

**Постоянный форум по вопросам коренных народов**

Семнадцатая сессия

Нью-Йорк, 16–27 апреля 2018 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Осуществление деятельности в шести областях,
определенных мандатом Постоянного форума с
учетом Декларации Организации Объединенных
Наций о правах коренных народов****Подборка информации, представленной
национальными правозащитными учреждениями****Записка Секретариата***Резюме*

Настоящий доклад представляет собой подборку полученных от национальных правозащитных учреждений ответов на вопросник о принятых или запланированных мерах в отношении коренных народов, подготовленный секретариатом Постоянного форума по вопросам коренных народов в целях выявления и распространения передового опыта. С вопросником и полными ответами учреждений можно ознакомиться на веб-сайте Постоянного форума (<https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfi-sessions-2/17-2.html>).

* E/C.19/2018/1.



I. Введение

1. В рамках своего постоянного взаимодействия с национальными правозащитными учреждениями Постоянный форум по вопросам коренных народов предложил этим учреждениям заполнить вопросник, с тем чтобы получить информацию об их работе с коренными народами¹. На своей шестнадцатой сессии Постоянный форум отметил вклад национальных правозащитных учреждений в дело поощрения и защиты прав человека, включая права коренных народов, и выразил надежду на то, что они будут и в дальнейшем принимать участие в сессиях Форума.

2. В отчетный период Секретариат Постоянного форума получил письменные ответы на свой вопросник о принятых или запланированных мерах в отношении коренных народов от национальных правозащитных учреждений Дании, Малайзии, Намибии, Новой Зеландии, Филиппин и Финляндии. Другие учреждения сообщили, что представят свои ответы позднее. Все полученные ответы будут размещены на веб-сайте семнадцатой сессии Постоянного форума (<https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/17-2.html>).

3. В вопроснике были затронуты четыре области: а) рекомендации Постоянного форума, касающиеся положения правозащитников; б) коллективные права коренных народов на земли, территории и ресурсы; в) поощрение и защита прав коренных народов; г) последующая деятельность по итогам Всемирной конференции по коренным народам.

II. Ответы национальных правозащитных учреждений

A. Рекомендации Постоянного форума: защитники прав человека коренных народов

4. Поскольку на шестнадцатой сессии Постоянного форума, состоявшейся в 2017 году, в центре внимания стоял вопрос о защитниках прав человека коренных народов, национальным правозащитным учреждениям было предложено представить информацию о результатах, достигнутых благодаря деятельности правозащитников, и сделанных выводах.

5. Датский институт по вопросам прав человека — национальное правозащитное учреждение Дании и Гренландии. В своем качестве национального правозащитного учреждения, представляющего Гренландию, Институт стремится защищать, поощрять и укреплять права человека инуитов Гренландии. Институт поддерживает решение правительства Дании о назначении национального советника Гренландии по уголовно-правовым вопросам. Национальный советник будет давать рекомендации консультантам по уголовно-правовым вопросам, работающим с местным населением в различных регионах Гренландии, а также

¹ Вопросник был разослан 38 национальным правозащитным учреждениям, аккредитованным Международным координационным комитетом национальных учреждений по правам человека: 10 учреждениям в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 8 — в Африке, 14 — в Латинской Америке и Карибском бассейне, 1 — в Северной Америке и 5 — в Европе. Учреждения, получившие вопросник, были отобраны на основе следующих критериев: а) участие в предыдущих сессиях Постоянного форума; б) представление ответов на вопросник 2017 года; в) наличие в странах, которые они представляют, коренных народов, в том числе народов, которые сами причисляют себя к коренным. С более подробной информацией о национальных правозащитных учреждениях можно ознакомиться на веб-сайте Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (<http://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx>).

отвечать за организацию их базового непрерывного образования. Учитывая текущую нехватку консультантов по уголовно-правовым вопросам, Институт рассматривает назначение национального советника по уголовно-правовым вопросам в качестве важного шага на пути к укреплению принципа равенства сторон в системе уголовного правосудия Гренландии, а также к обеспечению права ответчика на получение юридической помощи на понятном для него языке. Национальный советник по уголовно-правовым вопросам входит также в состав Совета по правам человека Гренландии.

6. В своей работе с национальными правозащитными учреждениями Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна, осуществляемой в рамках инициативы «Навигатор по коренным народам»², Датский институт по вопросам прав человека уделяет первостепенное внимание поощрению прав защитников прав человека коренных народов. Инструменты мониторинга, используемые в рамках инициативы «Навигатор по коренным народам», включают вопросы о таких защитниках. Показатели, используемые Датским институтом, увязаны с целью 16 в области устойчивого развития, а именно с показателем 16.10.1, касающимся убийств, похищения людей, насильственных исчезновений, произвольных задержаний и пыток журналистов, вспомогательного персонала средств массовой информации, профсоюзных активистов и правозащитников. Данные, собранные в рамках инициативы «Навигатор по коренным народам», будут синтезированы с национальными и глобальными данными, касающимися этого показателя. Датский институт продолжит сотрудничать с другими национальными правозащитными учреждениями по вопросу о практической организации сбора данных.

7. Центр по правам человека Финляндии непрерывно отслеживает вопросы, касающиеся саами, и сотрудничает с Саамским парламентом на постоянной основе. Улучшение положения народа саами и поощрение его прав, культуры и языков является одним из важных аспектов проводимой Центром работы по борьбе с дискриминацией, неравенством и негативными стереотипами. Поскольку народ саами представляет собой группу лиц, находящихся в неблагоприятном положении, мониторинг их ситуации осуществляется в рамках правозащитного процесса. Благодаря работе Саамского парламента, Центра по правам человека и гражданского общества Организация Объединенных Наций и Совет Европы разработали ряд рекомендаций по улучшению положения саами. Кроме того, в какой-то степени был повышен уровень осведомленности и информированности о проблемах коренных народов и продолжается работа по привлечению к ним большего внимания и увеличению объема информации с целью показать несостоятельность существующих стереотипов и дискриминационного отношения и противодействовать им. Кроме того, удалось углубить понимание процессов и возможностей оказания влияния, заложенных в различных системах мониторинга. Необходимо провести дополнительную подготовку членов гражданского общества по вопросам эффективного использования инструментов и средств, имеющихся в рамках различных процессов.

8. В Намибии омбудсмен поддерживает конструктивные отношения с неправительственными организациями и организациями гражданского общества и активно участвует в их деятельности в целях расширения прав коренных народов. Вопросами поощрения и защиты прав коренных народов занимаются главным образом такие организации, как Центр правовой помощи, Совет народности сан, организация коренных народов «Хизетжитва», Центр содействия руководящей

² URL: <http://indigenousnavigator.org/index.php/en/>.

роли женщин и Фонд «Ана-Дже Сан», а также ряд небольших региональных организаций.

9. Законодательство Филиппин, включая Закон о правах коренных народов 1997 года, прямо признает политические структуры коренных народов, поощряет создание организаций коренных народов и требует в обязательном порядке включать представителей коренных народов в руководящие органы, а также в местные законодательные советы, входящие в структуру власти в данной стране. Несмотря на существование этих структур, защитники прав человека коренных народов подвергаются притеснениям, а их основные права на жизнь, свободу, собственность и безопасность зачастую нарушаются, когда они защищают и отстаивают права коренных народов на исконные владения, самоуправление, социальную справедливость и культурную самобытность. Один из членов Комиссии по правам человека Филиппин целенаправленно занимается вопросами правозащитников.

10. Комиссия находится в процессе придания официального статуса наблюдательному совету по правам человека коренных народов, который будет выступать в качестве независимого источника данных для оценки воздействия государственных программ и проектов на ситуацию в области прав коренных народов. В связи с созданием такого наблюдательного совета потребовалось провести обследование положения в области прав человека коренных народов Филиппин, которое было начато в мае 2017 года. В течение 2017 года было проведено несколько открытых слушаний по данному вопросу в Пуэрто-Принсесе (провинция Палаван), Тагайтэе (провинция Кавите), городе Давао и Таголоане (провинция Восточный Мисамис). В ходе этих слушаний было установлено, что самобытность коренных народов Филиппин находится под угрозой. Наблюдательный совет будет заниматься документацией и вопросами применимости и практического применения норм обычного права в контексте всех усилий по разработке профилактических мер и мер по улучшению положения с правами коренных народов.

В. Коллективные права коренных народов на земли, территории и ресурсы

11. Одна из наиболее важных задач Датского института по правам человека заключается в анализе гренландских законопроектов на предмет их соответствия нормам в области прав человека, включая права коренных народов, и в подготовке соответствующих комментариев. В этой связи Датский институт рекомендовал правительству Гренландии проводить консультации со всеми заинтересованными гражданами и группами населения до утверждения любых оговорок к национальному закону о природных ресурсах и сводному закону о разрешении туристической деятельности в некоторых сельских районах. На международном уровне Институт занимается популяризацией инструментов мониторинга, разработанных в рамках инициативы «Навигатор по коренным народам», для сбора данных как о системном признании коллективных прав коренных народов на земли, территории и ресурсы в национальном законодательстве, так и об опыте коренных народов, касающемся осуществления или нарушений этих прав.

12. Согласно информации, представленной Центром по правам человека Финляндии, вопрос о правах саами на землю все еще не решен. В настоящее время на различных уровнях правительства разрабатываются поправки к законодательству, касающиеся саами, и продолжаются обсуждения с представителями саами и различными организациями гражданского общества и правозащитными

организациями. Правительство просило провести международное сравнительное исследование для сбора информации, касающейся, в частности, земли, прав на участие и формулировки определения народа саами. Директор Центра принял участие в работе группы, руководящей ходом проведения исследования, и — совместно с участвовавшими в нем специалистами — в семинаре, посвященном этой проблеме. Доклад, подготовленный по результатам исследования, был опубликован в январе 2017 года³. В докладе приводится новая информация о последних изменениях в области международного права, касающихся прав коренных народов, в том числе информация о ходе рассмотрения правовых вопросов, касающихся коренных народов, в других странах. Кроме того, в докладе содержится аналитический обзор нерешенных вопросов и сделана попытка убедить правительство принять решительные меры для систематизации вопросов, касающихся земельных прав коренных народов, а также рассматривается ряд других вопросов. В марте 2017 года Центр провел обсуждение вышеупомянутого доклада в своем плюралистическом коллегиальном органе — Делегации по правам человека. Центр решил, что вопрос о правах саами будет одним из приоритетных направлений его работы в 2018 году.

13. Комиссия по правам человека Малайзии сообщила о поступлении от коренных народов многочисленных жалоб, касающихся посягательств на их исконные земли, включая одну жалобу, поступившую от коренного населения штата Келантан, о посягательстве на их исконные земли, имеющие статус лесного заповедника, со стороны лесозаготовительных компаний. В знак протеста против того, что правительство штата выдало лесозаготовительным компаниям лицензию на рубку деревьев, коренные жители построили баррикады рядом с лесным заповедником. Управление лесного хозяйства штата снесло эти баррикады и арестовало 41 участника протестов, но впоследствии эти люди были освобождены.

14. В 2017 году представители Комиссии по правам человека дважды посетили район проживания коренных народов в Гуа-Мусанге (штат Келантан) для оценки ситуации и встретились с членами правительства и представителями соответствующих учреждений штата в целях поиска решения. Представители Комиссии отметили, что лесозаготовки приносят доход правительству штата, но ущемляют права коренных народов. Они рекомендовали правительству безотлагательно урегулировать этот вопрос, положив конец маргинализации коренного населения. Правительство штата заявило, что будет искать возможные пути решения проблем, стоящих перед коренными народами, и порекомендовало Комиссии связаться непосредственно с соответствующими учреждениями штата. Поэтому Комиссия связалась с Управлением лесного хозяйства штата, Управлением штата по развитию оранг асли и Земельно-территориальным управлением штата для обсуждения с ними жалоб, поступивших от коренных народов.

15. Статья 16 Конституции Намибии гласит, что все лица имеют право владеть и распоряжаться движимой и недвижимой собственностью индивидуально или совместно с другими лицами. Однако коренные народы лишены возможности пользоваться этим правом, поскольку в соответствии со статьей 100 Конституции все общие земли и водные и природные ресурсы принадлежат государству, за исключением тех случаев, когда собственность на них регулируется иным законным образом. Это конституционное положение подкрепляет статья 17(1) Закона об общинной земельной реформе (Закон № 5 2002 года), в которой предусмотрено, что все общинные участки земли принадлежат государству, которое

³ URL: http://tietokayttoon.fi/documents/10616/3866814/4_Saamelaisten+oikeuksien+toteutuminen+kansainv%25C3%25A4linen+oikeusvertaileva+tutkimus/e765f819-d90c-4318-9ff0-cf4375e00688?version=1.0.

является их доверительным собственником и управляет ими в интересах традиционных общин, проживающих в этих районах. Это положение, которым общинные земли передаются в ведение государства, фактически означает, что, в отличие от частных лиц, обладающих правом частной собственности на землю, права собственности коренных народов на землю не защищены, и, по сути, они не обладают на нее законным правом собственности. Кроме того, Национальная конференция по земельной реформе и земельному вопросу 1991 года постановила, что никто в Намибии не может претендовать на исконные земли.

16. Омбудсмен Намибии приступил к разработке национального плана действий в области прав человека, который был утвержден кабинетом министров и введен в действие в декабре 2014 года⁴. Этот план действий содержит семь тематических областей; право на землю рассматривается в тематической области 5. Омбудсмен рекомендовал включить вопрос об исконных землях в повестку дня земельной конференции, которую предлагается провести в 2018 году. Тематическая область 7 плана действий касается права на недискриминацию и равенство, в том числе в качестве одного из основных мероприятий предусматривает подготовку «белой книги» по вопросу о правах коренных народов, которая будет включать 11 задач. Кроме того, в сентябре 2017 года Канцелярия вице-президента и министр по делам ветеранов и маргинализированных общин провели консультации по проекту «белой книги» с общинами коренных народов в пяти регионах страны. В этих консультациях приняли участие сотрудники Канцелярии омбудсмена. Омбудсмен провел также общенациональное расследование случаев расизма, расовой дискриминации, дискриминации в целом и трайбализма, по итогам которого был подготовлен доклад, представленный на рассмотрение Национальной ассамблеи в ноябре 2017 года. В докладе рассматриваются вопросы дискриминации, связанной с перемещением коренного населения с их земель, и дискриминации в отношении коренных народов в целом.

17. С момента своего создания Комиссия по правам человека Малайзии участвует в работе, касающейся коллективных прав коренных народов на земли, территории и ресурсы. В Комиссию поступили многочисленные жалобы от коренных народов, касающиеся обычных прав на землю, и многие из них до сих пор не урегулированы. Предметом этих жалоб стали предполагаемые случаи посягательства на землю или ее отчуждения; включение земельных участков в лесные или парковые заповедники, а также перекрывающиеся притязания и медленная обработка просьб о выдаче подтверждения титульного права на исконные земли или о создании общинных заповедных зон.

18. В 2010 году Комиссия провела свое первое общенациональное расследование связанных с земельными правами проблем, с которыми сталкиваются коренные народы Малайзии. Предметом расследования стало положение коренных народов в полуостровной части Малайзии и коренных жителей штатов Сабах и Саравак. Расследование было завершено в 2012 году, а в 2013 году был опубликован доклад по его итогам. В ходе расследования были признаны права коренных народов на земли, территории и ресурсы, что было отражено в рекомендациях правительству. Кроме того, в том же 2013 году малазийское правительство создало национальную целевую группу для изучения доклада, опубликованного по итогам общенационального расследования. Целевая группа завершила свою работу в 2014 году и подготовила свой собственный доклад, в котором одобрила большинство рекомендаций, содержащихся в докладе, подготовленном по итогам общенационального расследования.

⁴ См. Национальный план действий в области прав человека на 2015–2019 годы (https://www.ombudsman.org.na/sdm_downloads/national-human-rights-action-plan-republic-of-namibia-2015-2019/).

19. В 2015 году доклад целевой группы был представлен на рассмотрение правительства Малайзии. В результате кабинет министров санкционировал создание министерского комитета по земельным правам коренных народов под руководством заместителя премьер-министра Малайзии. В 2017 году Комиссия по правам человека продолжала сотрудничать с правительством Малайзии в вопросах, касающихся выполнения рекомендаций, вынесенных в докладе целевой группы. Несмотря на очевидные доказательства того, что положение коренных народов Малайзии свидетельствует о серьезном нарушении страной своих обязательств уважать, защищать и осуществлять их права, малазийское правительство мало что сделало для реального улучшения их положения, и коренные народы продолжают терять контроль над все новыми участками земли, а вместе с этим лишаются и соответствующих прав. В этой связи следует также подчеркнуть, что не все штаты Малайзии признают право коренных народов на исконные, традиционно принадлежавшие им земли. По состоянию на ноябрь 2017 года в Комиссию поступило 34 жалобы о нарушении прав на исконные земли коренных народов. С учетом этого Комиссия призвала правительство ввести мораторий или временный запрет на любое освоение территорий, в ходе которого будут затронуты земли коренных народов, до тех пор, пока не начнется выполнение рекомендаций, вынесенных в докладе целевой группы.

20. Комиссия по правам человека Новой Зеландии взаимодействует со сторонами, задействованными в урегулировании вопросов, касающихся Трибунала Вайтанги, договорного урегулирования, осуществляемой под руководством коренных народов кампании «Спасем наш уникальный ландшафт», которая направлена против освоения земель, и организаций народа иви, занимающихся добычей полезных ископаемых и защитой прав маори на водные ресурсы. Комиссия поднимает эти вопросы в своей информационно-пропагандистской работе, в том числе в докладах, которые она представляет комитетам Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комиссия занимается вопросами, касающимися земли и ресурсов, в рамках своей деятельности, осуществляемой в контексте Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В 2017 году Комиссия провела открытый форум по вопросу о правах коренных народов и окружающей среде для выявления общественного мнения по таким вопросам, как процессы управления ресурсами, изменение климата, воздействие на здоровье человека, пропаганда прав коренных народов и обсуждение вопроса о земле как об источнике *рангатиранганге* (самоопределения).

21. Коренные народы Филиппин тесно связаны с исконными землями, которые они рассматривают как священный источник своей жизни. Только коренные народы имеют законное право на владение исконными землями предков — находящимися в их частной общинной собственности территориями, которые никогда не были частью государственных земель и поэтому не подпадают под действие «королевской клаузулы», в соответствии с которой все земли, являющиеся общественным достоянием, принадлежат государству. По состоянию на март 2016 года Национальная комиссия по коренным народам выдала 206 свидетельств о праве на исконные территории общей площадью 5 110 393,22 гектара, на которых проживает 1 108 223 представителя коренных народов (около 7,92 процента от общей оценочной численности населения). Ситуации, когда претензии на владение земельной собственностью, которая также считается частью исконных владений, выдвигают лица, не принадлежащие к коренным народам, порождают жалобы на посягательство на территорию. Перекрывающиеся притязания возникают в результате того, что способы приобретения права собственности, использование природных ресурсов, добыча полезных ископаемых, классификация и концессия земель регулируются несколькими законами, которые применяются различными государственными ведомствами в отрыве друг от друга.

22. Хотя права собственности коренных народов на исконные территории и все обнаруженные там ресурсы признаны в законодательном порядке, их ограничивают или воздействуют на них иным образом условия, оговоренные в других национальных законах и положениях, касающихся охраны окружающей среды. Например, коренные народы не могут вырубать деревья, не получив предварительного разрешения, а также не могут заниматься мелкомасштабной добычей полезных ископаемых на исконных территориях, которые не были признаны государством «народными районами мелкомасштабной добычи». Закон о сохранении и защите ресурсов дикой природы позволяет коренным народам собирать дары дикой природы для использования в традиционных целях, но запрещает делать это для торговли ими в качестве основной цели. Уничтожение ресурсов дикой природы запрещено, однако этот запрет может быть снят в случае религиозных обрядов. В Законе о правах коренных народов 1997 года и в природоохранном законе последовательно употребляется термин «приоритетные права» для описания прав коренных народов на использование природных ресурсов на своих исконных территориях. Законодательство не рассматривает такие права как исключительные права коренных народов.

С. Поощрение и защита прав коренных народов

23. Датский институт по правам человека проверяет гренландские законопроекты на предмет их соответствия нормам в области прав человека и, следовательно, прав коренных народов. Инструменты такой проверки, разработанные в рамках инициативы «Навигатор по коренным народам», отражают все основные аспекты Декларации Организации Объединенных Наций. В 2017 году Институт предоставил инструменты проверки в распоряжение национальных правозащитных учреждений следующих стран: Венесуэла (Боливарианская Республика), Колумбия, Перу, Чили и Эквадор — в Латинской Америке и Карибском бассейне; Кения, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Южная Африка — в Африке; Бангладеш, Индонезия, Малайзия, Непал, Таиланд и Филиппины — в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На проводимых им семинарах Институт уделяет основное внимание применению инструментов и сбору данных об осуществлении Декларации Организации Объединенных Наций и необходимости использования этих данных в ходе обсуждений национальной политики и национальных программ.

24. Недавно правительство Гренландии предложило внести изменения в правовую базу функционирования Совета по правам человека Гренландии. В состав Совета, который был создан в 2013 году, входят представители нескольких организаций гражданского общества и независимых учреждений Гренландии, включая представителей научных кругов, местной ассоциации адвокатов и трех представителей следующих структур: правительства, муниципалитетов и парламентского омбудсмена. Датский институт по правам человека будет внимательно отслеживать предлагаемые изменения, касающиеся Совета по правам человека, и продолжит и впредь тесно с ним сотрудничать.

25. Центр по правам человека Финляндии принимает активное участие в поощрении прав саами как у себя в стране, так и во всем мире. Вопрос о правах саами рассматривается в докладе и рекомендациях, подготовленных Центром по проведению универсального периодического обзора Совета по правам человека, а также в докладе и рекомендациях, подготовленных Центром для представления Комитету по ликвидации расовой дискриминации. Кроме того, Центр коснулся вопроса о лингвистических правах народа саами в своем докладе о Хартии региональных языков или языков меньшинств Совета Европы и в адресованном

Министерству юстиции заявлении о Саамской конвенции стран Северной Европы, ее значимости и проблемных областях, включая недостаточное использование свободного, предварительного и осознанного согласия в процессе переговоров. Центр продолжает в соответствующих случаях представлять материалы по вопросам, касающимся саами, и включает права саами в свои национальные и международные механизмы мониторинга и отчетности. В 2018 году в рамках своей просветительской программы по вопросам прав человека Центр планирует провести тематическую лекцию, посвященную вопросу о правах саами, сопроводив ее показом видеоматериалов.

26. Комиссия по правам человека Малайзии регулярно проводит семинары и лекции для коренных жителей в целях повышения их осведомленности о правах человека, в том числе посещает школы, в которых учатся дети коренных жителей, для осуществления контроля за качеством образования и состоянием школьных помещений. В процессе постоянного улучшения порядка решения вопросов, касающихся коренных народов, Управление по развитию оранг асли — главное государственное ведомство, занимающееся проблемами коренных народов, — определило следующие семь стратегических направлений работы в своем стратегическом плане на 2016–2020 годы:

- a) улучшить управление землями коренных народов;
- b) работать над созданием объектов инфраструктуры в поселениях коренных народов;
- c) развивать человеческий капитал и укреплять потенциал молодого коренного населения;
- d) увеличивать доходы коренных народов с помощью экологически безопасной экономической деятельности;
- e) способствовать сохранению и развитию искусств, культуры и наследия коренных народов;
- f) укреплять систему социальной защиты для оказания помощи представителям коренных народов, входящим в 40 процентов домашних хозяйств с самым низким доходом;
- g) укреплять систему обслуживания посредством организационного развития.

27. В 2017 году омбудсмен Намибии провел встречи с представителями коренных народов в 10 селениях народности сан для повышения их осведомленности о своих правах и о роли и функциях Канцелярии омбудсмана. В районах проживания коренных народов были проведены открытые слушания по вопросам расизма и расовой дискриминации, чтобы граждане могли поднять волнующие их вопросы. Так, омбудсмен обратил внимание Министерства внутренних дел и иммиграции на трудности, с которыми коренные народы сталкиваются при получении свидетельств о рождении и удостоверений личности. В этой связи Канцелярия омбудсмана подготовила, издала и распространила «Руководство о правах коренных народов Намибии».

28. В соответствии с национальным Законом о правах человека 1993 года, который поручает Комиссии по правам человека Новой Зеландии «развивать правозащитные аспекты Договора Вайтанги с помощью исследований, просветительской деятельности и обсуждений», она имеет программу работы, озаглавленную «Te Mana i Waitangi» («Права человека и Договор Вайтанги»). В настоящее время приоритетным направлением деятельности в рамках этой программы является разработка онлайн-учебных материалов по Договору Вайтанги и

правам человека. В 2017 году Комиссия открыла доступ к первому из своих онлайн-учебных курсов, посвященных вопросу о правах человека; этот курс содержит вводную информацию о Договоре.

29. Материалы, представленные Комиссией Комитету по ликвидации расовой дискриминации в 2017 году, продемонстрировали, что правительству надо безотлагательно продолжить обсуждение с общинами маори вопроса о внесении в Конституцию изменений на основе права маори, Договора и прав коренных народов. Этот вопрос был отражен в заключительных замечаниях Комитета, в которых он рекомендовал правительству незамедлительно обнародовать «разработанный совместно с маори график обсуждения рекомендаций, вынесенных Консультативной группой по конституционным вопросам, относительно роли Договора Вайтанги в его конституционных механизмах, а также предложений, содержащихся в докладе независимой рабочей группы «Матике Май Аотеароа» и внесенных всеми заинтересованными сторонами. Через свой Независимый механизм по отслеживанию хода осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов Форум председателей иви продолжает призывать к проведению дальнейших конституционных обсуждений; Форум пришел также к заключению, что конституционные преобразования являются одним из основных механизмов дальнейшей реализации прав коренных народов Новой Зеландии — страны, которая на языке маори называется Аотеароа.

30. Программа работы Комиссии на 2017–2018 годы включает работу по повышению информированности о правозащитных аспектах Договора Вайтанги в рамках онлайн-учебных курсов, а также предусматривает содействие осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и контроль за ним посредством исследований, сотрудничества и подготовки отчетности. Кроме того, Комиссия отстаивает права коренных народов и выступает за взаимодействие с общинами маори в процессе подготовки Организацией Объединенных Наций отчетности по вопросам, касающимся прав человека.

31. В 2017 году, в ознаменование двадцатой годовщины принятия Закона о правах коренных народов 1997 года и десятой годовщины принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Комиссия по правам человека Филиппин приступила к проведению общенационального обследования положения в области прав человека коренных народов на Филиппинах. Кроме того, Комиссия играет активную посредническую роль в инициативах по мониторингу соблюдения международных договоров в контексте этой декларации. В этой связи в 2016 году информация о правах коренных народов, проживающих на Филиппинах, была представлена в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который обсудил ее со страной и впоследствии включил рекомендации о поощрении и защите прав коренных народов в свои заключительные замечания. Комиссия следит за ходом выполнения правительством этих рекомендаций в рамках подготовки консультативного заключения, касающегося экономических, социальных и культурных прав, которое должно быть опубликовано в первом квартале 2018 года.

32. В 2017 году Комиссия по правам человека Филиппин представила ряд материалов в ответ на призыв направлять материалы для включения в доклады Совета по правам человека и специальных докладчиков Совета. В материалах, представленных Комиссией для включения в доклады, содержится обновленная информация о положении в области поощрения и защиты прав проживающих в стране коренных народов и меньшинств. Комиссия разработала свои собствен-

ные инструменты наблюдения за соблюдением прав коренных народов на жилище, здоровье, образование, питание и воду по образцу инструментов мониторинга, имеющихся в рамках инициативы «Навигатор по коренным народам». Комиссия использует также определенные показатели и вопросы, разработанные в рамках инициативы «Навигатор по коренным народам», в ходе публичных слушаний, проводимых в процессе общенационального обследования. В 2018 году Комиссия проведет мероприятия по глубокому изучению жизни нескольких общин, проживающих на исконной территории, в рамках предварительного исследования, направленного на разработку норм, касающихся культурных прав, в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и с учетом условий, характерных для Филиппин.

33. В октябре 2017 года Комиссия приняла участие в разработке концепции флагманской программы Национальной комиссии по делам коренных народов, нацеленной на решение следующих 14 тематических проблем коренных народов, проживающих на Филиппинах:

1. Официальное признание исконных территорий.
2. Осуществление контроля за исконными территориями и управление ими.
3. Способность Национальной комиссии по делам коренных народов решать поставленные перед ней задачи.
4. Разрушение экосистем в пределах исконных территорий.
5. Несоблюдение и нарушение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия.
6. Постепенное разрушение культуры коренных народов.
7. Низкая эффективность системы управления, имеющейся у коренных народов.
8. Недостаточный эффект государственных услуг.
9. Перекрывающиеся претензии на исконные территории.
10. Непризнание институтов старейшин и лидеров коренных общин.
11. Перемещение коренных народов с их исконных территорий.
12. Недостаточная осведомленность о правах коренных народов.
13. Дискриминация коренных народов.
14. Мир и безопасность.

D. Последующая деятельность по итогам Всемирной конференции по коренным народам

34. В сентябре 2014 года на первой Всемирной конференции по коренным народам, созванной Организацией Объединенных Наций, государства-члены взяли на себя ряд обязательств, касающихся правозащитных учреждений. В данном разделе рассматриваются две наиболее актуальные в этом плане области: а) разработка национальных планов действий, стратегий или иных мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в сотрудничестве с коренными народами через их представительные институты; б) предотвращение и искоренение всех форм насилия и дискриминации в отношении коренных народов.

1. Разработка национальных планов действий, стратегий или иных мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в сотрудничестве с коренными народами через их представительные институты

35. В контексте сотрудничества с местными партнерами Датский институт по правам человека выступает с заявлениями и проводит консультирование по законопроектам, касающимся защиты прав человека, в том числе представляет информацию о положении в области прав человека в Гренландии международным органам, например, договорным органам Организации Объединенных Наций и Совету Европы. Кроме того, Институт неизменно поддерживает сотрудничество с Советом Гренландии по правам человека в целях поощрения и защиты прав человека в Гренландии. Совет предоставляет Датскому институту информацию об обстановке в Гренландии, а Институт оказывает Совету помощь, снабжая его информацией и проводя профессиональную подготовку по различным вопросам, касающимся прав человека. Одна из главных инициатив, осуществляемых в рамках сотрудничества между Институтом и Советом, — издание раз в два года доклада о положении в области прав человека в Гренландии. Основное внимание в докладе уделяется таким темам, как осуществление прав человека (в целом); дети и молодежь; инвалидность; равное обращение; природные ресурсы; беспристрастное судебное разбирательство и лишение свободы; верховенство права в самоуправляемых административно-территориальных единицах; пропаганда прав человека; образование.

36. У Финляндии нет конкретной национальной стратегии или плана действий в отношении саами, но при этом у нее имеется Национальный план действий по защите основных прав и прав человека на 2017–2019 годы, который включает планы по достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций, касающихся прав коренных народов.

37. Начиная с 2002 года Комиссия по правам человека Малайзии выступает за разработку национального плана действий в области прав человека. В 2010 году правительство Малайзии приняло решение разработать первый страновой план действий, назначив координатором этого процесса Отдел по правовым вопросам Канцелярии премьер-министра. В 2013 году Комиссия по правам человека получила приглашение стать членом руководящего комитета по разработке такого плана. С января по март 2017 года Отдел по правовым вопросам проводил консультации с соответствующими государственными ведомствами и организациями гражданского общества с целью узнать их мнение о проекте плана действий. В сентябре 2017 года Комиссия представила свои замечания по окончательному варианту проекта в Отдел по правовым вопросам. Согласно этому проекту, правительство сосредоточит внимание на следующих вопросах: права коренных народов, включая их право на самоопределение, обеспечение доступа к услугам здравоохранения и образования, а также программы по искоренению нищеты и вопросы, связанные с землепользованием.

38. В 2015 году Комиссия по правам человека Новой Зеландии разработала Национальный план действий на основе мер, разработанных правительством в ответ на рекомендации, содержащиеся в докладе Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (A/HRC/26/3)⁵. План действий включает меры, касающиеся маори и прав коренных народов. В 2018 году будут проведены исследования и консультации для выявления основных проблем, связанных с правами коренных народов, результаты которых будут учтены при разработке плана и в текущей работе Комиссии, в том числе в рамках взаимодействия с договорными

⁵ См. URL: <http://npa.hrc.co.nz/#/>.

органами Организации Объединенных Наций, Постоянным форумом и Экспертным механизмом по правам коренных народов.

39. Хотя у Филиппин нет национального плана действий по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, все государственные ведомства, а не только Национальная комиссия по делам коренных народов, располагают возможностями для реализации программ, мероприятий и проектов, направленных на удовлетворение конкретных потребностей коренных народов и решение их проблем. Вопросы, касающиеся коренных народов, рассматриваются в нескольких главах Плана развития Филиппин на 2017–2022 годы⁶, в том числе следующие вопросы: план активизации усилий по повышению информированности о культурных особенностях, рассмотрение притязаний коренных народов на исконные территории и волнующие коренные народы вопросы, связанные с использованием природных ресурсов и землепользованием. Кроме того, государство предложило разработать национальный план действий по защите прав человека и национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, которые, как ожидается, будут включать программы и стратегии, направленные на реализацию прав коренных народов.

2. Предотвращение и искоренение всех форм насилия и дискриминации в отношении коренных народов

40. В сотрудничестве с гренландской национальной информационно-пропагандистской группой по вопросам детей Датский институт по правам человека подготовил руководство по правам детей, предназначенное главным образом для учителей начальных школ, работающих с детьми самого младшего возраста. Помимо этого, Институт принял участие в проведении учебных занятий для студентов и преподавателей Педагогического института Гренландии, входящего в состав Университета Гренландии, с целью повышения их осведомленности о правах детей. Кроме того, Институт снял два фильма о правах детей, целевой аудиторией которых являются гренландские дети, молодежь и специалисты, работающие с детьми. Институт рекомендовал усовершенствовать и расширить возможности муниципалитетов и усилить их подотчетность правительству Гренландии, в том числе разработать эффективные меры по обеспечению защиты детей от насилия и оказанию семьям помощи в реабилитации родственников, страдающих алкоголизмом или наркозависимостью.

41. Центр по правам человека Финляндии пока еще напрямую не занимался вопросами, связанными с насилием, в рамках своей работы. В 2018 году он уделит больше внимания проблемам бытового насилия, в частности насилия над женщинами, в рамках выполнения обязательств по представлению докладов об осуществлении на национальном уровне Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), а также Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 2018 году правительство страны впервые представит доклад Комитету по правам инвалидов, который ознаменует начало мониторинга осуществления Конвенции о правах инвалидов. Что касается борьбы с дискриминацией, то Центр решительно отстаивает права саами в процессе своей работы, посредством которой он старается искоренить стереотипы и повысить информированность о народе саами и конкретных вопросах, касающихся осуществления их прав. Центр эффективно сотрудничает с Саамским парламентом, а в 2017 году вопросам, касающимся саами, уделялось особое

⁶ См. URL: <http://pdp.neda.gov.ph/>.

внимание в ходе подготовки и представления докладов Комитету по ликвидации расовой дискриминации, на основе которых Комитет вынес несколько рекомендаций, касающихся прав коренных народов. По результатам третьего раунда универсального периодического правового обзора также был вынесен ряд рекомендаций, нацеленных на решение вопросов, касающихся саами, что отчасти стало возможно благодаря проведенной самим Центром лоббистской работе.

42. Комиссия по правам человека Малайзии реализовала ряд программ по предупреждению насилия и дискриминации в отношениях между людьми, включая начатый в 2009 году экспериментальный проект по внедрению в школах передовой правозащитной практики, в котором на март 2017 года приняли участие 222 школы, 36 из которых — школы для детей коренных жителей. Кроме того, в 2016 году Комиссия развернула кампанию по борьбе с жестоким обращением со стороны сверстников, с тем чтобы повысить осведомленность учащихся об этой проблеме.

43. Омбудсмен Намибии проводит проверки по индивидуальным жалобам, касающимся насилия и дискриминации в отношении коренных народов. Потерпевшим оказывается помощь при подаче заявлений в полицию о возбуждении уголовных дел против лиц, виновных в совершении таких действий. Омбудсмен внимательно отслеживает ход выполнения рекомендаций, изложенных в докладе за 2017 год, подготовленном по результатам общенационального расследования случаев расизма, расовой дискриминации, дискриминации в целом и трайбализма.

44. Одним из основных элементов работы Комиссии по правам человека Новой Зеландии в этой области стала ее кампания «Никогда вновь/Е Коге Анō»⁷, в рамках которой прозвучал призыв к проведению независимого расследования прошлых случаев жестокого обращения с детьми, находившимися на государственном попечении. Комиссия продолжит работать с правительством, потерпевшими и другими заинтересованными сторонами, настаивая на проведении тщательного расследования, и будет оказывать поддержку пострадавшим лицам, которые хотели бы рассказать свои истории. Комиссия также ведет работу с другими сторонами, чтобы учесть воздействие, которому подверглись дети маори, и учесть мнения и потребности маори в ходе расследования.

45. В рамках оказываемых услуг по защите Комиссия по правам человека Филиппин занимается защитой коренных народов, являющихся жертвами насилия и дискриминации, отстаивает их интересы и ведет информационно-пропагандистскую работу. Получив сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека, следователи региональных отделений Комиссии по возможности выезжают на места или запрашивают имеющиеся документы у соответствующих государственных учреждений для расследования и урегулирования таких дел. Проводимые Комиссией национальные расследования являются также важнейшим источником информации о нарушениях прав коренных народов. Документальная информация о нарушениях, доклады об обстановке в регионе и доклады, подготовленные организациями гражданского общества и организациями коренных народов, служат первичными и вторичными источниками при разработке Комиссией консультативных заключений, предупреждений и рекомендаций для соответствующих государственных учреждений.

⁷ URL: <http://www.neveragain.co.nz/>.