



## 第七十九届会议

临时议程\*\* 项目 12

体育促进发展与和平

## 为实现共同目标而团结奋斗：确保体育对可持续发展与和平的影响力

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告根据大会第 77/27 号决议提交，阐述体育对实现和平与可持续发展目标的贡献。报告阐述了在执行《2022 年至 2024 年联合国体育促进发展与和平行动计划》方面取得的进展。报告根据全球主要专家、会员国、联合国系统和其他利益攸关方提供的资料，重点阐述了在五个优先影响领域取得的进展：(a) 通过体育实现社会包容；(b) 身体活动、体育教育和社区参与体育活动；(c) 在体育活动中和通过体育活动实现性别平等；(d) 建设和平和预防犯罪；(e) 可持续社区和气候行动。每一节都评述了过去两年的进展情况，着重指出了在执行方面存在的差距，这些差距阻碍了体育作为促进发展与和平的工具充分发挥作用。本报告以图表形式概述了全球体育生态，以加深对参与体育活动的多个利益攸关方的了解，并突显在当前全球挑战中加强执行《联合国行动计划》的潜在切入点和机会。最后，报告载有针对联合国系统、会员国和全球体育生态的战略建议，以支持执行《联合国行动计划》。

\* 由于技术原因于 2024 年 10 月 14 日重发。

\*\* A/79/150。



## 一. 引言

1. 正如秘书长在 2024 年 2 月 16 日慕尼黑安全会议上的讲话中所指出，世界面临着的一系列相互关联的复杂挑战，包括冲突造成的人道主义悲剧、国家内部和国家之间持续存在的不平等、日益恶化的气候危机、根深蒂固的健康问题、经济不稳定、不受控制的人工智能的风险以及日益严重的债务困扰。体育界反映了其中许多挑战，同时也可以在这些挑战方面发挥作用。
2. 根据大会第 77/27 号决议的要求，本报告有针对性地审查了体育对执行《2030 年可持续发展议程》的贡献，其中对经济及社会理事会主持召开的可持续发展年度高级别政治论坛给予了特别关注。在同一决议中，大会鼓励会员国在联合国系统和其他相关利益攸关方的支持下，探讨如何在相关发展框架和议程的审查和后续进程中将体育纳入各项发展目标。
3. 为此，本报告审查了《联合国体育促进发展与和平行动计划》更新版的执行进展情况。<sup>1</sup>《联合国行动计划》含有关于围绕体育促进发展与和平的政策和做法加强国际合作的建议，为推动体育促进发展与和平并将其纳入主流提供了全球框架。《联合国行动计划》与国际商定的两个主要框架，即《喀山行动计划》<sup>2</sup>和《2018-2030 年促进身体活动全球行动计划》<sup>3</sup>相一致。
4. 为支持编写本报告，肩负体育促进发展与和平的实质性任务的经济和社会事务部包容性社会发展司召开了一次关于通过体育改变生活的专家组会议。通过一系列有系统的讨论，整个体育生态的专家就体育作为民众生活中的变革力量以及可持续发展与和平的推动因素贡献了他们的知识和观点。从 26 个会员国、18 个联合国系统实体和 22 个其他利益攸关方收到了更多资料，包括关于 2022 年 1 月至 2024 年 2 月期间执行《联合国行动计划》要素的进展情况报告。<sup>4</sup>
5. 本报告还根据会员国和其他利益攸关方提供的资料，概述了全球体育生态，并举例说明了关于体育促进发展与和平的伙伴关系、政策和方案。报告指明了在五个优先影响领域遇到的挑战，即：(a) 通过体育实现社会包容(可持续发展目标 10)；(b) 身体活动、体育教育和社区参与体育活动(可持续发展目标 3 和 4)；(c) 在体育活动中和通过体育活动实现性别平等(可持续发展目标 5)；(d) 建设和

<sup>1</sup> 可查阅 [www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/11/Updated-UN-Action-Plan-on-Sport-2018.pdf](http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/11/Updated-UN-Action-Plan-on-Sport-2018.pdf)。

<sup>2</sup> 可查阅 [www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/07/KazanActionPlan.pdf](http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/07/KazanActionPlan.pdf)。

<sup>3</sup> 可查阅 [www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/09/WHO\\_GAPPA\\_2018-2030.pdf](http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/09/WHO_GAPPA_2018-2030.pdf)。

<sup>4</sup> 共收到 66 份资料。2023 年 12 月，主管经济和社会事务副秘书长向所有会员国发出普通照会，并向联合国系统所有实体发出备忘录，请它们为本报告提供资料。所提交的材料可查阅 <https://social.desa.un.org/issues/sport-for-development-and-peace>。

平和预防犯罪(可持续发展目标 16); (e) 可持续社区和气候行动(可持续发展目标 11、12 和 13)。为体育生态及其各利益攸关方提出了一套建议,以促进统筹执行《联合国行动计划》,解决评价和监测方面的现有不足,并确保体育继续为实现可持续发展和持久和平做出贡献。

## 二. 全球体育生态

6. 全球体育生态十分复杂,由广泛的利益攸关方组成,涵盖运动员、教练和俱乐部(从专业一级到社区一级)、体育商业组织、体育场馆和媒体,以及供应链供应商和观众和体育迷等方方面面。这一相互关联的生态可以在提高对体育促进发展与和平的认识、使其目标与可持续发展目标保持一致以及塑造所有参与者的文化方面发挥关键作用。虽然全球体育生态并非由一套单一的统一规则或条例管理,但尊重人权的基本原则已嵌入所有体育守则(例如通过相关的联合国决议),并要求遵守国内法律。<sup>5</sup>

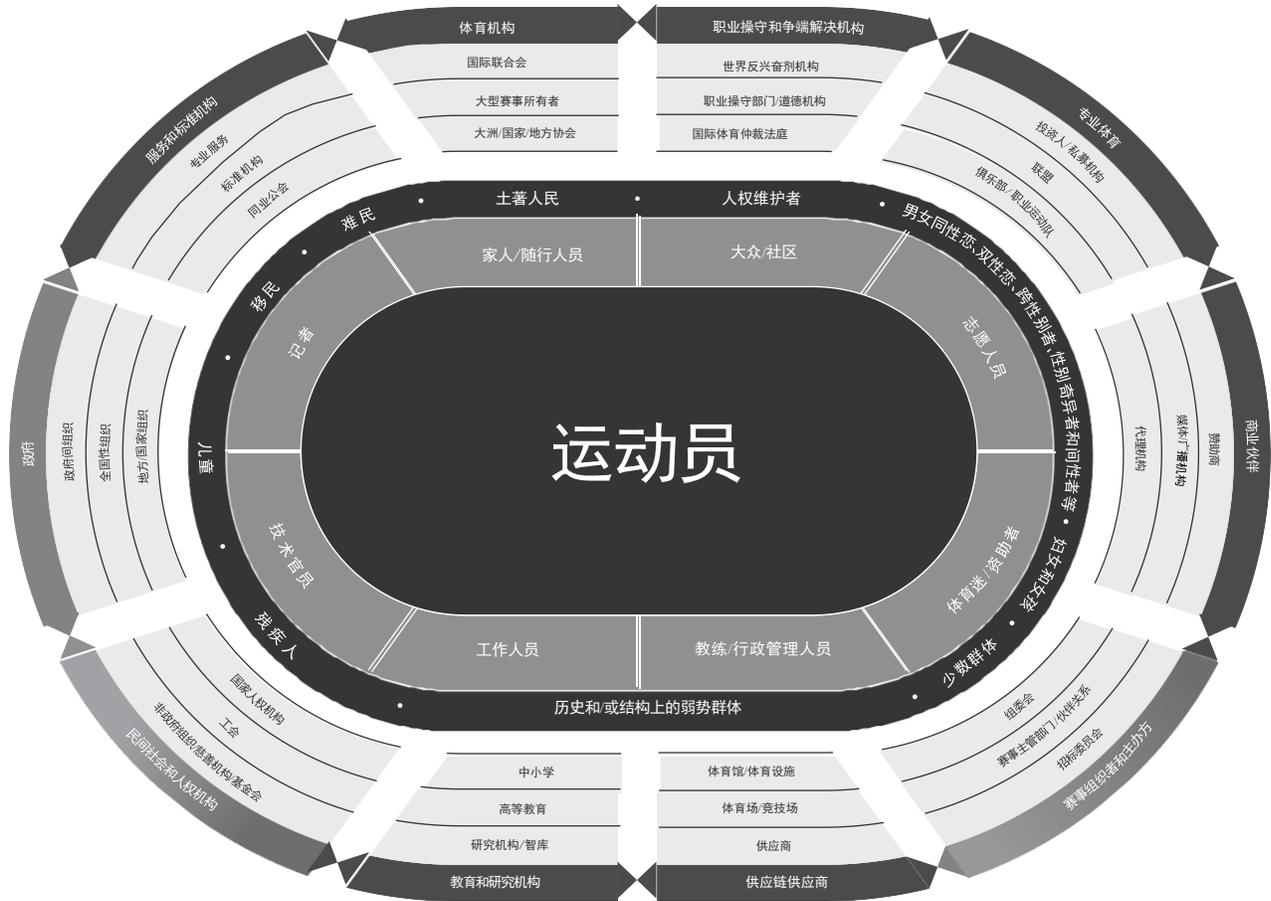
7. 为了有效发挥体育对实现可持续发展目标的贡献,了解体育生态及参与体育和通过体育进行参与的利益攸关方是有益的。大会第 77/27 号决议鼓励会员国和其他利益攸关方,例如国际体育活动联合会、体育赛事组织者、体育活动俱乐部和联盟、基金会和私营部门(特别是参与体育与发展工作的工商企业),“继续并加强对联合国系统在体育促进发展与和平方面所开展工作的支持,包括为此提供自愿捐助及建立创新型伙伴关系,推动体育促进发展与和平领域的政策和方案拟定”。

8. 体育与人权中心设计的全球体育生态模型(见图一)提供了以人权为重点、以人为本的体育生态视角,并显示了以不同角色和能力为体育生态做出贡献的组织和人员的数量和多样性。查明各个利益攸关方有助于更好地了解他们在不同层面对全球体育生态的贡献以及在生态内的相互关系。还可以帮助发现新的机会和所需的变革,以更好地定位体育促进发展与和平方案和政策,实现《2030 年议程》。

---

<sup>5</sup> 与体育有关的联合国决议可查阅 <https://social.desa.un.org/issues/sport-for-development-and-peace/general-assembly>。

图一  
全球体育生态中的利益攸关方模型



资料来源：体育与人权中心，“体育生态”。可查阅 [www.sporhumanrights.org/what-we-do/sports-ecosystem](http://www.sporhumanrights.org/what-we-do/sports-ecosystem)。

### 三. 优先影响领域的进展和挑战

#### A. 通过体育实现社会包容

9. 本节探讨体育促进发展与和平方案和政策对社会融合和包容的影响以及现有差距和挑战。还回顾了过去两年来在实施旨在执行《联合国行动计划》的举措以及增加对身体活动、优质体育教育和社区体育的包容和参与(可持续发展目标 3、4 和 10)方面取得的进展。

10. 在包容性社会中，每个人都享有权利，也肩负责任，都可以发挥积极作用。<sup>6</sup> 一个不让任何人掉队的包容性社会，对所有人来说都是稳定、安全和公正的，不论种族、性别、阶级、年龄或地点。在社区或基层层面，“全民体育”是指不仅为竞赛，而且为促进健康和社会福利而组织和开展的活动。<sup>7</sup>

11. 在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)题为“体育的社会影响——发挥体育推动社会变革的潜力”的 2024 年报告中，借助曾经实施的有助于衡量体育价值和影响的举措，分析了体育的社会价值和影响力。报告还指出，一些区域的现有综合证据有力地支持这样一种观点，即为实现社会目标而投资开展体育活动，可在卫生、教育、建设和和平和环境可持续性等领域产生重大回报。根据一些研究结果，回报是原始投资的三倍以上。

12. 在这方面，各利益攸关方报告了在执行旨在促进社会包容和减少参与体育的障碍的政策和方案方面取得的进展。下文举例说明了过去两年中实施的以妇女和女孩、青年、老年人、土著人民和残疾人等弱势群体为重点的干预措施。

13. 在意大利政府的支持下，包容性社会发展司在古巴、多米尼加共和国和巴拿马实施了一个 2022 年至 2024 年通过体育促进自闭症儿童和青年融入社会的项目。该项目的目的是发展体育教练培训患有自闭症的年轻人的技能，以提高自闭症青年患者的跑步和游泳技能。总共约有 90 名培训员和 110 名患有自闭症的年轻人通过该项目接受了培训。

14. 在 2020 年 11 月召开的“共同金融”峰会期间，全球公共开发银行网络成立了通过体育促进可持续发展联盟，以使资金流动与《2030 年议程》和《巴黎协定》的目标保持一致。2023 年，该联盟签署了一项联合宣言，重申对可持续发展目标的承诺，并宣布将于 2024 年 7 月召开体育促进可持续发展峰会。

15. 体育促进可持续发展峰会由法国和国际奥林匹克委员会主办，500 多名与会者出席了会议，其中包括国家元首和政府首脑以及国际组织和公共银行的领导人，他们商定了与教育和就业、医疗卫生和营养、平等和包容以及可持续性和遗产有关的承诺。在 60 多位国家元首和政府首脑的支持下发布了《体育与可持续发展巴黎协定》，其中包含围绕峰会优先事项做出的 10 项承诺。

16. 此外，通过体育促进可持续发展联盟联合起来的公共开发银行和其他机构承诺到 2030 年在全球投资 100 亿美元，用于建设包容和可持续的社区体育基础设施。法国开发署承诺到 2030 年为体育可持续发展提供 5 亿欧元。国际奥林匹克委员会还宣布将其专门用于奥林匹克团结的预算增加 10%，2025 年至 2028 年期间达到 6.5 亿美元。<sup>8</sup>

<sup>6</sup> 《1995 年社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第四章，第 66 段。

<sup>7</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，CIGEPS/2019/Statutes 号文件。

<sup>8</sup> 西尔维·科贝，“世界领导人在奥运会前峰会上承诺将数十亿美元用于体育和可持续发展”，美联社，2024 年 7 月 25 日。

17. 联合国于 2022 年发起的“足球促进可持续发展目标”倡议有 282 个成员，包括国际联合会、足球协会、国家足球联盟和民间社会组织。通过这一倡议，敦促全球足球界共同努力，通过将信息传递、战略和运营与可持续发展目标的愿望进行对接，成为变革的推动者。
18. 自 2017 年以来，国际奥林匹克委员会在联合国难民事务高级专员公署的支持下设立的奥林匹克庇护基金会与私营和公共部门实体，包括卡塔尔国家奥委会、土耳其青年部、爱彼迎和“游戏权”组织合作，在九个国家创建了项目。在 2024 年奥运会期间，生活在 15 个国家的 37 名运动员作为难民奥运代表队的成员参加了比赛。
19. 通过教科文组织和科特迪瓦旨在促进邻里和谐团结的倡议，利用足球锦标赛和教育课程动员了 20 000 多名男孩和女孩，在青年人中促进了和平文化和社会凝聚力。<sup>9</sup>
20. 在摩纳哥，教育、青年和体育局与文化事务局和一些文化、青年和体育组织合作，实施了 Pass'Sport 文化计划，以在青年人及其家庭中传播文化，鼓励他们在学校放假期间参加体育活动，将各种社会背景的民众团结在一起。
21. 大洋洲国家奥林匹克委员会、国际奥林匹克委员会(通过奥林匹克主义 365 和奥林匹克团结倡议)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和澳大利亚政府体育促进发展方案发起了大洋洲体育、平等和包容性社区影响网络。这是一个利益攸关方网络，致力于确保更多妇女、女孩和社区可以从体育活动中获益。
22. 土耳其航空公司利用联合国不同文明联盟的技术专长建立的“体育造福全人类”倡议，支持民间组织开展体育项目，促进和平、相互理解与合作的文化。
23. 体育与人权中心与瑞士政府合作，编制了一系列手册，以在全球支持和增强体育机构的能力，使其能够做出强有力的人权承诺。
24. 东南亚国家联盟(东盟)制定的 2021-2025 年体育工作计划意在指导本区域体育部门执行各项政策和方案，以实现《东盟共同体愿景 2025》。该工作计划的目的是促进区域团结、青年领导力、社区建设和体育潜力，以实现可持续发展目标。
25. 欧洲联盟通过的 2024-2027 年体育工作计划主要侧重于体育的完整性和价值观、体育的社会经济和可持续层面以及对体育活动和增进健康的身体活动的参与。

---

<sup>9</sup> 教科文组织，CIGEPS/2024/Doc.2 号文件。

26. 2023 年，经济合作与发展组织发布了两份指南，<sup>10</sup> 以协助全球体育、商业和文化活动组织及其利益攸关方监测、衡量和评估其组织的活动的社会、经济和环境效益。

27. 设在摩纳哥的和平与体育组织与某个国际联盟一起实施了“和平缔造者项目”，通过该项目向世界各地的 10 个民间社会组织提供辅导，以扩大通过体育建设和平文化的方案。例如，在哥伦比亚，15 名年轻人成为“和平教育者”，为 200 名儿童开展有系统的体育活动，目的是向这些儿童传授技能，改变他们的态度和行为，使他们成为变革和发展的行动者。

28. 这些举措反映了各国和各体育活动项目的参与者和利益攸关方为增加弱势和处境不利人群参与体育活动的机会而做出的努力。然而，仍然存在重大差距，一些专家呼吁增加投资，为残疾人提供更多参加体育活动和身体活动的机会。妨碍更多人参与的主要障碍包括：体育设施的无障碍性差、缺乏适当设备、存在社会偏见和歧视、资源受限、缺乏经过适当培训的工作人员、对残疾人的需要和利益认识不足、存在教育差距、参与机会有限以及健康和安​​全因素。

29. 为确保所有人都能享受参加体育活动的益处，需要更多的资源来克服残疾人面临的生理、心理和情感障碍。为了加强体育作为社会包容工具的作用，需要建立机制，以加强协调、知识共享、能力建设和影响监测，对残疾人而言尤其如此。正如关于通过体育改变生活的专家组会议所建议，不妨设立一个全球多利益攸关方观察站或设施，以支持为克服阻碍残疾人获得和参与体育活动的系统性不平等和偏见所做努力。

## B. 身体活动、体育教育和社区参与体育活动

30. 经常性的身体活动、体育教育和社区参与体育活动可以预防非传染性疾病，促进生命各个阶段的健康生活和福祉。规范和政策框架，如世界卫生组织(世卫组织)《2018-2030 年促进身体活动全球行动计划》，载有政策建议和指导，供所有国家采用全系统方法，增加和确保所有年龄段的人对经常性身体活动的参与度。<sup>11</sup> 在第六届国际体育教育与体育部长和高级官员会议上通过的《喀山行动计划》仍然是体育政策与可持续发展目标相对接的基本关键文书。

31. 过去两年取得的进展包括加强了对政策和方案执行情况的全球监测和跟踪，建立了新的网络和伙伴关系，并落实了对《联合国体育促进发展与和平行动计划》所载各项建议的回应。下文举例说明这些领域的进展情况。

<sup>10</sup> 可查阅 [www.oecd-ilibrary.org/docserver/c7249496-en.pdf?expires=1723650127&id=id&accname=guest&checksum=925B44A8DC217CD204C48D7C90B55F4E](http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/c7249496-en.pdf?expires=1723650127&id=id&accname=guest&checksum=925B44A8DC217CD204C48D7C90B55F4E) 和 <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/e2062a5b-en.pdf?expires=1723650095&id=id&accname=guest&checksum=0C9B9DA36EBA5E3BB8B6BA7D0949431A>。

<sup>11</sup> 世卫组织，“身体活动”。可查阅 [www.who.int/health-topics/physical-activity#tab=tab\\_1](http://www.who.int/health-topics/physical-activity#tab=tab_1)。

### 对身体活动的全球监测

32. 根据《联合国行动计划》、《喀山行动计划》和《2018-2030 年促进身体活动全球行动计划》的要求，英联邦秘书处和教科文组织牵头的全球联盟制定了一个指标框架，用于衡量体育活动、体育教育和身体活动对实现可持续发展目标的贡献，其中包含用于支持跟踪和报告全球进展情况的一套核心指标。<sup>12</sup>

33. 世卫组织在其 2024 年题为《全球成年人缺乏身体活动程度：偏离 2030 年的轨道》的报告中，公布了关于全球缺乏身体活动程度的最新数据，以报告在实现商定的自愿性全球目标方面取得的进展，即到 2030 年将缺乏身体活动程度相对减少 15%。报告显示，三分之一的成年人没有达到建议的身体活动水平，自 2010 年以来此类人口增加了 5 个百分点。调查结果还显示，虽然一些国家正在取得进展，但全球范围内人们的身体活动越来越少，大多数国家在实现 2030 年目标的努力中偏离了轨道。

34. 同一份报告表明，妇女和男子在参与程度上的差距仍然存在。新的数据还显示，在大多数国家，60 岁以上的成年人缺乏身体活动的程度急剧上升。鉴于人口老龄化以及在整个生命过程中经常进行身体活动对健康的益处，呼吁所有利益攸关方加快政策行动。报告还建议所有国家加强合作，特别是体育和卫生部门之间的合作，以大规模实施已知有效的政策和方案，支持经常参与身体活动和社区体育活动。应在整个体育生态中传播报告的定论，为决策提供信息。

35. 更新 11 至 17 岁青少年身体活动程度的全球估计数仍然是一项必须执行的紧迫任务，以支持对《联合国行动计划》、《喀山行动计划》和《2018-2030 年促进身体活动全球行动计划》的全球监测。当前数据显示，五分之四的女孩和男孩没有达到全球建议的水平，因此没有获得心理、身体和社会健康的多种益处。<sup>13</sup> 此外，教科文组织的一份报告称，三分之二的中学生和一半以上的小学生没有达到每周至少 2 至 3 小时体育课的标准。只有三分之一的残疾学生能够上体育课。因此，为会员国确定了五个优先事项，即：(a) 实施有效的体育教育政策；(b) 加大对体育教育的投入；(c) 提高体育教师的技能；(d) 促进公平和包容的体育教育；(e) 加强体育课程。<sup>14</sup>

### 对政策执行情况的全球监测

36. 世卫组织发布了《2022 年全球身体活动状况报告》，对各国促进和增加身体活动政策执行情况的全球监测因此得到加强。总体而言，评估显示，政策和方案的执行进展过于缓慢，各国和各区域之间的进展不均衡，而冠状病毒病 (COVID-19) 大流行严重影响了各项工作。结果显示，高收入国家报告的政策和

<sup>12</sup> 艾玛·雪莉等人，衡量体育政策与可持续发展目标的一致性和意向性(斯威本理工大学，2019 年)。

<sup>13</sup> 雷吉娜·古特豪德等人，“全球青少年身体活动不足的趋势：对 298 项基于人口的调查(160 万参与者)的汇总分析”，《柳叶刀：儿童与青少年健康》，第 4 卷，第 1 期(2019 年 11 月)。

<sup>14</sup> 教科文组织和拉夫堡大学，《全球体育现状：关于优质体育教育的报告和建议》(2024 年)。

方案多于中等收入和低收入国家，欧洲各国报告的政策和方案多于亚洲和非洲。报告得出结论认为，显然需要增加投入，加强跨部门伙伴关系，提高部门内部能力，以加快所有国家，特别是中低收入国家的政策执行工作。

37. 随着教科文组织启动“健康生活”概略研究，对体育部门进展情况的监测工作取得了进展。该研究于 2022 年 9 月启动，目的是摸底和评估现有的体育数据和测量框架，并制定可操作的建议。初步结果显示，教科文组织成员国中只有不到 50% 的国家有现成的体育活动参与情况的数据。查明的一些关键挑战包括：数据存在差距、不成体系；各自为政；缺乏国际一致的方法来衡量体育活动参与情况；缺乏对体育举措如何支持国家优先事项的明确评估结果。概略研究中提出的建议将为全球体育基线研究提供信息，该研究将借鉴并扩大教科文组织通过 2020 年开展的优质体育教育调查来衡量全球体育教育状况的经验。

38. 通过执行政策和建立强有力的伙伴关系，增加对身体活动、体育教育和社区体育的参与，可以对健康和社会成果产生积极影响。在过去两年中，全球、区域和国家各个层面出现了许多新情况，下文提供了一些实例。

39. 国际奥林匹克委员会和世卫组织再次合作，缔结了一项新的三年期合作协议，以满足能力建设、知识转化和推广有效社区倡议方面的需求。<sup>15</sup> 国际奥林匹克委员会与世卫组织和帕斯适宜卫生科技组织合作实施的社区体育和健康合作倡议将通过国家健康和体育利益攸关方集体企业，支持实施和扩大社区体育促进发展与和平倡议。<sup>16</sup>

40. 2023 年，教科文组织发起了“健康生活”全球倡议，目的是通过体育活动激活明智投资，促进社会和发展成果。该倡议得到了第七届国际体育教育与体育部长和高级官员会议的核可，为《喀山行动计划》提供了一个执行框架，涵盖决策、宣传、能力建设、知识创造和影响衡量等。由公共和私营部门伙伴组成的“健康生活”全球联盟将支持开展各种活动和宣传运动，以支持知识交流、能力建设和制定全球质量标准 and 导则框架，支持包容性体育政策和做法的筹资、制定、交付和评价。

41. 2024 年第七十七届世界卫生大会通过了关于通过体育赛事加强健康和福祉的决议，其中呼吁世卫组织成员国：

利用体育赛事和体育环境的力量……应对更广泛的公共卫生挑战，例如突发卫生事件防范和应对、非传染性疾病、暴力和伤害、精神健康问题、社会包容，并通过与利益攸关方合作改善社会福祉，同时通过加强透明度和问责措施应对不当影响的风险以及对人类健康的潜在负面影响。

<sup>15</sup> 世卫组织，“世卫组织与国际奥林匹克委员会携手合作，通过体育改善健康”，2020 年 5 月 16 日。

<sup>16</sup> 尼古拉·吉尔伯特、奥利弗·杜德菲尔德和菲奥娜·布尔，“拥抱社区体育，促进全球健康”，《柳叶刀：糖尿病与内分泌学》(2024 年 7 月)。

42. 2024 年，联合国大会通过了第 78/281 号决议，宣布 5 月 25 日为世界足球日，因为 2024 年是第一届国际足球锦标赛 100 周年。在各国庆祝体育纪念日的目的是为各国提供利用和推广体育和身体活动的机会。
43. 会员国实施了各种举措，利用教育-体育促进发展与和平的关系，支持可持续发展目标，促进优质教育，鼓励儿童和青年进行身体活动。如下文的实例所示，有了充足的资源和创新的伙伴关系，体育促进发展与和平可以支持优质教育。
44. 卡塔尔与世卫组织和国际足球联合会合作，实施了“国际足联 2022 年卡塔尔健康世界杯”项目。该项目整合了在 2022 年卡塔尔世界杯期间为促进身体活动、健康生活、精神健康和福祉而实施的举措，目的是创造一个公共卫生遗产，为未来重大体育赛事的规划和举办提供参考。
45. 教科文组织出版物《体育价值观走进课堂：向 8-12 岁学生传授尊重、公平和包容》是供教师使用的一套具有成本效益的工具包，有助于促进学生的参与和运动，同时帮助教育工作者灌输尊重、公平和包容的理念。自 2022 年以来，该工具包已被纳入许多国家，包括阿根廷和不丹教育计划的主流。印度是最近一个计划将该工具包纳入教师培训计划并于 2024 年在学校推广的国家。
46. 劳伦斯体育公益组织通过奥林匹克主义 365 倡议与国际奥林匹克委员会合作，启动了非洲体育、教育和可持续生计计划。通过该计划，利益攸关方参加了一系列协商，以更好地了解非洲体育教育和干预措施的价值。现已为拟于 2024 年至 2026 年执行的方案投资 100 万美元。
47. 毛里求斯体育理事会实施的“活力十足毛里求斯”战略通过青少年课后户外教育计划、健康老去倡议、步行俱乐部和老年人健身计划，促进所有人的参与，不分性别、种族、残疾、年龄和信仰。
48. 斐济和萨摩亚与大洋洲橄榄球组织合作，在 13 所学校为 10 至 14 岁的青少年设计和实施“加入橄榄球+”方案。作为该方案的一部分，参与者对性别、权力关系和健康、相互尊重的关系等问题进行了批判性思考和反思。该方案由大洋洲橄榄球组织、妇女署、斐济橄榄球联盟、儿童基金会橄榄球组织和萨摩亚拉卡皮组织联合制定和实施。
49. 推广经常性的身体活动对于改善所有人的健康和福祉至关重要。高质量的体育教育是建立终身价值观、掌握技能和享受生活的基本支柱，社区体育活动为能力各异的人们在各级进行参与提供了核心的本地机会。重大体育赛事及其遗产方案为推动实现持久变革的政策和方案提供了重要机会。然而，根据当前趋势，在许多国家，从事身体活动和参与体育活动的总体水平正在下降，全球实现可持续发展目标 3 的总体进展偏离轨道。为各种年龄和能力的人经常参加身体活动、体育教育和社区体育活动提供更好的机会，仍然是改善对健康、福祉和可持续发展影响的优先事项。

50. 体育生态中的所有利益攸关方都应解决能力建设和资源保障问题，以实施和维持体育活动计划，提高身体活动的参与度。我们有机会在学校、工作场所和社区等所有环境进行创新并产生影响，扭转当前的全球趋势，确保人人都能参与体育活动。

### C. 在体育活动中和通过体育活动实现性别平等

51. 根据《2024 年可持续发展目标报告》，在实现可持续发展目标 5 的指标方面，有近四分之三的指标的进展偏离了轨道。然而，一个公认的事实是，妇女和女孩参加和参与体育活动是促进性别平等的一个有效推动因素，并有助于实现目标 5 下的各项具体目标。

52. 妇女在全球体育生态中的领导作用对于改善涉及妇女和女孩的政策至关重要，近年来在这方面取得了进展。在国际层面，2022 年国际奥林匹克委员会各委员会实现了性别平等，妇女的代表性达到历史最高水平，相当于自 2013 年以来增加了 100%。在国家层面，各国政府可发挥作用，促进妇女在体育决策中发挥领导作用。

53. 性别平等的另一个指标是同工同酬。然而，就目前情况而言，全球性别工资差距约为 20%，这意味着从事同样工作的女性收入通常约为男性的 80%。<sup>17</sup> 在缩小奖金差距方面取得了一些进展。2023 年，国际足联女足世界杯的奖金为 1.5 亿美元，比 2019 年多 300%。这一金额仍然仅为 2022 年卡塔尔世界杯男子足球 4.4 亿美元奖金的三分之一左右。不平等现象持续存在的另一个证据是，福布斯发布的 2024 年全球 100 名收入最高运动员名单中没有女性。

54. 提供安全的体育环境和体验对于支持妇女和女孩并增加她们的参与度至关重要。世界运动员协会指出，21%的女运动员报告称，她们童年时期曾遭受性虐待，这一比例几乎是男运动员的两倍。<sup>18</sup> 妇女不仅在年轻时遭受暴力，而且在各级体育活动中都遭受暴力，涉及职业精英的几个引人注目的案件表明了这一点。当女运动员取得成功时，她们可能会在网络和主流媒体上受到恶毒虐待，而当她们大胆讲述自己的遭遇以后，她们往往会面临严重的报复。在这方面，教科文组织和妇女署力求支持各国政府和体育组织的决策者解决体育活动中暴力侵害妇女和女孩的问题，提高对这一问题的认识，并支持制定和实施有效的政策。<sup>19</sup>

55. 近年来，在促进、保障妇女和女孩平等参与各级体育活动的机会方面取得了进展，下文提供了更多的实例。

<sup>17</sup> 妇女署，“推动工资公平面面观”，2024 年 2 月 22 日。

<sup>18</sup> 世界运动员协会和 UNI 全球工会联盟，《运动员权利体验普查》(2021 年)。

<sup>19</sup> 见教科文组织和妇女署，《应对体育活动中暴力侵害妇女和女孩行为：政策制定者和体育从业人员手册》(2023 年)。

56. 2024 年奥运会期间，参赛运动员首次实现了性别平等。此外，在黄金观看时段，为男女项目分配了平等的广播时间，播出了更多的妇女和混合项目比赛情况，从而为妇女提供了更多的机会。

57. 体育与性别平等行动计划是在“健康生活”倡议的框架内制定的，目的是支持决策者制定循证政策，解决性别差距问题。《行动计划》由全球体育生态的各利益攸关方拟订，以指导决策者支持体育中的性别平等和通过体育实现性别平等。在题为“要点：体育和性别平等行动计划-促进性别平等的体育政策和方案指导方针”的文件中，发出了四项行动呼吁，即：(a) 在体育领导、治理和决策中倡导性别平等；(b) 发展能力和基础设施，以支持以性别平等方式参与体育活动；(c) 承诺终止体育活动中一切形式的性别暴力；(d) 利用体育的力量改变态度，促进性别平等，增强妇女和女孩的权能。

58. 在 2023 年由澳大利亚和新西兰主办的国际足联女足世界杯期间，不仅上座率创下最高纪录，而且还吸引了全球近 20 亿观众，这表明并突显了妇女在世界舞台上参与体育活动的日益普及和态度的不断变化。

59. All in Plus 是欧洲委员会和欧洲联盟的一个联合项目，目的是提高体育活动中的性别平等。该倡议围绕三个支柱：收集和分析数据；建立网上资源中心；通过社交媒体提高认识。

60. 在网球方面，所有四个主要赛事(美国网球公开赛、澳大利亚网球公开赛、法国网球公开赛和温布尔登网球公开赛)都同意提供男女等额的奖金。

61. 职业壁球协会和世界冲浪联盟也将男子和女子的奖金拉平。

62. 斐济是太平洋岛国中第一个推出政府和社区参与、循证、可衡量和包容性的国家行动计划的国家。该计划的目的是在 2023-2028 年期间防止暴力侵害妇女和女孩行为，重在预防。在该计划中，体育被确定为预防性别暴力的 13 个有影响的关键环境之一。

63. 2024 年，国际奥林匹克委员会启动了奥林匹克人工智能议程，目的是利用人工智能技术监控并自动删除滥用社交媒体的帖子。该技术在 2024 年奥运会上首次实施，以保护 15 000 名运动员免受网络暴力。

64. 在克利福德机会基金会的支持下，体育与人权中心启动了“补救路线图”项目，目的是改进对体育活动中虐待行为报告的回应。作为项目的一部分，与全球各地的受害者、幸存者和举报人进行了协商，以确定在调查虐待行为、做出决定和提供解决办法以及让受影响者参与制定长期解决方案等方面，体育活动需要改进之处。

65. 需要在各级体育活动中实施性别平衡的政策和举措，以解决关键问题，并在体育活动中实现性别平等和实现可持续发展目标 5 的具体目标方面取得进展。虽然在解决妇女在决策职位上代表性不足、体育活动中暴力侵害妇女行为和同工同酬问题方面取得了进展，但仍有许多工作要做。许多国家和各级体育组织尚未制定或实施充分促进性别平等的政策，这意味着在妇女和女童充分参与各

级体育运动的机会和障碍方面仍然存在差距。所有利益攸关方都可以发挥作用，进行宣传和投资并采取行动，在整个体育生态中实现性别平等。

#### D. 可持续社区和气候行动

66. 体育是气候变化的一个推动因素，但也受到不断变化的环境的影响。体育已经并将继续许多方面受到气候变化和环境退化的影响，包括洪水等自然灾害、影响冰雪运动的暖冬、影响体育成绩的夏季气温上升以及影响运动员和观众的空气污染，中低收入国家受到的影响尤为严重。根据世界气象组织题为“2023 年全球气候状况”的报告，2023 年被确认为有记录以来最热的一年。然而，通过采取符合可持续发展的激进行动，有可能遏制长期的气温上升。<sup>20</sup> 体育在这一进程中的作用至关重要，因为它是行动的催化剂，证明通过示范和领导，脱碳不仅是可能的，而且是必要和紧迫的。

67. 近年来，体育部门在制定行动框架和全球合作倡议方面取得了进展，下文列举的实例说明了这一点。

68. 按照体育促进气候行动框架制定了体育部门的气候行动议程。该框架拥有广泛的签署方，其中包括定期召开会议交流最佳做法并建设能力以加强气候工作的理事机构、联盟、俱乐部和团队。凭借 260 多个签署方的努力，该倡议的目的是通过利用体育在全球的普及和影响力来应对气候变化。2024 年和 2025 年，签署方将集中减少温室气体排放，增强对气候影响的适应能力，并利用其全球影响力，将体育和体育界的利益攸关方纳入气候对话并加强团结。

69. 与 2022 年推出的“体育保护自然”联合倡议一起，“体育保护自然”框架为体育生态提供了一个加速自然保护行动的行动计划。该框架汇集了超过 55 个体育联合会、联盟和俱乐部，各方承诺保护重要物种和栖息地，避免对重要物种和栖息地的破坏，恢复关键生态，创建可持续供应链，并教育和激励更广泛的体育界帮助应对气候变化。

70. 在大不列颠及北爱尔兰联合王国拉夫堡大学，“体育促进气候行动和自然”研究群组就体育和气候行动开展研究并提供教学。

71. 鉴于体育场馆对排放的影响，许多体育场馆开始“绿化”，更加注重生态和环保。<sup>21</sup> 下文举例说明在本报告所述期间在寻求切实的解决办法方面取得的进展。

72. 根据《2020 年奥林匹克议程》，2024 年奥运会将是负责任、可持续和包容的盛会，其碳足迹将是上届奥运会的一半。在遗产和可持续性计划中，包含了抵消倡议，例如对全球环境和社会项目的投资。该计划还与《巴黎协定》保持一致，计划 95% 的活动将在现有建筑物或临时基础设施中举办。

<sup>20</sup> 联合国，“安东尼奥·古特雷斯(秘书长)发布关于全球气候状况的报告”，视频致辞，2024 年 3 月 19 日。

<sup>21</sup> 威尔·亨舍尔，“体育场馆如何开始绿化”，《时代周刊》，2024 年 2 月 9 日。

73. 国际奥林匹克委员会和欧洲足球协会联盟制定了与环境保护、废物管理和回收以及可持续运输、建筑和采购相关的可持续发展战略。作为在德国举行的2024年欧洲杯的一部分，欧洲足球协会联盟设立了一个气候基金，德国业余俱乐部可以向该基金申请财政支持，以投资开展气候保护项目。<sup>22</sup>

74. 在华盛顿州西雅图，气候誓言体育馆是世界上第一个获得净零排放认证的体育馆；在阿姆斯特丹，约翰·克鲁伊夫体育馆由屋顶上的4 200多块太阳能电池板、一个风力涡轮机和一个大型体育馆电池生成的绿色能源供电。

75. 虽然体育产业脱碳对体育组织至关重要，但他们必须利用其广泛的文化足迹和变革潜力来应对气候变化。通过赋予体育迷采取行动的权能，体育组织可以获得远远超出体育运作范畴的影响力。

76. 作为“体育促进气候行动框架”的一部分，开展了“胜过比赛本身”的调查，收集了全球1 815名体育迷的见解。调查结果显示，83%的受访者认为，他们喜爱的体育活动的实体应该带头利用各种机会参与环保举措。体育迷提供的反馈突显了体育界对气候行动日益增长的需求，表明体育迷渴望俱乐部在促进和促进气候行动方面发挥关键作用。建议各级体育组织建立渠道，借此在实施气候行动倡议时听取体育迷的意见并与体育迷互动。此外，为加快进展，体育组织应定期评估其可持续性政策和做法。现有的有益工具，如全球可持续体育支柱，该支柱是通过合并现有的全球框架制定的，以形成标准框架，用于评估七个关键支柱：伙伴关系、参与、人民、地球、力量、形象和繁荣。

## E. 建设和平和预防犯罪

77. 尽管越来越多的证据表明体育可以支持社会发展，但由于世界上的暴力和犯罪率仍然很高，体育作为一种预防工具仍然没有得到充分利用。可持续发展目标的许多具体目标，包括目标16下的具体目标，进展不足(见A/78/80-E/2023/64)。许多参与犯罪和暴力或受其影响的人是青年男子。<sup>23</sup> 青年暴力往往始于仇恨言论，造成死亡、受伤、残疾和长期健康后果。它不仅影响到受害者，而且影响到他们的家人、朋友和社区。世卫组织称，青年杀人案占每年杀人案总数的37%。<sup>24</sup>

78. 需要做出更多努力，利用体育对实现可持续发展目标的贡献，并特别利用体育来创建更安全、包容、和平的社区。本节重点介绍通过体育建设和平和预防犯罪的各个方面，包括需要促进体育公平竞争，解决在体育活动中煽动暴力和虐待的问题，以及将体育活动作为预防暴力极端主义的重要手段。

<sup>22</sup> 欧洲足球协会联盟，“2024年欧洲杯气候基金：从2024年1月8日起开放申请”，2024年1月8日。

<sup>23</sup> 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)，《2023年全球凶杀问题研究报告》(2023年，维也纳)。

<sup>24</sup> 世卫组织，“青年暴力”，2023年10月11日。可查阅[www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/youth-violence](http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/youth-violence)。

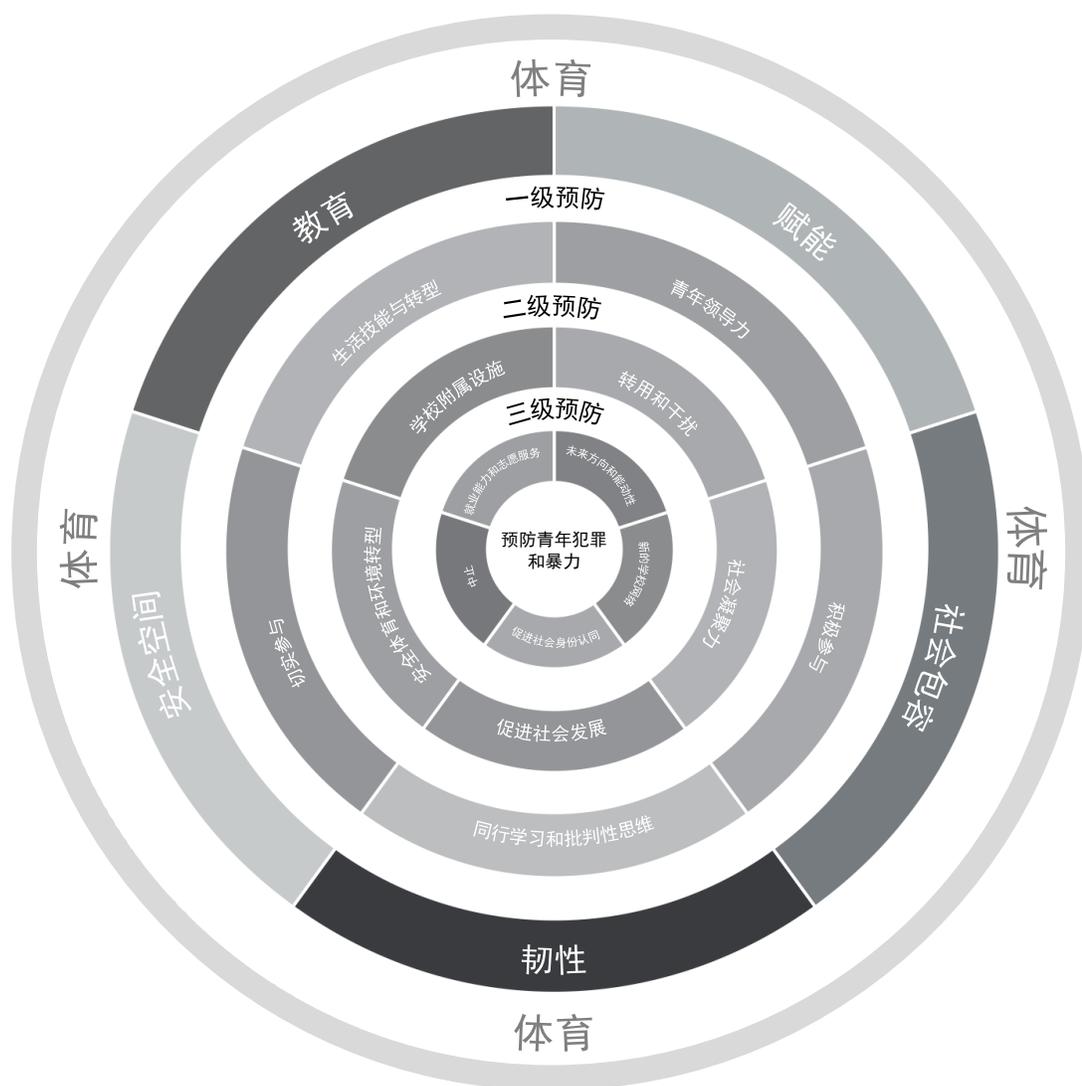
## 通过体育预防犯罪和暴力

79. 受犯罪和暴力影响的社区可以利用体育促进发展与和平，将基于体育的干预措施纳入预防犯罪和刑事司法战略和方案，以期加强已知的保护因素，并应对犯罪和暴力的风险因素，包括可能导致煽动暴力和暴力极端主义的仇恨言论，以及有组织犯罪集团对青年人的伤害。反过来，体育联盟、俱乐部和运动员可以利用其团结力量和社区外联活动对社会产生积极影响，帮助预防这些风险因素。

80. 在题为“新和平纲领”的政策简报中，秘书长呼吁会员国加快执行《2030年可持续发展议程》，以消除暴力和不安全的根本驱动因素。为有效利用预防性办法，图二显示了如何利用体育在三个干预层级取得预防青年暴力和犯罪的成果。

图二

利用体育取得预防青年暴力和犯罪的成果



资料来源：联合国毒品和犯罪问题办公室和国际奥林匹克委员会，《通过体育预防青年犯罪和暴力：政策指南》(2024年)。

81. 下文介绍更多关于如何利用体育促进预防犯罪的实例。例如，作为“排好队，活起来”方案的一部分，毒品和犯罪问题办公室为 1 200 多名教练和培训师、青年工作者和其他从业人员举办了 43 次能力建设和培训活动，介绍了如何将体育作为预防青年犯罪的工具，并支持在学校和社区对 31 000 多名青年进行以体育为基础的生活技能培训，帮助他们增强抵御暴力、犯罪和吸毒的能力。

82. 毒品和犯罪问题办公室继续与国际奥林匹克委员会根据新的“体育打击犯罪：外联、韧性和赋能”联合举措建立伙伴关系。该举措针对风险青年，目的是开发该领域的新工具，并通过促进多部门办法和伙伴关系加强体育促进发展与和平部门的作用。<sup>25</sup> 有前途的预防犯罪技术包括向年轻人传授生活技能，如有效沟通、批判性思维、团队合作和解决问题等。

83. 《行动计划》是秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室牵头制定的通过体育打击仇恨言论的行动计划，其中确认体育在打击仇恨言论方面的影响力，同时倡导尊重、包容和无仇恨社区。《行动计划》还包含与根除仇恨全球峰会体育工作组(包括主要体育联盟和俱乐部的代表)协调开展的公共宣传、培训和《行动计划》本地化实施的建议。2023 年，利物浦足球俱乐部和波士顿红袜队举行了区域会议，讨论了行动计划的各项原则。

84. 自 2023 年以来，教科文组织一直支持科特迪瓦加强国家反兴奋剂生态，并制定了第一项植根于《反兴奋剂公约》各项原则的关于体育道德、价值观和诚信的政策。作为政策执行工作的一部分，通过培训和认证为利益攸关方提供能力建设。这一合作加强了该国打击在体育内外使用违禁物质和方法的机构能力，以解决更广泛的社会问题。

85. 通过昆士兰中央大学和昆士兰警察局之间的合作，警察-公民青年俱乐部为土著社区的青少年提供重点支持服务，通过有针对性的社区再参与计划，以拳击、体操和武术等体育活动为特色，阻止和遏制青少年犯罪。这些计划的成果包括：改善了社会和情感福祉，增强了工作人员的信心，提高了青年的参与度，并使土著青年感到自己得到了支助。

86. 由反恐主义办公室牵头并与联合国不同文明联盟、联合国区域间犯罪和司法研究所和国际体育安全中心合作实施的重大体育赛事安保和促进利用体育及其价值观防止暴力极端主义全球方案，目的是鼓励会员国发挥体育的力量，加强社会凝聚力和青年的韧性，以防止暴力极端主义。通过该方案，在以下方面向会员国提供了技术援助：安全治理和将体育纳入国家预防暴力极端主义战略；基于体育的社区预防暴力极端主义项目；多个知识产品，如专门出版物，包括《利用体育预防暴力极端主义的决策指南》。

87. 在 2023 年对《联合国全球反恐战略》(大会第 77/298 号决议)进行第八次审查期间，鼓励会员国、联合国实体、区域和次区域组织以及相关利益攸关方通

<sup>25</sup> 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和国际奥林匹克委员会，《通过体育预防青少年犯罪和暴力：政策指南》(2024 年)。

过体育活动让青年人参与促进和平与宽容以及宗教间对话，以防止和阻止他们参与恐怖主义和暴力极端主义行为。

### 通过体育解决暴力和犯罪问题

88. 安全体育的重点是为所有人创建一个安全的体育生态，目的是消除一切形式的暴力和骚扰现象。其目标通常是通过培训计划、程序和政策来保护所有运动员，尤其是参与体育活动的儿童。许多会员国正在越来越多地制定法规、法律和政策，以支持消除体育活动中的暴力和骚扰现象。下文提供了一些实例。

89. 马来西亚实施了《安全体育守则》，其中规定了运动员、裁判员、教练员、管理人员甚至家长的预期行为守则。各级体育生态的一系列合作伙伴参与执行该守则，以进一步确保体育的完整性。<sup>26</sup> 该守则的目的是解决暴力、骚扰和欺凌问题，并提高透明度和公正性。

90. 国际奥委会宣布在南部非洲和太平洋岛屿建立区域保障中心。<sup>27</sup> 这些中心将在现有举措的基础上，与当地组织合作，为运动员提供心理社会和法律支助。此外，在国际安全体育工作队的指导下，各中心将起草国际安全体育框架。<sup>28</sup>

### 保护体育免受腐败和犯罪的侵害

91. 体育面临的威胁包括非法赌博和操纵体育比赛。与体育有关的威胁包括洗钱、欺诈、非法致富和贿赂等普遍性威胁，但在体育界，在涉及运动员转会、体育组织管理和体育赛事组织的情况下也存在这些威胁。如果这些威胁被在地方、国家和跨国各级活动的有组织犯罪集团所利用，其负面影响就会成倍增加。

92. 毒品和犯罪问题办公室制定了《保护体育免受腐败和犯罪影响方案》，以支持各国政府和体育组织提高预防、发现和调查腐败和犯罪行为并制裁涉案人员所需的认识、能力和合作。<sup>29</sup> 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室在国家、区域和国际各级组织或支助了 42 项活动，包括提高认识和能力建设活动，来自 90 多个国家的 1 000 多名参与者从中受益。

93. 鉴于体育界面临的挑战，会员国、联合国实体和全球体育生态的其他利益攸关方必须改变政策，提高通过体育建设和平的能力。在制定针对具体跨国犯罪和腐败的有效应对措施方面，促进专业能力和协调中心的发展是关键。

94. 通过体育促进发展与和平的政策和举措，对建设和平采取预防性办法，可以消除犯罪和暴力的根源。体育促进发展与和平政策通过采用以青年为基础的预防办法，可以从根本上解决社会不平等问题，从而增强社会凝聚力。

<sup>26</sup> 马来西亚奥林匹克理事会，“马来西亚奥林匹克理事会完全支持安全体育守则”，2024 年 3 月 15 日。

<sup>27</sup> 国际奥林匹克委员会，“国际奥委会执委会批准在南部非洲和太平洋岛屿建立区域保障中心，为欧洲保障中心奠定基础”，2023 年 10 月 13 日。

<sup>28</sup> 同上。

<sup>29</sup> 毒品和犯罪问题办公室，“保护体育免受腐败和犯罪影响”。

95. 要使体育成为促进社会发展和福祉的有效工具，就必须确保在体育环境中保护青年人。应始终采取安全和“无害”的方法。在青年暴力和预防犯罪方面，考虑到许多参与者可能特别脆弱或经历过不良的童年经历，采取这种做法尤为重要。所有方案拟订工作都应采用了解创伤的方法，并以明确和强有力的儿童保障政策和做法为基础。

#### 四. 结论和建议

96. 如本报告所示，在过去两年中，以加强体育对发展与和平的贡献为目的的举措和伙伴关系得到进一步发展。尽管本报告所述举措表明全球、区域和国家各级在《联合国体育促进发展与和平行动计划》的核心领域取得了进展，但可以而且应该做更多的工作。然而，虽然必须在全球体育生态中扩大这些努力的规模和影响，但也有必要促进各行为体在开展活动时的一致性和一体化。联合国系统可以在这方面发挥关键作用，促进有利于包容和平等的政策和标准，利用体育的力量推进发展与和平。

97. 鉴于在整个体育生态中查明的挑战，并注意到以前报告的挑战，下文提出了对联合国系统和会员国以及全球体育生态的一些建议。有效执行这些建议需要各利益攸关方做出集体努力。

98. 兹提出下列建议供联合国系统考虑：

(a) 更新《2018年联合国体育促进发展与和平行动计划》，包括：

(一) 对整个体育生态的创新和扩展机会进行全面摸底分析；

(二) 为监测《联合国行动计划》直至2030年的执行情况提供报告框架和机制；

(b) 加强全球体育生态内部和各级的协作、协调和知识共享，包括为此加强经济和社会事务部以及体育促进发展与和平机构间小组的领导和协调作用。

99. 现提出以下建议供会员国和全球体育生态考虑：

(a) 调动资源，加强联合国秘书处的能力，以便：

(一) 支持在整个联合国系统协调执行和监测《联合国行动计划》；

(二) 加强对体育促进发展与和平的规范和政策指导；

(三) 通过使用量化方法和分类数据监测和评价政策和方案，加强体育对可持续发展目标影响的现有实证；

(b) 鼓励和支持各国致力于《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》，包括：

(一) 审查、协助和加强人权政策执行工作；

(二) 建立自愿机制，确保在监测和评价方面尽职尽责；

- 
- (三) 促进和支持针对调查结果采取行动，以防止、减轻和补救侵权行为，并分享经验教训；
  - (c) 进行一次利益攸关方快速审查，评估加快体育包容性进展的需求和机会，包括：
    - (一) 对体育与残疾问题全球观察站的潜在贡献进行概略分析；
    - (二) 通过体育实现社会融合和包容方面的协调、知识共享、研究和能力建设；
    - (d) 通过可持续资金流倡导和调动更多的投资，以执行体育促进发展与和平方案和政策，重点是社区方案的交付和评价；
    - (e) 开发和提供培训资源，以加强体育生态内的能力，包括为民间社会组织、社会企业和志愿者网络提供培训资源，以支持在地方社区实现包容和实施体育促进发展与和平倡议。
-