



# Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general  
13 de junio de 2024  
Español  
Original: inglés

Asamblea General  
Septuagésimo octavo período de sesiones  
Tema 36 del programa  
La situación en el Afganistán

Consejo de Seguridad  
Septuagésimo noveno año

## La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales

### Informe del Secretario General

#### I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de lo previsto en la resolución [68/11](#) de la Asamblea General y la resolución [2727 \(2024\)](#) del Consejo de Seguridad, en las que se solicitó al Secretario General que informara cada tres meses sobre la situación en el Afganistán y la ejecución del mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el país (UNAMA), incluso a nivel subnacional.
2. En este documento se presenta información actualizada sobre las actividades realizadas por las Naciones Unidas en el Afganistán, incluidas las iniciativas políticas, humanitarias y de derechos humanos, desde la publicación del informe anterior, de fecha 28 de febrero de 2024 ([A/78/789-S/2024/196](#)).

#### II. Acontecimientos más importantes

3. Las autoridades de facto mantuvieron la unidad pública y ejercieron su autoridad sobre todo el territorio nacional, aunque persistían algunas presiones internas dentro de su estructura. Continuaron su labor de acercamiento a las comunidades para salvar las diferencias y recabar su apoyo, al tiempo que reducían el espacio para las actividades cívicas y políticas de hombres y mujeres. El nuevo curso escolar comenzó en marzo, y por tercer año consecutivo las niñas seguían sin poder asistir a la escuela después del sexto grado. Las autoridades de facto alentaron a la población a enviar a los niños a las madrasas (escuelas religiosas islámicas) y siguieron reforzando sus contactos diplomáticos bilaterales, especialmente con países de la región. Continuaron los ataques del Estado Islámico en el Iraq y el Levante-Jorasán (EIIL-J), así como algunos ataques de menor intensidad de la oposición armada. Se calcula que 23,7 millones de personas necesitarán ayuda humanitaria en 2024; sin embargo, al 15 de mayo, el plan de respuesta y necesidades humanitarias para el Afganistán de 2024 solo había recibido el 16,2 %



de los 3.060 millones de dólares necesarios para los 17,3 millones de personas destinatarias.

## A. Acontecimientos políticos

4. Se observaron algunas posiciones divergentes dentro de la estructura de las autoridades de facto sobre cuestiones de gobernanza, como la aplicación de la prohibición de las drogas. El gabinete de facto celebró menos reuniones durante el período examinado, y el núcleo de la gobernanza parecía seguir desplazándose más hacia Kandahar, donde el líder talibán Haibatullah Akhundzada ejercía una mayor influencia sobre los procesos de gobernanza que Kabul. La Comisión Política de facto celebró en Kabul seis reuniones, que estuvieron presididas por el Vice Primer Ministro de facto para Asuntos Políticos, Abdul Kabir, y en las que se trataron asuntos nacionales, regionales e internacionales.

5. Los líderes de las autoridades de facto siguieron realizando actividades de divulgación dirigidas a salvar las diferencias entre las autoridades y diversas comunidades y recabar su apoyo. En los discursos pronunciados en las ceremonias de graduación de madrasas de todo el país, los funcionarios de facto, entre ellos el Vice Primer Ministro de facto para Asuntos Políticos y los ministros de facto de Interior, Sirajuddin Haqqani, de Educación Superior, Neda Mohammad Nadeem, y de Economía, Qari Din Mohammad Hanif, hablaron sobre todo de la unidad nacional, destacaron la necesidad de promover la educación, tanto religiosa como moderna, y alentaron a los ciudadanos afganos a enviar a sus hijos a las madrasas.

6. El espacio para la sociedad civil y el activismo político se había restringido todavía más. El 7 de abril, el Ministerio de Justicia de facto reiteró la prohibición de partidos políticos y organizaciones sociales y anunció que dos partidos políticos y 75 organizaciones sociales habían sido remitidos a las instituciones de seguridad de facto por actividades ilegales. Durante el período a que se refiere el informe se confiscaron propiedades de antiguos funcionarios y agentes políticos de la época de la República, como el líder de Hizb-e Islami, Gulbuddin Hekmatyar, cada vez más crítico con los dirigentes de facto.

7. Se percibieron tensiones localizadas en torno a las actividades de la comisión de depuración de facto, encargada de determinar cuáles miembros de las filas de los talibanes no cumplían ciertos criterios de afiliación a las autoridades de facto y debían ser expulsados de las instituciones de seguridad. El 2 de abril, los medios de comunicación informaron de que se había producido una fuerte discusión entre altos funcionarios de facto sobre la supuesta destitución arbitraria por la comisión de algunos miembros en el este del país. El 3 de abril circularon en medios de comunicación locales con cobertura nacional varios videos en los que aparecían unas personas que quemaban los certificados expedidos por la comisión y describían los procedimientos que esta seguía como un insulto a la lucha que habían librado en las últimas décadas.

8. Grupos políticos de oposición en el exilio publicaron mensajes en los que exhortaban a desvincularse de las autoridades de facto. Algunos de ellos, como el Consejo Nacional de Resistencia, publicaron más mensajes de apoyo a la oposición armada a escala nacional.

9. Las autoridades de facto siguieron promoviendo la educación en las madrasas. Tras hacer una evaluación de las madrasas de todo el país en diciembre de 2023, el Ministerio de Educación de facto estableció el 13 de marzo una dirección para el desarrollo profesional de las madrasas, con el fin de mejorar su administración y la capacidad de los docentes. También tomó medidas para normalizar la educación en

las madrasas privadas, y con ese objetivo en el período a que se refiere el informe se aplicaron exámenes a 64.000 varones recién graduados de madrasas privadas para determinar si habían obtenido títulos de grado o maestría en estudios religiosos. Algunos activistas de la sociedad civil y académicos calificaron estos exámenes como un intento de reforzar las credenciales de los miembros y afiliados de los talibanes de cara a su posible contratación en la administración pública. Entre el 5 de febrero y el 15 de mayo se inauguraron 19 madrasas dirigidas por las autoridades de facto en diez provincias, seis de ellas para mujeres, y 1.798 eruditos religiosos se graduaron en madrasas dirigidas por las autoridades de facto. Representantes de las autoridades de facto afirmaron en los medios de comunicación que las madrasas ofrecían oportunidades para que las niñas continuaran sus estudios después de los 12 años. Sin embargo, seguía habiendo poca información precisa sobre el número de niñas que aprovechaban esas oportunidades o sobre el plan de estudios que se les ofrecía, debido a la descentralización y la falta de normalización de esas instituciones, así como a la reticencia de las autoridades de facto a compartir información al respecto.

10. El 31 de marzo, el líder talibán ordenó al Ministerio de Finanzas de facto que dejara de aplicar deducciones por pensión a los sueldos mensuales de los funcionarios públicos y militares de facto. En la orden no se mencionaba a los alrededor de 170.000 jubilados que seguían sin percibir prestaciones de jubilación a pesar de haber hecho contribuciones para la jubilación en el pasado, ni se aclaraban las disposiciones de jubilación para los funcionarios de facto en servicio activo. El 20 de abril, en Kabul, las fuerzas de seguridad de facto dispersaron una concentración de un centenar de funcionarios públicos y miembros de las antiguas fuerzas armadas jubilados que exigían el pago de sus pensiones.

11. Se cubrieron varios altos cargos y se reorganizaron otros. En los ministerios de facto se nombró a tres viceministros de facto, un nuevo viceportavoz nacional y 14 directores nacionales. A nivel subnacional, cabe destacar los nombramientos de cuatro gobernadores provinciales de facto, un vicegobernador provincial de facto, nueve directores subnacionales y siete gobernadores de distrito. En el sector de la seguridad, fueron nombrados un subjefe de policía provincial, un subjefe de policía de una capital de provincia y tres jefes de policía de distrito. El 11 de mayo se otorgaron 17 nuevos nombramientos en la judicatura de facto y se reestructuraron 45 cargos.

12. A falta de una constitución, seguía sin conocerse el marco jurídico dentro del cual gobernaban las autoridades de facto. El 13 de marzo, el portavoz de facto, Zabihullah Mujahid, citó la falta de una constitución y de reconocimiento internacional como razones para no oficializar el gabinete. Entretanto, el 30 de marzo, al hablar en una reunión de estudiantes de madrasas y eruditos religiosos, el Ministro de Justicia de facto, Abdul Hakim Shar'i, rechazó las afirmaciones de que existía un vacío jurídico y alegó que las leyes aplicadas por las autoridades de facto derivaban del Corán, la sunna y la jurisprudencia hanafí. En su sermón con motivo del Eid al-Fitr, el líder talibán mencionó una constitución en la que se estaba trabajando.

13. El 26 de marzo, el Ministerio de Justicia de facto anunció la publicación del boletín oficial núm. 1.444, que contenía siete decretos y una ley. La ley en cuestión estableció un procedimiento de quejas e investigaciones que habría de utilizar el Ministerio para la Propagación de la Virtud y la Prevención del Vicio de facto para investigar las quejas presentadas por la población contra funcionarios de facto, incluidos jueces. El Ministerio de Justicia de facto también informó de que más de 160 leyes seguían pendientes de aprobación por el líder talibán. El 13 de marzo, el Primer Ministro de facto, Mohammad Hasan Akhund, nombró un comité para

investigar las denuncias de corrupción en el Ministerio de Salud Pública de facto. El 20 de abril, el Ministerio de Justicia de facto anunció que había registrado 2.000 despachos de abogados defensores de todo el país. Entre el 1 de febrero y el 15 de mayo, la UNAMA registró un total de 18 conflictos locales que se habían solucionado gracias a la mediación de ancianos de las comunidades locales, eruditos religiosos y autoridades de facto en 13 provincias.

14. Entre el 5 de febrero y el 15 de mayo, las oficinas de la UNAMA sobre el terreno facilitaron 73 actividades de divulgación en las que participó una gran gama de actores. Esas actividades se centraron en: a) la evolución de la situación política, socioeconómica y de la seguridad en todo el país; b) establecer relaciones entre las autoridades de facto, la sociedad civil y las comunidades para abordar cuestiones de interés común, como la prestación de servicios básicos; c) abordar cuestiones relativas a las mujeres, la paz y la seguridad, incluidos el empoderamiento económico y la creación de redes; d) apoyar las prácticas ambientales sostenibles y las iniciativas de protección del medio ambiente; e) promover la participación de los jóvenes en el espacio cívico; y f) apoyar la prevención y gestión de conflictos.

15. El 21 de mayo, el portavoz de facto anunció que el líder talibán había aprobado el presupuesto nacional para el ejercicio económico de 1403 (2024), que había comenzado en marzo, y afirmó que el presupuesto se había financiado con ingresos del Estado y que se gestionaría con “total transparencia” y “según los procedimientos habituales”, sin dar más detalles.

16. En su visita a Kabul del 18 al 21 de mayo, la Secretaria General Adjunta de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz se reunió con las partes interesadas, entre ellas las autoridades de facto, representantes de la sociedad civil y misiones diplomáticas con sede en esa capital. Entre otros temas, se refirió a la venidera reunión de enviados especiales, que se celebraría en Doha (Qatar) los días 30 de junio y 1 de julio y en la que se procuraría seguir aumentando la participación internacional de forma más coherente, coordinada y estructurada, como había alentado el Consejo de Seguridad en su resolución [2721 \(2023\)](#). También planteó la situación de los derechos humanos, en particular los de las mujeres y las niñas, y las restricciones a la educación femenina.

## **B. Seguridad**

17. Entre el 1 de febrero y el 13 de mayo, las Naciones Unidas registraron 2.505 incidentes de seguridad, lo que suponía un aumento del 55 % en comparación con el mismo período de 2023. Los incidentes relacionados con los estupefacientes aumentaron en un 97 %, de 212 a 418, sobre todo en las regiones del centro, noreste, sureste y sur. Ello se debió en parte a las medidas aplicadas por las autoridades de facto para hacer cumplir la prohibición del cultivo de adormidera cuando se acercaba la temporada de cosecha. Las controversias por la tierra, que aumentaron de 20 incidentes durante el mismo período de 2023 a 51 incidentes, fueron más frecuentes en el sur (15 incidentes) y el este (10 incidentes) del país. Los enfrentamientos armados aumentaron de 75 en el mismo período de 2023 a 106, y las explosiones de artefactos explosivos improvisados disminuyeron un 34 %, de 29 a 19.

18. La oposición armada no representó un obstáculo significativo para el control de los talibanes sobre el territorio. Durante el período sobre el que se informa, dos grupos de la oposición —el Frente para la Libertad del Afganistán y el Frente de Resistencia Nacional— lanzaron ataques que fueron verificados. Ambos grupos llevó a cabo ataques contra las fuerzas de seguridad de facto en la ciudad de Kabul. El Frente para la Libertad del Afganistán lanzó 14 ataques, todos ellos en la ciudad

de Kabul, frente a los 24 ataques confirmados en el período anterior. El Frente de Resistencia Nacional llevó a cabo 29 ataques confirmados, 20 de ellos en Kabul y 6, 2 y 1, respectivamente, en las provincias de Tajar, Baglan y Parwan. El 26 de febrero se produjo un ataque contra la zona militar del aeropuerto internacional de Kabul que fue reivindicado por el Frente de Resistencia Nacional. Al parecer, los atacantes dispararon tres proyectiles de mortero contra el área de aterrizaje de helicópteros, sin causar daños ni bajas confirmados. Los dos grupos emplearon tácticas de hostigamiento contra las fuerzas de seguridad de facto, lanzaron granadas en 22 ataques y utilizaron artefactos explosivos improvisados en otros siete.

19. Entre el 28 de febrero y el 15 de mayo, el EIIL-J perpetró seis ataques, cuatro de ellos dirigidos contra las autoridades de facto. El 21 de marzo, en un banco de Kandahar, un miembro del grupo hizo detonar un artefacto explosivo improvisado que llevaba consigo; el atentado iba dirigido contra miembros de las autoridades de facto que esperaban para cobrar sus salarios. En el atentado murieron al menos 25 miembros de las fuerzas de seguridad de facto y resultaron heridos otros 45 miembros y 5 civiles. El 11 de abril, el EIIL-J se atribuyó el incendio intencionado de camiones cisterna de petróleo ocurrido en la provincia de Kabul el 9 de abril. El grupo también reivindicó la detonación de un artefacto explosivo improvisado en un autobús que transportaba civiles chiitas en Kabul el 20 de abril, atentado en el que resultaron heridos cuatro civiles. El 29 de abril, reivindicó la autoría de otro atentado contra civiles chiitas en la provincia de Herat, en el que murieron al menos seis civiles y otro resultó herido. Como parte de su propaganda, el EIIL-J siguió amenazando a la comunidad internacional y promoviendo atentados en la región. Las fuerzas de seguridad de facto llevaron a cabo una serie de detenciones de presuntos afiliados al EIIL-J.

20. Se mantuvieron las tensiones a lo largo de la frontera con el Pakistán debido a la supuesta presencia de miembros de Tehrik-e Taliban Pakistan (TTP) en territorio afgano. El 18 de marzo, el Pakistán lanzó ataques aéreos contra dos localidades que, según afirmó, estaban asociadas al grupo de Hafez Gul Bahadur en las provincias de Khost y Paktika. Tras los ataques, las fuerzas de seguridad de facto intercambiaron disparos con efectivos paquistaníes estacionados al otro lado de la frontera, en las provincias de Paktika y Paktiya, lo que provocó el cierre del paso fronterizo de Angor Adda, en Paktika. Se conoció que miembros del TTP o de grupos afiliados abrieron fuego desde la provincia de Paktiya contra soldados paquistaníes situados en territorio paquistaní en al menos 13 ocasiones durante el período examinado, y que, el 22 de abril, miembros del TTP atacaron desde la provincia de Khost un puesto avanzado paquistaní situado en la frontera.

21. Las autoridades de facto siguieron tratando de enfrentar la acumulación y el desvío ilícitos de armas pequeñas y armas ligeras e informaron de detenciones de presuntos contrabandistas de armas en cinco provincias. Desde que el líder talibán decretara la orden de registro de fusiles y miras telescópicas el 18 de diciembre de 2023, las autoridades de facto habían continuado la campaña de registro de armas de los miembros de las fuerzas de seguridad de facto en múltiples provincias.

22. Entre el 1 de febrero y el 13 de mayo de 2024, las Naciones Unidas documentaron 31 incidentes de seguridad que afectaron directamente a su personal, incluidos 13 robos o hurtos, 7 incidentes de acoso o intimidación, 2 detenciones, la detonación de un artefacto explosivo improvisado y 8 incidentes de otro tipo. Otros siete incidentes afectaron a recintos, oficinas y bienes de las Naciones Unidas; uno de ellos ocurrió en Kabul el 4 de marzo cuando miembros de la Dirección General de Inteligencia de facto entraron por la fuerza en locales de las Naciones Unidas.

Esas cifras indican un ligero incremento con respecto a los 30 incidentes registrados en el período anterior.

### C. Cooperación regional

23. Las organizaciones regionales siguieron estableciendo contactos multilaterales con el Afganistán. El 3 de abril, en Astana (Kazajstán), los secretarios de los consejos de seguridad de los Estados miembros de la Organización de Cooperación de Shanghai exhortaron a las autoridades de facto a que cumplieran sus obligaciones en la lucha contra las organizaciones terroristas.

24. Funcionarios de alto nivel de facto siguieron viajando a países de la región para entablar contactos bilaterales. El Ministro de Defensa de facto, Mohammad Yaqoob Mujahid, encabezó una delegación que visitó Doha del 3 al 7 de marzo; durante la visita, asistió a una feria de armamentos y se reunió con el Emir de Qatar, Jeque Tamim bin Hamad Al Thani, el Emir Adjunto Abdullah bin Hamad Al Thani, y el Ministro de Defensa, Khalid bin Mohammad Al-Attiyah. Entre el 25 y el 28 de febrero, el Ministro de Relaciones Exteriores de facto, Amir Khan Motaqi, visitó Asjabad, donde se reunió con el Vice Primer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores de Turkmenistán, Rashid Meredov. Del 16 al 20 de marzo, el Ministro del Hach y de Asuntos Religiosos de facto, Noor Mohammad Saqib, visitó Uzbekistán por invitación del presidente de la Oficina de los Musulmanes de Uzbekistán, Shayh Nuriddin Kholiqnazarov, para reforzar las relaciones bilaterales y la cooperación en actividades religiosas y educativas. Los días 4 y 5 de mayo, el portavoz de facto del Ministerio de Relaciones Exteriores, Abdul Qahar Balkhi, encabezó una delegación que asistió al 15º período de sesiones de la Conferencia Islámica en la Cumbre de la Organización de Cooperación Islámica (OCI), celebrada en Banjul. En la Declaración de Banjul, los participantes destacaron la importancia del pleno respeto de los derechos humanos de todos los afganos y la necesidad de proteger los derechos fundamentales de las niñas y las mujeres afganas, especialmente los derechos a la educación y al trabajo. Los días 13 y 14 de mayo, el Ministro del Hach y de Asuntos Religiosos de facto participó en la Cumbre Consultiva de Eruditos del Mundo Islámico, celebrada en Estambul (Türkiye). El Ministro de Comercio e Industria de facto, Nooruddin Azizi, viajó a Kazán (Federación de Rusia) del 14 al 19 de mayo para participar en el 15º Foro Económico Internacional “Rusia–Mundo Islámico: Foro de Kazán”.

25. Representantes regionales también visitaron Afganistán para reunirse con las autoridades de facto. Entre el 10 y el 12 de febrero, el Asesor del Presidente de la Federación de Rusia y Representante Especial del Presidente para Cuestiones Climáticas, Ruslan Edelgeriev, se reunió en Kabul con el Vice Primer Ministro de facto para Asuntos Económicos, Abdul Ghani Baradar, y con el Ministro de Relaciones Exteriores de facto, a quienes expresó su apoyo a la participación del Afganistán en los foros internacionales sobre el cambio climático. Una delegación de la OCI encabezada por el Enviado Especial del Secretario General de la OCI para el Afganistán, Tarig Ali Bakheet, se reunió del 19 al 23 de abril con los Vice Primeros Ministros y otros ministros de facto en Kabul. El 23 de abril, el Representante Especial del Presidente de la Federación de Rusia para el Afganistán, Zamir Kabulov, sostuvo conversaciones en Kabul con el Ministro de Relaciones Exteriores de facto y con el Ministro del Interior de facto, en las que trataron los desafíos que enfrentaba el Afganistán.

26. La economía, el comercio y el tránsito siguieron ocupando un lugar destacado en los contactos regionales. El 20 de febrero, el jefe de facto de la autoridad ferroviaria del Afganistán firmó en Tashkent un memorando de entendimiento con el

Ministerio de Transporte de Uzbekistán para realizar un estudio de viabilidad del ferrocarril transafgano. El Ministro de Comercio e Industria de facto visitó Turkmenistán del 1 al 6 de marzo para tratar asuntos relacionados con el comercio y el tránsito, y encabezó una delegación de 15 empresarias afganas que asistieron al foro empresarial Afganistán-Turkmenistán celebrado en Asjabad. El 7 de marzo, una delegación encabezada por el Secretario Adjunto del Ministerio de Relaciones Exteriores de la India encargado del Pakistán, el Afganistán y la República Islámica del Irán, J. P. Singh, visitó Kabul y se reunió con los ministros de facto de Relaciones Exteriores y de Comercio e Industria para tratar del comercio y el tránsito. El 12 de marzo, una delegación encabezada por el Ministro de Relaciones Exteriores de Uzbekistán, Bakhtiyor Saidov, visitó Kabul y se reunió con funcionarios de facto, entre ellos el Primer Ministro de facto, el Ministro de Relaciones Exteriores de facto y el Ministro del Interior de facto, para abordar la cooperación bilateral en agricultura, transporte y seguridad. El 28 de marzo, el Ministerio de Comercio e Industria de facto anunció la firma de un acuerdo de nueve puntos sobre cuestiones comerciales y de tránsito con el Pakistán, tras la visita en marzo del Secretario de Comercio pakistaní, Khurram Agha. El 12 de mayo, el jefe de la autoridad ferroviaria del Afganistán de facto y sus homólogos uzbekos firmaron un memorando de entendimiento para establecer un puerto logístico comercial en la provincia de Balj. El 21 de mayo, la compañía Turkish Airlines reanudó sus vuelos a Kabul.

27. Una delegación compuesta por representantes de la Oficina del Vice Primer Ministro de facto para Asuntos Económicos y de los ministerios de facto pertinentes visitó la República Islámica del Irán del 22 de febrero al 2 de marzo para participar en oportunidades de comercio e inversión en la zona franca industrial de Chabahar. Posteriormente, el 13 de marzo, el Viceministro de Agricultura iraní, Ali Reza Mohajer, visitó Kabul, donde celebró conversaciones sobre la cooperación bilateral en la agricultura, incluidos los cultivos alternativos a la adormidera, y, del 1 al 3 de mayo, el Ministro de Comercio e Industria de facto visitó la República Islámica del Irán para participar en una reunión económica conjunta y tratar asuntos relacionados con el tránsito, incluido el puerto de Chabahar.

28. A finales de abril, el Vice Primer Ministro de Kazajstán, Serik Zhumangarin, y el Director General del Organismo de Transporte y Comunicaciones, adscrito al Gabinete de Ministros de Turkmenistán, Mammetkhan Chakyev, visitaron Kabul para mantener contactos bilaterales y trilaterales con altos funcionarios de facto. El Sr. Zhumangarin también asistió a la inauguración de una exposición comercial del Afganistán y Kazajstán, a la que precedió la inauguración, el 15 de abril, de una cámara de comercio conjunta kazajo-afgana en la provincia de Herat. El 26 de abril, los dos representantes y el Ministro de Comercio e Industria de facto celebraron una reunión trilateral en la que anunciaron planes para establecer un comité técnico conjunto sobre cuestiones de comercio y tránsito.

29. La UNAMA siguió promoviendo la cooperación regional con las autoridades de facto y los países de la región y convocó reuniones periódicas de coordinación con las misiones diplomáticas establecidas en Kabul. La Representante Especial del Secretario General y Jefa de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán visitó la Federación de Rusia, del 8 al 10 de abril, la India, del 17 al 19 de abril, y la República Islámica del Irán, del 11 al 14 de mayo, para debatir la situación en el Afganistán y el camino a seguir para establecer una colaboración multilateral con las autoridades de facto.

### III. Derechos humanos

30. La UNAMA siguió interactuando con las autoridades de facto en torno a una serie de cuestiones de derechos humanos a nivel provincial y central y celebró numerosas sesiones de sensibilización sobre derechos humanos con funcionarios de facto en las que se trataron temas como la prevención de la tortura y los malos tratos en lugares de detención y los derechos a un juicio imparcial.

31. Los ataques con artefactos explosivos improvisados causaron al menos 98 bajas civiles, entre ellas 30 muertos (todos hombres) y 68 heridos (63 hombres, 4 mujeres y 1 niño). Las municiones sin detonar también siguieron causando bajas civiles, la mayoría de las cuales fueron niños: 44 muertos (36 niños y 8 niñas) y 116 heridos (99 niños y 17 niñas); en la mayoría de los casos los niños estaban jugando con las municiones. El 31 de marzo, en la provincia de Gazni, murieron nueve niños de dos familias (cinco niñas y cuatro niños) cuando explotó un proyectil de artillería que habían encontrado.

32. El 18 de marzo, ataques aéreos de las fuerzas militares paquistaníes causaron bajas civiles en las provincias de Khost (un hombre muerto y otros dos heridos) y Paktika (siete civiles muertos: dos mujeres, tres niñas y dos niños). Ese mismo día, enfrentamientos armados entre fuerzas fronterizas de facto y fuerzas militares paquistaníes en la provincia de Paktiya se saldaron con cuatro civiles afganos muertos (tres niños y un hombre) y siete civiles afganos heridos (dos niños, cuatro mujeres y un hombre). Las autoridades de facto emitieron declaraciones en las que condenaban los ataques como una violación del territorio afgano. El Ministerio de Relaciones Exteriores del Pakistán emitió un comunicado en el que afirmaba que los objetivos de los ataques eran “terroristas [...] responsables de múltiples atentados terroristas dentro del Pakistán”.

33. Se seguían recibiendo denuncias de las amenazas que encaraban antiguos funcionarios gubernamentales y exmiembros de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas, como detención y reclusión arbitrarias, tortura y malos tratos y ejecuciones extrajudiciales, aunque las autoridades de facto reiteraron su adhesión a la amnistía general. Entre febrero y mayo, la UNAMA documentó al menos 3 ejecuciones extrajudiciales, 37 arrestos y detenciones arbitrarias y 4 casos de tortura y malos tratos de exfuncionarios gubernamentales y exmiembros de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas. La UNAMA también registró 6 ejecuciones extrajudiciales, 35 arrestos y detenciones arbitrarias y 2 casos de tortura y malos tratos de personas acusadas de pertenecer al Frente de Resistencia Nacional y al EIL-J.

34. En febrero, las autoridades de facto llevaron a cabo tres ejecuciones públicas de personas condenadas a muerte, las que, según declararon, se habían realizado de conformidad con una sentencia confirmada por tres tribunales de facto (Tribunal de Distrito, Tribunal de Apelación y Tribunal Supremo) y con la aprobación del líder talibán. El 22 de febrero, en la ciudad de Gazni, se ejecutó públicamente a dos hombres que habían sido condenados por asesinato. El 26 de febrero, en la ciudad de Sherberghan, situada en la provincia de Jowzjan, fue ejecutado públicamente un hombre que, según informes, había sido declarado culpable de asesinato. Las autoridades de facto también seguían aplicando en público castigos corporales dictados por las autoridades judiciales, que cada semana tenían lugar en al menos una provincia.

35. Los derechos y las libertades fundamentales de las mujeres y las niñas, incluidos el acceso a la educación y la libertad de circulación, seguían siendo restringidos gravemente. El 20 de marzo comenzó el nuevo curso escolar en el Afganistán, y seguía vigente la prohibición de escolarizar a las niñas después del



sexto grado. En una invitación cursada por el Ministerio de Educación de facto a los medios de comunicación para que asistieran a una ceremonia de inicio del nuevo curso escolar, se pedía expresamente a las periodistas que no asistieran, con el pretexto de que no había “lugar[es] adecuado[s]” para mujeres.

36. El 19 de marzo, Día Nacional del Periodista, el Ministerio de Información y Cultura de facto expresó su reconocimiento a los periodistas de Kabul; el día también se conmemoró en diferentes provincias. Sin embargo, se siguió practicando detenciones arbitrarias de trabajadores de los medios de comunicación que eran considerados críticos de las autoridades de facto. El 16 de abril, se suspendieron las transmisiones de los canales de televisión Barya y Noor por presuntas violaciones de las normas periodísticas.

37. Durante el período que abarca el informe, residentes de varias provincias participaron en protestas públicas, en las que expresaron su preocupación por cuestiones económicas y de subsistencia, desde los impuestos a los derechos al uso del agua. Aunque la mayoría de las protestas terminaron pacíficamente, algunas fueron dispersadas por la fuerza. El 31 de marzo, en la provincia de Helmand, los comerciantes protestaron contra un impuesto establecido por el alcalde de facto y exigieron la liberación de dos comerciantes detenidos anteriormente por negarse a pagarlo. Las fuerzas de seguridad de facto efectuaron disparos al aire para dispersar a los manifestantes, a lo que siguió una riña en la que cinco manifestantes varones fueron golpeados con palos y piedras. Los días 3 y 4 de mayo ocurrieron protestas en los distritos de Argo y Daraiem, en la provincia de Badajshán, a causa de la destrucción de los cultivos de adormidera por las autoridades de facto. Dos personas murieron (una en cada distrito) cuando miembros de las fuerzas de seguridad de facto dispararon contra la multitud. El 4 de mayo, las autoridades de facto anunciaron el nombramiento de un comité para investigar los incidentes.

38. En una entrevista concedida a los medios de comunicación el 14 de abril, el Ministerio para la Propagación de la Virtud y la Prevención del Vicio de facto afirmó que había tramitado 6.800 denuncias recibidas del público contra las autoridades de facto en el último año. El Ministerio de facto también puso en práctica algunas políticas que afectaban a los medios de subsistencia de ciertos sectores de la población. Por ejemplo, el 31 de marzo, en Kunduz, los propietarios de barberías se manifestaron contra las normas que regulaban la longitud de la barba y el peinado, que consideraron perjudiciales para sus negocios. La policía de facto dispersó a los manifestantes y maltrató a algunos de ellos. Al menos cinco fueron arrestados y detenidos durante tres días.

39. La población carcelaria seguía reclusa en condiciones difíciles. El 8 de abril, con motivo del Eid al-Fitr, el Tribunal Supremo de facto anunció la excarcelación de 2.855 presos y la reducción de penas de otros 1.420 presos. Según la Oficina de Administración Penitenciaria de facto, a finales de abril seguían bajo su custodia unas 17.000 personas, entre ellas 40 extranjeros que, al parecer en su mayoría, procedían de países vecinos. La estrechez presupuestaria y la interrupción de la llegada de fondos de los donantes contribuyeron a que la Oficina de facto no pudiera cumplir las normas internacionales, como las relacionadas con el suministro sistemático de alimentos y artículos de higiene suficientes, la impartición de formación profesional y de otra clase y la prestación de servicios de salud.

40. Entre el 17 y el 23 de abril, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), la Organización Internacional para las Migraciones y la UNAMA celebraron consultas individuales y grupales, en las que participaron 888 afganas de 33 provincias. También se realizaron consultas piloto con 64 hombres en 14 provincias. Las mujeres consultadas destacaron las dificultades que enfrentaban para interactuar con las

autoridades de facto locales sobre cuestiones que ellas consideraban importantes, y el 80 % de ellas declaró no haber tenido ningún contacto en los tres meses anteriores, casi el doble que los hombres consultados. Las mujeres afirmaron que con frecuencia eran excluidas de las reuniones públicas y, en consecuencia, dependían de los hombres de la familia y la comunidad para que abogaran por ellas. Apenas el 2 % de las mujeres consultadas consideraron que tenían una “buena” o “plena” influencia en los órganos de decisión de las comunidades, frente al 18 % de los hombres. El 64 % de las mujeres consultadas no se sentían “en absoluto” seguras al salir solas de casa, frente al 2 % de los hombres. Las mujeres y los hombres afganos consultados subrayaron de forma similar que para mejorar las condiciones de las mujeres era preciso que la comunidad internacional facilitara conversaciones directas de las mujeres con los talibanes (45 % y 41 %, respectivamente), y rechazaron ampliamente el “reconocimiento de los talibanes”, pues solo un 4 % y un 3 %, respectivamente, se manifestó a favor. La mayoría de las mujeres y los hombres consultados pidió a la comunidad internacional que garantizara modalidades directas e indirectas de inclusión de las mujeres en todos los foros internacionales en los que se debatía el futuro del Afganistán, incluso mediante delegaciones femeninas y una cuota del 50 % entre los participantes afganos.

#### **IV. Desarrollo económico, coordinación de los donantes y eficacia de la ayuda**

41. La economía afgana se enfrenta a presiones deflacionistas impulsadas, entre otros factores, por la disminución de los precios de los productos básicos importados, provocada en gran parte por la apreciación de la moneda local, y por la baja demanda. En febrero de 2024, la inflación general era del -9,7 % interanual. La inflación subyacente alcanzó el -3 % interanual. El déficit comercial aumentó un 60 % interanual de enero de 2023 (426 millones de dólares) a enero de 2024 (682 millones de dólares), ya que las exportaciones experimentaron un descenso interanual del 5 % en enero, mientras que las importaciones se dispararon hasta el 37 %. A finales de marzo de 2024, el valor del afgani cayó a 71,6 frente al dólar de los Estados Unidos, lo que seguía representando una apreciación del 20,4 % desde el 15 de agosto de 2021.

42. Los ingresos del Estado para el ejercicio económico que finalizó en marzo de 2024 ascendieron a unos 2.950 millones de dólares (210.700 millones de afganis), cifra que era un 9 % más que el año anterior y también estaba por encima del objetivo presupuestario de unos 2.940 millones de dólares (210.000 millones de afganis). Los ingresos tributarios en frontera aumentaron debido al incremento de las importaciones, a pesar de las reducciones arancelarias y los ajustes de valoración, mientras que los ingresos internos aumentaron en un 13 %, lo que suponía el 49 % de los ingresos totales, frente al 45 % del año anterior. Esta mejora se atribuyó al aumento del pago de impuestos y a la ampliación de la base imponible.

43. Según la tercera ronda de la encuesta del Banco Mundial sobre el sector privado, publicada el 19 de marzo de 2024 y aplicada en marzo de 2023, las empresas que declararon estar funcionando a plena capacidad pasaron del 28 % en septiembre de 2022 al 57 % en marzo de 2023. Sin embargo, las empresas siguieron señalando como principales limitaciones la escasa demanda, los problemas bancarios y la incertidumbre sobre el futuro. La encuesta del Banco Mundial y una encuesta del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre mujeres empresarias, publicada el 16 de abril y basada en datos recopilados en 2022 y 2023 y en la encuesta cuantitativa de 2024, también indicaron que las empresarias

enfrentaban muchas más dificultades para acceder a la financiación y a los mercados y más vulnerabilidades ante las crisis que sus homólogos masculinos. Por ejemplo, el 32 % de las empresarias encuestadas creía que la discriminación de género bloqueaba su acceso al mercado, y el 28 % y el 19 %, respectivamente, afirmó que tenía dificultades para adquirir suministros y para acceder a préstamos formales o informales.

44. Las autoridades de facto seguían aplicando su estrategia de independencia económica mediante la construcción de infraestructuras, las inversiones privadas y el aumento de la producción nacional. El 21 de marzo, el Ministerio de Minas y Petróleo de facto informó de la contratación de 50 pequeñas explotaciones mineras y 15 minas de gran escala durante el ejercicio económico finalizado en marzo de 2024. El 1 de mayo, los tres vice primeros ministros de facto inauguraron conjuntamente una exposición de productos agrícolas afganos en Kabul. El 13 de abril, los medios de comunicación citaron información proporcionada por el Ministerio de Comercio e Industria de facto de que el Afganistán había alcanzado la autosuficiencia en la producción de 133 artículos de 45 sectores económicos.

45. El 6 de abril, el Banco Central Afgano de facto promulgó una nueva reglamentación para el sector de la microfinanciación, ajustada a los principios islámicos y al marco internacional contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. También anunció el 12 de febrero la creación del Comité de Gestión de Riesgos Bancarios y Cumplimiento de la Legislación del Afganistán, con objeto de reducir los riesgos y cumplir las leyes y normativas nacionales e internacionales.

46. El Grupo de Coordinación para el Afganistán, formado por donantes y asociados internacionales para la ayuda, celebró en Estambul (Türkiye) los días 6 y 7 de marzo una reunión facilitada por la Unión Europea, la UNAMA y el Banco Mundial. El Grupo, aunque expresó su preocupación por la disminución de la financiación de los donantes, acogió con agrado las nuevas contribuciones de las instituciones financieras internacionales dirigidas a satisfacer necesidades humanas básicas. Los participantes tomaron buena nota del informe de la evaluación independiente realizada en cumplimiento de la resolución [2679 \(2023\)](#) del Consejo de Seguridad, así como de la reunión de enviados especiales sobre el Afganistán celebrada en Doha (Qatar) en febrero de 2024 y de los planes para celebrar reuniones futuras en ese formato. El 4 de marzo, en Estambul, los miembros del Grupo de Coordinación para el Afganistán también participaron en un taller sobre gestión de riesgos organizado conjuntamente por las Naciones Unidas y el Banco Mundial. Los participantes compartieron información y actualizaciones sobre las iniciativas para gestionar conjuntamente los riesgos, como el desvío de la ayuda y la explotación y los abusos sexuales.

47. El 15 de mayo, las Naciones Unidas y los asociados en la ejecución se reunieron en Kabul con las autoridades de facto en el Tercer Foro de Coordinación de Alto Nivel, presidido conjuntamente por el Representante Especial Adjunto del Secretario General para el Afganistán y Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios y el Ministro de Relaciones Exteriores de facto, con el objetivo de mejorar el diálogo y la interacción entre las autoridades de facto, el sistema de las Naciones Unidas y los asociados. En el Foro se recalcó la necesidad de coordinar los esfuerzos, mantener la transparencia de las operaciones de ayuda y sostener un diálogo permanente para atender a las necesidades humanitarias y humanas básicas del pueblo afgano y apoyar las iniciativas de fomento de la resiliencia.

48. Desde su creación en octubre de 2021 y hasta abril de 2024, el Fondo Fiduciario Especial para el Afganistán había movilizado 212,9 millones de dólares en contribuciones. El 5 de marzo, el Comité Directivo del Fondo aprobó una nota estratégica en la que esbozaba sus prioridades para 2024-2025, en consonancia con

el Marco Estratégico de las Naciones Unidas para el Afganistán correspondiente al período 2023-2025. Las prioridades fundamentales son la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, las soluciones duraderas para los retornados y la adaptación al cambio climático. El Comité Directivo también aprobó asignaciones de 8 millones de dólares para apoyar la recuperación después del terremoto de Herat, 1,2 millones de dólares para reforzar las organizaciones de la sociedad civil dirigidas por mujeres, y 17,4 millones de dólares para el programa regional conjunto para el sudeste de Afganistán (segundo tramo). El 30 de abril, el Directorio Ejecutivo del Banco Mundial aprobó una subvención de 84 millones de dólares de la Asociación Internacional de Fomento para el proyecto de resiliencia y medios de subsistencia comunitarios del Afganistán. El objetivo del proyecto es aumentar las actividades en zonas rurales y urbanas, ofrecer más oportunidades de subsistencia a las mujeres, ampliar las actividades centradas en crear resiliencia frente al clima y proporcionar empleo y servicios a los emigrantes afganos retornados.

49. El 28 de febrero, las Naciones Unidas aprobaron su plan de soluciones nacionales duraderas, de carácter interinstitucional, cuyo objetivo era proporcionar asistencia para la creación de un entorno propicio para la inclusión socioeconómica de los desplazados internos mediante un enfoque centrado en la comunidad y en la zona. El plan, que beneficiará a 1,12 millones de personas de manera directa, incluidos 598.060 desplazados internos en 10 distritos y 9 provincias, tiene unas necesidades de financiación de 183 millones de dólares. El 2 de mayo, las Naciones Unidas también publicaron un plan de respuesta integrada, que incluía tanto la respuesta humanitaria en las fronteras como soluciones duraderas para los retornados, las comunidades de acogida y los desplazados internos en las zonas prioritarias de retorno y que tenía unas necesidades de financiación totales estimadas en unos 7 millones de dólares.

50. El mecanismo de importación de efectivo establecido por las Naciones Unidas para apoyar las operaciones humanitarias transfirió 4.230 millones de dólares entre el 1 de diciembre de 2021 y el 15 de abril de 2024, de los cuales se recibieron 600 millones de dólares entre el 1 de enero y el 15 de abril de 2024. El mecanismo fue utilizado por 19 entidades de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y 61 asociados para el desarrollo y organizaciones no gubernamentales internacionales aprobados. Los billetes importados permitieron a las entidades de las Naciones Unidas financiar su labor humanitaria y proporcionaron un canal transparente y de bajo costo para que las organizaciones no gubernamentales internacionales aprobadas recibieran fondos internacionales. La situación bancaria en el Afganistán seguía mejorando gradualmente, y el lento aumento de los depósitos había ido acompañado por el incremento del número de sucursales bancarias operativas, que fue de alrededor del 5,7 % de diciembre de 2022 a diciembre de 2023; entretanto, se mantenían los límites de retirada de efectivo de las cuentas personales y empresariales y las dificultades para efectuar pagos internacionales. Aunque algunas pocas entidades de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales internacionales habían empezado a utilizar transferencias bancarias internacionales, de conformidad con las exenciones pertinentes, para cubrir una parte de sus necesidades en moneda local, los envíos de efectivo seguirían siendo necesarios en un futuro previsible.

51. La red de las Naciones Unidas para prevenir la explotación y los abusos sexuales en el Afganistán siguió trabajando para salvaguardar a grupos de mujeres, niños y personas con discapacidad en situación de riesgo, especialmente en el ámbito de la salud, que era considerado el principal punto de contacto por las comunidades afectadas del país. La red había prestado asistencia especialmente en las tres zonas de alto riesgo de las regiones del sur, norte y oeste del país.

## V. Asistencia humanitaria

52. El Afganistán se enfrenta a las secuelas de cuatro décadas de conflicto, los efectos adversos del cambio climático, desastres naturales recurrentes, una pobreza arraigada y los obstáculos a la participación de las mujeres en la vida pública, incluso en cuanto al acceso a la educación. Según el índice elaborado por la Universidad de Notre Dame, el Afganistán ocupa el sexto lugar mundial en vulnerabilidad y falta de preparación para hacer frente al cambio climático. Las condiciones invernales inesperadamente secas y cálidas que se presentaron en enero persistían en marzo y redujeron mucho la capa de nieve, lo que alteró la siembra del trigo de invierno y afectó a la salud del ganado. Se calcula que 23,7 millones de personas, más de la mitad de la población, necesitarán asistencia humanitaria en 2024. La situación se vio agravada por las fuertes lluvias que provocaron crecidas repentinas e inundaciones en el noreste de Afganistán los días 10 y 11 de mayo y que afectaron a 21 distritos de las provincias de Baglan, Badajshán y Tajar. Al 16 de mayo se habían confirmado 214 muertos y 328 heridos en las tres provincias, así como 8.696 viviendas destruidas o dañadas, lo que dejó sin cobijo a miles de personas.

53. Pese a las dificultades, la comunidad humanitaria aplicó medidas de mitigación de riesgos e instrumentos conjuntos para alcanzar unos niveles mínimos de calidad de los programas y, así, seguir atendiendo a las necesidades apremiantes. Entre enero y marzo de 2024, los asociados humanitarios prestaron al menos una forma de asistencia humanitaria a 9,9 millones de personas, como se indica a continuación: alimentos y ayuda para la subsistencia a unos 8,6 millones de personas; atención de la salud a 2,4 millones de personas; agua, saneamiento e higiene a 1,2 millones de personas; asistencia para la nutrición a 2,4 millones de niños y mujeres embarazadas o lactantes; apoyo para la protección de 1 millón de personas; educación para 554.000 niños; y alojamiento de emergencia y artículos no alimentarios para 516.000 personas. Al 15 de mayo, el plan de respuesta y necesidades humanitarias para el Afganistán de 2024 solo había recibido el 16,2 % de los 3.060 millones de dólares necesarios.

54. Nueve de cada diez familias afganas tenían dificultades para alimentarse debidamente: se preveía que 15,8 millones de personas enfrentarían una grave inseguridad alimentaria entre noviembre de 2023 y marzo de 2024. Entre enero y marzo, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) distribuyó unas 100.000 toneladas de alimentos y transfirió 59,16 millones de dólares en efectivo a ocho millones de personas. El PMA proporcionó apoyo nutricional a casi dos millones de mujeres embarazadas y lactantes, así como a niñas y niños menores de cinco años, y ofreció a más de 287.616 personas apoyo con fines de resiliencia y ayuda para la subsistencia. La alimentación escolar benefició a 433.800 niños de escuelas primarias. Debido a la escasez de fondos, el PMA se había visto obligado a reducir la asistencia alimentaria general a las poblaciones comprendidas en la fase 3+ de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases; sin embargo, había asignado recursos para la respuesta de emergencia dirigida a apoyar, como máximo, a dos millones de personas que sufrían inseguridad alimentaria extrema, detectadas través de la vigilancia temprana de mayo a septiembre de 2024.

55. Entre enero y marzo, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura proporcionó ayudas a corto plazo para la subsistencia a 2,25 millones de beneficiarios. También rehabilitó unas 294 estructuras de riego y recursos hídricos, de una longitud de 136 kilómetros, lo que mejoró la resiliencia y productividad agrícolas. Se trabajó para combatir la transmisión de la fiebre hemorrágica de Crimea-Congo mediante la recogida y el análisis de 1.000 garrapatas y 500 muestras de sangre y la fumigación de 28.770 viviendas y

59 mercados de animales. Un estudio realizado en zonas propensas a las plagas de langosta también detectó infestaciones que cubrían 4.640 hectáreas en siete provincias. Se distribuyeron 200 pulverizadores manuales de volumen ultrabajo y 70 mochilas pulverizadoras para iniciar una campaña de control de la langosta.

56. Según indicó la Organización Mundial de la Salud (OMS), entre el 14 de enero y el 20 de abril se notificaron 26.660 casos de diarrea líquida aguda con deshidratación (un 55 % en menores de 5 años), frente a los 34.856 casos (un 56 % en menores de 5 años) notificados en el mismo período de 2023. Hubo 17.632 presuntos casos de sarampión (un 81 % en menores de 5 años), frente a los 10.352 presuntos casos (un 77 % en menores de 5 años) registrados durante el mismo período de 2023. Entre el 1 de enero y el 20 de abril, se registraron dos casos de poliovirus salvaje de tipo 1, frente a los seis de 2023.

57. Según el Centro Mundial de Datos de Salud de la OMS, de mediados de enero a marzo el número de consultas por traumatismos relacionados con el conflicto aumentó un 26 % con respecto a 2023, hasta alcanzar las 2.445 personas. Entre enero y abril, 172.539 niños menores de 5 años que sufrían malnutrición aguda grave fueron ingresados y tratados en 13.277 centros médicos de hospitalización y 160.162 centros para pacientes ambulatorios. Además, de los 2.027.216 niños que requerían tratamiento por malnutrición aguda moderada, se había atendido a un total de 325.205. El número de equipos móviles de salud y nutrición se había reducido de 339 a 179, de acuerdo con la estrategia acordada para los equipos móviles de salud y nutrición. Los equipos móviles seguían siendo fundamentales para prestar servicios de nutrición a las poblaciones de zonas remotas y de difícil acceso.

58. Entre el 1 de enero y el 24 de abril, 20.415 afganos regresaron del Pakistán y recibieron protección o apoyo para sus necesidades básicas por parte de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Las entrevistas realizadas por el ACNUR a los retornados indicaron que entre los principales motivos para regresar se encontraban el temor a ser detenidos o deportados, la preocupación por la validez de las tarjetas de registro y la incertidumbre por su prórroga, así como las dificultades económicas (el alto costo de la vida y la falta de oportunidades laborales). Los retornados necesitaban asistencia en materia de vivienda, alimentación, documentación, asistencia jurídica, salud y educación, así como ayuda económica. Las mujeres y las niñas se veían afectadas de forma desproporcionada, pues enfrentaban obstáculos para acceder a la educación y el empleo y se exponían a un mayor riesgo de violencia.

59. Entre enero y abril se notificaron 611 incidentes de acceso humanitario, lo que suponía un aumento del 3 % en comparación con el mismo período de 2023. Unos 318 proyectos se suspendieron temporalmente debido a interferencias en las actividades humanitarias y problemas del entorno físico como nevadas y crecidas repentinas y actos de violencia contra el personal humanitario, aunque el 72 % de ellos se resolvió en un plazo de siete días. El mayor número de problemas de acceso se registró en regiones del norte (129), sur (109) y este (109) del país. Además, en 54 incidentes se pusieron de relieve las restricciones impuestas a las trabajadoras humanitarias y a las beneficiarias.

60. Durante el período que abarca el informe, las autoridades de facto implantaron nuevas restricciones, entre ellas la de exigir su participación en los procesos de adquisiciones y contratación de las organizaciones no gubernamentales y que estas se volvieran a registrar, lo que afectó especialmente a las dirigidas por mujeres y a las que prestaban servicios de protección. El grupo de trabajo sobre el acceso humanitario y el grupo de trabajo sobre el género en la acción humanitaria, integrados por las Naciones Unidas y sus asociados, siguieron dando seguimiento a los efectos de las prohibiciones sobre las mujeres afganas que trabajaban para

organizaciones no gubernamentales y para las Naciones Unidas. La encuesta de marzo de 2024 indicó que el 45 % de las organizaciones encuestadas funcionaban de forma parcial con mujeres y hombres (el 43 % en octubre de 2023), y el 27 % funcionaban plenamente con mujeres y hombres (el 28 % en octubre de 2023). El 60 % de los encuestados señalaron que tenían dificultades para registrar nuevos proyectos con componentes de sensibilización, que eran importantes para las mujeres y las niñas, y mencionaron que la aplicación más estricta del decreto sobre el uso del hiyab había afectado a la circulación de su personal femenino. El 54 % de los encuestados apuntaron que las restricciones habían afectado a la capacidad de las mujeres para proporcionar información y participar en la toma de decisiones sobre la respuesta humanitaria.

61. La Célula Técnica de Actividades Relativas a las Minas, dirigida por las Naciones Unidas, siguió coordinando las actividades de respuesta frente a las municiones explosivas y realizó 788 visitas de gestión de la calidad entre febrero y mayo. Los asociados en la ejecución de actividades relativas a las minas desminaron unos 58 kilómetros cuadrados de terreno contaminado, lo que contribuyó a evitar bajas, permitió el desplazamiento seguro de las comunidades y facilitó la prestación de servicios esenciales. La Célula Técnica había ayudado a determinar las aldeas afectadas por municiones explosivas en los distritos de reasentamiento, información que se estaba utilizando para orientar las actividades de lucha contra las minas que facilitaban la recuperación de tierras y en la educación de los retornados sobre el peligro de las municiones explosivas. La Célula Técnica siguió coordinando la educación sobre el peligro de las municiones explosivas en los pasos fronterizos y los centros de tránsito. En abril se elaboró un conjunto amplio de materiales de sensibilización sobre la discapacidad para los equipos operacionales de las organizaciones no gubernamentales, en el que se integraban mensajes clave sobre la asistencia a las víctimas y la discapacidad con la educación sobre el peligro de las municiones explosivas. En mayo, el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas contrató a 17 equipos de desminado para que realizaran labores de remoción de minas en zonas situadas a menos de un kilómetro de 14 escuelas, que también permitirían recuperar terrenos para la agricultura, las viviendas y el riego, e impartieran educación sobre riesgos en 19 zonas peligrosas de las provincias de Kunduz, Baglan y Faryab. Las limitaciones de financiación suponían un obstáculo para mantener la acción contra las minas a largo plazo en el Afganistán. El Secretario General Adjunto de Operaciones de Paz visitó el Afganistán del 15 al 17 de mayo para concienciar sobre el impacto de las municiones explosivas y encontrar formas de aplicar estrategias eficaces que permitieran eliminar las municiones explosivas en las comunidades afganas.

## VI. Lucha contra los estupefacientes

62. Tras la disminución del 95 % del cultivo de adormidera en 2023 debido a la prohibición de tales actividades por parte de las autoridades de facto, se erradicaron aproximadamente 495 hectáreas de cultivo de adormidera durante el período que abarca el informe. En abril se anunciaron otras medidas para perseguir a los traficantes y así desalentar aún más el cultivo de adormidera y la venta de opio. Sin embargo, las pruebas sobre el terreno indican que se sigue cultivando adormidera principalmente en las provincias de Badajshán, Herat, Kandahar, Nangarhar y Tajar.

63. Entre febrero y abril, el precio medio nacional del opio seco aumentó un 0,8 %, de 746 a 751 dólares por kilogramo, por debajo de los 802 dólares por kilogramo registrado en diciembre de 2023. Durante el mismo período, el programa de desarrollo alternativo de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) apoyó a más de 14.563 hogares agrícolas mediante la construcción

de 20 canales de riego en pequeña escala y el establecimiento de 270 huertos de cítricos que cubrían un total de 162 hectáreas equipadas con sistemas de riego por goteo.

64. La UNODC, en colaboración con la Organización Mundial de la Salud, la Unión Europea y el Japón, celebró en Viena el 21 de marzo un acto de alto nivel que versó sobre la profundización de la crisis de salud mental y del consumo de estupefacientes que paralizaban a la sociedad afgana. Los participantes debatieron sobre la necesidad de encarar la estigmatización y discriminación de las personas con trastornos por consumo de drogas y problemas de salud mental, así como la limitada disponibilidad de servicios de prevención y tratamiento integrales y de calidad prestados por personal sanitario calificado y los déficits de financiación.

65. El 17 de abril, el grupo de trabajo sobre la lucha contra los estupefacientes, copresidido por la UNAMA y la ONUDC, convocó su cuarta reunión, a la que asistieron los embajadores destinados en Kabul y el Ministro de Salud Pública de facto, Qalandar Ebad. Los participantes examinaron datos y servicios de tratamiento de la drogodependencia de base empírica para mejorar la accesibilidad y la eficacia y subrayaron la necesidad de garantizar la inclusión de los más vulnerables entre la población afectada, como mujeres y niños, y de aplicar enfoques colaborativos y equilibrados para hacer frente a los problemas relacionados con el consumo de drogas en el Afganistán.

## **VII. Apoyo a la Misión**

66. Al 30 de abril de 2024, las tasas de vacantes en la UNAMA eran del 9 % para el personal de contratación internacional, del 3 % para los Voluntarios de las Naciones Unidas, del 20 % para el personal nacional del Cuadro Orgánico y del 16 % para el personal de contratación nacional, frente a las tasas aprobadas del 9,5 %, el 12 %, el 10,5 % y el 9,5 %, respectivamente. La proporción de mujeres incluidas en la plantilla era del 34 % del personal internacional, del 41 % de los Voluntarios de las Naciones Unidas, del 10 % del personal nacional del Cuadro Orgánico y del 9 % del personal nacional. El programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación nacional sigue siendo una vía fundamental para las jóvenes afganas que desean incorporarse a la fuerza laboral de la Organización.

## **VIII. Observaciones**

67. Afganistán sigue afrontando serios problemas económicos y humanitarios, que se ven agravados por los efectos adversos del cambio climático y la disminución de la ayuda internacional, y que afectan gravemente a un gran número de ciudadanos del país, en especial a mujeres y niños. Quisiera transmitir mi sincero pésame a las familias de los cientos de personas que fallecieron recientemente a causa de las inundaciones en el Afganistán. La trágica pérdida de esas vidas pone de manifiesto la vulnerabilidad del Afganistán ante el cambio climático.

68. La estabilidad y el desarrollo del Afganistán dependen de su cooperación y conectividad con los países vecinos. En este contexto, promover las relaciones comerciales y de tránsito reviste especial importancia. No obstante, los contactos regionales por sí solos no pueden aportar la inmensa cantidad de recursos financieros necesarios para proporcionar ayuda humanitaria a corto plazo y ayuda para al desarrollo a largo plazo, ni pueden restablecer el acceso del país a los mecanismos normativos, reguladores y financieros internacionales y la participación en ellos.



69. Resulta positivo que se mantenga la interacción entre la Organización de Cooperación Islámica (OCI) y las autoridades de facto. En particular, la Declaración de Banjul, aprobada en la Conferencia Islámica en la Cumbre de los Estados Miembros de la OCI que tuvo lugar los días 4 y 5 de mayo, constituye una importante reafirmación del apoyo de la OCI a un Afganistán pacífico, estable, próspero e inclusivo y destaca la importancia del respeto de los derechos humanos de todos los afganos y de la protección de los derechos de las mujeres y niñas afganas.

70. La difícil situación de las mujeres en el Afganistán demuestra con gran crudeza el retroceso en el ejercicio de los derechos de las mujeres que se está produciendo en todo el mundo. Las mujeres y las niñas afganas se ven privadas sistemáticamente de sus derechos y dignidad en todos los ámbitos de la vida pública, incluida la educación, y los efectos de esta situación se dejarán sentir durante muchos años. Solo a través de un diálogo inclusivo y de la participación significativa de las mujeres podrá alcanzarse una paz duradera y sostenible.

71. Las políticas restrictivas de las autoridades de facto no solo vulneran los derechos humanos y las libertades fundamentales, sino que también afectan a los medios de subsistencia de quienes viven en el Afganistán, lo que aumenta la carga humanitaria y contribuye potencialmente a la inestabilidad. La pena de muerte es incompatible con los principios fundamentales del derecho internacional de los derechos humanos, a saber, el derecho a la vida y el derecho a no sufrir tortura y otros tratos o penas inhumanos o degradantes. Exhorto a las autoridades de facto a que declaren de inmediato una moratoria a las nuevas ejecuciones, como un primer paso para abolir sin demora la pena de muerte.

72. Sigue siendo preocupante que las autoridades de facto utilicen la fuerza para reprimir protestas pacíficas y promulguen decretos para limitar las libertades de expresión y de asociación. Exhorto a las autoridades de facto a que rescindan las políticas restrictivas que impiden a la población del Afganistán disfrutar de sus derechos humanos. Resulta inquietante que las autoridades de facto sigan interfiriendo en el funcionamiento y los contenidos editoriales de los medios de comunicación. El espacio cívico y una prensa libre son componentes clave de la libertad de expresión y un elemento esencial de la participación en la vida pública, y deben respetarse.

73. Debe hacerse todo lo posible para garantizar la protección de la vida de los civiles y de los bienes de carácter civil. Condeno los atentados perpetrados por el EIL-J, que amenazan continuamente a las comunidades de hazaras y chiitas. Suscitan gran preocupación también que se sigan cometiendo ataques contra exfuncionarios gubernamentales y antiguos miembros de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas, a pesar de que las autoridades de facto han declarado públicamente su adhesión a la amnistía general. Es importante garantizar la protección de esas personas, la investigación de tales violaciones y la rendición de cuentas transparente de quienes las hayan cometido.

74. No obstante la escasez de recursos, agudizada por crisis recientes como los terremotos de Herat, el retorno masivo de ciudadanos afganos desde el extranjero y las inundaciones repentinas, los asociados humanitarios siguen prestando una ayuda basada en principios, especialmente a mujeres, niños y ancianos. Es esencial que se aporten contribuciones generosas para financiar el llamamiento humanitario y contribuir así a atender las inmensas necesidades del pueblo afgano y de los más vulnerables en particular. Exhorto a los Estados Miembros a que sigan proporcionando y reforzando el apoyo a los refugiados afganos y promuevan un mayor reparto de las responsabilidades y una mayor solidaridad mundial con los países vecinos que han acogido a los refugiados afganos durante décadas a pesar del

costo considerable que ello entraña. Las autoridades de facto deben levantar las restricciones impuestas a las trabajadoras humanitarias en el Afganistán y abstenerse de interferir en las operaciones humanitarias. La violencia contra el personal, los bienes y las instalaciones humanitarias en el Afganistán ha creado un entorno hostil para el personal que presta ayuda. Las autoridades de facto deben conceder acceso sin trabas a los trabajadores humanitarios y también deben poner de su parte para asegurar que la ayuda llegue a los beneficiarios designados.

75. Ante los problemas que sigue teniendo el Afganistán y la necesidad de aunar a todos los actores para hacerles frente, el papel de las Naciones Unidas sigue siendo fundamental. Expreso mi profundo agradecimiento a todo el personal de las Naciones Unidas que trabaja en el Afganistán bajo la dirección de mi Representante Especial, Roza Otunbayeva, y su equipo, y a las organizaciones no gubernamentales asociadas por su constante dedicación y servicio al pueblo del Afganistán en un entorno extremadamente difícil.

---