



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 12 предварительной повестки дня**

Спорт на благо развития и мира

Объединенные нашими общими целями: обеспечение влияния спорта на устойчивое развитие и мир

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 77/27 Генеральной Ассамблеи, рассматривается вклад спорта в достижение мира и целей в области устойчивого развития. В нем содержится информация о прогрессе в выполнении Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира в период с 2022 по 2024 год. На основе материалов, представленных ведущими мировыми экспертами, государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, в докладе рассматривается прогресс, достигнутый в пяти приоритетных областях деятельности: а) социальная интеграция через спорт; б) физическая активность, физическое воспитание и участие в спорте на уровне общин; в) гендерное равенство в спорте и через спорт; г) укрепление мира и предупреждение преступности; и е) устойчивые общины и действия в интересах климата. В каждом разделе содержится обзор прогресса за последние два года и указываются пробелы в осуществлении, которые не позволяют в полной мере использовать спорт в качестве инструмента развития и мира. Представлен схематический обзор глобальной экосистемы спорта для углубления понимания соответствующих вопросов многими заинтересованными сторонами, вовлеченными в спорт, и заострения внимания на потенциальных отправных моментах и возможностях усиления осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций с учетом существующих глобальных проблем. И наконец, в докладе содержатся стратегические рекомендации, адресованные системе Организации Объединенных Наций, государствам-членам и глобальной экосистеме спорта, в поддержку осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций.

* Переиздано по техническим причинам 14 октября 2024 года.

** [A/79/150](#).



I. Введение

1. Как отметил Генеральный секретарь в своем выступлении на Мюнхенской конференции по безопасности 16 февраля 2024 года, мир сталкивается с целым рядом сложных и взаимосвязанных проблем, включая гуманитарные трагедии, вызванные конфликтами, сохраняющееся неравенство внутри государств и между ними, усиливающийся климатический кризис, укоренившиеся проблемы здравоохранения, экономическую нестабильность, риски неконтролируемого искусственного интеллекта и растущие долговые проблемы. Мир спорта отражает многие из этих проблем и может также играть определенную роль в их решении.

2. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [77/27](#), в настоящем докладе представлен предметный обзор вклада спорта в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при этом особое внимание уделяется ежегодному политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию, созываемому под эгидой Экономического и Социального Совета. В той же резолюции Генеральная Ассамблея призвала государства-члены при поддержке системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон изучить пути и средства интеграции спорта в различные цели развития при проведении процессов, посвященных обзору соответствующих рамочных документов и повесток дня по вопросам развития и последующей деятельности в связи с ними.

3. Соответственно, в настоящем докладе представлен обзор прогресса в осуществлении обновленного варианта Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира¹. План действий Организации Объединенных Наций включает рекомендации в отношении расширения международного сотрудничества в области политики и практики продвижения спорта на благо развития и мира и служит глобальной основой поощрения и актуализации использования спорта на благо развития и мира. План действий Организации Объединенных Наций тесно увязан с двумя основными согласованными на международном уровне рамочными программами: Казанским планом действий² и Глобальным планом действий по повышению уровня физической активности на 2018-2030 годы³.

4. Для содействия подготовке настоящего доклада Отдел всеохватного социального развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, который наделен основным мандатом продвижения спорта на благо развития и мира, созвал совещание группы экспертов по изменению жизни посредством спорта. В ходе серии структурированных дискуссий эксперты из разных областей экосистемы спорта поделились своими знаниями и мнениями о спорте как преобразующей силе в жизни людей и как факторе устойчивого развития и мира. Дополнительные материалы были получены от 26 государств-членов, 18 подразделений системы Организации Объединенных Наций и 22 других заинтересованных сторон, включая доклады о прогрессе в реализации элементов Плана

¹ URL: www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/11/Updated-UN-Action-Plan-on-Sport-2018.pdf.

² URL: www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/07/KazanActionPlan.pdf.

³ URL: www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/09/WHO_GAPPA_2018-2030.pdf.

действий Организации Объединенных Наций в период с января 2022 года по февраль 2024 года⁴.

5. В настоящем докладе также представлены обзор глобальной экосистемы спорта и примеры партнерств, политики и программ в области спорта на благо развития и мира на основе материалов, полученных от государств-членов и других заинтересованных сторон. В докладе указаны проблемы, возникающие в пяти приоритетных областях деятельности, а именно: а) социальная интеграция через спорт (цель 10 в области устойчивого развития); б) физическая активность, физическое воспитание и участие в спорте на уровне общин (цели 3 и 4 в области устойчивого развития); в) гендерное равенство в спорте и через спорт (цель 5 в области устойчивого развития); г) укрепление мира и предупреждение преступности (цель 16 в области устойчивого развития); и е) устойчивые общины и действия в интересах климата (цели 11, 12 и 13 в области устойчивого развития). Представлен ряд рекомендаций для экосистемы спорта и ее различных заинтересованных сторон в целях содействия комплексному осуществлению Плана действий Организации Объединенных Наций, устранения существующих пробелов в оценке и контроле и обеспечения постоянного вклада спорта в достижение устойчивого развития и прочного мира.

II. Глобальная экосистема спорта

6. Глобальная экосистема спорта является разветвленной и включает широкий круг заинтересованных сторон, в том числе спортсменов, тренеров и клубы (от профессиональных до любительских на местном уровне), организации спортивной индустрии, спортивные объекты и средства массовой информации, а также поставщиков услуг, зрителей и болельщиков. Эта взаимосвязанная экосистема может играть ключевую роль в повышении информированности о спорте на благо развития и мира, согласовании его целей с целями в области устойчивого развития и формировании культуры всех участников. Хотя глобальная экосистема спорта не регулируется единым сводом общих правил или норм, основополагающий принцип соблюдения прав человека заложен во всех спортивных кодексах (например, в соответствующих резолюциях Организация Объединенных Наций⁵), что требует соблюдения национальных законов.

7. В целях эффективного использования вклада спорта в достижение целей в области устойчивого развития полезно иметь представление о экосистеме и заинтересованных сторонах, вовлеченных в спорт и через него. В своей резолюции 77/27 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны, такие как международные спортивные федерации, организаторы спортивных мероприятий, спортивные клубы и лиги, фонды и частный сектор, особенно предприятия, связанные с сектором спорта и развития, «продолжать и активизировать свою поддержку работы системы Организации Объединенных Наций в области спорта на благо развития и мира, в том числе путем внесения добровольных взносов и налаживания инновационных партнерств для

⁴ Всего было получено 66 материалов. В декабре 2023 года заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам направил вербальную ноту всем государствам-членам и меморандум всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций с просьбой представить материалы для настоящего доклада. Представленные материалы размещены URL: <https://social.desa.un.org/issues/sport-for-development-and-peace>.

⁵ В отношении резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся спорта, см. URL: <https://social.desa.un.org/issues/sport-for-development-and-peace/general-assembly>.

содействия формированию политики и программ в области спорта на благо развития и мира».

8. Модель глобальной экосистемы спорта (см. рисунок I), разработанная Центром спорта и прав человека, позволяет взглянуть на экосистему спорта с точки зрения прав человека и ориентированности на людей и показывает большое число и разнообразие организаций и людей, которые вносят свой вклад в ее развитие на основе различных ролей и возможностей. Выявление заинтересованных сторон может способствовать улучшению понимания их вклада в глобальную экосистему спорта на разных уровнях и взаимосвязей в рамках экосистемы. Это также может способствовать выявлению новых возможностей и изменений, необходимых для более эффективного позиционирования программ и политики в области спорта на благо развития и мира в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

Рисунок I
 Модель участия заинтересованных сторон в глобальной экосистеме спорта



Источник: Центр спорта и прав человека, «Спортивная экосистема». URL: www.sporhumanrights.org/what-we-do/sports-ecosystem.

III. Прогресс и проблемы в приоритетных областях деятельности

A. Социальная интеграция через спорт

9. В настоящем разделе рассматривается значение программ и политики в области спорта на благо развития и мира для социальной интеграции и инклюзивности, а также существующие пробелы и проблемы. В нем также представлен обзор достигнутого за последние два года прогресса в деле реализации инициатив, направленных на осуществление Плана действий Организации Объединенных Наций и расширение охвата и участия в повышении физической активности, качества физического воспитания и спортивных мероприятиях на уровне общин (цели 3, 4 и 10 в области устойчивого развития).

10. Инклюзивным обществом является общество, в котором каждый человек со своими индивидуальными правами и обязанностями призван играть активную роль⁶. Инклюзивное общество, в котором никто не остается без внимания, является стабильным, безопасным и справедливым для всех людей, независимо от расы, пола, класса, возраста или места проживания. На уровне общины или низовом уровне «спорт для всех» означает мероприятия, организуемые и осуществляемые не только для участия в соревнованиях, но и для укрепления здоровья и получения социальных благ⁷.

11. В своем докладе 2024 года *Social Impact of Sport: Unlocking the Potential of Sport to Drive Social Transformations* (Социальное значение спорта: раскрытие потенциала спорта для стимулирования социальных преобразований) Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) анализирует социальную ценность и значение спорта, опираясь на предыдущие инициативы, осуществлявшиеся для оценки ценности и значения спорта. В докладе также отмечается, что имеющаяся общая информация по некоторым регионам убедительно подтверждает идею о том, что инвестирование в спорт для достижения социальных целей приносит значительную отдачу в таких областях, как здравоохранение, образование, укрепление мира и экологическая устойчивость. Согласно некоторым исследованиям, отдача в три раза превышает первоначальные инвестиции.

12. В этой связи заинтересованные стороны отмечают прогресс в осуществлении политики и программ, направленных на содействие социальной интеграции и сокращение барьеров для участия в спорте. Ниже приводятся примеры мероприятий, осуществленных за последние два года и ориентированных на уязвимые группы населения, включая женщин и девочек, молодежь, пожилых людей, коренные народы и инвалидов.

13. При поддержке правительства Италии Отдел всеохватного социального развития осуществлял в период с 2022 по 2024 год на Кубе, в Доминиканской Республике и Панаме проект по содействию социальной интеграции детей и молодых людей с аутизмом с помощью спорта. Этот проект был направлен на улучшение применения спортивными инструкторами методики подготовки молодых людей с аутизмом для совершенствования их навыков в беге и плавании. Этим

⁶ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), гл. IV, п. 66.

⁷ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), документ CIGEPS/2019/Statutes.

проектом были охвачены в общей сложности примерно 90 тренеров и 110 молодых людей с аутизмом.

14. В ходе Саммита по общим финансам, проведенного в ноябре 2020 года, глобальная сеть государственных банков развития создала Коалицию за устойчивое развитие через спорт для увязки финансовых потоков с целями Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения. В 2023 году Коалиция подписала совместную декларацию, подтверждающую ее приверженность целям в области устойчивого развития, и объявила о проведении в июле 2024 года Саммита по спорту в интересах устойчивого развития.

15. Саммит по спорту в интересах устойчивого развития, организованный Францией и Международным олимпийским комитетом, собрал более 500 участников, включая глав государств и правительств, руководителей международных организаций и государственных банков, которые согласовали обязательства, касающиеся образования и занятости, здравоохранения и питания, равенства и инклюзивности, а также устойчивости и исторического наследия. При поддержке более 60 глав государств и правительств было принято Парижское соглашение по спорту и устойчивому развитию. Оно включает 10 обязательств, составляющих основу приоритетных задач Саммита.

16. Кроме того, государственные банки развития и другие организации, объединенные в Коалицию за устойчивое развитие через спорт, обязались инвестировать на глобальном уровне 10 млрд долл. США на цели создания к 2030 году на местном уровне инклюзивной и устойчивой инфраструктуры спорта. Французское агентство развития обязалось выделить к 2030 году 500 млн евро на цели устойчивого развития спорта. Международный олимпийский комитет также объявил об увеличении на 10 процентов бюджета на цели олимпийской солидарности, который в период с 2025 по 2028 год составит 650 млн долл. США⁸.

17. Инициатива «Футбол за глобальные цели», выдвинутая Организацией Объединенных Наций в 2022 году, насчитывает 282 участника, включая международные конфедерации, футбольные ассоциации, национальные футбольные лиги и организации гражданского общества. В рамках этой инициативы мировому футбольному сообществу настоятельно предлагается объединять усилия, чтобы стать проводниками перемен, путем согласования информационных повесток, стратегий и действий с устремлениями, заложенными в целях в области устойчивого развития.

18. С 2017 года Олимпийский фонд беженцев, учрежденный Международным олимпийским комитетом при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, утвердил программы в девяти странах в партнерстве с частными и государственными структурами, включая Национальный олимпийский комитет Катара, Министерство по делам молодежи Турции, «Эйрбиэнби» и организацию «Право на игру». Во время Олимпийских игр 2024 года 37 спортсменов, проживающих в 15 странах, выступали как члены Олимпийской команды беженцев.

19. В рамках инициативы ЮНЕСКО и Кот-д'Ивуара, направленной на повышение согласия в целях солидарности в жилых районах, более 20 000 юношей и девушек были привлечены к участию в футбольных турнирах и учебных

⁸ Sylvie Corbet, "World leaders pledge billions to sports and sustainability at pre-Olympics summit", Associated Press, 25 July 2024.

занятиях с целью поощрения культуры мира и социальной сплоченности среди молодежи⁹.

20. В Монако Департамент образования и по делам молодежи и спорта совместно с Департаментом по вопросам культуры и рядом культурных, молодежных и спортивных организаций осуществляет программу повышения культуры через спорт в целях развития культуры среди молодежи и их семей и привлечения их к занятиям спортом во время школьных каникул, чтобы объединить людей независимо от их социального происхождения.

21. Национальные олимпийские комитеты стран Океании, Международный олимпийский комитет в рамках инициатив «Олимпизм365» и «Олимпийская солидарность», Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и программа развития спорта в целях развития правительства Австралии выступили с инициативой создания Сети активистов в поддержку спорта, равенства и инклюзивных общин Океании, которая представляет собой сеть заинтересованных сторон, стремящуюся обеспечить увеличение числа женщин, девочек и общин, которые могли бы пользоваться преимуществами спорта.

22. В рамках инициативы «Спорт для единого человечества», учрежденной авиакомпанией “Turkish Airlines” при техническом содействии экспертов Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, оказывается поддержка спортивным проектам организаций гражданского общества, которые поощряют культуру мира, взаимопонимание и сотрудничество.

23. Центр спорта и прав человека в сотрудничестве с правительством Швейцарии разработал серию игровых пособий для оказания поддержки спортивным организациям во всем мире и предоставления им возможности брать на себя твердые обязательства в области прав человека.

24. План работы в области спорта на период 2021-2025 годов, разработанный Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), служит для спортивного сектора в регионе руководством в процессе осуществления политики и программ реализации концепции «Видение АСЕАН — 2025». План работы направлен на укрепление регионального единства, молодежного лидерства, общин и потенциала спорта для достижения целей в области устойчивого развития.

25. Основное внимание в плане работы в области спорта на период 2024-2027 годов, принятом Европейским союзом, в первую очередь уделяется профессиональной этике и ценностям в спорте, социально-экономическим аспектам спорта и его устойчивому развитию, а также участию в спорте и физической активности, укрепляющей здоровье.

26. В 2023 году Организация экономического сотрудничества и развития выпустила два руководства¹⁰ для оказания международным спортивным организациям, бизнесу и организациям по проведению культурных мероприятий и их основным партнерам помощи в мониторинге, анализе и оценке социальных, экономических и экологических преимуществ мероприятий, которые они организуют.

⁹ ЮНЕСКО, документ CIGEPS/2024/Doc.2.

¹⁰ URL: www.oecd-ilibrary.org/docserver/c7249496-en.pdf?expires=1723650127&id=id&accname=guest&checksum=925B44A8DC217CD204C48D7C90B55F4E и www.oecd-ilibrary.org/docserver/e2062a5b-en.pdf?expires=1723650095&id=id&accname=guest&checksum=0C9B9DA36EBA5E3BB8B6BA7D0949431A.

27. Организация «Мир и спорт», базирующаяся в Монако, совместно с международной коалицией осуществляла проект «Миротворцы», в рамках которого 10 организациям гражданского общества в разных странах мира была оказана консультативная помощь в расширении программ развития спорта в целях формирования культуры мира. Например, в Колумбии 15 молодых людей стали специалистами в области просвещения по вопросам мира для проведения систематизированных спортивных мероприятий для 200 детей в целях передачи навыков этим детям и изменения их взглядов и поведения, что позволило бы им стать проводниками перемен и развития.

28. Эти инициативы отражают разнообразие участников и заинтересованных сторон в разных странах и видах спорта, способствующих расширению возможностей уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп населения участвовать в спорте. Однако сохраняются существенные различия, и некоторые эксперты призывают увеличить объем инвестиций, направляемых на предоставление инвалидам более широких возможностей для занятий спортом и физической активности. К основным факторам, препятствующим более широкому участию, относятся недостаточный доступ к спортивным объектам, отсутствие подходящего оборудования, предрассудки и дискриминация в обществе, нехватка ресурсов, отсутствие должным образом подготовленного персонала, недостаточная осведомленность о потребностях и интересах инвалидов, пробелы в образовании, ограниченные возможности участия и факторы, влияющие на охрану здоровья населения и обеспечение безопасности.

29. Для того, чтобы все люди могли пользоваться преимуществами занятий спортом, необходимо выделять больший объем ресурсов для устранения физических, психосоциальных и эмоциональных барьеров, с которыми сталкиваются инвалиды. Для повышения роли спорта как инструмента социальной интеграции, в частности для инвалидов, необходимы механизмы усиления координации, обмена знаниями, наращивания потенциала и отслеживания результатов. Одним из таких механизмов, который можно было бы разработать, как было рекомендовано на заседании группы экспертов по изменению жизни через спорт, является глобальный многосторонний аналитический центр или структура для поддержки усилий по устранению системного неравенства и предрассудков, препятствующих доступу инвалидов к спорту и их участию в нем.

В. Физическая активность, физическое воспитание и участие в спорте на уровне общин

30. Регулярная физическая активность, физическое воспитание и участие в спорте на уровне общин могут предотвратить неинфекционные заболевания и способствовать здоровому образу жизни и благополучию на всех этапах жизни. Нормативные и концептуальные документы, такие как глобальный план действий по повышению уровня физической активности на 2018–2030 годы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), содержат рекомендации по вопросам политики и руководство для всех стран в отношении применения общесистемного подхода для расширения и обеспечения инклюзивного участия в регулярной физической активности людей всех возрастов¹¹. Казанский план действий, принятый на шестой Международной конференции министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт, остается основополагающим и важнейшим инструментом для согласования политики в

¹¹ WHO, “Physical activity”. URL: www.who.int/health-topics/disability#tab=tab_1.

области физического воспитания и спорта с целями в области устойчивого развития.

31. К примерам прогресса, достигнутого за последние два года, относятся усиление глобального мониторинга и отслеживания осуществления политики и программ, а также создание новых сетей и партнерств и выполнение рекомендаций, содержащихся в Плане действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира. Ниже приводятся примеры прогресса в этих областях.

Глобальный мониторинг физической активности

32. Как это предлагается в Плане действий Организации Объединенных Наций, Казанском плане действий и Глобальном плане действий по повышению уровня физической активности на 2018–2030 годы, а также глобальной коалицией под руководством Секретариата Содружества и ЮНЕСКО, была разработана система показателей для оценки вклада спорта, физического воспитания и физической активности в достижение целей в области устойчивого развития, включая основной перечень показателей в поддержку отслеживания глобального прогресса и отчетности о нем¹².

33. В своем докладе за 2024 год, озаглавленном *Global Levels of Physical Inactivity in Adults: Off Track for 2030* (Глобальные масштабы физической бездеятельности среди взрослых: отставание в достижении намеченных целей к 2030 году), ВОЗ опубликовала обновленные данные о глобальных масштабах физической бездеятельности для информирования о прогрессе в достижении согласованной на глобальном уровне добровольной цели, предусматривающей относительное сокращение на 15 процентов масштабов физической бездеятельности к 2030 году. В докладе говорится, что каждый третий взрослый не соблюдает рекомендуемые уровни физической активности, что на 5 процентных пунктов больше, чем в 2010 году. Результаты также показывают, что, хотя некоторые страны добиваются прогресса, во всем мире люди становятся менее активными, и большинство стран отстают от графика достижения цели к 2030 году.

34. Согласно тому же докладу, сохраняется разный уровень участия женщин и мужчин. Новые данные также свидетельствуют о том, что в большинстве стран наблюдается резкий рост уровня бездеятельности среди взрослых лиц, достигших 60 лет. Учитывая старение населения и пользу регулярной физической активности для здоровья на протяжении всей жизни, ко всем заинтересованным сторонам обращается призыв ускорить принятие мер на уровне политики. В докладе всем странам также рекомендуется укреплять сотрудничество, в частности между секторами спорта и здравоохранения, для осуществления известных и эффективных стратегий и программ на должном уровне для содействия поддержанию регулярной физической активности и участию в области спорта на уровне общин. Сделанные в докладе выводы следует распространять в экосистеме спорта для выработки политики.

35. Обновление глобальных оценок уровня физической активности среди подростков в возрасте от 11 до 17 лет по-прежнему является неотложной задачей, которую необходимо решать для содействия контролю на глобальном уровне осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций, Казанского плана действий и Глобального плана действий по повышению уровня физической активности на 2018–2030 годы. Имеющиеся данные показывают, что четыре из пяти девочек и мальчиков не выполняют глобальные рекомендации и,

¹² Emma Sherry and others, *Measuring Alignment and Intentionality of Sport Policy on the Sustainable Development Goals* (Swinburne University of Technology, 2019).

таким образом, упускают многочисленные преимущества, связанные с психическим и физическим здоровьем и социальной устойчивостью¹³. Кроме того, согласно докладу ЮНЕСКО, две трети учащихся средних школ и более половины учащихся начальных школ не имеют минимального физического воспитания, продолжительность которого составляет от 2 до 3 часов в неделю. Лишь треть учащихся с ограниченными возможностями имеют доступ к таким занятиям. В связи с этим для государств-членов были определены пять приоритетных задач, а именно: а) осуществление эффективной политики в области физического воспитания; б) увеличение инвестиций в физическое воспитание; в) повышение профессионального уровня преподавателей физкультуры; г) поощрение справедливого и инклюзивного физического воспитания; и е) расширение программы физического воспитания¹⁴.

Контроль за осуществлением политики на глобальном уровне

36. Контроль на глобальном уровне осуществления национальных стратегий поощрения и обеспечения повышения физической активности был усилен благодаря публикации ВОЗ доклада о положении дел в области физической активности в мире за 2022 год. В целом оценка показала, что прогресс в осуществлении политики и программ был слишком медленным и неравномерным в разных странах и регионах, а на усилия в этой области серьезное воздействие оказала пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19). Результаты показали, что о большем числе стратегий и программ сообщалось в странах с высоким уровнем дохода по сравнению со странами со средним и низким уровнем дохода, а также в странах Европы по сравнению с Азией и Африкой. В докладе сделан вывод о том, что для ускорения осуществления политики во всех странах, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, явно необходимы увеличение инвестиций, усиление межсекторального партнерства и наращивание потенциала секторов.

37. Отслеживание прогресса в спортивном секторе вышло на более высокий уровень после начала проведения ЮНЕСКО предварительного исследования «Подготовленные к полноценной жизни». Целью исследования, начатого в сентябре 2022 года, является контроль и оценка имеющихся данных и методологий анализа в области спорта, а также выработка практических рекомендаций. Первые результаты показали, что доступные данные об участии в спортивных мероприятиях имеют менее 50 процентов государств — членов ЮНЕСКО. К числу основных выявленных проблем относятся следующие: пробелы в данных и фрагментарность данных; изолированные подходы в секторе; отсутствие согласованной на международном уровне методологии оценки участия в области спорта; и отсутствие четких оценок того, как спортивные инициативы поддерживают национальные приоритетные задачи. Рекомендации, содержащиеся в предварительном исследовании, лягут в основу глобального первоначального исследования в области спорта, которое будет проводиться на основе и с учетом опыта ЮНЕСКО по оценке состояния физического воспитания во всем мире в рамках исследования качества физического воспитания, проведенного в 2020 году.

38. Расширение участия в повышении физической активности, физическом воспитании и спортивных мероприятиях на уровне общины на основе

¹³ Regina Guthold and others, “Global trends in insufficient physical activity among adolescents: a pooled analysis of 298 population-based surveys with 1.6 million participants”, *The Lancet Child and Adolescent Health*, vol. 4, No. 1 (November 2019).

¹⁴ UNESCO and Loughborough University, *The Global State of Play: Report and Recommendations on Quality Physical Education* (2024).

осуществления политики и укрепления партнерства может оказать позитивное воздействие на здоровье и социальные показатели. За последние два года произошли многие изменения на глобальном, региональном и национальном уровнях, некоторые примеры которых приводятся ниже.

39. Международный олимпийский комитет и ВОЗ возобновили сотрудничество, заключив новое трехлетнее соглашение о сотрудничестве для удовлетворения потребностей в области наращивания потенциала, передачи знаний и масштабирования эффективных инициатив на уровне общин¹⁵. Инициатива в поддержку сотрудничества в области спорта и укрепления здоровья на уровне общин, осуществляемая Международным олимпийским комитетом в сотрудничестве с ВОЗ и Программой надлежащих технологий в области здравоохранения, будет способствовать реализации и расширению инициатив, задействующих спорт на благо развития и мира на уровне общин посредством национальных групп заинтересованных сторон в области здравоохранения и спорта¹⁶.

40. В 2023 году ЮНЕСКО объявила о начале осуществления глобальной инициативы «Подготовленные к полноценной жизни» в целях привлечения разумных инвестиций в спорт и через спорт для повышения социальных показателей и результатов развития. Эта инициатива, одобренная на седьмой Международной конференции министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт, служит рамочной основой осуществления Казанского плана действий, включая разработку политики, информационно-пропагандистскую деятельность, укрепление потенциала, накопление знаний и оценку результатов. Глобальный альянс «Подготовленные к полноценной жизни», объединяющий партнеров из государственного и частного секторов, будет содействовать осуществлению необходимой деятельности, включая мероприятия и информационно-разъяснительные кампании, в целях содействия обмену знаниями, наращиванию потенциала и разработке глобальной системы стандартов качества и руководящих принципов в поддержку финансирования, развития, осуществления и оценки политики и практики инклюзивного спорта.

41. На семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2024 году была принята резолюция об укреплении здоровья и повышении благополучия посредством спортивных мероприятий, в которой содержался призыв к государствам — членам ВОЗ:

использовать потенциал спортивных мероприятий и спортивной среды... для решения более масштабных проблем общественного здравоохранения, таких как готовность к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятия мер реагирования, неинфекционные заболевания, насилие и травмы, психические расстройства, социальная интеграция, и для повышения благополучия общества на основе сотрудничества с заинтересованными сторонами при одновременном устранении риска неправомерного воздействия, на основе мер по обеспечению транспарентности и подотчетности, а также потенциального негативного воздействия на здоровье человека.

42. В 2024 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [78/281](#), в которой 25 мая было объявлено Всемирным днем футбола, поскольку в 2024 году исполняется 100 лет с момента проведения первого в истории международного футбольного турнира. Целью празднования национальных дней является

¹⁵ WHO, “WHO and International Olympic Committee team up to improve health through sport”, 16 May 2020.

¹⁶ Nikolaj Gilbert, Oliver Dudfield and Fiona Bull, “Embracing community sport to promote global health”, *The Lancet Diabetes and Endocrinology* (July 2024).

предоставление странам возможности развивать и пропагандировать спорт и физическую активность.

43. Государства-члены осуществляют инициативы, способствующие укреплению связи между просвещением и спортом на благо развития и мира в поддержку целей в области устойчивого развития и содействующие качественному образованию и поощряющие физическую активность детей и молодежи. При наличии достаточного объема ресурсов и инновационных партнерств спорт на благо развития и мира может способствовать качественному образованию, чему свидетельствуют приведенные ниже примеры.

44. Катар поддерживал сотрудничество с ВОЗ и Международной федерацией футбольных ассоциаций для осуществления проекта в поддержку здорового образа жизни в рамках проведения в 2022 году в Катаре чемпионата мира по футболу под эгидой ФИФА. Проект, осуществлявшийся в период Чемпионата мира по футболу ФИФА в Катаре 2022 года, объединил инициативы, поощряющие физическую активность, здоровый образ жизни, поддержание психического здоровья и благополучия, с целью использования накопленного опыта в области общественного здравоохранения для планирования и проведения будущих крупных спортивных мероприятий.

45. Предназначенная для учителей публикация ЮНЕСКО, озаглавленная *Sport Values in Every Classroom: Teaching Respect, Equity and Inclusion to 8-12 Year-Old Students* (Ценности спорта в каждом классе: проведение для учащихся в возрасте от 8 до 12 лет учебных занятий с разъяснением принципов уважения, равенства и инклюзивности), является недорогим пособием, которое способствует вовлечению и активности учащихся, а также помогает педагогам прививать такие ценности, как уважение, равенство и инклюзивность. С 2022 года это пособие было включено во многие национальные образовательные программы, в том числе в Аргентине и Бутане. Совсем недавно к их числу присоединилась Индия, которая планирует включить это пособие в программы подготовки учителей и внедрить его в школах в 2024 году.

46. Организация Laureus Sport for Good в сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом и в рамках инициативы «Олимпизм365» приступила к осуществлению программы «Спорт, образование и устойчивые средства к существованию в Африке». В рамках этой программы заинтересованные стороны провели ряд консультаций для углубления понимания ценности образования и мер содействия на основе спорта в Африке. В результате на цели программы, которая будет осуществляться с 2024 по 2026 год, были выделены средства в размере 1 млн долл. США.

47. Маврикийская стратегия активных действий, осуществляемая Советом по спорту Маврикия, способствует участию всех людей, независимо от пола, расы, инвалидности, возраста и вероисповедания, в рамках программ внешкольного образования молодежи, инициатив для лиц старшего возраста, клубов пеших прогулок и фитнес-программ для пожилых людей.

48. Фиджи и Самоа в партнерстве с Союзом регби Океании разработали и осуществляли программу вовлечения молодежи в возрасте от 10 до 14 лет в занятия регби в 13 школах. В рамках этой программы участников вовлекали в процесс критического осмысления и понимания таких вопросов, как гендерная проблематика, властные отношения и благожелательные и уважительные отношения. Программа совместно разрабатывалась и осуществлялась Союзом регби Океании, Структурой «ООН-женщины», Союзом регби Фиджи, Фондом поддержки детского регби и Лигой регби Лакапи.

49. Поощрение регулярной физической активности имеет огромное значение для укрепления здоровья и повышения благополучия всех людей. Качественное физическое воспитание является главной основой формирования ценностей и навыков и удовлетворения потребностей в течение всей жизни, а спорт на уровне общины предоставляет основные возможности для участия на всех уровнях людям с разными способностями. Крупные спортивные мероприятия и программы сохранения их наследия открывают широкие возможности для ускорения осуществления политики и программ, направленных на долгосрочные изменения. Однако с учетом существующих тенденций на глобальном уровне физическая активность и участие в спорте во многих странах сокращаются, и намечилось отставание в обеспечении общего глобального прогресса в достижении цели 3 в области устойчивого развития. Расширение возможностей для регулярного участия людей всех возрастов и способностей в физической активности, физическом воспитании и спорте на уровне общины остается приоритетной задачей для усиления воздействия на здоровье, благополучие и устойчивое развитие.

50. Создание потенциала и обеспечение ресурсов для осуществления и продолжения спортивных программ, направленных на повышение уровня физической активности, являются вопросами, которые должны решаться всеми заинтересованными сторонами экосистемы спорта. Существуют возможности для инноваций и достижения результатов во всех областях, таких как школы, рабочие места и общины, чтобы обратить вспять существующие глобальные тенденции и обеспечить доступность спорта для всех.

С. Гендерное равенство в спорте и через спорт

51. Согласно докладу о целях в области устойчивого развития 2024 года, прогресс в достижении почти трех четвертых показателей цели 5 в области устойчивого развития отстает от намеченного графика. Однако общепризнанным фактом является то, что участие и вовлечение женщин и девочек в спорт является эффективным инструментом достижения гендерного равенства и может способствовать выполнению задач, предусмотренных целью 5.

52. Ведущая роль женщин в глобальной экосистеме спорта имеет основополагающее значение для усиления политики в отношении женщин и девочек, и в последние годы в этой области достигнут определенный прогресс. На международном уровне в 2022 году была достигнута равная гендерная представленность в комиссиях Международного олимпийского комитета, причем представленность женщин достигла исторического максимума, что соответствует 100-процентному росту с 2013 года. На национальном уровне роль правительств заключается в содействии обеспечению руководящей роли женщин в принятии решений в области спорта.

53. Еще одним показателем гендерного равенства является равная оплата труда. Однако в настоящее время глобальный гендерный разрыв в оплате труда составляет примерно 20 процентов, а это означает, что женщины обычно получают 80 процентов от суммы, которую мужчины получают за ту же работу¹⁷. Намечился определенный прогресс в сокращении разрыва в выплате призовых. В 2023 году призовой фонд женского чемпионата мира по футболу составил 150 млн долл. США, что на 300 процентов больше, чем в 2019 году. Эта сумма по-прежнему составляет лишь треть от 440 млн долл. США, которые предназначались для мужчин за участие в Чемпионате мира по футболу ФИФА в Катаре в

¹⁷ UN-Women, “Everything you need to know about pushing for pay equity”, 22 February 2024.

2022 году. Дополнительным доказательством сохраняющегося неравенства является то, что в списке 100 самых высокооплачиваемых спортсменов мира 2024 года, опубликованном в «Форбсе», нет ни одной женщины.

54. Обеспечение безопасных среды и условий в спорте имеет решающее значение для поддержки женщин и девочек и расширения их участия. Однако согласно докладу Всемирной ассоциации игроков, 21 процент спортсменок сообщили, что в детстве они стали жертвами сексуального насилия, что почти вдвое больше, чем среди спортсменов-мужчин¹⁸. Женщины подвергаются насилию не только в юном возрасте, но и на всех уровнях спорта, что подтверждают несколько резонансных случаев на высоком профессиональном уровне. Когда спортсменки добиваются успеха, они могут сталкиваться с едкими оскорблениями в Интернете и ведущих средствах массовой информации, а когда они говорят об этом, то слишком часто сталкиваются с жесткой ответной реакцией. В этой связи ЮНЕСКО и Структура «ООН-женщины» стремятся оказывать ответственному за принятие решений в правительствах и спортивных организациях содействие в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в спорте и углублять понимание проблемы и содействовать разработке и осуществлению эффективной политики¹⁹.

55. В последние годы достигнут прогресс в поощрении, гарантировании и уравнивании возможностей женщин и девочек для участия в спорте на всех уровнях, некоторые дополнительные примеры которых приводятся ниже.

56. На Олимпийских играх 2024 года впервые было достигнуто гендерное равенство среди спортсменов, участвовавших в соревнованиях. Кроме того, мужским и женским соревнованиям было выделено равное эфирное время в «прайм-тайм», при этом увеличилось число женских и смешанных соревнований, в результате чего женщины получили больше возможностей.

57. Разработанный в рамках инициативы «Подготовленные к полноценной жизни» план действий по вопросам спорта и гендерного равенства нацелен на оказание ответственному за принятие решений поддержки в проведении основанной на фактических данных политики устранения гендерного неравенства. Различные заинтересованные стороны глобальной экосистемы спорта подготовили план действий, служащий для ответственных за разработку политики руководством в целях поддержки гендерного равенства в спорте и через спорт. В документе, озаглавленном «Основные моменты: план действий по вопросам спорта и гендерного равенства — руководство для гендерно-преобразовательной политики и программ в области спорта», содержатся четыре призыва к действию, а именно: а) отстаивать гендерное равенство на уровне руководства, управления и принятия решений в области спорта; б) наращивать потенциал и укреплять инфраструктуру в поддержку участия в спорте на основе гендерного равенства; в) взять на себя обязательство покончить со всеми формами гендерного насилия в спорте; и d) использовать силу спорта для изменения отношения, содействия гендерному равенству и расширения прав и возможностей женщин и девочек.

58. Во время женского чемпионата мира по футболу, который в 2023 году принимали Австралия и Новая Зеландия, был не только установлен рекорд посещаемости; во всем мире эти соревнования посмотрели почти 2 миллиарда человек,

¹⁸ World Players Association and UNI Global Union, *Census of Athlete Rights Experiences* (2021).

¹⁹ См. UNESCO and UN-Women, *Tackling Violence against Women and Girls in Sport: A Handbook for Policy Makers and Sports Practitioners* (2023).

что свидетельствует о росте популярности и изменении отношения к участию женщин в спорте на мировой арене.

59. All in Plus является совместным проектом Совета Европы и Европейского союза, направленным на достижение большего гендерного равенства в спорте. Основой этой инициативы являются три ключевых элемента: сбор и анализ данных; создание онлайн-ресурсного центра; и повышение информированности через социальные сети.

60. В теннисе все четыре главных турнира (Открытый чемпионат США, Открытый чемпионат Австралии, Открытый чемпионат Франции и Уимблдонский турнир) согласились на равные призовые.

61. Профессиональная ассоциация сквоша и Всемирная лига серфинга также уравнили призовые фонды для мужчин и женщин.

62. Фиджи является первым тихоокеанским островным государством, представившим предусматривающий вовлечение всех государственных структур и всего общества, основанный на фактических данных, поддающийся оценке и инклюзивный национальный план действий по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек на период 2023-2028 годов, с уделением особого внимания предупреждению. В плане спорт считается одним из 13 ключевых существенных факторов предотвращения гендерного насилия.

63. В 2024 году Международный олимпийский комитет запустил олимпийскую программу развития искусственного интеллекта, целью которой является использование технологий искусственного интеллекта для отслеживания и автоматического удаления оскорбительных сообщений в социальных сетях. Технология была впервые применена на Олимпийских играх 2024 года для защиты 15 000 спортсменов от насилия в Интернете.

64. При поддержке фонда Клиффорда Чанса Центр спорта и прав человека запустил проект «По пути защиты прав», направленный на усиление реагирования на сообщения о злоупотреблениях в спорте. В рамках проекта были опрошены жертвы, пострадавшие и информаторы в разных странах мира для определения того, что необходимо улучшить в области спорта, когда речь идет о расследовании злоупотреблений, принятии решений и заключений и привлечении затронутых лиц к поиску долгосрочных решений.

65. Осуществление гендерно сбалансированной политики и инициатив в области спорта на всех уровнях необходимо для решения ключевых вопросов и достижения прогресса в обеспечении гендерного равенства в спорте и выполнении задач, предусмотренных целью 5 в области устойчивого развития. Несмотря на достигнутый прогресс в решении проблемы недостаточной представленности женщин на руководящих должностях, насилия в отношении женщин в спорте и равной оплаты труда, предстоит сделать гораздо больше. Многие страны и спортивные организации на всех уровнях не имеют или еще не осуществляют политику принятия надлежащих мер по обеспечению гендерного равенства, что означает сохранение пробелов в плане возможностей всестороннего участия женщин и девочек в спорте на всех уровнях и барьеров, препятствующих ему. Всем заинтересованным сторонам отводится определенная роль в том, что касается разъяснения, инвестирования и осуществления мер по достижению гендерного равенства в экосистеме спорта.

D. Устойчивые общины и действия в интересах климата

66. Спорт способствует изменению климата, но он также подвержен воздействию изменения окружающей среды. Изменение климата и деградация окружающей среды влияют и будут влиять на спорт самым разным образом, включая такие стихийные бедствия, как наводнения, более теплые зимы, отражающиеся на зимних видах спорта, повышение летних температур, которое влияет на спортивные результаты, и загрязнение воздуха, которое влияет на игроков и зрителей, причем на страны с низким и средним уровнем дохода эти факторы оказывают чрезмерное воздействие. Согласно докладу Всемирной метеорологической организации под названием «Состояние глобального климата в 2023 году», 2023 год был признан самым жарким годом за всю историю наблюдений. Однако сдержать долгосрочное повышение температуры можно, приняв радикальные меры, соответствующие принципам устойчивого развития²⁰. Роль спорта в этом процессе крайне важна, поскольку он служит катализатором действий и служит подтверждением того, каким образом благодаря наглядной демонстрации и руководству декарбонизация не только возможна, но и необходима и безотлагательна.

67. В последние годы спортивный сектор добился прогресса в разработке рамочных программ действий и инициатив в отношении глобального сотрудничества, подтверждением чему служат приводимые ниже примеры.

68. В соответствии с Рамочной программой действий в области спорта в интересах климата в спортивном секторе был разработан план действий в области климата. Рамочная программа была принята большим числом заинтересованных сторон, включая руководящие органы, лиги, клубы и команды, которые проводят регулярно встречи для обмена передовым опытом и наращивания потенциала в целях активизации своей работы в области климата. Усилия более 260 сторон, подписавших эту инициативу, направлены на борьбу с изменением климата путем использования глобальной популярности и влияния спорта. В 2024 и 2025 годах усилия подписантов будут направлены на сокращение выбросов парниковых газов, повышение устойчивости к последствиям изменения климата и использование их глобального влияния для привлечения заинтересованных сторон в спорте и спортивного сообщества к обсуждению вопросов, касающихся климата и укрепления солидарности.

69. Наряду с совместной инициативой «Спорт во имя природы», объявленной в 2022 году, рамочная программа «Спорт во имя природы» служит для экосистемы спорта планом действий, направленным на активизацию деятельности в интересах природы. Рамочная программа объединяет более 55 спортивных федераций, лиг и клубов, которые обязались защищать важные виды и среды обитания и предотвращать ущерб им, восстанавливать основные экосистемы, создавать устойчивые производственно-сбытовые цепи и просвещать и поощрять широкую спортивную общественность для содействия решению проблемы изменения климата.

70. В Университете Лафборо в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии исследовательский кластер «Спорт в поддержку действий в области климата и природы» проводит научные исследования и учебные занятия по вопросам спорта и борьбы с изменением климата.

71. Признавая влияние спортивных объектов на выбросы в атмосферу, многие стадионы становятся «зелеными», более экологичными и безопасными для

²⁰ United Nations, “António Guterres (Secretary-General) on the State of the Global Climate report launch”, video message, 19 March 2024.

окружающей среды²¹. Ниже приводятся некоторые примеры прогресса, достигнутого в принятии конструктивных решений за отчетный период.

72. В соответствии с Олимпийской повесткой 2020 года планировалось, что Олимпийские игры 2024 года будут ответственными, устойчивыми и инклюзивными, а их углеродный след будет вдвое меньше, чем в период предыдущих Олимпийских игр. В План сохранения наследия и обеспечения устойчивости были включены инициативы по уменьшению воздействия, такие как направление инвестиций в экологические и социальные проекты в разных странах мира. План также был увязан с Парижским соглашением, и планировалось, что 95 процентов мероприятий будут проводиться в существующих зданиях или с использованием временной инфраструктуры.

73. Международный олимпийский комитет и Союз европейских футбольных ассоциаций разработали стратегии устойчивого развития, связанные с охраной окружающей среды, утилизацией и переработкой отходов, а также устойчивым транспортом, строительством и закупками. В рамках чемпионата Европы по футболу 2024 года, проводившегося в Германии, Союз европейских футбольных ассоциаций учредил климатический фонд, из которого немецкие любительские клубы могут запросить финансовую поддержку для инвестирования в проекты по защите климата²².

74. В Сиэтле, штат Вашингтон, стадион Climate Pledge является первым в мире сертифицированным стадионом с чистым нулевым уровнем выбросов, а в Амстердаме стадион Йохана Круифа снабжается электроэнергией, вырабатываемой экологически чистым методом с использованием более чем 4200 солнечных панелей на его крыше, а также ветряной турбины и большой батареи стадиона.

75. Хотя декарбонизация спортивной индустрии имеет крайне важное значение для спортивных организаций, они должны использовать свой преобразующий потенциал для борьбы с изменением климата, задействуя свое богатое культурное наследие. Предоставляя болельщикам возможность действовать, спортивные организации могут усилить свое влияние, значительно выходя за рамки оперативных аспектов спорта.

76. На основе программы действий в области спорта в интересах климата был проведен опрос на тему «Больше, чем игра», в котором приняли участие 1 815 спортивных болельщиков в разных странах мира. Результаты опроса показали, что 83 процента респондентов считают, что организации их любимых видов спорта должны играть ведущую роль, используя возможности для участия в экологических инициативах. Ответы болельщиков свидетельствуют о возрастающем спросе спортивного сообщества на действия в области климата, указывая на то, что болельщики хотели бы закрепления за клубами ключевой роли в поощрении действий в области климата и содействии им. Спортивным организациям на всех уровнях рекомендуется создавать каналы поддержания контактов со своими болельщиками и их привлечения к осуществлению инициатив, касающихся действий в области климата. Кроме того, для ускорения прогресса спортивным организациям следует проводить регулярную оценку своей политики и практики в области устойчивого развития. Существуют полезные инструменты, такие как Глобальные основополагающие принципы устойчивого развития спорта, которые были разработаны посредством объединения существующих глобальных рамочных программ для создания стандартной системы оценки по

²¹ Will Henshall, “How sports stadiums are going green”, Time, 9 February 2024.

²² Union of European Football Associations, “EURO 2024 climate fund: apply from 8 January 2024”, 8 January 2024.

семи ключевым компонентам: партнерство, участие, люди, планета, власть, профиль и процветание.

Е. Укрепление мира и предупреждение преступности

77. Несмотря на возрастающее число фактов, подтверждающих способность спорта содействовать социальному развитию, его по-прежнему недостаточно используют в качестве инструмента предупреждения с учетом сохранения высокого уровня насилия и преступности в мире. Прогресс в решении многих задач, предусмотренных целями в области устойчивого развития, включая цель 16, является недостаточным (см. A/78/80-E/2023/64). Среди тех, кто вовлечен в преступность и насилие или затронут ими, много молодых мужчин²³. Насилие среди молодежи, которое часто начинается с ненавистнических высказываний, приводит к смерти людей, травмам, инвалидности и долгосрочным последствиям для здоровья. Это затрагивает не только жертв, но и их семьи, друзей и общины. По данным ВОЗ, на долю убийств среди молодежи приходится 37 процентов от общего числа убийств в год²⁴.

78. Необходимо активизировать усилия для обеспечения вклада спорта в достижение целей в области устойчивого развития и конкретно использовать спорт для создания более безопасных, более инклюзивных и мирных общин. Настоящий раздел посвящен различным аспектам укрепления мира и предупреждения преступности посредством спорта, включая необходимость поощрения честной игры в спорте и необходимость борьбы с подстрекательством к насилию и злоупотреблениями в спортивной среде, а также использования спорта в качестве важного инструмента предупреждения насильственного экстремизма.

Предупреждение преступности и насилия посредством спорта

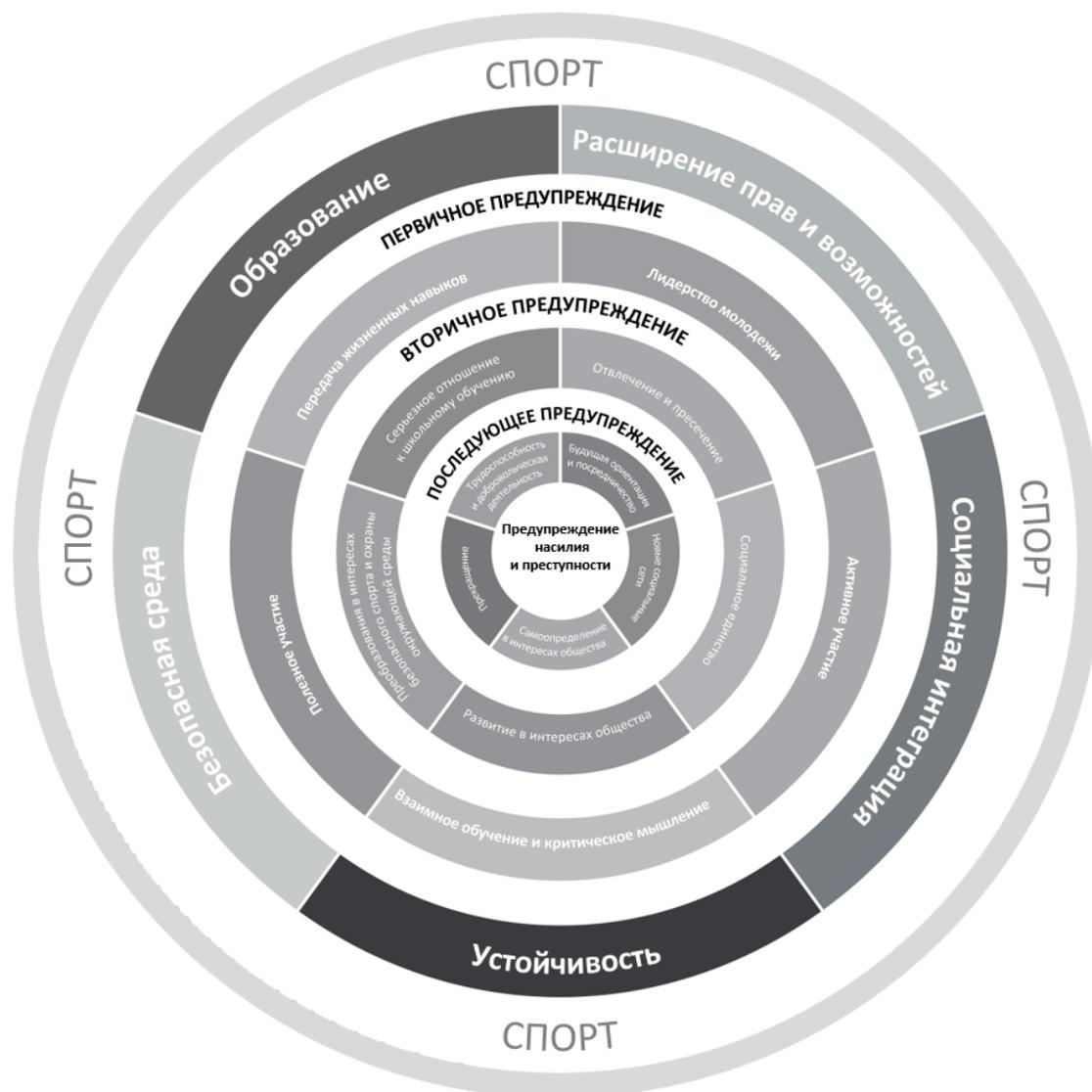
79. Общины, затронутые преступностью и насилием, могут использовать спорт на благо развития и мира путем включения спортивных мероприятий в стратегии и программы предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью усиления известных факторов защиты и устранения факторов риска преступности и насилия, включая ненавистнические высказывания, результатом которых может быть подстрекательство к насилию и насильственному экстремизму, а также виктимизация молодых людей организованными преступными группами. С другой стороны, спортивные лиги, клубы и спортсмены могут использовать свою объединяющую силу и общественно-полезную деятельность для оказания позитивного воздействия на общество и содействия предотвращению таких факторов риска.

80. В своей концептуальной записке, озаглавленной «Новая повестка дня для мира», Генеральный секретарь призвал государства-члены ускорить осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для устранения основных причин насилия и отсутствия безопасности. Учитывая необходимость эффективного применения подходов к предупреждению, на рисунке II показано, как можно использовать спорт для достижения результатов предупреждения насилия и преступности среди молодежи на трех уровнях принимаемых мер реагирования.

²³ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Global Study on Homicide 2023* (Vienna, 2023).

²⁴ WHO, “Youth violence”, 11 October 2023. URL: www.who.int/news-room/factsheets/detail/youth-violence.

Рисунок II
**Использование спорта для достижения результатов предупреждения
 насилия и преступности среди молодежи**



Источник: United Nations Office on Drugs and Crime and International Olympic Committee, *Preventing Youth Crime and Violence through Sports: A Policy Guide* (2024).

81. Ниже приводятся другие примеры использования спорта для предупреждения преступности. Например, в рамках программы объединения усилий на основе согласованных принципов УНП ООН организовало для более 1200 тренеров и инструкторов, работников по делам молодежи и других специалистов-практиков 43 учебных курса усовершенствования по вопросам использования спорта в качестве инструмента предупреждения преступности среди молодежи и содействовало обучению более 31 000 молодых людей в школах и общинах жизненным навыкам на основе спорта, оказав им помощь в повышении их потенциала противодействия насилию, преступности и злоупотреблению наркотиками.

82. УНП ООН продолжало сотрудничество с Международным олимпийским комитетом в рамках новой совместной инициативы «Спорт против преступности: охват, устойчивость, расширение прав и возможностей» (СПОУР) для молодых людей из группы риска, которая направлена на разработку новых инструментов²⁵ в этой области и повышение роли спорта на благо развития и мира путем поощрения многосекторальных подходов и партнерств. К числу перспективных методов предупреждения преступности относится обучение молодых людей жизненным навыкам, таким как эффективная коммуникация, критическое мышление, взаимодействие и решение проблем.

83. В плане действий по противодействию разжиганию ненависти посредством спорта, который разрабатывался под руководством Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, признается влияние спорта на противодействие разжиганию ненависти и содержится призыв к уважению, инклюзивности и созданию общин, свободных от ненависти. План действий также содержит рекомендации, касающиеся работы с общественностью, учебной подготовки и осуществления плана действий на местах в координации с рабочей группой по спорту Глобального саммита «Искореним ненависть», в которую входят представители ведущих спортивных лиг и клубов. В 2023 году региональные совещания для обсуждения принципов плана действий провели футбольный клуб «Ливерпуль» и бейсбольная команда «Бостон Ред Сокс».

84. С 2023 года ЮНЕСКО оказывает Кот-д'Ивуару поддержку в укреплении национальной антидопинговой экосистемы и разработке первой политики по вопросам этики, ценностей и честности в спорте, основанной на принципах Конвенции против применения допинга. В рамках осуществления этой политики обеспечивается укрепление потенциала заинтересованных сторон путем проведения обучения и сертификации. Такое сотрудничество укрепляет институциональный потенциал страны в борьбе с использованием запрещенных веществ и методов, как в спорте, так и вне него, для решения более широких социальных вопросов.

85. Благодаря сотрудничеству между Университетом Центрального Квинсленда и Полицейской службой Квинсленда молодежные клубы, членами которых являются полицейские и граждане, предоставляют молодым людям из общин коренного населения специальные услуги по поддержке в целях предупреждения и сдерживания преступности среди молодежи посредством целевых программ возвращения в общину, включая такие виды спорта, как бокс, гимнастика и боевые искусства. Результаты программ включают повышение социального и эмоционального благополучия, повышение уверенности сотрудников, участие молодежи и осознание молодыми людьми из числа коренного населения оказываемой им поддержки.

86. Глобальная программа по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий и пропаганде спорта и его ценностей в качестве инструмента предотвращения насильственного экстремизма, осуществляемая под руководством Контртеррористического управления и в партнерстве с Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Международным центром спортивной безопасности, направлена на поощрение государств-членов использовать силу спорта для укрепления социального единства и жизнестойкости молодежи в целях

²⁵ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) and International Olympic Committee, *Preventing Youth Crime and Violence through Sport: A Policy Guide* (2024).

предотвращения насильственного экстремизма. В рамках этой программы государствам-членам оказывается техническая помощь в вопросах управления безопасностью и включения спорта в национальные стратегии предотвращения насильственного экстремизма; проекты предупреждения насильственного экстремизма на уровне общин на основе спорта; и некоторые информационные продукты, такие как специальные публикации, включая руководство для ответственных за выработку политики по использованию спорта в целях предотвращения насильственного экстремизма.

87. В ходе восьмого обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (резолюция [77/298](#) Генеральной Ассамблеи) в 2023 году государствам-членам, подразделениям Организации Объединенных Наций, региональным и субрегиональным организациям и соответствующим заинтересованным сторонам было рекомендовано приобщать молодых людей к действиям в пользу мира и терпимости и межрелигиозного диалога посредством спорта и физической активности в целях предотвращения и недопущения участия молодежи в актах терроризма и насильственного экстремизма.

Борьба с насилием и преступностью посредством спорта

88. Безопасный спорт нацелен на создание безопасной экосистемы спорта для всех и на искоренение всех форм насилия и домогательств. Цель заключается в защите всех спортсменов, особенно детей, занимающихся спортом, во многих случаях посредством учебных программ и процедур и политики в этой области. Многие государства-члены все активнее принимают кодексы, законы и политику в целях содействия искоренению насилия и домогательств в спорте. Ниже приводятся некоторые примеры.

89. В Малайзии действует кодекс безопасного спорта, который содержит руководящие принципы поведения спортсменов, судей, тренеров, администраторов и даже родителей. В обеспечение соблюдения кодекса вовлечены самые разные партнеры на каждом уровне экосистемы спорта в целях дальнейшего укрепления высоких идеалов спорта²⁶. Целью кодекса является решение проблем насилия, домогательств и травли, а также повышение транспарентности и беспристрастности.

90. Международный олимпийский комитет объявил о создании региональных центров защиты в южной части Африки и островных государствах Тихого океана²⁷. Опираясь на уже существующие инициативы, центры будут взаимодействовать с местными организациями, оказывая спортсменам психосоциальную и юридическую поддержку. Кроме того, под руководством целевой группы по международному безопасному спорту²⁸ центры разработают проект международных рамочных принципов безопасного спорта.

Защита спорта от коррупции и преступности

91. Угрозы спорту включают организацию незаконных ставок и манипулирование спортивными соревнованиями. Угрозы, связанные со спортом, включают угрозы, характерные для всего общества, такие как отмывание денег, мошенничество, незаконное обогащение и взяточничество, но в то же время имеют место в спортивном секторе в контексте спортивных трансферов, административного

²⁶ Olympic Council of Malaysia, “The OCM fully support the Safe Sport Code”, 15 March 2024.

²⁷ International Olympic Committee, “Establishment of regional safeguarding hubs in Southern Africa and the Pacific islands approved by IOC EB, groundwork laid for European safeguarding hub”, 13 October 2023.

²⁸ Там же.

обеспечения спортивных организаций и организации спортивных мероприятий. Негативное воздействие этих угроз возрастает в геометрической прогрессии, когда ими пользуются организованные преступные группы, действующие на местном, национальном и транснациональном уровнях.

92. УНП ООН разработало программу по защите спорта от коррупции и преступности с целью оказания поддержки правительствам и спортивным организациям в углублении понимания, наращивании потенциала и расширении сотрудничества, необходимых для предупреждения, выявления и расследования случаев коррупции и преступности, а также наказания причастных к ним лиц²⁹. За отчетный период УНП ООН организовало или поддержало 42 мероприятия на национальном, региональном и международном уровнях, включая мероприятия по повышению осведомленности и наращиванию потенциала, в которых приняли участие более 1000 человек из более чем 90 стран.

93. В свете проблем, стоящих перед сектором, государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в глобальной экосистеме спорта должны внести изменения в политику в целях повышения потенциала спорта в области укрепления мира. В контексте разработки эффективных мер реагирования на конкретные транснациональные преступления и коррупцию ключевое значение имеет содействие развитию специализированного потенциала и координационных центров.

94. Применение превентивного подхода к укреплению мира на основе политики и инициатив в области спорта на благо развития и мира может способствовать устранению коренных причин преступности и насилия. Благодаря применению превентивного подхода с опорой на молодежь политика в области спорта на благо развития и мира может способствовать устранению основных причин социального неравенства, что приведет к усилению социального единства.

95. Для того, чтобы спорт был эффективным инструментом содействия социальному развитию и благополучию, необходимо обеспечить защиту молодых людей в спортивной среде. Всегда следует придерживаться принципа безопасности и непричинения вреда. В контексте предупреждения насилия и преступности среди молодежи такой подход особенно важен, учитывая, что многие участники могут быть особенно уязвимы или пережили неблагоприятный опыт детства. Все аспекты программирования должны определяться с использованием подхода, учитывающего пережитые травмы, и на основе четкой и эффективной политики и практики защиты детей.

IV. Выводы и рекомендации

96. Как показано в настоящем докладе, за последние два года получили дальнейшее развитие инициативы и партнерства, направленные на усиление вклада спорта на благо развития и мира. Хотя инициативы, о которых говорится в настоящем докладе, демонстрируют прогресс на глобальном, региональном и национальном уровнях по основным направлениям Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира, можно и необходимо сделать гораздо больше. Однако, наряду с признанием важности увеличения масштабов и воздействия этих усилий в рамках глобальной экосистемы спорта, необходимо также содействовать согласованному и комплексному осуществлению мероприятий различными субъектами. Система Организации Объединенных Наций может играть в

²⁹ UNODC, “Safeguarding sport from corruption and economic crime”.

этом отношении решающую роль путем продвижения политики и стандартов, способствующих инклюзивности и равенству и использующих силу спорта на благо развития и мира.

97. С учетом проблем, выявленных во всей экосистеме спорта, а также с учетом указанных ранее проблем ниже представляются некоторые рекомендации для системы Организации Объединенных Наций, государств-членов и глобальной экосистемы спорта. Эффективное выполнение этих рекомендаций потребует коллективных усилий различных заинтересованных сторон.

98. На рассмотрение системы Организации Объединенных Наций выносятся следующие рекомендации:

а) обновить План действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира 2018 года, в том числе путем:

- i) проведения комплексной оценки и анализа возможностей для инноваций и расширения деятельности в рамках экосистемы спорта;
- ii) обеспечения системы отчетности и механизма контроля за выполнением Плана действий Организации Объединенных Наций на период до 2030 года;

б) расширять сотрудничество, координацию и обмен знаниями в рамках глобальной экосистемы спорта на всех уровнях, в том числе путем усиления руководящей и координирующей роли Департамента по экономическим и социальным вопросам и Межучрежденческой группы по спорту на благо развития и мира.

99. На рассмотрение государств-членов и глобальной экосистемы спорта выносятся следующие рекомендации:

а) мобилизовать ресурсы для повышения способности Секретариата Организации Объединенных Наций:

- i) содействовать скоординированному осуществлению и мониторингу Плана действий Организации Объединенных Наций в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;
- ii) укреплять нормативное и стратегическое руководство в области спорта на благо развития и мира;
- iii) укреплять имеющуюся фактологическую базу о влиянии спорта на достижение целей в области устойчивого развития посредством мониторинга и оценки политики и программ с использованием количественных методов и дезагрегированных данных;

б) поощрять страны и содействовать им в выполнении Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», в том числе путем:

- i) рассмотрения, содействия и усиления осуществления политики в области прав человека;
- ii) разработки добровольных механизмов обеспечения должной осмотрительности в отношении мониторинга и оценки;

- iii) поощрения и поддержки действий, предпринимаемых в ответ на выводы в целях предотвращения и устранения нарушений прав, смягчения последствий таких нарушений и обмена накопленным опытом;
- c) проводить в короткие сроки обзор заинтересованных сторон для оценки потребностей и возможностей ускорения прогресса в обеспечении инклюзивности в спорте, в том числе путем:
 - i) проведения анализа собранных данных о потенциальном вкладе глобального исследования по вопросам спорта и инвалидности;
 - ii) расширения координации, обмена знаниями, исследований и наращивания потенциала в области социальной интеграции и обеспечения инклюзивности посредством спорта;
- d) поощрять и мобилизовывать больший объем инвестиций за счет устойчивых потоков финансирования в целях осуществления программ и политики в области спорта на благо развития и мира, с уделением особого внимания осуществлению и оценке программ на уровне общин;
- e) разрабатывать и предоставлять учебные материалы для укрепления потенциала в рамках экосистемы спорта, в том числе для организаций гражданского общества, социальных предприятий и сетей добровольцев, которые поддерживают инклюзивность и осуществление инициатив в области спорта на благо развития и мира в местных общинах.