



# Consejo de Seguridad

Distr. general  
21 de marzo de 2024  
Español  
Original: inglés

## Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo

### I. Introducción

1. Este informe, presentado de conformidad con el párrafo 47 de la resolución [2717 \(2023\)](#) del Consejo de Seguridad, abarca los acontecimientos ocurridos en la República Democrática del Congo entre el 1 de diciembre de 2023 y el 19 de marzo de 2024. En él se describen los avances y las dificultades registrados en el cumplimiento del mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO).

### II. Acontecimientos políticos

2. La dinámica política durante el período sobre el que se informa estuvo marcada por la organización de elecciones legislativas presidenciales, nacionales y provinciales, y elecciones comunales parciales, en medio de dificultades logísticas, técnicas y de seguridad. La Comisión Electoral Nacional Independiente abrió el proceso de votación el 20 de diciembre, de acuerdo con la Constitución, pero amplió el período de votación varios días para compensar los retrasos. La Comisión, el Gobierno, representantes de la mayoría política, la oposición y la sociedad civil, así como algunas misiones de observación electoral nacionales e internacionales, reconocieron casos de violencia, en particular contra mujeres, y presuntas irregularidades, como máquinas de votación insuficientes o que funcionaban mal, listas electorales incompletas y fraude. El 5 de enero, la Comisión compartió las conclusiones preliminares de sus investigaciones durante las operaciones de votación, lo que provocó la anulación de los resultados de las elecciones legislativas en Masimanimba (Kwilu) y Yakoma (Ubangi del Norte) y la anulación de los votos emitidos para 82 candidatos, entre ellos 15 mujeres. No se celebraron elecciones nacionales en los territorios de Masisi, Rutshuru (Kivu del Norte) y Kwamouth (Mai-Ndombe) debido a la situación de seguridad. A pesar de los llamamientos de varios candidatos presidenciales, entre ellos Moïse Katumbi, para que se cancelara el proceso electoral alegando irregularidades generalizadas, el Tribunal Constitucional desestimó estas peticiones por considerarlas infundadas.

3. El 9 de enero, el Tribunal Constitucional confirmó la reelección de Félix Tshisekedi como Presidente, con el 73,47 % de los votos, seguido de Moïse Katumbi con el 18 %. Según los resultados provisionales de las elecciones legislativas



anunciados por la Comisión Electoral Nacional Independiente, la plataforma política Unión Sagrada de la Nación que representaba al Presidente Tshisekedi obtuvo unos 450 de los 500 escaños de la Asamblea Nacional. Las mujeres ocupan el 13,2 % de los escaños, lo que supone un ligero aumento respecto al 10,3 % de la legislatura 2018-2023. Los candidatos de Unión Sagrada de la Nación también dominaron las elecciones comunales parciales y las elecciones provinciales. El 12 de marzo, el Tribunal Constitucional se pronunció sobre los recursos que se presentaron contra los resultados de las elecciones legislativas nacionales del 20 de diciembre. Según se informa, de las 1.123 denuncias recibidas, el Tribunal Constitucional consideró admisibles y fundadas 43, lo que llevó a algunas partes interesadas, incluidas las de la mayoría política, a denunciar que la decisión del Tribunal estaba politizada. El 20 de enero, Félix Tshisekedi juró su segundo mandato presidencial en presencia de 18 Jefes de Estado.

4. El 7 de febrero, el Presidente nombró al Secretario General de la Unión para la Democracia y el Progreso Social, Augustin Kabuya, y le encargó que consultara con los partidos políticos, las agrupaciones y las personalidades de la Asamblea Nacional para establecer la composición del nuevo Gobierno. El 20 de febrero, el Primer Ministro, Jean-Michel Sama Lukonde, presentó su carta de dimisión al Presidente para asumir su mandato como miembro de la Asamblea Nacional, lo que provocó la dimisión de todo el Gobierno. No obstante, el Presidente pidió al Gobierno saliente que continuara con sus funciones hasta la formación del nuevo Gobierno.

5. Durante la campaña electoral y después de ella, surgieron tensiones y enfrentamientos entre la Unión para la Democracia y el Progreso Social y el partido político que representaba a Moïse Katumbi, Juntos por la República, entre las comunidades kasaiana y katanguesa. El día de la votación, dos mujeres, una activista de Juntos por la República y la Presidenta de la sección local de la Comisión Electoral Nacional Independiente, fueron agredidas por separado y desnudadas por varios hombres en los alrededores de los colegios electorales de las provincias de Kasái Oriental y Lomami, respectivamente. En respuesta, el 19 de enero, la Ministra de Género, Familia e Infancia adoptó la hoja de ruta para la prevención y respuesta a la violencia electoral contra las mujeres que participan en política para el ciclo electoral 2024-2028.

6. Durante el proceso electoral, los buenos oficios de la MONUSCO facilitaron el diálogo entre las partes interesadas nacionales e internacionales pertinentes y promovieron la participación segura, significativa y constructiva de las mujeres, los jóvenes y los Pueblos Indígenas, así como iniciativas contra el discurso de odio, la intolerancia política y la violencia de género. La Misión animó a los candidatos descontentos con los resultados electorales a que recurrieran a medios legales y pacíficos y exploraran alternativas para continuar su participación cívica y política, teniendo en cuenta las próximas elecciones de senadores, gobernadores y representantes locales. La MONUSCO apoyó a la sociedad civil y a los candidatos para que abogaran contra la violencia de género, centrándose en la protección de las candidatas y las observadoras, y se aseguró de que esos mensajes se promovieran ampliamente en las redes sociales.

7. A petición del Gobierno, la MONUSCO proporcionó 131.302 toneladas de material electoral y 101 efectivos de la Comisión Electoral Nacional Independiente y recuperó 14.141 toneladas de material y 226 efectivos entre el 4 de diciembre de 2023 y el 4 de enero de 2024.

8. Las tensiones entre la República Democrática del Congo y Rwanda se caracterizaron por una retórica cada vez más hostil, acusaciones mutuas sobre el uso de grupos armados como agentes e incidentes transfronterizos mortales. Durante un mitin de campaña celebrado el 18 de diciembre, el Presidente Tshisekedi indicó que

pediría autorización al Parlamento para declarar la guerra a Rwanda en caso de que este país no dejara de apoyar al Movimiento 23 de Marzo (M23). El 18 de febrero, en un comunicado de prensa, el Ministerio de Asuntos Exteriores de Rwanda expresó su preocupación por el abandono de los Procesos de Luanda y Nairobi por parte de la República Democrática del Congo, y añadió que Rwanda había tomado medidas para degradar las capacidades aéreas ofensivas de la República Democrática del Congo.

9. También estallaron tensiones entre Burundi y Rwanda tras los ataques en Burundi del grupo Resistencia en pro del Estado de Derecho en Burundi (RED Tabara) en diciembre. El 21 de enero, tras la decisión de Burundi de cerrar su frontera con Rwanda el 11 de enero, el Presidente de Burundi, Evariste Ndayishimiye, acusó a Rwanda de apoyar al grupo armado RED Tabara con base en Kivu del Sur. Al día siguiente, el Gobierno de Rwanda lamentó las “declaraciones incendiarias” del Presidente Ndayishimiye.

10. Tras el anuncio público realizado por el expresidente de la Comisión Electoral Nacional Independiente, Corneille Nangaa, de la creación del movimiento político-militar Alianza Río Congo (AFC), el 15 de diciembre en Nairobi, en presencia del líder político del M23, Bertrand Bisimwa, la República Democrática del Congo retiró a su embajador de Kenya y la República Unida de Tanzania, que alberga la sede de la Comunidad de África Oriental.

11. Los días 16 y 22 de enero, respectivamente, el Secretario de Estado de los Estados Unidos de América, Antony Blinken, se reunió con el Presidente de Rwanda, Paul Kagame, y el Presidente Tshisekedi para apoyar los procesos de Nairobi y Luanda. Tras la minicumbre sobre la situación de la seguridad en la República Democrática del Congo, convocada por el Presidente de Angola, João Lourenço Gonçalves, en calidad de Presidente de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo el 16 de febrero y de forma paralela a la 37ª Cumbre de la Unión Africana celebrada en Addis Abeba, con la participación del Presidente Kagame y el Presidente Tshisekedi el Presidente Lourenço se reunió por separado el 27 de febrero en Luanda con el Presidente Tshisekedi, quien aceptó reunirse con el Presidente Kagame bajo ciertas condiciones, entre ellas la retirada de los militares rwandeses del territorio congolés, el cese de las hostilidades y el acantonamiento del M23. El 11 de marzo, el Presidente João Lourenço recibió al Presidente Kagame en Luanda. Tras la reunión, el ministro de Asuntos Exteriores de Angola, Tete António, anunció que pronto podría celebrarse un encuentro entre los presidentes de la República Democrática del Congo y Rwanda. El Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana se reunió de forma virtual el 4 de marzo para debatir la situación en el este de la República Democrática del Congo. En su comunicado, el Consejo respaldó la Misión de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo en la República Democrática del Congo, que comenzó a desplegarse en Goma el 15 de diciembre, al tiempo que subrayó la necesidad de aplicar los resultados de la cumbre cuatripartita de la Comunidad de África Oriental, la Comunidad Económica de los Estados de África Central, la Conferencia Internacional sobre los Grandes Lagos y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo, celebrada el 27 de junio de 2023 en Luanda bajo los auspicios de la Unión Africana.

### **III. Situación de la seguridad**

12. Durante el período que abarca el informe, la MONUSCO registró 597 incidentes relacionados con la seguridad en Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur. En total, según se informa, murieron 531 civiles, entre ellos 97 mujeres y 34 niños. Un total de 283 civiles resultaron heridos, entre ellos 36 mujeres y 25 niños. Las Fuerzas Democráticas Aliadas (FDA) y la Cooperativa para el Desarrollo del Congo

(CODECO) siguieron siendo responsables de la mayoría de los asesinatos de civiles (un total de 354 civiles muertos en Kivu del Norte e Ituri, entre ellos 75 mujeres y 21 niños), mientras que la preocupación por la protección de los civiles en Kivu del Norte aumentó considerablemente, debido a las repetidas violaciones del alto el fuego entre el M23 y las fuerzas armadas congoleñas en la región de Petit Nord.

13. En el contexto del aumento de las tensiones entre Burundi y Rwanda, ambos países reforzaron su presencia militar a lo largo de su frontera y de la frontera con la República Democrática del Congo, después de que Burundi cerrara su frontera con Rwanda el 11 de enero.

14. El conflicto entre las comunidades teke y yaka, que comenzó en el territorio de Kwamouth (provincia de Mai Ndombe), siguió afectando a las provincias de Kwango, Kwilu, Kongo Central y partes de la provincia de Kinshasa, debido a la continua actividad de la milicia Mobondo. En la provincia de Tshopo, tras una pausa de unos dos meses, las hostilidades relacionadas con el conflicto territorial entre las comunidades lengola y mbole se reanudaron en enero de 2024; varias escuelas y centros de salud llevan ya un año cerrados. Se produjeron incidentes violentos durante el período electoral, sobre todo en las antiguas provincias de Katanga.

15. El 8 de marzo, el Consejo de Ministros aprobó un proyecto de disposición legislativa por el que se autorizaba la prórroga del estado de sitio en las provincias de Kivu del Norte e Ituri durante 15 días más a partir del 13 de marzo.

### **Provincia de Ituri**

16. En la provincia de Ituri, la MONUSCO registró 180 incidentes de seguridad entre el 1 de diciembre y el 19 de marzo, en los que estuvieron implicados principalmente la CODECO, el grupo Zaire y las FDA. En total, murieron 282 civiles, entre ellos 57 mujeres y 19 niños. Un total de 112 civiles resultaron heridos, entre ellos 16 mujeres y 11 niños.

17. En los territorios de Yugu y Mahagi, la CODECO y el grupo Zaire siguieron atacándose mutuamente, así como a civiles de otras comunidades que se les oponían, sobre todo en los emplazamientos de desplazados internos del este de Yugu, en las explotaciones mineras del oeste de Yugu y a lo largo de la carretera nacional 27. El 29 de enero, el grupo Zaire firmó una declaración unilateral en Bunia, por la que se comprometió a cesar las hostilidades y unirse al Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización, convirtiéndose así en el sexto grupo armado que declara formalmente su intención de unirse al proceso de paz en Ituri. Otros grupos armados son la Fuerza de Resistencia Patriótica de Ituri (FRPI), el Frente Patriótico e Integracionista del Congo (FPIC), la Cooperativa para el Desarrollo del Congo/Unión de Revolucionarios para la Defensa del Pueblo Congolés (CODECO/URDPC), Chini ya Tuna y el Movimiento de Autodefensa Popular de Ituri (MAPI). No obstante, continuaron los ataques contra la población civil y el control territorial por parte de estos grupos armados. La FRPI mantuvo el control total de la circunscripción de Walendu Bindi, y varias facciones del FPIC siguieron enfrentándose por el control de las explotaciones mineras.

18. En los territorios de Irumu y Mambasa, las FDA se dividieron en células pequeñas y móviles, lo que les permitió seguir actuando a pesar de las operaciones aéreas y terrestres conjuntas de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Uganda (FDPU) y las Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo (FARDC). En la misma zona, las Fuerzas Patrióticas Populares-Ejército del Pueblo y otros grupos Mai-Mai siguieron amenazando a la población civil en los alrededores de las explotaciones mineras y en zonas boscosas. En Irumu, los ataques de Chini ya Tuna contra los granjeros nande afectaron a la cohesión social, antes de que un diálogo

facilitado por la MONUSCO entre las comunidades nande y lesse, en enero de 2024, contribuyera a rebajar la tensión.

### **Provincia de Kivu del Norte**

19. En la provincia de Kivu del Norte, la MONUSCO registró 251 incidentes de seguridad entre el 1 de diciembre y el 19 de marzo, en los que estuvieron implicados principalmente las FDA y el M23. En total, murieron 219 civiles, entre ellos 31 mujeres y 14 niños; 146 civiles resultaron heridos, entre ellos 17 mujeres y 14 niños.

20. Las FDA fueron más activas al norte y noroeste de la ciudad de Beni, cerca de la frontera con Ituri, reubicándose allí para eludir las operaciones de las FDPU y las FARDC. Además, el grupo incrementó sus movimientos y ataques aislados en sus bastiones tradicionales del territorio oriental de Beni. El riesgo de artefactos explosivos improvisados siguió siendo elevado tanto en las zonas de operaciones de las FDA como en los centros urbanos.

21. Cuando la Fuerza Regional de la Comunidad de África Oriental finalizó el proceso de retirada el 8 de enero, el M23 volvió a ocupar todas las antiguas posiciones de la Fuerza Regional y amplió su territorio más allá de las líneas de alto el fuego anteriores a marzo de 2023, desplazándose más al oeste y al sur hacia Goma y Sake.

22. Las fuerzas armadas congoleesas, apoyadas por grupos armados no estatales, y las fuerzas armadas de Burundi atacaron posiciones del M23. Las fuerzas armadas congoleesas también utilizaron helicópteros de ataque, aviones bombarderos y drones armados para atacar posiciones del M23, y mataron a varios elementos de este grupo, entre ellos el Jefe de Inteligencia, Coronel Bosco Mberabagago, alias Castro, el 16 de enero. El 25 de enero, durante una ofensiva contra el M23 en Mweso, un cohete mató al menos a 13 civiles. Ambos bandos se culparon mutuamente de las bajas civiles, y el M23 reiteró su discurso de protección de la población local frente a la coalición de las FARDC, a la que acusaba de tener intenciones genocidas.

23. Las campañas de desinformación e información engañosa dirigidas contra la MONUSCO siguieron afectando a sus operaciones y amenazando al personal de mantenimiento de la paz. Los días 24 y 25 de enero, el portavoz del M23 amenazó a la MONUSCO para que dejara de apoyar a las FARDC. El 2 de febrero, un helicóptero de la MONUSCO que realizaba una evacuación médica recibió múltiples disparos sobre una zona controlada por el M23. En el ataque resultaron heridos dos miembros de la tripulación, uno de ellos de gravedad. El 16 de enero se produjo otro tiroteo contra un helicóptero de la MONUSCO. En varias ocasiones entre el 9 de febrero y el 3 de marzo, las posiciones de bloqueo de la MONUSCO en los alrededores de Sake fueron objeto de fuego directo e indirecto por parte de todos los bandos, incluidas las fuerzas armadas congoleesas y los Voluntarios por la Defensa de la Patria (VDP), y, como consecuencia, varios miembros de las fuerzas de mantenimiento de la paz resultaron heridos. El 25 de febrero, un convoy logístico de la MONUSCO que se dirigía de Sake a Kimoka fue atacado por las FARDC y los VDP con fuego intenso y se vio obligado a regresar. El M23, las FARDC y los VDP limitaron la libertad de circulación del personal de mantenimiento de la paz de la MONUSCO en varias ocasiones.

24. Durante el período sobre el que se informa, la MONUSCO documentó la presencia de sistemas móviles de defensa aérea en Kivu del Norte, lo que refleja una evolución significativa en el equipamiento militar adquirido por el M23. Esto coincidió con la pérdida del último dron de combate de las fuerzas armadas congoleesas en la zona. Asimismo, el despliegue por primera vez en la historia de drones comerciales equipados con explosivos para atacar las posiciones de bloqueo

de la MONUSCO, el 12 de febrero, y de aviones bombarderos de las fuerzas armadas congoleñas en el aeropuerto de Goma, el 17 de febrero, muestran el uso de armas cada vez más sofisticadas.

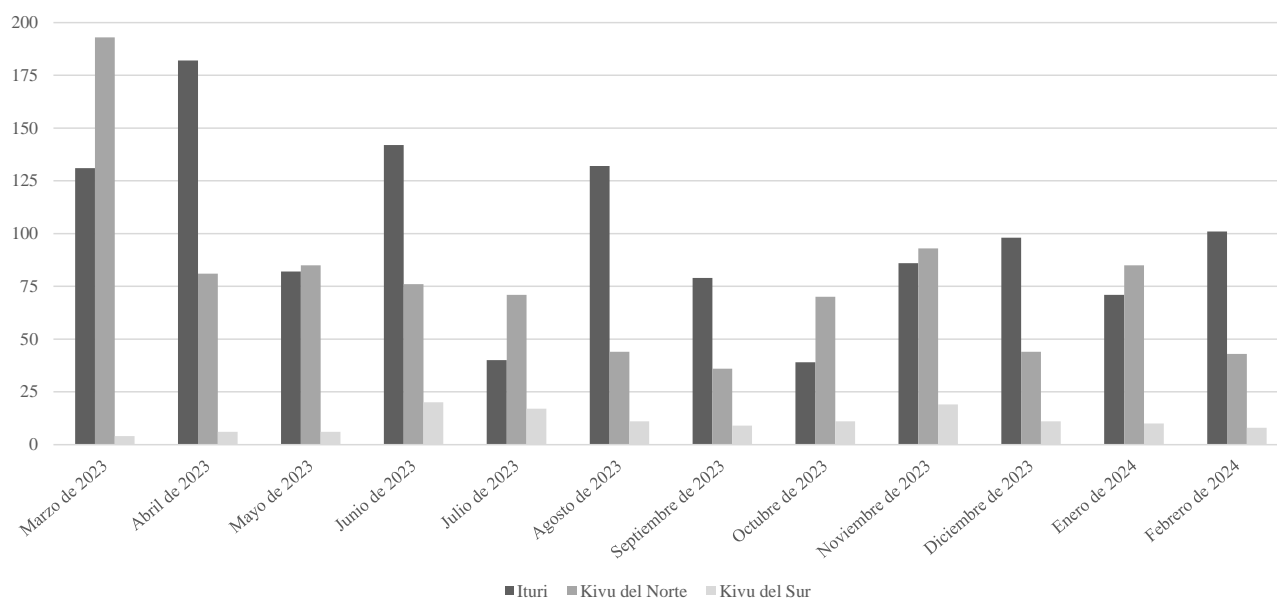
25. Tras su despliegue, la Misión de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo en la República Democrática del Congo empezó a apoyar a las FARDC por primera vez el 28 de enero en Sake con disparos de cohetes y morteros contra posiciones del M23. El 12 de febrero, el M23 desalojó a las fuerzas armadas congoleñas de tres posiciones estratégicas al norte de Sake, penetrando en el perímetro de la operación Gacela Saltarina de la MONUSCO, y avanzando hacia Sake, lo que desencadenó la retirada de las fuerzas armadas congoleñas de Sake hacia Mubambiro y el envío de decenas de miles de nuevos desplazados internos de la zona de Sake más amplia hacia Goma. Las FARDC y los VDP regresaron a Sake, pero el M23 siguió controlando su periferia inmediata. El 1 de marzo, el M23 atacó Mubambiro y Sake con fuego indirecto durante una visita conjunta sobre el terreno a las líneas del frente en los alrededores de Sake de los Jefes de Estado Mayor de las FARDC, las fuerzas armadas de Burundi y la Misión de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo en la República Democrática del Congo.

### **Provincia de Kivu del Sur**

26. En la provincia de Kivu del Sur, la MONUSCO registró 166 incidentes de seguridad entre el 1 de diciembre y el 19 de marzo, en los que estuvieron implicados varios grupos armados. Murieron 30 civiles, entre ellos 9 mujeres y 1 niño, y 25 civiles resultaron heridos, entre ellos 3 mujeres.

27. Pese a que el número de bajas civiles fue comparativamente menor, la población civil siguió siendo vulnerable a la violencia de los grupos armados por motivos étnicos. Sobre todo en la llanura de Ruzizi, la escalada de tensiones intercomunitarias entre las comunidades banyamulenge y barundi contra las comunidades bavira, banyindu y bafuliru hizo que la población se desplazara y la violencia se extendiera a otras zonas. En las Altas Mesetas de Uvira, Fizi y Mwenga, se registraron enfrentamientos entre los grupos Twirwaneho y Mai-Mai Biloze Bishambuke cerca de Mikenge y en torno a las explotaciones mineras. El aumento de la cooperación entre el grupo Twirwaneho y el M23 hizo temer que el conflicto del M23 se extendiera, mientras que las tensiones regionales condujeron a una mayor militarización de la provincia, sobre todo en las fronteras con los países vecinos.

Figura I  
**Muertes de civiles en incidentes relacionados con grupos armados, por provincia, marzo de 2023 a febrero de 2024**



Fuente: MONUSCO/Centro Conjunto de Operaciones/Sistema Geoespacial de Conciencia Situacional (SAGE).

#### IV. Situación de los derechos humanos

28. Durante el período sobre el que se informa se documentaron 1.253 violaciones y abusos de derechos humanos en todo el país. En las provincias afectadas por el conflicto, diferentes facciones Mai-Mai fueron presuntamente responsables de la mayoría de los abusos (159), seguidas de las FDA (152), el M23 (142), la CODECO (90), facciones Nyatura (65), grupos armados twa (36), Nduma Defensa del Congo-Renovado (26) y Alianza de Patriotas por un Congo Libre y Soberano (APCLS) (24). Al menos 537 personas fueron presuntamente víctimas de ejecuciones sumarias a manos de grupos armados, sobre todo de las FDA (259), la CODECO (88) y el M23 (83). Las FARDC fueron responsables de 152 violaciones y la Policía Nacional Congoleesa fue presuntamente responsable de 67 violaciones. Los agentes estatales fueron presuntamente responsables de la ejecución sumaria y extrajudicial de 75 personas (56 hombres, 10 mujeres y 9 niños).

29. Se denunciaron al menos 93 violaciones y abusos de derechos humanos relacionados con restricciones del espacio cívico, incluidos 11 incidentes relacionados con las elecciones. Se observó un aumento significativo del número de víctimas (460) con respecto al período del informe anterior (9), debido a la violencia durante la jornada electoral y después de ella, y al incremento de las amenazas contra defensores de los derechos humanos, incluidos periodistas y miembros de organizaciones de la sociedad civil. En concreto, los días 25 y 31 de enero, el M23 ejecutó sumariamente a dos defensores de los derechos humanos en Karambi y Mpsi, provincia de Kivu del Norte, por ayudar a víctimas de abusos contra los derechos humanos e informar sobre ataques contra civiles. El 3 de febrero, en Kinshasa, la Agencia Nacional de Inteligencia arrestó a siete miembros de la sociedad civil por planear una protesta contra los 600 días de ocupación de Bunagana por el M23, los mantuvo en régimen de incomunicación durante cuatro días y posteriormente los puso en libertad sin cargos. Uno de ellos fue presuntamente sometido a trato inhumano y

degradante mientras estaba detenido. En el contexto electoral, en Kolwezi, provincia de Lualaba, el 26 de diciembre y el 1 de enero, la Guardia Republicana detuvo y encarceló a más de 50 hombres en su campamento, que fueron liberados el 6 de enero tras la intervención de la Oficina Conjunta de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, la Comisión Nacional de Derechos Humanos y representantes de la sociedad civil.

30. Durante el período que abarca el informe, 61 miembros de organizaciones de derechos humanos y 3 periodistas recibieron asistencia de la Oficina Conjunta de Derechos Humanos de las Naciones Unidas para mejorar su protección individual debido a las amenazas recibidas de miembros de grupos armados y agentes del Estado. En apoyo de las instituciones del Estado y la sociedad civil, la Oficina Conjunta de Derechos Humanos de las Naciones Unidas organizó 48 actividades para 1.272 personas, entre ellas 420 mujeres, sobre cuestiones relacionadas con el discurso de odio, el ejercicio de las libertades públicas y los derechos sociales, económicos y culturales, la violencia sexual relacionada con el conflicto, la justicia de transición y la lucha contra la impunidad, y los derechos de las personas con discapacidad.

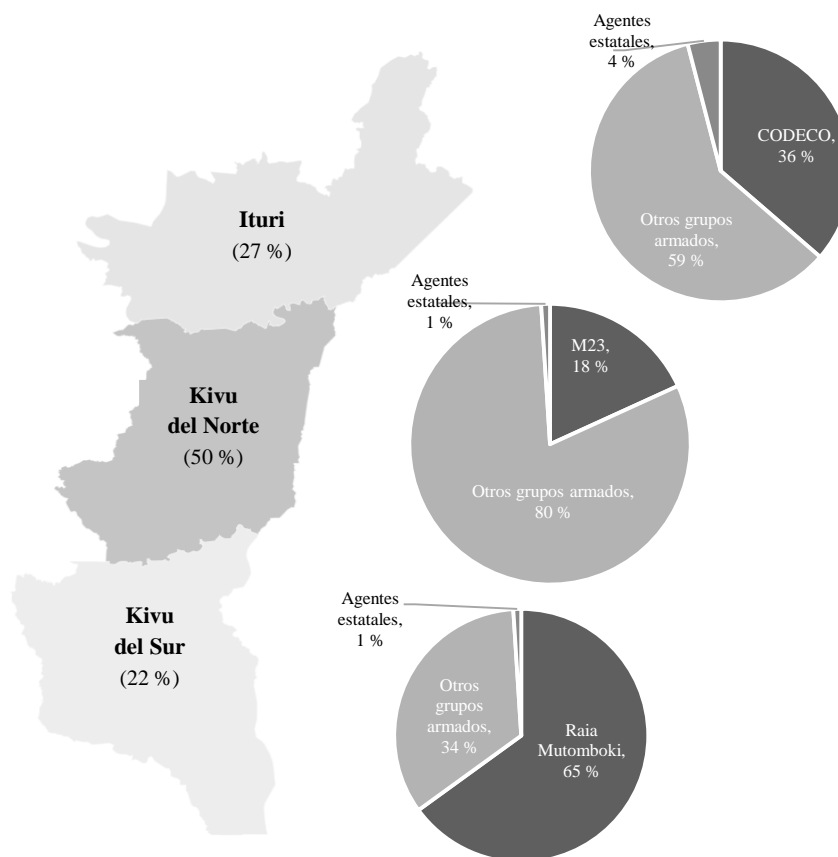
31. El 13 de marzo, el Ministro de Justicia publicó una circular sobre las modalidades de aplicación de la pena de muerte, tras la decisión del Gobierno, durante la reunión del Consejo de Ministros celebrada el 9 de febrero, de levantar la moratoria sobre la ejecución de la pena de muerte, en vigor desde 2003.

#### **Protección de la infancia**

32. Entre el 1 de marzo de 2023 y el 29 de febrero de 2024, se verificaron 763 violaciones graves perpetradas contra 646 niños (427 niños y 219 niñas), entre ellos 446 niños que fueron reclutados y utilizados (320 niños y 126 niñas). Los elementos de Raia Mutomboki fueron responsables del mayor número de violaciones verificadas (325), seguidos del M23 (109), las FDA (80), Nyatura (48) y otros 18 grupos armados no estatales (193). Las fuerzas de seguridad congoleñas fueron responsables de cuatro asesinatos, dos casos de violencia sexual, un secuestro y un ataque contra hospitales.



Figura II  
Violaciones graves contra niños en el conflicto armado verificadas en 2023



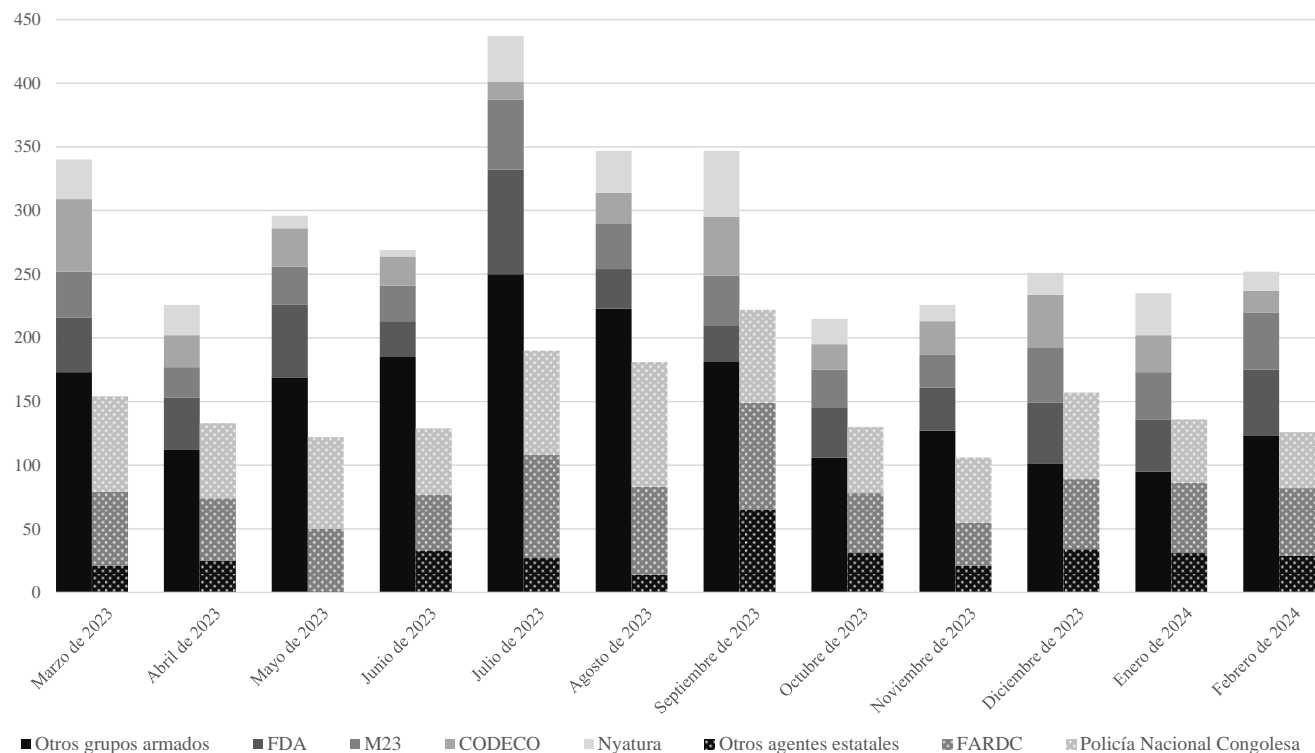
Fuente: MONUSCO/Sección de Protección Infantil.

Nota: Los límites y designaciones que figuran en este mapa no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

### Violencia sexual y de género en el conflicto

33. Los casos documentados de violencia sexual relacionada con el conflicto en diciembre de 2023 y enero de 2024 afectaron como mínimo a 118 personas (87 mujeres, 30 niñas y 1 hombre). Además, es probable que siga habiendo casos sin denunciar por los problemas de acceso y seguridad que experimenta la MONUSCO, así como por el miedo de los supervivientes de la violencia sexual a sufrir represalias y a ser estigmatizados, habida cuenta de las elevadas cifras de víctimas de violencia de género que solicitan los servicios de los agentes humanitarios. Los grupos armados fueron presuntamente responsables de incidentes que afectaron a 106 víctimas (81 mujeres, 24 niñas y 1 hombre). Las facciones Mai-Mai perpetraron la mayoría de los presuntos abusos contra 34 víctimas (26 mujeres, 7 niños y 1 hombre), seguidas de la CODECO (19 mujeres y 6 niñas), el M23 (14 mujeres y 8 niñas) y Nyatura (10 mujeres y 1 niña). Las fuerzas armadas congoleesas fueron presuntamente responsables de incidentes de violencia sexual que afectaron a cuatro mujeres y cinco niñas, y la Policía Nacional Congoleesa, de incidentes que afectaron a dos mujeres. Las provincias de Kivu del Norte (46 víctimas), Ituri (41 víctimas), Tanganica (22 víctimas) y Kivu del Sur (9 víctimas) se llevaron la peor parte de la violencia sexual en el conflicto.

Figura III  
Violaciones y abusos de los derechos humanos por actor\*, marzo de 2023 a febrero de 2024



Fuente: MONUSCO/Oficina Conjunta de Derechos Humanos.

\* Incluye violaciones y abusos documentados en todas las provincias por la Oficina Conjunta de Derechos Humanos.

## V. Situación humanitaria

34. La violencia armada que tanto tiempo llevan practicando los grupos armados siguió agravando los problemas humanitarios y desencadenando desplazamientos de población a gran escala. A finales de febrero, el número de desplazados internos en las provincias de Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur ascendía a 6 millones, de un total de 7 millones de desplazados en todo el país, lo que sitúa a la República Democrática del Congo entre los países con mayor población desplazada interna del mundo. A pesar del aumento de la ayuda humanitaria en todo el sistema, el plan de respuesta humanitaria de 2023 para la República Democrática del Congo, presupuestado en 2.250 millones de dólares, solo estaba financiado en un 40 %, lo que supone un fuerte descenso respecto al 53,2% de 2022. El 20 de febrero, el Gobierno, junto con los asociados humanitarios, lanzó un llamamiento para recaudar 2.600 millones de dólares destinados a financiar el plan de respuesta humanitaria de 2024. Al 15 de marzo, el plan de respuesta humanitaria de 2024 contaba con una financiación del 14 % (371 millones de dólares).

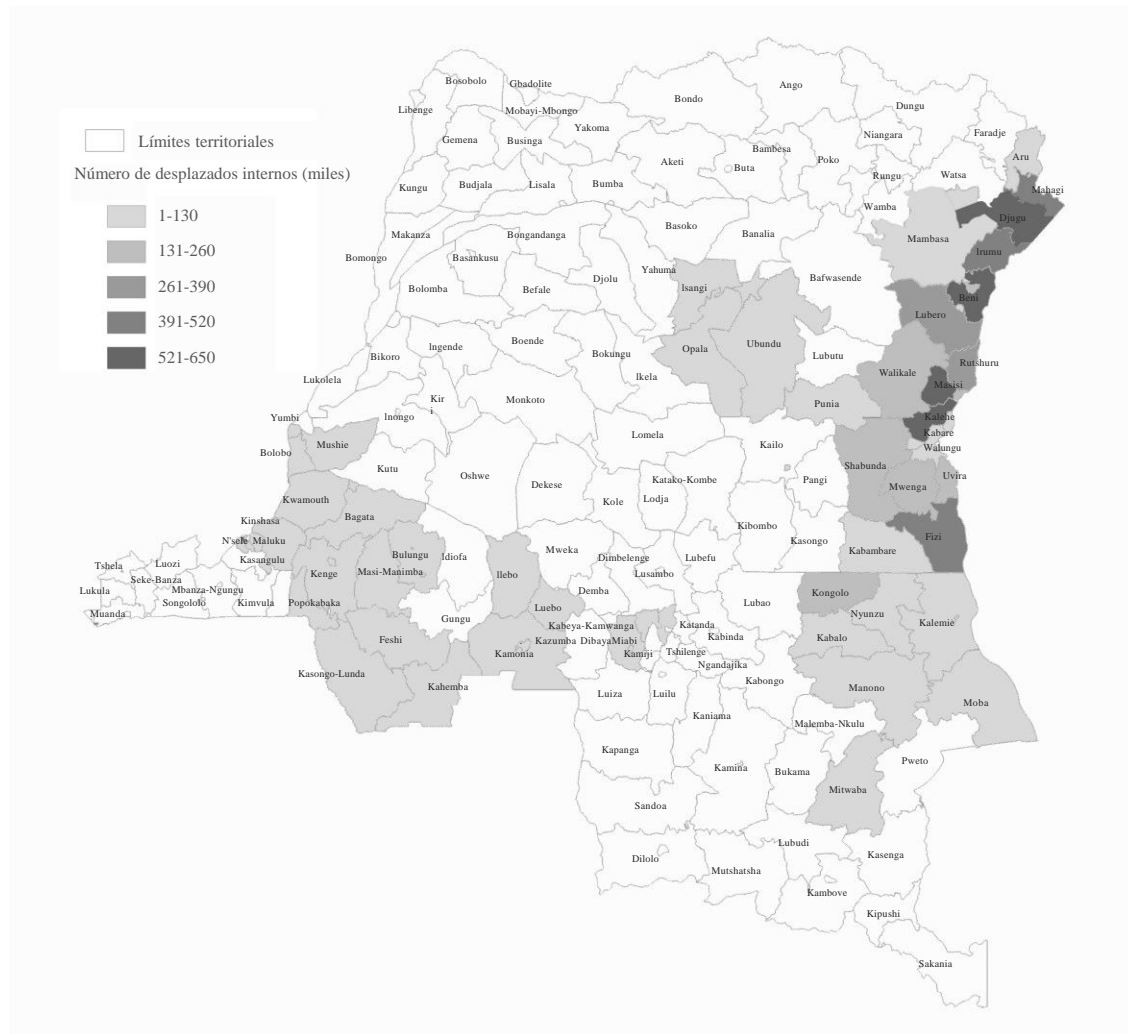
35. A finales de febrero se registraron en los alrededores de Goma al menos 104 emplazamientos de desplazados, algunos improvisados y otros con planificación adecuada, que acogían a más de 630.000 desplazados internos, entre ellos personas desplazadas como consecuencia del recrudecimiento de las hostilidades entre el M23 y las FARDC. La violencia de género, incluso en los campamentos de desplazados internos, siguió siendo motivo de grave preocupación. Los actores humanitarios

continuaron proporcionando asistencia multisectorial, como alimentos, atención sanitaria, servicios de protección, agua y saneamiento, artículos domésticos esenciales y refugio. El riesgo de cólera también aumentó y en la ciudad de Goma se registraron más de 200 casos.

36. La presencia de artillería cerca de la concentración de emplazamientos de desplazados internos representó un riesgo adicional para la protección de los civiles y restringió aún más el acceso humanitario. Los proyectiles de mortero lanzados en enero cerca del hospital de Bambo y Mweso obligaron a las organizaciones humanitarias que trabajaban en la zona a interrumpir temporalmente sus operaciones. También se informó de desplazamientos hacia la ciudad de Minova y el territorio de Kalehe, en Kivu del Sur. A pesar del limitado acceso humanitario, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) pudieron llegar a Minova el 26 de febrero para llevar a cabo evaluaciones de necesidades.

37. Los brotes de cólera y sarampión siguieron agravando la situación humanitaria, especialmente en Kivu del Norte y Kivu del Sur, donde se registraron 48.000 casos de cólera y casi 311.500 de sarampión, es decir, el doble que en 2022.

**Figura IV**  
**Población de desplazados internos por territorio, enero de 2024**



*Fuente:* Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios.  
*Nota:* Los límites y designaciones que figuran en este mapa no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas. Solo se indican los nombres de los territorios.

## VI. Cumplimiento de las prioridades del mandato

### A. Protección de civiles

38. La MONUSCO siguió cumpliendo su mandato de protección mediante enfoques globales e integrados, aprovechando las capacidades armadas y no armadas para proteger a los civiles mediante el diálogo y el compromiso, la protección física y el establecimiento de un entorno protector, en coordinación con las autoridades congoleñas y los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas.

39. Con vistas a su retirada gradual, responsable y sostenible, la Misión llevó a cabo una serie de evaluaciones en Kivu del Sur, Kivu del Norte e Ituri para examinar los riesgos que podrían derivarse del cierre de las bases militares y encontrar medidas de mitigación. Esas medidas, que van desde la facilitación de diálogos entre las comunidades hasta la construcción de infraestructuras locales, empezaron a aplicarse

activamente en toda la zona de operaciones de la Misión. La MONUSCO, los asociados nacionales, el equipo de las Naciones Unidas en el país, las organizaciones no gubernamentales internacionales y las organizaciones de la sociedad civil trabajaron juntos para encontrar el enfoque más eficaz para proteger a los civiles después de la retirada de la MONUSCO, y para establecer las prioridades en materia de protección de los civiles durante la retirada de Kivu del Sur.

40. Durante el período que abarca el informe, la Fuerza mantuvo cinco posiciones de bloqueo alrededor de Goma para proteger la ciudad del M23 restringiendo el acceso del M23 a la zona y limitando los combates dentro de los centros urbanos. La Misión comenzó a elaborar orientaciones que apoyan la mitigación de daños a civiles. La Fuerza trabajó en estrecha colaboración con las FARDC desde el Centro de Coordinación de las Operaciones para evitar riesgos por falta de coordinación en las operaciones y establecer radios de seguridad alrededor de los núcleos de población utilizando artillería y morteros, con diversos grados de éxito. Al impedir el aislamiento de Goma por el M23, la Fuerza también ayudó a garantizar la entrega continuada de ayuda a los campamentos de desplazados internos que surgieron dentro de la ciudad y en sus alrededores.

41. En Ituri, en 30 ocasiones durante el período que abarca el informe, la oportuna intervención de los efectivos de la MONUSCO frustró ataques inminentes o en curso de elementos de la CODECO contra civiles. Los efectivos de la MONUSCO intercambiaron disparos con los asaltantes o efectuaron disparos de advertencia, obligándoles a menudo a dejar de atacar y a retirarse. La MONUSCO, en estrecha colaboración con las autoridades provinciales, siguió dialogando con los grupos armados en el marco del Acta de Compromiso de Aru de junio de 2023 para contener la violencia y fomentar la coexistencia pacífica entre las comunidades. El 30 de diciembre, la MONUSCO y las autoridades provinciales consiguieron liberar a 52 civiles de la comunidad de Alur que habían sido secuestrados por combatientes de la CODECO. Gracias a la intervención de las autoridades provinciales, con el apoyo de la MONUSCO, otros dos grupos armados, Zaire y Chini ya Tuna, firmaron el Acta de Compromiso de Aru, los días 24 y 29 de enero, respectivamente. El 12 de marzo, la MONUSCO y las fuerzas armadas congoleesas emprendieron una operación ofensiva conjunta contra elementos de la CODECO en los alrededores de Masumbuko, en territorio de Yugu, y capturaron dos bastiones de la CODECO.

42. El componente de policía dio prioridad al desarrollo de la capacidad del Estado anfitrión mediante sesiones de capacitación sobre policía de proximidad, gestión del orden público y manejo de armas. Se impartieron seminarios sobre violencia sexual y de género y cursos de actualización a agentes de policía congolese para reforzar sus conocimientos y aptitudes. La MONUSCO también proporcionó asesoramiento técnico y apoyo material para ayudar a fortalecer la Estrategia Operacional Integrada de Lucha contra la Inseguridad de la Policía Nacional Congolese.

43. Entre el 1 de diciembre y el 15 de marzo, el sistema de alerta comunitaria de la Misión recibió 1.030 alertas procedentes de Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur. Las fuerzas nacionales de seguridad, la MONUSCO y los agentes humanitarios respondieron al 63 % de esas alertas.

44. Al 19 de febrero, la MONUSCO, a través del Servicio de Actividades Relativas a las Minas, había llevado a cabo 167 tareas puntuales relacionadas con municiones explosivas en Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur, y había destruido 7.147 restos explosivos de guerra. El Servicio de Actividades Relativas a las Minas también desminó 95.599 m<sup>2</sup> de terreno. En toda la zona de operaciones de la Misión se impartieron más de 850 sesiones educativas sobre el peligro de las municiones explosivas, en las que participaron 34.000 civiles (entre ellos, unas

7.000 mujeres y más de 20.000 niños). Una tercera parte de los beneficiarios fueron desplazados internos.

## **B. Desarme, desmovilización, reintegración y estabilización**

45. La intensificación de los combates entre el M23, otros grupos armados y las fuerzas armadas congoleñas, así como la intención expresa de los grupos armados organizados bajo el paraguas de Wazalendo de unirse a la nueva Reserva de Defensa Armada, siguieron obstaculizando la aplicación del Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización. No obstante, la Misión siguió interponiendo sus buenos oficios y prestando apoyo a la coordinación del Programa y trabajando para ultimar un programa conjunto de las Naciones Unidas en apoyo del Programa.

46. En Kivu del Norte, el 5 de marzo, el Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización, la Organización Internacional para las Migraciones y la MONUSCO pusieron en marcha en Beni proyectos intensivos en mano de obra destinados a 1.050 beneficiarios, entre ellos 360 excombatientes. Esto responde al aumento del número de excombatientes que se unieron voluntariamente al Programa en la zona de Beni y Lubero a mediados de 2023. De los 360 excombatientes, 120 estaban previamente acantonados en la base de Mubambiro, cerca de Goma. La MONUSCO apoyó su traslado a Beni y Lubero, donde se unirán al proyecto piloto de la Organización Internacional para las Migraciones y a otro proyecto ejecutado por la organización no gubernamental HEKS/EPER, ambos financiados por el Fondo de Coherencia para la Estabilización. El 7 de marzo, un primer grupo de 11 excombatientes y dos personas a su cargo fueron transportados de Goma a Beni en un vuelo especial de la MONUSCO. También continuaron los proyectos de reinserción comunitaria en Ituri y Kivu del Sur.

47. En el marco de su mandato de apoyo al desarme, la desmovilización, la repatriación, el reasentamiento y la reintegración, la Misión repatrió a tres combatientes (dos hombres y una mujer) con dos personas a su cargo (una mujer y una niña). También prestó apoyo vital (3,32 toneladas de raciones) a 219 excombatientes congoleños en el emplazamiento del Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización en Kasando, Kivu del Norte, y rehabilitó un campamento de tránsito en Kivu del Norte. En el contexto de la planificación de la retirada, los lugares de tránsito en Kivu del Sur se cerraron el 31 de enero de 2024. Se ha previsto una entidad sucesora a nivel nacional para llevar a cabo las repatriaciones con el Programa.

48. La MONUSCO siguió ejecutando 11 proyectos de reducción de la violencia comunitaria que benefician directamente a 1.648 personas (972 hombres y 676 mujeres), incluidos 384 excombatientes, mujeres vulnerables y jóvenes en situación de riesgo. El objetivo de estos proyectos era mitigar los factores comunitarios que impulsan el conflicto apoyando actividades de alta intensidad en mano de obra, generación de ingresos y formación profesional.

## **C. Reforma del sector de la seguridad**

49. La MONUSCO continuó sus buenos oficios y su apoyo técnico para fomentar el desarrollo de una estrategia nacional global para la reforma del sector de la seguridad. La Misión se comprometió con el Consejero Nacional de Seguridad a relanzar los esfuerzos para establecer un mecanismo nacional de coordinación de la reforma del sector de la seguridad y redactar la política nacional de seguridad.

50. Del 4 al 16 de marzo, la MONUSCO apoyó la tercera fase de capacitación de 30 instructores de las FARDC sobre el Código de Conducta Militar, aumentando el número de instructores a 300, incluidas 10 mujeres, en las tres zonas de defensa, lo que mejoró la capacidad de las FARDC para dar a conocer el código entre los militares de todo el país.

51. Como parte de la retirada gradual y responsable de la Misión de Kivu del Sur, el número de agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida en Bukavu y Uvira disminuyó en un 29 % y un 34 %, respectivamente. Al mismo tiempo, el componente de policía intensificó los esfuerzos para reforzar las capacidades de la policía nacional para asumir sus responsabilidades. En Bukavu, 69 agentes de la policía nacional (9 mujeres) y en Uvira 50 agentes de la policía nacional (12 mujeres) recibieron capacitación sobre cómo tratar la violencia sexual y de género y la violencia sexual relacionada al conflicto.

52. El 29 de enero, el Servicio de Actividades Relativas a las Minas entregó un contenedor para armas a las FARDC en Beni, Kivu del Norte, junto con 11 cajas fuertes para armas a la policía nacional en Kivu del Sur, lo que permitió almacenar de forma segura un total de 530 armas y mitigar el riesgo de desvío. Además, 19 miembros (17 hombres y 2 mujeres) de las FARDC y la policía nacional recibieron capacitación sobre cómo manejar y almacenar las armas de forma segura.

#### **Apoyo al sector de la justicia y la lucha contra la impunidad**

53. La MONUSCO siguió apoyando el fortalecimiento del sector de la justicia y centró sus esfuerzos en la prisión preventiva. Como consecuencia, se logró liberar al menos a 88 personas detenidas en prisión preventiva, incluidos 57 niños. El 14 de febrero, se entregó a las autoridades judiciales un edificio para el tribunal de paz de Kabare, construido con el apoyo de la MONUSCO.

54. La MONUSCO y la Oficina Conjunta de Derechos Humanos de las Naciones Unidas prestaron apoyo técnico y logístico a las autoridades judiciales en la lucha contra la impunidad de los crímenes internacionales y las graves violaciones y abusos de los derechos humanos. Se llevaron a cabo cuatro misiones de investigación en relación con crímenes de guerra y crímenes de lesa humanidad, incluida la violencia sexual relacionada con el conflicto, en diciembre en Miti y en marzo en Sange y Irambi-Katanga, Kivu del Sur. El 29 de diciembre de 2023, el tribunal móvil organizado por el Tribunal Militar de Guarnición en la prisión militar de Angenga, provincia de Mongala, con el apoyo de la Oficina Conjunta de Derechos Humanos, condenó a 191 miembros de las Fuerzas Democráticas de Liberación de Rwanda (FDLR) acusados de participación en un movimiento insurreccional y terrorismo. En diciembre, en Kivu del Norte, se impartió capacitación a agentes de la justicia militar sobre la investigación de delitos relacionados con el terrorismo y la financiación del terrorismo, y en Kivu del Sur, en diciembre y febrero, sobre investigaciones digitales.

55. La MONUSCO apoyó a las autoridades penitenciarias nacionales en la mejora de las condiciones de las prisiones de acuerdo con las normas internacionales. La Misión facilitó la creación de oficinas encargadas de las cuestiones de género en el ministerio y en dos prisiones prioritarias de Kinshasa, apoyó la construcción y entrega de un pabellón de alto riesgo en Kinshasa y de un pabellón de alojamiento en la prisión de Luzumu, en Kongo Central, lo que permitió el traslado seguro de 236 reclusos y contribuyó a los esfuerzos de descongestión y a la lucha contra la radicalización y el extremismo violento.

## VII. Las mujeres y la paz y la seguridad

56. La MONUSCO apoyó la elaboración del tercer Plan de Acción Nacional sobre la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, y celebró talleres los días 19, 23 y 24 de enero, junto con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), para abordar los problemas relacionados con la aplicación del anterior Plan de Acción Nacional. En los talleres se definió una metodología de evaluación para el segundo Plan de Acción Nacional; se recomendó aumentar la participación de las mujeres en la toma de decisiones mediante medidas legislativas obligatorias, cuotas de género y la creación de bases de datos de mujeres calificadas; y se adoptaron medidas para la aplicación del Plan de Acción Nacional, los planes de acción provinciales y sus secretarías técnicas. Está previsto que el tercer Plan de Acción Nacional esté ultimado en junio.

57. En enero de 2024, la MONUSCO colaboró con la Red de Mujeres Embajadoras de los territorios de Masisi, Rutshuru y Nyiragongo, entre otras cosas en relación con las alertas tempranas en los conflictos entre las comunidades hutu y hunde en el territorio de Masisi. Las mediadoras expresaron su disposición y compromiso para actuar como mediadoras comunitarias por la paz y contribuir a los esfuerzos de resolución de conflictos.

## VIII. Retirada gradual, responsable y sostenible

### A. Información actualizada sobre la aplicación del plan de separación conjunto

58. La Representante Especial del Secretario General para la República Democrática del Congo y Jefa de la MONUSCO entabló contactos con las autoridades congoleñas a nivel central y provincial para avanzar en las modalidades prácticas del traspaso de responsabilidades a las autoridades congoleñas y garantizar la comunicación conjunta. Los intercambios se centraron en garantizar el cumplimiento de los principios del plan de separación, en particular la sincronización del cierre de las bases de la MONUSCO con el despliegue de las fuerzas de seguridad estatales para evitar lagunas en la seguridad. El Grupo de Trabajo Conjunto del Gobierno y las Naciones Unidas sobre la Transición se reactivó para supervisar y prestar asesoramiento sobre los aspectos prácticos de la separación, incluida la evaluación de su primera fase.

59. En enero, la Misión llevó a cabo misiones conjuntas de evaluación en las nueve bases del sector meridional, reuniéndose con autoridades provinciales y organizaciones de la sociedad civil, dirigentes locales, miembros de la comunidad y desplazados internos. En la mayoría de los lugares, algunos interlocutores expresaron su preocupación por la retirada de la Misión, habida cuenta de la dinámica de la seguridad, e indicaron la necesidad de adoptar medidas de mitigación destinadas a garantizar la protección de los civiles y apoyar el restablecimiento de la autoridad del Estado para asegurar una retirada sostenible.

60. Entre el 26 de febrero y el 1 de marzo, los dirigentes de la MONUSCO, el equipo de las Naciones Unidas en el país y representantes del Gobierno congolés visitaron Kivu del Sur para evaluar los progresos realizados en la retirada y colaborar con las autoridades provinciales y la sociedad civil. La misión de evaluación conjunta tomó nota del relanzamiento, el 15 de febrero, del equipo provincial integrado de transición para Kivu del Sur, que proporcionará el marco para que el gobierno provincial, las Naciones Unidas y los actores de la sociedad civil discutan las modalidades de la



separación y la transición. También apoyará el desarrollo de la hoja de ruta provincial del Gobierno para la separación y la transición, con el apoyo de la MONUSCO, los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y los asociados. Para traspasar de manera efectiva las responsabilidades de protección a nivel provincial a las autoridades congoleesas, se hizo hincapié en que era crucial desplegar fuerzas nacionales de defensa y seguridad adecuadamente equipadas en las zonas de alto riesgo que antes cubría la MONUSCO, así como mantener redes de alerta y respuesta tempranas. Los actores de la sociedad civil recomendaron implicarse sistemáticamente en las estructuras de seguridad a nivel territorial y en los mecanismos de resolución de conflictos. El 28 de febrero, la MONUSCO entregó la base de Kamanyola al Gobierno. La base, creada en 2005, será gestionada por la policía nacional.

61. La Oficina Integrada de la MONUSCO finalizó un mapeo de las actividades de las entidades de las Naciones Unidas y de los asociados que operan en Kivu del Sur, para detectar las lagunas relacionadas con la separación de la MONUSCO.

## **B. Ejecución de acciones de colaboración y programas conjuntos prioritarios**

62. El 16 de enero, en una reunión entre representantes de la MONUSCO, la Oficina Conjunta de Derechos Humanos de las Naciones Unidas y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, así como representantes de Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y el Equipo de Expertos sobre el Estado de Derecho y la Violencia Sexual en los Conflictos, se sentaron las bases para el desarrollo de un nuevo programa conjunto de apoyo a la reforma de la justicia a partir de 2025, teniendo en cuenta la separación de la MONUSCO, el plan de transición y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible 2025-2029.

63. Entre el 29 de enero y el 2 de febrero, el Ministerio de Interior, Seguridad y Asuntos Consuetudinarios, la policía nacional y las Naciones Unidas celebraron un taller para revisar el programa conjunto de las Naciones Unidas de apoyo a la reforma policial. El objetivo del programa es reforzar la capacidad del Ministerio de Interior para supervisar reformas policiales integrales, garantizando al mismo tiempo la coordinación de los esfuerzos de todo el sistema de las Naciones Unidas en apoyo de la reforma policial.

64. Entre el 26 de diciembre de 2023 y el 6 de marzo de 2024, por invitación de las fuerzas armadas congoleesas, la MONUSCO y el UNICEF llevaron a cabo evaluaciones para verificar la edad de 1.229 candidatos al ingreso en las fuerzas armadas (incluidas 34 mujeres), de los cuales, 152 resultaron ser menores de edad (entre ellos, 5 niñas), por lo que quedaron excluidos del proceso de reclutamiento.

## **C. Información actualizada sobre la integración y movilización de recursos**

65. Se está ultimando el análisis común sobre el país. El análisis apoyará la formulación del nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el período 2025-2029, que reflejará la transición de la MONUSCO. El grupo de coordinación de asociados, copresidido por el Representante Especial Adjunto del Secretario General, Coordinador Residente y Coordinador Humanitario, llevó a cabo una misión de donantes en la provincia de Tanganyika para examinar las buenas prácticas resultantes del despliegue del enfoque basado en el

nexo (en el que la provincia de Tanganyika fue una de las tres provincias piloto designadas en 2019), así como las lecciones aprendidas de la transición.

## **IX. Eficacia de la Misión**

### **A. Desempeño de la Misión**

#### **Componente militar**

66. Al 11 de marzo de 2024, la MONUSCO había desplegado 12.642 efectivos, el 6,6 % de los cuales eran mujeres, y 480 expertos militares de las Naciones Unidas en misión, el 22 % de los cuales eran mujeres, de una dotación autorizada de 13.500 efectivos y 660 expertos militares de las Naciones Unidas en misión hasta el 30 de junio de 2024. En el período sobre el que se informa, la MONUSCO realizó ocho despliegues permanentes de fuerzas de combate y llevó a cabo 7.247 patrullas diurnas, 5.317 patrullas nocturnas, 983 misiones y patrullas de largo alcance, 119 patrullas conjuntas, 688 escoltas y 64 operaciones de reconocimiento aéreo.

67. En cumplimiento de los compromisos contraídos en el marco de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, la MONUSCO evaluó 15 unidades militares, a saber: 8 unidades de infantería, 1 unidad de cuartel general de sector, 2 unidades de aeroevacuación médica, 1 unidad médica de nivel II, 1 unidad aerotáctica, 1 unidad de transmisiones y 1 unidad de inteligencia táctica. Todas las unidades cumplían los estándares establecidos. Se elaboró un plan de mejora del desempeño para cada unidad con el fin de que pusieran en práctica medidas de mejora específicas.

68. El número de equipos de enlace siguió siendo 16, lo que representa el 2,3 % de la dotación total de la Fuerza. La inspección de la eficacia operacional de todas las unidades militares, salvo los cuarteles generales de sector y las unidades médicas y de policía militar, se basó en la herramienta de evaluación de unidades militares desarrollada por la Oficina de Asuntos Militares. Durante el período examinado, se siguieron realizando inspecciones de los cuarteles generales de sector y de las unidades médicas y de policía militar. Los equipos de enlace realizaron 173 actividades, a saber, 135 patrullas selectivas y 38 actividades, frente a las 94 actividades contabilizadas en el período anterior.

69. El porcentaje de mujeres entre los oficiales de Estado Mayor y los observadores militares de la Misión disminuyó respecto del período que abarcaba el informe anterior y pasó del 24,4 % al 22 %. La participación de las mujeres en los contingentes aumentó ligeramente, del 6,63 % al 6,68 %.

70. En consonancia con la directiva de capacitación del Comandante de la Fuerza, la MONUSCO impartió 11 cursos de orientación inicial para 88 oficiales de Estado Mayor y 46 observadores militares, otro de oficiales superiores para el Comandante del Sector Septentrional, cuatro cápsulas de capacitación para contingentes y cinco cápsulas de actualización para contingentes. También se impartieron cursos de control de disturbios y de evacuación de bajas a tres unidades militares, y capacitación sobre guerra en la selva a una unidad militar. La MONUSCO también impartió capacitación sobre guerra en la selva para las FARDC (30 oficiales y suboficiales en Beni del equipo móvil de capacitación sobre guerra en la selva).

#### **Componente de policía**

71. Al 29 de febrero de 2024, el componente de policía de la MONUSCO había desplegado 1.640 efectivos procedentes de 31 países contribuyentes: 1.266 agentes de las unidades de policía constituidas, de los cuales 207 eran mujeres, y 374 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida, de los cuales 109 eran mujeres,

de una dotación autorizada de 1.410 agentes de las unidades de policía constituidas y 591 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida hasta el 30 de junio de 2024. Las unidades de policía constituidas realizaron 3.400 intervenciones de respuesta rápida, 178 servicios de escolta, 1.400 patrullas, 905 patrullas conjuntas con agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida y 88 patrullas conjuntas con la Policía Nacional Congolesa, de las cuales 68 fueron patrullas en los alrededores de campamentos de desplazados internos.

72. Un total de 362 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida, 103 de ellos mujeres, participaron en las evaluaciones periódicas del desempeño. La calificación general del desempeño de los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida disminuyó 2 puntos porcentuales respecto del período anterior debido a la alta rotación del personal y se situó en el 69 %. Para mejorar el rendimiento general, los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida recibieron capacitación en la misión sobre simulacros de incendio (5 agentes, entre ellos 2 mujeres) y desarrollo profesional (102 agentes, entre ellos 33 mujeres). Además, la MONUSCO organizó sesiones de concienciación sobre la lucha contra la explotación y los abusos sexuales, dirigidas a todos los miembros del componente de policía.

73. Las unidades de policía constituidas fueron objeto de 24 inspecciones de disponibilidad operacional y 8 de equipos, y recibieron 1.418 sesiones de capacitación mediante casos hipotéticos. El desempeño de las ocho unidades de policía constituidas fue satisfactorio. Además, se impartieron 34 sesiones conjuntas de capacitación en análisis de escenarios para mejorar las capacidades de 330 agentes, entre ellos 34 mujeres; se impartieron 22 sesiones de capacitación en orden público a 150 militares de la MONUSCO, entre ellos 24 mujeres, con el objetivo de garantizar la eficacia y la profesionalidad constantes.

#### **Componente civil**

74. Al 29 de febrero trabajaban en la MONUSCO 2.367 miembros del personal civil (el 22 % mujeres) de los cuales 310 eran Voluntarios de las Naciones Unidas (el 50,7 % mujeres) y 45 pertenecían al personal proporcionado por los Gobiernos (el 42 % mujeres).

### **B. Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño**

75. La MONUSCO siguió aplicando el Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño. Los datos generados con el marco de resultados del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño de la Misión también sirvieron de base para los debates sobre el plan de separación de la MONUSCO y los debates asociados sobre el proceso de transición acelerada.

76. Una nueva revisión del marco de resultados del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño en enero confirmó una fuerte alineación con el plan de separación y proporcionó valiosas ideas para el desarrollo de indicadores adicionales que se seguirán en la evaluación de las diversas fases de la separación.

### **C. Comunicaciones estratégicas**

77. La MONUSCO siguió haciendo frente a sofisticadas campañas de desinformación que socavaron sus esfuerzos, con campañas en línea originadas principalmente fuera de la República Democrática del Congo y que en ocasiones

desembocaron en ataques físicos contra el personal de mantenimiento de la paz. La Misión intensificó significativamente su comunicación estratégica, colaborando con paladines, 150 periodistas y miembros de la sociedad civil, y 260 *influencers* para contrarrestar eficazmente la desinformación a través de 20 grupos de WhatsApp específicos. Radio Okapi realizó programas especiales de noticias electorales y crónicas en antena y a través de los medios sociales para denunciar las tácticas utilizadas por los troles durante las campañas electorales. La Misión intensificó las asociaciones con donantes mediante una nueva programación radiofónica y colaboró estrechamente con el Gobierno en comunicaciones conjuntas, especialmente sobre la separación, que recibieron una amplia cobertura. Las interacciones de los medios de comunicación en Kinshasa, Goma y Beni, con periodistas y verificadores de hechos, ayudaron a contrarrestar la información engañosa. En los medios sociales se publicaron más de 300 mensajes, en especial sobre los esfuerzos electorales y de separación de la Misión, que tuvieron respuestas muy positivas.

#### **D. Faltas graves de conducta, incluidos la explotación y los abusos sexuales**

78. Entre el 1 de diciembre de 2023 y el 1 de marzo de 2024, la MONUSCO registró 28 denuncias de explotación y abusos sexuales ocurridos entre 2005 y 2023 que involucraban a 12 efectivos militares, 4 agentes de policía y 9 miembros del personal civil. Una está pendiente a la espera de que finalicen las investigaciones por los países que aportan contingentes, 11 por las Naciones Unidas, 8 por investigaciones conjuntas y uno está pendiente del nombramiento de un Oficial Nacional de Investigaciones. Cuatro de las denuncias se hicieron en 2023, una en 2022, otra en 2021 y tres en 2000.

79. La MONUSCO siguió velando por que las víctimas recibiesen apoyo médico y psicosocial de manera oportuna y de conformidad con los protocolos de asistencia a las víctimas establecidos con los proveedores de servicios, incluidos el UNICEF y el Fondo de Población de las Naciones Unidas.

80. Fiel a la política del Secretario General de tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales, la MONUSCO siguió intensificando su labor de prevención, para lo cual organizó actividades de divulgación y capacitación y colaboró con los países que aportan contingentes, las comunidades locales y las organizaciones humanitarias.

81. La Fuerza de la MONUSCO actualizó y publicó las directivas y órdenes para el estricto cumplimiento de las medidas de prevención de la explotación y los abusos sexuales. Se realizaron más de 400 patrullas rutinarias en Goma, Beni, Bukavu, Bunia y Kavumu, para reforzar la buena conducta y la disciplina. El componente de policía llevó a cabo tres programas de capacitación especializada en explotación y abusos sexuales para agentes de policía no perteneciente a una unidad constituida y agentes de las unidades de policía constituidas y 567 sesiones de sensibilización sobre explotación y abusos sexuales para funcionarios.

82. Como parte de su gestión continua del riesgo de que se produzcan faltas de conducta, la Misión llevó a cabo una evaluación de ese riesgo en toda la misión, en colaboración con miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país y de la sociedad civil. La Misión continúa el seguimiento con los responsables del tratamiento de los riesgos para supervisar la aplicación de las recomendaciones formuladas durante las visitas de evaluación de riesgos en apoyo de la prevención, garantizando la rendición de cuentas y apoyando a las víctimas de explotación y abusos sexuales.

83. Del 31 de enero al 7 de febrero de 2024, los Subsecretarios Generales Jean-Pierre Lacroix, Catherine Pollard y Christian Saunders visitaron la Misión con el objetivo de analizar y evaluar la respuesta de la MONUSCO y la gestión general de los riesgos de explotación y abusos sexuales por parte del personal de la Misión.

84. La Misión también registró diez nuevas denuncias de otras faltas de conducta graves relativas a acoso, robo y fraude en relación con las prestaciones de las Naciones Unidas, que están siendo investigadas.

## **X. Seguridad del personal de las Naciones Unidas**

85. Los incidentes de seguridad en relación con el personal de las Naciones Unidas disminuyeron de 207 durante el período anterior a 163 casos, que afectaron a 140 miembros del personal, entre ellos 5 mujeres. Los incidentes abarcaron 42 amenazas, 56 delitos, 41 casos de disturbios civiles y 24 casos de conflictos armados. En Kivu del Norte, se mantuvieron las medidas de mitigación aplicadas tras las violentas manifestaciones contra la MONUSCO que tuvieron lugar en julio de 2022, como las restricciones a la circulación y al uso de vehículos no identificados.

86. Entre los incidentes más destacados cabe mencionar el ataque a un helicóptero de la MONUSCO cerca de Goma, el 2 de febrero, en el que resultaron heridos dos miembros del personal de la MONUSCO y diversos casos de acoso y restricciones de circulación por parte de la policía nacional y las FARDC hacia el personal de las Naciones Unidas en Bunia, Goma y Kinshasa. También se documentaron varios robos en viviendas de funcionarios de las Naciones Unidas y ataques contra personal y vehículos de la Organización. Se arrojaron piedras contra convoyes y vehículos de la MONUSCO, sobre todo en Bunia, Goma, Kinshasa y Sake.

87. El 10 de febrero tuvieron lugar en Kinshasa manifestaciones por la aparente pasividad de la comunidad internacional. Los manifestantes quemaron neumáticos frente a instalaciones de la MONUSCO y ante las embajadas occidentales. Se denunciaron ataques contra personal de las Naciones Unidas y vehículos diplomáticos, así como la quema de vehículos de la Organización, lo que provocó la intervención de la Policía Nacional Congoleesa apoyada por unidades de policía constituidas de la MONUSCO. El Representante Especial del Secretario General se entrevistó con el Presidente Tshisekedi y con altos funcionarios del Gobierno e instó a las autoridades a que investigaran y enjuiciaran a los autores de esos hechos.

## **XI. Observaciones**

88. Las elecciones nacionales de diciembre de 2023 fueron un hito importante para la República Democrática del Congo. Es bienvenido el compromiso del Presidente Tshisekedi durante su discurso de investidura con la unidad de la República Democrática del Congo y con el fomento de un gobierno integrador para el desarrollo del país. Es vital que todas las investigaciones en curso sobre irregularidades durante el proceso electoral concluyan a su debido tiempo y que se hagan públicas las conclusiones y recomendaciones. Resulta alentadora la adopción por parte de la Ministra de Género de una hoja de ruta para la prevención de la violencia electoral contra las mujeres que participan en política y reitero el pleno apoyo de las Naciones Unidas a esta iniciativa fundamental.

89. Considero sumamente alarmante la intensificación de las hostilidades entre el M23 y las fuerzas armadas congoleesas en Kivu del Norte, que ha agravado el sufrimiento de cientos de miles de civiles vulnerables. El conflicto ha colocado a la región peligrosamente al borde de la guerra. Exhorto a todas las partes interesadas a

que presten todo su apoyo a la aplicación de los procesos de Luanda y Nairobi. Reafirmo la determinación de las Naciones Unidas de apoyar los esfuerzos en curso con objeto de rebajar las tensiones regionales y encontrar soluciones políticas duraderas. Conforme a lo solicitado por el Consejo de Seguridad en su resolución [2717 \(2023\)](#), la Secretaría sigue estudiando opciones para un posible apoyo logístico y operacional de las Naciones Unidas a las fuerzas regionales presentes en la República Democrática del Congo, incluida la Misión de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo en la República Democrática del Congo.

90. Reitero mi llamamiento a todos los grupos armados congoleños y extranjeros para que depongan las armas de forma inmediata e incondicional y participen, sin demora, en el proceso de desarme. Asimismo, insto al M23 a que se retire completamente de todas las zonas ocupadas y cumpla las disposiciones de la Hoja de Ruta de Luanda. Todos los Estados Miembros deben respetar la soberanía y la integridad territorial de la República Democrática del Congo. Denuncio todas las formas de discurso de odio por motivos étnicos y pido a las autoridades congoleñas que garanticen que los responsables de esos actos rinden cuentas.

91. Me preocupa profundamente la información recibida sobre ataques a activos de la MONUSCO con sistemas de armas sofisticados y condeno la reciente cadena de ataques contra posiciones de la MONUSCO en Goma y Sake y sus alrededores por parte de fuerzas gubernamentales y grupos armados asociados. Insto a las autoridades congoleñas a que cumplan con su responsabilidad de garantizar la seguridad del personal y las instalaciones de las Naciones Unidas.

92. Me preocupa también la persistente inseguridad en la provincia de Ituri, donde la MONUSCO proporciona protección física y vital a más de 100.000 desplazados internos bajo la amenaza permanente de los combatientes de la CODECO en territorio de Yugu. Pido a las autoridades congoleñas que refuercen urgentemente la presencia de la autoridad del Estado en la provincia, en particular mediante el despliegue de fuerzas adicionales.

93. Celebro los progresos realizados, junto con las autoridades congoleñas, en la aplicación del plan de separación de la Misión. Elogio el compromiso constante de las autoridades congoleñas de adoptar rápidamente las medidas necesarias para ampliar la autoridad del Estado y asumir plenamente su responsabilidad primordial de proteger a la población civil. Acojo con satisfacción las medidas adoptadas para garantizar el traspaso fluido de tareas de la MONUSCO al Estado congolés, con el apoyo del equipo de las Naciones Unidas en el país y los principales asociados. Insto a los asociados a que proporcionen los recursos necesarios para garantizar que los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas puedan desempeñar su papel en la preservación y consolidación de los logros alcanzados durante la presencia de la Misión.

94. Acojo con beneplácito el lanzamiento del proceso de priorización y planificación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2025-2029, basado en el análisis conjunto del país, en el que se detectan las causas estructurales de los conflictos y los déficits de desarrollo. Constituye un documento de referencia esencial para orientar el futuro marco de cooperación, teniendo en cuenta al mismo tiempo la transición y la separación de la MONUSCO.

95. La prolongada, y en gran medida desatendida, crisis humanitaria de la República Democrática del Congo exige una respuesta urgente de la comunidad internacional. La falta de financiación está obligando a los actores humanitarios a limitar su ayuda en un momento de necesidades sin precedentes. Hay que aumentar la financiación para evitar esas decisiones imposibles. Exhorto a las partes en el conflicto a que

respeten el derecho internacional humanitario y de los derechos humanos, entre otras cosas garantizando el acceso de la ayuda humanitaria a las poblaciones necesitadas. Sin embargo, si no se hacen mayores esfuerzos por abordar las causas profundas de la violencia y la inestabilidad en el este de la República Democrática del Congo, las necesidades humanitarias no harán sino aumentar.

96. Condeno firmemente cualquier acto de explotación y abusos sexuales por parte del personal de las Naciones Unidas y reafirmo mi determinación de tener una tolerancia cero con los incidentes de ese tipo. Los contingentes civil, militar y de policía de la MONUSCO y el equipo de las Naciones Unidas en el país seguirán reforzando las medidas de prevención y respuesta y la asistencia a los supervivientes.

97. Deseo expresar mi gratitud a mi Representante Especial por su firme liderazgo y perseverancia y a todo el personal de la MONUSCO, los miembros del sistema de las Naciones Unidas, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y la Oficina del Enviado Especial para la Región de los Grandes Lagos por sus continuos esfuerzos por lograr una paz y una estabilidad duraderas en la República Democrática del Congo.

Mapa

