



Junta Ejecutiva de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

Distr. general
18 de abril de 2024
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2024

18 a 20 de junio de 2024

Tema 4 del programa provisional

Evaluación

Informe sobre la función de evaluación de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres correspondiente a 2023

Resumen

El presente informe proporciona una visión general del desempeño de la función de evaluación de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) en 2023. En él se destacan las principales novedades en relación con la estrategia de evaluación a mitad del período de ejecución del Plan Estratégico de ONU-Mujeres para 2022-2025; se reflejan las principales ideas acerca de las evaluaciones institucionales y estratégicas realizadas; se examinan los indicadores clave del desempeño de la evaluación; y se presenta información actualizada acerca de las alianzas en apoyo de la evaluación con perspectiva de género en el sistema de las Naciones Unidas y de la creación de capacidades nacionales en materia de evaluación. Asimismo, en el informe se presentan el programa de trabajo y el presupuesto del Servicio de Evaluación Independiente (SEI) para 2024.

La Junta Ejecutiva tal vez desee: i) tomar nota del informe sobre la función de evaluación de ONU-Mujeres correspondiente a 2023 y del programa de trabajo y el presupuesto del SEI para 2024; ii) reconocer que ONU-Mujeres mantiene una función de evaluación independiente, creíble y útil que contribuye a iniciativas de evaluación con perspectiva de género en todo el sistema y al desarrollo de la capacidad de evaluación nacional; y iii) expresar su apoyo continuo al fortalecimiento de la función de evaluación de ONU-Mujeres y al uso de las evaluaciones, en consonancia con la Estrategia de Evaluación y el Plan de Evaluación Institucional a nivel global de ONU-Mujeres para 2022-2025.



I. Sinopsis

1. En 2023, a mitad del período de ejecución del Plan Estratégico de ONU-Mujeres para 2022-2025, el Servicio de Evaluación Independiente (SEI) de los Servicios de Evaluación Independiente y Auditoría (SEIA) utilizó sus conocimientos especializados en evaluación con perspectiva de género para explorar nuevos ámbitos y oportunidades de evaluación.
2. Tras la incorporación de ONU-Mujeres como miembro del Comité Permanente entre Organismos en 2022, el SEI se ha unido al grupo de evaluación humanitaria interinstitucional, que analiza de forma independiente los resultados de la respuesta humanitaria colectiva de los miembros del Comité Permanente. El SEI se coordinó activamente con otros organismos respecto de las evaluaciones humanitarias en curso y abogó por que la labor del grupo de evaluación humanitaria interinstitucional tuviera una sólida perspectiva de género.
3. El SEI contribuyó a la Coalición para la Síntesis de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a fin de sintetizar los datos aportados por las evaluaciones realizadas por las Naciones Unidas sobre los logros y las lecciones en relación con los Objetivos en todo el mundo. Además, el SEI dirigió la primera síntesis conjunta de los datos de la evaluación de las Naciones Unidas sobre el Objetivo 5, que se basó en las evaluaciones de 33 entidades de las Naciones Unidas y aportó ideas a los encargados de formular políticas, los encargados de ejecutar programas, los donantes y los organismos de las Naciones Unidas acerca de medidas clave para potenciar el progreso en cuanto al Objetivo 5.
4. A nivel interno, el SEI logró avances considerables en la ejecución de su Plan de Evaluación Institucional para 2022-2025, con el objetivo de completar 13 evaluaciones e informes institucionales y 30 evaluaciones de carteras regionales y nacionales para 2025. A 2023, el SEI ha completado 8 evaluaciones institucionales (lo que supone, hasta la fecha, un porcentaje de finalización de su Plan de Evaluación Institucional para 2022-2025 del 62 %) e informes de síntesis; 20 evaluaciones de carteras regionales y nacionales (lo que supone, hasta la fecha, un porcentaje de finalización del Plan para 2022-2025 del 67 %); y ha comenzado a trabajar en 4 evaluaciones institucionales junto con varias evaluaciones regionales y nacionales. Los datos de evaluación presentados oportunamente contribuyeron a fundamentar el examen de mitad de período del Plan Estratégico de ONU-Mujeres y siguen fundamentando las estrategias y planes nacionales, regionales y de la sede.
5. Los indicadores clave del desempeño de ONU-Mujeres en relación con la evaluación, entre ellos la cobertura de la evaluación, la calidad de la evaluación, la respuesta de la administración, la aplicación de las respuestas de la administración y el uso de la evaluación, siguen bien encaminados. También se han observado avances sustanciales en relación con la meta de asignar entre un 2 % y un 3 % del total de los presupuestos por programas a la evaluación.
6. En 2023, la Oficina de Servicios de Supervisión Interna realizó un examen trienal de la aplicación de las recomendaciones formuladas a partir de la inspección de la función de evaluación de ONU-Mujeres. Este examen externo e independiente concluyó que ONU-Mujeres había aplicado las cuatro recomendaciones formuladas a partir de la inspección anterior y que, desde 2020, había hecho grandes progresos para garantizar la puntualidad, la eficiencia y la calidad de los procesos de evaluación y había reforzado los sistemas de evaluación interna. En el examen se señalaron esferas susceptibles de mejora: la medición de la puntualidad de las evaluaciones realizadas fuera de la sede y la presentación de informes al respecto, y el refuerzo y la estandarización de los enfoques referentes a la capacidad de seguimiento y evaluación a nivel nacional.

7. El presente informe consta de cinco partes y contiene los siguientes elementos: una visión general de las evaluaciones y síntesis institucionales; resúmenes de evaluaciones estratégicas realizadas a nivel descentralizado y aspectos destacados de la difusión y el uso de las evaluaciones; un examen del desempeño de la función de evaluación de ONU-Mujeres con respecto a los indicadores clave del desempeño de la evaluación; las lecciones extraídas de las alianzas en apoyo de la evaluación con perspectiva de género en el sistema de las Naciones Unidas y la creación de capacidades nacionales; y una descripción a grandes rasgos del programa de trabajo y el presupuesto del SEI para 2024.

II. Evaluaciones institucionales

Avances con respecto al Plan de Evaluación Institucional para 2022-2025

8. En 2023, el SEI completó seis evaluaciones e informes de síntesis institucionales en los que se evaluó el impacto de ONU-Mujeres en la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. En la siguiente sección se exponen ideas y lecciones extraídas de esas evaluaciones e informes institucionales.

Aplicación del Plan de Evaluación Institucional

9. En 2023 el SEI realizó las siguientes evaluaciones institucionales e informes de síntesis:

- Evaluación institucional de la contribución de ONU-Mujeres al empoderamiento económico de las mujeres mediante la promoción de leyes, marcos, políticas y alianzas con perspectiva de género;
- Evaluación formativa institucional de la labor de ONU-Mujeres en el ámbito del cambio climático;
- Evaluación formativa institucional de la producción, el análisis y la utilización de estadísticas y datos de género;
- Evaluación institucional de la colaboración con la sociedad civil en la región de las Américas y el Caribe;
- Metasíntesis de la evaluación de las actividades de promoción y comunicación;
- “¿Nos estamos acercando?”: Síntesis de las evaluaciones del sistema de las Naciones Unidas sobre el Objetivo 5.

Evaluación institucional de la contribución de ONU-Mujeres al empoderamiento económico de las mujeres mediante la promoción de leyes, marcos, políticas y alianzas con perspectiva de género

10. Esta evaluación concluyó que ONU-Mujeres presentaba ventajas comparativas claras y bien reconocidas en su labor normativa y en la facilitación de diálogos de políticas a nivel mundial sobre el empoderamiento económico de las mujeres. En los informes de ONU-Mujeres se reveló que la Entidad superaba o estaba cerca de alcanzar sus metas relativas al refuerzo de las políticas con perspectiva de género en este ámbito. El equipo de evaluación también constató que los aceleradores de la igualdad de género propuestos ofrecen oportunidades para trabajar de manera programática y ampliar las actividades relacionadas con las prioridades mundiales relativas al empoderamiento económico de las mujeres. Sin embargo, la cuestión de los recursos financieros y humanos plantea dificultades considerables para impulsar la labor de ONU-Mujeres en la elaboración de leyes, marcos y políticas con perspectiva de género para el empoderamiento económico de las mujeres, y hay

margen para adaptarse a las esferas de políticas prioritarias existentes y emergentes, así como para reforzar la colaboración con las instituciones financieras internacionales. El equipo de evaluación formuló seis recomendaciones, de las cuales cinco se aceptaron íntegramente y una se aceptó parcialmente.

Evaluación formativa institucional de la labor de ONU-Mujeres en el ámbito del cambio climático

11. Esta evaluación formativa institucional analizó la ventaja comparativa y el papel potencial de ONU-Mujeres en el ámbito del cambio climático sobre la base de la labor realizada por la Entidad entre 2011 y 2022. La evaluación constató que la labor de ONU-Mujeres en ese ámbito estaba interrelacionada con un abanico más amplio de cuestiones ambientales, entre otras la biodiversidad y la reducción del riesgo de desastres, y que la Entidad ha sentado las bases para desarrollar un enfoque estratégico, coherente e integral respecto del apoyo normativo a través de su contribución a los principales marcos relativos al cambio climático y el medio ambiente. Sin embargo, la evaluación concluyó que ONU-Mujeres aún no había aprovechado al máximo su capacidad para abordar el nexo entre la igualdad de género y el cambio climático, y el personal de ONU-Mujeres expresaba la necesidad de contar con punto focal institucional que coordinara la labor de la Entidad en materia de cambio climático y medio ambiente y le aportara coherencia. El equipo de evaluación formuló cuatro recomendaciones, y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación formativa institucional del apoyo de ONU-Mujeres a las estadísticas de género en el período comprendido entre 2018 y 2022

12. La evaluación analizó el apoyo prestado por ONU-Mujeres a la labor relacionada con las estadísticas de género y su posicionamiento estratégico al respecto. Concluyó que la labor de ONU-Mujeres en relación con las estadísticas de género era relevante y que la Entidad estaba bien posicionada para asumir un papel de liderazgo en la materia. Había pruebas de que ONU-Mujeres contribuía de manera eficaz a crear entornos más propicios y actividades de producción de datos. Sin embargo, los resultados variaban entre los países que recibían apoyo del programa Las Mujeres Cuentan y los que no. La evaluación recomendó que ONU-Mujeres aprovechara los éxitos de su labor en materia de estadísticas de género de manera más eficaz para reforzar y ampliar la aplicación a todos los niveles y ofrecer más orientación sobre los mecanismos de apoyo a la coordinación de las estadísticas de género a nivel nacional. El equipo de evaluación formuló cuatro recomendaciones, y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación institucional de la colaboración con la sociedad civil en las Américas y el Caribe

13. La evaluación temática de la colaboración de ONU-Mujeres con la sociedad civil en la región de las Américas y el Caribe concluyó que, a pesar de los cambios contextuales que planteaban dificultades para la eficacia y la sostenibilidad de las alianzas con organizaciones feministas y de mujeres, la determinación estratégica de prioridades ayudó a ONU-Mujeres a consolidar su colaboración con organizaciones de la sociedad civil en la región. ONU-Mujeres fue capaz de alcanzar acuerdos con representantes de organizaciones de la sociedad civil dedicadas a grupos prioritarios expuestos a una mayor discriminación y vulnerabilidad, y utilizó distintas modalidades de colaboración con respecto a todos los aspectos de su mandato integrado para lograr resultados de políticas, determinar agendas y crear redes con asociados. Sin embargo, se observaron ciertas políticas y procedimientos para gestionar las alianzas formales de ONU-Mujeres con las organizaciones de la

sociedad civil que limitaban la eficiencia de la Entidad y su posibilidad de tener un alcance más amplio en la sociedad civil. El equipo de evaluación formuló cinco recomendaciones, y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Metasíntesis de las evaluaciones de las actividades de promoción y comunicación

14. La metasíntesis evaluó los datos relacionados con la promoción y la comunicación procedentes de 162 evaluaciones institucionales y descentralizadas realizadas por ONU-Mujeres entre 2018 y 2022, y destacó los principales resultados, tendencias, factores facilitadores, impedimentos y lecciones aprendidas, así como las oportunidades para seguir fortaleciendo las capacidades de ONU-Mujeres en materia de promoción y comunicación. ONU-Mujeres demostró ser capaz de emprender una diversa gama de iniciativas de sensibilización para ampliar el alcance de sus principales mensajes sobre la igualdad de género, entre otras cosas desarrollando iniciativas digitales en los medios sociales. En la metasíntesis se propusieron varias medidas para seguir progresando, entre ellas mantener la atención en garantizar la coherencia del enfoque institucional de ONU-Mujeres e invertir en promoción y comunicación, formar alianzas estratégicas, desarrollar marcos de seguimiento y evaluación para las iniciativas de promoción y comunicación, dar prioridad a los medios sociales y adaptar las iniciativas de promoción y comunicación a los contextos locales.

“¿Nos estamos acercando?”: Síntesis de las evaluaciones del sistema de las Naciones Unidas sobre el Objetivo 5

15. La síntesis se elaboró como una iniciativa interinstitucional entre ONU-Mujeres, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) orientada a examinar los datos de evaluación de todo el sistema de las Naciones Unidas hasta la fecha en cuanto a la consecución del Objetivo 5. La síntesis concluyó que la labor normativa de las Naciones Unidas contribuía a promover una legislación que respondiera a las cuestiones de género y que no fuera discriminatoria en múltiples esferas temáticas, entre otras la participación en la vida pública y la eliminación de la violencia contra las mujeres; que la programación integrada y holística (interinstitucional) era eficaz para abordar cuestiones complejas relacionadas con la igualdad de género; que las entidades de las Naciones Unidas utilizaban con frecuencia los conocimientos, los datos y la investigación para respaldar la promoción, el apoyo técnico y el fortalecimiento de las capacidades; y que se habían emprendido iniciativas para integrar el principio de no dejar a nadie atrás en la programación y la evaluación. Los aspectos susceptibles de mejora para avanzar en la consecución del Objetivo 5 incluyen la integración e institucionalización del género en las iniciativas de fortalecimiento de capacidades para fomentar culturas institucionales que respondan al género, la incorporación de enfoques de seguimiento y evaluación, tales como teorías del cambio que midan las contribuciones y exploren las causas del cambio en ámbitos complejos como el cambio de las normas sociales y la promoción de políticas, y la eliminación de los obstáculos a la igualdad de género, como la financiación inadecuada.

Evaluaciones iniciadas en 2023

16. Además, en 2023 el SEI comenzó a trabajar en las siguientes evaluaciones institucionales:

- Evaluación institucional del apoyo de ONU-Mujeres a la participación política de las mujeres: perspectivas desde el terreno;

- Evaluación formativa institucional sobre el cambio de las normas sociales: evaluación del desarrollo feminista mundial;
- Evaluación formativa institucional sobre la financiación en favor de la igualdad de género;
- Evaluación institucional del apoyo de ONU-Mujeres a las mujeres y la paz y la seguridad y a la acción humanitaria.

Evaluaciones para la toma de decisiones y el fomento del cambio

17. Las evaluaciones realizadas por el SEI aportaron información estratégica para la planificación, los procesos y las decisiones institucionales. Por ejemplo, el SEI interactuó proactivamente con los comités de examen institucional en las reuniones informativas y consultas periódicas para garantizar que las conclusiones y recomendaciones de las evaluaciones se tuvieran en cuenta con regularidad al adoptar decisiones estratégicas. Además, el SEI apoyó el examen de mitad de período del Plan Estratégico aportando datos procedentes de 16 evaluaciones institucionales y descentralizadas de interés. También contribuyó a la actualización de las orientaciones relativas a las notas estratégicas de ONU-Mujeres para fortalecer la planificación de las evaluaciones y mejorar la calidad discursiva de las notas estratégicas.

18. Los ejemplos que figuran a continuación ponen de relieve la manera en que la administración de ONU-Mujeres consultó las conclusiones y recomendaciones de evaluaciones institucionales recientes para mejorar las políticas, estrategias y programas de la Entidad y fomentar el cambio en 2023.

Evaluación institucional de la labor de promoción de políticas de ONU-Mujeres

19. En respuesta a la evaluación institucional de la labor de promoción de políticas de ONU-Mujeres, los aceleradores de la igualdad de género adoptan un enfoque normativo respaldado por una teoría del cambio y orientaciones sobre los productos del conocimiento en relación con la promoción de políticas. Además, el hecho de que el Plan Estratégico se centre en la producción y el uso de conocimientos y datos tiene el potencial de reforzar el enfoque con base empírica aplicado por la Entidad a la promoción de políticas. En estrecha colaboración con la División de Planificación Estratégica, la División de Políticas, Programas y Apoyo a Procesos Intergubernamentales ha formulado un plan de comunicación y promoción destinado a productos del conocimiento de primer nivel, como el informe sobre el panorama de género y los Objetivos de Desarrollo Sostenible que se publica anualmente. Se prevé que la ejecución del plan y el refuerzo de las redes internas de conocimientos propiciarán un enfoque más cohesionado de la labor de promoción de políticas y la armonización de enfoques e ideas. En el marco de la preparación de estrategias de colaboración de cara a actos y procesos normativos mundiales como la Asamblea General, la Conferencia de las Partes y la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, se recogieron los principales mensajes de promoción, que se compartieron con las oficinas regionales y en los países para apoyar una promoción de políticas cohesionada. Además, la administración subrayó que el Informe de Rendición de Cuentas de Generación Igualdad de 2023 ha demostrado que Generación Igualdad, en los dos años desde su creación, se ha convertido en un marco y una plataforma integrales para impulsar la adopción de medidas a nivel local.

Evaluación institucional de la labor de ONU-Mujeres en materia de desarrollo de la capacidad

20. En respuesta a la evaluación institucional sobre el desarrollo de la capacidad, y como base para elaborar una nota orientativa institucional sobre esa cuestión, ONU-Mujeres comenzó un análisis de las capacidades y los recursos disponibles. Guiada por su Plan Estratégico y las conclusiones de esta evaluación, ONU-Mujeres procuró comprender mejor el apoyo que presta al desarrollo de la capacidad de los asociados para atender a las necesidades de las mujeres y las niñas con el fin de lograr la igualdad de género a nivel nacional; reforzar las redes internas de desarrollo de capacidades; y señalar prácticas prometedoras tanto dentro de la organización como en todo el sistema de las Naciones Unidas y sus asociados. La finalización y la implantación de los aceleradores de la igualdad de género brindarán un marco para armonizar y fortalecer las medidas orientadas al desarrollo de la capacidad.

III. Evaluaciones independientes descentralizadas y estratégicas

21. El SEI ofrece apoyo técnico y en materia de aseguramiento de la calidad a las evaluaciones de ONU-Mujeres realizadas a nivel descentralizado. Las evaluaciones descentralizadas, entre ellas las evaluaciones temáticas, programáticas y de proyectos, constituyen la mayor parte de las evaluaciones realizadas cada año, y en 2023 fueron 38. Además de prestar asistencia técnica, el SEI lleva a cabo numerosas evaluaciones estratégicas, entre ellas evaluaciones independientes de las carteras regionales y nacionales. En 2023, el SEI realizó seis evaluaciones de carteras en los países y tres evaluaciones temáticas regionales. A continuación se ofrece una sinopsis de estas nueve evaluaciones estratégicas independientes realizadas en 2023.

Evaluación regional dirigida por el SEI del apoyo de ONU-Mujeres al desarrollo de la capacidad de los asociados para responder a las necesidades de las mujeres y las niñas en Europa y Asia Central

Oficina Regional para Europa y Asia Central

22. Esta evaluación regional se llevó a cabo en consonancia con la evaluación formativa institucional de la labor de ONU-Mujeres en materia de desarrollo de la capacidad. El equipo de evaluación constató que el apoyo al desarrollo de la capacidad en la región de Europa y Asia Central era en su mayor parte pertinente en función del contexto, coherente con las prioridades y procesos nacionales, y capaz de abordar los principales factores de la desigualdad de género, y que cabía dentro del marco de los derechos humanos de las mujeres. Al mismo tiempo, la presencia de diferencias considerables en la calidad del apoyo al desarrollo de la capacidad en la región y dentro de las oficinas en los países puso de relieve la necesidad de contar con sistemas más eficaces para compartir las mejores prácticas. En general, se consideró que las iniciativas de desarrollo de la capacidad eran eficientes y presentaban una buena organización, una comunicación eficaz y una alta capacidad de respuesta frente a las necesidades de los asociados de la región. Sin embargo, se consideró que en algunos casos la eficiencia se había visto limitada por ciertos procedimientos organizacionales centralizados e inflexibles. El equipo de evaluación formuló cuatro recomendaciones, de las cuales la administración aceptó tres íntegramente y una parcialmente.

Evaluación regional dirigida por el SEI de la contribución de ONU-Mujeres al empoderamiento económico de las mujeres en África Occidental y Central

Oficina Regional para África Occidental y Central

23. Esta evaluación analizó los éxitos y retos generales de la programación en favor del empoderamiento económico de las mujeres en la región de África Occidental y Central y evaluó la nueva dirección de la esfera temática hacia el trabajo normativo y de políticas. La evaluación concluyó que los programas relacionados con el empoderamiento económico de las mujeres se adaptaban bien a las necesidades de la región, en particular la labor de la Entidad en apoyo de las actividades generadoras de ingresos por parte de las mujeres en el sector agrícola, y que ONU-Mujeres demostraba agilidad para responder a los retos contextuales, por ejemplo la enfermedad por coronavirus (COVID-19). Se determinó que el equipo de empoderamiento económico de las mujeres de la Oficina Regional y la iniciativa de agricultura resiliente al clima fueron factores decisivos para el éxito de la programación en este ámbito de trabajo. La evaluación señaló la necesidad de seguir atendiendo a la diversidad de grupos de mujeres a los que se dirigen las iniciativas, como las mujeres con discapacidad. El equipo de evaluación formuló cinco recomendaciones, y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación regional dirigida por el SEI del empleo productivo y el trabajo decente para las mujeres de Egipto, Jordania y Palestina: programa conjunto de ONU-Mujeres y la Organización Internacional del Trabajo

Oficina Regional para los Estados Árabes

24. Esta evaluación de mitad de período abarcó la ejecución del programa conjunto de ONU-Mujeres y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en Egipto, Palestina y Jordania, junto con las iniciativas emprendidas en la región de los Estados árabes. La evaluación concluyó que el programa conjunto se ajustaba satisfactoriamente a las políticas, los marcos normativos y las estrategias nacionales, regionales e internacionales para promover el empleo productivo y el trabajo decente de las mujeres. El enfoque estratégico múltiple del programa conjunto con respecto a las alianzas también fue decisivo para lograr resultados clave. Aunque las ventajas comparativas tanto de ONU-Mujeres como de la OIT aumentaron la visibilidad y la legitimidad de la igualdad de género y el trabajo decente en las agendas nacionales, se necesitaban mejoras en las estructuras de gobernanza conjunta y la colaboración interinstitucional. El programa conjunto intentó responder a las necesidades de las mujeres vulnerables, pero la evaluación concluyó que había margen para una inclusión más sistemática de las mujeres con discapacidad, que a menudo quedan más rezagadas. Se formularon siete recomendaciones, de las cuales la administración aceptó tres íntegramente y cuatro parcialmente.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos multipaís

Oficina multipaís para el Caribe

25. La oficina multipaís para el Caribe supervisa la labor de ONU-Mujeres en 22 países. La evaluación concluyó que la cartera de ONU-Mujeres y su respuesta a los acontecimientos y crisis emergentes en el Caribe eran pertinentes. En particular, la labor de ONU-Mujeres para hacer frente a la violencia contra las mujeres en la subregión se consideró pertinente, eficaz, sostenible y una contribución decisiva. Si bien los enfoques de la Entidad en materia de integración programática también dieron buenos resultados en toda la cartera de la oficina multipaís, realizar actividades de seguimiento y evaluación más concertadas permitiría obtener mejores resultados. ONU-Mujeres también integró enfoques de desarrollo de la capacidad para mejorar

la sostenibilidad de su labor, pero se enfrentó a dificultades para facultar a las organizaciones de la sociedad civil aliadas, en gran medida a causa de ciertas limitaciones organizacionales. El equipo de evaluación formuló cuatro recomendaciones, y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional

Oficina en la República Democrática del Congo

26. Se determinó que el mandato integrado de ONU-Mujeres y la labor conexas en la República Democrática del Congo se veían limitados por ciertos factores contextuales, entre ellos la vasta extensión territorial del país, la situación de posconflicto, las crisis prolongadas y el resurgimiento de conflictos armados en algunas provincias, y la lenta mejora de las condiciones generales de gobernanza. Aunque la evaluación concluyó que la ventaja comparativa de ONU-Mujeres era clara en los ámbitos de la participación política y, hasta cierto punto, el empoderamiento económico de las mujeres, la gran extensión del país y los problemas operacionales, como el elevado número de vacantes y la rotación de personal, afectaban a la capacidad de ONU-Mujeres de llevar a cabo acciones humanitarias y ofrecer respuestas de emergencia ante los desastres naturales ocurridos en el país. Se formularon siete recomendaciones, y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional

Oficina en el Ecuador

27. ONU-Mujeres fue reconocida por su liderazgo al poner ciertas cuestiones en el centro de la agenda nacional de género y por sus conocimientos especializados sobre los marcos normativos de derechos de las mujeres en el Ecuador. La oficina ha sido eficaz al generar cambios a corto plazo, contribuir a la eliminación de la violencia contra las mujeres y las niñas, y fomentar el empoderamiento económico de las mujeres, incluso durante la pandemia de COVID-19. Si bien se consideró que la oficina era eficiente e innovadora al movilizar fondos y diversificar su cartera de donantes, se determinó que existían retos relacionados con la movilización y la obtención de recursos a mediano y largo plazo. La oficina demostró tener coherencia interna y aprovechar sinergias con la labor, los fondos y los programas de otros organismos de las Naciones Unidas en el país. El equipo de evaluación llegó a la conclusión de que la oficina podría integrar el principio de no dejar a nadie atrás y el enfoque relacionado con la discapacidad de forma más sistemática para obtener mejores resultados. La administración aceptó las seis recomendaciones formuladas.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional

Oficina en Indonesia

28. La evaluación concluyó que la oficina había forjado una sólida reputación como experta en cuestiones de género dentro del sistema de las Naciones Unidas en Indonesia. La labor de ONU-Mujeres en relación con la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) aprovechó eficazmente el mandato integrado de la Entidad y demostró que una pequeña inversión en capacidad específica puede ser un elemento catalizador. La dirección de alto nivel de la Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas y su claro compromiso amplificaron la rendición de cuentas del equipo de las Naciones Unidas en el país en materia de igualdad de género. La evaluación concluyó que existían oportunidades para que la oficina adoptara un enfoque equilibrado entre sus ámbitos de especialización, entre ellos las mujeres y la paz y la seguridad, y otros ámbitos prioritarios emergentes, y que había

margen para integrar mejor las iniciativas desde el nivel individual hasta el nacional y entre las distintas clases de interesados a fin de desarrollar un movimiento más inclusivo y colaborativo en favor de la igualdad de género en Indonesia. El equipo de evaluación formuló ocho recomendaciones, de las cuales la administración aceptó siete íntegramente y una parcialmente.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional

Oficina en Jordania

29. La evaluación concluyó que la nota estratégica de la oficina para 2018-2022 era pertinente y respondía a las prioridades nacionales, internacionales y de las Naciones Unidas en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. A pesar de los limitados recursos, la oficina consiguió apoyar los pilares de desarrollo de su labor al ubicarlos dentro de la programación del nexo acción humanitaria-paz. La oficina fue reconocida como experta en igualdad de género en Jordania por sus conocimientos técnicos, su labor de coordinación, sus alianzas estratégicas y su capacidad para generar datos y conocimientos significativos. Se presentaron oportunidades de reforzar las alianzas con el objetivo de amplificar una voz común y colectiva para promover los derechos de las mujeres y la igualdad de género en el país. El equipo de evaluación constató que la plantilla de la oficina podría mejorarse para garantizar su idoneidad, y que su labor orientada a no dejar a nadie atrás era limitada y menos sistemática fuera de su programa humanitario. El equipo de evaluación formuló seis recomendaciones, y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional

Oficina en el Sudán

30. La evaluación tuvo lugar antes de la crisis actual, que comenzó en abril de 2023, y constató que ONU-Mujeres se había reinstaurado con éxito como agente decisivo en el Sudán y presentaba ventajas comparativas en relación con sus conocimientos especializados en cuestiones de género, su capacidad de respuesta ante los cambios políticos, y su voluntad de asumir riesgos. La oficina había movilizado recursos de forma eficaz para alcanzar sus resultados previstos y apoyado la creación de un entorno propicio en un sentido más amplio. En general, la evaluación concluyó que la eficacia de la oficina podía mejorarse reforzando la coordinación del equipo de las Naciones Unidas en el país, estableciendo vínculos entre ámbitos temáticos y avanzando hacia programas más amplios y holísticos. La oficina había apoyado eficazmente los cambios estructurales en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, abordando las normas culturales, las estructuras de poder y las principales causas de la desigualdad de género; sin embargo, en algunos casos, la corta duración de los proyectos y el presupuesto fueron factores limitantes. El equipo de evaluación formuló cinco recomendaciones, y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Desarrollo de la capacidad interna de evaluación

31. En 2023, el SEI siguió invirtiendo en el desarrollo de la capacidad interna de evaluación mediante sesiones de capacitación y asesoramiento experto para el personal de ONU-Mujeres y especialistas en seguimiento y evaluación a nivel regional y nacional. En total, 49 miembros del personal de la región de los Estados árabes participaron en una sesión de capacitación regional sobre planificación, gestión y uso de la evaluación que aumentó la conciencia acerca del proceso y los criterios del Sistema Global de Valoración y Análisis de los Informes de Evaluación (GERAAS). Además de incorporar a siete nuevos miembros del personal en la región

de Asia y el Pacífico, en septiembre de 2023 la oficina regional organizó una sesión de actualización sobre evaluación para reafirmar el conocimiento de la estructura, las competencias y las responsabilidades de la función de evaluación entre los colegas (24 participantes). En 2023, tres miembros del personal de ONU-Mujeres de la región de Asia y el Pacífico asistieron asimismo a la sesión de capacitación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Evaluación en Asia y el Pacífico sobre evaluación en el sistema de las Naciones Unidas. Tanto la región de los Estados árabes como la región de las Américas y el Caribe comunicaron haber capacitado y ofrecido asesoramiento experto a especialistas en seguimiento y evaluación (cuatro y cinco especialistas, respectivamente). En la región de África Occidental y Central, se capacitó a ocho miembros del personal procedentes de Liberia, el Camerún, Malí, Nigeria, Côte d'Ivoire, el Níger y la República Democrática del Congo. En Europa y Asia Central, se ofreció asesoramiento personalizado a todos los puntos focales que gestionaban las evaluaciones descentralizadas.

Comunicación para facilitar el uso de la evaluación

32. En 2023, el SEI siguió decidido a mejorar el intercambio de conocimientos y la comunicación invirtiendo en productos del conocimiento accesibles y fáciles de usar, fomentando las alianzas e iniciativas de aprendizaje, y aprovechando las plataformas en línea y en los medios sociales para alentar al personal de ONU-Mujeres y a las partes interesadas a que colaboraran con las evaluaciones. El sistema GATE tuvo más de 20.303 vistas de páginas en el año natural 2023, y contaba con 3.636 usuarios.

33. El SEI promovió el uso de las evaluaciones a escala regional y nacional mediante notas informativas, infografías, boletines, seminarios web y sesiones de aprendizaje para complementar sus informes de evaluación. La región de los Estados árabes y la región de África Oriental y Meridional elaboraron una nota informativa sobre las evaluaciones descentralizadas y dirigidas por el SEI que se completaron en 2023. Con el fin de analizar las principales tendencias del desempeño regional de los directores de programas, la región de las Américas y el Caribe realizó una metasíntesis de las evaluaciones, mientras que la región de África Oriental y Meridional organizó un café de aprendizaje para compartir las principales conclusiones de las evaluaciones de las carteras de los países y las lecciones aprendidas sobre la gestión de estas evaluaciones (75 participantes). En calidad de organismo codirector de la comunidad de práctica de la gestión basada en los resultados de Asia y el Pacífico, el SEI para la región organizó nueve sesiones para fomentar el aprendizaje a partir de las evaluaciones (427 participantes). La región de las Américas y el Caribe organizó un seminario web interno para informar al personal de ONU-Mujeres sobre las lecciones aprendidas con respecto a la financiación directa de las notas estratégicas de ONU-Mujeres (55 participantes), un seminario web sobre las dificultades para el seguimiento presentes en toda la organización (70 participantes), y una sesión pública sobre herramientas prácticas para medir el impacto del empoderamiento de las mujeres, en colaboración con la Iniciativa Empleos y Oportunidades para el Brasil del Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab (81 participantes).

34. Las oficinas de ONU-Mujeres en los países también afirmaron haber aprovechado las conclusiones y recomendaciones de las evaluaciones de las carteras de proyectos nacionales e institucionales. La oficina en Jordania, por ejemplo, utilizó la evaluación de la cartera de su país como datos clave a la hora de elaborar su nueva nota estratégica y aprovechó las conclusiones y recomendaciones de la evaluación de mitad de período del programa conjunto de ONU-Mujeres y la OIT para fundamentar el diseño de un programa regional sobre el empoderamiento económico de las mujeres. La oficina en Kenya afirmó haber utilizado el estudio de caso en profundidad derivado de la evaluación institucional de ONU-Mujeres sobre el empoderamiento económico de las mujeres. En respuesta a las recomendaciones derivadas de la

evaluación de la respuesta de ONU-Mujeres a las crisis en Asia y el Pacífico, y en consonancia con la nueva estrategia humanitaria de ONU-Mujeres, la Oficina Regional para Asia y el Pacífico elaboró un proyecto de documento para definir y articular los objetivos humanitarios prioritarios y los resultados previstos para la región. En general, la región de Europa y Asia Central comunicó que combinar la planificación de las evaluaciones estratégicas institucionales y regionales representaba un método innovador para fomentar un mayor uso de la evaluación.

IV. Desempeño de la función de evaluación en ONU-Mujeres

35. ONU-Mujeres utiliza sistemas de seguimiento del desempeño para promover la transparencia de las evaluaciones y la rendición de cuentas al respecto y para informar sobre el desempeño de la función de evaluación en relación con los indicadores clave del desempeño. En el cuadro 1 se facilitan los resultados de 2023 y las metas fijadas para 2025. En la subsección correspondiente se facilitan más detalles y análisis sobre los indicadores.

Cuadro 1

Indicadores clave del desempeño y metas de la evaluación del Plan Estratégico de ONU-Mujeres para 2022-2025

Indicador clave del desempeño	Descripción	2022	2023	Meta (para 2025)
Recursos financieros invertidos en la función de evaluación	Porcentaje de gasto en evaluación en relación con el gasto programático de ONU-Mujeres	1.9	2.3	Entre 2,0 y 3,0 ¹
Recursos humanos para el seguimiento y la evaluación	Porcentaje de oficinas que designaron un punto focal u oficial encargado del seguimiento y la evaluación	98	97	100
Cobertura de las evaluaciones	Al menos una evaluación por cada ciclo de la nota estratégica (porcentaje)	93	98	100
Tasa de realización de evaluaciones	Porcentaje de evaluaciones que se están realizando	92	84	100
Calidad de los informes de evaluación	Porcentaje de evaluaciones con una calificación de “buena” o “muy buena”	86	100	100
Evaluaciones conjuntas ²	Porcentaje de evaluaciones conjuntas a las que ha contribuido ONU-Mujeres	29	27	25
Publicación de respuestas de la administración en el sistema GATE	Porcentaje de informes de evaluación completados y publicados con la respuesta de la administración en el sistema GATE	100	100	100
Ejecución de la respuesta de la administración	Porcentaje de medidas clave recogidas en las respuestas de la administración que se están aplicando	91	92	95
Uso de las evaluaciones	Porcentaje de oficinas que afirmaron hacer uso de las evaluaciones	87	89	95

¹ La política de evaluación revisada de 2020 recomienda que ONU-Mujeres asigne entre el 2 % y el 3 % de su gasto programático total a la función de evaluación.

² El indicador clave del desempeño referente a las evaluaciones conjuntas realiza un seguimiento de la contribución de ONU-Mujeres a todas las evaluaciones e iniciativas conjuntas, incluidas las evaluaciones independientes de todo el sistema a nivel mundial y las evaluaciones del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

Indicador clave del desempeño 1: recursos financieros invertidos en la evaluación

Cuadro 2

Gasto en la función de evaluación, 2020-2023

(Dólares de los Estados Unidos)

	2020	2021	2022	2023
Gasto programático total de ONU-Mujeres	341 366 277	431 794 597	441 317 504	465 264 805
Gasto total en evaluación	6 388 787	7 961 194	8 224 073	10 493 407
SEI/SEIA	3 441 396	3 619 149	3 800 044	3 882 841
Evaluaciones descentralizadas	2 947 391	4 342 044	4 424 029	6 610 566
Gasto total (porcentaje)	1,9	1,8	1,9	2,3

Fuente: Los valores de “Gasto programático total de ONU-Mujeres” proceden de la Dependencia de Planificación Estratégica, y los de las categorías “SEI/SEIA” y “Evaluaciones descentralizadas” se generaron a partir del sistema de seguimiento del SEI y los informes financieros de Quantum.

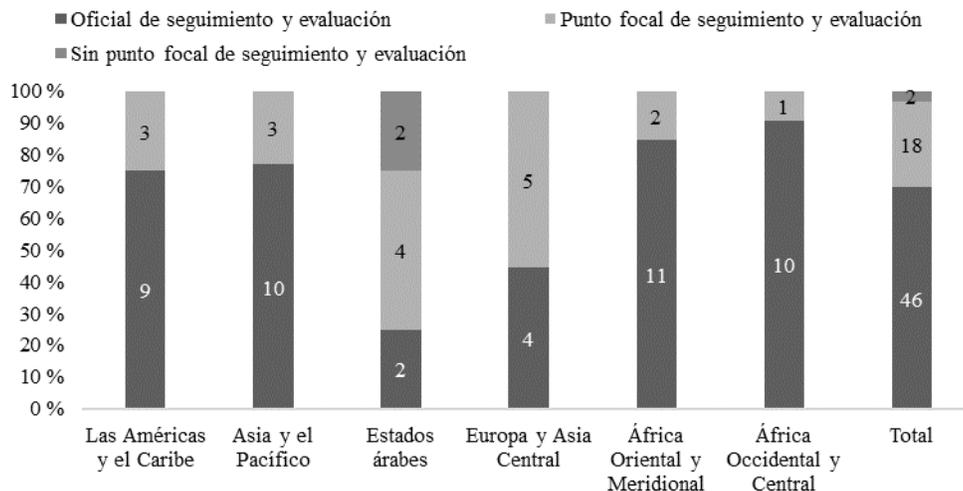
36. Se calcula que en 2023 el gasto de ONU-Mujeres en evaluaciones fue de 10,49 millones de dólares sobre la base de los sistemas de seguimiento institucional y del SEI. Esto representa un aumento frente a los gastos de evaluación de ONU-Mujeres en 2022. El incremento obedeció al gasto en evaluación a nivel descentralizado, principalmente debido al aumento de los costos de evaluación relacionados con el fondo fiduciario de las Naciones Unidas en apoyo de las medidas para eliminar la violencia contra la mujer y la Iniciativa Spotlight. Dado que el gasto programático total de ONU-Mujeres aumentó de 441,3 millones de dólares en 2022 a 465,3 millones de dólares en 2023, la inversión de ONU-Mujeres en evaluación fue del 2,3 %, lo que se sitúa dentro del intervalo fijado como meta en la política de evaluación.

Indicador clave del desempeño 2: recursos humanos para el seguimiento y la evaluación

37. En 2023, el SEI siguió actuando bajo la dirección de la Jefa de Evaluación y de la Directora de los SEIA. La ejecución de las actividades de evaluación estuvo a cargo de seis miembros del personal de evaluación de la sede y seis especialistas en evaluación regional de las oficinas regionales de ONU-Mujeres, que rendían cuentas a la Jefa de Evaluación. Las evaluaciones también contaron con el apoyo de expertos, consultores y pasantes, en función de las necesidades.

38. A nivel descentralizado, el 97 % de las oficinas regionales y en los países de ONU-Mujeres contaban con al menos un oficial o punto focal de seguimiento y evaluación (frente al 98 % en 2022); la oficina en el Iraq (que abarca también el Yemen) y la oficina en Palestina, de la región de los Estados árabes, fueron las únicas excepciones (véase la figura 1). De las 66 oficinas regionales y en los países, el 70 % (46 de 66) contaban con oficiales de seguimiento y evaluación, y el 27 % (18 de 66) con puntos focales de seguimiento y evaluación. La capacidad de seguimiento y evaluación a nivel nacional se reforzó mediante un aumento de los oficiales y los puntos focales de seguimiento y evaluación: en 2023 había 46 oficiales de seguimiento y evaluación, frente a 37 en 2022.

Figura 1
Oficiales y puntos focales de seguimiento y evaluación por región en 2023

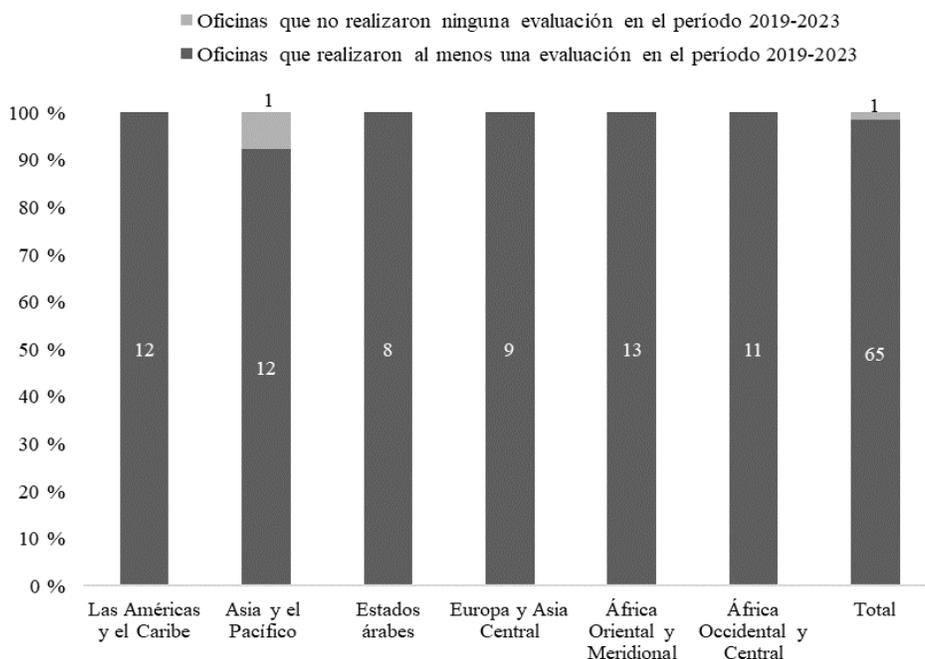


Fuente: Sistema mundial de supervisión de las evaluaciones.

Indicador clave del desempeño 3: cobertura de las evaluaciones

39. La política de evaluación revisada y las normas de cobertura de las evaluaciones exigen que las principales esferas programáticas y operacionales de ONU-Mujeres tengan una cobertura adecuada en términos de evaluación. Entre 2019 y 2023, el 98 % de las oficinas regionales y en los países completaron al menos una evaluación durante el ciclo de su nota estratégica (frente al 93 % en 2022). Una de las oficinas en los países (Afganistán) no había completado las evaluaciones en el plazo previsto (véase la figura 2).

Figura 2
Cobertura de las evaluaciones por región, por ciclo de la nota estratégica, 2019-2023



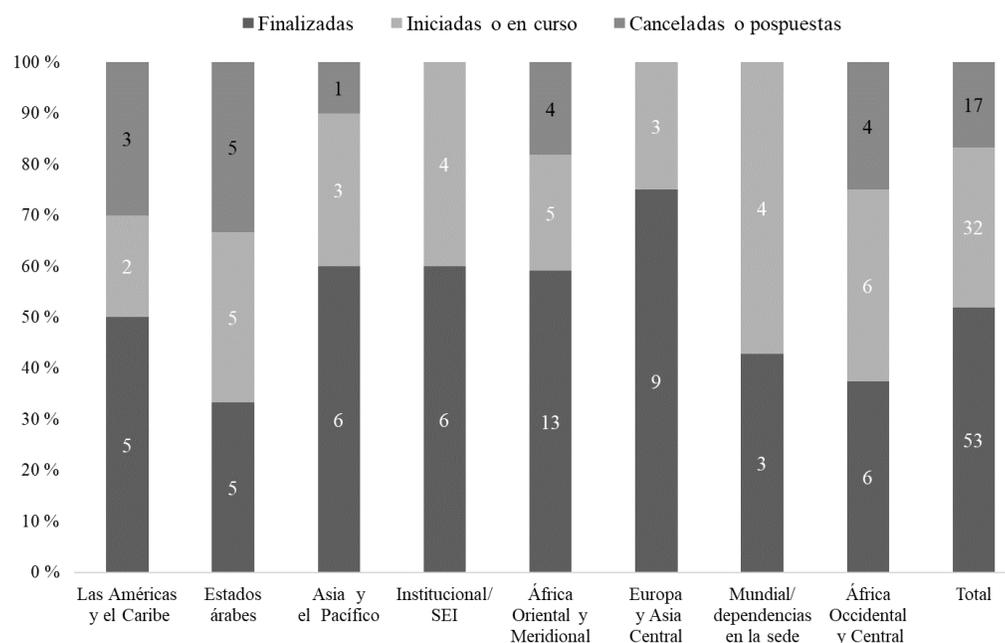
Fuente: Sistema mundial de supervisión de las evaluaciones.

Indicador clave del desempeño 4: tasa de realización de las evaluaciones previstas

40. El SEI prepara cada año su plan de evaluación mundial para el seguimiento y control del estado de aplicación de las evaluaciones previstas, el cual se basa en el plan de seguimiento, investigación y evaluación que elabora la administración en las dependencias institucionales y en el proceso de validación que dirigen especialistas en evaluación regional. El SEI también lleva a cabo un examen de mitad de año de su plan anual de evaluación mundial en estrecha consulta con las oficinas regionales y en los países, con objeto de ajustar las actividades previstas según sea necesario.

41. Como se observa en la figura 3, de las 102 evaluaciones previstas³ para 2023, se completaron 53 (el 52 %)⁴, frente al 63 % en 2022. Se iniciaron otras 32 (el 32 %)⁵, que se encontraban en distintas fases de aplicación (frente al 21 % en 2022). Hubo 17 evaluaciones (el 17 %) aplazadas (13 evaluaciones) o canceladas (4 evaluaciones). El total de evaluaciones realizadas por ONU-Mujeres aumentó en 2023 (en 2022 se habían previsto 95 evaluaciones), con lo que continúa la trayectoria ascendente desde 2020. Los motivos más frecuentes por los que se cancelaron evaluaciones fueron la fusión de evaluaciones que se habían planificado por separado en evaluaciones temáticas o estratégicas generales y la decisión de sustituir una evaluación planificada por otro tipo de evaluación. Algunas evaluaciones se pospusieron debido a la prórroga de un proyecto o a factores externos, como problemas de seguridad.

Figura 3
Tasa de realización de evaluaciones en 2023



Fuente: Sistema mundial de supervisión de las evaluaciones.

³ Esta cifra incluye 100 evaluaciones de ONU-Mujeres y dos síntesis de evaluación previstas para 2023.

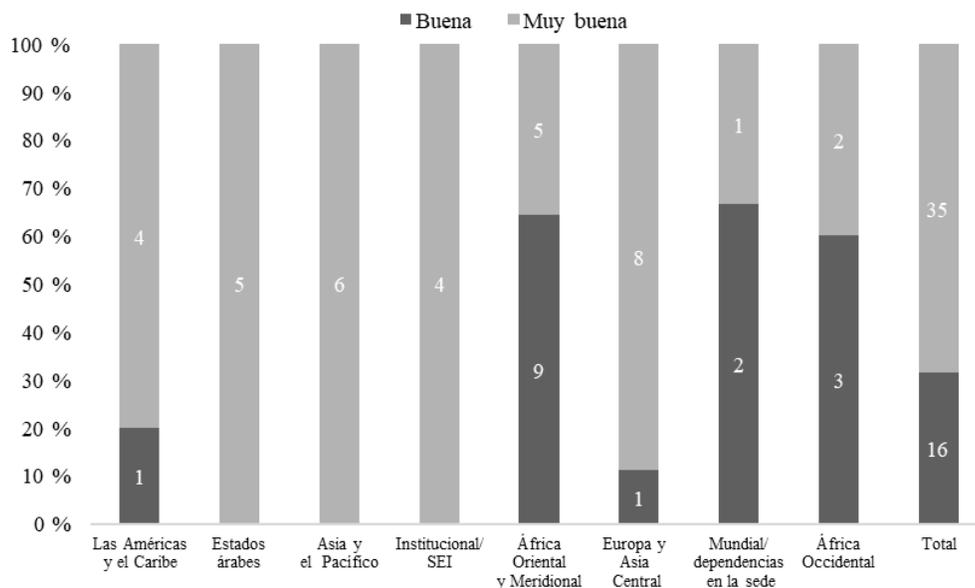
⁴ Esta cifra incluye 51 evaluaciones notificadas al GERAAS y dos síntesis (la metasíntesis de las evaluaciones de las actividades de promoción y comunicación de ONU-Mujeres y la síntesis conjunta a nivel de todo el sistema sobre el Objetivo 5) que no requieren la revisión del GERAAS.

⁵ En enero de 2024 se completaron cinco evaluaciones que no se incluyeron en el recuento final de evaluaciones completadas en 2023.

Indicador clave del desempeño 5: calidad de los informes de evaluación

42. Las 51 evaluaciones de ONU-Mujeres finalizadas en 2023 y presentadas al GERAAS recibieron todas ellas una calificación externa de “buena” o “muy buena” (frente al 86 % en 2022), lo que refleja un aumento de la calidad de los informes de las evaluaciones descentralizadas (véase la figura 4). Se atribuyó la calificación “muy buena” a 13 evaluaciones estratégicas institucionales y dirigidas por el SEI realizadas en 2023, y una evaluación recibió la calificación “buena”. Aunque el número de evaluaciones descentralizadas que encargan las oficinas en los países está aumentando, persisten los problemas relacionados con la rotación del personal y la capacidad limitada para gestionar evaluaciones de buena calidad. El SEI seguirá prestando apoyo técnico y llevando a cabo actividades de creación de capacidad interna, para lo que promoverá evaluaciones estratégicas en función de las necesidades de la organización y abogará por tratar de limitar el número de evaluaciones a pequeña escala impulsadas por los donantes, que conllevan elevados costos de transacción.

Figura 4
Calidad de los informes de evaluación en 2023



Fuente: GERAAS.

Indicador clave del desempeño 6: evaluaciones conjuntas

43. El sistema de las Naciones Unidas utiliza las evaluaciones conjuntas para mejorar la coherencia de todo el sistema y orientar la programación y las iniciativas colaborativas. Una evaluación conjunta implica a varias entidades que examinan un tema, un programa o un conjunto de actividades cofinanciadas y realizadas compartido. El grado de colaboración en las evaluaciones conjuntas puede ir desde la implicación cooperativa en el proceso de evaluación hasta la puesta en común de recursos y la elaboración conjunta de informes. ONU-Mujeres ha participado activamente en evaluaciones conjuntas en los últimos años. Para hacer un mejor seguimiento de los progresos de ONU-Mujeres en este ámbito, se incluyó en el Marco de Resultados del Plan Estratégico de la Entidad para 2022-2025 un indicador institucional acorde con el indicador todo el sistema de las Naciones Unidas relativo al control de la calidad y los resultados.

44. En 2023, ONU-Mujeres participó en 27 iniciativas de evaluación conjunta, es decir, el 27 % del total de evaluaciones que se llevaron a cabo a lo largo del año. De estas evaluaciones conjuntas, 17 se completaron bajo la dirección o codirección de ONU-Mujeres (incluidas 12 que se completaron en 2023), y también se completaron ocho evaluaciones conjuntas independientes a nivel de todo el sistema y dos evaluaciones conjuntas en las que ONU-Mujeres participó pero no gestionó ni lideró el proceso directamente.

Indicador clave del desempeño 7: publicación de respuestas de la administración en el sistema GATE

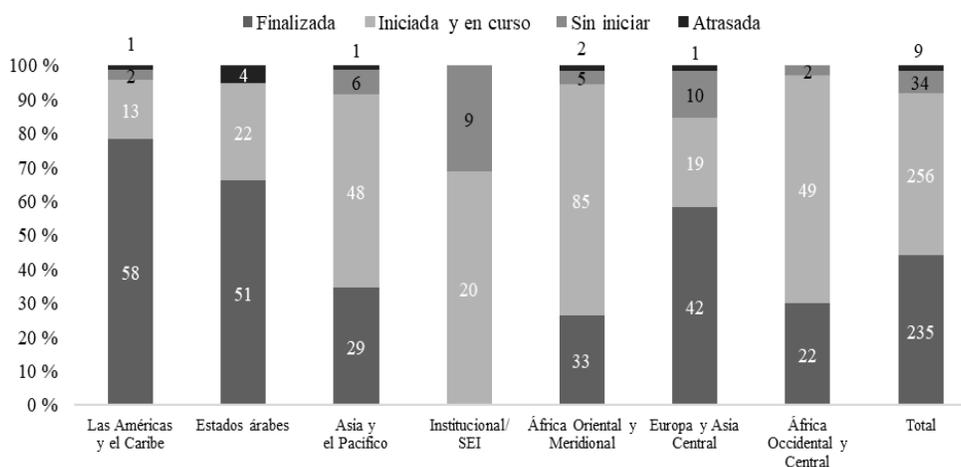
45. Las respuestas formuladas por la administración para cada evaluación constituyen una fase crucial del proceso de evaluación. Al suscitar la reflexión sobre las recomendaciones de la evaluación y señalar aspectos susceptibles de mejora, la respuesta de la administración contribuye al desarrollo institucional. Las oficinas de ONU-Mujeres deben preparar las respuestas de la administración y cargarlas en el sistema GATE en un plazo de seis semanas a partir de la finalización del informe de evaluación. Cada una de las 51 evaluaciones completadas en 2023 había recibido una respuesta de la administración en el momento de redactar el presente informe. El SEI observó ciertas dificultades relacionadas con la capacidad de la administración para preparar algunas respuestas y aprobarlas a tiempo en el sistema GATE. Si bien se trata de una responsabilidad de la administración, el SEI seguirá apoyando la puntualidad de las respuestas y su registro en el sistema GATE.

Indicador clave del desempeño 8: ejecución de la respuesta de la administración

46. En respuesta a las 42 evaluaciones de ONU-Mujeres completadas en 2022, la administración se comprometió a aplicar un total de 534 medidas clave⁶. De esas 534 medidas, en enero de 2024 se habían aplicado 235 (el 44 %), 256 (el 48 %) estaban en curso, 34 (el 6 %) no se habían iniciado y 9 (el 2 %) se consideraban atrasadas (véase la figura 5). La tasa de ejecución aumentó ligeramente con respecto a años anteriores en general (la tasa fue del 91 % en 2022), lo que refleja la atención prestada por la Entidad a la aplicación de las recomendaciones. Al realizar un análisis más minucioso, se observó que la región de África Occidental y Central, la región de las Américas y el Caribe y la región de los Estados árabes tenían las tasas de ejecución más altas, pues en el momento de redacción del presente informe habían completado o empezado a aplicar todas las medidas clave.

⁶ No se incluyen las 10 medidas clave que ya no se consideran aplicables.

Figura 5
Tasa de ejecución de la respuesta de la administración en enero de 2024



Fuente: Sistema mundial de supervisión de las evaluaciones.

Indicador clave del desempeño 9: uso de la evaluación como base para la programación

47. Según los datos de los informes anuales recopilados de las oficinas de ONU-Mujeres en los países, el 89 % de las oficinas regionales y en los países afirmaban usar los datos y las lecciones aprendidas de evaluaciones recientes para fundamentar sus programas e intervenciones. En particular, las evaluaciones resultaron fundamentales como base de los procesos de planificación estratégica en los países, incluida la elaboración de notas estratégicas (por ejemplo, en la Argentina y Jordania). Las ideas extraídas de las evaluaciones también ayudaron a reforzar el enfoque programático de ONU-Mujeres y a detectar nuevas oportunidades y poblaciones de interés en el caso de las oficinas en algunos países (por ejemplo, en Bangladesh, el Ecuador, Kenya, el Líbano, Mozambique y el Sudán), y además contribuyeron al éxito del desarrollo de futuras fases programáticas y de las negociaciones conexas (por ejemplo, en Albania, Colombia y Kazajstán). Se comunicó que las evaluaciones facilitaron la mejora de las tareas de movilización de recursos para los países (por ejemplo, en el caso del Camerún, Malawi, el Pakistán y Túnez) y mejoraron las políticas, los sistemas de seguimiento y evaluación y los procedimientos operacionales de ONU-Mujeres, tanto dentro de los países como a lo largo de las regiones (por ejemplo, en la Oficina Regional de las Américas y el Caribe y en Nepal y el Senegal).

V. Colaboración en pro de la evaluación con perspectiva de género

Fortalecimiento de la evaluación con perspectiva de género en el sistema de las Naciones Unidas

48. El SEI siguió prestando apoyo a varios grupos de trabajo del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG) en 2023. Como coorganizador del grupo de trabajo sobre igualdad de género, discapacidad y derechos humanos, el SEI dirigió la ejecución del plan de trabajo anual del grupo. En 2023, el grupo emprendió nuevas revisiones y completó una revisión externa entre pares de la guía del UNEG sobre la

integración de los derechos humanos y la igualdad de género en la evaluación (de próxima publicación). El grupo de trabajo también impartió dos seminarios web sobre la aplicación del indicador de evaluación de las Naciones Unidas relativo a la inclusión de las personas con discapacidad y la presentación de información al respecto. ONU-Mujeres contribuyó activamente a los grupos de trabajo sobre la evaluación humanitaria y la evaluación de la consolidación de la paz. En 2023, el grupo de trabajo sobre la evaluación humanitaria finalizó la guía sobre la integración de los principios humanitarios en la evaluación de la acción humanitaria, que el UNEG hizo suya en enero de 2024. Por su parte, el grupo de trabajo sobre consolidación de la paz elaboró un proyecto de directrices sobre la evaluación de la consolidación de la paz en todo el sistema de las Naciones Unidas para apoyar a los administradores de las evaluaciones y a los evaluadores mediante enfoques metodológicos armonizados y mejores prácticas.

Indicador del desempeño en la evaluación del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

49. Como en años anteriores, en 2023 el SEI cumplió las funciones de secretaría del indicador del desempeño en la evaluación del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP). Como parte de esta función, el SEI examinó las presentaciones anuales y prestó apoyo a las entidades declarantes sobre el indicador del desempeño en la evaluación. El SEI también preparó el informe del UNEG de 2023 sobre el indicador del desempeño en la evaluación de ONU-SWAP, en el que destacó las tendencias generales y las buenas prácticas en la integración de la perspectiva de género en las evaluaciones. Las tendencias generales de presentación de informes en relación con el indicador del desempeño en la evaluación de ONU-SWAP en 2023 fueron similares a las del año anterior, y la mayoría de las entidades declarantes superaron los requisitos. El número de entidades que cumplen o superan los requisitos no ha variado con respecto a 2022, mientras que se ha producido un aumento del número de entidades que se acercan a los requisitos (en contraste con las que comunicaron que los requisitos no se aplicaban). El SEI también encargó una valoración externa de las evaluaciones de ONU-Mujeres para el ciclo de presentación de informes de ONU-SWAP correspondiente a 2024. La valoración se llevó a cabo entre enero de 2023 y enero de 2024 y abarcó las 51 evaluaciones completadas por ONU-Mujeres en 2023. Sobre la base de este ejercicio, ONU-Mujeres sigue superando los requisitos en cuanto a la integración de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en sus respectivas evaluaciones.

Alianzas para el desarrollo de la capacidad de evaluación nacional

50. A lo largo de 2023, ONU-Mujeres contribuyó activamente a EvalGender+ apoyando la elaboración de la resolución de las Naciones Unidas titulada “Refuerzo de los exámenes nacionales voluntarios mediante evaluaciones lideradas por los países”, que se aprobó el 26 de abril de 2023. Bajo los auspicios de EvalGender+ y en colaboración con el Institute of Social Studies Trust de la India, ONU-Mujeres promovió los enfoques innovadores procedentes del sur en cuanto a la evaluación transformadora de las relaciones entre los géneros por medio del curso en línea “Facilitating Gender Transformative Evaluations”.

51. ONU-Mujeres y la Iniciativa de Evaluación Global promovieron la implementación de su alianza estratégica para fortalecer las capacidades nacionales de evaluación con perspectiva de género mediante el intercambio de conocimientos y el apoyo técnico. Como continuación de la labor de ONU-Mujeres en la evaluación de la integración del género en los sistemas nacionales de evaluación en diferentes

regiones, la alianza detectó una oportunidad de llevar a cabo un análisis mundial en la materia como parte de un nuevo proyecto liderado por la Iniciativa de Evaluación Global sobre la innovación feminista en relación con el seguimiento y la evaluación. Junto con otros trabajos conjuntos, este análisis contribuirá a fortalecer la aplicación sistemática por parte de la comunidad mundial de seguimiento y evaluación de prácticas transformadoras en materia de género en diferentes regiones, países y sectores.

52. En 2023, ONU-Mujeres ofreció un conjunto completo de herramientas, productos y apoyo técnico para fortalecer la receptividad a las cuestiones de género de los sistemas nacionales de evaluación en colaboración con asociados regionales de las Américas y el Caribe. Para complementar la publicación de un análisis regional, se desarrolló una herramienta de escáner de género en conjunto con asociados de la iniciativa del Índice de Capacidades Nacionales en Evaluación, en especial el PMA y el Instituto Alemán de Evaluación del Desarrollo. ONU-Mujeres prestó apoyo técnico destinado a la herramienta durante la fase piloto en el Ecuador y apoyó la facilitación de talleres como parte de la iniciativa del Índice de Capacidades Nacionales en Evaluación para analizar los resultados del índice relativos al género con las partes interesadas en la evaluación a escala nacional.

VI. Programa de trabajo del SEI para 2024

53. En consonancia con la Estrategia de Evaluación de ONU-Mujeres para 2022-2025 y el Plan de Evaluación Institucional para 2022-2025, el SEI continuará su labor en los cinco ámbitos clave que se describen a continuación, teniendo en cuenta al mismo tiempo las prioridades institucionales emergentes y los cambios contextuales.

Evaluaciones y actividades estratégicas a nivel institucional

54. El SEI completará dos evaluaciones institucionales que se presentarán a la Junta Ejecutiva en sus períodos de sesiones de 2024 y 2025: i) una evaluación institucional del apoyo de ONU-Mujeres a la participación política de las mujeres teniendo en cuenta las perspectivas desde el terreno; y ii) una evaluación institucional sobre el apoyo de ONU-Mujeres a la participación de las mujeres en los procesos de paz. El SEI también finalizará dos evaluaciones formativas: i) una evaluación institucional sobre el cambio de las normas sociales y el desarrollo feminista mundial; y ii) una evaluación institucional sobre la financiación en favor de la igualdad de género. El SEI completará la segunda fase de una síntesis conjunta de todo el sistema sobre el Objetivo 5 en colaboración con el PMA, el PNUD, el UNFPA y el UNICEF, centrándose en las evaluaciones interinstitucionales relacionadas con el Objetivo 5. Además, iniciará tres ejercicios de evaluación, cuya finalización está prevista para 2025: i) una evaluación institucional sobre el apoyo de ONU-Mujeres a la eliminación de la violencia contra las mujeres; ii) una síntesis del desempeño de ONU-Mujeres en relación con el Plan Estratégico; y iii) un estudio de evaluabilidad de los aceleradores de la igualdad de género. El SEI también iniciará la valoración externa prevista de la política de evaluación de ONU-Mujeres.

Evaluaciones estratégicas y asistencia técnica a nivel descentralizado

55. Los especialistas en evaluación regional del SEI completarán e iniciarán aproximadamente 20 evaluaciones regionales estratégicas y evaluaciones de carteras de proyectos nacionales en 2024. El SEI seguirá manteniendo el sistema mundial de supervisión de las evaluaciones, haciendo un seguimiento de los indicadores clave del desempeño de las evaluaciones, organizando la valoración externa de la calidad de los informes de evaluación descentralizados y desarrollando la capacidad del personal

y una cultura de evaluación mediante la capacitación y el acompañamiento experto. El SEI prestará apoyo técnico a aproximadamente 80 evaluaciones de programas o proyectos previstas y evaluaciones conjuntas dirigidas y asumidas como propias por las respectivas oficinas regionales, en los países y en la sede.

Alianzas con el sistema de las Naciones Unidas y las partes interesadas nacionales para promover las evaluaciones con perspectiva de género

56. El SEI seguirá colaborando activamente en las evaluaciones de todo el sistema de las Naciones Unidas para garantizar que en las evaluaciones se aplique una perspectiva de género y participará en actividades de evaluación conjunta. Además, contribuirá a dos evaluaciones humanitarias interinstitucionales en Türkiye y la República Árabe Siria y en Somalia. El SEI copresidirá la síntesis del pilar relativo a las personas de la Coalición Mundial para la Síntesis de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y seguirá participando en calidad de asesor en la evaluación de todo el sistema de la Iniciativa Spotlight.

57. El SEI participará en siete grupos de trabajo del UNEG y seguirá desempeñando un papel de liderazgo mediante la organización conjunta del grupo de trabajo del UNEG sobre igualdad de género, discapacidad y derechos humanos. El SEI dirigirá la elaboración del informe sobre el indicador del desempeño en la evaluación de ONU-SWAP y actuará como oficina encargada de las cuestiones de género para el UNEG.

58. El SEI se implicará en el desarrollo de la capacidad nacional de evaluación con perspectiva de género a través de EvalGender+ y la Iniciativa de Evaluación Global. En función de la demanda, el SEI prestará apoyo técnico específico a las evaluaciones dirigidas por los países de las estrategias y planes de acción en materia de género.

Fortalecimiento del uso y la comunicación de las evaluaciones

59. El SEI seguirá aportando datos en apoyo de la aplicación del Plan Estratégico de ONU-Mujeres para 2022-2025, aprovechando su participación en las reuniones del equipo directivo superior, el Comité de Examen Institucional y otras reuniones estratégicas. Los materiales de comunicación, los seminarios web sobre los resultados de las evaluaciones y las plataformas de medios sociales también seguirán siendo vías importantes para transmitir las conclusiones y las recomendaciones de las evaluaciones a ONU-Mujeres y a un público más amplio. A fin de continuar mejorando la utilidad de las evaluaciones estratégicas y descentralizadas dirigidas por el SEI, este vigilará el grado de uso de las evaluaciones en los principales documentos de planificación estratégica y procesos institucionales. El SEI colaborará en alianzas de aprendizaje con la División de Políticas, Programas y Apoyo a Procesos Intergubernamentales y la División de Estrategia, Planificación, Recursos y Eficacia, y contribuirá a la gestión general del conocimiento de ONU-Mujeres compartiendo y aportando conclusiones y datos de evaluación.

Presupuesto para el programa de trabajo del SEI para 2024

60. Como en años anteriores, el presupuesto del SEI para 2024 es de 3.431.000 dólares. El presupuesto se divide en el presupuesto institucional (2.281.000 dólares) y los recursos básicos para programas (1.150.000 dólares).

Anexo

Evaluaciones de ONU-Mujeres completadas en 2023

<i>Núm.</i>	<i>Región</i>	<i>País</i>	<i>Tipo</i>	<i>Título</i>	<i>Calificación de la calidad</i>
1	Estados árabes	Jordania	Evaluación de la cartera de proyectos nacional	Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional: ONU-Mujeres Jordania – Nota estratégica 2018-2022	Muy buena
2	Estados árabes	Múltiples	Programa	Evaluación final de la Fase II del Programa Regional de ONU-Mujeres “Mujeres, Paz y Seguridad en los Estados Árabes” (2019-2022)	Muy buena
3	Estados árabes	Marruecos	Proyecto	Evaluación de la alianza entre la Dirección General de las Entidades Territoriales del Ministerio del Interior y ONU-Mujeres	Buena
4	Estados árabes	Líbano	Proyecto	Evaluación de las iniciativas sobre medios de subsistencia 2021-2022 de ONU-Mujeres en el Líbano (Evaluación sobre el empoderamiento económico de las mujeres)	Muy buena
5	Estados árabes	Egipto, Jordania, Palestina	Conjunta	Evaluación regional dirigida por el SEI del empleo productivo y el trabajo decente para las mujeres de Egipto, Jordania y Palestina: programa conjunto de ONU-Mujeres y la OIT (evaluación de mitad de período)	Muy buena
6	África Oriental y Meridional	Etiopía	Proyecto	Informe de evaluación del programa “Prevención de la violencia contra las mujeres y las niñas y prestación de servicios esenciales a las supervivientes en Etiopía”	Buena
7	Asia y el Pacífico	Indonesia	Evaluación de la cartera de proyectos nacional	Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional: Indonesia	Muy buena
8	Asia y el Pacífico	Múltiples	Conjunta	Evaluación final del proyecto “Mejorar el acceso de las mujeres a la justicia en Asia y el Pacífico: reducir la brecha entre los sistemas formales y comunitarios mediante el empoderamiento de las mujeres”	Muy buena
9	Asia y el Pacífico	Múltiples	Conjunta	Evaluación final del programa “Safe and Fair” destinado a hacer efectivos los derechos y oportunidades de las trabajadoras migrantes en la ASEAN	Muy buena
10	Asia y el Pacífico	Sri Lanka	Proyecto	Implementación de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en Sri Lanka (Iniciativa de alianza del G7 sobre las mujeres y la paz y la seguridad)	Muy buena

<i>Núm.</i>	<i>Región</i>	<i>País</i>	<i>Tipo</i>	<i>Título</i>	<i>Calificación de la calidad</i>
11	Asia y el Pacífico	Bangladesh	Regional/temática	Evaluación temática de la cartera humanitaria de ONU-Mujeres en Bazar de Cox	Muy buena
12	Asia y el Pacífico	Papua Nueva Guinea	Proyecto	Proyecto “Women Make the Change” en Papua Nueva Guinea	Muy buena
13	Institucional (sede)	Mundial	Institucional	Evaluación institucional del apoyo de ONU-Mujeres al empoderamiento económico de las mujeres mediante la promoción de leyes, marcos, políticas y alianzas con perspectiva de género	Muy buena
14	Institucional (sede)	Mundial	Institucional	Evaluación institucional del apoyo de ONU-Mujeres a las estadísticas de género 2018-2022	Muy buena
15	Institucional (sede)	Mundial	Institucional	Evaluación formativa institucional de la labor de ONU-Mujeres en el ámbito del cambio climático	Muy buena
16	África Oriental y Meridional	Sudán	Evaluación de la cartera de proyectos nacional	Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional: ONU-Mujeres en el Sudán (2018-2023)	Muy buena
17	África Oriental y Meridional	Uganda	Proyecto	Evaluación final del proyecto “Acceso de las mujeres y las niñas a la justicia a través de instituciones eficaces que rindan cuentas y respondan a las cuestiones de género” (Proyecto A2J)	Muy buena
18	África Oriental y Meridional	Uganda, Somalia	Programa	Evaluación de final de programa: Liderazgo, empoderamiento, acceso y protección de las mujeres (LEAP 2) – Prevención de las infecciones por COVID-19 entre las mujeres y las niñas que se encuentran en campamentos de desplazados internos y refugiados en la región de África Oriental y Meridional	Buena
19	África Oriental y Meridional	Somalia	Programa	Evaluación de final de programa: LEAP 2	Muy buena
20	África Oriental y Meridional	Sudán del Sur	Proyecto	Evaluación de final de proyecto: Implicación de las mujeres en el proceso de transición en Sudán del Sur	Buena
21	África Oriental y Meridional	Sudán del Sur	Proyecto	Evaluación final del proyecto “Integración de la perspectiva de género en la reforma del sector de la seguridad”	Buena
22	África Oriental y Meridional	Rwanda, Senegal, Sudáfrica	Programa	Evaluación del programa “Enfoques transformadores para reconocer, reducir y redistribuir el trabajo de cuidados no remunerado en los programas de empoderamiento económico de las mujeres”	Buena

<i>Núm.</i>	<i>Región</i>	<i>País</i>	<i>Tipo</i>	<i>Título</i>	<i>Calificación de la calidad</i>
23	África Oriental y Meridional	Zimbabwe	Conjunta	Evaluación final del proyecto “Safe Markets” destinado a empoderar a las mujeres mediante mercados y sistemas alimentarios seguros, resilientes y con perspectiva de género en respuesta a la COVID-19 en Zimbabwe	Muy buena
24	África Oriental y Meridional	Uganda	Proyecto	Evaluación final del proyecto de prevención de las infecciones por COVID-19 entre las mujeres y las niñas que se encuentran en campamentos de desplazados internos y refugiados en el marco de LEAP II en Uganda	Buena
25	África Oriental y Meridional	Mozambique	Proyecto	Evaluación final del proyecto sobre las mujeres y la paz y la seguridad	Buena
26	África Oriental y Meridional	Sudán del Sur	Proyecto	Promoción de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad a través del Acuerdo Revitalizado para la Solución del Conflicto en la República de Sudán del Sur – Proyecto financiado por el Reino de los Países Bajos	Buena
27	África Oriental y Meridional	República Unida de Tanzania	Proyecto	Informe de evaluación del proyecto “Tanzania Wanawake Wanaweza”	Muy buena
28	Europa y Asia Central	Múltiples	Conjunta	Programa “La Unión Europea para la igualdad de género: juntos contra los estereotipos de género y la violencia de género” (ejecutado en Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, la República de Moldova y Ucrania)	Buena
29	Europa y Asia Central	Serbia	Proyecto	Informe de evaluación final del proyecto “Salvaguardar a las mujeres y las niñas en Serbia”	Muy buena
30	Europa y Asia Central	Múltiples	Programa	Evaluación del programa regional para poner fin a la violencia contra las mujeres	Muy buena
31	Europa y Asia Central	Bosnia y Herzegovina	Proyecto	Evaluación final del mecanismo de la Unión Europea para la igualdad de género en Bosnia y Herzegovina	Muy buena
32	Europa y Asia Central	Macedonia del Norte	Proyecto	Evaluación final del proyecto “Servicios de asesoramiento en materia de integración de la perspectiva de género a la administración de Macedonia del Norte a nivel central – Mecanismo para la Igualdad de Género - Proyecto del Mecanismo para la Igualdad de Género”	Muy buena
33	Europa y Asia Central	Georgia	Proyecto	Evaluación final del proyecto “Eliminación de la violencia contra las mujeres y las niñas en Georgia” 2020-2023	Muy buena

<i>Núm.</i>	<i>Región</i>	<i>País</i>	<i>Tipo</i>	<i>Título</i>	<i>Calificación de la calidad</i>
34	Europa y Asia Central	República de Moldova	Conjunta	Evaluación final del proyecto “Fortalecimiento de las medidas en materia de género en los distritos de Cahul y Ungheni”	Muy buena
35	Europa y Asia Central	Múltiples	Regional/temática	Evaluación regional dirigida por el SEI del apoyo de ONU-Mujeres al desarrollo de la capacidad de los asociados para responder a las necesidades de las mujeres y las niñas en Europa y Asia Central	Muy buena
36	Europa y Asia Central	Kazajstán	Conjunta	Proyecto general “Asistencia al fortalecimiento de la capacidad nacional, la coordinación y la creación de medidas interdepartamentales eficaces para aplicar políticas adaptadas a la familia y el género y ampliar la contribución de las mujeres a la producción nacional y a su crecimiento con el fin de implementar eficazmente los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1, 5, 8 y 10 e introducir un enfoque multisectorial para combatir la violencia doméstica en la República de Kazajstán”	Muy buena
37	Mundial	Múltiples	Conjunta	Evaluación de la asignación del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia correspondiente a dos años para la violencia de género en el marco del UNFPA y ONU-Mujeres	Buena
38	Mundial	Múltiples	Conjunta	Datos del programa mundial conjunto de ONU-Mujeres y la Organización Mundial de la Salud sobre la violencia contra las mujeres. Evaluación final	Buena
39	Las Américas y el Caribe	Ecuador	Evaluación de la cartera de proyectos nacional	Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional	Muy buena
40	Las Américas y el Caribe	Colombia	Proyecto	Evaluación externa de la contribución de Suecia a la nota estratégica de ONU-Mujeres en Colombia	Buena
41	Institucional (sede)	Múltiples	Institucional/regional	Evaluación de la colaboración con la sociedad civil en las Américas y el Caribe	Muy buena
42	Las Américas y el Caribe	Múltiples	Evaluación de la cartera de proyectos nacional	Evaluación dirigida por el SEI de la oficina multipaís de ONU-Mujeres para el Caribe (2011-2019)	Muy buena
43	Las Américas y el Caribe	Haití	Proyecto	Evaluación final externa del proyecto “Empoderamiento económico de las mujeres en la agricultura (FADEKA)”	Muy buena

<i>Núm.</i>	<i>Región</i>	<i>País</i>	<i>Tipo</i>	<i>Título</i>	<i>Calificación de la calidad</i>
44	Las Américas y el Caribe	Haití	Proyecto	Informe de la evaluación final del proyecto “Mejora de las condiciones de reclusión de las mujeres detenidas en las prisiones de Cabaret, Los Cayos y Cabo Haitiano mediante la aplicación de la directriz sobre género de la Dirección de Administración Penitenciaria”	Muy buena
45	Mundial	Múltiples	Programa	Evaluación final del programa POWER relativo al empoderamiento de las mujeres en materia de derechos relacionados con la salud sexual, reproductiva, materna, neonatal, infantil y adolescente en contextos humanitarios en la región del Cuerno de África	Muy buena
46	África Occidental y Central	República Democrática del Congo	Evaluación de la cartera de proyectos nacional	Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional para 2018-2021 de la República Democrática del Congo	Buena
47	África Occidental y Central	Múltiples	Regional/temática	Evaluación dirigida por el SEI de la contribución de ONU-Mujeres al empoderamiento económico de las mujeres en África Occidental y Central	Muy buena
48	África Occidental y Central	Níger	Proyecto	Evaluación final del proyecto para la migración segura de las mujeres	Buena
49	África Occidental y Central	Malí	Proyecto	Evaluación final del programa de apoyo a la ejecución del plan de acción nacional para aplicar la resolución 1325	Muy buena
50	África Oriental y Meridional	Rwanda	Conjunta	Examen de mitad del período del programa conjunto sobre género orientado a aprovechar todo el potencial de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres para lograr la transformación de Rwanda	Buena
51	África Occidental y Central	Malí	Proyecto	Evaluación final del proyecto “Acceso de las mujeres a los medios de producción para una agricultura resiliente al cambio climático”	Buena