

**Постоянный форум по вопросам
коренных народов****Восемнадцатая сессия**

Нью-Йорк, 22 апреля — 3 мая 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Осуществление деятельности в шести областях,
определенных мандатом Постоянного форума с
учетом Декларации Организации Объединенных
Наций о правах коренных народов****Обновленная информация о поощрении
и осуществлении Декларации Организации
Объединенных Наций о правах коренных народов****Записка Секретариата***Резюме*

В настоящем докладе содержится обновленная информация о ходе осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Основное внимание в докладе уделяется достижениям и проблемам, касающимся следующих вопросов: а) правление коренных народов; б) международные процессы; в) информационно-коммуникационные технологии; г) женщины и девочки коренных народов; д) правозащитники из числа коренных народов; е) национальные правозащитные учреждения; ж) конфликты, мир и безопасность; и з) коренные народы и предпринимательская деятельность. Доклад содержит общий обзор и не является исчерпывающим.

В настоящий доклад включены результаты анализа и рекомендации Постоянного форума по вопросам коренных народов, Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов и Экспертного механизма по правам коренных народов, а также примеры передовой практики.

* E/C.19/2019/1.



I. Введение

1. Со времени принятия Генеральной Ассамблеей в 2007 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов эта Декларация служит катализатором действий, направленных на повышение внимания и принятие мер в целях решения проблем в области признания прав коренных народов.
2. Эта Декларация является наиболее полным международным документом о правах и социальном развитии коренных народов. Конкретизируя существующие стандарты, Декларация включает в себя минимальные стандарты для обеспечения выживания, уважения достоинства и благополучия коренных народов мира (статья 43).
3. В течение времени, прошедшего со времени ее принятия, Декларация является побудительным фактором к принятию мер на национальном, региональном и международном уровнях, что позволило укрепить признание и осуществление прав коренных народов. Например, были созданы институты, внесены изменения в конституции и законы, приняты политические установки. Хотя в некоторых случаях признание коренных народов по-прежнему оспаривается, в целом наблюдается более широкое признание прав коренных народов. Вместе с тем разрыв между официальным признанием и практическим осуществлением этих прав по-прежнему создает проблемы.
4. На глобальном уровне три механизма Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами коренных народов, — Постоянный форум по вопросам коренных народов, Экспертный механизм по правам коренных народов и Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов — активно выполняют свои мандаты и задействуют имеющиеся в их распоряжении возможности для того, чтобы поощрять признание и осуществление прав коренных народов, как это предусмотрено в Декларации.
5. В 2014 году Генеральная Ассамблея провела первую Всемирную конференцию по коренным народам. Проведение этого совещания высокого уровня предоставило возможность обменяться мнениями и передовым опытом по вопросам осуществления прав коренных народов, включая выполнение задач, поставленных в Декларации.
6. В итоговом документе Всемирной конференции к Генеральному секретарю была обращена просьба составить общесистемный план действий для обеспечения согласованного подхода к достижению поставленных в Декларации целей. Этот план действий (E/C.19/2016/5), который уже реализуется, обеспечивает более тесную связь между нормотворческим и оперативным направлениями работы Организации Объединенных Наций и способствует укреплению координации и согласованности в решении вопросов, касающихся прав коренных народов.
7. В настоящем докладе содержится обновленная информация о ходе осуществления Декларации с уделением основного внимания достижениям и проблемам, связанным со следующими конкретными вопросами: а) правление коренных народов; б) международные процессы; в) информационно-коммуникационные технологии; г) женщины и девочки коренных народов; д) правозащитники из числа коренных народов; е) национальные правозащитные учреждения; ж) конфликты, мир и безопасность; з) коренные народы и предпринимательская деятельность.
8. Настоящий доклад содержит общий обзор и не является исчерпывающим.

II. Правление коренных народов

9. Коренные народы часто обладают общим для них опытом жизни в условиях колонизации, которая нанесла ущерб их самобытности, культуре и традиционному образу жизни. Постколониальные системы правления и политические установки часто закрепляли такое положение дел.

10. Коренные народы стремятся к возрождению и укреплению своих систем и институтов правления в качестве неотъемлемой части своего права на самоопределение, закрепленного в Декларации. В силу этого права коренные народы могут свободно определять свой политический статус и свободно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. При осуществлении своего права на самоопределение коренные народы имеют право на автономию или самоуправление в вопросах, относящихся к их внутренним и местным делам, а также путям и средствам финансирования их автономных функций (статьи 3 и 4 Декларации).

11. В своем докладе Генеральной Ассамблее о правах коренных народов за 2018 год (A/73/176) Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отметила, что:

«Несмотря на усилия по уничтожению систем правления коренных народов, многие коренные народы продолжают отстаивать свои права на установление и выбор формы отношений с колониальными и постколониальными правительствами. Сегодня некоторые системы правления коренных народов продолжают существовать и функционировать. Разнообразие таких систем является результатом различных исторических условий и накопленного коренными народами опыта, а также интенсивности и настойчивости их борьбы за самоопределение» (пункт 32).

12. Правление коренных народов может включать самоуправление, автономию, парламенты и другие институты и учреждения. Например, в Новой Зеландии Договор Вайтанги, впервые подписанный 6 февраля 1840 года представителями Британской короны и вождями народа маори, признает право собственности маори на свои земли, леса и другие владения и наделяет маори правами британских подданных. В 2017 году восемь «иви» (племен) в районе Таранаки подписали меморандум о взаимопонимании с Британской короной, предусматривающий предоставление коллективного культурного возмещения за «Таранаки маунга» (гору Таранаки). Этот меморандум наделил «Таранаки маунга» собственной правосубъектностью, и при этом местные «иви» и правительство Новой Зеландии несут совместную ответственность за управление ею¹.

13. В Боливии в соответствии с Рамочным законом об автономии и децентрализации № 031 от 22 июля 2010 года ряд коренных народов в настоящее время формируют свои собственные органы самоуправления. В общей сложности 36 автономий коренных народов начали процесс достижения самоуправления: 21 автономия — путем преобразования муниципалитетов и 15 автономий — с помощью территориальных средств или территорий коренного исконного сельского населения. Три из этих автономий — Чарагуа-Иямбае, Уру-Чипайя и Ракаипампа в департаменте Кочабамба — уже достигли самоуправления, и еще пять получили автономный статус через декларацию конституционности².

¹ Pamela Jacquelin-Andersen, ed., *The Indigenous World 2018* (Copenhagen, International Work Group for Indigenous Affairs, 2018), p. 236.

² Ibid., p. 181.

14. В ноябре 2015 года проживающие в Перу народы вампис объявили себя самоуправляющейся общиной. В мае 2017 года они обратились к правительству Перу с просьбой официально признать их автономию для обеспечения их личной защиты и защиты их земель от эксплуатации. Устав правительства вампис основан на обязательствах Государства Перу уважать права и автономию коренных народов и наций. В ряду других принципов этот устав предусматривает, что для осуществления любой деятельности, которая может повлиять на состояние принадлежащей народам вампис территории, потребуются свободное, предварительное и осознанное согласие народов вампис³.

15. В Канаде право на самоуправление рассматривается в качестве действующего неотъемлемого права коренного населения в соответствии со статьей 35 Закона о Конституции 1982 года. В соответствии с этим рамочным законом положения о самоуправлении согласовываются в договорах или соглашениях об урегулировании земельных претензий между федеральным правительством Канады, правительствами провинций и «первыми нациями», инуитами или метисами, и их юрисдикция может также охватывать такие области, как социально-экономическое развитие, земли и ресурсы, а также процессы урегулирования на основе договоров. Вместе с тем большинство «первых наций» не наделено этим уровнем полномочий, поскольку они еще не завершили переговоры по договорам или соглашениям об урегулировании земельных претензий (A/73/176, пункт 71). До тех пор, пока эти правовые документы не будут согласованы, в соответствии с Законом об индейцах почти все решения, принимаемые правительством «первых наций», подлежат утверждению министром, курирующим в правительстве Канады отношения с коренными народами (A/HRC/27/52/Add.2, пункт 39).

16. Гренландия является автономным субъектом Дании. Коренным народом Гренландии являются инуиты, которые составляют большинство населения⁴. 21 июня 2009 года в силу вступил Закон о самоуправлении Гренландии. Этот закон признает право народов Гренландии на самоопределение в соответствии с нормами международного права и основывается на соглашении между правительством Гренландии и правительством Дании как равными партнерами. Органы самоуправления Гренландии включают демократически избираемую ассамблею *Инацисартут* (парламент Гренландии) и администрацию, возглавляемую *Наалаккерсуйсутом* (правительством Гренландии). Власти Гренландии имеют право принимать на себя новые обязанности. *Наалаккерсуйсут* также имеет трех представителей Гренландии за рубежом: в Бельгии (при Европейском Союзе), Исландии и Соединенных Штатах Америки⁵.

17. Коренные народы саами населяют значительную часть территории Финляндии, Норвегии, Швеции и Кольского полуострова в Российской Федерации. В Финляндии, Норвегии и Швеции саамская автономия и самоуправление осуществляются через соответствующие саамские парламенты, которые официально признаны в национальном законодательстве⁶. Члены саамских парламентов избираются самим народом саами и из числа народа саами в каждой стране. Для решения трансграничных и глобальных проблем, затрагивающих народ саами, три саамских парламента создали в 2000 году совместный орган по

³ International Work Group for Indigenous Affairs, “Indigenous peoples in Peru”. URL: www.iwgia.org/en/peru/3265-wampis-nation-peru.

⁴ International Work Group for Indigenous Affairs, “Indigenous peoples in Greenland”. URL: www.iwgia.org/en/greenland.

⁵ Denmark, Prime Minister’s Office, “The Greenland self-government arrangement”.

⁶ Finland, Act on the Sami Parliament No. 974/1995; and Sami Parliament of Finland, “The Sámi Parliament — the representative self-government body of the Sámi”, URL: www.samediggi.fi.

сотрудничеству — Парламентский совет саами. Саами, живущие в Российской Федерации, являются постоянными участниками этого Совета.

18. 2 декабря 1997 года между правительством Бангладеш и Единой народной партией Читтагонгского горного района было достигнуто мирное соглашение, которое положило конец затяжному гражданскому конфликту. После подписания этого соглашения в Читтагонгском горном районе была частично восстановлена автономная система самоуправления, и данный регион был официально признан «районом, населенным племенами». В соответствии с соглашением был учрежден Региональный совет Читтагонгского горного района, расширены полномочия окружных советов этого горного района и в целях урегулирования земельных споров Комиссией по урегулированию земельных споров Читтагонгского горного района были официально признаны местные «традиции, виды практики и обычаи». Далее, должности председателей регионального и окружных советов были юридически закреплены исключительно за «представителями племен»⁷. Кроме того, уже действует традиционная система правления во главе с вождями/раджами.

19. В Малайзии штаты Сабах и Саравак управляются на основе земельного законодательства, которое действует отдельно от Национального земельного кодекса, который регулирует полуостровную часть Малайзии⁸.

III. Международные процессы

20. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов закреплено право коренных народов «участвовать в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам» (статья 18).

21. Все большее число международных конвенций и соглашений, которые затрагивают жизнь коренных народов, предусматривает уделение ими внимания деятельности в этой области и внесение ими вклада в эту работу. Государства, международные организации и деловые круги, которые согласовывают такие рамочные механизмы, редко приоритизируют мнения коренных народов. Это подчеркивает необходимость создания механизмов консультаций с коренными народами, а также необходимость разработки законодательства и политических установок для защиты интересов затрагиваемых народов.

22. В то же время также наблюдается увеличение числа платформ, в рамках которых лидеры коренных народов играют активную роль в процессе принятия решений. Например, в вопросах изменения климата, к воздействию которого коренные народы особенно уязвимы в силу их сильной традиционной привязанности к своим землям и природным ресурсам, коренные народы участвуют в деятельности, связанной с решением проблемы изменения климата, в частности в качестве активных участников конференций Организации Объединенных Наций по изменению климата.

23. На двадцать третьей сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в ноябре 2017 года, представители коренных народов поддержали, среди прочего, концепцию под девизом «Решение всех касающихся нас вопросов — только при нашем участии» и подчеркнули, что коренные народы являются самыми

⁷ Raja Devasish Roy, “Challenges for judicial pluralism and customary laws of indigenous peoples: the case of the Chittagong Hill Tracts, Bangladesh”, *Arizona Journal of International and Comparative Law*, vol. 21, No. 1 (2004), p. 122.

⁸ Straits Times, “What restoring MA63 rights means”, 18 September 2018.

лучшими наблюдателями и ключевыми субъектами в эффективной борьбе с климатическими факторами риска. На Конференции было принято решение создать площадку для местных общин и коренных народов, которое получило высокую оценку многих участников в качестве шага вперед в деле расширения участия коренных народов в процессе осуществления Конвенции. В то же время другие участники сочли это решение недостаточным для обеспечения того, чтобы коренные народы могли участвовать в переговорах или влиять на процесс принятия решений на равноправной основе⁹.

24. В ходе двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2018 году государства и коренные народы приняли текст о создании площадки для местных общин и коренных народов на базе вспомогательной рабочей группы, в состав которой вошли семь представителей коренных народов, назначенных коренными народами через своих координаторов. В целях расширения участия коренных народов Постоянный форум на своей шестнадцатой сессии настоятельно призвал государства-члены поддержать обеспечение функционирования этой площадки в соответствии с положениями Декларации (E/2017/43-E/C.19/2017/11, пункт. 99).

25. На девятнадцатом совещании Правления Зеленого климатического фонда, состоявшемся 26 февраля — 1 марта 2018 года, Правление приняло политику в отношении коренных народов. Эта политика основывается на консультациях, проведенных между коренными народами и членами Правления, и учитывает представленные коренными народами материалы. Цель этой политики заключается в том, чтобы обеспечить достаточные гарантии коренным народам, их участие и получение их свободного, предварительного и осознанного согласия¹⁰.

26. На своей семнадцатой сессии Постоянный форум приветствовал принятие политики в отношении коренных народов и рекомендовал Зеленому климатическому фонду поддержать реализацию конкретных программ по наращиванию потенциала в интересах коренных народов, с тем чтобы обеспечить их полное и эффективное взаимодействие с Фондом на всех уровнях и во всех видах деятельности (E/2018/43-E/C.19/2018/11, пункт 113).

27. В мае 2017 года Совет Европейского союза утвердил выводы о коренных народах, в которых Совет вновь заявил о поддержке Европейским союзом принятия Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и Европейской комиссией Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и совместного рабочего документа «Осуществление внешней политики Европейского союза в отношении коренных народов». В этих выводах Совет подчеркнул «исключительную важность дальнейшего расширения возможностей для диалога и консультаций с коренными народами на всех уровнях сотрудничества Европейского союза, в том числе в процессе реализации финансируемых Европейским союзом программ и проектов в рамках всех механизмов оказания помощи, с тем чтобы обеспечить их полное участие и их свободное, предварительное и осознанное согласие на конструктивной и систематической основе, а также подтвердить и укрепить внешнюю политику Европейского союза и ее практическое осуществление в мире».

28. 23 Мая 2018 года вступило в силу Соглашение об укреплении международного арктического научного сотрудничества между восемью членами Арктического совета — Данией, Исландией, Канадой, Норвегией, Российской

⁹ Pamela Jacquelin-Andersen, ed., *The Indigenous World 2018*, p. 17.

¹⁰ Ibid.

Федерацией, Соединенными Штатами, Финляндией и Швецией. Важным элементом этого Соглашения для коренных народов является включение в него конкретной статьи об использовании традиционных и местных знаний. В этой статье говорится, что стороны поощряют: участников использовать традиционные и местные знания; связь между носителями традиционных и местных знаний и участниками, занимающимися научной деятельностью; и носителей традиционных и местных знаний принимать, по мере необходимости, участие в научной деятельности.

29. В своей резолюции [72/249](#) Генеральная Ассамблея постановила созвать межправительственную конференцию с целью составить текст международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

30. Хотя коренные народы редко участвуют в экономической деятельности в водах, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции, все же некоторые из них зависят от деятельности в этих водах. По результатам исследования, проведенного в рамках программы «Нерей» Фонда «Ниппон» на базе Университета провинции Британская Колумбия, исследователи пришли к выводу о том, что коренное население прибрежных районов потребляет 165 фунтов рыбы на человека в год по сравнению с 44 фунтами на человека, потребляемыми в остальных районах мира¹¹. В ответ на решение Генеральной Ассамблеи, принятое в ее резолюции [72/249](#), Постоянный форум призвал органы Организации Объединенных Наций и государства-члены обеспечить, чтобы коренные народы могли наравне с государствами участвовать в разработке и обсуждении международного соглашения по вопросам морского биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, и гарантировать, чтобы такое соглашение поддерживало и уважало роль коренных народов в управлении океанами и права, закрепленные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов ([E/2017/43-E/C.19/2017/11](#), пункт 38).

31. Среди коренных народов существует согласие по вопросу о том, что расширение участия на международном и многостороннем уровнях является одной из приоритетных задач. Это было подчеркнуто в принятом в Алте итоговом документе (см. [A/67/994](#), приложение), в котором содержится призыв признать коренные народы на национальном уровне и их непосредственное участие по линии их правительств и парламентов¹².

32. В ответ на эти призывы к обеспечению более широкого признания и участия Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о расширении участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций. В 2017 году после более двух лет консультаций Ассамблея в своей резолюции [71/321](#) постановила продолжить рассмотрение вопроса об участии коренных народов в работе Организации Объединенных Наций в ходе ее семьдесят пятой сессии в 2020 году. В той же резолюции Ассамблея просила Председателя Генеральной Ассамблеи провести слушания в интерактивном формате с представителями коренных народов на полях сессий Постоянного форума, а также просила Генерального

¹¹ Andrés M. Cisneros-Montemayor and others, “A global estimate of seafood consumption by coastal indigenous peoples”, PLOS ONE, 5 December 2016.

¹² Документ, подготовленный представителями коренных народов в ходе подготовки к пленарному заседанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи, известному как Всемирная конференция по коренным народам.

секретаря подготовить доклад, содержащий конкретные рекомендации по этому вопросу, для его представления Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии.

IV. Информационно-коммуникационные технологии

33. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов не содержится конкретных ссылок на информационно-коммуникационные технологии коренных народов. Тем не менее, Декларация гарантирует право коренных народов на сохранение, контроль, охрану и развитие своего культурного наследия, традиционных знаний и традиционных форм культурного выражения, а также проявлений их научных знаний, технологий и культуры.

34. Термин «цифровой разрыв» часто применяется для описания неравенства и изоляции в отношении доступа к информационно-коммуникационным технологиям. Коренные народы во всем мире отдают себе отчет в существовании этого разрыва, часто оказываясь в неблагоприятном положении в социальной, экономической и цифровой сферах. В связи с тем, что доступ к информационно-коммуникационным технологиям все в большей степени связан с социальными, экономическими и политическими возможностями, неблагоприятное положение в цифровой сфере может закрепить или усугубить существующее неравенство.

35. Ограниченность возможностей сетевого взаимодействия обусловлена широко распространенными причинами, включая плохую или отсутствующую базовую инфраструктуру (например, в сферах электроснабжения и оборудования), высокие затраты, недостаточно широкополосный доступ к сети и плохое или ненадежное обслуживание. На своей семнадцатой сессии Постоянный форум настоятельно призвал государства-члены и доноров поддерживать общинные системы мониторинга и информации, гражданскую науку и процесс демократизации информационных технологий, которые дополняют национальные и глобальные статистические и информационные системы, и уделять приоритетное внимание наращиванию потенциала и финансированию инициатив в этих областях (E/2018/43-E/C.19/2018/11, пункт 108).

36. Вместе с тем расширение доступа коренных народов к информационно-коммуникационным технологиям может также усилить и ускорить доминирующее воздействие нетрадиционных и несвойственных коренным народам образа мыслей, культуры и учебных программ, затрудняя тем самым сохранение традиционного культурного разнообразия. Некоторые коренные народы предпочитают жить в добровольной, частичной или полной изоляции. Прямой или косвенный контакт может представлять собой наибольший риск для их жизни, и в этой связи необходимо помнить, что развитие инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий следует осуществлять только по просьбе этих народов¹³.

37. Несмотря на такие проблемы, коренные народы в целом приветствуют техническое развитие и равноправное участие в деятельности информационного общества. В исследовании Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, посвященном коренным народам и информационному обществу, отмечается, что в целом коренные народы требуют либо выдвижения инициатив, которые бы осуществлялись совместно с общинами коренных народов, либо принятия инновационных мер, связанных с процессами, новыми

¹³ Inter-American Commission on Human Rights, *Indigenous Peoples in Voluntary Isolation and Initial Contact in the Americas: Recommendations for the Full Respect of their Human Rights* (Inter-American Commission on Human Rights, 30 December 2013), p. 1.

продуктами и бизнес-моделями, которые были бы разработаны самими коренными народами с учетом их собственных потребностей и желаний.

38. Картографирование при участии коренных народов или общин с использованием геопространственных методологий является хорошим примером применения информационно-коммуникационных технологий, предоставляющих коренным народам возможность решать широкий круг вопросов, включая вопросы, касающиеся земельных прав и землепользования. Например, Межэтническая ассоциация по развитию перуанских тропических лесов и организация «Оксфам» создали партнерство для использования беспилотных летательных аппаратов в общинах коренных народов перуанской Амазонки, которые сталкиваются с нарушениями их земельных прав. За последние 15 лет перуанская Амазонка лишилась более 1 миллиона гектаров леса, а вода в этом районе стала еще более загрязненной и дефицитной¹⁴.

39. Такие новые технологии, как анализ больших данных и технологии машинного обучения, можно с пользой применять для анализа тех факторов, которые приводят к конфликтам в общинах коренных народов. Например, можно выявлять индикаторы, определяющие точки напряженности, с тем чтобы приводить в действие системы раннего предупреждения. Такие технологии, как дистанционное зондирование, могут применяться для картографирования и демонстрации способов использования земельных угодий, а также для составления карт поселений коренных народов и их природных ресурсов. Разработанный учеными Колумбийского университета проект под названием «Анализ данных в интересах устойчивого скотоводства» направлен на выработку методологии расшифровки сложных элементов взаимодействия между изменением климата, мобильностью людей и насильственными конфликтами с использованием анализа больших данных и искусственного интеллекта¹⁵.

40. В целях поощрения и сохранения языков коренных народов были разработаны приложения для смартфонов. Согласно оценкам, под угрозой исчезновения находятся около 3000 из 6000–7000 языков в мире¹⁶, причем значительную их часть составляют языки коренных народов. Эти приложения могут помочь превратить языки коренных народов из просто разговорных языков в письменные языки, используемые для текстовых сообщений или другими цифровыми способами. Например, в Австралии искусственный интеллект используется в ходе реализации проекта по обучению языкам с использованием моделей для 12 языков коренных народов Австралии. В рамках этого проекта был создан робот, который рассказывает истории на языках коренных народов и разрабатывает игры для развития памяти, которые могут способствовать изучению языка¹⁷.

41. С точки зрения реализации цифровых инициатив, таких как прикладные приложения, электронное здравоохранение и электронное обучение, основная текущая и будущая задача состоит в решении вопроса о том, каким образом можно повысить доступность и понизить стоимость Интернета в самых отдаленных районах, где проживают многие коренные народы. Значительная часть общин коренных народов имеет небольшую численность населения и ограниченную инфраструктуру и совершенно не имеет поставщиков услуг. По причине

¹⁴ Eillie Anzilotti, “Indigenous people in the Amazon are using drones to save their land”, *Fast Company*, 7 June 2018.

¹⁵ Jessica Arnold and others, “Data analytics for sustainable herding: using big data and artificial intelligence to prevent climate-driven violent conflict in the Sahel”, Columbia University, 2018.

¹⁶ Christopher Moseley, ed., *Atlas of the World’s Languages in Danger* (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), 2010).

¹⁷ Abbie O’Brien, “How AI is helping preserve indigenous languages”, *SBS News*, 31 May 2018.

ограниченности таких рынков у компаний практически нет экономических стимулов для предложения своих услуг в этих общинах.

42. Консорциум сетевого взаимодействия «Первая миля» представляет собой канадскую головную некоммерческую организацию, объединяющую телекоммуникационные организации «первых наций», которые обслуживают отдаленные и сельские общины. Эта организация главным образом занимается разработкой основанной на фактических данных политики в области внедрения широкополосной инфраструктуры, цифровых услуг и технологий в отдаленных и сельских общинах и поддерживает инициативы, направленные на обеспечение контроля «первых наций» над широкополосной инфраструктурой и информационно-коммуникационными технологиями и их ответственности за их функционирование.

43. Для преодоления цифрового разрыва важно наращивать потенциал коренных народов, с тем чтобы они могли построить цифровое будущее на своих собственных условиях. Поскольку цифровая неграмотность сдерживает возможности использования информационно-коммуникационных технологий для сохранения культуры и традиций, настоятельно необходимо обеспечить физический и финансовый доступ к цифровым коммуникационным и техническим средствам, с тем чтобы иметь возможность развивать и сохранять культуру в общинах коренных народов. В своем докладе о коренных народах и информационном обществе Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры пришла к следующему выводу: «Не случайно, что начинающееся использование информационно-коммуникационных технологий коренными народами совпадает с признанием их прав и принятием мер по расширению их контроля на местном уровне над разработкой, доступом и развертыванием этих технологий. Вместе с тем для обеспечения всестороннего, эффективного и конструктивного участия коренных народов в информационном обществе по-прежнему необходимо добиваться долгосрочной синергии, практического осуществления в режиме реального времени и проявления политической воли».

V. Женщины и девочки коренных народов

44. Женщины коренных народов сталкиваются с серьезными проблемами в деле полного осуществления своих прав человека. Женщины коренных народов становятся жертвами множественных форм дискриминации, часто не имеют доступа к образованию и здравоохранению, не могут пользоваться исконными землями, сталкиваются с непропорционально высокими уровнями нищеты и подвергаются насилию, в частности семейно-бытовому насилию и сексуальным надругательствам, в том числе в контекстах торговли людьми и вооруженного конфликта¹⁸.

45. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов содержится призыв к государствам совместно с коренными народами принимать меры для обеспечения того, чтобы женщины и дети, принадлежащие к коренным народам, пользовались полной защитой и гарантиями от всех форм насилия и дискриминации (статья 22, пункт 2). Хотя многие государства-члены стараются принимать меры по борьбе с таким насилием, для его искоренения предстоит сделать еще очень много.

¹⁸ Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и секретариат Постоянного форума по вопросам коренных народов, “Gender and indigenous peoples”, February 2010, briefing note No.1, p. 1.

46. Насилие в отношении женщин и девочек коренных народов — это явление, которое не может быть отделено от более широкого контекста дискриминации и изоляции, которым часто подвергаются коренные народы в социальной, экономической, культурной и политической жизни¹⁹. Во многих странах они по-прежнему сталкиваются с вызывающим тревогу высоким уровнем насилия и часто не имеют доступа к правосудию, здравоохранению и социальным услугам²⁰.

47. Это явление также затрагивает женщин коренных народов, проживающих в развитых странах. Например, исследователи пришли к выводу о том, что более 84 процентов женщин из числа коренных жителей Аляски и американских индейцев столкнулись в течение своей жизни с той или иной формой насилия: 66 процентов подверглись психологическому насилию, 56 процентов — сексуальному насилию, 55 процентов — физическому насилию со стороны интимного партнера и 49 процентов — преследованиям. Несмотря на острую необходимость поддержки и защиты от такого насилия, 38 процентов пострадавших женщин из числа коренных жителей Аляски и американских индейцев не смогли получить доступ к юридическим, медицинским и другим услугам. Среди женщин, которые сообщили о том, что они подверглись насилию в течение своей жизни, 97 процентов пострадавших подверглись насилию со стороны лица, которое не являлось американским индейцем или коренным жителем Аляски²¹.

48. В целях борьбы с такого рода пандемией в отношении женщин и девочек коренных народов различные межправительственные органы в системе Организации Объединенных Наций занимаются решением этой проблемы. Например, в итоговом документе Всемирной конференции по коренным народам государства-члены обязались активизировать свои усилия в сотрудничестве с коренными народами в целях предотвращения и искоренения всех форм насилия и дискриминации в отношении коренных народов и их отдельных представителей, особенно женщин, детей, молодежи, пожилых людей и инвалидов, путем укрепления правовых, директивных и институциональных рамок (резолюция 69/2 Генеральной Ассамблеи, пункт 18).

49. Государства-члены также предложили Совету по правам человека рассмотреть возможность изучения причин и последствий насилия в отношении женщин и девочек коренных национальностей в консультации со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и другими мандатариями специальных процедур в рамках их соответствующих мандатов. Они также предложили Комиссии по положению женщин рассмотреть вопрос о расширении прав и возможностей женщин коренных народов на одной из своих последующих сессий (там же, пункт 19).

50. В ответ Совет по правам человека принял резолюцию 32/19 под названием «Активизация усилий по искоренению насилия в отношении женщин: предупреждение насилия и реагирование на насилие в отношении женщин и девочек,

¹⁹ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Международная организация труда и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, *Breaking the Silence on Violence against Indigenous Girls, Adolescents and Young Women* (New York, United States of America, UNICEF, 2013), p. 3.

²⁰ Carrie Bettinger-Lopez, “Violence against indigenous women and girls: commitment from the North American leaders summit”, *White House: President Barack Obama*, 28 July 2016.

²¹ André B. Rosay, *Violence Against American Indian and Alaska Native Women and Men*, National Institute of Justice research report (Washington, D.C., United States Department of Justice, 2016), p. 19.

включая женщин и девочек из числа коренных народов», в которой Совет призвал государства принять эффективные меры по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, путем, в частности: а) разработки, обзора и совершенствования инклюзивных стратегий; b) искоренения практики и отмены законодательства, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам и девочкам из числа коренных народов; c) принятия мер по расширению прав и возможностей женщин; и d) устранения дискриминации по признаку пола и других форм дискриминации из сферы отправления правосудия.

51. На своей шестьдесят первой сессии Комиссия по положению женщин провела интерактивный диалог по приоритетной области деятельности «Расширение прав и возможностей женщин коренных народов»; сделанные на этой сессии презентации и заявления отражены в резюме, подготовленном Председателем (E/CN.6/2017/12). Вопрос о положении женщин коренных народов был обсужден на официальном заседании Комиссии впервые. В ходе обсуждения были рассмотрены следующие проблемы: участие в процессах принятия решений; насилие в отношении женщин и девочек; экономические возможности женщин коренных народов; и воздействие изменения климата на деятельность по расширению прав и возможностей женщин коренных народов и принимаемые ими меры реагирования.

52. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов сообщила об осуществлении прав женщин и девочек коренных народов, уделив особое внимание множественным формам насилия в их отношении, в том числе сексуальному насилию, убийствам по гендерному признаку, насилию в условиях конфликта, насилию во имя традиций, семейно-бытовому насилию и торговле людьми (A/HRC/30/41, пункты 46–60). Она сделала вывод о том, что, несмотря на серьезный и систематический характер нарушений прав женщин коренных народов, в значительной части политики в области развития и в правозащитной архитектуре Организации Объединенных Наций этой проблеме уделяется ограниченное внимание. Для защиты прав женщин коренных народов требуются как изменение парадигмы, так и разработка многопланового подхода к проблеме (там же, пункты 74–75).

53. Межамериканская комиссия по правам человека отметила семь различных проявлений насилия в отношении женщин коренных народов, а именно: насилие в условиях вооруженного конфликта; насилие в контексте реализации проектов в сфере развития, инвестиций и добычи полезных ископаемых; насилие, связанное с милитаризацией земель коренных народов; семейно-бытовое насилие; насилие в процессе осуществления экономических, социальных и культурных прав; насилие в отношении правозащитников-женщин из числа коренных народов и защитников прав женщин коренных народов; и насилие в городах и в ходе процессов перемещения и миграции²².

54. В ответ на рекомендации Постоянного форума Департамент по экономическим и социальным вопросам организовал совещание группы экспертов по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек коренных народов. Выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе о работе этого совещания (E/C.19/2012/6), были впоследствии одобрены Постоянным форумом (E/2012/43-E/C.19/2012/13, пункт 20).

²² Inter-American Commission on Human Rights, *Indigenous Women and Their Human Rights in the Americas* (Washington, D.C., Inter-American Commission on Human Rights, 17 April 2017).

55. В общесистемном плане действий по обеспечению согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов учтен принцип гендерного равенства. Этот план поощряет проведение оценки различного воздействия стратегий и программ на женщин и мужчин, а также на девочек и мальчиков и, в частности, помогает обеспечить, чтобы проблема множественных форм дискриминации, с которыми сталкиваются девочки, девушки и женщины коренных народов, решалась надлежащими средствами, выработанными в консультации с ними, и чтобы такие меры способствовали расширению их прав и возможностей (E/C.19/2016/5, пункт 15).

56. В декабре 2016 года Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») опубликовала свою стратегию по подключению женщин из числа коренного населения, в основе которой находятся шесть элементов общесистемного плана действий.

VI. Правозащитники из числа коренных народов

57. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов государствам совместно с коренными народами предлагается принимать действенные меры в целях признания и защиты осуществления прав, закрепленных в этой Декларации (статья 31, пункт 2).

58. Положение правозащитников из числа коренных народов являлось одним из ключевых приоритетных вопросов в работе Постоянного форума в 2018 году. Учитывая характер их работы, правозащитники из числа коренных народов часто становятся мишенью для действий как государственных, так и негосударственных субъектов, которые стремятся противодействовать их деятельности, дискредитировать и сорвать ее²³.

59. В своем докладе за 2018 год под названием “Stop the Killings” («Прекратите убийства») фонд защиты правозащитников «Линия фронта» сообщил об убийстве 312 правозащитников в 27 странах, хотя истинное число, безусловно, является более высоким. Две трети убитых работали в области охраны окружающей среды, земельных прав и прав коренных народов, зачастую в отдаленных сельских районах²⁴.

60. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов сообщила, что важнейшей и основной причиной нынешних активизировавшихся нападений на представителей коренных народов является отсутствие уважения к коллективным правам коренных народов на землю и неспособность предоставить общинам коренных народов гарантии прав землевладения (A/HRC/39/17, пункт 30). Кроме того, жизненный уклад и средства к существованию коренных народов часто считаются незаконными или несовместимыми с требованиями природоохранной политики, что приводит к запрету традиционных средств к существованию коренных народов, а также арестам, задержаниям, принудительным выселениям и нарушениям других прав человека коренных народов (там же, пункт 28).

61. 3 июля 2018 года Европейский парламент принял резолюцию о нарушениях прав коренных народов в мире, включая захват земель, в которой он осудил сохраняющуюся криминализацию тех, кто защищает права коренных народов и

²³ Permanent Forum on Indigenous Issues, “Indigenous human rights defenders”. URL: www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/wp-content/uploads/sites/19/2016/08/Indigenous-Human-Rights-Defenders.pdf.

²⁴ Front Line Defenders, *Stop the Killings* (Dublin, Front Line Defenders, 2018), p. 5.

право на землю во всем мире, и призвал все государства, в том числе Европейский союз и его государства-члены, не допускать безнаказанности за любые преступления, совершенные против защитников прав человека коренных народов посредством проведения надлежащих расследований и уголовного преследования.

62. Вопрос о положении защитников прав коренных народов по-прежнему поднимается на ежегодных сессиях Постоянного форума. В 2018 году Форум обратил внимание на ряд поступивших из разных стран мира сообщений об актах запугивания и репрессий, в том числе об ограничении возможностей представителей коренных народов участвовать в работе сессий Форума (E/2018/43-E/C.19/2018/11, пункт 13).

63. Этот вопрос также пользуется вниманием системы Организации Объединенных Наций, и Генеральный секретарь назначил Эндрю Гилмора помощником Генерального секретаря по правам человека, с тем чтобы тот возглавил в рамках системы Организации Объединенных Наций усилия по прекращению всех актов запугивания и репрессий в отношении тех лиц, которые сотрудничают с Организацией в области прав человека²⁵.

64. Помощник Генерального секретаря выступил на семнадцатой сессии Форума в апреле 2018 года и отметил широко распространенные случаи запугивания и репрессий в отношении коренных народов, в том числе тех лиц, которые сотрудничают с Организацией Объединенных Наций.

VII. Национальные правозащитные учреждения

65. Национальные правозащитные учреждения играют важную роль в применении международных стандартов в области прав человека, например Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, на национальном уровне. Эта работа ведется различными путями, в том числе посредством применения положений международных и национальных законов в процессе расследования и урегулирования жалоб, использования Декларации при толковании возможного правоприменения национального законодательства в конкретных ситуациях, использования Декларации в качестве примера передовой практики, разработки национальных законов в соответствии с Декларацией и учета положений Декларации при подготовке национальных планов действий²⁶.

66. В подготовленном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека руководстве для национальных правозащитных учреждений по вопросам Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов содержится широкий обзор правовой природы закрепленных в ней прав, а также излагаются соответствующие обязательства государств по обеспечению полной реализации прав коренных народов.

67. Национальные правозащитные учреждения принимают активное участие в работе сессий Постоянного форума, выступая с презентациями, организуя параллельные мероприятия и обмениваясь своим опытом и результатами деятельности в области прав коренных народов. Форум рекомендовал национальным правозащитным учреждениям поощрять права коренных народов, следить за

²⁵ International Service for Human Rights, “Ban Ki-moon appoints high-ranking official to combat reprisals against human rights defenders”, 4 October 2016.

²⁶ Brenda L. Gunn, “Engaging national human rights institutions in implementing the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples”, Centre for International Governance Innovation papers, No. 171 (Canada, April 2018), p. 8.

ходом осуществления Декларации и обеспечивать, чтобы международные стандарты в отношении прав коренных народов включались в национальное законодательство (E/2008/43-E/C.19/2008/13, пункт 145).

68. Многие национальные правозащитные учреждения ведут работу по поощрению и защите прав коренных народов, как это предусмотрено в Декларации²⁷. В дополнение к признанию традиционных институтов национальные правозащитные учреждения используют эту Декларацию в качестве главной правовой основы для мониторинга положения в области прав человека коренных народов.

69. Например, в 2013 году Комиссия по правам человека Малайзии поручила провести национальное исследование о положении с осуществлением земельных прав коренных народов и опубликовала всеобъемлющий доклад по его итогам. Комиссия вынесла важные рекомендации, подчеркнув принцип свободного, предварительного и осознанного согласия в отношении земельных прав коренных народов, как это закреплено в Декларации.

70. В 2014 году Национальная комиссия по правам человека Индонезии провела первое национальное расследование случаев нарушения земельных прав коренных народов. Комиссия вынесла ряд рекомендаций, в том числе о совершенствовании системы выдачи лицензий на эксплуатацию природных ресурсов на основе принципов прозрачности, участия и подотчетности, включая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия²⁸.

71. Далее, в структуре Национальной комиссии по правам человека Непала были созданы Отдел по вопросам коллективных прав и Отдел по вопросам гендерной и социальной интеграции. Комиссия рекомендовала осуществлять Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенцию Международной организации труда 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169) и в настоящее время работает над принятием национального плана действий по их осуществлению²⁹.

72. Повышение осведомленности общественности о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов является одним из ключевых направлений деятельности Комиссии по правам человека Новой Зеландии. В июне 2017 года Комиссия опубликовала статью, в которой привлекла внимание к имплементационному разрыву между признанием прав, закрепленных в Декларации, и их реализацией на местах³⁰.

73. Национальная комиссия по правам человека Мексики использует Декларацию в качестве рамочной основы при вынесении своих рекомендаций по индивидуальным жалобам. Например, 27 февраля 2018 года Комиссия вынесла рекомендацию, касающуюся коренных народов штата Морелос, относительно случая несоблюдения закрепленного в Декларации принципа свободного, предварительного и осознанного согласия³¹.

²⁷ Ibid., pp. 8–16.

²⁸ Business and Human Rights Resource Centre, “Indonesia: Human Rights Commission’s first national inquiry into abuses of indigenous peoples’ land rights”.

²⁹ Shankar Limbu, “UNDRIP impact on Asia: 10 years on”, paper prepared for the international expert group meeting on the theme “Implementation of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples: the role of the Permanent Forum on Indigenous Issues and other indigenous-specific mechanisms (article 42)”, New York, January 2017.

³⁰ Human Rights Commission of New Zealand, “More work on putting UNDRIP into action needed”, 1 June 2017.

³¹ National Human Rights Commission of Mexico, Recommendation No. 3/2018, 27 February 2018. URL: www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_003.pdf.

VIII. Конфликты, мир и безопасность

74. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов говорится, что коренные народы имеют коллективное право на жизнь в условиях свободы, мира и безопасности в качестве самобытных народов (статья 7, пункт 2). В ней также говорится, что военная деятельность на территориях коренных народов не проводится, за исключением случаев, когда ее проведение оправдано наличием соответствующих государственных интересов или в ее отношении имеется просьба со стороны соответствующих коренных народов. Перед использованием земель коренных народов для военной деятельности государства проводят эффективные консультации с заинтересованными коренными народами посредством надлежащих процедур и, в частности, через их представительные институты (статья 30).

75. Постоянный форум посвятил свою пятнадцатую сессию в 2016 году обсуждению темы «Коренные народы: конфликты, мир и урегулирование». В ходе этой сессии Форум отметил, что:

«Коренные народы часто оказываются вовлеченными в ситуации конфликта, связанные главным образом с их землями, территориями и ресурсами или с осуществлением их гражданских, политических, культурных, социальных и экономических прав. В ходе конфликтов, сопровождающихся насилием, коренные народы часто оказываются в числе наиболее уязвимых групп населения в силу того, что и сегодня уделом многих из них все еще являются нищета, политическая маргинализация и системная дискриминация. Практически в каждом регионе мира коренные народы подвергаются перемещению и глубоко страдают от насилия на своих землях и территориях. В некоторых странах коренные народы становятся жертвами массовых убийств, которые в ходе конфликтов совершаются военнослужащими национальной армии или членами полувоенных группировок. ... Детей коренных жителей порой принудительно вербуют, с тем чтобы они, покинув свои дома и забыв про собственное детство, принимали участие в вооруженных конфликтах» (E/2016/43-E/C.19/2016/11, пункт 49).

76. Экономический и Социальный Совет и Комиссия по миростроительству сотрудничают друг с другом в контексте реализации повестки дня в области мира и развития и, в частности, в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Например, Совет и Комиссия провели совместные заседания в июне 2017 года по положению в Сахеле и в 2018 году на тему «Взаимосвязь между изменением климата и проблемами в области миростроительства и поддержания мира в Сахеле». Эти вопросы имеют ключевое значение для коренных народов, и Председатель Постоянного форума заявил о приверженности Форума продолжению работы по вопросу о связях между миром и развитием в поддержку работы Совета в этой области.

77. В Декларации признается, что коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие (статья 23). Контроль со стороны коренных народов над их землями, территориями и ресурсами имеет основополагающее значение для обеспечения их развития и предупреждения и предотвращения конфликтов.

78. Этот вопрос поднимается на ежегодных сессиях Постоянного форума коренными народами, которые затронуты, как непосредственно, так и косвенно, конфликтами, происходящими как внутри, так и вокруг их земель и территорий.

79. Хотя некоторые шаги по повышению информированности об этой проблеме и были предприняты, положение на местах в большинстве районов

по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Постоянный форум будет продолжать рассматривать вопрос о конфликтах, мире и безопасности, с тем чтобы расширять и поощрять диалог и согласованные действия между коренными народами и государствами при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций в целях нахождения долгосрочных решений.

IX. Коренные народы и предпринимательская деятельность

80. Исторически как частные, так и государственные предприятия занимаются добычей и использованием природных ресурсов в целях содействия развитию и создания материальных ценностей. Это ведет к необходимости освоения новых территорий, в том числе территорий коренных народов.

81. Предприятия в целом и отрасли добывающей промышленности в частности часто оказывают негативное воздействие на осуществление прав и развитие коренных народов, с которыми во многих случаях не проводится никаких надлежащих консультаций при разработке таких проектов. Это особенно справедливо в отношении таких добывающих отраслей, как добыча полезных ископаемых, нефти и газа.

82. Проекты, реализуемые в отраслях добывающей промышленности, часто оказывают крайне негативное воздействие на осуществление прав и благосостояние коренных народов, что приводит к нарушениям прав коренных народов, в том числе прав на самоопределение, землю, территории и ресурсы, здравоохранение, культуру, продовольствие и воду, а также приводит к перемещению населения и нарушениям самых основных гражданских и политических прав, например к произвольным арестам и задержаниям, пыткам, насильственным исчезновениям и убийствам³². В некоторых случаях такие предполагаемые нарушения совершаются силами безопасности, связанными с деловыми кругами, полицией или армией.

83. Женщины и девочки часто оказываются особенно затронутыми деятельностью отраслей добывающей промышленности, теряя в некоторых случаях средства к существованию, сталкиваясь с насилием и испытывая воздействие на свое здоровье и благополучие³³. Например, в горнодобывающих поселках обычно проживает большое количество рабочих-мужчин, и там имеют место многочисленные случаи, связанные с преступлениями на сексуальной почве, торговлей сексуальными услугами и насилием в отношении женщин³⁴.

84. Коренные народы иногда участвуют в процессах консультаций, связанных с предпринимательской деятельностью на их территориях, и в некоторых случаях заключают договоры с предприятиями. В таких случаях крайне важно, чтобы коренные народы получали всю необходимую информацию о социальных и экологических последствиях того или иного проекта. Вместе с тем это происходит не всегда.

85. Система Организации Объединенных Наций ведет обширную работу на стыке предпринимательской деятельности и прав человека. 16 июня 2011 года Совет по правам человека одобрил Руководящие принципы

³² Declaration of the International Conference on Extractive Industries and Indigenous Peoples, Manila, 23–25 March 2009.

³³ Доклад международной группы экспертов по добывающим отраслям, правам коренных народов и социальной ответственности корпораций, пункт 8.

³⁴ Rebecca Adamson, "Vulnerabilities of women in extractive industries", *Indian Journal of Women and Social Change*, vol. 2, No. 1 (June 2017), p. 24.

предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (A/HRC/17/31), которые направлены на закрепление авторитетного глобального стандарта для предотвращения и устранения риска неблагоприятного воздействия предпринимательской деятельности на права человека.

86. Вопросами влияния предпринимательской деятельности на осуществление прав коренных народов занимается целый ряд механизмов Организации Объединенных Наций, включая Постоянный форум³⁵, Экспертный механизм по правам коренных народов (см. A/HRC/21/55), Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов (см. A/HRC/24/41) и другие договорные органы Организации Объединенных Наций³⁶.

87. В рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций, который является для предпринимательских структур рамочной основой, базирующейся на принципах, действующих в сферах прав человека, труда, окружающей среды и борьбы с коррупцией, было разработано справочное руководство для предпринимательских структур по вопросам, связанным с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

88. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях подготовила два доклада о корпорациях и коренных народах (A/68/279 и A/71/291). Особенно актуальным является доклад, содержащийся в документе A/68/279, поскольку в нем исследуются проблемы, возникающие при разрешении вопросов, связанных с негативным воздействием предпринимательской деятельности на права коренных народов, сквозь призму Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

89. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов заявил, что в случае осуществления добывающих проектов на территориях коренных народов общее правило заключается в том, что для них требуется свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов. Согласие коренных народов может также требоваться в том случае, когда добывающая деятельность каким-либо иным образом затрагивает коренные народы (за пределами их территорий), в зависимости от характера и потенциального воздействия предлагаемой деятельности на их права (A/HRC/24/41, пункты 27–28). В 2018 году Экспертный механизм по правам коренных народов подготовил важный доклад о свободном, предварительном и осознанном согласии (A/HRC/39/62), в котором обсуждаются сфера охвата и практическая реализация свободного, предварительного и осознанного согласия, дается обзор практики получения свободного, предварительного и осознанного согласия и изложена рекомендация № 11 в отношении коренных народов и свободного, предварительного и осознанного согласия.

³⁵ См. E/C.19/2011/12, E/C.19/2012/3, E/C.19/2013/11, E/C.19/2013/16, и E/C.19/2013/20; а также доклад Павла Суляндзиги о деятельности корпораций и коренных народах, подготовленный для девятой сессии Постоянного форума, Нью-Йорк, 19–30 апреля 2010 года.

³⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечания общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях, пункт 10, и № 15 (2002) о праве на воду, пункты 7 и 16; Комитет по правам ребенка, замечания общего порядка № 11 (2009) о детях коренных народов и их правах согласно Конвенции о правах ребенка, пункт 16, и № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей.

90. В области устранения негативного воздействия предпринимательской деятельности на положение коренных народов сохраняется большое число проблем. Во многих государствах по-прежнему не решены вопросы полного и реального участия коренных народов в процессах принятия затрагивающих их решений, а также вопросы полного признания и осуществления их права определять собственные приоритеты и разрабатывать стратегии освоения или использования своих земель или территорий и других ресурсов, как это закреплено в статье 32 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
