



# 联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General  
18 April 2024  
Chinese  
Original: English

2024 年年度会议

2024 年 6 月 18 日至 20 日

临时议程项目 4

评价

## 2023 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能报告

### 摘要

本报告概述了妇女署 2023 年评价职能的业绩。报告重点介绍妇女署 2022-2025 年战略计划执行中期评价战略的主要发展情况；从已完成的整体评价和战略评价中获得重要启示；审查主要评价业绩指标；并提供关于联合国系统内促进性别平等的评价和国家评价能力建设伙伴关系的最新情况。报告还概述了独立评价处 2024 年的工作方案和预算。

执行局不妨：(一) 注意到妇女署 2023 年评价职能报告、独立评价处 2024 年工作方案和预算；(二) 肯定妇女署保持独立、可信且有价值的评价职能，为全系统促进性别平等的评价工作和国家评价能力发展作出了贡献；(三) 表示继续支持加强妇女署的评价职能和对评价的利用，以配合 2022-2025 年妇女署全球《评价战略》和《整体评价计划》。



## 一. 概述

1. 在妇女署 2022-2025 年战略计划的中点，即 2023 年，独立评价和审计事务局的独立评价处利用其促进性别平等的评价专长，探索新的评价空间和机会。
2. 自妇女署于 2022 年成为机构间常设委员会成员以来，独立评价处加入了机构间人道主义评价小组，该小组独立评价机构间常设委员会成员集体人道主义应对的结果。独立评价处就正在进行的人道主义评价与其他机构积极协调，并倡导在机构间人道主义评价小组的工作中采用强有力的性别平等视角。
3. 独立评价处为可持续发展目标综合联盟做出了贡献，以综合联合国关于可持续发展目标成就的评价证据和世界各地的经验教训。独立评价处还领导了联合国关于可持续发展目标 5 的评价证据的首次联合综合，该综合利用了 33 个联合国实体的评价，并为政策制定者、方案实施者、捐助者和联合国机构提供了关于推动可持续发展目标 5 进展的关键行动的真知灼见。
4. 在内部，独立评价处在实施其 2022-2025 年整体评价计划方面取得了重大进展，目标是到 2025 年完成 13 项整体评价和报告以及 30 项区域和国家组合评价。截至 2023 年，独立评价处已完成 8 项整体评价(迄今已完成其 2022-2025 年整体评价计划的 62%)和综合报告；20 项区域和国家组合评价(迄今已完成其 2022-2025 年整体评价计划的 67%)；并已启动 4 项整体评价以及若干区域和国家评价的工作。及时的评价证据为妇女署战略计划的中期审查提供了信息，并继续为国家、区域和总部的战略和计划提供信息。
5. 妇女署的主要评价业绩指标——包括评价覆盖面、评价质量、管理层回应、管理层回应的执行情况和评价的使用情况——仍在按计划进行。在确保将方案预算总额的 2% 至 3% 用于评价方面也取得了重大进展。
6. 2023 年，内部监督事务厅(监督厅)对其检查妇女署评价职能后提出的建议的执行情况进行了三年期审查。这一外部独立审查的结论是，妇女署已执行上次检查提出的所有四项建议，自 2020 年以来，妇女署在确保评价流程的及时性、效率和质量方面取得了良好进展，同时加强了内部评价制度。审查确定了以下需要进一步改进的领域：衡量和报告在总部外进行的评价的及时性；加强国家一级监测和评价能力的方法并使之标准化。
7. 本报告分为五个部分，介绍：整体评价和综述概述；分散层面的战略评价摘要以及评价传播和使用要点；对照主要评价业绩指标审查妇女署评价职能的业绩；联合国系统内促进性别平等的评价伙伴关系和国家能力建设经验教训；独立评价处 2024 年工作方案和预算概要。

## 二. 整体评价

### 2022-2025 年整体评价计划的进展情况

8. 2023 年，独立评价处完成了六份整体评价和综合报告，以评价妇女署在促进性别平等和增强妇女权能方面的影响。下一节展示了从这些整体评价和报告中得出的见解和经验教训。

### 整体评价计划的执行情况

9. 独立评价处在 2023 年完成了以下整体评价和综合报告：

- 对妇女署通过推进促进性别平等的法律、框架、政策和伙伴关系对增强妇女经济权能所作贡献的整体评价
- 对妇女署气候变化领域工作的整体形成性评价
- 对性别统计和数据的编制、分析和使用的整体形成性评价
- 对美洲和加勒比地区民间社会参与情况的整体评价
- 宣传和交流评价的综合集成
- 我们正在达到目标吗？联合国系统对可持续发展目标 5 的评价综述

### 对妇女署通过推进促进性别平等的法律、框架、政策和伙伴关系对增强妇女经济权能所作贡献的整体评价

10. 评价发现，妇女署在规范性工作和促进与增强妇女经济权能有关的全球政策对话方面具有明确和公认的比较优势。妇女署的报告显示，妇女署已超额或接近实现在这一领域加强促进性别平等政策的目标。评价小组还发现，拟议的性别平等加速器为开展方案工作和扩大与增强妇女经济权能的全球优先事项有关的活动提供了机会。然而，财政和人力资源对推动妇女署在促进性别平等的法律、框架和政策方面的工作以增强妇女经济权能构成重大挑战；在适应当前和新出现的优先政策领域以及加强与国际金融机构的接触方面仍有余地。评价小组提出了 6 项建议，其中 5 项被接受，1 项被部分接受。

### 对妇女署气候变化领域工作的整体形成性评价

11. 这一整体形成性评价根据妇女署 2011 年至 2022 年期间的工作，评价了妇女署在气候变化领域的比较优势和潜在作用。评价发现，妇女署在这一领域的工作与更广泛的环境问题(如生物多样性、减少灾害风险)相互关联，妇女署通过对主要气候变化和环境框架的贡献，为制定战略性、连贯一致和全面的规范支助办法奠定了基础。不过，评价得出结论认为，妇女署尚未充分调动其能力来处理性别平等与气候变化之间的关系，妇女署人员表示需要一个机构协调中心来协调妇女署的气候变化和环工作，并使其协调一致。评价小组提出了 4 项建议，均获得管理层接受。

### 对妇女署 2018-2022 年支持性别统计工作的整体形成性评价

12. 该评价评估了妇女署对性别统计工作的支持和战略定位。评价得出结论认为，妇女署的性别统计工作切实相关，妇女署完全有能力在性别统计方面发挥主导作用。有证据表明，妇女署为创造更有力的扶持环境和数据编制活动作出了有效贡献；但是，得到“妇女统计”方案支持的国家 and 未得到该方案支持的国家取得的成果各不相同。评价建议妇女署利用其性别统计工作的成功经验，更有效地加强和扩大各级的实施工作，并就支持国家一级性别统计协调的机制提供更多指导。评价小组提出了 4 项建议，均获得管理层接受。

### 对美洲和加勒比地区民间社会参与情况的整体评价

13. 对妇女署在美洲和加勒比地区与民间社会互动协作进行的专题评价发现，尽管环境变化对与女权组织和妇女组织建立伙伴关系的有效性和可持续性提出了挑战，但战略优先次序的确定帮助妇女署巩固了与该地区民间社会组织的互动协作。妇女署能够与面临严重歧视和脆弱性的优先群体的民间社会组织代表达成协议，并在其综合任务中使用协作模式，以实现政策成果、制定议程并与合作伙伴建立网络。然而，管理妇女署与民间社会组织正式伙伴关系的一些政策和程序妨碍了妇女署的效率和与民间社会更广泛的联系。评价小组提出了 5 项建议，均获得管理层接受。

### 对宣传和传播工作的评价的综合集成

14. 综合集成评价了妇女署在 2018-2022 年期间开展的 162 项整体评价和分散评价中与宣传和传播有关的证据，概述了主要成果、趋势、有利因素、障碍和经验教训，并确定了进一步加强妇女署宣传和传播能力的机会。妇女署展示了多种多样的提高认识举措，以传播其关于性别平等的关键信息，包括利用社交媒体制定数字举措。综合集成提出了若干前进方向，如继续重点确保妇女署在宣传和传播、战略伙伴关系、制定宣传和传播举措的监测和评价框架、优先考虑社交媒体，以及根据当地情况调整宣传和传播举措方面采取一致的整体方法和投资。

### 我们正在达到目标吗？联合国系统对可持续发展目标 5 的评价综述

15. 此次综述是妇女署、开发署、人口基金、儿基会和粮食署之间的一项机构间倡议，旨在评价联合国系统迄今为止在实现可持续发展目标 5 方面的集体评价证据。综述发现，联合国的规范性工作有助于在多个专题领域(如参与公共生活和制止暴力侵害妇女行为)推进促进性别平等和非歧视性立法；综合全面的(机构间)方案编制能有效解决复杂的性别平等问题；联合国实体通常利用知识、数据和研究来支持宣传、技术支持和能力强化；努力将“不让任何一个人掉队”原则纳入方案编制和评价。推动可持续发展目标 5 取得进展的机遇包括：需要将性别平等问题纳入能力建设倡议并使之制度化，以培养促进性别平等的机构文化；纳入监测和评价方法，如衡量贡献和探索社会规范变化和倡导等复杂领域变化原因的变化理论；并解决资金不足等性别平等障碍。

## 2023 年启动的评价

16. 此外，独立评价处在 2023 年启动了以下整体评价工作：

- 对妇女署支持妇女参政的整体评价：来自实地的启示
- 关于社会规范变化的整体形成性评价：全球女权主义发展性评价
- 对为性别平等筹资情况的整体形成性评价
- 对妇女署支持妇女、和平与安全及人道主义行动的整体评价

## 评价用于决策和促进变革

17. 独立评价处进行的评价为整体规划、进程和决策提供了战略投入。例如，独立评价处积极主动地与业务审查委员会进行定期通报和磋商，以确保在战略决策中定期考虑评价结果和建议。独立评价处通过提供来自 16 项相关的整体评价和分散评价的证据，支持了对《战略计划》的中期审查。独立评价处还协助更新了《妇女署战略说明指南》，以加强评价规划和提高战略说明解释的质量。

18. 以下例子突出说明妇女署管理层如何参考最近的整体评价结果和建议，以加强妇女署的政策、战略和方案，并促进 2023 年的变革。

### 对妇女署的政策宣传倡导工作的整体评价

19. 作为对妇女署政策宣传工作整体评价的回应，性别平等加速器包含一个规范重点，并辅以变革理论和政策宣传知识产品指南。此外，《战略计划》注重知识和数据的产生和使用，这有可能加强妇女署在政策宣传方面的循证办法。政策方案和政府间司与战略规划司密切合作，为顶级知识产品制定了传播和宣传计划，包括每年出版关于可持续发展目标的性别平等快照。该计划的实施和内部知识网络的加强应能为政策宣传工作提供更有凝聚力的方法，并使方法和信息保持一致。大会、缔约方会议和妇女地位委员会等全球规范性活动和进程的参与战略编制工作概述了与地区和国家办事处共享的关键宣传信息，以支持协调一致的政策宣传。此外，管理层强调，《平等的一代问责报告》(2023 年)表明，“平等的一代”在其启动后的两年内已成为推动地方一级行动的综合框架和平台。

### 对妇女署的能力发展政策的整体评价

20. 针对能力发展整体评价，并作为制定能力发展整体指导说明的基础，妇女署启动了对现有能力和资源的摸底工作。妇女署在其《战略计划》和本次评价结果的指导下，力求进一步了解妇女署如何支持合作伙伴的能力发展，以满足妇女和女童的需求，在国家一级实现性别平等；加强内部能力发展网络；并确定本组织内部和整个联合国系统及其合作伙伴的可行做法。性别平等加速器的最终确定和推出将为调整和加强能力发展行动提供一个框架。

### 三. 分散评价和战略性独立评价

21. 独立评价处为妇女署在分散层面开展的评价提供技术和质量保证支持。分散评价包括专题评价、方案评价和项目评价，占每年进行的评价的大部分，包括 2023 年的 38 项评价。除技术援助外，独立评价处还开展许多战略评价，如独立的区域和国家组合评价。2023 年，独立评价处开展了 6 项国家组合评价和 3 项区域专题评价。下文简要介绍了 2023 年开展的 9 项战略性独立评价。

**由独立评价处牵头进行的对妇女署支持合作伙伴发展能力以满足欧洲和中亚妇女和女童需求的区域评价**

#### 欧洲和中亚区域办事处

22. 这一区域评价是与妇女署能力发展工作的整体形成性评价同步进行的。评价小组发现，欧洲和中亚地区的能力发展支持大多切合实际情况；与国家优先事项和进程保持一致；能够解决性别不平等的核心驱动因素；并置于妇女人权框架内。与此同时，整个区域和各国家办事处内部能力发展支助的质量差异很大，这突出表明需要加强分享最佳做法的系统。总体而言，能力发展举措大多被认为是有效的，组织良好，沟通有力，对该区域合作伙伴的需求反应迅速。然而，在某些情况下，一些集中和不灵活的组织程序被认为妨碍了效率。评价小组提出了 4 项建议，其中 3 项获得管理层接受，1 项部分获得接受。

**由独立评价处牵头进行的对妇女署在西非和中非增强妇女经济权能方面所作贡献的区域评价**

#### 中西部非洲区域办事处

23. 这次评价评估了中西部非洲区域增强妇女经济权能方案的总体成功和挑战，并评价了该专题领域在政策和规范工作方面的新方向。评价得出结论认为，与增强妇女经济权能有关的方案拟订非常适合该区域的需要；特别是妇女署支持妇女在农业部门开展创收活动的工作，妇女署在应对背景挑战(如冠状病毒病)方面表现出灵活性。区域办事处增强妇女经济权能小组和气候抗御力农业举措被认为是这一工作领域方案编制取得成功的关键因素。评价指出，有必要进一步解决这些举措所针对的各种妇女群体，如残疾妇女。评价小组提出了 5 项建议，均获得管理层接受。

**独立评价处牵头进行的埃及、约旦和巴勒斯坦妇女生产性就业和体面工作区域评价：妇女署和劳工组织联合方案**

#### 阿拉伯国家区域办事处

24. 这一中期评价涵盖妇女署和劳工组织联合方案在埃及、巴勒斯坦和约旦的执行情况，以及在阿拉伯国家区域采取的举措。评价发现，联合方案与促进妇女生产性就业和体面工作的国家、区域和国际政策、规范框架和战略保持一致。联合方案多管齐下的伙伴关系战略方针也有助于取得关键成果。虽然妇女署和劳工组织的比较优势提高了性别平等和体面工作在国家议程中的可见度和合法

性，但联合治理结构和机构间合作仍需改进。联合方案努力满足弱势妇女的需求，但评价得出结论认为，仍有余地更系统地纳入残疾妇女，她们往往被远远抛在后面。评价小组提出了 7 项建议，其中 3 项获得管理层接受，4 项部分获得接受。

#### 独立评价处牵头进行的多国组合评价

##### 加勒比多国办事处

25. 加勒比多国办事处负责监督妇女署在 22 个国家的工作。评价发现，妇女署的工作组合和对加勒比地区新出现的事件和危机的反应是切合实际的。妇女署在该次区域解决暴力侵害妇女行为的工作尤其被认为是相关、有效、可持续的，是一项重要贡献。妇女署的方案整合方法也在多国办事处的工作组合中显示出强有力的成果；然而，更加协调一致的监测和评价努力将加强成果。妇女署还将能力发展方法纳入主流，以加强其工作的可持续性，但在使民间社会组织伙伴发挥能力方面面临挑战，这在很大程度上是由于一些组织上的制约因素。评价小组提出了 4 项建议，均获得管理层接受。

#### 独立评价处牵头进行的国家组合评价

##### 刚果民主共和国国家办事处

26. 评价发现，刚果民主共和国幅员辽阔；冲突后局势；某些省份的危机旷日持久，武装冲突死灰复燃；总体治理条件改善缓慢等背景因素都阻碍了妇女署在该国的综合任务和相关工作。评价发现，妇女署在政治参与领域以及在某种程度上增强妇女经济权能方面的比较优势是明显的，但该国幅员辽阔，存在大量空缺和人员更替等业务挑战，影响了妇女署在该国开展人道主义行动和对自然灾害作出紧急反应的能力。评价小组提出了 7 项建议，均获得管理层接受。

#### 独立评价处牵头进行的国家组合评价

##### 厄瓜多尔国家办事处

27. 妇女署在将问题纳入国家性别平等议程方面发挥了领导作用，并在厄瓜多尔妇女权利规范框架方面具有专长，这一点得到了认可。国家办事处在以下方面卓有成效：在短期内促成变革；促进消除暴力侵害妇女和女童行为；推动增强妇女的经济权能，即使在 COVID-19 大流行期间也是如此。评价认为，国家办事处在调动资金和使其捐助者组合多样化方面效率高、富有创新精神；但在调动和确保中长期资源方面面临挑战。国家办事处表现出与联合国其他机构在该国的工作、基金和方案的内部一致性和协同作用。评价小组得出结论认为，国家办事处可以更系统地将“不让任何一个人掉队”办法和残疾问题办法结合起来，以改善成果。管理层接受了所有 6 项建议。

## 独立评价处牵头进行的国家组合评价

### 印度尼西亚国家办事处

28. 评价发现，国家办事处作为联合国系统内的性别问题专家在印度尼西亚建立了良好的声誉。妇女署在东盟的工作有效地利用了妇女署的综合任务，并表明在专门能力方面的小额投资可以起到催化作用。联合国驻地协调员的高级别领导和明确承诺加强了联合国国家工作队对性别平等的问责。评价得出的结论是，国家办事处有机会在其专业领域(如妇女、和平与安全)与新出现的优先领域之间取得平衡，并有余地更好地整合从个人到国家层面以及各类利益攸关方的努力，在印度尼西亚开展更具包容性和协作性的性别平等运动。评价小组提出了 8 项建议，其中 7 项获得管理层接受，1 项部分获得接受。

## 独立评价处牵头进行的国家组合评价

### 约旦国家办事处

29. 评价发现，国家办事处的《2018-2022 年战略说明》与国家、国际和联合国的性别平等和增强妇女权能优先事项相关，并对这些优先事项作出了回应。国家办事处注意到资源限制，设法支持其工作的发展支柱，将其置于人道主义-和平-关系方案拟订范围内。国家办事处因其技术经验、协调工作、战略伙伴关系以及提供有意义的证据和知识的能力，被公认为约旦性别平等方面的专家。有机会加强伙伴关系，以扩大关于约旦妇女权利和性别平等的共同和集体的宣传声音。评价小组发现，国家办事处的人员配置结构可以改进，以确保“胜任使命”，而且除了人道主义方案之外，其“不让任何一个人掉队”的工作是有限的，系统性较差。评价小组提出了 6 项建议，均获得管理层接受。

## 独立评价处牵头进行的国家组合评价

### 苏丹国家办事处

30. 评价是在 2023 年 4 月开始的当前危机之前进行的，评价发现，妇女署已成功恢复其在苏丹的关键作用，并在其性别平等专门知识、应对政治变化的能力和承担风险的意愿方面具有比较优势。国家办事处有效地调动了资源，以实现其目标成果，并支持更广泛的有利环境。总体而言，评价发现，通过加强联合国国家工作队的协调、在各专题领域之间建立联系，以及转向更大型、更全面的方案，国家办事处的效力可以得到提高。国家办事处有效地支持了性别平等和妇女赋权方面的结构性变化，解决了文化规范、权力结构和性别不平等的根源问题；然而，在某些情况下，项目期限短和预算少是限制因素。评价小组提出了 5 项建议，均获得管理层接受。

## 内部评价能力发展

31. 2023 年，独立评价处继续投资于内部评价能力发展，为妇女署人员以及区域和国家一级的监测和评价专家举办培训和辅导班。阿拉伯国家区域共有 49 名人员参加了关于评价规划、管理和使用的区域培训班，提高了对全球评价报告



评估和分析系统进程和标准的认识。除了为亚洲和太平洋地区的7名新人员上岗培训外，区域办事处还在2023年9月组织了一次评价复习课程，以重申同事们对评价职能的结构、作用和责任的理解(24人参加)。2023年，来自亚太地区的3名妇女署人员还参加了联合国亚洲及太平洋评价发展工作组关于联合国系统评价的培训。阿拉伯国家以及美洲和加勒比区域都报告说，培训和辅导了监测和评价专家(分别为4名和5名专家)。在西非和中非区域，来自利比里亚、喀麦隆、马里、尼日利亚、科特迪瓦、尼日尔和刚果民主共和国的8名人员接受了培训。在欧洲和中亚，向所有管理分散评价的协调人提供了有针对性的辅导。

### 促进评价使用的沟通

32. 2023年，独立评价处继续致力于加强知识共享和交流，投资于方便用户和易于获取的知识产品；促进学习伙伴关系和举措；利用在线和社交媒体平台，鼓励妇女署人员和利益攸关方参与评价工作。在2023日历年，全球问责和评价使用情况跟踪系统(GATE系统)的页面浏览量超过20 303次，用户达3 636人。

33. 独立评价处通过简报、信息图表、通讯、网络研讨会和学习课程，促进区域和国家一级评价的使用，以补充其评价报告。阿拉伯国家以及东部和南部非洲区域为2023年完成的独立评价处牵头的分散评价编制了评价简报。为了为方案管理人绘制区域业绩的主要趋势，美洲和加勒比区域对评价进行了综合集成；而东部和南部非洲区域主办了一个学习咖啡馆，分享国家组合评价的主要结果以及管理这些评价的经验教训(75人参加)。作为亚太成果管理实践社区的共同召集者，亚太独立评价处举办了9次会议，以促进从评价中学习(427人参加)。美洲和加勒比地区主办了一次内部网络研讨会，向妇女署人员介绍直接向妇女署战略说明供资方面的经验教训(55人参加)；一次关于整个组织面临的监测挑战的网络研讨会(70人参加)；一次关于与巴西Abdul Latif Jameel扶贫行动实验室的就业和机会倡议合作举办的关于衡量增强妇女权能影响的实用工具的公开会议(81人参加)。

34. 妇女署国家办事处还报告利用了整体评价和国家组合评价的评价结果和建议。例如，约旦国家办事处在制定其新的《战略说明》时，将其国家组合评价作为关键证据，并利用妇女署和劳工组织联合方案中期评价的结果和建议，为增强妇女经济权能区域方案的方案设计提供信息。肯尼亚国家办事处报告使用了妇女署关于增强妇女经济权能的整体评价所产生的深入案例研究。为回应妇女署亚洲及太平洋危机应对评价提出的建议，并与妇女署新的人道主义战略保持一致，亚洲及太平洋区域办事处编写了一份文件草案，以确定和阐明该区域的人道主义优先目标和预期成果。总体而言，欧洲和中亚区域报告称，将整体和区域战略评价规划相结合是促进更多利用评价的创新方法。

## 四. 妇女署评价职能的业绩

35. 妇女署利用业绩监测系统促进评价的透明度和问责制，并对照主要业绩指标报告评价职能的业绩。表 1 显示了 2023 年的结果和 2025 年的目标。关于这些指标的进一步细节和分析请参阅相关的分节。

表 1  
2022-2025 年妇女署战略计划的主要业绩指标和目标

主要业绩指标	说明	2022	2023	目标 (到 2025 年)
投入评价职能中的财务资源	评价支出在妇女署支出中所占的比例(%)	1.9	2.3	2.0-3.0 之间 <sup>1</sup>
用于监测和评价的人力资源	任命监测和评价协调人或干事的办事处(%)	98	97	100
评价覆盖范围	每个《战略说明》周期至少进行一次评价	93	98	100
评价执行率	正在执行的评价所占比例(%)	92	84	100
评价报告的质量	被评定为“良好及以上”的评价所占的比例(%)	86	100	100
联合评价 <sup>2</sup>	妇女署参与的联合评价百分比(%)	29	27	25
提交给 GATE 系统的管理层回复	提交给 GATE 系统的包含管理层回复且已完成的评价报告比例(%)	100	100	100
管理层回复的实施	正在实施的管理层回复关键行动比例(%)	91	92	95
评价的使用	称使用了评价的办事处比例(%)	87	89	95

### 主要业绩指标 1：投入评价的财政资源

表 2  
2020–2023 年评价职能支出(美元)

	2020	2021	2022	2023
妇女署总方案支出	341 366 277	431 794 597	441 317 504	465 264 805
总评价支出	6 388 787	7 961 194	8 224 073	10 493 407
独立评价处/独立评价和审计事务司	3 441 396	3 619 149	3 800 044	3 882 841
分散评价	2 947 391	4 342 044	4 424 029	6 610 566
<b>支出共计(%)</b>	<b>1.9</b>	<b>1.8</b>	<b>1.9</b>	<b>2.3</b>

资料来源：“妇女署方案支出总额”的数值由战略规划股提供，“独立评价处支出”和“分散评价”的数值是根据独立评价处跟踪系统和 Quantum 的财务报告得出的。

<sup>1</sup> 经修订的《评价政策》(2020 年)建议妇女署将其方案总支出的 2% 至 3% 分配给评价职能。

<sup>2</sup> 于联合评价的主要业绩指标跟踪妇女署对所有联合评价和举措的贡献，包括在全球一级独立进行的全系统评价和联合国可持续发展合作框架评价。

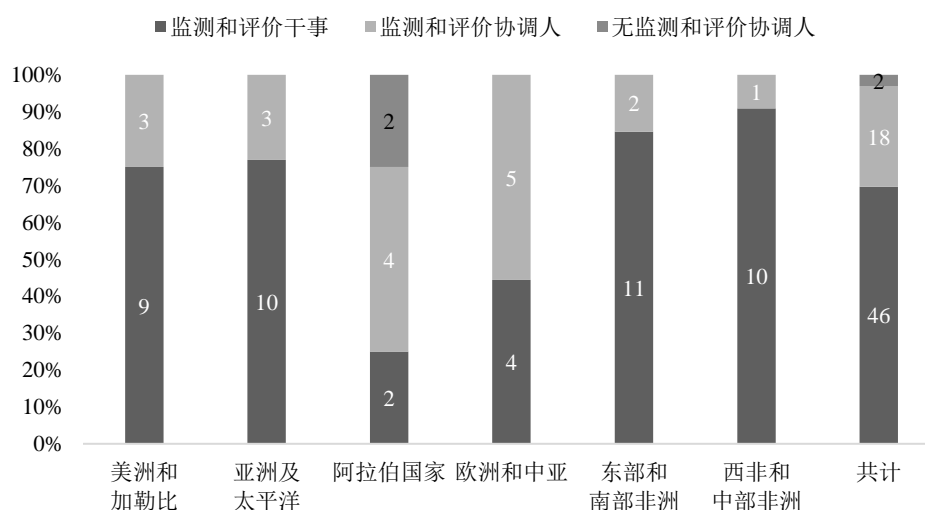
36. 根据机构和独立评价处跟踪系统，2023年妇女署的评价支出估计为1 049万美元。这与2022年妇女署的评价支出相比有所增加。增加的原因是分散层面的评价支出，主要是与联合国制止暴力侵害妇女行为信托基金和聚光灯倡议有关的评价费用增加。随着妇女署的方案支出总额从2022年的4.413亿美元增加到2023年的4.653亿美元，妇女署对评价的投资为2.3%，在评价政策规定的目标范围内。

### 主要业绩指标 2：用于监测和评价的人力资源

37. 2023年，独立评价处仍然由独立评价和审计事务司司长与独立评价处处长领导。评价活动由总部的6名评价工作人员和妇女署区域办事处的6名区域评价专家实施，他们向评价处处长报告。必要时，个别专家、咨询人和实习生也为评价工作提供支持。

38. 在分散评价层面，97%的妇女署国家和区域办事处至少有一名监测和评价干事或协调人(2022年为98%)；阿拉伯国家区域的伊拉克(包括也门)和巴勒斯坦办事处是唯一的例外(见图1)。在66个国家和区域办事处中，70%(46/66)设有监测和评价干事，27%(18/66)设有监测和评价协调人。随着监测和评价干事和协调人的增加，国家一级的监测和评价能力得到加强：2023年有46名监测和评价干事，而2022年有37名。

图 1  
2023年按区域分列的监测和评价干事/协调人



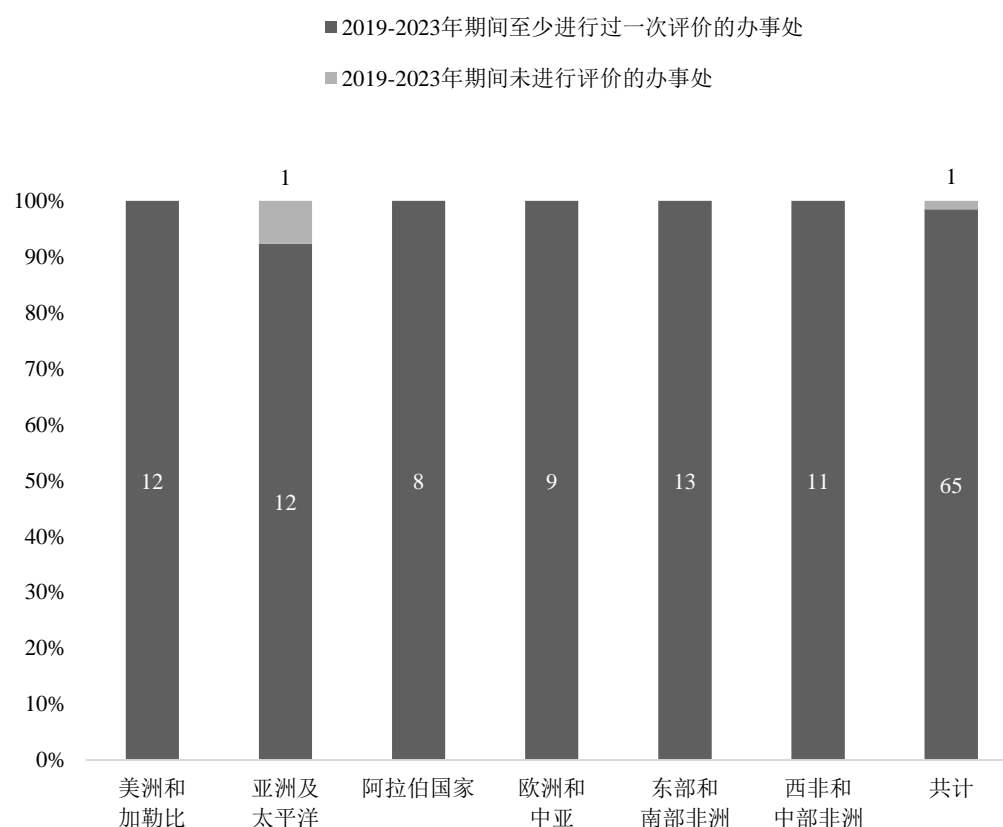
资料来源：全球评价监督系统。

### 主要业绩指标 3：评价覆盖率

39. 经修订的评价政策和评价范围规范要求对妇女署的主要方案和业务领域进行充分的评价。在 2019 年至 2023 年期间，98% 的区域和国家办事处在其战略说明周期内至少完成了一次评价(2022 年为 93%)。一个国家办事处(阿富汗)未在规定的期限内完成评价(见图 2)。

图 2

2019–2023 年期间按区域和战略说明周期分列的评价覆盖面



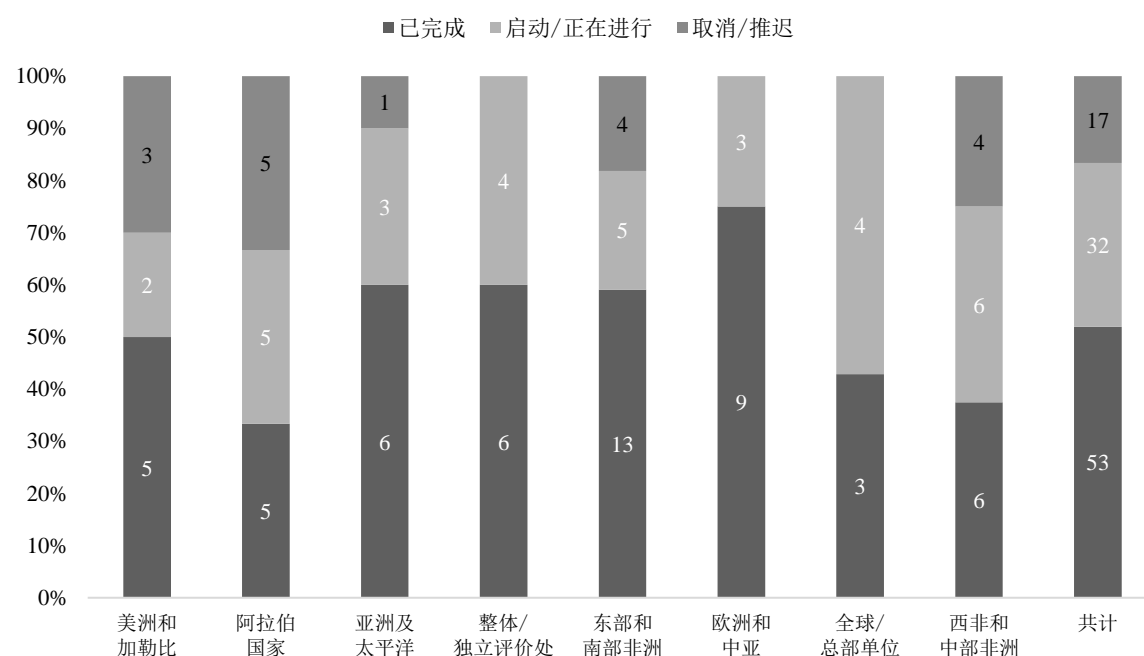
资料来源：全球评价监督系统。

### 主要业绩指标 4：计划评价的实施率

40. 独立评价处根据业务单位管理层制定的监测、研究和评价计划以及区域评价专家领导的验证过程，编制年度全球评价计划，以跟踪和监测计划评价的执行情况。独立评价处还与区域和国家办事处密切协商，对其年度全球评价计划进行年中审查，以便对计划的活动作出任何必要的调整。

41. 如图 3 所示，在 2023 年计划进行的 102 项评价<sup>3</sup> 中，53 项(52%)<sup>4</sup> 已经完成(2022 年为 63%)。另有 32 项(32%)<sup>5</sup> 已启动，并处于不同的实施阶段(2022 年为 21%)。17 项评价(17%)被推迟(13 项评价)或取消(4 项评价)。总体而言，2023 年妇女署开展的评价总数有所增加(2022 年计划开展 95 项评价)，延续了 2020 年以来的上升轨迹。取消评价的最常见原因包括将单独规划的评价并入总体专题或战略评价，以及确定是否应将规划的评价改为另一种类型的评估。一些评价因项目延期或安全关切等外部因素而推迟。

图 3  
2023 年评价执行率



资料来源：全球评价监督系统。

### 主要业绩指标 5：评价报告的质量

42. 妇女署在 2023 年完成并提交给全球评价报告评估和分析系统的所有 51 项评价均获得了“良好及以上”的外部评级(2022 年为 86%)，反映了分散评价报告质量的提高(见图 4)。2023 年进行的 13 项整体评价和独立评价处牵头的战略评价被评为“很好”，1 项评价被评为“良好”。虽然国家办事处委托进行的分散评价数量在不断增加，但与人员更替和管理优质评价的能力有限有关的挑战依然存在。

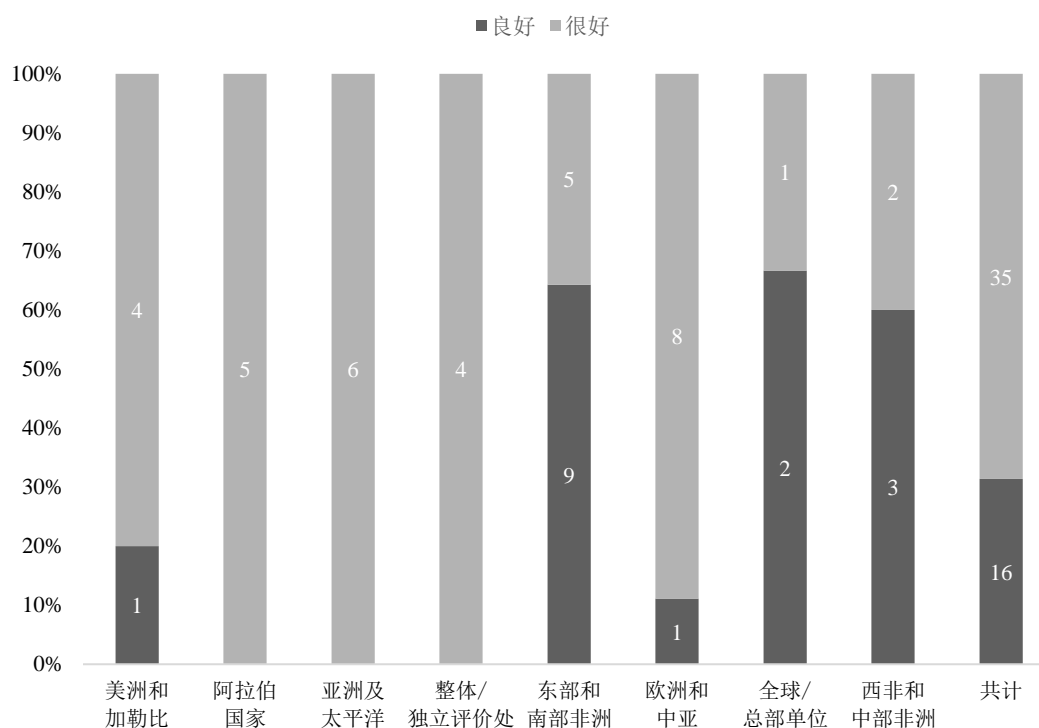
<sup>3</sup> 这一数字包括计划在 2023 年进行的 100 项妇女署评价和两项评价综述。

<sup>4</sup> 这一数字包括向全球评价报告评估和分析系统报告的 51 项评价，以及不需要全球评价报告评估和分析系统审查的两项综合报告(妇女署宣传和交流评价综合报告和可持续发展目标 5 的全系统联合综合报告)。

<sup>5</sup> 五项评价于 2024 年 1 月完成，未纳入 2023 年已完成评价的最终统计中。

独立评价处将继续提供技术支持和开展内部能力建设工作，促进根据组织需要进行战略评价，并倡导限制由捐助者驱动的、交易成本高的小规模评价的数量。

图 4  
2023 年评价报告的质量



资料来源：全球评价报告评估和分析系统。

### 主要业绩指标 6：联合评价

43. 联合国系统正在利用联合评价提高总体一致性，并指导合作方案拟订和举措。联合评价涉及多个实体对一个共同的主题、计划或一系列共同资助和实施的的活动进行评价。联合评价的合作程度可以从合作参与评价过程到资源共享和合并报告。近年来，妇女署积极参与了联合评价。为加强对妇女署在这一领域进展情况的监测，已在妇女署 2022-2025 年战略计划成果框架中纳入了与联合国全系统质量控制和成果指标相一致的机构一级战略计划指标。

44. 2023 年，妇女署参与了 27 项联合评价举措，占全年评价总数的 27%。在这些联合评价中，17 项是在妇女署领导或共同管理下完成的(包括 12 项在 2023 年完成)；8 项独立的全系统联合评价和 2 项联合评价也在妇女署参与但不管理或不直接领导的情况下完成。

### 关键业绩指标 7：提交给 GATE 系统的管理层回复

45. 为每次评价提供管理层回复是评价过程中的一个关键阶段。通过促使对评价建议进行反思并确定需要改进的领域，管理部门的回复有助于组织的发展。

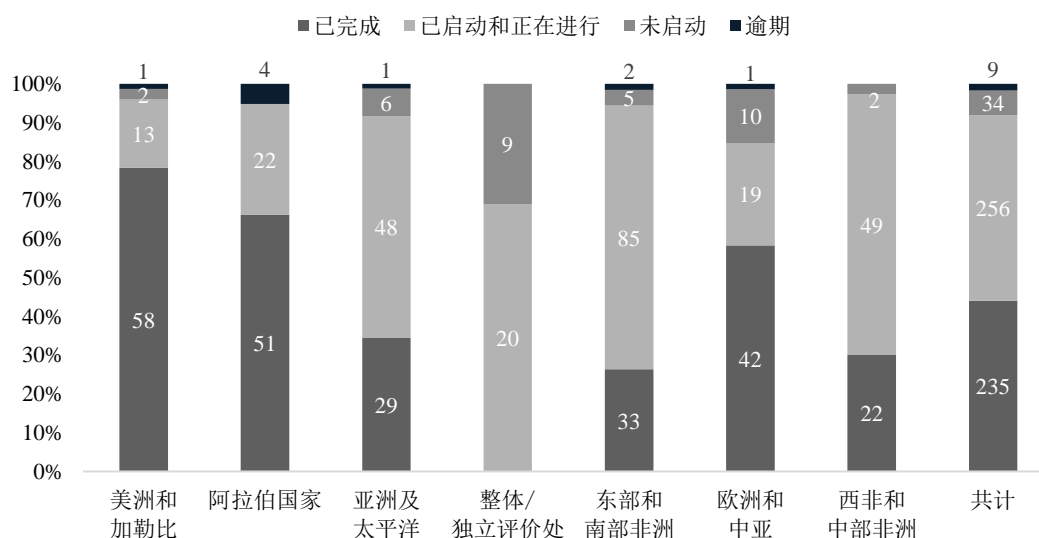
妇女署各办事处被要求在评价报告定稿后六周内编写管理层回复并上传到 GATE 系统。在 2023 年完成的 51 项评价中，截至本报告编写时，所有评价都有管理部门回复。独立评价处注意到，管理层在及时编写和批准 GATE 系统中的一些回复方面的能力存在一些挑战。虽然这仍然是管理层的责任，但独立评价处将继续支持管理层准时回复并将其上传到 GATE 系统。

### 主要业绩指标 8：管理层回复的执行情况

46. 针对 2022 年完成的 42 项妇女署评价，管理层承诺采取共计 534 项关键行动。<sup>6</sup> 截至 2024 年 1 月，在这 534 项关键行动中，235 项(44%)据报已执行，256 项(48%)正在执行，34 项(6%)尚未启动，9 项(2%)被认为逾期未执行(见图 5)。与往年总体执行率(2022 年为 91%)相比，执行率略有上升，这反映出妇女署注重执行各项建议。更仔细的分析表明，西非和中非、美洲和加勒比以及阿拉伯国家区域的执行率最高，在编写本报告时已完成或启动了所有关键承诺。

图 5

#### 截至 2024 年 1 月的管理层回复执行率



资料来源：全球评价监督系统。

### 主要业绩指标 9：利用评价为方案拟订提供参考

47. 根据从妇女署国家办事处收集的年度报告数据，89%的国家和区域办事处报告说，它们利用了从最近的评价中获得的证据和经验教训，为其方案拟订和干预措施提供信息。值得注意的是，评价在为国家一级的战略规划进程提供信息方面发挥了关键作用，包括在制定《战略说明》方面(如阿根廷、约旦)。从评价中得出的见解也有助于加强妇女署的方案编制方法，并确定一些国家办事处(如孟加拉国、厄瓜多尔、肯尼亚、黎巴嫩、莫桑比克、苏丹)新出现的机遇和关注人群，包括促进未来方案阶段的成功制定和谈判(如阿尔巴尼亚、哥伦比亚、

<sup>6</sup> 不包括标记为“不再适用”的 10 项关键行动。

哈萨克斯坦)。据报告，评价促进改善了各国的资源调动工作(如喀麦隆、马拉维、巴基斯坦和突尼斯)，并加强了妇女署在各国和各区域的政策、监测和评价系统及业务程序(如美洲和加勒比区域办事处尼泊尔、塞内加尔)。

## 五. 合作努力开展促进性别平等的评价

### 加强在联合国系统内开展促进性别平等的评价

48. 2023 年，独立评价处继续支持联合国评价小组的各个工作组。作为性别平等、残疾和人权工作组的共同召集人，独立评价处牵头实施了该工作组的年度工作计划。2023 年，该工作组对联合国评价小组关于“在评价中纳入人权和性别平等”的修订指南(即将出版)进行了进一步修订，并完成了外部同行审查。工作组还举办了两次关于实施和报告联合国残疾包容评价指标的网络研讨会。妇女署为人道主义评价和建设和平评价工作组做出了积极贡献。2023 年，人道主义评价工作组完成了“关于在人道主义行动评价中纳入人道主义原则的指导意见”，并于 2024 年 1 月获得联合国评价小组的批准。与此同时，建设和平工作组制定了整个联合国系统的建设和平评价准则草案，以支持评价管理人员和评价人员采用统一的方法和最佳做法。

### 联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价业绩指标

49. 与往年一样，2023 年，独立评价处担任联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价业绩指标的秘书处。独立评价处以这一身份审查了年度提交的材料，并就评价业绩指标向报告实体提供了支持。独立评价处还编写了 2023 年联合国评价小组关于联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价业绩指标的报告，强调了将性别平等纳入评价主流的总体趋势和良好做法。2023 年联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划的总体报告趋势与前一年相似，大多数报告实体都超过了要求。与 2022 年相比，达到或超过要求的实体数量没有变化，而接近要求(相对于报告不适用)的实体数量有所增加。独立评价处还委托对妇女署在联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 2024 年报告周期的评价进行外部评估。评估于 2023 年 1 月至 2024 年 1 月期间进行，涵盖妇女署于 2023 年完成的 51 项评价。在这项工作的基础上，妇女署在将性别平等和增强妇女权能纳入其各自的评价方面继续“超出要求”。

### 利用伙伴关系促进国家评价能力发展

50. 在整个 2023 年期间，妇女署通过支持制定联合国关于“通过国家主导的评价加强自愿国别评估”的决议，为“性别平等工作评价”倡议做出了积极贡献，该决议于 2023 年 4 月 26 日获得通过。在“性别平等工作评价”倡议的主持下，妇女署与印度社会研究信托研究所合作，通过“促进对性别问题采取变革性做法的评价”在线课程，倡导来自南方的对性别问题采取变革性做法的评价创新方法。



51. 妇女署和全球评价倡议推进了其战略伙伴关系的实施，以通过知识共享和技术支持加强促进性别平等的国家评价能力。为继续开展妇女署在不同地区将性别平等纳入国家评价系统的评价工作，该伙伴关系确定了一个机会，即在全球评价倡议领导的一个关于监测和评价中的女权创新的新项目中，就这一主题开展一次全球摸底工作。这项工作与其他联合工作一起，将有助于加强全球监测和评价界如何在不同地区、国家和部门系统地应用促进性别平等的变革性做法。

52. 2023 年，妇女署与美洲和加勒比的区域伙伴合作，提供了一整套工具、产品和技术支持，以加强国家评价系统对性别平等问题的敏感。在发布区域分布图的同时，与国家评价能力指数倡议的合作伙伴，特别是粮食署和德国发展评价研究所共同开发了性别平等扫描工具。在厄瓜多尔的试点阶段，妇女署为该工具提供了技术支持，并支持举办讲习班，作为国家评价能力指数倡议的一部分，与国家评价利益攸关方讨论与性别平等有关的指数结果。

## 六. 2024 年独立评价处工作方案

53. 根据妇女署 2022-2025 年评价战略和 2022-2025 年整体评价计划，独立评价处将继续在以下五个关键领域开展工作，同时考虑到新出现的组织优先事项和背景变化。

### 整体层面的战略评价和活动

54. 独立评价处将完成两项整体评价，提交给执行局 2024-2025 年届会：(一) 对妇女署支持妇女参政的整体评价：来自实地的启示；(二) 对妇女署支持妇女参与和平进程的情况的整体评价。独立评价处还将完成两项形成性评价：(一) 关于社会规范变化的整体评价：全球女权主义发展评价；(二) 关于性别平等筹资的整体评价。独立评价处将与开发署、人口基金、儿基会和粮食署合作，完成可持续发展目标 5 的全系统联合综合的第二阶段，重点是与可持续发展目标 5 有关的机构间评价；并将启动定于 2025 年完成的三项评价工作：(一) 对妇女署支持制止暴力侵害妇女行为的情况进行整体评价；(二) 妇女署执行《战略计划》的业绩综述；(三) 对性别平等加速器的可评价性评估。独立评价处还将按计划启动对妇女署评价政策的外部评估。

### 分散层面的战略评价和技术援助

55. 独立评价处区域评价专家将在 2024 年完成并启动约 20 项战略区域评价和国家组合评价。独立评价处将继续维护全球评价监督系统，跟踪评价主要业绩指标，组织对分散评价报告质量的外部评估，并通过培训和辅导发展工作人员能力和评价文化。独立评价处将向约 80 个已规划的方案/项目评价以及由各自国家、区域和总部办事处领导和拥有的联合评价提供技术援助。

与联合国系统和国家利益攸关方建立伙伴关系，推动促进性别平等的评价

56. 独立评价处将积极参与联合国全系统评价，以确保评价具有性别平等视角，并将参与多种联合评价活动。独立评价处将为土耳其/叙利亚和索马里的两项机构间人道主义评价做出贡献。独立评价处将共同主持全球可持续发展目标综合联盟的“人”支柱综合，并将继续以咨询身份参与聚光灯倡议的全系统评价。

57. 独立评价处将参加联合国评价小组的七个工作组，并将继续发挥领导作用，共同召集联合国评价小组的性别平等、残疾和人权工作组。独立评价处将牵头编写关于联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价业绩指标的报告，并充当联合国评价小组的“性别平等事务室”。

58. 独立评价处将通过性别平等工作评价倡议和全球评价倡议，参与国家促进性别平等的评价能力建设。独立评价处将根据需求，为国家主导的性别平等战略和行动计划评价提供有针对性的技术支助。

#### 加强评价使用和传播

59. 独立评价处将通过参加高级管理小组会议、业务审查委员会和其他战略会议，继续提供证据，支持执行 2022-2025 年妇女署战略计划。宣传材料、评价结果网络研讨会和社交媒体平台也将继续是向妇女署和更广泛受众传播评价结果和建议的重要手段。为进一步提高由独立评价处牵头的战略评价和分散评价的效用，独立评价处将监测评价在主要战略规划文件和组织流程中的使用程度。独立评价处将与政策、方案和政府间司以及战略、规划、资源和实效司建立学习伙伴关系，并通过分享和提供评价结果和证据，促进妇女署的整体知识管理。

#### 独立评价处 2024 工作方案的预算

60. 2024 年独立评价处预算为 3 431 000 美元，与上一年相同。预算包括机构预算(2 281 000 美元)和核心可规划资源(1 150 000 美元)。

## 附件

## 妇女署 2023 年完成的评价

编号	区域	国家	类型	标题	质量评级
1	阿拉伯国家	约旦	国家组合评价	独立评价处牵头的国家组合评价：妇女署约旦办事处——2018-2022 年战略说明	很好
2	阿拉伯国家	多个	方案	对妇女署阿拉伯国家妇女、和平与安全区域方案第二阶段(2019-2022 年)的期末评价	很好
3	阿拉伯国家	摩洛哥	项目	评价内政部、地方政府总局和 UNW 之间的伙伴关系	良好
4	阿拉伯国家	黎巴嫩	项目	评价：妇女署黎巴嫩办事处 2021-2022 年生计举措(关于 WEE 的评价)	很好
5	阿拉伯国家	埃及、约旦、巴勒斯坦	联合	独立评价处牵头进行的对“埃及、约旦和巴勒斯坦妇女生产性就业和体面工作：妇女署和劳工组织联合方案”的区域评价：(中期评价)	很好
6	东部和南部非洲	埃塞俄比亚	项目	“在埃塞俄比亚防止暴力侵害妇女和女童行为并向幸存者提供基本服务”方案评价报告	良好
7	亚洲及太平洋	印度尼西亚	国家组合评价	独立评价处牵头的国家组合评价：印度尼西亚	很好
8	亚洲及太平洋	多个	联合	对“增进亚洲及太平洋妇女诉诸司法的机会：通过增强妇女权能弥合正规系统与社区系统之间的差距”的最后评价	很好
9	亚洲及太平洋	多个	联合	对“安全和公平方案：实现东南亚国家联盟移民女工的权利和机会”的最后评价	很好
10	亚洲及太平洋	斯里兰卡	项目	斯里兰卡妇女与和平与安全议程的执行情况(7 国集团妇女与和平伙伴关系倡议)	很好
11	亚洲及太平洋	孟加拉国	区域/专题	对妇女署在科克斯巴扎尔的人道主义组合的专题评价	很好
12	亚洲及太平洋	巴布亚新几内亚	项目	妇女改变世界，巴布亚新几内亚	很好
13	整体(总部)	全球	整体	对妇女署通过推动促进性别平等的法律、框架、政策和伙伴关系支持增强妇女经济权能的整体评价	很好
14	整体(总部)	全球	整体	对妇女署 2018-2022 年支持性别统计工作的整体评价	很好
15	整体(总部)	全球	整体	对妇女署气候变化领域工作的整体形成性评价	很好
16	东部和南部非洲	苏丹	国家组合评价	独立评价处牵头进行的国家组合评价：妇女署苏丹办事处(2018-2023 年)	很好

编号	区域	国家	类型	标题	质量评级
17	东部和南部非洲	乌干达	项目	结束对“通过有效、负责和促进性别平等的机构使妇女和女童获得司法救助”项目的评价	很好
18	东部和南部非洲	乌干达、索马里	方案	结束 LEAP II 方案评价——预防流离失所到东南非区域境内流离失所者和难民营的妇女和女童感染冠状病毒病	良好
19	东部和南部非洲	索马里	方案	“妇女的领导力、赋权、机会和保护”方案评估结束(LEAP 2)	很好
20	东部和南部非洲	南苏丹	项目	“妇女参与南苏丹过渡进程”项目评价结束	良好
21	东部和南部非洲	南苏丹	项目	对“将性别平等纳入安全部门改革主流”项目的终点评价	良好
22	东部和南部非洲	卢旺达、塞内加尔、南非	方案	对“在增强妇女经济权能方案中确认、减少和重新分配无酬照护工作的变革性方法”的评价	良好
23	东部和南部非洲	津巴布韦	联合	对“津巴布韦通过安全、有韧性、促进性别平等的食品市场和系统增强妇女权能以应对冠状病毒病的安全市场项目”的最终评估	很好
24	东部和南部非洲	乌干达	项目	对 LEAP II 下预防乌干达的流离失所到境内流离失所者和难民营的妇女和女童感染冠状病毒病情况的最终评估	良好
25	东部和南部非洲	莫桑比克	项目	对妇女与和平与安全项目的最后评价	良好
26	东部和南部非洲	南苏丹	项目	通过《解决南苏丹冲突重振协议》促进妇女与和平与安全议程——荷兰供资项目(荷兰供资)	良好
27	东部和南部非洲	坦桑尼亚	项目	坦桑尼亚 Wanawake Wanaweza 评价报告	很好
28	欧洲和中亚	多个	联合	欧盟促进性别平等：共同反对性别成见和性别暴力方案(在亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌克兰执行)	良好
29	欧洲和中亚	塞尔维亚	项目	“保护塞尔维亚妇女和女童”项目最终评价报告	很好
30	欧洲和中亚	多个	方案	消除暴力侵害妇女行为区域方案评价	很好
31	欧洲和中亚	波斯尼亚和黑塞哥维那	项目	最终评价——波黑欧盟性别平等基金	很好
32	欧洲和中亚	北马其顿	项目	对“向北马其顿中央一级行政部门提供性别平等主流化咨询服务-性别平等基金-全球环境基金项目”项目的最终评价	很好
33	欧洲和中亚	格鲁吉亚	项目	2020-2023 年“结束格鲁吉亚暴力侵害妇女和女童行为”项目	很好
34	欧洲和中亚	摩尔多瓦	联合	最后评价：“加强卡胡尔和温盖尼地区的性别平等行动”项目	很好

编号	区域	国家	类型	标题	质量评级
35	欧洲和中亚	多个	区域/专题	由独立评价处牵头进行的对妇女署支持合作伙伴发展能力以满足欧洲和中亚妇女和女童需求的区域评价	很好
36	欧洲和中亚	哈萨克斯坦	联合	“在哈萨克斯坦共和国协助加强国家能力，协调和制定有效的部门间措施，以执行家庭和性别平等政策，扩大妇女对国家生产及其增长的贡献，以有效落实可持续发展目标 1、5、8 和 10，并采取多部门办法打击家庭暴力”的总括项目	很好
37	全球	多个	联合	对人口基金妇女署消除性别暴力中央应急基金两年期拨款情况的评价	良好
38	全球	多个	联合	妇女署-世卫组织打击暴力侵害妇女行为全球联合方案数据期末评价	良好
39	美洲和加勒比	厄瓜多尔	国家方案评价	独立评价处牵头进行的国家组合评价	很好
40	美洲和加勒比	哥伦比亚	项目	评价瑞典对妇女署哥伦比亚战略说明的支持	良好
41	整体(总部)	多个	整体/区域	对美洲和加勒比民间社会参与情况的评价	很好
42	美洲和加勒比	多个	国家组合评价	由独立评价处牵头进行的对妇女署加勒比多国办事处的评价(2011-2019 年)	很好
43	美洲和加勒比	海地	项目	对“增强农业妇女经济权能”项目的最后外部评价	很好
44	美洲和加勒比	海地	项目	关于“通过执行监狱管理局性别平等指令，改善卡巴雷特、莱凯和海地角监狱中女性拘留条件”项目的最终评价报告	很好
45	全球	多个	方案	关于在非洲之角区域人道主义背景下增强妇女权能的 POWER 方案的最后评价	很好
46	西非和中部非洲	刚果民主共和国	国家组合评价	由独立评价处牵头进行的 2018-2021 年 Pais 项目组合评估：刚果民主共和国	良好
47	西非和中部非洲	多个	区域/专题	由独立评价处牵头进行的对妇女署在西非和中非增强妇女经济权能方面所作贡献的评价	很好
48	西非和中部非洲	尼日尔	项目	最终评估“使移民对妇女安全”	良好
49	西非和中部非洲	马里	项目	NAP 1325 执行支助方案的最后评价	很好
50	东部和南部非洲	卢旺达	联合	中期审查：性别平等问题联合方案：充分利用性别平等和增强妇女权能的潜力，实现卢旺达的转型	良好
51	西非和中部非洲	马里	项目	项目最终评价：“妇女获得适应气候变化的农业生产资料”	良好