



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
18 April 2024
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года
18–20 июня 2024 года
Пункт 6 предварительной повестки дня
Вопросы этики

**Доклад о деятельности функционального звена по
вопросам этики Структуры «ООН-женщины» за период
с 1 июля по 31 декабря 2023 года**

Резюме

Во исполнение решения 2022/5 Исполнительного совета советник по вопросам этики представляет настоящий доклад, посвященный деятельности функционального звена по вопросам этики за период с 1 июля по 31 декабря 2023 года. Данные, касающиеся участия Структуры «ООН-женщины» в Программе раскрытия финансовой информации Организации Объединенных Наций, осуществляемой под руководством Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций, относятся к циклу подачи деклараций 2023 года.

В соответствии с положениями раздела 5.4 бюллетеня Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) настоящий доклад был рассмотрен членами Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики на ее 165-м заседании 12 марта 2024 года.

Это второй доклад, представленный советником по вопросам этики с момента назначения первого сотрудника на эту должность 1 апреля 2023 года, после того как в 2022 году было создано функциональное звено по вопросам этики.

Исполнительному совету предлагается принять к сведению настоящий доклад и ответ руководства.



I. Введение

1. Функциональное звено по вопросам этики поддерживает и развивает этическую культуру в Структуре «ООН-женщины» в соответствии со своей задачей, которая состоит в «формировании и поощрении культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплении на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами»¹. Соблюдение принципов добросовестности, беспристрастности, независимости и подотчетности способствует укреплению доверия и уверенности наших партнеров и заинтересованных сторон в отношении концепции Структуры «ООН-женщины», направленной на достижение преобразующих результатов в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Оказывая услуги по поддержке персонала Структуры «ООН-женщины» в реализации этой концепции, функциональное звено по вопросам этики помогает предотвращать, снижать и регулировать этические, операционные и репутационные риски.

2. Второй доклад о функциональном звене по вопросам этики Структуры «ООН-женщины», в котором рассказывается о деятельности советника по вопросам этики за период с 1 июля по 31 декабря 2023 года, представляется во исполнение решения 2022/5 Исполнительного совета.

3. В соответствии с принципами независимости, беспристрастности и конфиденциальности и документом [ST/SGB/2007/11](#) советник по вопросам этики выполняет свой мандат путем осуществления деятельности по следующим направлениям: а) предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики руководству и другим сотрудникам; б) обучение, повышение осведомленности и информационно-разъяснительная работа по вопросам этики; в) содействие установлению стандартов и разработке политики; г) управление процессом реализации Программы раскрытия финансовой информации в Структуре «ООН-женщины»; и е) управление реализацией политики Структуры «ООН-женщины» в области защиты от преследований за сообщения о проступках и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований. В доклад также включены сведения о взаимодействии советника по вопросам этики с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сетью многосторонних организаций по вопросам этики.

4. В состав функционального звена по вопросам этики по-прежнему входит один сотрудник — советник по вопросам этики на должности уровня С-5. Советник по вопросам этики оказывает поддержку в деятельности Структуры «ООН-женщины» в 83 точках мира, предоставляя услуги, связанные с вопросами этики, примерно 3800 сотрудникам Структуры «ООН-женщины», в том числе приблизительно 1350 штатным сотрудникам (35 процентов).

5. После первоначального периода становления функционального звена по вопросам этики советник по вопросам этики продолжала работу по его внедрению в Структуре «ООН-женщины» в целях поддержания этической организационной культуры в соответствии с решением 2023/10 Исполнительного совета. В отчетный период основное внимание было уделено двум направлениям нормотворческой деятельности, имеющим решающее значение для работы функционального звена по вопросам этики: а) обзору и пересмотру политики Структуры «ООН-женщины» в области защиты от преследований за сообщения о

¹ Бюллетень Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11](#)).

проступках и сотрудничеству в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований в целях дальнейшего укрепления механизма защиты от преследований в Структуре «ООН-женщины»; и б) сотрудничеству с Отделом людских ресурсов в усилиях по разработке политики в отношении внеслужебной деятельности и внесению существенных изменений в существующую процедуру утверждения внеслужебной деятельности.

6. Советник по вопросам этики продолжала сотрудничать с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сетью многосторонних организаций по вопросам этики в целях обмена передовым опытом и содействия установлению согласованных стандартов этического поведения, транспарентности и подотчетности в Структуре «ООН-женщины», оказывать поддержку персоналу путем оперативного вынесения практических рекомендаций и участвовать в информационно-просветительских мероприятиях по выявлению, смягчению и урегулированию конфликтов интересов.

7. Основопологающим условием эффективного выполнения мандата функционального звена по вопросам этики является обеспечение его независимости. Принимая во внимание стандарты и рекомендации Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций (ОИГ)², советник по вопросам этики подтверждает организационную независимость функционального звена по вопросам этики в отчетный период и осуществление им своей деятельности без внешнего вмешательства. Советник по вопросам этики продолжит следить за подходами других сопоставимых организаций и соответствующими рекомендациями надзорных органов, чтобы гарантировать дальнейшее применение функциональным звеном по вопросам этики эффективных методов обеспечения своей независимости.

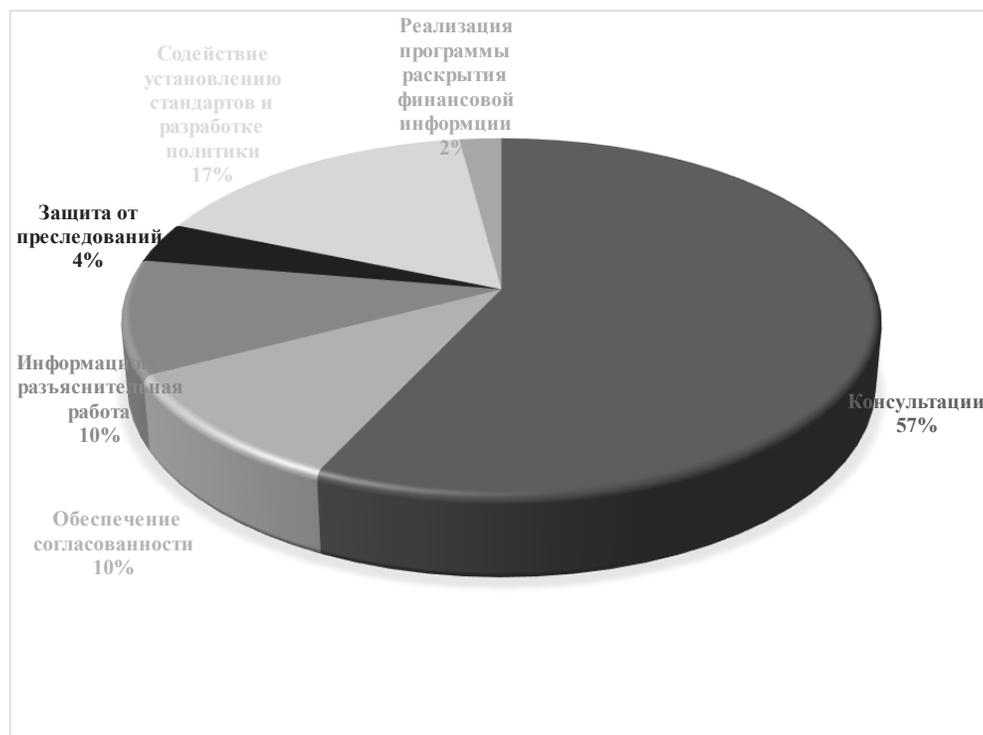
8. Выполнение задачи функционального звена по вопросам этики, которая состоит в том, чтобы формировать и поощрять культуру соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности, оказывая положительное внимание на организационную культуру, требует поддержания партнерских отношений с другими функциональными звеньями Структуры «ООН-женщины» и активной поддержки со стороны руководства. Советник по вопросам этики с удовлетворением отмечает, что в отчетный период несколько подразделений обратились с просьбой о проведении учебных занятий или оказании поддержки в связи с выявленными вопросами, вызывающими беспокойство, включая участие персонала в политической деятельности, инициативы по борьбе с мошенничеством и этические нормы в области закупок. Регулярно запрашивалась поддержка в работе над политикой, и поддерживались партнерские отношения между функциональным звеном по вопросам этики и другими подразделениями в деятельности по решению вопросов, представляющих взаимный интерес. Сотрудники регулярно обращались за рекомендациями по вопросам этики в стремлении обеспечить, чтобы действия, совершаемые ими в личной и профессиональной жизни, отвечали высочайшим стандартам этики и добросовестности и продолжали соответствовать наилучшим интересам Структуры «ООН-женщины». Советник по вопросам этики взаимодействовала со старшим руководством по вопросам реализации информационно-разъяснительных инициатив и повышения осведомленности о деятельности этого функционального звена.

² Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/5), раздел III.A и п. 98, в котором приводится следующая цитата из документа JIU/REP/2018/4, п. 127: «Независимость чаще всего определяют как свободу от воздействия факторов, ставящих под угрозу способность лица выполнять свои обязанности беспристрастно, достаточно самостоятельно и без влияния извне».

9. В отчетный период советник по вопросам этики отреагировала на 193 обращения за помощью. Как показано на рисунке 1, обращения за помощью распределились по следующим категориям: консультации по вопросам этики (110 обращений, или 57 процентов), защита от преследований (7 обращений, или 4 процента), информационно-разъяснительная работа, обучение и повышение осведомленности (20 обращений, или 10 процентов), содействие установлению стандартов и разработке политики (32 обращения, или 17 процентов), обеспечение согласованности (20 обращений, или 10 процентов) и реализация Программы раскрытия финансовой информации (4 обращения, или 2 процента).

Рисунок 1

Обращения за помощью в разбивке по категориям



II. Мероприятия

A. Содействие установлению стандартов и разработке политики

Политика, имеющая решающее значение для функционального звена по вопросам этики

10. В своем решении 2023/10 Исполнительный совет просил функциональное звено по вопросам этики «продолжать укреплять процедуры и политику Структуры «ООН-женщины» в области защиты от возмездия и продолжать ежегодно предоставлять Совету обновленную информацию в рамках существующего механизма отчетности». В этой связи советник по вопросам этики проанализировала и пересмотрела политику защиты от преследований за сообщения о проступках и сотрудничестве в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований, чтобы обеспечить наличие в Структуре «ООН-женщины» надежного и эффективного механизма защиты, соответствующего передовой

практике организаций системы Организации Объединенных Наций и отражающего оперативную обстановку в Структуре «ООН-женщины».

11. В начале 2024 года по итогам проведенных в отчетный период обстоятельных консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами Структура «ООН-женщины» выпустила пересмотренную политику защиты от преследований. Основные изменения включают: а) замену Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций на советника по вопросам этики, чтобы отразить роль функционального звена по вопросам этики в Структуре «ООН-женщины»; б) увеличение периодичности обзора политики со стандартного одного раза в четыре года до одного раза в два года, чтобы обеспечить соответствие практике других структур системы Организации Объединенных Наций и постоянное отслеживание тенденций в области защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях; в) включение Директора-исполнителя в рекомендации по временным мерам защиты для обеспечения осведомленности на самом высоком уровне Структуры «ООН-женщины» о связанных с защитой от преследований делах, которые были направлены на расследование; д) использование более инклюзивных формулировок с целью стимулировать аффилированный персонал сообщать о проступках и нарушениях; и е) обеспечение согласованности с другими директивными документами Структуры «ООН-женщины», которые были обновлены после последнего пересмотра этой политики.

12. В целях обеспечения прозрачности и обращения внимания на общеорганизационную важность защиты от преследований пересмотренная политика находится в открытом доступе во вкладке «Подотчетность» на веб-сайте Структуры «ООН-женщины».

13. В отчетный период советник по вопросам этики в сотрудничестве с Отделом людских ресурсов занималась разработкой политики в отношении внеслужебной деятельности и существенных изменений для внесения в существующую процедуру утверждения внеслужебной деятельности. Эти политика и процедура были выпущены в начале 2024 года. Поскольку 61 процент обращений за консультационной помощью, поступивших в отчетный период (и 62 процента в период становления функционального звена по вопросам этики — с 1 апреля по 30 июня 2023 года), касались участия персонала во внеслужебной деятельности, вышеупомянутые политика и процедура имеют решающее значение для обеспечения осведомленности Структуры «ООН-женщины» о том, когда и как следует запрашивать предварительное разрешение на участие во внеслужебной деятельности. Первым шагом в этом процессе станет обращение за консультационной помощью по вопросам этики, которое позволит избежать возможных и фактических конфликтов интересов или смягчить и урегулировать их, предотвратив потенциальный ущерб для репутации Структуры «ООН-женщины» и укрепив доверие и уверенность в отношении независимости и беспристрастности персонала.

Оказание поддержки в разработке политики другим подразделениям

14. Функциональное звено по вопросам этики отвечает за оказание другим подразделениям консультационной помощи и поддержки в разработке и обновлении политики и стандартов, касающихся вопросов этики и добросовестности. В отчетный период советник по вопросам этики приняла участие в обсуждении ряда вопросов, касающихся политики, или высказала свои замечания по ним, в том числе внося дополнительный вклад в разработку стратегии Структуры «ООН-женщины» по взаимодействию с частным сектором, политики заключения контрактов с консультантами, глоссария терминов по теме «Политика,

процедуры и руководящие указания» и правовой политики в отношении несоблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций.

15. В рамках ежегодной оценки рисков, проведенной Управлением внутренней ревизии (УВР) для составления плана работы на 2024 год, советник по вопросам этики обсудила с УВР вопрос об этических организационных рисках. Были предоставлены материалы, касающиеся механизма защиты от преследований в Структуре «ООН-женщины», для разработки плана действий Структуры «ООН-женщины» по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на 2024 год и инициативы Независимой службы оценки и ревизии по проведению Международного дня борьбы с коррупцией в 2023 году.

16. Советник по вопросам этики продолжала принимать участие в пересмотре Стандартов поведения для международной гражданской службы, который выполняется под руководством Комиссии по международной гражданской службе в сотрудничестве с Отделом людских ресурсов Структуры «ООН-женщины» и Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

Надзорные органы

17. Информация, касающаяся функционального звена по вопросам этики, была предоставлена для содействия подготовке ответа руководства относительно выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе ОИГ о проведенном ею обзоре внутренних механизмов обжалования на предшествующем судебному разбирательству этапе, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций. Материалы по вопросам этики были также предоставлены ОИГ в связи с проведением ею обзора механизмов управления и административного руководства Структуры «ООН-женщины».

18. Кроме того, советник по вопросам этики впервые встретилась с членами Консультативного комитета по надзору в ходе его сессии в июле 2023 года.

Консультативная группа по глобальной инклюзии и справедливости

19. В 2022 году Структура «ООН-женщины» учредила Консультативную группу по глобальной инклюзии и справедливости в целях формирования многообразного и наделенного возможностями кадрового состава и содействия развитию инклюзивной культуры в Структуре «ООН-женщины» в соответствии с ее Стратегическим планом (2022–2025 годы). С учетом того, что в Стратегическом плане особое внимание уделяется достижению результатов на основе инклюзивной культуры и модели руководства, отражающей принципы этического, преобразующего и совместного управления, в отчетный период советник по вопросам этики вошла в состав Консультативной группы по глобальной инклюзии и справедливости и приняла участие в ее заседаниях.

В. Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности

20. Персонал Структуры «ООН-женщины», которая работает во многих районах повышенной опасности, имея свои представительства и присутствуя в 83 точках мира, должен следовать согласованным этическим нормам, чтобы обезопасить репутацию Структуры «ООН-женщины» и обеспечить добросовестное выполнение программ. Чтобы при выполнении своих обязанностей все сотрудники соблюдали высочайшие стандарты этического поведения, крайне

необходимо проводить мероприятия в области обучения, информационно-разъяснительной работы и повышения осведомленности.

21. В связи с бюджетными ограничениями все информационно-разъяснительные мероприятия в отделениях вне Центральных учреждений проводились в виртуальном формате. Поскольку примерно 81 процент персонала Структуры «ООН-женщины» работает в региональных и страновых отделениях и отделениях связи и из этих отделений поступило лишь 48 процентов обращений за консультационной помощью, советник по вопросам этики считает, что финансовая поддержка личного взаимодействия с персоналом на местах поможет усилить вовлеченность, повысить осведомленность и способствовать достижению общей цели формирования этической организационной культуры в Структуре «ООН-женщины».

22. В отчетный период советник по вопросам этики уделяла особое внимание проведению специальных встреч с сотрудниками Структуры «ООН-женщины» по вопросам конфликтов интересов с акцентом на внеслужебной деятельности. В частности, было организовано виртуальное мероприятие для странового отделения в Боливии, а также очная встреча с партнерами по людским ресурсам. Что касается новой стратегии взаимодействия с частным сектором, то советник по вопросам этики провела три виртуальных встречи с Секцией партнерства с частным сектором, которые были посвящены применению этических норм сотрудниками Структуры «ООН-женщины» при взаимодействии с частным сектором, а также получению подарков и представительским расходам.

23. Жизненно важное значение для расширения сферы деятельности функционального звена по вопросам этики и повышения осведомленности персонала Структуры «ООН-женщины» в вопросах этики имеет сотрудничество в области обучения и информационно-разъяснительной работы с функциональными звеньями по вопросам этики других организаций системы Организации Объединенных Наций, особенно если принять во внимание небольшую штатную численность функционального звена по вопросам этики в Структуре «ООН-женщины». В отчетный период советник по вопросам этики сотрудничала с Бюро по вопросам этики Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которое провело мероприятия по вопросам этики на испанском языке для сотрудников Структуры «ООН-женщины» в Гватемале и Панаме. Эти мероприятия были посвящены публичным заявлениям, участию в политической деятельности и внеслужебной деятельности.

24. В сотрудничестве со службой закупок советник по вопросам этики внесла вклад в подготовку учебных материалов и выпустила фактологический бюллетень «Этические предписания и запреты в области закупок», который был переведен на испанский и французский языки. В ноябре 2023 года была выпущена памятка о принятии подарков в период праздников, в которой сотрудникам было вновь указано на ограничения в отношении принятия подарков, которые могут поставить под угрозу их независимость и беспристрастность, требуемые от них как от персонала Структуры «ООН-женщины».

25. При поступлении на работу в Структуру «ООН-женщины» все сотрудники должны пройти онлайн-учебный курс по вопросам этики и добросовестности. Этот курс был разработан ЮНИСЕФ и размещен на учебной платформе ЮНИСЕФ «Агора» и платформе ПРООН «Квантум». По состоянию на конец 2023 года этот обязательный курс прошли около 78 процентов сотрудников Структуры «ООН-женщины». В целях повышения показателя прохождения этого онлайн-учебного курса по вопросам этики и добросовестности было установлено требование о подтверждении его прохождения сотрудниками в рамках пересмотренной процедуры утверждения внеслужебной деятельности.

26. Чтобы оказать положительное влияние на «тон, задаваемый сверху», в отчетный период советник по вопросам этики внесла вклад в подготовку материалов для брифингов для двух новых заместителей Директора-исполнителя. В начале 2024 года для заместителей Директора-исполнителя были проведены брифинги по вопросам этики в рамках их вводных инструктажей.

27. «Диалог с руководством Организации Объединенных Наций» — это инициатива Секретариата Организации Объединенных Наций, в рамках которой руководителям предлагается ежегодно обсуждать со своими непосредственными подчиненными проблемы этического характера, с которыми сотрудники сталкиваются в своей повседневной работе. Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций предоставляет сотрудникам высшего звена руководство для руководителя и шаблон презентации, а участникам — руководство для участника. В июле 2023 года советник по вопросам этики помогла Директору-исполнителю организовать «Диалог с руководством», который в том году был посвящен теме «Личное использование социальных сетей: как я веду себя в Интернете?». Проведение этого диалога было хорошо воспринято: участники отметили, что им понравились представленные ситуации и они были рады возможности обсудить эти вопросы в своих коллективах.

С. Конфиденциальные консультации и рекомендации

28. Предоставление конфиденциальных, точных и своевременных консультаций сотрудникам Структуры «ООН-женщины» является одним из важнейших компонентов мандата советника по вопросам этики, предусматривающего содействие формированию культуры соблюдения этических норм, подотчетности и транспарентности. Консультативная функция носит главным образом превентивный и упреждающий характер и предполагает оказание сотрудникам помощи в принятии обоснованных решений в соответствии с применимыми этическими нормами. Предоставляя руководству и другим сотрудникам обоснованные, своевременные, практические и беспристрастные рекомендации по урегулированию возможных конфликтов интересов, советник по вопросам этики содействует принятию правильных решений, способствующих ответственному выполнению мандатов.

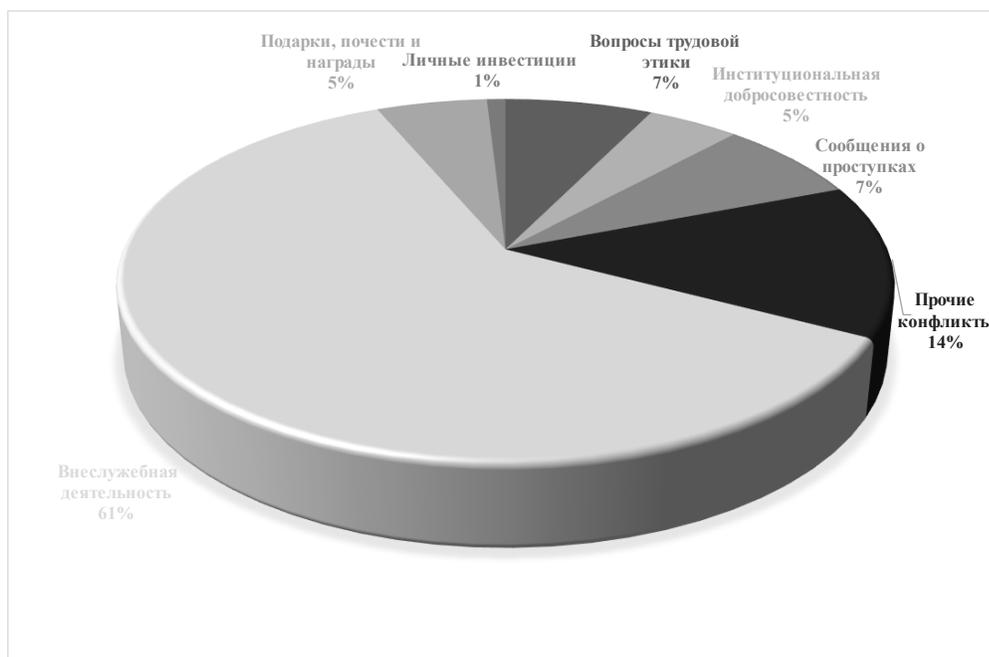
29. В предоставлении консультаций по вопросам этики присутствует компонент, связанный с повышением осведомленности: эта деятельность обеспечивает сотрудникам возможность выявлять и урегулировать конфликты интересов и этические дилеммы до того, как они вызовут серьезную обеспокоенность со стороны Структуры «ООН-женщины», проявившись в форме ненадлежащего поведения, мошенничества или коррупции. Кроме того, это функциональное звено способствует управлению рисками, предостерегая от участия в той или иной деятельности или предлагая меры по снижению риска возникновения конфликта интересов.

30. Основная цель функции предоставления консультаций по вопросам этики заключается в обеспечении того, чтобы руководство и другие сотрудники могли принимать решения, соответствующие наилучшим интересам Структуры «ООН-женщины». Советник по вопросам этики привержена оперативному оказанию качественной консультационной помощи в целях содействия принятию правильных решений. В отчетный период советник по вопросам этики, как правило, отвечала на поступившие ей обращения в течение двух рабочих дней после получения всей необходимой и запрошенной информации.

31. В отчетный период поступило 110 обращений за консультационной помощью по вопросам этики, что составляет 57 процентов от всех обращений за услугами, связанными с вопросами этики. Как показано на рисунке 2 ниже, консультационная помощь была оказана по целому ряду тем, включая внеслужебную деятельность (67 обращений, или 61 процент), внутренние процедуры сообщения о проступках (8 обращений, или 7 процентов), конфликты интересов (15 обращений, или 14 процентов), вопросы трудовой этики (8 обращений, или 7 процентов), институциональную добросовестность (5 обращений, или 5 процентов), подарки, почести и награды (6 обращений, или 5 процентов) и личные инвестиции (1 обращение, или 1 процент). По вопросам, не относящимся к мандату функционального звена по вопросам этики, сотрудников направляли в соответствующие подразделения, в том числе в Управление служб внутреннего надзора (УСВН) Секретариата Организации Объединенных Наций, Отдел людских ресурсов, Канцелярию Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций, Отдел юридической помощи персоналу и в объединенный Совет персонала ПРООН/ЮНФПА/Структуры «ООН-женщины»/ЮНОПС.

Рисунок 2

Обращения за консультационной помощью по вопросам этики в разбивке по категориям



32. Что касается географического распределения, то из 110 обращений за консультационной помощью по вопросам этики, полученных в отчетный период, 53 обращения (48 процентов) поступили из региональных и страновых отделений и отделений связи.

33. Наибольшее число обращений за консультационной помощью было связано с участием во внеслужебной деятельности в личном качестве, что включает выполнение руководящих функций в некоммерческих организациях, в частности членство в совете управляющих, работу по совместительству, например преподавание в университете или работу в некоммерческой организации, а также общественную и благотворительную деятельность, с разграничением официального и личного качеств, а также с публикациями, например статей, ведением

блогов и выступлениями по темам, имеющим отношение к деятельности Структуры «ООН-женщины».

34. В качестве упреждающей меры по предотвращению рисков советник по вопросам этики оценивает предлагаемую внеслужебную деятельность, чтобы убедиться в том, что она не противоречит интересам Структуры «ООН-женщины» и не препятствует выполнению функций данного сотрудника в рамках Структуры «ООН-женщины» и основополагающих обязательств всех сотрудников следовать принципам независимости, беспристрастности и лояльности по отношению к Структуре «ООН-женщины». В случаях, когда обратившемуся за консультацией сотруднику рекомендуется просить разрешения на осуществление внеслужебной деятельности у Отдела людских ресурсов через своего руководителя, советник по вопросам этики приводит перечень условий, которые этот сотрудник должен соблюсти, чтобы снизить любой возможный риск конфликта интересов при осуществлении внеслужебной деятельности и обеспечить возможность управления этим риском.

35. Функциональное звено по вопросам этики в Структуре «ООН-женщины» также играет важную роль в предотвращении рисков в рамках подкатегории консультаций относительно предлагаемой внеслужебной деятельности, имеющей отношение к государственным органам управления. В соответствии с основными обязательствами по обеспечению независимости, беспристрастности и лояльности по отношению к Структуре «ООН-женщины» советник по вопросам этики рекомендовала нескольким сотрудникам Структуры «ООН-женщины» не работать в личном качестве с органами государственного управления или связанными с ними структурами, одновременно работая в Структуре «ООН-женщины», и предостерегла руководителей, инициирующих наем сотрудников, от привлечения консультантов, работающих с государственными органами управления или связанными с ними структурами.

D. Программа раскрытия финансовой информации

36. Цель Программы раскрытия финансовой информации Организации Объединенных Наций (ПРФИООН) заключается в том, чтобы выявлять, снижать и регулировать риски возникновения конфликта интересов в связи с финансовыми активами, личными связями или внеслужебной деятельностью сотрудников Структуры «ООН-женщины» и их ближайших родственников. ПРФИООН реализуется под руководством Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря о раскрытии финансовой информации и декларировании доходов ([ST/SGB/2006/6](#)). Сотрудники Структуры «ООН-женщины» на должностях уровня Д-1 и выше, основные обязанности которых связаны с закупками и инвестициями или которые имеют доступ к конфиденциальной информации о закупках или инвестициях, обязаны ежегодно подавать декларацию, раскрывающую их доходы.

37. Участие в ПРФИООН помогает Структуре «ООН-женщины» выявлять, смягчать и регулировать возможные или фактические конфликты интересов с целью обеспечить соблюдение и выполнение сотрудниками Структуры «ООН-женщины» их обязанностей в соответствии с высочайшими стандартами добросовестности, предусмотренными Уставом Организации Объединенных Наций, Положениями и правилами о персонале, а также соответствующими руководящими принципами и стратегиями Структуры «ООН-женщины». Преимущества участия в ПРФИООН включают: а) обеспечение последовательного и согласованного применения этических норм Организации Объединенных Наций; б) использование передовой практики, в том числе накопленного опыта и

технических знаний, как Организации Объединенных Наций, так и частного сектора; с) использование эффекта масштаба, обеспечивающего одновременно качество услуг и эффективность затрат.

38. В ходе ежегодного цикла подачи деклараций 2023 года, продолжавшегося с 1 марта 2023 года по 31 декабря 2023 года, в ПРФИООН от Структуры «ООН-женщины» приняли участие 157 декларантов. Все декларанты из Структуры «ООН-женщины» представили свои декларации в соответствии с требованиями ПРФИООН.

39. По итогам изучения поданных сотрудниками деклараций, раскрывающих их доходы, было выявлено два возможных конфликта интересов, оба из которых касались наличия ближайших родственников, работающих в Организации Объединенных Наций или в одной из структур, связанных с Организацией Объединенных Наций. В связи с этим в одном случае было рекомендовано устранить риск возникновения конфликта интересов, в то время как во втором случае риск возникновения конфликта был снижен декларантом после его обнаружения, благодаря чему рекомендация не потребовалась.

40. В 2023 году, как и в предыдущие годы, в рамках ПРФИООН также была проведена проверка поданных деклараций. Из числа декларантов из Структуры «ООН-женщины» для участия в этой проверке были отобраны четыре декларанта. Один из четырех отобранных декларантов не предоставил все необходимые для выполнения проверки документы, и его декларация была признана неполной. В связи с этим в отношении данного декларанта было принято решение об осуществлении мер по обеспечению подотчетности.

Е. Защита от преследований

41. Советник по вопросам этики руководит реализацией политики Структуры «ООН-женщины» в области защиты от преследований за сообщения о проступках и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований. Эта политика направлена на стимулирование сотрудников Структуры «ООН-женщины» сообщать о проступках и нарушениях, а также всесторонне сотрудничать при проведении ревизий и расследований, которые относятся к «деятельности, подлежащей защите». Наличие у персонала возможности сообщать о проступках и нарушениях и сотрудничать, не опасаясь преследований, имеет принципиальное значение для формирования организационной культуры добросовестности, транспарентности и подотчетности.

42. В соответствии с этой политикой советник по вопросам этики проводит предварительную оценку просьбы о предоставлении защиты, чтобы установить, принимал ли заявитель участие в деятельности, подлежащей защите, и была ли эта деятельность одной из причин предполагаемого преследования. Если советник по вопросам этики решит, что заявитель не привел достаточно серьезных оснований для возбуждения дела о преследовании, то этот заявитель может обратиться к Председателю Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики с просьбой о дальнейшем рассмотрении его ситуации.

43. Если советник по вопросам этики принимает решение о том, что заявление о преследовании имеет под собой достаточно серьезные основания для возбуждения дела, то оно передается в УСВН для проведения расследования. УСВН является для Структуры «ООН-женщины» внешним поставщиком услуг в области расследований. Советник по вопросам этики может рекомендовать принять защитные меры, чтобы обезопасить заявителя в ходе расследования. Исполняя предусмотренную политикой обязанность доказывания, после независимого

рассмотрения доклада УСВН по итогам расследования и подтверждающей документации советник по вопросам этики выносит окончательное решение о том, имело ли место преследование, и дает соответствующие рекомендации.

44. В отчетный период в рамках данной политики советнику по вопросам этики поступило семь обращений. Пять из них представляли собой обращения за консультационной помощью, нежели за защитой. Сотрудникам, пожаловавшимся на проблемы, не охватываемые данной политикой, было рекомендовано, сообразно обстоятельствам, обратиться в Канцелярию Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций или в Отдел людских ресурсов либо сообщить о предполагаемых проступках в УСВН.

45. В случае с одной просьбой о предоставлении защиты советник по вопросам этики решила, что заявитель не привел достаточно серьезных оснований для возбуждения дела о преследовании.

46. Во втором случае заявление о преследовании имело под собой достаточно серьезные основания для возбуждения дела и в 2022 году было направлено Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций в УСВН для проведения расследования, после чего было передано советнику по вопросам этики. В конце 2023 года советник по вопросам этики получила доклад по итогам проведенного УСВН расследования и провела независимый анализ этого доклада и подтверждающих документов в соответствии с политикой. В начале 2024 года советник по вопросам этики вынесла окончательное решение об отсутствии факта преследования и вынесла рекомендации директору Департамента по вопросам администрации и управления в соответствии с политикой. Хотя советник по вопросам этики пришла к выводу об отсутствии факта преследования, она рекомендовала обеспечить надлежащую реинтеграцию соответствующего сотрудника в его подразделение и не принимать в отношении этого сотрудника никаких последующих мер из-за того, что он занимался подлежащей защите деятельностью и обратился с просьбой о предоставлении защиты.

III. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

47. Сотрудничество с другими функциональными звеньями по вопросам этики, включая обмен передовым опытом и содействие установлению согласованных стандартов, имеет решающее значение для повышения уровня этического поведения, транспарентности и подотчетности в Структуре «ООН-женщины». Исполнительный совет в своем решении 2023/10 просил «Структуру “ООН-женщины” поддерживать постоянный диалог с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сетью многосторонних организаций по вопросам этики в целях обмена передовым опытом и продвижения согласованных стандартов этического поведения, транспарентности и подотчетности в Структуре “ООН-женщины”».

48. В отчетный период советник по вопросам этики продолжала принимать активное участие в ежемесячных заседаниях Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. Как указано в бюллетене Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#), Коллегия разрабатывает унифицированный свод этических стандартов и политики и проводит консультации по сложным вопросам этики, которые имеют общесистемные последствия. В состав Коллегии входят руководители бюро по вопросам этики Секретариата и самостоятельно управляемых органов и программ.

49. Председателем Коллегии является директор Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций. Председатель также уполномочен рассматривать по просьбе заявителя, консультируясь с другими членами Коллегии, решения об отсутствии достаточно серьезных оснований для возбуждения дела о преследовании, вынесенные другими входящими в Коллегию бюро по вопросам этики, в том числе советником по вопросам этики Структуры «ООН-женщины».

50. Следует особо отметить, что Коллегия продолжала оказывать экспертную и техническую помощь в связи с проводимым в настоящее время Комиссией по международной гражданской службе обзором Стандартов поведения для международной гражданской службы. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН, который был назначен представителем Группы, продолжал участвовать в качестве независимого эксперта в деятельности рабочей группы, которой было поручено провести этот обзор, и от имени Коллегии предоставлял материалы для ее заседаний, состоявшихся в 2023 году.

51. Помимо своей основной деятельности, Коллегия предприняла шаги по дальнейшему укреплению сотрудничества в области обучения, повышения осведомленности и информационно-разъяснительной работы и в этой связи создала постоянный пункт повестки дня в рамках ежемесячных заседаний для обмена информацией о планируемых миссиях, чтобы позволить персоналу других организаций также присутствовать на соответствующих сессиях сообразно обстоятельствам. В 2023 году Коллегия ввела в действие на экспериментальной основе подгруппу по коммуникационной деятельности для обмена знаниями и передовым опытом в области коммуникации и информационно-разъяснительной работы.

52. Помимо взаимодействия с функциональными звеньями по вопросам этики в рамках Коллегии, советник по вопросам этики является активным членом Сети многосторонних организаций по вопросам этики. В состав Сети входят более 100 старших должностных лиц, занимающихся вопросами этики, из более 40 многосторонних организаций. К их числу относятся организации, входящие в Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, который создал специальную группу в рамках Сети.

IV. Заключение

53. Помимо продолжения работы по внедрению функционального звена по вопросам этики в Структуре «ООН-женщины», советник по вопросам этики сосредоточила внимание на обеспечении того, чтобы в отчетный период были проанализированы и пересмотрены два важнейших для этого функционального звена документа: политика защиты от преследований и политика в отношении внеслужебной деятельности. Поскольку оба документа были выпущены в первом квартале 2024 года, внимание будет переключено на активную реализацию информационно-разъяснительных инициатив, направленных на повышение осведомленности об этических нормах.

54. Опираясь на опыт, накопленный за первые девять месяцев работы функционального звена по вопросам этики в Структуре «ООН-женщины», и пользуясь преимуществами обмена знаниями и сотрудничества с другими функциональными звеньями по вопросам этики системы Организации Объединенных Наций и многосторонними организациями по вопросам этики, советник по вопросам этики решительно настроена искать инновационные, действенные и эффективные с точки зрения затрат подходы, которые бы позволили повысить результативность инициатив, связанных с вопросами этики, в целях содействия формированию этической и основанной на ценностях организационной культуры, которая бы способствовала усилиям Структуры «ООН-женщины» по достижению гендерного равенства.