



土著问题常设论坛

第十八届会议

2019年4月22日至5月3日，纽约

临时议程* 项目4

常设论坛各项建议的后续行动

从联合国系统各实体和其他政府间机构收到的关于常设论坛建议以及确保以协调一致方式实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划执行进展情况的资料汇编

秘书处的说明

摘要

本报告简要汇编了从联合国系统各实体和其他政府间机构收到的对关于为执行土著问题常设论坛建议和确保以协调一致方式实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划而采取的行动的调查表的答复资料。完整答复可查阅：www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/18-2.html。

* E/C.19/2019/1。



一. 引言

1. 土著问题常设论坛每届年度会议都提出了与土著人民有关的一系列建议。论坛成员经常指出，论坛建议的执行工作必须为土著人民的日常生活带来变化。评估建议执行程度的一个重要工具是联合国系统各实体和其他政府间机构向论坛提交的资料。论坛肯定并感谢提供了报告的实体，并敦促它们继续提供资料，说明其活动及后续落实论坛建议以及确保以协调一致方式实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划的情况。论坛还鼓励尚未采取此类做法的各机构、基金和方案报告与土著人民合作的情况。

2. 2018年11月，论坛向50个联合国系统实体和其他政府间机构发出了一份关于为执行论坛建议和全系统行动计划而采取的行动的调查表。截至2019年1月14日，收到了以下16个实体的答复：生物多样性公约秘书处、全球传播部、政治和建设和平事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国开发计划署（开发署）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、联合国气候变化框架公约秘书处、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国人口基金（人口基金）、世界知识产权组织（知识产权组织）、世界卫生组织（世卫组织）和泛美卫生组织。完整答复可查阅：www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/18-2.html。

二. 从联合国各实体和其他政府间机构收到的关于为执行常设论坛建议以及全系统行动计划而采取或计划采取的措施的答复

生物多样性公约秘书处

3. 生物多样性公约第8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组自在1998年公约缔约方大会第四届会议上设立以来已举行了10次会议。工作组取得了一些显著成就，包括提高土著人民和地方社区问题在《公约》整个进程的受关注度。工作组成功制定了关于第8(j)条和有关条款的工作方案¹并监测其执行情况，而且发布了一些重要准则和其他工具。

4. 关于第8(j)条的工作方案的一个基本原则是，让土著人民和地方社区充分 and 有效的参与《公约》下的工作。工作组为增强此类参与采取的措施包括：任命一名土著共同主席协助会议主席的工作，以及设立一个土著人民和地方社区主席团与工作分组和联络小组共同主席，并增加机会以就所有议程项目进行发言。此外，秘书处还建立了具体的网页和网络工具，包括一个传统知识信息门户网站，为定期的能力发展工作提供便利，并管理一个自愿供资机制，以促进土著人民和地方

¹ 缔约方大会第 V/16 号决定通过了关于第 8 (j) 条和有关条款的工作方案。

社区参与在《公约》下举行的会议。²秘书处旨在让土著人民和地方社区参与的工作被视为联合国系统的一个良好做法。

5. 关于第8(j)条和有关条款的工作方案是生物多样性公约缔约方为在2020年前实现载于第8(j)条和有关条款以及后来载于爱知生物多样性指标18³的承诺而通过的主要文书。迄今为止，该工作方案产生了重大成果，包括一套原则和准则。⁴

6. 2019-2020两年期为土著人民和论坛提供了一次重要机会：在将于2020年11月在中国举行的公约缔约方大会第十五届会议前夕，秘书处开始与缔约方、其他国家政府、土著人民和地方社区以及非政府组织和其他相关组织进行广泛磋商，以在2020年后生物多样性框架内审议关于第8(j)条和有关条款的充分整合的工作方案的可能工作要素。预计在通过该框架之前的进程中还将审议针对土著人民和地方社区的体制安排。

7. 已请执行秘书征求教科文组织秘书处的意见，在资源允许的情况下，为旨在在2020年后全球生物多样性框架内实现自然与文化和谐的可能工作要素编制备选方案。这将确保可能的工作要素与其他提案一并审议，以在缔约方大会第十五届会议上在2020年后全球生物多样性框架内制定关于第8(j)条和有关条款的充分整合的工作方案。

8. 请论坛就与土著人民和地方社区有关的可能工作要素、2020年后全球生物多样性框架中针对土著人民和地方社区的体制安排和旨在在该框架内实现自然与文化和谐的可能工作要素发表意见。应在2019年6月前发表此类意见或提交文件，供工作组第十一次会议审议。

全球传播部

9. 作为落实全系统行动计划第一个要素的牵头实体，全球传播部致力于通过持续传送信息和在整个联合国系统协调外联活动，提高对土著人民权利的认识。该部继续主持一个机构间宣传人员工作组，这些宣传人员来自整个联合国系统，包括经济和社会事务部、政治和建设和平事务部、粮农组织、农发基金、国际移民组织、联合国人权事务高级专员办事处、世卫组织/泛美卫生组织、开发署、教科文组织、儿基会和妇女署。该工作组自2016年4月起每季度都举行一次会议，使用数字卡片、视频和简报等一系列多种语文的宣传产品执行联合传播战略，包括重要信息。2016年设立的一个在线共享平台继续充当共享和交叉宣传内容的主要工具。

² 见 www.cbd.int/traditional/fund.shtml。

³ 到 2020 年，与生物多样性保护和可持续利用有关的土著和地方社区的传统知识、创新和做法以及他们对生物资源的习惯性利用得到尊重，并纳入和反映到《公约》的执行中，这些应与国家立法和相关国际义务相一致，并有土著和地方社区在各级层次的充分和有效参与。

⁴ 可查阅 www.cbd.int/guidelines/。

政治和建设和平事务部

10. 政治和建设和平事务部在总部和外地开展的工作有助于落实全系统行动计划所有六个组成部分的各个要素，其重点是提高对《联合国土著人民权利宣言》的认识，发展国家、土著人民、民间社会和联合国工作人员的能力，并促进土著人民参与联合国进程。由于土著人民和土著权利维护者越来越多地被拖入关于土地、资源和权利的冲突中，该部将重新重视把妇女、土著人民、青年、少数群体和其他人纳入预防冲突中，并将其作为一个贯穿各领域的主题纳入到其工作的所有领域。排斥和与土著人民开展对话或未取得其同意，经常被视为在涉及土著人民的冲突中产生不信任和动荡的主要原因。因此，该部支持将土著人民纳入预防和解决冲突机制，并让土著人民积极参与该机制。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

11. 拉加经委会报告称，促进土著人民的权利已被纳入其工作主流。这反映在其附属机构的决议和政府间协议中，其中包括拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议、拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议、美洲统计会议以及拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议。2018年3月，在拉加经委会支持下，在哥斯达黎加埃斯卡苏通过了《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》，这是环境保护领域的一份开创性法律文书，它明确提及土著人民。同样，在2018年8月于利马举行的人口与发展区域会议第三次会议上，该区域各国重申它们对《人口与发展问题蒙得维的亚共识》作为该区域人口与发展议程路线图的承诺，其中包括在《宣言》框架内关于土著人民的若干优先措施。

12. 关于信息权，拉加经委会继续加强国家能力，以更好地将土著人民纳入国家统计数据的收集工作中，以期到尤其是2020年轮次的人口普查时，与国家机关和土著人民组织合作。为实现这一目标，它为该地区各国系统提供技术援助，组织并参加培训讲习班以及国家和区域会议，编写手册和技术文件。此项工作强调需要建立机制，确保土著人民切实参与整个信息生成过程。在这方面，拉加经委会着重指出了哥伦比亚的经验，该国在拉加经委会的支持下，在其2018年人口和住房普查中率先采用了自由、事先和知情同意。

13. 拉加经委会增加了土著人民和政策建议最新资料的编制力度，以弥合权利标准与土著人民日常生活之间的差距。它编写了关于这些问题的具体区域研究报告，研究报告还被纳入其立场文件。这方面值得一提的是，出版了 *Los Pueblos Indígenas en América (Abya Yala): Desafíos para la Igualdad en la Diversidad* (《美洲的土著人民(阿比安·亚拉): 多样性中对平等的挑战》)，该出版物为系列丛书中的一部。目前正在编写一项新的区域研究报告，主题为“美洲土著人民的权利：阿比安·亚拉及其纳入《2030年可持续发展议程》”。

14. 关于信息编制，拉加经委会持续更新拉丁美洲土著人民和人口社会人口指标系统，以进行在线协商。⁵拉加经委会开展的关于可持续发展目标各项指标的行动

⁵ 可查阅 https://celade.cepal.org/redatam/ryesp/sisppi/sisppi_notastecnicas.pdf。

明确纳入了关于土著人民的数据分类，尤其是与加强国家编制此类数据的能力有关的活动。在这方面，该区域各国通过了关于参与《蒙得维的亚共识》区域后续行动的土著人民集体权利的16项指标，这些指标补充了可持续发展目标并回应了土著人民的关切。

联合国粮食及农业组织

15. 粮农组织开展了众多执行该全系统行动计划的活动。有关该行动计划的第一个要素，粮农组织于2018年1月举办了一次区域高级别论坛，讨论增强土著妇女权能以消除拉丁美洲和加勒比的饥饿和营养不良现象，还举办了一次关于土著粮食系统的全球高级别专家研讨会。⁶

16. 在2018年10月世界粮食安全委员会第四十五届会议上，粮农组织支助土著人民和论坛的一位代表参会，并举办了一次重点讨论土著人民共同获得土地的会外活动。它还在区域和国家两级论坛的框架内举办了几次会外活动，如在曼谷举办了亚太可持续发展论坛，在越南举办了第六届全球环境基金大会，以及在印度尼西亚举办了全球土地论坛。

17. 2018年，粮农组织根据《宣言》提出了重要信息，包括粮农组织总干事向论坛第十七届会议发表视频致辞，强调土地、领地和资源的重要性，总干事在世界土著人国际日（8月9日）的致辞以及粮农组织在大会第七十三届会议上向第三委员会所作的关于土著人民权利的发言。

18. 2018年，粮农组织与土著妇女组织合作，推动了为实现零饥饿增强土著妇女权能的全球运动。此项运动在15个以上国家中开展，得到了各国政府和96个以上组织的支持，联合国印度国家工作队、日内瓦人口基金、哥伦比亚和巴拉圭政府办事处以及若干组织在可触及全世界利益攸关方的活动上均介绍了该运动。

19. 粮农组织的活动、发言以及与宣传有关的行动通过20多篇网络文章、5份出版物和50多个视频进行传播。

20. 为支持执行《宣言》，粮农组织支助若干拉丁美洲国家采取举措以促进《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》。粮农组织还支持粮农组织-国际土著妇女论坛的土著妇女国家领导力学校在萨尔瓦多、巴拿马、巴拉圭和菲律宾（2015-2017年）执行四项国家宣传计划。

21. 粮农组织和土著组织共同支持多民族玻利维亚国和中美洲分别与自由、事先和知情同意权及社区森林管理权有关的两个能力建设进程。在哥斯达黎加、印度和印度尼西亚，粮农组织为执行涉及土著人民的土地、领地和资源集体权利的政策提供技术援助。

⁶ 见 www.fao.org/americas/eventos/ver/en/c/1028024/。

22. 为支持土著人民与执行和审查《2030年议程》有关的权利，粮农组织召集了一个土著人民问题部门间工作组，成员包括来自该组织各个领域的技术专家，这些专家为粮农组织各项活动执行该组织关于土著和部落人民的政策提供便利。

23. 粮农组织五个战略方案的领导人定期与粮农组织土著人民问题工作组会面，以定期掌握最新情况，并将土著人民的活动纳入这些方案。2018年，粮农组织参加了在哥伦比亚举行的土著人民问题机构间支助组年度全球会议，并与九个以上组织签署协定，以推进与粮农组织土著人民工作方案有关的土著问题方面的工作。粮农组织继续致力于通过与这两个重要专题领域有关的有针对性活动解决土著妇女和青年面临的问题。

24. 关于该全系统行动计划的第四个要素，粮农组织发布了一份关于自由、事先和知情同意的电子学习课程，全世界的粮农组织工作人员都可获得。粮农组织与国际土著妇女论坛一起，在土著妇女领导力学校的框架内，为面向土著妇女的四个区域培训师培训课程设计了课程表。有关土著粮食系统，粮农组织与其他技术组织建立了牢固的合作关系，以制定方法对这些系统进行特征分析。

25. 此外，粮农组织土著人民问题工作组筛查了全球一级的50多个项目，以了解这些项目是否符合粮农组织关于土著人民和文化遗产的保障设施，是否违背了土著人民的自由、事先和知情同意需求，以及是否与粮农组织关于土著和部落人民的政策保持一致。

26. 为促进各国、土著人民、民间社会和联合国工作人员的能力发展，粮农组织与国际土著妇女论坛合作，为来自非洲、亚洲、中美洲和南美洲的120名土著妇女举办了四门区域培训师培训课程。最后，为推动土著人民参与联合国进程，粮农组织支持土著人民、特别是土著妇女和青年参加全球高级别活动，并为粮农组织的40名工作人员提供了关于落实自由、事先和知情同意的培训。

国际农业发展基金

27. 在过去十年里，农发基金于2009年核准了与土著人民接触的政策，它与土著人民的接触随之快速发展，农发基金还设立了机制，在国际文书框架内与土著人民、联合国机制和伙伴组织密切协作以执行基金的原则。这最终加强了农发基金在全球一级的公信力和可见性，增强了对农发基金作为联合国组织、国际金融机构和土著人民组织中促进将《宣言》的抱负转化为具体行动的佼佼者的认可。

28. 农发基金的土著人民论坛，一个旨在使与土著人民机构代表的磋商和对话制度化的独特进程，与农发基金理事会合作，每隔一年召开一次会议。“增加土著人民关于气候复原力和可持续发展的知识和创新”是将于2019年2月举行的该论坛第四次全球会议的主题。为准备该论坛，2018年11月和12月在斐济、印度尼西亚、肯尼亚和巴拿马举行了四次区域磋商会，以确保论坛反映农发基金业务所在国土著人民视角的多样性。

29. 讲习班参与者评估了农发基金与土著人民接触的进展情况，并跟踪了第三次全球会议产生的建议和2017年与农发基金各区域司商定的区域行动计划的执行

状况。国家一级的政策对话，自2015年起得到了农发基金的支助，促进了在区域和国家两级将土著人民问题纳入农发基金方案和项目的主流。基于刚果民主共和国、萨尔瓦多、缅甸、尼泊尔、巴拉圭和坦桑尼亚联合共和国的经验，其他国家已经表示对政策对话感兴趣。农发基金核准了一项新的赠款，以支助喀麦隆、巴拿马、秘鲁和乌干达的进程，并与联合国机构和国家工作队密切合作，继续巩固其他国家的进程。

30. 拉丁美洲和加勒比区域在土著人民切实参与方面正采取最佳做法，包括在国家战略机遇方案和项目设计小组中，以及在土著人民、政府和联合国国家工作队之间开创国家政策对话方面。农发基金支助的国家一级政策对话最近的一个里程碑是，萨尔瓦多总统于2018年12月发布了该国关于土著人民的国家行动计划。

31. 农发基金继续通过土著人民援助机制支助土著人民组织。为了响应该机制4月份发出的第五次征集提案呼吁，非洲、亚洲及太平洋以及拉丁美洲和加勒比的土著人民社区及其组织提交了约700份项目提案。

32. 根据农发基金土著人民论坛第三次全球会议的建议，土著人民援助机制2017-2020年周期将至少资助35个由需求驱动的项目，这些项目将进一步增强土著青年在以下四个领域的权能：粮食安全与营养；获得土地、领地和资源及对土地、领地和资源的权利；市场准入；以及减缓和适应气候变化。农发基金专门用于资助选定提案的资源总额达到147万美元。

国际劳工组织

33. 批准及充分和有效执行《1989年土著和部落人民公约》（第169号）对于实现《宣言》各项目标和实现可持续发展目标至关重要。作为公约秘书处，劳工组织在其关于土著和部落人民的行动战略的指导下，为其成员及土著和部落人民提供支助。此项战略明确反映在以下七个主题中：(a) 促进《公约》及其执行；(b) 加强制度化对话、磋商和参与；(c) 改善生计和工作条件；(d) 扩大社会保障范围；(e) 土著和部落妇女；(f) 弥合知识差距；(g) 伙伴关系。

34. 2018年，劳工组织实施了有针对性的干预措施，以支助在孟加拉国、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、危地马拉、洪都拉斯和秘鲁的成员以及土著和部落人民，并改善了对其他几个国家的援助。活动包括关于《公约》的能力建设；关于相关法律、制度和公共政策的技术咨询服务；解决并预防强迫劳动和童工现象；推广绿色工作岗位；关于土著工人就业、技能和工作条件的研究和调查，特别强调土著妇女的声音、参与和增强经济权能。瑞典国际开发合作署支助的在孟加拉国、多民族玻利维亚国、喀麦隆和危地马拉开展的国家项目力求改善建筑、家政工作和种植等选定经济部门土著妇女的工作条件。

35. 劳工组织参加了2017-2020年土著导航倡议——一项由欧洲联盟支助的全球努力。该倡议支持土著人民通过一个基于《宣言》和《公约》的综合框架努力监测其权利和发展情况，并支助11个国家的地方社区。由于土著导航框架与可持续发展目标和2014年世界土著人民大会的成果文件相一致，它也被用于促进土著人

民积极参与国家和国际两级与可持续发展目标有关的进程及其在这些进程中的可见性，以确保不让他们掉队。

36. 劳工组织正与西班牙国际发展合作署合作制作一个关于《公约》的虚拟学习平台。此外正在开发培训法官了解《公约》的工具。如上文所述，劳工组织还正在考虑编写一套业务守则或指导准则，为执行《公约》提供实际指导。正在开展一系列个案研究，这些研究记录了与土著和部落人民进行磋商的经验，以促进各国国内和各国之间的学习，第一批关于智利和挪威的研究报告已经向公众提供，其他的还在编写之中。

37. 尽管培养能力以积累关于《公约》内容和范围的知识是一个重要领域，但劳工组织仍利用参与式方法聚集不同行为体和利益攸关方以交流经验和观点，包括与政策制定、执行和评价有关的经验和观点。劳工组织与西班牙国际发展合作署及拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金合作，于4月在危地马拉安地瓜举办了一次关于《公约》的区域培训讲习班，与会者包括劳工组织成员和来自九个国家的土著人民代表。9月，在日内瓦举办了一次关于《公约》的经验分享会。有关劳工组织2018年的出版物可查阅www.ilo.org/indigenous。

联合国儿童基金会

38. 儿基会就土著问题开展的工作是该组织2018-2021年战略计划的组成部分，该战略计划旨在实现每个儿童、尤其是处境最不利儿童的权利，并按照《2030年议程》努力兑现“不让任何一个人掉队”的诺言。

39. 2018年，儿基会的活动侧重于支持增加土著儿童、青少年和青年获得影响其福祉及其权利实现的所有领域基本服务的机会。活动包括推广跨文化和双语教育，确保出生登记，促进社会包容，增加获得文化适宜的保健服务、水和环境卫生基础设施的机会以及预防和应对暴力、虐待及剥削的方案。设在受危机影响的国家的办事处力求解决危机对土著儿童、青少年和青年的权利造成的威胁，包括遭受暴力和被贩运、中断学业以及无法获得其他基本服务的风险。还努力帮助保护传统知识和文化及减缓环境退化和气候变化对土著社区造成的过重的严重影响。通过与土著社区密切合作与磋商，儿基会力求确保土著人民可以获得方案和服务，且这些方案和服务尊重土著人民的文化并预防和减缓不必要的伤害。在国家一级，儿基会继续倡导政策、法律框架、战略和计划与《宣言》和《儿童权利公约》保持一致。

40. 儿基会致力于增强土著妇女和女童的权能，创建平台让她们表达关切并阐述她们面临的挑战，支持设法使她们能够在各自社区内分享知识，并举办能力建设活动，让她们获得关键工具以帮助实现儿童权利。通过召集磋商、组织论坛和其他参与性活动以及为强化土著人民组织提供支持，儿基会致力于促进土著儿童、青少年和青年参与规划、设计和实施影响土著人民的方案、项目和活动，并帮助确保在决策进程中听取他们的声音。

41. 通过研究与数据收集、公布和使用推广，儿基会促进扩大关于土著人民的知识库，尤其是关于儿童、青少年和青年的知识库。儿基会办事处还支持编写出版

物、制作多媒体材料及组织宣传运动，在许多情况下还让土著社区也参与进来，其中包括儿童、青少年和青年，以提高对土著人民状况和权利的认识并促进这些权利的实现。它与土著人民组织建立了伙伴关系，其中包括代表儿童、青少年和青年的组织，并开始能力建设，以帮助政府、民间社会和其他行为体更好地促进和保护土著儿童和社区的权益。

联合国开发计划署

42. 2018年，开发署继续在国家与国际两级举办与执行《宣言》有关的各种活动。

43. 在国际一级，加强或发展重要的内部资源，以确保将土著人民的权利纳入开发署业务的主流，并确保开发署的实地方案为土著社区提供。

44. 开发署社会和环境标准第六条涉及土著人民，该标准与相关的项目一级筛选程序一起，仍然是开发署质量保证过程一个必不可少的组成部分。开发署制定了新的业务指南，以支持落实该标准。

45. 开发署编写了一篇题为“不让任何一个人掉队意味着什么？实施框架”的政策指导文件，以确保内部概念清晰及切实执行“不让任何一个人掉队”的原则。该文件充分认识到土著地位仍是遭受歧视的一个重要原因，与土著权利相关的考虑因素也被纳入框架中。

46. 开发署利用其作为可持续发展目标第三级关于公共机构中的比例代表性的具体指标16.7.1临时监管机构的角色，推广一种考虑到土著地位和身份的数据分类方法，以确保土著人民在政治决策中包括在议会政治中发挥更大作用，确保公共决策更能响应土著社区的抱负。

47. 2018年，开发署开展了多项活动，以期在国家一级推进土著人民的权利，这是有针对性努力或一个更大方案的一部分。

48. 开发署开展各种活动，重点关注拉丁美洲的土著权利和民主治理。除其他外，这些活动使得墨西哥土著社区更易获得选举公平，制定了一项综合国家计划以促进巴拿马土著权利，并推动进一步改革以加强玻利维亚国的多民族和跨文化民主。

49. 继2017年赤道奖颁奖仪式成功之后，2017年荣获该奖项的土著人民和地方社区在开发署国家办事处、合作伙伴及获奖社区自己举办的、得到赤道倡议支助的国家级对话和仪式中受到表彰。此外，赤道倡议支持赤道奖获奖社区与政策制定者建立联系，分享他们迫在眉睫的可持续发展挑战的详情和地方解决办法。

50. 赤道倡议与生物多样性公约秘书处合作，共同为区域培训讲习班提供便利。设计了一个互动式在线平台“赤道连接”，以促进交流知识、资源、成功案例以及土著人民和地方社区在保存、恢复和可持续管理自然以促进全世界发展方面面临的挑战。

51. 土著人民仍然是全球环境基金小额赠款方案在第六业务阶段高度优先的群体，这一阶段针对的是核心和升级的国家方案。

52. 2017-2018年期间小额赠款方案的成果包括第五业务阶段的184个项目和第六业务阶段的39个项目，后者涉及到土著人民，数量约占2017-2018日历年完成的1 037个小额赠款方案项目的21.5%。至少1 657个土著人民受益于制订、组织和执行项目的能力提高，这些项目提供具体行动以满足他们的需要，并在政策宣传中有强有力的代表性。

53. 除其他外，小额赠款方案的项目支助了哥伦比亚的国家保护系统，表明洪都拉斯的农业生产技术有了改进，与越南的瑶族和占族土著人民合作，以支持进一步发展草药浴服务，以及促进巴拉圭保护本土药用植物和传统手工艺。其他活动支助了厄瓜多尔的生物走廊和连通性、马来西亚建立土著网络以及喀麦隆土生森林居民的能力发展。

联合国教育、科学及文化组织

54. 教科文组织在教育、自然科学、社会科学和人文科学、文化、通信和信息领域的任务授权为支持执行《宣言》提供了机会。教科文组织2014-2021年中期战略确认，该组织将在所有相关方案领域执行《宣言》。中期战略的一项关键成就是教科文组织关于接触土著人民的政策，该政策提供了一种全组织方法，用以指导教科文组织所有方案部门与土著人民互动。除本地和土著知识系统方案等专门用于解决土著人民关切的教科文组织倡议之外，所有部门还开展了各种各样的活动，力求促进土著人民的权利。2003年《保护非物质文化遗产公约》提供了一种由社区主导的方法，用以识别和保护那些承认土著人民基于《宣言》原则对其遗产拥有权利的非物质文化遗产。举办2019土著语言国际年是教科文组织为确保土著人民权利及其促进、获得和支助得到保证而作出的又一承诺。

55. 在该框架中，2018年开展了以下活动：

- 与论坛和土著人民权利专家机制合作，筹备2019土著语言国际年。
- 在麦纳麦举行世界遗产委员会第四十二届会议期间，于6月正式启动世界遗产国际土著人民论坛。
- 提出建议和行动计划，在《2030年教育行动框架》内承认拉丁美洲和加勒比的土著知识和语言复兴并将其纳入教育政策中。在7月于多民族玻利维亚国科恰班巴举行的第二届区域教育部长会议上，向拉丁美洲和加勒比国家教育部长提交了提案。
- 为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的土著和地方知识工作队提供技术支持，以便进一步制订程序和方法以有效实施该平台确认土著和地方知识并与其合作的办法。这包括将在2019年4月29日至5月4日于巴黎举行的平台第七届全体会议上讨论的关于参与式机制的提案以及为致力于平台评估的建议人提供的方法指导。
- 特别是在非洲、亚洲及太平洋和拉丁美洲实施的关于土著知识、语言和土著青年能力建设的国家一级和区域一级项目。

- 通过教科文组织规范性文书承认整个非洲、北极、亚洲、拉丁美洲和北美洲土著人民的非物质文化遗产和领地。
- 通过执行可持续发展目标，尤其是目标4、2、13、15和17，促进土著人民的权利。
- 与联合国各机关和机构合作，解决土著人民面临的各种问题，包括平台。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）

56. 2018年，妇女署通过各种机制提高了对《宣言》的认识。2018年，妇女署举行了妇女地位委员会第六十二届会议，内容涉及“在实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战与机遇”这一优先主题。会议期间的会外活动包括给土著人民的一份简报；关于土著妇女作为实现《2030年议程》关键行为体的活动（执行可持续发展目标5）；以及关于土著妇女权利作为确保性别平等及增强经济和社会权能的重要工具的活动。妇女署还支助土著妇女及其参与国际和区域论坛，包括：妇女地位委员会第六十二届会议上重点关注农村和土著妇女的会外活动；重点关注土著妇女具体权利的国家会议、活动和讲习班。妇女署还编写并散发了出版物，包括关于与巴拉圭土著妇女对话的出版物。

57. 为执行妇女署2018-2021年战略计划和妇女署土著妇女包容和可见性战略以支持在国家一级执行《宣言》，采取了以下措施：(a) 支持政府审查和执行法律与政策（哥伦比亚、萨尔瓦多、洪都拉斯和尼泊尔）；(b) 支持土著妇女参与咨询平台（如危地马拉、尼加拉瓜、巴拉圭、菲律宾和萨摩亚）；(c) 建设土著妇女和组织的能力（如孟加拉国、多民族玻利维亚国、柬埔寨和越南）；(d) 制定战略和计划以推进《宣言》（如拉丁美洲和加勒比区域行动计划；萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和肯尼亚）；(e) 将土著问题纳入共同国家评估和联合国发展援助框架的主流（如智利）。

58. 妇女署通过将土著妇女问题纳入关于可持续发展目标的新旗舰报告的主流，支持执行和审查《2030年议程》中的土著人民权利。妇女署与联合国国家工作队和其他联合国机构（如联合国可持续发展集团拉丁美洲和加勒比土著人民问题区域机构间小组和多民族玻利维亚国、厄瓜多尔和尼泊尔）开展合作。最后，妇女署向各国政府提供了技术援助，将可持续发展目标纳入发展计划（如智利、萨尔瓦多、危地马拉和越南）。

59. 妇女署努力对现有标准和准则、能力、培训材料和资源进行摸底，此项工作包括传播土著妇女包容和可见性战略；支持哥伦比亚、厄瓜多尔和越南制定准则；以及为智利、秘鲁和菲律宾的土著妇女领袖举办培训会议。

60. 妇女署为美洲和加勒比区域办事处及多民族玻利维亚国、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、尼泊尔和菲律宾的土著妇女和民间社会组织提供能力发展培训，向哥伦比亚全国受害人小组等机构提供技术援助。妇女署还鼓励政府行为体发展能力，如印度的乡村委员会和越南少数民族事务委员会的工作人员。

61. 推动土著人民参与联合国进程与妇女署努力提高对《宣言》的认识是一致的，包括土著妇女参加妇女地位委员会第六十二届会议筹备会议以及出席委员会第六十一届会议。此外，妇女署鼓励土著妇女参加2018年论坛，并支持民间社会组织为消除对妇女歧视委员会编写非正式报告。

联合国气候变化框架公约秘书处

62. 正如《巴黎协定》和第1/CP.21号决定所承认的，气候变化是人类共同关心的问题。在应对气候变化时，除其他外应尊重、促进并考虑土著人民和地方社区的义务与权利。地方社区和土著人民平台旨在促进地方社区和土著人民充分而有效地参与《公约》下的进程，以帮助加快以综合全面方式减缓和应对气候变化的全球努力。该平台充当了一个包容各方的参与性空间，在此空间里，知识交流、接触能力建设以及不同知识系统的整合，都以遵循国际土著人民气候变化论坛在第2/CP.23号决定中根据《宣言》提出的原则的方式来进行。

63. 地方社区和土著人民平台于2017年底开始运作，并于2018年12月进一步落实。在此期间已取得重大进展。框架公约秘书处利用其召集能力，通过该平台促进公约缔约方、土著人民和地方社区代表之间的对话与合作。通过该平台促进土著人民参与谈判：一名土著人民代表受邀在讨论期间分享其见解，他们的意见也在关于缔约方会议决定的谈判期间得到考虑。此外，谈判保持公开，土著人民和其他观察员受邀出席关于该平台的所有讨论。而且，秘书处于2018年5月举办的多利益攸关方讲习班由附属科学技术咨询机构主席和土著人民代表共同主持。两位主持人对该讲习班的策划作出了同等贡献。此外，缔约方最近设立了一个新的依据《公约》设立的机构——平台促进工作组，该机构将进一步促进平台的运转，并为其三个功能的履行提供便利。其组成人员平衡兼顾，缔约方代表和土著人民代表数量相等，是《公约》进程下第一个此类机构。该工作组将于2019年举行头几次会议；正在提交任命。将要开展的活动也将帮助履行平台的三项职能：知识、接触能力以及气候变化政策和行动，它与全系统行动计划可以协同增效。

64. 因此，公约秘书处已经促进并将继续促进土著人民参与国际气候变化进程。它还根据第2/CP.23号决定概述的国际标准和原则，支持公约缔约方考虑土著人民的权利和观点。

联合国人类住区规划署（人居署）

65. 人居署的任务授权是促进包容和可持续的城市。它致力于改善作为边缘群体的全世界土著人民的权利。人居署认可土著人民独特的文化和社会价值观及其为城市可持续发展、促进多样性和社会经济包容所作的宝贵贡献。与人居署任务授权具有特殊关联性的是，作为适当生活水准权一部分的适当住房权，以及促进获得保有权保障和土著土地权利。

66. 人居署是联合国系统执行2016年10月在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会（人居三大会）通过的《新城市议程》的协调中心。在该活动前夕，人居署与全世界土著人民进行了磋商，并发布了一份共同宣言，以影响《新城市

议程》的起草。该《议程》促进了人人不受歧视地公平利用负担得起的可持续基本有形基础设施和社会基础设施的机会，并在这方面突出强调了土著人民。

67. 在人居三大会关于土著城市的会议期间在YoutHab上发布了《土著城市宣言》。鉴于越来越多的土著人民迁移到城市，《土著城市宣言》强调必须使《联合国土著人民权利宣言》实现地方化。

68. 在2018年2月举办的世界城市论坛上，人居署主办了土著人民利益攸关方圆桌会议，圆桌会议聚集了全球各地的土著人民，包括非洲、亚洲及太平洋、北美洲以及南美洲和中美洲。发言者包括来自加拿大、厄瓜多尔、洪都拉斯和墨西哥的妇女和男子。这种互动式会议强调，需要让土著人民参与主流治理，而且强调土著地区需要自我治理。由于土著人民越来越城市化，他们在地方政府中有发言权至关重要。此外，需要加强城乡之间的联系，以便农村土著人民能平等获得城市的经济机会，同时仍然能够保留农村地区传统的生活方式。

69. 10月，人居署和挪威的Asker社区共同主办了第三届联合国日Asker青年会议，表彰青年通过地方行动致力于实现可持续发展目标。来自Asker社区及挪威Hurum和Røyken社区的50名青年齐聚一堂，共同讨论可持续发展目标地方化。会议强调必须让土著青年参与治理，与会者中有一名尼斯加族成员和全球土著青年核心小组北美洲协调人Teanna Ducharme。

70. 在方案和项目层面上，人居署制订了环境和社会保障制度，规定所有项目提案都必须遵守。该政策中关于土著人民的部分确保其权利受到保护，项目对他们的影响也被考虑在内。这包括对土著土地、文化遗产以及土著人民的文化、知识、宗教和精神财产的潜在影响。该制度目前正在修订，以将“无害”原则改为“有益”原则。

71. 将人权纳入人居署主流确保所有规范性工作和业务工作对土著人民的具体需求有敏感性。作为人权主流化的一部分，人居署设计了人权标志，它确保各项目都采用立足人权的方针，并确保包括土著权利在内的相关人权得到尊重、促进和实现。

联合国人口基金

72. 人口基金在居住着世界上大多数土著居民的150多个国家和地区并在区域和全球两级开展活动。人口基金在其任务授权内，在《国际人口与发展会议行动纲领》、《2030年议程》和可持续发展目标指导下，就土著人民权利开展工作。

73. 在国家一级拟订方案和开展宣传工作时，人口基金强调促进和保护土著妇女和女童的权利，优先处理以下方面：国家宪法和法律承认其权利、他们参与决策和政治进程的权利、在统计、调查和行政数据系统中被考虑在内且其问题得到充分反映的权利、性健康和生殖健康不受胁迫、歧视和暴力侵害的权利，以及他们充分行使生殖权利的能力。

74. 人口基金的全球干预工作、包括卫生方案拟订也在采用跨文化办法。该组织通过加强收集和分析土著妇女和女童健康状况数据解决她们的健康需求。2018

年，人口基金与儿基会和妇女署合作，编写了一份关于土著孕产妇健康和孕产妇死亡率的概况介绍。2019年，它将在其宣传工作中进一步传播此项研究的结果。

75. 2019年，人口基金与秘鲁土著文化中心一起，预计将发布其对论坛关于性健康和生殖健康和权利以及暴力侵害土著妇女和青年行为的建议执行程度的分析，以及对如何与土著人民组织合作加强就论坛建议采取行动的分析。

世界卫生组织/泛美卫生组织

76. 泛美卫生组织成员国在第二十九届泛美卫生会议上核准了第一个族裔和健康政策，为实现《宣言》各项目标作出重要贡献。此项政策构成了成员国解决土著人民健康问题的框架，其中包括以下五个行动项目：(a) 提供证据；(b) 促进政策行动；(c) 社会参与和战略伙伴关系；(d) 认可祖传知识及传统和互补医学；(e) 各级的能力发展。

77. 该族裔和健康政策中突显了《宣言》。《宣言》也可在关于文化多样性和健康的网站上查阅，并通过泛美卫生组织和世卫组织承认的泛美卫生组织和世卫组织关于相关宣传日的区域社交媒体账号进行宣传。正在制定一项与《宣言》保持一致的族裔和健康战略与行动计划，预计于2019年提交成员国核准。

78. 泛美卫生组织和世卫组织正在国家层面就各种与土著人民健康有关的健康专题开展重要工作，确保土著人民的参与，包括孕产妇健康、传染和非传染性疾病以及减少灾害风险。泛美卫生组织通过审查解决土著人民健康问题的法律和计划提供技术合作。在孕产妇健康领域，已在阿根廷、危地马拉、洪都拉斯、巴拉圭（包括查科地区）和秘鲁开展土著人民和保健人员之间的知识对话，以处理孕产妇健康方面的优先事项。必须强调在这些国家开展的活动，以与泛美卫生组织开展技术合作促进文化上安全的分娩。7月，泛美卫生组织和美洲人权委员会在美洲开展了关于土著人民健康的专家会议。论坛成员也出席了会议。

79. 族裔和健康政策基于《2030年议程》中作出的可持续发展全球承诺：不让任何一个人掉队和首先尽力帮助落在最后面的人。尤其相关的是，强调泛美卫生组织《普及保健服务和全民健康覆盖战略》中反映的区域承诺，以及《将健康融入所有政策的行动计划》。这些文书符合可持续发展目标3，确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉，并使得全民健康覆盖成为基于公平、平等和不歧视原则实现该目标的核心问题和基本层面。

80. 泛美卫生组织和世卫组织提供了关于文化多样性和健康的虚拟和现场课程。⁷泛美卫生组织和世卫组织也在优先处理技术合作，建立卫生系统的能力，以根据可持续发展目标及国际和区域人权文书处理族裔问题。

81. 美洲传统、互补和综合医学虚拟保健图书馆于2018年启动，旨在促进获得科学和技术信息，以及聚集公共政策制定者、学术界、专业协会、保健服务提供者和土著组织负责人，其共同目标是，合作开发一个虚拟空间，增加对该区域传统

⁷ 见 <http://cursos.campusvirtualsp.org/course/view.php?id=39>。

和互补医学全貌的了解。来自拉丁美洲区域的土著青年在泛美卫生组织的技术支持下，制定了美洲区域土著青年健康计划。

82. 作为拉丁美洲和加勒比区域土著人民问题机构间小组——唯一一个有土著人民协商小组的机构间工作组——的一部分，泛美卫生组织与其他联合国机构合作，为起草一份关于土著人民与可持续发展目标的区域报告提供了支持。

世界知识产权组织

83. 知识产权组织知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会在谈判中对《宣言》有所了解有助于《宣言》产生国际共鸣。委员会的文件特别是关于保护传统知识和保护传统文化表现方式的谈判文本草案的2018年12月最新版本中多次提及《宣言》。委员会的一些与会者经常倡导将《宣言》作为主要参考。知识产权组织关于保护传统知识和传统文化表现方式的出版物也在必要时多次提及《宣言》。知识产权组织最近的两份出版物《促进和保护你的文化：土著人民和地方社区知识产权实用指南》和《记录传统知识——一个工具箱》就是这种情况。

84. 《宣言》第18条、第31条和第41条对于知识产权组织关于保护传统知识和传统文化表现方式的工作方案十分重要。为推进第31条，知识产权组织提供了培训活动和信息资源，以使土著人民能够更有效地利用知识产权原则和工具防止第三方滥用传统知识和传统文化表现方式，并在他们希望时保护其自身的利益。在制定规范方面，委员会继续加快工作，目的是就与知识产权有关的一项或多项国际法律文书达成一致意见，这将确保均衡和有效地保护遗传资源、传统知识和传统文化表现形式。目前讨论的问题包括是否有可能在第三方获得和使用土著人民传统知识和传统文化表现方式时须由土著人民作出自由、事先和知情的同意。

85. 增强作为弱势群体的土著人民的权能，让他们获得终身学习机会，可帮助他们掌握利用各种机会并充分参与社会所需的知识和技能，这是会员国在可持续发展目标框架中对土著人民作出的承诺。知识产权组织解决土著人民受保护需求的培训活动和信息资源促进了这些承诺的兑现。

86. 知识产权组织发布的大多数培训材料涉及保护传统知识和传统文化表现方式，以推进《宣言》第31条，这些材料可在知识产权组织网站上查阅。2018年的动画视频《Yakuanoi历险记——传统知识与知识产权巡航》阐明了传统知识与知识产权相互影响时出现的问题与机遇。知识产权组织于2017年发布的出版物《记录传统知识——一个工具箱》载有支持土著人民与传统知识文件相关的具体利益的准则。

87. 知识产权组织与土著人民有关的方案包括讲习班、远程学习课程和培训，分别或共同涉及会员国官员、民间社会和土著人民，以及出版物的发布。2018年，土著人民和地方社区的代表受邀参加为各个利益攸关方举办的若干国家或区域实用讲习班。两个土著人获得了一笔奖学金，用以资助他们参加2018年日内瓦

知识产权组织大学知识产权暑期班。土著研究金方案将在 2019 年继续实施。⁸ 知识产权组织工作人员定期了解委员会的谈判情况。

⁸ 见 www.wipo.int/tk/en/indigenous/fellowship。