



第四次小岛屿发展中国家问题国际会议

安提瓜和巴布达，2024年5月27日至30日

临时议程** 项目 10

会议成果

第四次小岛屿发展中国家问题国际会议成果文件草稿

秘书处的说明

秘书处谨向第四次小岛屿发展中国家问题国际会议转递筹备委员会在 2024 年 4 月 11 日第二届会议第 2 次全体会议续会上核准的会议成果文件草稿(见附件)，供会议审议通过。

* 由于技术原因于 2024 年 5 月 10 日重发。

** [A/CONF.223/2024/1](#)。



附件

安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言

一. 小岛屿发展中国家的叙事

1. 在 1992 年联合国环境与发展会议上，我们国际社会正式宣布小岛屿发展中国家是环境与发展的一个特例，承诺帮助小岛屿发展中国家实现可持续发展目标。1994 年，巴巴多斯举行的第一次十年期联合国小岛屿发展中国家问题会议对此作了进一步阐述，并随后在 2005 年毛里求斯第二次十年期会议和 2014 年萨摩亚第三次十年期会议上加以重申。

2. 在三个十年和三个行动纲领之后，小岛屿发展中国家因独特的脆弱性，仍然是可持续发展的一个特例。我们注意到小岛屿发展中国家多年来取得的显著成就和进步，为此欢迎小岛屿发展中国家展现的自主权、领导力和巨大努力以及国际社会给予的支持。

3. 在此期间，小岛屿发展中国家为国民提供并继续提供稳定和民主治理，并在全球动荡不安的时代努力提供生产性经济和安全社会。小岛屿发展中国家受到 2008 年和 2020 年两次“一代一遇”危机的严重影响，同时应对更加严重和频繁的灾害和自然危害。此外，小岛屿发展中国家在金融、气候变化和塑料等领域发挥领导作用，成为海洋的管理者，管理着世界 19.1% 的专属经济区及资源。小岛屿发展中国家为这些领域的许多最进步的进程铺平了道路，并在多边舞台上制定政策和确立具体行动。

4. 我们仍然感到关切，小岛屿发展中国家正面临气候变化、生物多样性丧失、污染、灾害和自然危害、卫生及其他社会相关挑战和经济脆弱性的持久且复杂影响，抵御外部冲击和增强韧性的能力逐渐减弱。接连发生的全球危机以及冠状病毒病(COVID-19)大流行进一步限制了小岛屿发展中国家的可持续发展，并造成不利影响。

5. 小岛屿发展中国家面积小，地理位置偏远，人口高度分散，经济单一且规模有限，高度依赖外部市场，极易遭受灾害和自然危害及气候变化影响，以固有和独特的方式易受外来冲击的影响。承认脆弱性并不意味着小岛屿发展中国家具有弱点或缺乏发展潜力。相反，它意味着承认小岛屿发展中国家在物质破坏以及非经济和经济损失方面受到不成比例的影响，严重程度远非其他地方可及。

6. 小岛屿发展中国家特别容易受到气候变化的不利影响，如降雨量不稳定，极端天气现象日益频繁，热带气旋更加频繁和严重，洪水和干旱频发，淡水资源减少，以及荒漠化、海岸侵蚀、土地退化和海平面上升等，对人民的生存和生存能力、自然生态系统和整体可持续发展构成最严重威胁。我们注意到小岛屿发展中国家表示关切，气候变化的影响可能对其在人道主义、经济、社会、文化、生态并在其他因素的作用下在安全方面产生影响。

7. 为使小岛屿发展中国家实现可持续发展和韧性繁荣，我们必须帮助其实现经济多样化，加强国家能力和生产能力。同时，国际金融架构应进一步全面应对小岛屿发展中国家独特的发展情况，降低获得优惠融资的难度，减轻财政制约，降低债务风险，特别是重债小岛屿发展中国家，防止来之不易的发展成果出现倒退。因此，国际社会必须继续承认小岛屿发展中国家的特殊情况，必须考虑到这些新的和正在出现的挑战。

8. 我们认识到，小岛屿发展中国家需要获得负担得起、可靠、可持续的现代能源，特别是可再生能源。小岛屿发展中国家在获得资金、资本成本、市场准备以及为实现公正、包容和韧性能源转型所需要的劳动力进行技能提升和再培训方面面临重大障碍。

9. 我们重申自由、和平与安全，尊重所有人权，包括发展权和适当生活水准权(包括食物权)、法治、性别平等、增强妇女权能、减少不平等以及对公正和民主社会的总体承诺的重要性。

10. 我们认识到，性别平等和增强妇女权能、充分实现妇女和女童的人权对可持续发展具有变革和倍增效应，是小岛屿发展中国家经济增长的驱动力。妇女可以成为变革的强大推动力。

11. 小岛屿发展中国家渴望实现韧性繁荣，这种繁荣体现于人人享有可持续发展，即实现持久的经济增长和福祉、强劲的经济、多样化、适应并抵御冲击，确保社会公平，促进环境可持续性。

12. 今后十年是小岛屿发展中国家至关重要的十年。一种新的情况正在出现，对小岛屿发展中国家发展的经济、社会、环境以及地缘政治构成巨大威胁。要减轻威胁，就必须振兴有利环境，对可持续发展提供有意义的扶持。没有国际社会的充分支持，小岛屿发展中国家将承受潜在的深远后果。

13. 我们重申，1994年通过的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》(《巴巴多斯行动纲领》)、¹2005年《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》(《毛里求斯战略》)²和2014年《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)³仍然适用，并为小岛屿发展中国家可持续发展优先事项描绘了蓝图。

¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994年4月25日至5月6日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18和更正)，第一章，决议1，附件二。

² 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005年1月10日至14日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4和更正)，第一章，决议1，附件二。

³ 第69/15号决议，附件。

14. 我们再次承诺全面及时地落实《2030 年可持续发展议程》、⁴《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、⁵《联合国气候变化框架公约》⁶和《巴黎协定》、⁷《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、⁸《新城市议程》、⁹《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和其他相关政府间商定的发展成果、框架和文书。

15. 我们重申《关于环境与发展的里约宣言》¹⁰的各项原则，特别是原则 7 提出的共同但有区别的责任原则。

16. 我们，各国国家元首、政府首脑和高级别代表 2024 年 5 月 27 日至 30 日在圣约翰举行第四次小岛屿发展中国家问题国际会议——民间社会、私营部门、青年、学术界和其他相关利益攸关方将参加会议，坚定重申致力于支持小岛屿发展中国家走上实现可持续发展和韧性繁荣的道路，今天的进展不损及明天的可能性。我们将通过注重成果的干预措施和投资支持小岛屿发展中国家充分地实施新议程，寻求建立平等伙伴关系，维护公平、国家所有、相互信任、透明度和问责制等价值观，开展合作，增进新十年议程优先领域的惠益。

二. 小岛屿发展中国家的愿望

A. 建设韧性经济

17. 加强岛屿之间的连通性，将小岛屿发展中国家的经济与区域市场和全球供应链联系起来，包括纳入现有和新出现的海运和多式联运及经济走廊，鼓励采取可持续运输举措支持小岛屿发展中国家仍然是关键所在。

18. 我们强调，小岛屿发展中国家在建设必要的生态系统、机构和能力以推广利用科学、技术、创新和数字化推动经济增长和可持续发展方面面临重大的结构性挑战。

19. 小岛屿发展中国家在数据收集、分析、技术和机构能力方面面临重大挑战，阻碍了循证决策、监测进展和获得发展融资，我们强调，进行能力建设加强数据治理和管理将使小岛屿发展中国家能够改进数据收集、保护、透明度和数据共享。

⁴ 第 70/1 号决议。

⁵ 第 69/313 号决议，附件。

⁶ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁷ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

⁸ 第 69/283 号决议，附件。

⁹ 第 71/256 号决议，附件。

¹⁰ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

20. 我们欢迎小岛屿发展中国家在安提瓜和巴布达设立小岛屿发展中国家英才中心并呼吁为此提供支持，英才中心将在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议上启动，除其他外中心将包含一个小岛屿发展中国家数据中心、一个技术和创新机制、一个岛屿投资论坛。

21. 认识到小岛屿发展中国家高度依赖进口，出口能力低下，面临经常账户赤字，财政空间有限，获得优惠融资机会不足，因此小岛屿发展中国家寻求得到国际社会的支持，以：

(a) 发展和扩大生产能力，为此：

(一) 开展国家生产能力差距评估；

(二) 落实全面的生产能力发展方案；

(三) 投资高生产力部门，包括先进技术和数字经济，为小岛屿发展中国家的人民提供报酬更高的工作，减少人才外流和劳动力流动；

(b) 增加贸易和投资，为此：

(一) 制定优先的贸易和投资战略，巩固现有部门和市场的市场机会，查明经济多样化的机会，减少脆弱性；

(二) 酌情考虑顾及小岛屿发展中国家特殊情况的贸易规则，使小岛屿发展中国家能够获得货物和服务的市场准入，并按照世界贸易组织的承诺，通过改善贸易规则对小岛屿发展中国家的适用和贸易规则的透明度，鼓励充分利用优惠市场准入；

(三) 加强地方、国家和区域机构以及监管和国内政策环境和贸易便利化机构；

(四) 为私营部门投资、创业精神，特别是中小微企业、合作社和企业发展创造有利的营商环境；

(五) 加强调集资源、投资流动监测以及公司一级数据收集、分析和使用的的能力；

(六) 支持在小岛屿发展中国家英才中心设立两年举办一次的岛屿投资论坛，作为促进小岛屿发展中国家可持续经济发展的专门平台，促进投资机会、知识交流和协作举措，应对小岛屿发展中国家面临的独特挑战，并促进长期韧性和繁荣；

(七) 酌情审查和改革小岛屿发展中国家加入的老一代投资条约，以保障政策空间，实现可持续发展目标；

(c) 促进具有韧性和可持续的旅游业，为此：

(一) 尽量减少污染和废物，增进环境意识，养护和保护环境，尊重野生动植物、生物多样性、生态系统和文化多样性；

- (二) 实现投资去风险化，加强旅游业和其他部门之间的跨部门合作，实现旅游业及其相关的上下游服务现代化；
- (三) 提高对具有韧性和可持续旅游业重要性的认识，包括通过韧性旅游业全球日；¹¹
- (四) 制定创造性和创新性的就业解决方案，包括为非正规工人制定解决方案，增强劳动力的韧性，并考虑到各国的国情；
- (五) 加强文化和遗产管理保护以及创意产业具体领域的创业、教育和培训；
- (六) 增进并投资文化遗产、传统与习俗、资产和基础设施的韧性；
- (d) 促进可持续海洋经济，为此：
 - (一) 协助在可持续渔业、水产养殖、海产养殖、海洋和沿海旅游业、海洋可再生能源、矿产及其他相关资源、可持续航运和海上运输及港口等领域发现机会；
 - (二) 建立公私部门伙伴关系，打造适当的资本市场工具，向证券交易所和证券市场监管机构提供技术援助，提高项目的可融资性和可行性；
 - (三) 营造并支持有利的政策环境，充分增加侨民汇款、投资、技能和经验，促进研究、创新、经济发展和多样化，向环境可持续做法和技术过渡。

B. 促进安全、健康和繁荣的社会

22. 我们强调，必须促进和平、繁荣、包容的社会和安全的社区，实现可持续发展，并在各级建立有效、负责和包容的机构。善政、法治、人权、基本自由、平等诉诸公正司法制度以及打击腐败、遏制非法资金流动的措施，将成为我们努力的组成部分。

23. 我们仍然感到关切，贫困，包括极端贫困、失业、不平等和排斥继续不成比例地影响弱势群体，特别是妇女、儿童、青年、残疾人和老年人，并削弱了小岛屿发展中国家的潜在生产能力。青年失业、劳动力流动造成的熟练和半熟练劳动力流失以及包括无酬照护和家务工作在内的性别不平等使这些挑战变得更为严峻。

24. 小岛屿发展中国家缺乏适足的卫生和社会保障系统，传染病和非传染病流行，对可持续发展和经济生产力构成威胁，对最贫困群体和弱势群体造成不成比例的影响。

¹¹ 见第 77/269 号决议。

25. 认识到小岛屿发展中国家努力改善卫生和社会保障制度，提高公共部门的国家能力，减少贫困、失业、不平等和排斥现象，小岛屿发展中国家寻求得到国际社会的支持，以：

(a) 加强卫生系统，为此：

(一) 促进并确保公平、及时获得负担得起的优质保健服务，实现全民健康覆盖，不让任何人掉队，并指出外部供资应与国家和区域优先事项对接；

(二) 发展适合本国的包容性社会保障制度，包括通过“同一健康”办法和其他整体办法，并实现气候和卫生政策一体化；

(三) 加强预防、准备和应对，更好地应对突发卫生事件、流行病、大流行病和与气候变化有关的卫生影响，为此开展能力建设，升级监测和预警系统，改造可持续的基础设施和设备，使其能够抵御气候、实现温室气体低排放并具有可持续性；

(四) 将基本的非传染性疾病和心理健康服务纳入初级保健和全民健康覆盖；

(五) 加强卫生知识普及，促进健康生活方式，加强预防措施，应对非传染性疾病的风险因素，包括肥胖、不健康饮食、缺乏体育活动、酗酒、吸烟和接触空气污染，并解决环境与营养的联系；

(六) 建立综合的全政府方法，应对视力障碍，特别是近视和其他可预防疾病日益严峻的挑战，包括将眼科综合保健服务纳入初级卫生保健和全民健康覆盖；

(七) 建立并巩固一支训练有素、技术熟练、高效、积极主动的卫生工作队伍，满足各级人口的卫生需求；

(b) 建立强大机构，为此：

(一) 增加公众参与和协商，促进公民教育，让民间社会组织积极、有意义地参与政策和预算决定，包括建立公民参与机制，为包容性对话创造空间；

(二) 加强政府机构的协调与合作，超越传统界限，实现机构、部门、社会能力一体化；

(三) 通过国家筹资综合框架加强公共政策规划与筹资的协同作用，提高公共资源的支出效率，作为对所有来源资源调集的补充；

(四) 投资公务员的继续教育和培训以及专业发展方案，并为未来建立公共部门技能组合，包括提高提供公共服务和公共采购的灵活性；

(五) 为政府机构设计系统，制定有效的政策和投资决定；

(六) 通过加强公共部门改革在各级建立有效、负责、包容的机构，提高透明度，加强问责制，提升国家有效执行政策的能力；

(七) 纳入并加强电子政务和数字解决方案，解决无障碍环境、人口规模和人口分散问题，弥合数字鸿沟，支持地方和国家政府机构的体制能力；

- (A) 协助国家和区域机构打击跨国犯罪和暴力，包括贩毒和轻小武器非法贸易，同时考虑到小岛屿发展中国家的国情；
- (c) 实现性别平等，增强青年权能，不让任何人掉队，为此：
 - (一) 促进和保护所有妇女和女童充分实现人权，消除一切形式歧视和暴力侵害所有妇女和女童行为，除其他外包括制定执行促进性别平等的行动计划；
 - (二) 加强妇女的领导作用，促进妇女在决策进程各个阶段和各个级别充分、平等、有意义的参与和代表；
 - (三) 投资生产能力、教育、技能方面的政策和方案，同时解决儿童、青年、特别是男童和青年男子新出现的问题并考虑到各国国情；
- (四) 酌情让青年有意义地参与决策进程，包括通过青年理事会和倡导委员会，支持青年主导的举措，并为青年参与可持续发展创造机会；
- (五) 促进并保护充分实现残疾人的人权，使残疾人能够充分、平等、有意义、有效地参与决策，实现决策中的代表性和领导作用，解决污名化和歧视问题，消除暴力，增加残疾人的经济机会以及获得教育和保健的机会；
- (六) 加强适应性社会保障制度，通过全面风险管理战略扩大国家社会保障方案覆盖，促进实现公平和平等，特别是妇女、儿童、青年、残疾人、老年人等弱势群体；
- (七) 投资开发灾害导致流离失所社区的技能并创造机会寻求替代生计，许多灾害因气候变化而加剧，同时认识到保护和传承有形和无形文化遗产并确保社区财政、经济和社会包容性的重要性，使其能够利用自己的才能和想法为新社区作出贡献并从中受益；
- (八) 支持促进体育，把体育作为可持续发展的重要推动因素，包括体育通过促进容忍和尊重对实现发展与和平作出更大贡献，并为增强妇女、青年、儿童(特别是女童)、个人和社区的权能、为实现卫生、教育和社会包容目标作出贡献。

C. 安全的未来

26. 认识到各种人为压力和气候变化的不利影响以及全球冲击继续阻碍水供应以及粮食和能源安全，进一步认识到获得负担得起、可靠、可持续的现代能源和实现连通性的重要性，小岛屿发展中国家寻求获得国际社会的支持，以：

(a) 促进可持续能源转型，提高能源效率，确保获得以所有能源，特别是可再生能源为基础的负担得起、可靠、可持续的现代能源，为此：

- (一) 紧急加强支持、投资和伙伴关系，促进公正、包容、公平、具有韧性的能源转型和能源效率，包括清洁和可再生能源基础设施、技术和培训，实现小岛屿发展中国家下一个十年大胆、宏伟的可再生能源目标；

- (二) 消除在获取和调动资金部署可再生能源方面的潜在障碍，包括营造有利环境和建立政策、法律、监管框架；
 - (三) 开发小岛屿发展中国家特有的可再生能源技术和应用并纳入电力系统，降低可再生能源的资本成本；
 - (四) 提供支持以克服阻碍公正、包容、韧性能源转型的结构性障碍，包括机构能力，特别是技能差距，以及电网稳定和升级；
- (b) 发展水资源综合管理，为此：
- (一) 制定政策和立法框架，开发机构和人员能力，实现有效、包容、可持续和综合的水资源管理，促进扩大废水处理、回收和再利用；
 - (二) 通过增强气候对水灾害的抗御能力，支持具有抗御气候和灾害能力的供水和卫生设施，以及人人享有安全、负担得起的饮用水和卫生设施，大幅减少气候变化对水资源短缺的影响；
 - (三) 为安全饮用水、环境卫生和个人卫生以及废物管理系统提供适当的对性别问题有敏感认识和残疾包容的设施和基础设施；
- (c) 加强粮食安全，为此：
- (一) 制定实施适应和缓解战略，考虑到粮食、水和能源之间的联系，例如整合具有气候抗御能力的基础设施，推广可持续农业做法，采用能够抵御气候变化不利影响的农业技术；
 - (二) 加强小岛屿发展中国家的可持续农业与渔业、粮食安全与营养和生计，帮助适应气候、减少排放，促进可持续利用生物多样性，包括通过孵化、多样化、地方增值、具有气候抗御能力的最佳做法，推广、扩大、复制地方想法，加快实现可持续农业和渔业、粮食安全、良好营养和更好营养，改善总体健康和福祉；
 - (三) 发展能够抵御气候变化影响的可持续粮食和农业生产，解决水供应问题，有效利用水资源，改善粮食的供应和分配，包括减少粮食损失和浪费，提高抵御潜在粮食价格过度波动和粮食危机的能力；
- (d) 打造韧性基础设施，为此：
- (一) 加强规划、发展和管理优质、可靠、可持续和有韧性的基础设施以及高效率的陆地、海洋和空中运输系统；
 - (二) 在小岛屿发展中国家实施《韧性基础设施原则》，在运输、能源、通信、水、卫生和教育等部门制定风险知情政策、投资决策并建立制度，培养维护韧性社会的文化；

(e) 加强运输和连通性，将小岛屿发展中国家的经济体与区域市场和全球供应链联系起来，为此：

- (一) 投资健全、安全、可持续、具有气候抗御能力和负担得起的陆地、空中、海上和岛屿间交通基础设施，包括传统、可持续的模式，使所有人进行参与并以社区参与和增强权能为重点；
- (二) 根据《韧性基础设施原则》，在小岛屿发展中国家，包括为偏远和服务不足的社区，开发实施具有气候和灾害抵御能力、安全、负担得起、无障碍、维护良好的可持续交通基础设施，同时考虑到气候变化对当地的影响，确保交通基础设施的使用寿命；
- (三) 建立综合、可持续的海运和空运系统，促进区域经济和价值链一体化，改善岛屿间的连通性，实现运输船队和设备的现代化；
- (四) 发展协调的区域交通运输，促进小岛屿发展中国家与邻近区域之间的连通性，以加强经济联系，便利货物和人员的流动。

D. 环境保护和地球可持续性

27. 我们确认，气候变化广泛、迅速和不利的影​​响继续对小岛屿发展中国家及其实现可持续发展的努力构成日益严重的风险，同时对人民和自然生态系统的生存和生存能力构成最大威胁。即使将全球升温限制在比工业化前水平高 1.5 摄氏度的范围，小岛屿发展中国家仍将遭受严重损失和破坏。

28. 小岛屿发展中国家严重关切，全球排放量不符合《巴黎协定》气温目标的全球减缓路径模型，而且到 2030 年提升雄心和履行现有承诺将升温幅度保持在比工业化前水平高 1.5 摄氏度的范围的窗口期正在迅速缩小。这对小岛屿发展中国家的可持续发展至关重要。

29. 小岛屿发展中国家拥有非凡的海洋和陆地生物多样性，在许多情况下对自身的生计、文化和认同至关重要，但脆弱性严重限制了小岛屿发展中国家保护生态系统和自然环境的资源和手段。海洋及其资源受到人类活动的巨大压力，对特别依赖海洋资源保障粮食安全和生计的小岛屿发展中国家造成影响。

30. 小岛屿发展中国家寻求获得国际社会的支持，以：

- (a) 采取紧急行动应对气候变化，为此：
 - (一) 在科学和商定原则的指导下，加快有效实施《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的行动；
 - (二) 支持利用和开发技术专门知识，便利制定损失损害应对计划和行动，包括风险评估、损失建模、治理、管理、支付、监测、评价和报告损失损害解决办法及影响；
 - (三) 认识到森林在减缓和适应气候变化方面的重要作用，包括通过促进通过和实施减少毁林和森林退化所致排放量，在发展中国家保护和可持续管

理森林的作用，以及根据《巴黎协定》第 5.2 条在小岛屿发展中国家，包括在森林覆盖率高而毁林率低的国家，在国家或临时在国家以下管辖范围内采取其他替代政策办法，可以促进信息交流，分享专门知识和集体解决问题，促进共同实现减缓和适应气候变化的目标，并注意到几十年来一直保持森林覆盖和红树林、海草、泥炭地、原始森林和沼泽等其他生态系统的小岛屿发展中国家必须寻找机会为此筹集资金；

(b) 保护和可持续利用海洋及资源，为此：

(一) 确保海洋资源的养护和可持续利用，包括对水产养殖、海产养殖、旅游业和渔业进行可持续管理，例如采取措施制止非法、未报告和无管制的捕捞活动，实现经济和环境效益互补；

(二) 应对有害人类活动造成的生物多样性丧失，包括废物管理不足和不可持续的生产和消费，包括塑料；过度捕捞；非法、无管制和未报告的捕捞活动；引进外来入侵物种；噪音和光污染；珊瑚白化、海洋酸化、富营养化和有害藻华；海岸侵蚀，包括采取卫星监测等措施，建立和加强划区管理工具的管理，包括海洋保护区和沿海区综合管理；以及其他有效的划区养护措施和地方管理的海洋区域；

(三) 加强次区域、区域和国际伙伴关系，防止和减少海洋环境中的塑料污染，支持对现代综合固体废物管理系统的投资；

(c) 保护、恢复、可持续利用生物多样性，为此：

(一) 在国家统计系统中制定、加强和采用环境统计框架，如自然资本核算框架，包括生态系统服务估值，评估自然生态系统对经济的贡献，并为政策决定和发展提供信息；

(二) 支持小岛屿发展中国家查明实现生物多样性目标方面的资金和能力差距，发展伙伴关系，特别是与私营部门的伙伴关系，以制定创新战略弥合差距；

(三) 更新根据《生物多样性公约》¹²通过的关于岛屿生物多样性的工作方案，特别是在目前查明小岛屿发展中国家科学和技术需求进程的范围内；

(四) 根据对小岛屿发展中国家的能力和技术吸收及维持能力的审查，并按照岛屿生物多样性工作方案，制定岛屿生物多样性能力建设和发展行动计划；

(五) 承认土著人民和地方社区作为生物多样性监护人以及作为生物多样性养护、恢复和可持续利用伙伴所发挥的重要作用和作出的重要贡献；在征得其自由、事先和知情同意的情况下，包括通过其充分和有效参与决策，根据相关国家立法、国际文书，包括《联合国土著人民权利宣言》¹³和人

¹² 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

¹³ 第 61/295 号决议，附件。

权法，确保土著人民和地方社区的权利、知识，包括与生物多样性、创新、世界观、价值观和习俗有关的传统知识；

(d) 将减少灾害风险纳入主流，为此：

(一) 加强地方、国家和区域能力，特别是国家主要机构的能力，酌情改善与国际、区域和人道主义伙伴及捐助国政府的协调，预防和减少灾害风险，应对日益加剧的灾害；

(二) 建立更有力的多重灾害风险治理，包括制定减少灾害风险的国家立法框架，加强地方当局和基于社区的灾害风险管理办法，这些办法能够体现整个政府和整个社会的行动，并能促进性别平等和残疾人包容；

(三) 加强备灾工作，包括多种灾害预警系统和及早采取行动的能力，为此采取的举措包括人人享有早期预警和气候风险和预警系统、及时疏散规划、社区搬迁规划以及开展灾后需求评估；

(四) 实施创造性安排和减少风险机制，帮助小岛屿发展中国家获得低利率和优惠利率的融资，包括酌情获得政府担保和保险计划；

(五) 减少灾害风险，包括建设保护性基础设施，提高淡水和其他水系统的韧性，利用灾后恢复、复原和重建阶段增强韧性，建立疏散管理和基本救济支持分配系统。

三. 小岛屿发展中国家如何达成愿望？

31. 我们承认小岛屿发展中国家对自身的可持续发展负有首要责任，认识到为应对小岛屿发展中国家持续面临的发展挑战，需要加强全球发展伙伴关系，充分提供和调动一切执行手段，并继续提供国际支持，实现国际商定的目标。

32. 因此，为了到2034年实现《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》，我们国际社会承诺采取以下行动：

A. 建设经济韧性

(a) 改革国际金融结构，弥合差距、补充不足，为更易获得负担得起的优惠资金提供便利，为此：

(一) 考虑如何以最佳方式将多层面脆弱性纳入债务可持续性和发展支持方面的现行做法和政策，包括获得优惠资金，期待开展政府间进程，审议制订小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组最后报告中提出的建议，同时为朝这一方向迈进提供基础；

(二) 增加对小岛屿发展中国家的多边贷款，同时保持多边发展机构的财政可持续性，注意到多边开发银行行长小组确定了资本充足措施，可能在今后十年产生约4 000亿美元的额外借贷空间，以加强对小岛屿发展中国家实现韧性繁荣的支持；

(三) 确保小岛屿发展中国家以及其他发展中国家在全球经济和国际金融机构的决策中的代表性和参与，建立更有效、更可信、更负责和更合法的机构，同时在这一过程中适当考虑到小岛屿发展中国家的优先事项、需求和观点；

(b) 提高发展筹资的效力，为此：

(一) 根据小岛屿发展中国家的国家和区域优先事项和需求，包括酌情通过小岛屿发展中国家发展实效原则，加强捐助方的援助实效、发展合作和捐助方协调；

(二) 促进对小岛屿发展中国家的投资和融资采取风险知情办法，以便所有发展资金都能加强小岛屿发展中国家的韧性，加快实现发展愿望；

(c) 支持债务的可持续管理，为此：

(一) 考虑设立专门的小岛屿发展中国家债务可持续性支持服务，实行健全的债务管理，为小岛屿发展中国家的短期债务脆弱性和长期债务可持续性制定有效解决办法，同时借鉴相关专门举措并避免重复；

(二) 考虑使用国家应急工具，加强借贷韧性，提高小岛屿发展中国家抵御经济冲击的能力；

(d) 增加对小岛屿发展中国家的投资，为此：加强资源调动、投资流动监测、公司数据收集和分析以及贸易相关支持的能力，以加强小岛屿发展中国家的投资促进机构，根据国情、优先事项和立法吸引稳定和有利于发展的外国直接投资和其他私人资本流动；

(e) 使青年参与经济，为此：

(一) 通过向青年提供教育和技能，包括采取能力建设和培训举措，利用人口红利，在传统、新兴和创新经济体中寻求机会；

(二) 支持青年驱动的创业公司，提供财政支持、辅导和资源，培养新一代企业家，并引导小岛屿发展中国家通过创新实现经济韧性和多样化；

B. 根据《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》下的现有承诺和义务，扩大气候行动和支持，包括气候融资

(a) 加快采取行动，全面有效地实施《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》，为此：

(一) 采取紧急行动，将全球平均气温上升幅度控制在比工业化前水平高出 2 摄氏度的范围内，将气温上升幅度控制在比工业化前水平高出 1.5 摄氏度的范围内，并根据现有最佳科学在这一关键的十年中加快行动，根据不同国情和可持续发展的背景，体现公平和共同但有区别的责任原则，努力消除贫困；

- (二) 执行《联合国气候变化框架公约》缔约方大会和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会各届会议通过的决定；
- (三) 及时支持适应行动，除其他外，通过实施和执行阿拉伯联合酋长国全球气候抗御能力框架，指导实现全球适应目标，审查实现这一目标的总体进展，以减少与气候变化相关的日益严重的不利影响、风险和脆弱性，并加强适应行动和支持；
- (四) 尽快以国家自主方式逐步取消不能解决能源贫困或转型问题的低效化石燃料补贴，同时考虑到《巴黎协定》的不同国情、途径和方法；
- (五) 在考虑到《巴黎协定》、不同国情、路径和方法的基础上，以国家自主方式在 2030 年前加快并大幅减少全球非二氧化碳排放，特别是甲烷排放，同时提供有针对性的支持，帮助小岛屿发展中国家解决非二氧化碳排放问题；
- (六) 发达国家根据《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》规定的现有义务和承诺向小岛屿发展中国家提供气候融资；
- (七) 加强现有的多边气候基金，包括绿色气候基金、全球环境基金及其气候变化特别基金和适应基金，并筹集和提供资金；
- (八) 酌情统一和简化气候融资工具的申请要求以及获取和批准程序，继续倡导为小岛屿发展中国家提供专项融资和方案，包括倡导为小岛屿发展中国家酌情制定最低资金分配标准，解决目前的高壁垒和交易成本等问题，特别是为小岛屿发展中国家的小型项目提供资金；
- (九) 根据《巴黎协定》第六条，为小岛屿发展中国家发展碳市场提供技术支持，并进一步开发绿色和蓝色债券等私人金融产品；
- (十) 提供资源，认识到迫切需要新的、额外、可预测和充足的资金，协助特别易受气候变化不利影响的发展中国家应对与气候变化不利影响相关的经济和非经济损失和损害，并特别考虑到小岛屿发展中国家；
- (十一) 紧急启动新基金并进一步提供资本以应对损失和损害，确保在获取和资源分配以及制定国家主导方案办法方面也考虑到小岛屿发展中国家的优先事项和需求，同时适当考虑到基金的管理文书并特别考虑到小岛屿发展中国家；
- (十二) 应对小岛屿发展中国家在获得气候融资以执行国家适应计划方面面临的重大挑战；
- (十三) 激活私营部门为减缓和适应气候变化提供的资金，以加强对小岛屿发展中国家实现韧性繁荣的财政支持；

C. 扩大生物多样性行动

- (a) 加快采取紧急行动，制止并扭转生物多样性丧失，为此：
 - (一) 推动《生物多样性公约》缔约方全面有效地执行《公约》缔约方大会的各项决定，包括《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》；
 - (二) 确保向小岛屿发展中国家提供充足的财政和技术支持，并确保全球生物多样性框架基金及时投入运作和资本化；

D. 保护并可持续利用海洋及资源

- (a) 支持海洋行动，为此：
 - (一) 建设小岛屿发展中国家的能力，使其了解《联合国海洋法公约》¹⁴规定的权利、义务和责任，包括有效参与《公约》规定的活动；
 - (二) 建设小岛屿发展中国家批准和执行《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》¹⁵的能力；
 - (三) 探索、制定和推广创新融资解决方案，推动向可持续海洋经济转型，推广基于自然的解决方案和基于生态系统的办法，支持沿海生态系统的韧性、恢复和养护，包括通过公私部门伙伴关系和资本市场工具，提供技术援助以提高项目的银行担保能力和可行性，以及将海洋自然资本的价值纳入决策的主流，消除获得融资的障碍，同时认识到需要发达国家提供进一步支持，特别是在能力建设、融资和技术转让方面；
 - (四) 在与海洋有关的行业寻求研究和创新机会，探索新技术、可持续做法和创新解决方案；
 - (五) 协助小岛屿发展中国家根据国家立法和国际法，规划实施划区管理工具，包括有效和公平管理、具有生态代表性和连通良好的海洋保护区，以及其他有效的划区养护措施、沿海区综合管理和海洋空间规划；
 - (六) 鼓励增加对信托基金¹⁶的供资，以便大陆架界限委员会切实有效地开展工作；

E. 将减少灾害风险纳入主流

- (a) 建设抗灾能力，为此：
 - (一) 提供财政和技术援助，开展能力建设，减少灾害风险，加强对多种灾害风险的治理；

¹⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1833 卷，第 31363 号。

¹⁵ [A/CONF.232/2023/4](#)。

¹⁶ 为支付来自发展中国家的大陆架界限委员会成员参加委员会会议的费用而设立的自愿信托基金，以及为促进发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家编写提交委员会的划界案和遵守《联合国海洋法公约》第七十六条而设立的自愿信托基金。

- (二) 协助小岛屿发展中国家应对灾害，通过国际金融机构支持小岛屿发展中国家建设和设计抗风险基础设施，并加快灾后支持的速度；
- (三) 预先分配资金，以便系统地减少灾害风险并建设韧性，包括披露灾害风险；
- (四) 继续支持发展旨在向小岛屿发展中国家提供支持的工具和手段，包括通过所需的紧急流动资金和灾后重建供资；
- (五) 增加支持，包括提供资金，改善小岛屿发展中国家对危害、灾害事件及影响，包括对小岛屿发展中国家的损失和损害的数据收集、治理、管理、分析和评估；

F. 安全和健康的社会

- (a) 加强卫生系统，为此：
 - (一) 根据国家和区域优先事项，增加卫生系统获得援助，包括筹资的机会；
 - (二) 提供财政和技术援助以及能力建设支持，预防和应对非传染性疾病和精神健康状况的影响，包括酌情支持《关于非传染性疾病和精神健康的布里奇敦宣言》；

G. 数据收集、分析和使用

- (a) 加强数据收集、储存和分析，为此：
 - (一) 投资小岛屿发展中国家的人力和机构能力建设，根据国情收集高质量、可获取、及时、可靠的分类数据，计量进展，确保不让任何人掉队；
 - (二) 加强小岛屿发展中国家的国家数据基础设施和系统并使之现代化，以便更好地将数据纳入发展规划，并加强小岛屿发展中国家统计局的能力；
 - (三) 在充分尊重、促进和保护人权和国际法的情况下，加强基于科学的创新办法，包括在非军事领域以面向可持续发展、包容、负责任的方式使用人工智能，以收集、储存、分析、分类、传播和使用小岛屿发展中国家的数据，包括使用地理空间技术；
 - (四) 加强伙伴关系以及最佳做法、专门知识、数字公益物和数据分享，促进小岛屿发展中国家的同行学习，包括通过小岛屿发展中国家英才中心和现有统计举措，包括通过区域组织；
 - (五) 为小岛屿发展中国家提供优质空间数据，努力缩小全球数据集的规模，为小岛屿发展中国家提供准确信息；

H. 科技创新和数字化

- (a) 发掘科技创新潜力，增进小岛屿发展中国家数字化的惠益，为此：
 - (一) 向小岛屿发展中国家提供必要的执行手段加强科技能力；

- (二) 采取行动，通过加强数字合作、开发数字基础设施、弥合数字鸿沟、确保人人享有开放、包容的数字未来，利用数字技术实现小岛屿发展中国家的可持续发展；
- (三) 协助小岛屿发展中国家制定数字化和科技创新国家路线图，支持小岛屿发展中国家建设国家能力，开发和利用最先进的技术，包括可再生能源技术、海洋经济的海洋技术和对可持续发展具有重要意义的其他领域，包括数字技术；
- (四) 协助制定政策和法律，营造有利环境，促进数字化转型和创新，加强数字基础设施和连通性，弥合数字鸿沟，提高数字技能，支持政府数字服务和数字公共基础设施，利用科学技术，包括新兴技术和人工智能，同时考虑到小岛屿发展中国家的独特需求；
- (五) 支持小岛屿发展中国家英才中心通过创新和技术机制提供学习机会、交流经验和支持创新，加强能力建设，缩小数字鸿沟；
- (六) 创建和支持包容性数字社会，在各级实施举措，开发科技、工程、艺术和数学方面的人力资源，特别是促进儿童，包括女童、青年、妇女、残疾人和其他弱势群体的利益，并通过学校课程现代化，提高这些领域的教育质量和技能再培训；
- (七) 制定扩大商业的数字解决方案，支持克服小岛屿发展中国家地处偏远和其他结构性制约因素不利影响的努力；
- (八) 支持建设小岛屿发展中国家人口的能力，以获得新的和正在出现的技术创新，提高数字和金融知识和技能，确保人人，特别是最脆弱群体，获得线上线下服务，从经济机会中受益；

I. 生产人口

- (a) 增进小岛屿发展中国家的繁荣和生产能力、就业、平等和包容性，为此：
 - (一) 增强小岛屿发展中国家的权能，利用数字技术和资源的惠益，促进包容、公平、优质的教育和终身学习机会，包括通过远程学习；
 - (二) 通过多部门行动和加强卫生系统，促进、保护、改善人口的健康和营养，以支持教育水平、不断增长的生产性劳动力、减贫和抵御冲击的能力；
 - (三) 为面临风险的儿童和青年提供优质教育机会，制定战略提升成绩，特别是在校男童的成绩，确保接受技能教育，能够在考虑到国情的情况下成功进入劳动力市场；
 - (四) 制定政策、战略和规范，促进就业，减少失业和就业不足，为此促进技能开发和生产力，根据相互商定的条件转让技术，交流经验，适应不断变化的就业市场，减少就业障碍，特别是青年和妇女的就业障碍；

(五) 增加对教育质量、再培训和终身学习机会的投资，特别是对儿童、青年、妇女、土著人民、地方社区、残疾人、移民和流离失所者以及其他弱势群体；

J. 伙伴关系

(a) 在相互协作和自主、信任、对接、协调、尊重、注重成果、问责制和透明度的基础上，包括与相关利益攸关方建立新的、创新、大胆的伙伴关系，并开展合作利用全政府和全社会的办法，为此：

(一) 扩大与地方当局、民间社会和非政府组织、基金会、私营部门、学术界和国际金融机构的伙伴关系并使其多样化，以执行《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》；

(二) 支持小岛屿发展中国家之间特别是其机构之间的合作、能力建设和知识交流，包括巴巴多斯西印度群岛大学开佛希尔校区的小岛屿发展中国家-小岛屿发展中国家绿色-蓝色经济知识转让中心；

(三) 利用南北合作、三方合作和南南合作，包括小岛屿发展中国家对小岛屿发展中国家的合作，调动人力、财政、技术和工艺资源，同时回顾南南合作不是南北合作的替代，而是对南北合作的补充。

四. 加强联合国支持小岛屿发展中国家的实效

33. 我们重视联合国系统的支持小岛屿发展中国家实现可持续发展目标方面的作用，请联合国发展系统所有实体根据任务规定，为执行《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》作出贡献，并将《议程》纳入战略和工作计划。

34. 我们强调，必须在联合国所有相关主要会议和进程以及联合国发展系统的相关工作中适当考虑小岛屿发展中国家的问题和关切。

35. 我们呼吁联合国系统确保在小岛屿发展中国家开展业务的所有联合国实体的国家办事处和多国办事处拥有充足资源，工作人员具备适当的技能、经验、国情和有效运作的的能力，避免国家一级特别是驻地协调员办事处出现空缺。

36. 我们请秘书长在提交大会第八十届会议的关于《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》执行情况的年度报告中提出建议，确保联合国全系统对小岛屿发展中国家采取协调一致和有效的能力发展办法，加强《议程》的执行、监测和评价，包括可能在秘书处设立一个专门负责小岛屿发展中国家问题的单一实体。

37. 我们还请秘书长与各国协商，包括通过小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会，提出加强小岛屿发展中国家伙伴关系框架和小岛屿发展中国家全球商业网络及其论坛的建议。

五. 监测和评价

38. 我们承诺在今后 10 年中系统地监测和评价《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》。我们请秘书长召集一个机构间工作队，制定监测和评价框架，提出明确的目标和指标，至迟于 2025 年第二季度完成。框架应根据可持续发展目标的具体目标和指标，以《萨摩亚途径》的监测和评价框架为基础，并尽可能利用现有报告机制的数据，不应给小岛屿发展中国家增加过重负担，也不应创造新的进程或提出新的要求。

39. 我们呼吁经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室举办讲习班，使小岛屿发展中国家熟悉框架的应用，并建设数据收集和提交能力。

40. 我们呼吁调整在经济及社会理事会主持下举办的可持续发展高级别政治论坛小岛屿发展中国家年度部分，以便每年审查《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》中与正在审查的可持续发展目标相一致的承诺的进展。为此，我们请秘书长利用监测和评价框架提供的数据，编写一份关于《议程》执行进展的年度报告。

41. 我们呼吁从 2026 年开始，拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、非洲经济委员会对各自区域每个小岛屿发展中国家的进展进行一次全面的两年期审查，并为秘书长关于《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》后续行动的报告提供信息。在这方面，我们注意到为大西洋、印度洋和南海小岛屿发展中国家建立区域协调机制的呼吁，以支持《议程》的执行，并为《议程》的监测和审查作出贡献。我们请亚洲及太平洋经济社会委员会和非洲经济委员会在现有资源范围内设立小岛屿发展中国家司，协调对大西洋、印度洋和南中国海小岛屿发展中国家的监测、评价和报告工作。

42. 我们呼吁大会在区域筹备会议的基础上，对《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》进行全面中期审查，以强调执行《议程》差距和挑战的解决方案，并确定执行《议程》最后五年的优先事项。