



Постоянный форум по вопросам коренных народов

Семнадцатая сессия

Нью-Йорк, 16–27 апреля 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Выполнение рекомендаций Постоянного форума

Обзор информации, полученной от организаций коренных народов

Записка секретариата

Резюме

В настоящей записке приводится обзор полученных от организаций коренных народов ответов на вопросник о принятых или запланированных мерах, связанных с выполнением рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов и осуществлением Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С вопросником и полными ответами организаций можно ознакомиться на веб-сайте семнадцатой сессии Постоянного форума (<https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfi-sessions-2/17-2.html>).

* E/C.19/2018/1.



I. Введение

1. Настоящая записка составлена на основе информации о выполнении рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов, полученной от организаций коренных народов¹. Постоянный форум приветствует участие коренных народов в работе его сессий и выражает признательность и благодарность организациям, которые представили доклады. Он настоятельно призывает организации коренных народов продолжать представлять информацию о своей деятельности.

2. Коренным народам было предложено представить информацию о работе своих организаций по выполнению рекомендаций Постоянного форума, а также по достижению целей и решению задач, связанных с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Всемирной конференцией по коренным народам и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Ответы, полученные от организаций коренных народов

A. Рекомендации Постоянного форума

3. «Друзья франкоязычных стран Африки в Бенине» — это неправительственная организация, отстаивающая право коренных народов на самоуправление и рациональное управление своими территориями. Правительство Бенина признает право коренных народов на владение, использование, контроль и управление землями, территориями и ресурсами. По мнению организации «Друзья франкоязычных стран Африки в Бенине», принятие межведомственного указа № 0121 помогло урегулировать вопросы, касающиеся прав собственности и контроля над природными ресурсами в Бенине. Организация поддержала инициативу по определению зон и территорий, которые по своим признакам могут быть отнесены к районам проживания коренного населения и местным заповедным зонам, и приняла участие в проекте по содействию рациональному управлению этими территориями, которое предполагает свободное, предварительное и осознанное согласие населяющих их коренных народов.

4. Коалиция против захвата земель является некоммерческой организацией, базирующейся на Филиппинах. Она входит в глобальную ассоциацию «Сохранение местных заповедных зон и районов и территорий проживания коренных народов». Задача Коалиции состоит в том, чтобы закрепить за коренными народами палаван, тагбанува и батак, проживающими в провинции Палаван, право на земельные, лесные и природные ресурсы. Закон о правах коренных народов 1997 года (Республиканский закон № 8371) служит нормативно-правовой основой для защиты и признания коренных народов и культурных общин на Филиппинах. Коалиция подотчетна Национальной комиссии по коренным народам, которая является правительственным ведомством, ответственным за исполнение этого закона. Несмотря на это, Комиссия медленно реагирует на просьбы коренных народов о защите и признании их земельных прав.

¹ Вопросник был подготовлен секретариатом Постоянного форума по вопросам коренных народов и разослан более чем 300 организациям и сетям коренных народов, которые принимали участие в работе предыдущих сессий Форума. Всего было получено семь ответов от организаций из Австралии, Бенина, Марокко, Соединенных Штатов Америки, Филиппин и Экваториальной Гвинеи.

5. Коалиция против захвата земель принимает участие в различных процессах по демаркации границ территорий, которые исконно принадлежали коренным народам, и признанию их прав на эти территории на основании положений Закона о правах коренных народов. Настаивая на исполнении этого закона, Коалиция пытается также заставить компании и корпорации следовать надлежащим процедурам получения свободного, предварительного и осознанного согласия, как это предусмотрено в Законе. Коалиция заявляет, что все компании, в особенности агропромышленные, продолжают игнорировать и нарушать эти процедуры. Коалиция сообщала о нарушениях процедур получения свободного, предварительного и осознанного согласия непосредственно центральным и региональным отделениям Национальной комиссии по коренным народам и просила ее принять меры. Кроме того, Коалиция предприняла шаги по защите исконных земель племен палаван в провинции Рисаль, где не соблюдались надлежащие процедуры получения свободного, предварительного и осознанного согласия. В своем докладе Коалиция отмечает, что ни одна компания или корпорация в провинции Палаван не применяет на практике передовые методы урегулирования вопросов о правах собственности и контроле над природными ресурсами.

6. Организация «Коренный народ буби острова Биoko» — это организация, которая ставит себе целью защищать права народа буби в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Организация сообщает, что в Экваториальной Гвинее отсутствуют какие-либо законы, стратегии или административные меры, которые бы признавали права коренных народов. Было зафиксировано множество случаев насильственного захвата земель народа буби, и эта практика не прекращается. Организация считает, что соглашение между Гренландией и Данией служит хорошим примером, на который можно ориентироваться при урегулировании вопросов о правах собственности и контроле над природными ресурсами.

7. В состав организации «Народ штата Гавайи» входят представители народа канака-маоли, то есть представители коренных жителей Гавайских островов. На основании Закона о создании Комиссии Гавайских островов по обеспечению жильем 1920 года и государственного законодательства, административно-правовых норм и прецедентного права Гавайских островов, в которых признаются традиционные и обычные права жителей островов, представителям народа канака-маоли был предоставлен доступ к определенному количеству единиц жилья по доступной цене и государственному финансированию; эти законы предусматривают также защиту некоторых культурных прав этого народа. Вместе с тем организация сообщает, что в большинстве случаев эти законы не обеспечили признание коллективного права этого народа на контроль над своими землями, территориями и ресурсами.

8. Территориальный совет аборигенов Нового Южного Уэльса является главным органом, представляющим интересы коренных народов в австралийском штате Новый Южный Уэльс. Совет, насчитывающий более 23 тысяч членов, является самой крупной организацией в Австралии по количеству членов, принадлежащих к аборигенам. Совет является самофинансируемой корпорацией, учрежденной на основании Закона о земельных правах аборигенов 1983 года, в соответствии с которым ее целью является развитие, защита и поощрение наилучших интересов всего коренного населения в Новом Южном Уэльсе. По утверждению Совета, Закон о земельных правах аборигенов является главным законодательным актом, который предоставляет коренным народам право использовать свои земли, территории и ресурсы, а также обеспечивать свое управление и контроль. Этот закон способствует осуществлению прав коренных народов двумя основными способами: через земельные иски или через соглашения, регулирующие права коренных народов на землю.

9. Организация «Тамайнут» — это неправительственная организация, представляющая интересы берберского населения Марокко. Целью организации является защита его языковых, культурных, экономических и социальных прав и обеспечение того, чтобы эти народы имели возможность пользоваться правами, связанными с землей, и получать свою долю выгод. Организация сообщает, что план правительства на 2012–2016 годы был нацелен на то, чтобы произвести отчуждение в пользу государства более 15 млн гектаров территории, на которую претендуют берберские народы. Кроме того, происходит эксплуатация принадлежащих берберам ресурсов, в частности, в результате таких видов деятельности, как рыболовство и добыча полезных ископаемых.

10. Группа исследований и действий ради благополучия в Бенине — это неправительственная организация, которая стремится содействовать возрождению и сохранению природных экосистем и устойчивому развитию. Эта организация сообщает, что она помогает людям добиться того, чтобы определенные районы и территории были признаны местами проживания коренных народов или объектами их наследия.

В. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

11. Территориальный совет аборигенов Нового Южного Уэльса заявляет, что Закон о земельных правах аборигенов 1983 года является одним из примеров передовой практики с точки зрения урегулирования споров между штатами и коренными народами по вопросам суверенитета и контроля над природными ресурсами. Совет сообщает, что практическое применение этого закона согласуется с правами, закрепленными в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В октябре 2017 года Совет призвал парламент штата Новый Южный Уэльс ускорить подписание договора между правительством и коренным населением Нового Южного Уэльса.

С. Всемирная конференция по коренным народам

12. Коалиция против захвата земель сообщает, что, несмотря на отсутствие национальных планов действий или стратегий по вопросам коренных народов, общенациональные и местные организации осуществляют инициативы в различных провинциях с целью расширить права и возможности общин коренных народов и повысить их потенциал.

13. Территориальный совет аборигенов Нового Южного Уэльса сообщает, что правительство Австралии не разработало какой-либо всеобъемлющий национальный план действий или стратегию по вопросам коренных народов. Совет признает, что надо проводить национальные проекты, мероприятия и общественные кампании и следить за этой работой, чтобы оценивать степень достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

D. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

14. Организации коренных народов, представившие ответы на вопросник, заявили, что они не принимали участия в осуществлении, обзоре и последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года. Организация «Коренный народ буби острова Биоко» сообщает, что она принимала меры к тому, чтобы повысить осведомленность населения о Повестке дня на период до 2030 года.
