事者的责任。

五. 建议

113. 委员会建议以色列政府：

(a) 按照国际法院 2024 年 7 月的咨询意见，立即结束对巴勒斯坦领土的非法占领，停止所有新的定居点计划和活动，包括与加沙地带有关的计划和活动，并尽快拆除所有定居点；

(b) 作为占领国，确保在其有效控制下的人民的权利得到保障，并确保人人都能获得医疗服务；

(c) 遵守国际法院下令采取的一切临时措施，在其权力范围内采取一切措施，防止犯下《防止及惩治灭绝种族罪公约》第二条(a)至(d)项范围内的一切行为；

(d) 按照国际人道法，立即停止袭击医疗设施、工作人员和车辆以及将医疗设施用于军事目的；确保医务人员和救护车快速、安全和不受阻碍地接触伤员；

(e) 确保重建加沙的医疗系统，并立即提供可达到最高标准的医疗服务；

(f) 结束对加沙的围困，并确保提供维持民众和需要医疗护理的患者健康所需的所有物资；

(g) 立即为巴勒斯坦人，特别是癌症患者和儿童及其监护人从加沙医疗后送提供便利；

(h) 立即停止以性保健和生殖保健设施为攻击目标；履行义务，确保获得和提供高质量的生殖保健服务、商品和设施；

(i) 鉴于秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(A/78/842-S/2024/384)附件将以色列武装和安全部队列名，承诺执行一项有时限的行动计划，以制止严重侵犯儿童权利的行为，包括对袭击医疗设施的行为采取问责措施；

(j) 立即停止任意和非法拘留包括儿童在内的巴勒斯坦人，并确保按照国际司法标准进行正当程序和公平审判；

(k) 确保所有被逮捕或拘留的巴勒斯坦人得到人道待遇；立即停止酷刑和其他虐待；采取一切措施防止和调查侵权行为，并确保追究肇事者的责任；确保拘留条件严格符合国际标准；

(l) 立即停止在拘留所实施强奸和其他形式的性暴力和性别暴力；制定适当的针对性别的拘留程序和条件，包括在搜查囚犯时；为妇女提供针对性别的保健服务，满足妇女的卫生需要；

(m) 提供关于所有被拘留者和被扣留尸体的姓名、下落和状况的信息；允许红十字委员会接触被拘留者，并提供法律援助和代理；

(n) 按照国际法院的命令，准许委员会进入以色列和巴勒斯坦被占领土，调查所有违反国际法的行为；

114. 委员会建议巴勒斯坦国政府和加沙事实上的管辖当局：

(a) 立即无条件确保释放所有人质；公布所有人质和被扣留尸体的名单，详细说明姓名、下落和状况；允许红十字委员会接触人质；

(b) 按照国际人道法和国际人权法，确保所有剩余人质，特别是儿童和老年人得到保护、福祉和适当待遇，包括保护他们免遭性暴力和性别暴力，直至他们获释；

(c) 严格遵守国际人道法，确保平民不被用作人盾；

(d) 彻底和公正地调查和起诉违反国际法的行为，包括 2023 年 10 月 7 日或之后袭击以色列医疗设施的行为；充分配合国际刑事法院的调查；

115. 专家组建议所有会员国：

(a) 遵守国际法院的咨询意见和国际法律义务，不承认以色列的非法占领；不为维持占领提供援助或协助；在处理事务时区别对待以色列和被占领巴勒斯坦领土；

(b) 遵守所有国际法义务，包括《日内瓦四公约》共同第一条规定的义务，确保包括以色列和巴勒斯坦国在内的所有缔约国尊重国际人道法，以及《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《灭绝种族罪公约》规定的义务；

(c) 停止协助或帮助实施侵权行为；探讨对被指控在以色列和巴勒斯坦被占领土上犯下国际罪行、严重侵犯和践踏人权行为者采取问责措施；

(d) 配合国际刑事法院检察官办公室的调查。
