



# 联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General  
16 April 2024  
Chinese  
Original: English

2024 年年度会议

2024 年 6 月 18 日至 20 日

临时议程项目 2

执行主任的年度报告

## 副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任 关于《2022-2025 年战略计划》实施情况的报告，包括《战略 计划》中期审查

### 摘要

本报告是向妇女署执行局提交的关于《2022-2025 年战略计划》执行情况的第二份报告。这是一份合并报告，重点介绍了执行《战略计划》头两年的主要成果，并纳入了中期审查的结果和建议。

中期审查提供了一个在《战略计划》中期评估进展情况和教训的机会，以支持加速取得成果。报告附有经修订的综合成果和资源框架。

合并报告还附有多个附件，包括提供各级所取得成果详情的透明度门户网站、关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的附件以及关于监督职能的附件。

决定草案要点见第七节。



## 一. 导言

1. 在旷日持久、不断演变的全球危机中，2023 年新冲突的爆发震撼了世界。超过 6.14 亿妇女和女童生活在冲突环境中，比 2017 年增加了 50%。在世界各地，从极端天气事件的增加到严重的生活费用危机，妇女和女童继续不成比例地遭受并非由她们造成的危机所带来的痛苦。
2. 过去 30 年来，极端贫困有所减少，但仍普遍存在。根据目前的趋势，到 2030 年，超过 3.4 亿妇女和女童仍将生活在极端贫困中，四分之一的妇女和女童将面临中度或严重的粮食不安全问题。自 1990 年代以来，全球财富和收入不平等现象也普遍减少，但大多数发达经济体和主要新兴经济体内部的不平等现象有所增加，妇女尤其受到收入不平等的影响。
3. 暴力侵害妇女行为仍然猖獗。全世界平均每小时有 5 名以上的妇女或女童被自己的家人杀害。没有哪个国家能够消除亲密伴侣暴力行为。
4. 对多边主义的威胁比比皆是，表现在妇女地位委员会等政府间机构。对性别平等的抵制加剧，包括在许多国家妇女的性和生殖健康及权利方面出现逆转以及政治上暴力侵害妇女行为日增。这危及所有可持续发展目标的进展，并加深了妇女和女童、特别是那些面临多重交叉形式歧视的妇女和女童面临的挑战。可持续发展目标 5 的进展乏善可陈，18 项指标中只有 2 项被评估为“接近目标”。尽管通过妇女署等机构的努力，数据提供情况有了显著改善，但有效评估进展情况仍然具有挑战性。
5. 联合国妇女署和联合国贸易与发展组织预测，要缩小性别平等差距，每年需要额外投资 3 600 亿美元——这是保守的估计，涉及 48 个发展中经济体，其人口仅占世界人口的 70%。然而，可持续发展目标指标 5.c.1 显示，全球只有 26% 的国家建立了跟踪性别平等预算分配的系统。妇女署促请会员国重建信任，重新致力于联合国的创始价值观，并正确跟踪可持续发展目标。
6. 在其《2022-2025 年战略计划》的第二年，妇女署在 99 个国家/地区支出 5.5129 亿美元，努力保障和推动进展，利用其三重任务和七项系统性成果，在四个影响领域取得成果。
7. 尽管在上一个四分之一世纪中，在推动妇女参政方面取得了重大进展，妇女在国家议会中的比例翻了一番，但近来却停滞不前，2021 至 2023 年期间仅增加了 0.9%。此外，54% 的国家仍然缺乏关于性别平等关键领域的法律，如关于结婚和提出离婚的平等权利的法律。2022 和 2023 年，妇女署在 67 个国家(妇女和女童人数共计 27 亿人)加强了法律保护、战略、政策和行动计划。
8. 妇女的劳动力参与率远远落后于男子(分别为 47% 和 72%)。妇女每天花在无酬照护和家务工作上的时间仍然是男子的三倍。2023 年，妇女署支持人权理事会关于从人权角度看照护和扶助的中心地位的决议。妇女署新的《增强妇女经济潜能战略》反映了全球格局和妇女署在实现妇女经济潜力方面的作用。妇女

署借鉴基于权利和变革性的经济赋权定义，为所有利益攸关方提供了推动进步的机会。

9. 面对在制止暴力侵害妇女行为方面进展缓慢的情况，妇女署正在利用其《战略计划》的跨主题设计，支持妇女获得司法救助和社会保护、充分参与经济和免受暴力侵害的能力。由于不到 0.2% 的官方发展援助用于防止暴力侵害妇女行为，并认识到妇女组织在这项工作中的前沿作用，妇女署和欧洲联盟在 2023 年承诺实施一项 2 200 万欧元的方案，以加强妇女权利运动。

10. 随着冲突的增加，妇女署继续倡导妇女更多、更有意义地参与建设和平。政策支持促使确定三分之一女性参与联合国领导的调解与和平进程的最低目标。

11. 随着人道主义危机日益加剧，全球移民和被迫流离失所现象激增，妇女署作为机构间常设委员会的最新成员积极参与其中，对于确保在人道主义决策进程中始终关注受危机影响的妇女和女童至关重要。在 2023 年制定的人道主义应急计划中，有 79% 包括性别平等优先事项。在 59 个国家，妇女署与政府机构和 1 000 多个妇女组织合作，支持妇女建立抗灾能力。

12. 妇女署得到供资伙伴的大力支持，经常资源和其他资源都有所增加。2022 和 2023 年，所有组织效力和效率产出指标平均进度为 96% (2023 年为 94%)，这表明业绩保持稳定。

13. 妇女署利用中期审查评估了其在《战略计划》头两年和当前业务背景下的业绩。审查突出表明，该计划在妇女署任务和专题领域相互关联的各个方面采取综合办法促进妇女权利的优势。审查还确定了需要进一步开展工作的领域。妇女署已着手处理拟议修改，包括调整综合成果和资源框架。

14. 为进一步加快可持续发展目标性别层面的进展，妇女署将利用未来峰会以及《北京宣言》和《行动纲要》30 周年的机会，确保性别平等在世界进入《2030 年可持续发展议程》的最后冲刺阶段时处于有利地位。

### 在《2022-2025 年战略计划》中期实现全球覆盖

15. 自《2022-2025 年战略计划》开始以来，妇女署扩大和深化了与政府、民间社会、私营部门和联合国伙伴的伙伴关系，以扩大其全球覆盖范围。国家一级工作的重点将在后面的章节中详细阐述，以下是过去两年所取得的总体成果摘要。<sup>1</sup>

16. 在 78 个国家中，28 亿妇女和女童现在拥有更有利的立法和政策环境。此外，82 个国家加强了实现性别平等的国家机制、进程和(或)准则，包括促进性别平等的国家审查、筹资评估和包容性建设和平进程。与此同时，92 个国家的 13 600 多个伙伴组织提高了保障妇女权利的能力，包括在人道主义和发展环境中为妇女提供优质商品、服务和资源。73 个国家已开发和(或)实施 431 项促进性

<sup>1</sup> 由于妇女署驻巴勒斯坦国办事处最近经历的情况，该办事处 2023 年的成果仅在质量有保证的情况下部分列入本报告。

别平等的服务、产品、工具和举措，包括创新筹资工具、多方利益攸关方举措和性别统计数据传播平台。

17. 妇女署直接促成了《战略计划》七个成果领域下的以下成果：

全球规范框架以及促进性别平等的法律、政策和体制

18. 促进性别平等的治理是实现妇女所有权利的根本。妇女署支持 39 个国家(拥有 14 亿妇女和女童)通过、修订或废除 248 项法律。58 个国家通过了 300 多项促进性别平等的国家和地方多部门政策、战略和(或)计划，26 亿妇女和女童有可能从中受益。同时，82 个国家的 5 800 多个伙伴组织/机构提高了影响促进性别平等的立法、战略、政策、行动计划和(或)机构改革的能力。

为性别平等筹措资金

19. 性别平等工作的资金长期不足。为解决这一问题，53 个国家的 1 500 多个伙伴组织/机构现已加强能力，应用新获得的知识和技术技能，有效地将性别平等纳入税收、贸易和权力下放等领域的财政法律、政策和标准的主流。

积极的社会规范，包括通过吸引男子和男童参与

20. 普遍存在的不平等社会规范影响到世界各地妇女的日常生活，是实现结构变革的重大障碍。15 个国家专门致力于转变不公平的性别规范，并通过了防止暴力侵害妇女行为的综合协调战略。

妇女平等获得服务、商品和资源

21. 对基本服务和护理基础设施的公共投资不足，继续阻碍妇女充分参与经济、诉诸司法和获得社会保护以及免受暴力侵害的能力。包括暴力幸存者、境内流离失所的妇女和难民在内的 79 个国家的 950 多万妇女在妇女署的支持下获得了信息、商品、资源和(或)服务。49 个国家实施了各种制度、战略和(或)方案，以促进妇女平等获得和使用服务、货物和(或)资源(包括社会保护)，60 个国家加强了防止和应对暴力侵害妇女行为的规程、准则和举措。与此同时，87 个国家的 6 600 多个组织加强了在人道主义和发展环境中为妇女和女童提供和(或)监测基本服务、货物和资源的能力。

妇女的发言权、领导力和能动性

22. 妇女署与站在推动妇女权利进步前沿的女权组织和妇女领导的组织建立了牢固的关系，这是一个明显的比较优势。在 57 个国家，通过聚光灯倡议、联合国制止暴力侵害妇女行为信托基金(联合国信托基金)以及妇女和平与人道主义基金等途径，向致力于实现妇女权利的民间社会组织支付了超过 1.096 亿美元。84 个国家的 12 300 多个民间社会组织或机制提高了领导能力，并能够有意义和安全地参与决策。25 个国家制定和实施了 75 项举措，以防止、监测和减少政治和公共生活中暴力侵害妇女行为。

### 编制、分析和使用性别统计和性别分类数据

23. 虽然数据是循证政治和社会经济决策的基础，但它往往忽视性别差异。妇女署在 58 个国家开展工作，确保统计系统不会对妇女视而不见，支持 76 项性别统计/数据举措，为政策、方案拟订和预算编制提供信息和(或)制定国家计划和战略，31 个国家将这些数据用于政策和方案。

### 为促进性别平等与联合国系统协调

24. 在重新定位的联合国发展系统中，联合国可持续发展合作框架(合作框架)是国家一级的主要规划框架。在妇女署的支持下，在 2023 年制定合作框架的联合国国家工作队中，80%将性别平等列为优先事项(2022 年为 72%)。74 个联合国实体(2022 年为 73 个)报告了全系统行动计划(联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划)，97 个联合国国家工作队(2022 年为 76 个)报告了其性别平等主流化业绩。

### 组织效率和效力

25. 妇女署继续致力于实现业务卓越。在 2022 至 2023 年期间，妇女署的实工作达到了创纪录的合计 10.9 亿美元，所有这些工作都与为妇女和女童取得的成果直接相关。2023 年收到的经常资源增加了 7.1%，是 2014 年以来第二次超过其他资源(1.7%)的增加。通过有效利用伙伴关系和沟通，妇女署的社交媒体受众增加到 1.94 亿人(2022 年为 1.885 亿人)，2023 年，《增强妇女权能原则》签署方增加了 19%，达到 160 多个国家的 8 917 个签署方。最后，妇女署在 2023 年收到了联合国审计委员会第十二次无保留审计意见，并达到了 2022 和 2023 年执行内部和外部审计建议的里程碑，这表明妇女署的财务管理和业务成熟度。

### 平等的一代

《2023 年问责报告》显示，平等的一代正在发挥作用。在 83 个国家报告的 1 271 项行动联盟承诺中，10%已完成，84%正按计划进行中。该举措正在推动新的财政承诺，并鼓励承诺者采取新的女权主义供资办法。总体而言，承诺方报告了 470 亿美元的财政承诺，其中 200 亿美元已获得，95 亿美元已支出。2022 年，仅《妇女与和平与安全及人道主义行动契约》签署方就在冲突和危机环境中花费了约 9.58 亿美元，惠及 2 210 万妇女和女童。

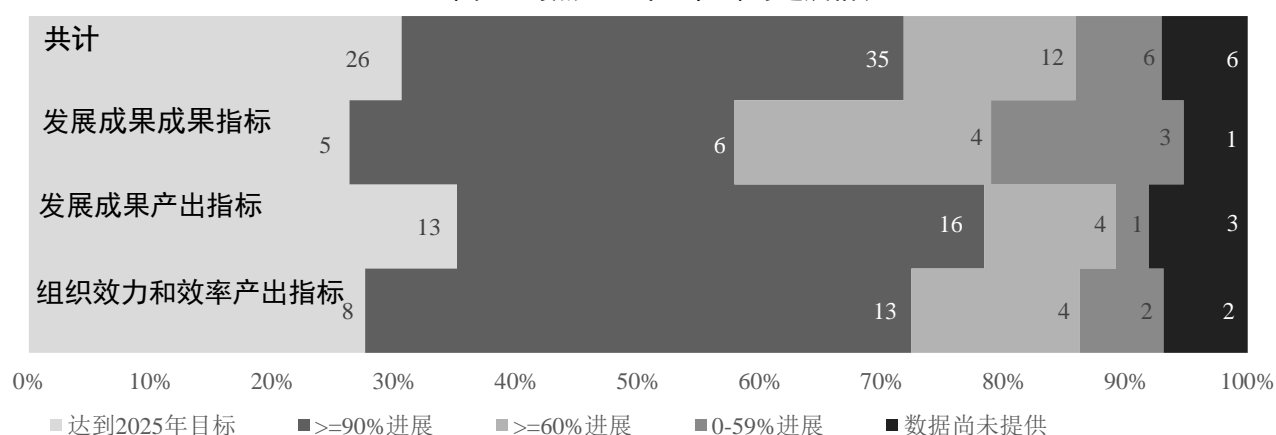
作为促进性别平等集体行动的多利益攸关方代际平台，平等的一代正在促进各部门和利益攸关方之间建立强大联盟。在所有报告的平等的一代承诺中，82%促成了新的伙伴关系或加强了现有的伙伴关系。通过国家政府的领导和对一系列优先问题的投资，平等的一代正在本地化。青年人将平等的一代视为一个与目标一致的利益攸关方建立联系的机会，但他们尚未实现有意义的参与。还需要有更系统的手段来跟踪财政投资。

## 二. 影响领域的表现

26. 2023 年，妇女署支持 99 个国家和地区(2022 年 100 个)——包括高收入国家——推进性别平等和增强妇女权能。在《战略计划》的中期，实现各项目标的总体进展是积极的。

27. 在发展成果产出一级提供了数据的指标中，妇女署的表现良好(至少达到 2023 年里程碑的 90%)，即从 2022 年的 77% 增加到 85%(图 1)。31% 的指标提前实现 2025 年目标，其原因是多方面的；中期审查将使妇女署能够提高这些领域的雄心。

图1：对照2023年里程碑的进展情况



请注意：本报告中的数字不包括仅在组成部分或分类层面进行监测或未指定2023年里程碑的39项指标

### A. 影响 1：治理和参与公共生活



2022-2023 年

支出共计：

1.53 亿美元<sup>2</sup>

28. 妇女署继续支持会员国促进妇女在治理机构和进程中的平等代表权、充足的资金以及各类妇女有意义地参与公共生活，这对于促进性别平等和增强妇女权能仍然至关重要。在妇女署支持下编制的国家一级证据显示，在实现可持续发展目标中有关促进性别平等的规范性框架、法律、政策和机构的各项具体目标方面进展缓慢且不均衡。

29. 妇女署、世界银行和经济合作与发展组织(经合组织)从 120 个国家收集的可比数据显示，在促进性别平等的法律框架(可持续发展目标 5.1.1)方面取得了适度

<sup>2</sup> 本报告披露的与妇女署《战略计划》影响以及组织效力和效率领域有关的支出数据是初步数据。完整、详细的财务数据将迟于 6 月执行局年度会议召开前一个月在妇女署透明度门户网站上公布。

进展。在平等参与决策机构方面，2023 年议会席位的增幅不到 0.5%，妇女占 26.5%(可持续发展目标 5.5.1)。地方政府席位的增幅略高于 1%，达到 35.5%。在政府行政部门，22.8%的部委由女性领导。妇女署计算并首次报告的女部长数据为监测进展情况提供了坚实的基线。妇女署还继续支持各国议会和政府颁布立法，以增加妇女在民选和任命职位中的占比。

30. 在妇女署、联合国开发计划署(开发署)和经合组织收集的可持续发展目标指标 5.c.1 的最新数据基础上，妇女署分析了 105 个国家和地区(占现有 110 个国家和地区的 95%)的国家预算，发现在采取促进性别平等的政策方面取得了重大成就。分析确定了在预算分配、执行和审计中加强性别平等主流化的战略。妇女署继续提供重点技术支持，在公共财政管理的所有阶段提供全面的性别平等分析，以促进有效的预算分配和性别平等支出。

31. 不平等的性别规范继续阻碍在消除妇女艾滋病毒/艾滋病方面取得进展。可持续发展目标指标 3.3.1 的数据显示，在新感染艾滋病毒的青少年中，75%为 10 至 19 岁的女童(2022 年)。为扭转这一趋势，妇女署与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署合作，支持促进性别平等的艾滋病毒政策、机构和预算，以改善获得服务的机会。

## B. 影响 2：增强妇女经济权能



2022-2023 年  
支出共计：  
1.33 亿美元

32. 妇女署继续投资于加快增强妇女经济权能的进展，扩大在护理、创造就业、消除贫困和获得社会保护方面的行动。然而，由于持续缺乏关于可持续发展目标指标 5.4.1(无酬照护工作)和 1.3.1(社会保障制度覆盖面)的数据，对进展情况进行评估仍然具有挑战性。妇女署 2023 年发布的时间使用预测等数据收集和研究举措对于填补这些空白至关重要。妇女非正规就业在总就业人数中所占的比例(可持续发展目标指标 8.3.1)从 2022 年的 54.84%上升至 2023 年的 55.45%，而男性的这一比例保持不变，延续了 COVID-19 后女性失业速度快于男性、重新获得工作的速度慢于男性的趋势。

33. 2023 年，妇女署支持联合国大会关于设立照护与扶助国际日的决议(A/RES/77/317)，以及人权理事会关于照护是一项权利的决议(54/6)。妇女署通过加入就业和社会保护全球加速器等方式，让联合国系统参与到对增强妇女经济权能至关重要的照护系统改革中来。作为可持续发展目标联合基金业务指导委员会的成员，妇女署成功确保在挑选提案时使用性别标记。

34. 关于增强妇女经济权能的整体评价发现，妇女署成功地帮助调整了有关妇女经济权利的全球规范、政策和标准，并有效地努力建立共识，促进在相关全球政策对话中发出一致的声音。妇女署新的《增强妇女经济权能战略》将以评价结果为基础，并作为今后工作的指南。

### C. 影响 3：制止暴力侵害妇女行为



2022-2023 年  
支出共计：  
1.80 亿美元

35. 2018 年的最新估计数字显示，在过去 12 个月内，15 至 49 岁有过伴侣的妇女中有 13% 遭受过现任或前任亲密伴侣施加的身体暴力和(或)性暴力侵害(可持续发展目标 5.2.1)。这比 20 年前低 3%，表明进展缓慢，而新技术和数字化工具加剧了现有的暴力侵害妇女行为，并导致出现新形式的技术助长的暴力侵害妇女行为。

36. 2023 年，为期五年的聚光灯倡议结束。该倡议的中期审查确认，它是一个全面、多利益攸关方、循证的制止暴力侵害妇女行为的模式。妇女署在该倡议 70% 以上的国家和区域方案中发挥技术协调机构作用，并向主要由妇女领导的妇女权利或女权主义民间社会组织拨款 8 600 多万美元。

37. 作为“平等的一代”性别暴力问题行动联盟的共同牵头机构，妇女署通过提供共同愿景和问责框架，创造了巨大的势头，促成对性别暴力问题超过 50 亿美元的财政认捐，并实施 600 多个方案。

38. 由于用于防止工作的官方发展援助不到 0.2%，因此迫切需要为致力于防止和解决暴力侵害妇女问题的妇女权利组织提供长期、核心和灵活的资金。为了解决这一问题并加强全球宣传，特别是考虑到妇女权利受到的抵制，妇女署和欧洲联盟 2023 年承诺在拉丁美洲和非洲实施一项 2 200 万欧元的“宣传、建立联盟和开展变革性女权行动以制止暴力侵害妇女行为”方案。

### D. 影响 4：妇女与和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险



2022-2023 年  
支出共计：  
2.17 亿美元

39. 在全球冲突和人道主义危机升级的情况下，加强妇女对和平、安全、人道主义行动和复原力的参与势在必行。2023 年，妇女署在世界各地加大了妇女与和平与安全方面的努力，包括支持妇女参与哥伦比亚、大湖区、萨赫勒、叙利亚和也门等地的和平缔造工作。妇女署还帮助确保安全理事会第 2721 号决议中关于对阿富汗妇女的政治包容和妇女参与联合国牵头和共同牵头的和平进程占比三分之一的目标的有效措辞。

40. 然而，现有数据仍表明，妇女在一些关键的和平与安全进程中参与决策的占比有所下降。妇女署正与合作伙伴协作，围绕妇女参与和平进程的数据收集、宣传和资源调动加强努力，以扭转这一下降趋势。



41. 经过两年的集体宣传，并确保承诺为《仙台减少灾害风险框架》制定性别平等行动计划，妇女署、联合国减少灾害风险办公室和人口基金与联合国会员国和 500 多个非国家利益攸关方合作，商定了促进性别平等的减少灾害风险具体行动路线图。妇女署与政府机构和 1 000 多个妇女组织合作，帮助 59 个国家的妇女建立抗灾能力。
42. 作为机构间常设委员会的最新成员，妇女署加强了在各级的积极参与，确保在决策过程中始终关注受危机影响的妇女和女童的需求，包括在刚果民主共和国、海地、苏丹和乌克兰。
43. 作为机构间常设委员会性别平等咨商小组的共同主席，妇女署编写了《2023 年机构间常设委员会性别平等问责框架报告》，其中强调了在履行性别平等政策承诺方面持续存在的差距和挑战。妇女署与人道主义事务协调厅和联合国其他实体、国际非政府组织和地方妇女团体合作，继续消除这些差距。妇女署支持 27 个国家的人道主义危机应对工作，包括领导或共同领导人道主义行动中的性别平等问题工作组。

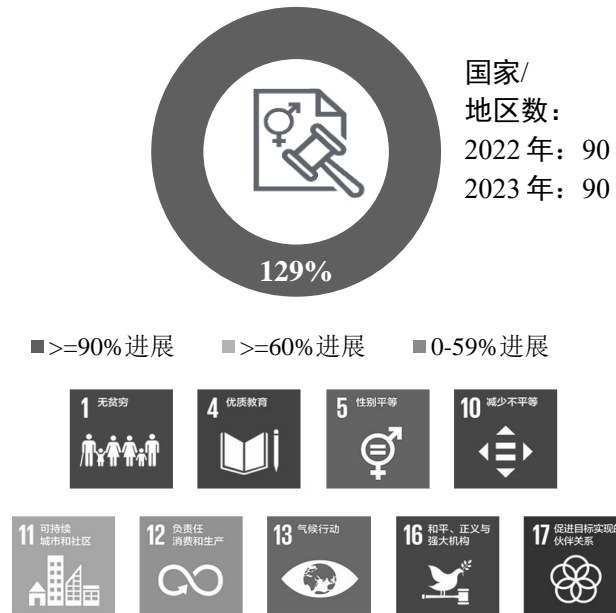
### 三重任务在行动

在整个 2023 年，妇女署继续利用其规范支助、联合国系统协调和业务活动的三重任务，为妇女和女童交付成果。在拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议之后，妇女署与政府当局、地方伙伴和社区合作，推动《2022 年布宜诺斯艾利斯照护承诺》，为投资于各国的照护系统释放出前所未有的政治承诺。在厄瓜多尔，妇女署支持的一次全国对话促使《国家人类照护法》于 2023 年 4 月获得批准，该法建立了国家照护系统并规定了获得照护的权利。在妇女署与经济和社会包容部、卫生部、教育部、劳动部和妇女事务部的支持和合作下，制定了实施该法律的路线图。妇女署还利用其协调任务，将照护作为联合国国家工作队若干工作组的核心组成部分，在多伙伴信托基金移民人口方案内，采用现金换培训和现金换工作模式，整合当地社区照护系统。

### 三. 七项系统性成果下的表现

#### A. 成果 1：全球规范框架以及促进性别平等的法律、政策和体制

图 2：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



44. 2023 年，妇女署继续向会员国提供技术支持，以加强全球规范和标准的制定，2022 和 2023 年的平均产出完成率达到 129% (2023 年为 128%)。2023 年，大会和人权理事会通过的决议中分别有 46% 和 79% 纳入了性别平等视角，安全理事会在 55% 的决议中纳入了关于妇女与和平与安全的措辞。与 2022 年相比，平均占比略有下降，原因是 2023 年性别平等继续受到阻力，安全理事会通过的程序性决议所占比例相对较高。

45. 在国家和地方两级，妇女署支持将性别平等规范和原则纳入法律、政策、战略、行动计划和体制中。2023 年，为促进性别平等，有 91 项法律获得通过或被修订、废除 (2022 年为 157 项)。在**巴林**，一项允许强奸犯在与受害者结婚后免于起诉的法律被废除。继续努力促进决策中的性别均衡。在**哥伦比亚**，关于国家发展计划的新法律促进了政治和经济领导权的均等，包括在执行国家和平协议方面的均等。在**塞拉利昂**，由于实施了关于性别平等的主要法律框架，2023 年，妇女在各级议会的代表人数增加到 30.4%，在地方议会的代表人数增加到 34%，被任命担任内阁职务的人数增加到 31.3%。**摩尔多瓦共和国**批准了一项关于设立首个防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力国家机构的法律。

46. 妇女署支持通过了 141 项多部门政策、战略和行动计划，着重处理国家和地方两级的性别平等问题，与 2022 年的数量相似。**土耳其**的第十二个国家发展计划首次颁布了暂行特别措施，以促进妇女在公共和私人生活的所有决策领域中

的参与并增加代表人数。另外还通过了六项附有监测框架的妇女与和平与安全国家行动计划。在**斯里兰卡**，第一个关于妇女与和平与安全的国家行动计划标志着在将促进性别平等纳入冲突和危机应对工作方面取得了重大进展，同时加强了妇女在建设和平和预防冲突方面的领导作用。

47. 这些成果是通过多个部门的伙伴关系和采用各种战略取得的，如加强能力以及为政府与民间社会的接触而协助举行 866 次多方利益攸关方对话，包括通过联合国信托基金。近 2 000 个义务承担者和权利持有者机构提高了推动和影响促进性别平等立法的能力。

48. 协调国家艾滋病毒防治工作的 30 个政府机构(2022 年为 26 个)增强了性别平等方面的专业知识，并获得了将性别平等纳入国家艾滋病毒防治战略的知识和工具，这表明解决不平等问题的需求有所增加。**布隆迪**新的《2023-2027 年国家艾滋病毒战略计划》将制止性别歧视和暴力侵害妇女行为的成果列为优先事项。继续支持加强对符合《消除对妇女一切形式歧视公约》(《消除对妇女歧视公约》)的承诺的问责。妇女署支持 17 个联合国国家工作队(占有报告国的 100%)向消除对妇女歧视委员会提交报告。

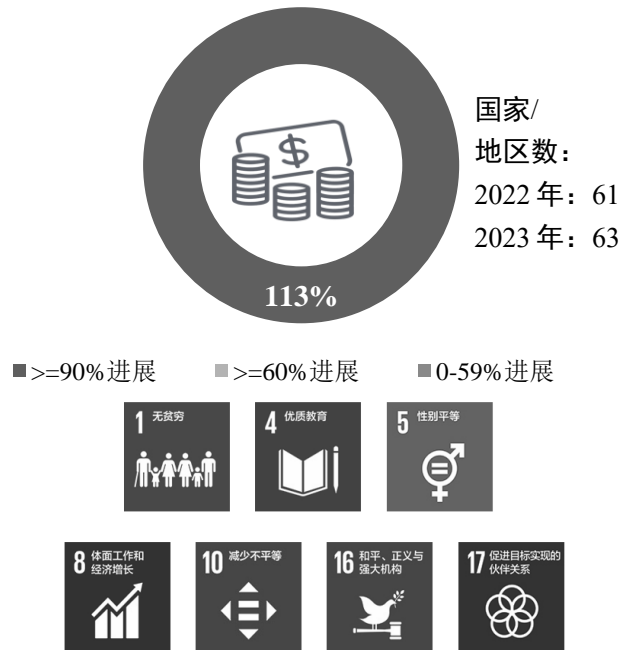
49. 中期审查强调，必须利用可靠的数据，包括妇女署提供的可持续发展目标监测数据，必须营造有利于性别平等的环境，这是加快建立促进性别平等的规范性框架、政策、法律和机构的必要条件。展望未来，妇女署将根据需要完善指标的范围并调整里程碑和各项具体目标。

### 创新和技术

妇女地位委员会第六十七届会议关于数字时代的创新、技术变革和教育的商定结论扩大了有关性别平等和增强所有妇女和女童的权能的全球规范性框架。这些结论包括妇女署编写的秘书长报告中 97% 的建议，为审议工作提供信息。此外，“平等的一代”技术和创新问题行动联盟发起的行动年将性别平等置于《全球数字契约》的核心，促使 10 个会员国和 100 多个妇女权利组织和活动家核可了一项联合声明和行动呼吁。

## B. 成果 2：为性别平等筹措资金

图 3：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



50. 在过去两年中，妇女署支持 63 个会员国将更多的公共和私人资源用于促进性别平等和增强妇女权能的政策和方案；2022 和 2023 年的平均产出完成率为 113%(2023 年为 105%)。

51. 国家筹资框架提供了一个结构化计划，使资源与性别平等政策目标相一致。2023 年，妇女署支持另外 8 个国家(2022 年为 7 个)在这些框架中引入性别平等。在**格林纳达**，《2024 年预算框架文件》指示将性别平等纳入预算编制的战略目标和业绩计量的主流，因此所有 28 个部委都提供了部门性别平等优先事项的支出估计数。妇女署继续努力，通过加强方法和手段，增加用于性别平等的国家预算拨款。在**摩洛哥**，教育和青年部试行了跟踪性别平等预算分配情况的新综合方法，并计划在 2024 年将其推广到其他部门。2023 年，妇女署加强了 236 个伙伴机构将性别平等纳入财政法律、政策和标准的能力。作为能力增强的直接结果，在**东帝汶**，民间社会组织通过社区审计示范倡导妇女安全，促使公共工程部采取行动，在 2023 和 2024 年年度计划中分配预算，以加强妇女在公共场所的安全。

52. 妇女署支持政府合作伙伴进行 23 次性别平等筹资评估，协助对性别平等预算赤字进行成本计算评估，并提出改善公共服务的建议。**土耳其** 4 个市镇的性别反应预算编制分析对青年、体育和交通服务进行了评价，并就如何改进促进性别平等的服务交付提出了建议。在**尼泊尔**，妇女署与国家计划委员会和综合发展研究所合作，对照护覆盖面进行分析，并在教育和卫生部门进行成本计算评估。研究结果在部际对话中提出，以释放对照护系统和基础设施的更多财政投入。

53. 妇女署继续在加强国家合作伙伴应用性别反应预算编制工具的能力方面表现良好，2023 年惠及 646 个国家和非国家机构。在约旦，妇女署支持制定新的性别平等预算标记方法，从而更有效地跟踪对促进性别平等的政策和方案的财政拨款。在妇女署的支持下，津巴布韦 39 个部委、部门和机构中的 31 个(占 79%) 提交了性别反应预算报表提案，以纳入 2024 年国家性别平等预算报表，后者是根据性别平等优先事项调整预算分配的重要问责工具。

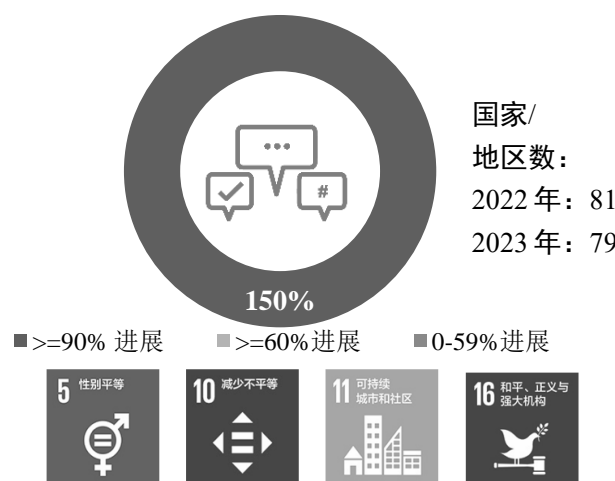
54. 2023 年，妇女署支持引入 17 个新的创新筹资工具，以加强资本市场，增加对性别平等和增强妇女权能筹措资金。2022 年以来已引入了 68 种此类工具，包括墨西哥的可持续性分类法。作为全球首创，该分类法将性别平等确定为优先目标，确保公共资金支持对缩小性别差距的投资。

55. 在联合国内部，建设和平基金将 47.35% 的资金用于支持性别平等，高于 2022 年的 46.75%。在妇女署支持下，该基金对性别平等标志的应用和监测仍然是整个联合国系统类似基金的典范。

56. 中期审查突出表明，成果 2 下的工作逐步增加，在性别反应预算编制方面取得了系统性和跨专题的成就。伙伴机构知识、数据产品和能力的扩大有助于取得这些成果。展望未来，妇女署将提高加强多利益攸关方能力和提供有针对性的技术支持的雄心，以加强筹资框架和系统中的性别平等主流化。

### C. 成果 3：积极的社会规范，包括通过吸引男子和男童参与

图 4：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



57. 在《战略计划》的第二年，妇女署进一步巩固了其推进积极社会规范的框架，与女权专家(包括来自全球南部的专家)合作，推进了七项研究举措，以扩大有关性别平等社会规范变革的现有证据。这项研究以及全球专家组会议的建议、正在进行的内部审查和对社会规范工作的整体评价，将为妇女署及其合作伙伴在社会规范方面采取更加一致、循证、跨部门和女权主义的社会规范体制办法提供信息。妇女署将根据这一经验教训，利用中期审查来巩固和修订这一工作领域的指标。

58. 2023 年在国家和区域两级开展的工作涉及妇女署与各种伙伴合作支持 262 个方案，包括通过联合国信托基金，以应对社区和(或)组织层面的社会规范变革。在阿拉伯国家，男子、妇女和性别平等区域方案成功地减少了埃及、黎巴嫩、摩洛哥和巴勒斯坦国社区的歧视态度，惠及 150 102 人。在尼泊尔，在当地妇女和女权组织领导的五年期“讲故事倡议”下，来自 35 个选区的 40 个自助小组挑战了性别歧视规范，削弱了社区对隔离经期妇女这一有害做法的支持。

59. 鉴于决策空间中普遍存在权力不平衡现象，妇女署与男性领导和男性户主合作，加强促进积极社会规范的问责制。妇女署争取传统和宗教领袖作为知情和有影响力的性别平等倡导者，反对有害的歧视性做法和规范。利比里亚传统领导人与开发署、人口基金、人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国儿童基金会(儿基会)合作，通过聚光灯倡议，全面禁止切割女性生殖器，这显示了集体行动和社区参与在实现积极变革方面的力量。在刚果民主共和国，酋长和宗教领袖签署了四项打击有害歧视性做法的承诺书，同时成立了 90 个积极的男子气概俱乐部。在斐济，对三个社区的信仰组织挑战家庭中的传统性别角色的支持，促使参与的男子分担家务的比例从 63% 上升到 96.3%。

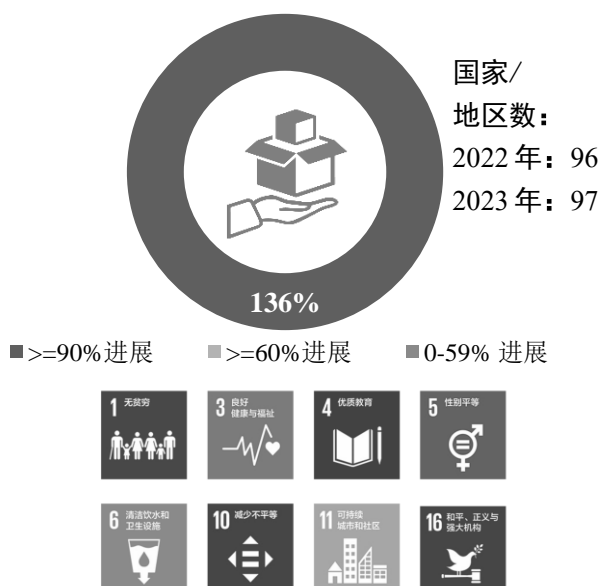
60. 妇女署一直与学校和大学合作，确保年轻一代参与改变消极的社会和性别角色。在孟加拉国，5 所中学调整了游戏模式活动，以消除性别成见；在墨西哥，700 多名学生、教师和体育教练参与了安全校园项目，以防止暴力侵害妇女行为；在肯尼亚，23 所大学采取了各种政策和做法来解决工作人员对学生的性骚扰问题，而 2019 年只有 3 所。

61. 妇女署利用体育，与国际奥林匹克委员会(国际奥委会)在拉丁美洲合作开展一项跨区域知识倡议，以推动体育政策和实践中的性别平等，并通过这些政策和实践推动性别平等，加快可持续发展目标性别层面的进展。在太平洋地区，“融入橄榄球+”方案旨在通过橄榄球和生活技能培训促进性别平等和非暴力，因此赢得了享有盛誉的领袖体育奖。妇女署将进一步投资于扩大体育生态系统内的伙伴关系，其中包括国际奥委会、国际足球联合会和世界橄榄球联盟。

62. 自《战略计划》开始实施以来，又有 15 个国家通过了全面、协调、多部门和循证的防止暴力战略。在津巴布韦，妇女署支持制定国家性别暴力问题战略，并帮助落实《关于制止性别暴力和有害做法的聚光灯高级别政治契约》。

## D. 成果 4：妇女平等获得服务、商品和资源

图 5：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



63. 对基本服务和护理基础设施的公共投资不足，继续阻碍妇女充分参与经济、免受暴力侵害以及诉诸司法和获得社会保护的能力。2023 年，妇女署进一步加快努力，以实现公平获得服务、商品和资源。

64. 妇女对土地和其他生产资源的权利对于生计和福祉至关重要。可持续发展目标指标 5.a.1(a)和(b)表明，农业用地的所有权不平等，对农业用地的权利也没有保障。在就这一指标提出报告的 40 个国家中，妇女在农业用地所有人或权利人中的所占比例平均为 35.6%(最新数据)；在拥有农业用地保障权利的农业人口比例方面，性别差距仍然高达 20%。土地权利方面的性别差距表明妇女面临普遍的结构性的不平等，她们在获得商品和服务方面也反映了这一点。

65. 在整个 2023 年，妇女署通过支持国家政策、机构能力和平台以及旨在支持妇女的服务，加快妇女公平获得服务、商品和资源。2023 年，妇女署与 37 个国家(超过了 30 个国家的里程碑)合作，实施多部门系统、战略和(或)方案，以促进妇女平等获得和使用服务、商品和资源，包括社会保护。在妇女署的支持下，尼日利亚总统批准了第一项增强妇女经济权能政策。该政策设立了一个高级别咨询委员会，由妇女署担任秘书处，并将促进性别平等的采购确定为促进妇女获得经济机会的关键促进因素。

66. 为了帮助确保商品、服务和资源满足妇女的需求，妇女署支持了 58 个国家的 2 501 个机构(超越了里程碑)，为其配备了实用工具，如通过对政府和公司进行能力建设来增加从妇女企业的采购。在中国，妇女署与政府官员和当地从业人员合作，支持从事农业企业的农村妇女，促成 43 家由妇女主导的初创企业的启动和发展。

67. 2023 年，妇女署在 29 个国家支持制定和(或)执行加强为暴力幸存者提供基本服务的准则、规程和标准操作程序。在波斯尼亚和黑塞哥维那，10 个州和 29 个市通过了服务提供商之间的合作议定书，并根据国际标准制定了加强服务提供的地方行动计划。有 34 个国家报告说，在遭受暴力或歧视后获得服务的妇女人数有所增加。

68. 妇女署在 32 个国家(超过里程碑)实施了新的多利益攸关方倡议，以防止和应对性暴力行为，所有这些倡议都包括关注性骚扰；21 个国家为适应城市环境而调整其方法，3 个国家为适应受冲突影响环境而调整其方法，4 个国家为适应工作场所环境而调整其方法。妇女署继续提供社会心理援助和其他性别暴力服务，提供关于领导能力和增强生计能力的培训，并在人道主义环境中提供现金转移。2023 年，妇女署支持 56 253 人(超过里程碑)获得法律援助和其他司法服务，其中大多数是妇女。

69. 成果 4 下的几乎所有指标都达到或超过了里程碑，2022 和 2023 年的平均产出完成率为 136%(2023 年为 137%)。在中期审查结果的基础上，妇女署将继续整合制止暴力侵害妇女行为和增强妇女经济权能的举措，并在推进执行即将出台的《在人道主义-发展-和平联系中制止暴力侵害妇女和女童行为的战略》的过程中，适应新的和正在出现的优先政策领域。

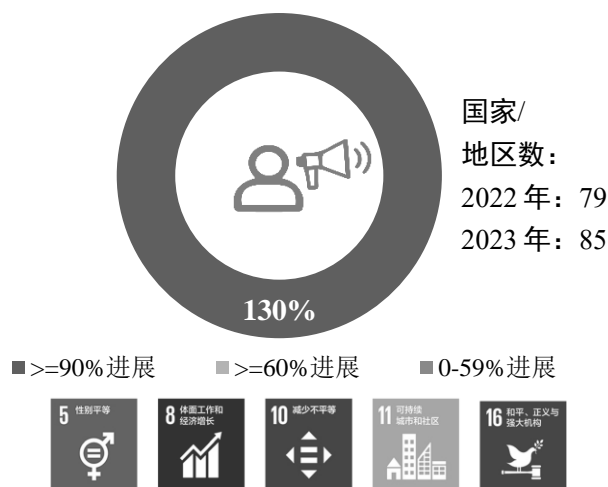
### 气候变化

在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议上，妇女署倡导解决关键问题，加强伙伴关系，扩大知识。妇女署通过提供技术指导、与缔约方大会第二十八届会议主席团直接接触、支持缔约方和举办会外活动，在将性别平等优先事项纳入多个会议成果方面发挥了至关重要的作用。关于气候资金，关于适应基金的决定包括促进性别平等的措施。《阿联酋共识》中商定的《公正过渡工作方案》通过交叉视角承认人权、性别平等和增强妇女权能。妇女署通过“平等的一代”女权主义行动促进气候公正行动联盟召集了近 100 个多利益攸关方组织，并发布了《女权主义气候正义：行动框架》报告。



## E. 成果 5：妇女的发言权、领导力和能动性

图 6：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



70. 在冲突加剧、人道主义危机、经济困境和妇女权利受到强烈抵制的情况下，妇女署在这一成果领域开展的工作比以往任何时候都更加重要。在阿富汗、海地、缅甸和乌克兰等地，妇女署在最具挑战性的环境中仍然是妇女和女童的坚定伙伴，与前一年相比，其与民间社会的接触大幅增加。2022 和 2023 年该成果领域下的平均产出完成率为 130%(2023 年为 134%)。

71. 妇女人权维护者、记者、和平建设者以及谋求或担任公职的妇女继续面临大量面对面和网络暴力。虽然这一问题远远超出了与联合国的联系，但 2022 年 5 月至 2023 年 4 月期间，人权高专办记录了 140 起因与联合国合作而遭受报复和恐吓的事件，至少有 108 名妇女和女童受到影响。为应对政治中暴力侵害妇女行为，妇女署在超过 18 个国家开展了协调宣传和联合方案拟订工作，以支持 43 项新举措，包括法律改革以及专门政策和规程。妇女署继续大力倡导性健康和生殖健康及生殖权利，包括通过平等的一代行动联盟中的多利益攸关方伙伴关系，推动在可持续发展目标指标 5.6.1 方面取得进展，该指标目前仍显示只有 56% 的 15 至 49 岁妇女对自己的身体拥有决定权。

72. 妇女署坚定不移地致力于增加对民间社会组织的优质、灵活、定期资助，并于 2023 年拨款超过 5 000 万美元，支持致力于促进妇女、青年和少女权利的团体。这包括妇女和平与人道主义基金提供的 3 790 万美元，用于在危机和冲突环境中支持当地妇女组织；联合国信托基金 80% 以上的项目组合专门用于危机和非危机环境中的残疾妇女、妇女和女童难民以及女同性恋、双性恋和跨性别妇女。

73. 2023 年，妇女署加强了 125 000 多名妇女和女童(比 2022 年增加 45%)的能力，包括感染艾滋病毒和(或)受艾滋病毒影响的妇女和女童，使其能够参与公共生活，并在从人权教育到政治参与等各个领域发挥领导作用。妇女署向 48 个国家的近 6 000 个民间社会和妇女权利组织提供技术能力发展，以影响法律和政策、人道主义应急行动和建设和平。

74. 在全球范围内，妇女署支持了近 5 000 次对话和(或)平台(比 2022 年增加 40%)，使民间社会组织能够进行有意义的参与，包括在阿富汗、布隆迪、斐济、泰国和也门。妇女署协助妇女直接参与高级别国际对话，包括妇女地位委员会、安全理事会和建设和平委员会的对话。在参加以青年为重点的能力建设课程之后，100 多名青年领袖为妇女地位委员会第六十七届会议和经济及社会理事会青年论坛的政策讨论作出了贡献。这些活动为青年女权主义者提供了相互联系、学习和制定战略的平台。

75. 在人道主义背景下，妇女署继续促进当地妇女在规划和获得资金方面发挥领导作用。2023 年，妇女署通过在 9 个国家的 600 多个地方妇女组织等途径，确保进行系统协调，将妇女组织的发言权放在中心位置，为人道主义决策提供信息。

76. 在全球范围内，创建和维持了 4 500 多个对话、机制和(或)平台，使性别平等倡导者和民间社会组织能够进行有意义和安全的参与和互动协作。这包括在阿富汗等人道主义环境中，妇女署作为人道主义国家工作队阿富汗妇女咨询小组的秘书处，帮助提高性别平等在人道主义讨论中的可见度和地位。妇女署与国际移民组织和联合国阿富汗援助团合作，在 34 个省中的 33 个省为数百名妇女进行了面对面和在线咨询。

77. 妇女和女童在决策中的发言权、能动性和领导力仍然是妇女署在所有区域开展工作的关键。妇女署将加大力度支持民间社会和妇女权利组织有意义地参与未来峰会、《北京宣言》和《行动纲要》通过 30 周年以及联合国安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325 号决议通过 25 周年的筹备工作。

### 不让任何一个人掉队

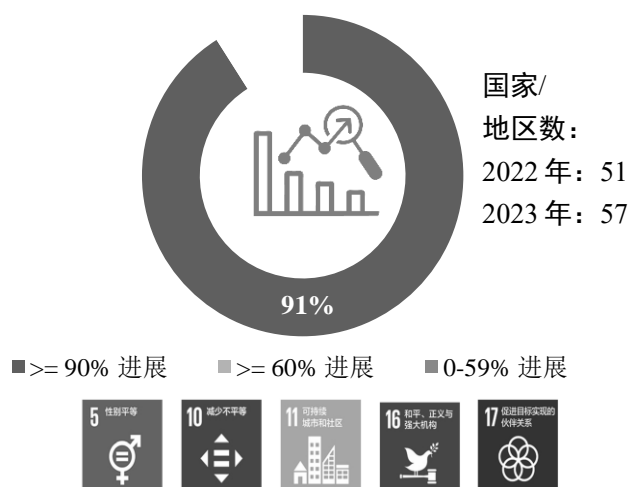
不让任何一个人掉队是妇女署《战略计划》中坚定树立的一项重要原则。它贯穿所有系统性成果领域，体现了平等、参与和不歧视的人权原则。

- 为支持增强残疾妇女和女童权能，妇女署 65 个以上办事处实施了各项国家和地方举措，提供规范性指导、综合政策咨询、业务支持和能力发展。在巴勒斯坦国，对《个案会议手册》的修订纳入了向遭受暴力侵害的残疾妇女提供服务的指南。
- 妇女署在 34 个国家(2022 年为 12 个)促进提高感染艾滋病毒妇女的领导力和增强权能，提供宣传培训，扩大参与决策空间和增强经济权能的机会。在埃塞俄比亚、印度尼西亚、尼日利亚和南非，妇女署支持从体制上加强感染艾滋病毒妇女的网络，从而制定和执行更加促进性别平等的艾滋病毒战略。

- 在**阿根廷**的大查科地区，来自 58 个协会和 10 多个生产部门的 2 504 名土著和克里奥尔妇女获得了适合其企业的数字技能。
- 妇女署参与了若干机构间努力，如《联合国 2030 年青年战略》，与残疾青年、土著青年、黑人、非裔和有色人种青年、移民和难民青年、感染艾滋病毒的青年妇女以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体合作。
- 妇女署继续积极参与联合国反对种族主义和保护少数网络，支持关于残疾女童免遭暴力侵害的权利的跨机构声明。

## F. 成果 6：编制、分析和使用性别统计、性别分类数据和知识

图 7：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



78. 尽管近年来取得了进展，但在收集和使用时、可靠的性别统计数据 and 性别分类数据方面仍存在重大挑战。自 2018 年以来，妇女署已向各项国家、区域和全球倡议投资近 7 000 万美元，以加强统计系统的性别敏感度，包括为关键数据收集、国家计划和战略纳入性别统计数据以及可持续发展目标中性别相关方面的监测提供资金。

79. 2023 年，妇女署支持将性别统计数据纳入 19 个国家计划(2022 年以来为 45 个)，并建立了 63 个协调机制(2022 年为 46 个)，以改进性别统计数据的编制和使用。76 项性别统计数据和性别分类数据收集举措获得了支持，其中包括 21 项具有国家代表性的住户调查，有助于将与性别相关的可持续发展目标数据的可用性从 2016 年的 26% 提高到 2023 年的 52%。2023 年，40 多个国家使用了这些数据，包括影响 15 项政策(如关于照护工作、制止暴力侵害妇女行为和宪法修正案等的政策)。在**蒙古**，议会中妇女代表权的性别数据被用于修订《议会选举法》，将女性提名配额从 20% 提高到 30%。在**塞内加尔**，妇女署支持的首次时间

使用调查和家庭卫星账户促使经济部制定干预措施，以解决妇女的无酬照护和家务工作问题。在**格鲁吉亚**，时间使用调查数据为《公务员制度法》的性别影响评估提供了信息，并就促进性别平等的公务员就业政策提出了建议。

80. 妇女署更加注重采用跨部门办法分析性别统计数据。在**东部和南部非洲**，妇女署与华盛顿残疾统计小组合作，帮助开发和测试有推广潜力的心理健康和残疾问题调查模块。作为新的公民数据协作机制的共同召集人，妇女署正牵头开展全球努力，以填补关于低能见度群体的数据方面的重大空白，并加强公民对证据生成和政府决策的参与。

81. 由妇女署和联合国经济和社会事务部(经社部)编制的 2023 年版《性别情况简述》确认了增加性别平等资金的必要性，揭示了 48 个发展中经济体每年约 3 600 亿美元的关键资金缺口。在过去五年中，与经社部的合作加强了对促进性别平等的可持续发展目标落实情况的监测，包括需要为性别平等干预措施提供专用资源。

82. 为应对技术助长的暴力侵害妇女行为(包括现有和新出现的形式)的增加，妇女署与人口基金、世界卫生组织和各国统计局合作，领导全球努力制定标准计量方法。

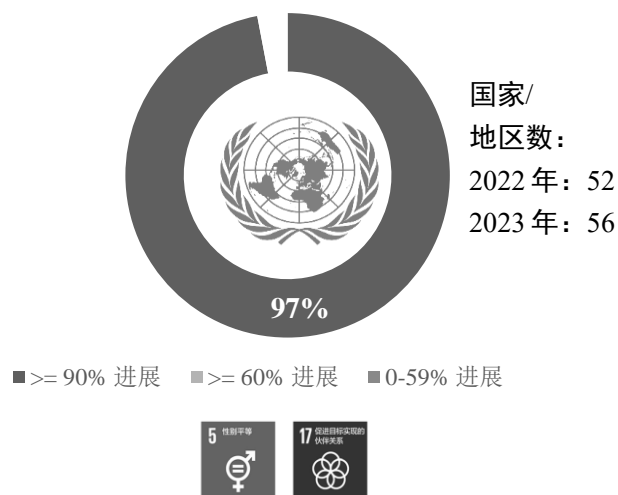
83. 妇女署和开发署发表了《通往平等之路》的报告，其中强调了妇女面临的全球挑战，并为制订有针对性的干预措施和政策改革提供了路线图。该报告提出了两个新的指数，即增强妇女权能指数和全球两性均等指数，对各国在实现性别平等方面的进展情况进行了全面评估。

84. 妇女署与联合国水机制合作编写了一份关于可持续发展目标 6 的报告，题为“从商品到共同利益：应对世界水危机的女权主义议程”。该报告揭示了世界距离实现许多妇女和女童享有水和环境卫生设施的权利还有多远，并强调有必要采用女权主义方法来应对全球水危机。

85. 在更分散处理办法的指导下，编制和使用性别统计数据方面取得了预期进展；2022 和 2023 年的平均产出完成率为 91%(2023 年为 99%)。在性别统计方面，妇女署继续加强其作为可信声音和合作伙伴的地位，目前，性别统计数据越来越多地被纳入统计规划，并为促进性别平等的政策提供信息。

## G. 成果 7：联合国系统协调促进性别平等

图 8：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



86. 2023 年，妇女署加紧努力，加强联合国系统的协调，以推动全系统的成果；2022 和 2023 年的平均产出完成率为 97%(2023 年为 108%)。108 个联合国国家工作队中有 66 个(占 61%)报告已将性别平等观点明显纳入所有合作框架成果的主流，或已纳入专门的性别平等成果。对联合国联合方案的持续重视在 2023 年约占 44%(2021 年为 38%)，重点是可持续发展目标 5 和性别平等。2023 年，妇女署继续致力于联合方案，占妇女署支出的 30%。

87. 全系统行动计划 2.0 大大推进了整个联合国系统的问责制、协调和性别平等主流化，2023 年，78%的评级达到或超过了要求。2023 年，97 个联合国国家工作队完成了全系统行动计划报告，比 2022 年增加了 28%，所有评级中有 61%达到或超过最低要求。

88. 在行政首长理事会于 2022 年核可性别平等标志(妇女署倡导的联合国数据标准)后，38 个联合国实体已采用该标志，反映了对推进性别平等筹资和问责制的坚定承诺。联合国秘书处与妇女署协调，为有效的性别标记开发了在线学习资源。此外，91 个联合国国家工作队还通过 UN INFO 在其联合工作计划中使用这一标志。这些问责机制是在所有联合国实体和联合国国家工作队实现性别平等制度化的综合方法，是实现所有可持续发展目标和确保没有一个人掉队的先决条件。

89. 作为暂行特别措施机构间任务小组的共同主席，妇女署启动了联合国性别配额门户网站，这是联合国第一个关于选举性别配额的全球信息中心。事实证明，这在肯尼亚发挥了重要作用，比较知识为肯尼亚全国范围内就执行关于妇女在选举产生的职位中的代表权的宪法规定进行协商提供了信息。

90. 妇女署领导有关妇女与和平与安全的所有全球协调和政府间机制，向安全理事会提供咨询支助，并监测进展情况，使联合国对其承诺负责。17 个国家受益于 79 个纳入女青年的建设和平进程。

91. 在 2023 年人道主义应急计划中，79%的计划都切实纳入了性别平等优先事项，包括为妇女提供生计和资源以及制止暴力侵害妇女行为。通过妇女署在乌克兰局势区域难民协调论坛下的区域性别平等工作队中的领导作用，**摩尔多瓦共和国、波兰和斯洛伐克**的伙伴组织将性别平等主流化的能力得到加强，性别平等分析被纳入多部门需求评估，《人道主义需求和应急计划》中也包含了专门的章节。在妇女署的领导下，**摩尔多瓦**利用全球和跨区域联合方案，将性别平等纳入《残疾人社会包容国家方案》的主流。此外，**摩尔多瓦和格鲁吉亚**的主要利益攸关方在防止和消除多种形式歧视方面的能力也得到加强，重点关注残疾妇女和乌克兰女难民。

92. 妇女署努力确保在联合国联合规划进程中采取战略办法，制止暴力侵害妇女行为，将其视为影响多个领域的交叉问题。虽然妇女署已成功地将对暴力侵害妇女行为的分析纳入共同国家分析，但仍需作出更大努力，确保将这一点落实到合作框架中。

93. 妇女署仍然站在推动整个联合国系统性别均等工作的前沿，监督由 500 多个性别平等问题协调人组成的网络，并支持 130 个联合国实体和部厅执行秘书长全系统性别均等战略。

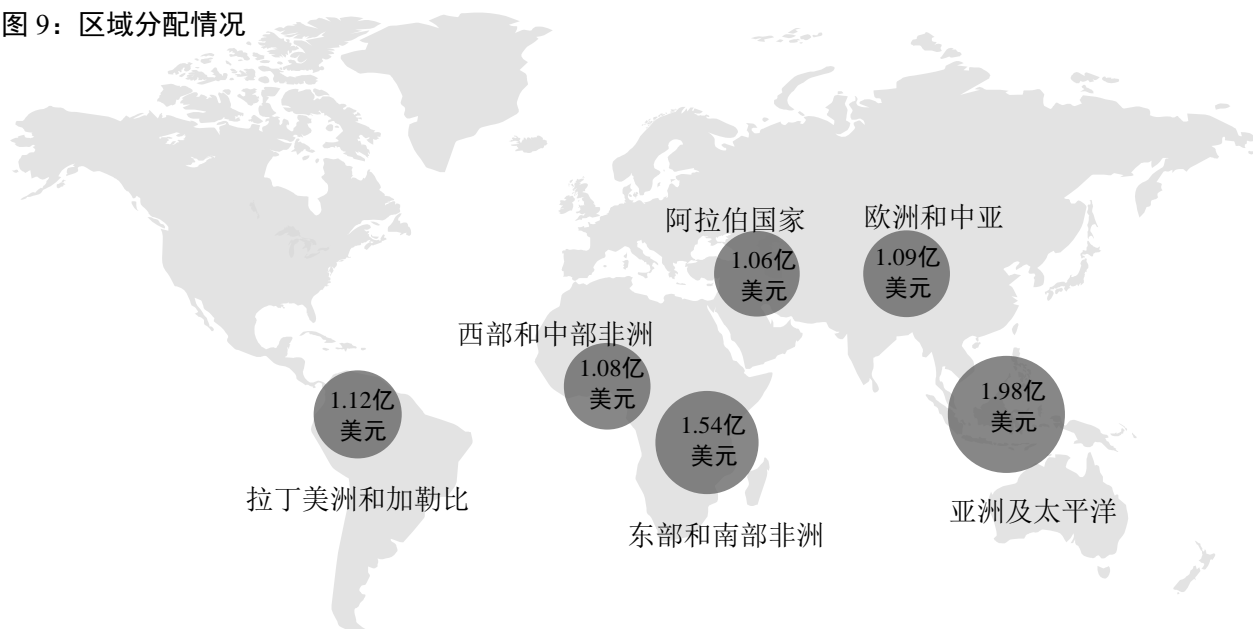
94. 妇女署认识到在整个联合国系统采取共同办法解决性骚扰问题的重要性，并在 2023 年继续参与行政首长理事会处理性骚扰问题工作队。**联合国全系统处理性骚扰问题知识中心**的启动集中了联合国系统内打击性骚扰的资源和最佳做法。妇女署利用其长期政策和方案工作中的经验和专门知识，制止线下和线上空间的性骚扰，打击对残疾妇女的性骚扰。

95. 《战略计划》中期评估确认了联合国协调工作的系统性成果对促进发展成果的价值。这提高了妇女署协调工作的效力和可见度，也加强了问责制，包括就全系统对性别平等和增强妇女权能的承诺提出全面的整体报告。

## H. 方案支出和捐款类型

96. 2023 年的总支出达到 5.5129 亿美元，而 2022 年为 5.403 亿美元。从地域上看，2022 至 2023 年期间，对亚太地区的支出最高(1.978 亿美元)，其次是东部和南部非洲(1.536 亿美元)(图 9)。

图 9：区域分配情况



97. 按职能划分，继续在大多数国家提供能力发展和技术援助，然后再提供宣传、传播和社会动员以及支助职能(分别在 90 个、83 个和 83 个国家)。

#### 四. 加强组织业绩

98. 事实证明，《2022-2025 年战略计划》中构建组织效力和效率成果的方法在推动整体业绩和实现基于数据的决策方面是有效的。2022 年启动的季度业务审查提供了强大的动力，它已成为一个不可或缺的前瞻性管理工具。

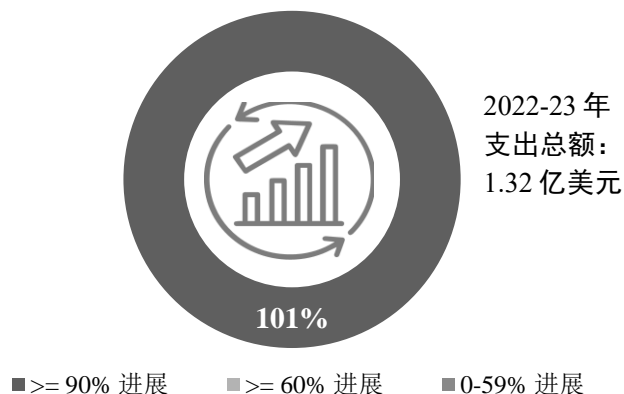
99. 为支持其发展成果，妇女署 2023 年已执行超过 5.6 亿美元，超过了 2021 和 2022 年创下的纪录。

100. 尽管在引入新的企业资源规划系统方面存在挑战，但妇女署在 78% 的组织效力和效率指标下表现良好(即离 2023 年里程碑不到 10%)。在作为四年度全面政策审查一部分的指标中，90% 的表现良好。

101. 妇女署的目标是不断改进工作，包括整合技术、改进流程和资源分配，使其更贴近各区域。根据中期审查结果，业务模式创新、细化方案成本计算和可持续供资方式仍是优先事项。

## A. 产出 1：通过原则性的绩效保证一个负责任的组织

图 10：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



102. 妇女署连续第十二年收到无保留审计意见。与 2022 年一样，妇女署达到了内部和外部审计建议的两个里程碑。2022 年，妇女署推出了首份整体风险偏好声明，2023 年，妇女署改善了其企业风险政策和框架的业绩。2022 和 2023 年的平均产出完成率为 101%(2023 年相同)。

103. 随着向新的企业资源规划系统过渡，妇女署 2023 年的国际援助透明度倡议得分略有下降，但已采取措施扭转今后这样的趋势。透明度门户网站的持续改进实现了《战略规划》成果以及组织效率和效力数据可视化。

104. 2022 和 2023 年，妇女署的总支出为 10.9 亿美元，达到了 2022 和 2023 年的里程碑。

105. 2023 年，妇女署 100% 达到或超过了全系统行动计划最低标准，超过了里程碑。

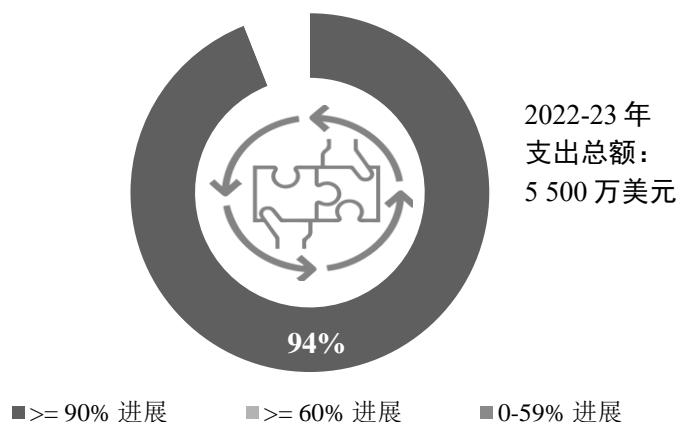
106. 根据联合检查组的建议，妇女署设立了一个独立的道德操守职能部门，以维护诚信和问责制。

107. 2023 年底颁布了社会和环境标准方面的政策和程序；展开计划将为有力实施提供支持。



## B. 产出 2：推进伙伴关系和资源配置；为影响力和规模实施有效影响

图 11：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



108. 2023 年，支持妇女署任务的伙伴关系基础扩大了 18%，特别是在私营部门参与和与金融机构的合作方面。经常资源的增长自 2014 年以来第二次超过其他资源，反映了供资伙伴的信任。与 2022 年相比，妇女署各国家委员会对经常资源的捐款增加了 24%，凸显了个人捐赠的重要性。2022 和 2023 年的平均产出完成率为 94%(2023 年为 92%)。

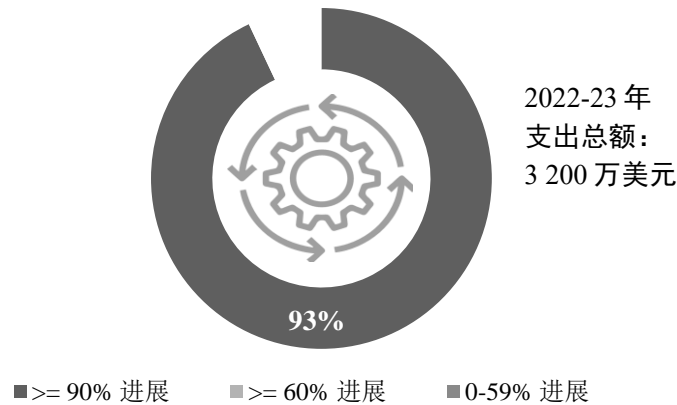
109. 妇女署的传播显示出越来越大的影响，顶级媒体报道增加了 7.17%，社交媒体受众从 1.885 亿人增加到 1.94 亿人，消除性别暴力 16 天运动的推数从 580 万次增加到 670 万次，相关页面浏览量增加了 50%。此外，《2023 年性别情况简述》得到了媒体的广泛报道，提及次数超过 750 次，全球范围内的受众人数估计达到 8.5 亿人。这带来了重要的政策宣传机会，如欧洲议会邀请我们介绍报告的结论。

110. 妇女署加强了私营部门的参与，2023 年，《增强妇女权能原则》签署方增加了 19%，达到 160 多个国家的 8 917 个签署方。由妇女署召集的反刻板印象联盟的成员增至 240 个，遍布五大洲，每年的广告支出超过 5 千亿美元，市场研究显示性别平等指标有所改善。

111. 妇女署继续建设变革性领导力和青年有意义参与实践方面的能力，将青年人定位为关键决策空间的变革推动者。

### C. 成果 3：推进业务转型

图 12：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



112. 《2022-2025 年战略计划》承诺建立一个网络化的有效发展组织，其业务模式应符合目的、具有成本效益并侧重于区域和国家。与 2022 年类似，妇女署在 2023 年超过了有关将员额从纽约转移的里程碑。

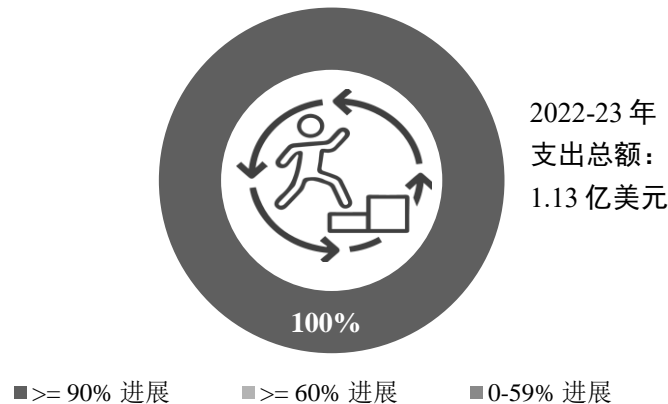
113. 2022 和 2023 年，妇女署大大超过了组织知识共享倡议数量的里程碑，并达到了持续改进流程的里程碑。2022 和 2023 年的平均产出完成率为 93%(2023 年为 92%)。

114. 虽然该组织继续推动实施办事处类型，但这些指标下的业绩低于《战略计划》头两年的里程碑。妇女署将更加重视国家办事处向前发展的可持续性，特别是在危机和人道主义背景下。

115. 由于 2023 年增加共同办公地点的机会有限，妇女署使用共同房地体的办公空间比例与 2022 年相同。这仍然是一个关注点，预计在 2024-2025 年将有所增加。

### D. 产出 4：培养一支有能力的员工队伍，推进妇女署的包容文化

图 13：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



116. 妇女署继续致力于通过包容文化和领导力增加多样性和交付成果；2022 和 2023 年的平均产出完成率为 100%(2023 年为 98%)。2023 年，在全球和区域两级开展关于全球工作人员调查的详细情况介绍，以启动基于成果的行动规划。

117. 2023 年，妇女署通过了联合国共同制度育儿假框架。该框架是妇女署倡导发起的，以实现整个联合国的育儿假标准化。

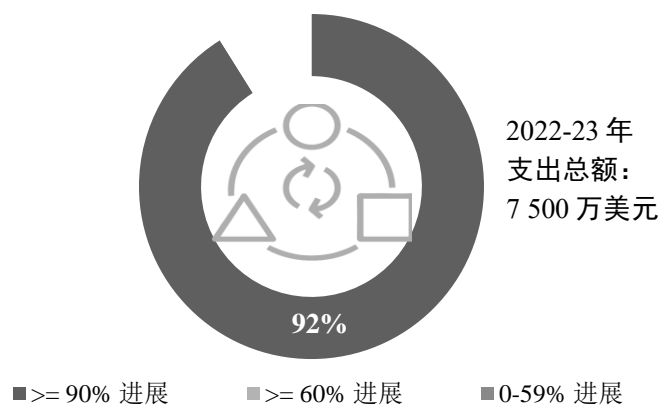
118. 无障碍倡议有助于改善妇女和女童的状况。2023 年，妇女署通过人道主义和发展环境中的平台和方案，并通过提高参与公共生活和发挥领导力的能力，支持残疾妇女获得信息、知识、商品、资源和服务。

119. 妇女署推出了一个全面的指标和衡量标准框架，以具体衡量在处理不正当性行为方面取得的进展，并在执行局 2023 年第一届常会上提出。

120. 为支持其保障工作，妇女署继续举办关于防止性剥削和性虐待及性骚扰的情景模拟培训讲习班。妇女署向工作人员提供对防止和应对框架支柱及其相应权利和义务的背景理解，并协调一个由 100 多个国内协调人组成的网络。2023 年秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告确认妇女署的举措是联合国系统内的良好做法。

## E. 成果 5：有效的规范、方案和协调方面产品、服务和流程

图 14：对照 2022 和 2023 年里程碑的进展情况



121. 业务流程的有效执行推动妇女署任务的完成。2023 年，妇女署颁布了一项规划、监测和报告政策，确保以统一和简化方式进行成果规划、监测、报告和沟通，从《战略计划》到《战略说明》、工作计划和项目都采用同一成果结构。正如中期审查所确认的那样，这是实施《战略计划》综合办法的关键一步。妇女署还在项目管理和方案伙伴管理成熟度方面取得了进展，颁布了方案伙伴管理政策和相关程序。2022 和 2023 年的平均产出完成率为 92%(2023 年为 88%)。

122. 妇女署坚持进行严格的评价，以收集促进组织学习和决策的证据和见解。所有 51 项已完成的评价均获得外部评估“良好及以上”的评级，较 2022 年的 86% 有所改善。妇女署参加了 27 项联合国联合评价举措，占当年所有此类评价的 27%。其中包括 8 项独立的全系统评价，包括 2 项全球可持续发展目标综合评

价和各种合作框架评价。随着对评价证据的需求日益增加，妇女署将加强技术支持和内部能力建设，优先进行战略评价。

123. 性别平等加速器的启动取代了关于标志性举措的指标，今后将在发展成果中涵盖这一指标。

124. 2023 年，服务跟踪系统的响应时间表现低于里程碑。这与实施新的企业资源规划系统有关，预计在系统稳定后表现将转好。

## 五. 经验教训和前进方向

125. 《2022-2025 年妇女署战略计划》中期审查作出了若干重要结论和建议。中期审查采用混合方法进行，包括对评价、审计和评估进行广泛的元分析，与各级主要利益攸关方进行一系列访谈、重点小组讨论和协商，并将指导《战略计划》剩余两年的工作以及《2026-2029 年战略计划》的设计。还将通过对综合成果和资源框架进行重大调整，积极努力加快实现妇女权利和正确跟踪可持续发展目标。

126. 《2022-2025 年战略计划》以跨专题系统性成果领域的综合方法加以界定，被认为是迄今为止最强有力、最具协商性和创新性的计划。将继续努力使新设计内在化，为此将加强对“新工作方式”的机构支持，在各级(全球、区域和国家)建立一套全面的结构和机制，帮助打破专题孤岛，加强协同成果的交付。妇女署将为主要干预战略(如能力发展和政策宣传)制定系统和一致的方法，以取得更高层次、更可持续的成果。此外，正如中期审查所强调的那样，妇女署将加强其任务三个层面之间的相互联系，以便更系统地将规范性承诺的落实纳入业务工作，从而使妇女权利成为生活现实。

127. 妇女署的工作以促进性别平等的国际框架为基础，并与国家优先事项和利益攸关方的需求保持一致。主要方案拟订框架与国家权利持有人的优先事项高度相关，尽管资源限制有时会限制对弱势妇女和女童群体的业务支助。展望未来，妇女署将继续推进《我们的共同议程》中的性别平等承诺，并利用一切可利用的机会，确保妇女权利在《2030 年可持续发展议程》的最后几年中仍然处于前沿和中心位置。

128. 各区域正出现良好的模式，并展示了交叉主题和原则(如不让任何一个人掉队、社会规范变革、气候变化、私营部门参与和创新等)如何为方案拟订提供信息。妇女署将借鉴这些良好做法，更明确地阐述整体变革理论和方法，以推动在其干预措施中以一致和最佳方式采纳交叉主题。这将有助于圆满谈判解决中期审查中发现的战略紧张关系，即一方面需要突出重点和确定优先事项，另一方面需要纳入日益受到关注和具有现实意义的交叉主题。努力促进积极的社会规范，包括通过查明和帮助重新平衡不平等的权力动态，推动消除对妇女权利的抵制，这对于实现性别平等和增强所有妇女和女童权能至关重要。这需要更多的组织投入和关注以及机构间协作。

129. 虽然妇女署与各种女权组织和妇女领导的组织之间的关系牢固，包括在人道主义和危机环境中的关系，这是一种明显的比较优势，但各方案对“不让任何一个人掉队”原则的遵守情况仍参差不齐。需要重新评价和重新承诺在妇女署的工作中充分阐明这一原则，以确保采取一致、全面的办法。人道主义和危机情况下的交叉办法值得特别关注，包括采用参与式办法和共同创造(有别于协商)。这些办法可以帮助满足妇女基于交叉和针对具体环境特征的不同需求，并支持对不平等现象和适应性方案拟订的持续评估。在中期审查结果的基础上，妇女署致力于在当前《战略计划》的剩余期间，更系统地将“不让任何一个人掉队”原则纳入其各项干预措施。

130. 在重新定位的联合国发展系统中，妇女署已成功地成为联合国国家工作队内性别平等的倡导者。需要在系统一级应对充分发挥改革潜力方面的挑战。需要对联合工作采取更强有力的激励措施。所有利益攸关方都必须认识到并接受综合方案设计和执行所增加的费用和相关影响。特别是妇女署对联合国协调工作的承诺需要被全面纳入联合方案。妇女署将依靠重振后的驻地协调员系统，继续在各种发展和危机情况下战略性地部署其三重任务，以动员联合国系统实现妇女权利。

131. 在联合国发展系统内，妇女署的协调任务被视为与其他实体协作和协调促进妇女权利工作的战略资产。为充分利用其协调任务以产生最大影响，妇女署将进一步澄清和整合其各专题领域的工作，包括通过性别平等加速器，并为其在没有派驻人员的国家的参与制定最低限度的协调服务菜单。妇女署将作出特别努力，利用方案拟订初始阶段的成功协调，在实施过程中持续努力，并更充分地转化为对妇女和女童生活的影响。联合国可持续发展集团的产出指标框架由联合国各实体在发展协调办公室的领导下合作制定，并于 2022 年底推出，妇女署将把该框架作为机构间合作实现妇女权利和可持续发展目标的切入点。

132. 长期、灵活的供资对于提高效力和效率的重要性怎么强调都不为过。妇女署许多办事处面临资源调动方面的挑战，依赖短期和较小规模的项目供资，这影响了它们设计和实施变革性和可持续干预措施的能力。中期审查明确表明，除其他外，灵活供资(包括通过软性指定用途的《战略说明》直接供资方式)提高了联合国在性别平等和增强妇女权能方面的协调效力以及妇女署参与联合方案的情况。因此，《战略说明》的直接供资为解决妇女署协调工作既受到高度重视又资金不足的矛盾局面提供了机会。妇女署正在审查业务单位合理化的可能性，以确保减少资源分散，并与供资伙伴合作，进一步促进不严格指定用途的多年期非核心供资，特别是通过《战略说明》直接为国家办事处供资。

133. 妇女署利用其作为机构间常设委员会成员的新职责和强大的性别分析能力，成功地将性别平等优先事项纳入联合国领导的人道主义规划。中期审查确认，妇女署在人道主义环境中的独特增值作用具有催化、咨询和技术性质，并以其与妇女领导和以妇女为重点的组织的伙伴关系为基础。有必要更好地阐明和支持这一提议，包括通过制定整体联系办法以及最终确定危机应对政策和紧急启动规程。妇女署将投资于更好地了解如何加强干预措施的设计，从实现短

期成果(如通过保护和改善受危机影响妇女的生计)转向建设长期复原力和系统,以取得更可持续的成果。为应对不断增加的人道主义需求,妇女署将努力增加各级具有危机应对能力的人员数量,以便在危机情况下更有效地促进妇女权利。

134. 妇女署通过前瞻性管理流程,不断改进提高组织效力和效率的努力。业务审查委员会和季度业务审查已成为推动整体业绩的重要工具。虽然现在已建立了治理、风险管理和控制程序,但运作方面的问责制有待进一步加强。妇女署将作出协同的努力,减少人员更替和对编外人员的依赖,因为根据中期审查,这两个因素都会影响组织业绩。将开展更多工作,以便对高增长业务模式有一致的理解,从而推动产生大规模影响。

135. 最后,中期审查确定有必要改进在各国取得的可衡量的、针对具体环境的成果,并在全球宣传综合成果。在2023年底推出整体规划、监测和报告政策的基础上,将进行更多的投资,以提高整个规划、监测和报告周期的能力,并更加关注它们之间的相互依存关系。这将促进从项目办法向方案办法的相关转变,并促成在各级更有力地实现和传播综合成果。在资源有限的环境中,显然需要在标准化与灵活性更大和适应性更强的办法之间取得平衡,尤其是资助伙伴的支持对于取得适当平衡至关重要。

## 六. 决定草案要点

执行局不妨:

(a) 注意到副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于《2022-2025年战略计划》实施进展的报告,包括《战略计划》中期审查,并赞扬妇女署迄今取得的优秀业绩;

(b) 关切地注意到经常资源的供资缺口,鼓励所有有能力的国家增加自愿捐款,以全面有效地执行《2022-2025年战略计划》,并鼓励在这方面加强伙伴关系;

(c) 决定将报告转交经济及社会理事会。