



## 土著问题常设论坛

## 第十六届会议

2017年4月24日至5月5日，纽约

临时议程\* 项目 11(c)

世界土著人民大会成果文件的后续行动

## 联合国关于土著人民的全系统行动计划执行情况

## 秘书处的说明

## 摘要

在称为世界土著人民大会的大会 2014 年高级别全体会议成果文件中，大会要求秘书长在现有资源范围内，制定一项全系统行动计划，旨在确保以协调一致的办法实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标。这一全系统行动计划于 2016 年 5 月在土著问题常设论坛第十五届会议上启动。本报告提供关于执行该全系统行动计划的最新情况。

\* E/C.19/2017/1。



## 一. 引言

1. 在 2014 年世界土著人民大会成果文件(大会第 69/2 号决议)中,大会要求制订一项旨在以协调一致的办法实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划。在主管经济和社会事务副秘书长的领导下,并在社会政策和发展司土著问题常设论坛秘书处的支助下,土著人民问题常设论坛机构间支助小组拟就了这项全系统行动计划。<sup>1</sup> 行动计划是在与各族土著人民、会员国和联合国系统各实体协商的基础上制定的,并由秘书长在 2016 年 5 月 9 日至 20 日在纽约举行的第十五届土著问题常设论坛开幕会议上启动。

2. 本报告依据的是联合国系统各机构、基金和方案以及其他政府间机构所提供的关于该行动计划执行情况资料。常设论坛承蒙并感谢所有提供了报告的机构、基金和方案和其他政府间组织,并促请它们继续提供有关其贯彻全系统行动计划活动的情况。这些报告是常设论坛履行其任务——就土著问题向联合国各方案、基金和机构提供专家咨询意见和建议——的一个重要方面,并有助于联合国系统内土著问题方面活动的整合和协调。

3. 截至 1 月 15 日,收到了下列 14 个实体回复:生物多样性公约秘书处、新闻部、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、防止灭绝种族罪行特别顾问办公室、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国气候变化框架公约秘书处、联合国全球契约、世界银行集团以及世界知识产权组织(知识产权组织)。可在常设论坛网站([www.un.org/indigenous](http://www.un.org/indigenous))查阅全面答复。<sup>2</sup>

## 二. 全系统行动计划执行情况

4. 本项关于执行全系统行动计划的报告以该计划的六个行动领域为重点:(a) 提高对《联合国土著人民权利宣言》及土著问题的认识;(b) 支持实施《宣言》,特别是在国家一级这样做;(c) 在实施和考绩《2030 年可持续发展议程》的工作中支持实现土著人民的权利;(d) 详细列出联合国及多边系统内现有的政策、标准、指南、活动、资源和能力,以找到机会和差距;(e) 发展各国、各族土著人民、民间社会和联合国所有各级人员的能力;以及(f) 支持土著人民参与影响到

<sup>1</sup> 土著人民问题常设论坛机构间支助小组由 42 个联合国实体组成。更多信息可查阅 [www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/about-us/inter-agency-support-group.html](http://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/about-us/inter-agency-support-group.html)。

<sup>2</sup> 截至 2 月 15 日,还收到了联合国粮食及农业组织和联合国儿童基金会(儿基会)的报告,其中载有与全系统行动计划有关的资讯。可查阅 [www.un.org/indigenous](http://www.un.org/indigenous)。

他们的各项工作。该行动计划的目的是促进向会员国及土著人民提供更好的支持。除了不同机构取得的进展，还有一些相关的跨领域活动和联合活动。

#### A. 提高对《联合国土著人民权利宣言》及土著问题的认识

5. 新闻部与土著人民问题机构间支助小组的其他成员密切合作，协调第一个要素领域的活动。其工作重点是通过宣传和提高认识，增进整个系统——包括在最高级别——对《宣言》的认识。

##### 联合举措

6. 2016年，联合国的一些实体(联合国粮食及农业组织(粮农组织)、农发基金、人权高专办、泛美卫生组织/世界卫生组织(世卫组织)、开发署、教科文组织、联合国全球契约、联合国妇女署、经济和社会事务部以及新闻部)设立了一个土著问题宣传专业人员工作组。该工作组由新闻部牵头，每季度举行会议，并已制定了一项宣传战略草案，编写了《宣言》提要并建立了一个搜集材料的平台。<sup>3</sup> 新闻部还将全系统行动计划以英文和西班牙文两种文字编辑出版。

##### 单独举措

7. 新闻部一直在开展《宣言》和土著问题的宣传认识工作。新闻部作了有关常设论坛第十五届会议的媒体报道，包括45次访谈，4次新闻发布会和36项新闻稿。新闻部为8月9日世界土著人国际日举行了新闻发布会，编写新闻稿和制作广播节目，并管理国际日网站。包括设在阿克拉、波哥大、科伦坡、雅加达和利马的世界各地联合国新闻中心组织了国际日活动。2016年期间，在联合国网络电视网站和联合国照片网站上就土著问题提供了281部网播录像和287张照片。联合国电视与录像还在其二十一世纪系列中制作了关于保护智利马普切人土著语言的专题报道和关于加拿大土著妇女遭受暴力侵害问题的专题报道。

8. 拉加经委会网站设有土著问题分网站，上载的内容包括宣传录像，例如关于土著人民社会-人口结构状况和《宣言》之重要意义的视频“拉丁美洲的土著人民”。该网站还载有显示生活在拉丁美洲和加勒比地区土著人民的极大多样性的信息图表。<sup>4</sup>

9. 2016年，农发基金继续与慢餐国际大地母亲运动开展伙伴合作，促进可持续食品系统、本土食品保障和农业生物多样性。来自143个国家的约7000名代表参加了在意大利都灵举办的2016年大地母亲主题活动。农发基金还编写了下列知识管理工具：“农发基金投资项目征求自由、事先和知情同意的说明”(2015年)；一份关于农发基金与土著人民接触的评价综述概念说明(2015年)，<sup>5</sup> 出版物《传

<sup>3</sup> 与联合国联合资源 Trello 板块，可查阅 <http://bit.ly/29Q97gH>。

<sup>4</sup> 见 [www.cepal.org/es/temas/pueblos-indigenas-y-afrodescendientes](http://www.cepal.org/es/temas/pueblos-indigenas-y-afrodescendientes)。

<sup>5</sup> 可查阅 [www.ifad.org/documents/10180/46649fb1-66a4-47ec-ae70-1e2332bca0f4](http://www.ifad.org/documents/10180/46649fb1-66a4-47ec-ae70-1e2332bca0f4)。

统知识优势》(2016 年);“土著人民词汇”(2016 年);关于土著人民与私营部门的概略研究(2016 年)。

10. 劳工组织在相关场合提到了《宣言》和劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号),包括在劳工组织总干事的多次发言中、<sup>6</sup> 在为 2016 年 11 月 7 日至 18 日在马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约第二十二届缔约方会议编写的一份技术说明中<sup>7</sup> 以及在为报道喀麦隆土著人民问题的媒体专业人员准备的指南中提到这两个文书。<sup>8</sup>

11. 防止灭绝种族罪行特别顾问和保护责任特别顾问办公室在拉丁美洲预防灭绝种族和大规模暴行网络的三次会议上介绍了《宣言》,该网络汇集了美洲区域的 18 个会员国。<sup>9</sup> 特别顾问办公室即将完成一项研究项目,其主题是“保护责任与拉丁美洲土著人民:影响实施暴行罪预防战略的背景因素”。

12. 人权高专办继续通过出版物、研讨会和支持土著人民权利专家机制和土著人民权利问题特别报告员的任务,提高会员国、土著人民、国家人权机构、民间社会组织和公众对《宣言》的认识。通过联合国国家一级办事处开展的外联活动,例如通过在柬埔寨、危地马拉、肯尼亚和秘鲁开展的活动,帮助传播了《宣言》的各项主要原则。

13. 经济和社会事务部对关于土著人民权利的扩大外联和提高认识工作给予支持,包括通过 2016 年联合国高级别官员的发言和社交媒体提供支持。经济和社会事务部与新闻部合作,在下列场合举办了提高认识活动:3 月 14 日至 24 日在纽约举行的妇女地位委员会第六十届会议期间、7 月 11 日至 20 日在纽约举行的可持续发展高级别政治论坛、8 月 9 日世界土著人民国际日活动期间以及在 9 月 13 日《宣言》通过九周年之际。

14. 开发署的赤道倡议在整个 2016 年期间组织了各种宣传《宣言》的活动,包括:通过社交媒体开展外联活动、新闻发布会、常设论坛第十五届会议期间的几次会外活动,以及在 2016 年在马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约第二十二届缔约方会议期间组办土著人民和社区馆:传统知识促进气候行动。

15. 妇女署继续提高人们对《宣言》的认识,具体途径包括传播促进土著妇女权利的信息并在高级官员们的发言中加以提及,以及调动土著妇女的卓越倡导者参与。在全球范围内,妇女署正在协助妇女地位委员会筹备将于 2017 年举行的第

<sup>6</sup> 例如,见 [www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/ilo-director-general/WCMS\\_503716/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/ilo-director-general/WCMS_503716/lang--en/index.htm)。

<sup>7</sup> 可查阅 [www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/WCMS\\_534346/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/WCMS_534346/lang--en/index.htm)。

<sup>8</sup> 可查阅 [www.ilo.org/gender/Informationresources/Publications/WCMS\\_438854/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/gender/Informationresources/Publications/WCMS_438854/lang--en/index.htm)。

<sup>9</sup> 见 <http://redlatinoamericana.org/>。

六十一届会议，该届会议的重点领域是增强土著妇女权能这一新问题。2016年，妇女署以“土著妇女以及妇女与和平与安全”为主题，编写了一项调研简报。<sup>10</sup>在区域一级，妇女署加强了土著妇女领导人的宣传能力，并对各区域平台予以支持，例如支持2016年10月11日至15日在墨西哥城举行的土著和非洲裔妇女传播人第三次区域会议。在国家一级，妇女署一直在与土著妇女合作开展外联工作和举办活动，包括在玻利维亚多民族国、巴西、印度、尼泊尔、墨西哥、乌干达和越南等国。

16. 教科文组织支持了以“优质教育、教学语言和学习成果”为主题的2月21国际母语日活动。根据关于教育的可持续发展目标4，教科文组织重申了在上学的早期以适当语言进行教学的重要意义。1999年以来，教科文组织支持了涉及土著和社区电台的35多个项目，以促进多语文媒体、土著文化和提高认识。

17. 截至2016年11月，《联合国全球契约》已有12 000个签署方，其中包括9 000家公司；该机制开展了多项活动，以提高人们对《联合国土著人民权利宣言》工商业参考指南(2013年)以及该指南实用补编(2014年)的了解。

18. 在联合国常设论坛第十五届会议期间，世界银行举办了几次活动，包括介绍了2015年世界银行的一份研究报告“二十一世纪的土著拉丁美洲”，举办了几次关于气候和森林的会外活动，以及开展了一项关于制订巴拿马全国土著人民发展计划的案例研究。

19. 知识产权组织秘书处促进了关于制定知识产权法律文书的政府间谈判，以确保根据《宣言》第31条均衡和有效地保护遗传资源、传统知识和传统文化表现形式。在知识产权组织的知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会框架内的工作文件中提到《宣言》，在谈判中也经常倡导《宣言》，它是知识产权组织网站有关土著人民和地方社区网页门户的主要资源。

## B. 支持实施《土著人民权利宣言》，尤其是在国家一级加以实施

20. 全系统行动计划的第二个要素涉及到在国家一级执行《宣言》，包括落实法律框架和政策以推进《宣言》，支持把《宣言》纳入国家发展计划和共同国家评估和联合国发展援助框架，并加强协商机制。

### 联合举措

21. 土著人民问题常设论坛机构间支助小组启动了对具有土著问题支助工作机构的国家情况的初步调查，目的是通过确定优先国家，协调国家一级的举措，最大限度地执行全系统行动计划，并将土著问题纳入共同国家评估和发展援助框架。

<sup>10</sup> 可查阅 [www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2016/Docs-updates/WPS\\_and\\_Indigenous\\_Women\\_16\\_May.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2016/Docs-updates/WPS_and_Indigenous_Women_16_May.pdf)。

22. 联合国土著人民伙伴关系始于 2011 年，是劳工组织、人权高专办、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口活动基金和开发署之间建立的伙伴关系，目的是推进土著人民权利和国家一级的发展。全系统行动计划提到了这一伙伴关系，称其为促进协调一致并在国家一级联合拟订方案的关键手段之一。该伙伴关系的第一个五年周期于 2016 年 12 月 31 日结束，计划在 2017 年 1 月 1 日开始新的周期(2.0)。2015 年 5 月，伙伴关系政策委员会核准将技术秘书处从国际劳工组织转到开发计划署。在确定优先举措时，联合国土著人民伙伴关系力求有纳入联合国系统有关土著人民的专家机制(联合国土著问题常设论坛、土著人民权利问题特别报告员和土著人民权利专家机制以及劳工组织的监督机构)的建议，以更好地整合规范和业务工作。

### 单独举措

23. 联合国各新闻中心继续与媒体和教育机构接触，并在国家和区域两级维护与土著人民权利有关的图书馆和电子信息资源。

24. 农发基金与土著事务国际工作组和经济和社会事务部一起，目前正在支持土著人民、各国政府和联合国国家工作队进行政策层面的接触，以制定执行《宣言》的国家行动计划。2016 年，刚果民主共和国、萨尔瓦多和坦桑尼亚联合共和国开展了政策对话，缅甸、尼泊尔和巴拉圭目前正在进行这种对话。萨尔瓦多于 2017 年 1 月启动了国家土著人民行动计划，是第一个启动本国计划的国家。在国家一级，在得到批准的 11 个农发基金国家战略机遇两年期方案中，8 个国家的方案(阿根廷、巴西、玻利维亚多民族国、中国、萨尔瓦多、印度尼西亚、巴拉圭和坦桑尼亚联合共和国)专门列入了土著人民问题。

25. 2016 年和 2017 年期间，劳工组织在孟加拉国、玻利维亚多民族国、喀麦隆、智利、刚果、哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、秘鲁和菲律宾就土著和部落人民问题已经和正在实施有针对性的干预措施。这方面措施包括有关第 169 号公约的能力建设和提高认识。待遇合理的工作国家方案是劳工组织的方案框架，劳工组织通过该框架为联合国发展援助框架作出贡献。男女平等和不歧视是劳工组织贯穿各领域的优先事项，并已将土著和部落人民作为这方面需要特别关注的群体。<sup>11</sup>

26. 作为其与拉丁美洲预防灭绝种族和大规模暴行网络合作的一部分，防止灭绝种族罪行特别顾问和保护责任特别顾问办公室鼓励会员国针对面临风险的群体制定相关政策，包括建立防止灭绝种族罪和其他暴行罪的部际国家委员会，并为政府制定教育课程和进行能力建设。该办公室还鼓励会员国执行秘书长关于执行保护责任的年度报告所载的各项建议。<sup>12</sup>

<sup>11</sup> 见 [www.ilo.org/public/english/bureau/program/dwcp/download/guidebook\\_20161121.pdf](http://www.ilo.org/public/english/bureau/program/dwcp/download/guidebook_20161121.pdf)。

<sup>12</sup> <http://www.un.org/en/genocideprevention/keydocuments.html>。

27. 人权高专办继续通过一系列举措协助各国家伙伴，以改革和实施旨在实现《宣言》各项目标的法律框架、政策、战略和国家行动计划(例如在阿根廷、玻利维亚多民族国、柬埔寨、智利、刚果民主共和国、厄瓜多尔、危地马拉、墨西哥和泰国)，这些目标涉及到人权维护者、诉诸司法的机会、儿童营养不良、集体土地所有权、执行《宣言》的国家行动计划以及联合国人权机制和其他机构所提建议的贯彻落实。<sup>13</sup> 在智利关于新宪法的讨论中，人权高专办以及开发署、劳工组织和儿基会被邀请就土著人民的参与提供技术咨询意见。

28. 开发署执行了很多促进《宣言》的方案，有些是独立的有针对性的方案，有些则是将土著人民权利纳入其他方案。开发计划署这方面的方案例子有：阿根廷(关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用的联合国方案)、孟加拉国(吉大港山区发展机制)、玻利维亚多民族国(加强多民族自治国家和不同文化间的对话)、哥伦比亚(将土著人民纳入和平谈判)、哥斯达黎加(协商机制)、萨尔瓦多(土著人民权利全国行动计划)、危地马拉(过渡时期司法)、洪都拉斯(符合《宣言》的法律框架、特别是关于事先协商的法案草案)和墨西哥(选举司法)。开发署还通过全球环境基金小额赠款方案支持土著人民，该方案向 120 多个国家的社区和民间社会组织提供财政和技术支助。在 2015 和 2016 年，与土著人民组织一起实施了至少 140 个全球环境基金小额赠款方案项目，数量比上一个报告所述期间减少约 25%。在通过小额赠款方案接受资金的国家中，据报告所开展项目涉及土著人民最多的国家包括玻利维亚多民族国(22)、哥斯达黎加(14)、尼泊尔(12)、中国(7)、危地马拉(7)、坦桑尼亚联合共和国(7)、马来西亚(6)、帕劳(6)、东帝汶(5)、印度尼西亚(4)、阿根廷(3)、伯利兹(3)、伊朗(3)、多米尼克(3)和纳米比亚(3)。<sup>14</sup>

29. 妇女署支持各国家伙伴的法律框架和政策改革及实施，以推进《宣言》。在亚洲-太平洋区域，这些举措支持了政府机构，并确保在下述国家就立法措施与土著妇女进行了协商：印度(妇女农民的权利)、尼泊尔(制定关于全国土著妇女问题的立场文件)、菲律宾(关于诉诸司法机会的政策对话)、萨摩亚(家事法庭和国内法院监测)和越南(关于少数族裔妇女和女孩的政策审查)。在美洲和加勒比地区，这方面举措的重点是在下列国家建设土著妇女组织倡导法律和政策改革的能力：玻利维亚多民族国、巴西、萨尔瓦多、危地马拉、墨西哥和巴拉圭等国。

30. 教科文组织通过下列方案在教育领域支持各国家伙伴：拉丁美洲教育质量评估实验室、联系方案；<sup>15</sup> 在布基纳法索、乍得、埃塞俄比亚、肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国和乌干达以及在加拿大、挪威、俄罗斯联邦和瑞典开展的自然科学

<sup>13</sup> 另见人权高专办 2016 年给土著问题常设论坛的报告全文。

<sup>14</sup> 另见开发署给土著问题常设论坛的报告全文。

<sup>15</sup> 见 [www.unesco.org/links](http://www.unesco.org/links)。

与土著知识和气候变化工作；通过世界文化多样性促进对话和发展日促进社会科学和人文科学；通过其世界文化遗产工作促进文化；关于世界濒临消亡语言分布图的通信和信息。

31. 联合国全球契约地方网络采取了各种措施，以支持《宣言》的执行。全球契约澳大利亚网络发起的土著参与工作组努力推动关于企业与土著人民权利的对话。拉丁美洲和加勒比地区全球契约支助中心在西班牙国际发展合作署的支持下，并与伊比利亚美洲总秘书处联合，制定了一个关于企业和土著人民参与的方案，围绕土著人民权利和土著妇女的经济赋权组织了多方利益攸关方对话，并与危地马拉最大的水泥公司一起开展了人权尽职方面的工作，重点是土著社区。俄罗斯联邦境内萨哈林能源(全球契约俄罗斯网络参加者)在联合国人权事务高级专员驻俄罗斯联邦办事处的支持下，将《联合国土著人民权利宣言》和《世界人权宣言》翻译成萨哈林土著人民语文加以出版。<sup>16</sup>

32. 知识产权组织秘书处向会员国就国家战略、立法和其他措施提供了与知识产权有关的法律和政策信息，以期保护传统知识和传统文化表达方式。此外，该秘书处工作方案包括关于土著人民、传统知识和传统文化表达方式的切合实际的免费培训活动、工具、信息资源和远程进修课程。

### C. 在实施和考绩《2030 年可持续发展议程》的工作中支持实现土著人民的权利

33. 全系统行动计划的第三个要素的重点是在《2030 年议程》、包括国家一级方案的执行、考绩和后续行动以及数据和指标工作中确保土著人民的权利。这方面的主要活动如下。

#### 联合举措

34. 土著人民问题常设论坛机构间支助小组在其 2016 年年度会议上强调，需要该小组成员和联合国国家工作队成员支持和协调有关活动，以将土著人民纳入并确保他们参与《2030 年议程》的执行工作。所强调的优先领域包括：撰写关于土著人民与 2030 年议程的专题报告，协调国家一级的方案支助工作，支持数据分类方法的发展，例如列出土著人民可持续发展目标的核心指标，并与统计委员会接触，以制定按土著身份的数据分类统一方法。

#### 单独举措

35. 在 2016 年 7 月举行的可持续发展问题高级别政治论坛期间，新闻部通过视听材料、<sup>17</sup> 媒体外联和社交媒体进行了关于土著人民与可持续发展目标的宣传

<sup>16</sup> 可查阅 [www.simdp.ru/eng.php?id=20#](http://www.simdp.ru/eng.php?id=20#)。

<sup>17</sup> 见 <http://bit.ly/2aeHaBt>。



活动。新闻部还在 2016 年大会第七十一届会议高级别部分期间宣传了可持续发展目标背景下的土著人民权利。<sup>18</sup>

36. 拉加经委会继续提供有关信息，介绍在可持续发展目标和 2013 年拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议《人口与发展问题蒙得维的亚共识》背景下拉丁美洲和加勒比土著人民的情况。拉加经委会人口司，作为上述区域会议的技术秘书处，帮助该区域各国拟订贯彻《蒙得维的亚共识》的提议指标和国家进展情况报告的格式。<sup>19</sup> 区域指标建议中有关于土著人民的一个条目，所涉指标主要是关于集体权利；其余条目也明确提到关于土著人民的分列数据。这属于关于数据分类的可持续发展目标 17.18 范畴，并将在 2017 年 11 月举行的第三次区域会议上予以介绍。作为拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛主办方兼美洲统计会议技术秘书处，拉加经委会已启动可持续发展目标指标的内部考核，包括审查土著人民分列指标的可行性和相关的区域挑战。将在 2017 年就此主题编制一份文件。

37. 根据《2030 年议程》农发基金在新的 2016-2025 年农发基金战略框架中重申，将致力于土著人民自主的发展。就用以监测可持续发展目标各项指标的关于土著人民的统计数据而言，在 2014 年举行的区域研讨会上，土著人民向农发基金提出了一系列指标，涵盖下列三个领域：自由、事先和知情同意；传统知识；土地、领土和资源；农发基金已在审查其成果和作用管理系统时结合考虑这些指标和项目一级的数据分类，该管理系统现在包括土著人民分列数据和具体指标。

38. 制订劳工组织 2016-2017 年战略计划的目的是确保劳工组织的工作有助于实现《2030 年议程》。根据《2030 年议程》的设想，劳工组织在建设国家统计机构能力的工作中注意分列数据，包括按族裔分列的数据。作为全球土著导航倡议的合作伙伴，劳工组织通过一个与可持续发展目标一致的框架来推动基于社区的土著人民权利监测工作。<sup>20</sup> 2016 年 7 月，劳工组织还与残疾人权利特别报告员和土著人民权利特别报告员以及人权高专办联合举办了一次关于土著残疾人的专家会议。2016 年，劳工组织发布了一份关于土著人民和可持续发展目标的情况说明。<sup>21</sup>

39. 人权高专办通过出版物和国家及国际层面的活动，努力协助会员国实现可持续发展目标，并在这些活动中包括土著人民。2016 年 2 月，人权高专办发布了一份题为“立足人权的数据方针：2030 年议程不让一个人掉队”的指导说明。<sup>22</sup> 该指导说明强调，须确保土著人民参与关于可持续发展目标的数据收集和分类，以确保数据的相关性、准确并按照《宣言》，特别是第 5、18、19 和 41 条进行收集。

<sup>18</sup> 见 <http://bit.ly/2dpPUZb>。

<sup>19</sup> 见 <http://crpd.cepal.org/3m/en/documents>。

<sup>20</sup> 见 [www.indigenousnavigator.org](http://www.indigenousnavigator.org)。

<sup>21</sup> 可查阅 [www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/publications/WCMS\\_503715/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/publications/WCMS_503715/lang-en/index.htm)。

<sup>22</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf)。

40. 经济和社会事务部就土著问题常设论坛与《2030 年议程》有关的工作向其提供了实质性支助。这包括出版了一份关于《2030 年议程》与土著人民的报告，常设论坛年度会议期间专门讨论了《2030 年议程》，以及在 2016 年 7 月举行的可持续发展问题高级别政治论坛上，常设论坛主席作为牵头讨论人参加了一个专题辩论。

41. 关于有效和协调一致地支持实施《2030 年议程》、纳入工作、加快步伐和政策支持，包括关于数据和参与问题，联合国发展集团采用的是基于人权的办法。开发署支持几次纳入工作、加速和政策支助国别访问，以鼓励在执行可持续发展目标的方案中包括所有群体，包括土著人民。联合国发展援助框架支持执行 2030 年议程的指导意见草案在关于“不让任何一个人掉队”和“人权、男女平等和增强妇女权能”综合方案拟订原则中提到土著人民。联合国发展集团关于编纂可持续发展目标国家报告的指导方针草案也专门提到影响土著人民的问题，包括数据和参与问题。

42. 妇女署正在将土著妇女问题和声音纳入其方案规划，包括与《2030 年议程》有关的方案。在全球一级，这一工作涉及将残疾土著妇女纳入妇女署的工作。在区域一级，妇女署美洲和加勒比区域办事处支持把土著妇女和非裔妇女的优先事项纳入方案规划，包括为此目的设立两个区域工作组。在国家一级已开展工作，通过国家方案将土著妇女包括在有关下列问题方案中：祖先土地、领土和自然资源；司法和土著习惯法；终止对妇女和女孩的暴力；以及妇女、和平与人道主义行动。

43. 教科文组织报告说，“2016 年全球教育监测报告”<sup>23</sup> 显示，教育具有推动《2030 年议程》所有目标取得进展的潜力。报告还指出，保护和宣传土著知识对促进可持续发展和土著人民的教育具有重要意义。教科文组织进行住户调查，以收集家庭成员的族裔、宗教或语言群体方面的信息，这可能对辨别土著人民有用。关于可持续发展目标 6(人人享有饮用水和环境卫生)，2016 和 2017 年期间，教科文组织国际水文方案支持与土著群体代表进行磋商，旨在为定于 2018 年在巴西利亚举行的第八届世界水论坛以及与水有关的可持续发展目标方面的工作作出贡献。这一举措是对土著人民代表在 2015 年表达的需求所采取的后续行动。

44. 2016 年 9 月，拉丁美洲和加勒比地区全球契约中心的代表参加了人权理事会第三十三届会议期间的一次会外活动，主题是“土著人民的自由、事先和知情协商权是《2030 年议程》框架内可持续和包容性发展的一个条件”。俄罗斯联邦境内萨哈林能源同萨哈林土著人民和萨哈林岛政府建立了题为“萨哈林土著少数民族发展计划”的长期伙伴关系，该计划的制定依照了有关国际标准，如《宣言》和《2030 年议程》。

<sup>23</sup> <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002457/245752e.pdf>。

45. 知识产权组织秘书处保护传统知识和传统文化表现形式的实用工具、举措和信息资源力求切实促进增强土著人民的权能。这符合《2030年议程》的呼吁，即增强土著人民的权能(第23段)，并为他们提供终身学习机会(第25段)和平等的受教育机会(目标4，具体目标5)。

#### D. 调查联合国系统、国际金融体制和土著人民问题机构间支助小组成员现有的标准和指南、能力、培训材料和资源，以有效实施《联合国土著人民权利宣言》

##### 联合举措

46. 全系统行动计划的第四个要素力求查明有关土著问题的全部现有信息、工具、指南、研究、培训材料和资源。为实现这一目标，2016年10月土著人民问题机构间支助组年度会议期间启动了一项摸底工作。正在制定2017年重要活动联合日历，汇编的资源将放在常设论坛网站上。

##### 单独举措

47. 生物多样性公约秘书处提到了一些与土著人民相关的标准和准则，包括《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》。《议定书》援引《宣言》，明确规定了获得事先知情同意的义务以及有关土著和地方社区传统知识和遗传资源的利益共享。《生物多样性公约》工作方案还提出了一些与土著人民相关的有用的准则，包括以传统方式可持续利用生物多样性行动计划，<sup>24</sup> 确保尊重土著和地方社区文化和知识遗产的特加里瓦伊埃里道德行为守则，<sup>25</sup> 对拟议在圣地和土著和地方社区历来居住或使用的土地和水域上进行的、或可能对这些土地和水域产生影响的开发活动进行文化、环境和社会影响评估的阿格维古自愿性准则，<sup>26</sup> 以及生物多样性公约缔约方大会关于消除贫穷和可持续发展的生物多样性第XII/5号决定。

48. 达格·哈马舍尔德图书馆2016年更新了土著问题研究指南(见[错误!超链接引用无效。en/indigenous](#))，以帮助代表们、工作人员和学术界研究土著人民问题。新闻部正在用Trello软件汇编各种联合国有关土著问题的媒体资源。<sup>27</sup>

49. 2016年期间，拉加经委会人口司更新了拉丁美洲土著人民和人口社会人口指标系统，将2010年区域普查结果纳入下列主要专题领域：人口；保健；地域分布和移民；教育和文化；社会经济特征；住房、房舍和家庭。已经处理了阿根廷、

<sup>24</sup> 可查阅 [www.cbd.int/decision/cop/default.shtml?id=13375](http://www.cbd.int/decision/cop/default.shtml?id=13375)。

<sup>25</sup> 见 UNEP/CBD/COP/DEC/X/42，可查阅 [www.cbd.int/doc/decisions/cop-10/cop-10-dec-42-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/decisions/cop-10/cop-10-dec-42-en.pdf)。

<sup>26</sup> 可查阅 [www.cbd.int/doc/publications/akwe-brochure-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/publications/akwe-brochure-en.pdf)。

<sup>27</sup> 联合国汇集资源 Trello 板。可查阅 <http://bit.ly/29Q97gH>。

玻利维亚多民族国、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的微数据。

50. 农发基金与土著人民接触的政策(2009年)为其方案和项目规定了9项接触原则：承认文化遗产和特性为资产；采用自由、事先和知情同意；加强社区主导发展办法；尊重土著人民的知识；促进平等使用土地、领土和资源；加强土著人民生态系统的抗灾能力；推动进入市场的机会；增强权能；促进男女平等。农发基金的“社会、环境和气候评估程序”包括自由、事先和知情同意原则，作为核准项目的一个标准。“农发基金投资项目征求自由、事先和知情同意的说明”(2015年)就这一问题提供进一步的实际指导。关于资源和资金，农发基金报告说，执行局2016年核准了19个项目，支助非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比土著和部落民族和少数族裔群体。其中13项为贷款(惠益土著人民的资金总额约1.628亿美元，直接出自农发基金的约9390万美元)；6项为赠款(约为474万美元)。<sup>28</sup>

51. 国际劳工组织有关土著人民的主要文书是《1989年土著和部落人民公约》(第169号)，已有22个国家批准。2013劳工组织第169号公约手册(可查阅[www.ilo.org/indigenous](http://www.ilo.org/indigenous))为不同利益攸关方就《公约》提供了体制指导。已批准了第169号公约或劳工组织其他相关公约的国家受到实施公约与建议书专家委员会、标准实施问题委员会等劳工组织的监督机构对实施的指导，如系《劳工组织章程》第24条下的陈述，则受劳工组织理事会的指导。

52. 2007到2016年间，人权高专办编写了一系列关于《宣言》的材料，包括有关自由、事先和知情同意、土著妇女和司法救助的准则和出版物；关于土著人民权利的概况介绍；国家人权机构手册；以及参考书。<sup>29</sup>

53. 2016年8月9日，经济和社会事务部发出了《世界土著人民状况》第三卷，着重于土著人民与教育。该部还针对土著人民和政府编写了土著人民权利报告和培训单元，载于常设论坛网站。

54. 2016年，开发署启动了社会和环境标准专家名册和说明社会和环境标准的工具包(50万美元以上的项目必须使用)。在《联合国关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放的合作方案》(见该方案网站[www.un-redd.org](http://www.un-redd.org))框架内，“自由、事先和知情同意准则”和“联合国减排方案自由、事先和知情同意准则法律汇编：确立联合国减排方案规定的国际法和国际判例”列述关于土著人民有权有效参与涉及他们的决定、政策和措施的现行国际法和新出现的国家实践。该方案还制作了侧重土著人民和其他依赖森林群落的利益攸关方参与减排加准备工作的准则，以及减排加国家建立和加强对所诉不公的补救机制的指导说明。

<sup>28</sup> 另见农发基金给土著问题常设论坛的2016全年报告。

<sup>29</sup> 另见人权高专办给土著问题常设论坛的2016全年报告。

55. 妇女署发布了包容并突显土著妇女新战略。联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金目前投资 250 万美元，支助 6 个国家中 7 个制止暴力侵害土著妇女和女孩行为的项目。国家方案已拨出资源，专门用于玻利维亚多民族国、巴西、智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、墨西哥，尼泊尔、巴拉圭、菲律宾和其他国家惠益土著妇女的活动。<sup>30</sup>

56. 教科文组织 2016 年在安哥拉、智利、泰国、日内瓦、纽约和巴黎举办与土著人民协商讲习班的基础上，继续致力制订一项与土著人民接触的政策。计划于 2017 年 2 月 2 日与会员国举行一次信息通报会，为教科文组织执行局第 201 届会议审议政策草案做准备。教科文组织还继续通过与会员国的定期协商和审查教科文组织《取缔教育歧视公约》(1960 年)和其他规范性文书执行情况的定期报告，监测土著人民受教育权的落实情况。可按“土著人民”搜寻教科文组织的受教育权全球数据库，查看土著人民的受教育情况。

57. 联合国气候变化框架公约秘书处根据内罗毕工作方案的结果，<sup>31</sup> 编写了一份为达到灵活利用土著和传统知识和做法的最佳做法、经验教训和现有工具简要说明。<sup>32</sup> 灵活利用知识门户网站就当地、土著和传统知识和做法提供了具体的案例研究、工具和知识资源，供酌情利用。<sup>33</sup> 高级搜索页面上的成果可按区域、适应部门/因素和/或气候危害浏览。<sup>34</sup>

58. 联合国全球契约关于《联合国土著人民权利宣言》的工商业参考指南(2013 年)旨在增进工商企业对土著人民权利的了解并提供实用的建议。<sup>35</sup> 参考指南实用补编<sup>36</sup> 载有尊重和支持土著人民权利的业务措施案例研究。全球契约地方网络还制定了培训材料。

<sup>30</sup> 见妇女署给土著问题常设论坛的 2016 全年报告。

<sup>31</sup> 见关于利用土著和传统知识和做法达到灵活利用的现有工具，地方和土著社区的需要和采用对性别敏感的方法和工具达到灵活利用会议报告 (FCCC/SBSTA/2014/INF.11-2014)；为达到灵活利用土著和传统知识和做法的最佳做法和现有工具，采用对性别敏感的方法和工具理解和评估气候变化的影响、脆弱性和灵活利用气候变化技术文件 (FCCC/TP/2013/11-2013)。

<sup>32</sup> 见 [http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/4\\_synopsis\\_itkp.pdf](http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/4_synopsis_itkp.pdf)。

<sup>33</sup> <http://www4.unfccc.int/sites/NWP/Pages/LITKP-page.aspx>。

<sup>34</sup> 见 <http://www4.unfccc.int/sites/NWP/Pages/Home.aspx>。

<sup>35</sup> 可查阅 [www.unglobalcompact.org/library/541](http://www.unglobalcompact.org/library/541)。

<sup>36</sup> 可查阅 [www.unglobalcompact.org/library/1451](http://www.unglobalcompact.org/library/1451)。

59. 在全球对话三年后，2016 年世界银行执行董事会批准了新的《世界银行环境和社会框架》，其中包括关于土著人民的最新标准(ESS7)。<sup>37</sup> 新的《环境和社会框架》经 18 个月的培训和准备工作后将于 2018 年 1 月起实施。

60. 知识产权组织秘书处就《宣言》第 31 条(其中提到对文化遗产、传统知识和传统文化表现形式的知识产权)所涉的保护传统知识和传统文化表现形式提供了培训材料，并附有传统知识工具箱，内含支持土著人民记录传统知识的指南。<sup>38</sup>

## E. 发展各国、土著人民、民间社会和联合国人员的能力

61. 全系统行动计划的第五个行动领域涉及参与促进土著人民权利的主要利益攸关方的能力建设。

### 联合举措

62. 土著问题机构间支助组成员承诺把土著问题纳入正在进行的能力发展方案，制定更多的区域和国家培训方案，利用不同机构培训方案和研究金方案潜在的协同增效作用，并加强与大学和学术界的伙伴关系。全系统行动计划在一些正在进行的举措中调集了更多的协作。

### 单独举措

63. 生物多样性公约秘书处除其他外，主要是通过土著培训员的能力发展战略，并将其纳入秘书处的培训和能力建设努力，继续提供能力建设。在 2016 培训年度，日本政府通过日本生物多样性基金提供了 70 万美元，推动非洲、拉丁美洲、亚洲和太平洋这 4 个区域的《公约》培训方案，其中包括当地培训补助金。<sup>39</sup>

64. 给农发基金 260 位工作人员举办了关于自由、事先和知情同意的培训班/提高认识讨论会。一些农发基金支持的项目还在玻利维亚多民族国和老挝人民民主共和国等地促进对土著人民的文化、身份和自主发展的培训和理解。

65. 劳工组织正在可持续发展目标和气候行动方面支持劳工组织关联方、土著人民和联合国工作人员的能力建设。2016 年 11 月举行了题为“土著人民：权利与发展”的区域间培训班，国别培训则应要求举办。劳工组织的土著和部落人民专题网络门户重新设计，用作分享知识、工具、最佳做法和项目最新情况的全球中心。<sup>40</sup>

<sup>37</sup> 见 [http://consultations.worldbank.org/Data/hub/files/consultation-template/review-and-update-world-bank-safeguard-policies/en/materials/the\\_esf\\_clean\\_final\\_for\\_public\\_disclosure\\_post\\_board\\_august\\_4.pdf](http://consultations.worldbank.org/Data/hub/files/consultation-template/review-and-update-world-bank-safeguard-policies/en/materials/the_esf_clean_final_for_public_disclosure_post_board_august_4.pdf)。

<sup>38</sup> <http://www.wipo.int/tk/en/resources/tkdocumentation.html>。

<sup>39</sup> 见 UNEP/CBD/SBI/1/INF/2，可查阅 [www.cbd.int/doc/meetings/sbi/sbi-01/information/sbi-01-inf-01-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/meetings/sbi/sbi-01/information/sbi-01-inf-01-en.pdf)。

<sup>40</sup> 见 [www.ilo.org/indigenous](http://www.ilo.org/indigenous)。

66. 防止灭绝种族罪行和保护责任特别顾问办公室制定了暴行罪风险评估和应对培训单元，主要对象为总统办公室、监察部门、内政部、国防部和外交部的政府官员。该办公室还在国家工作队和总部为联合国工作人员提供了培训。

67. 2016年6月和7月，人权高专办在日内瓦实施了土著研究金年度方案，以协助土著代表参与联合国人权机构和机制。共有来自24个国家的29名土著代表参与，并出席了土著人民权利专家机制第九届会议。人权高专办在南美洲和东南亚组织了有关《宣言》各议题的培训方案，包括自由、事先和知情同意，工商业与人权，资源开采，土著人民的传统司法制度和土地产权问题。

68. 开发署在阿根廷、哥斯达黎加、厄瓜多尔，危地马拉和墨西哥以及拉丁美洲区域的其他一些国家支持有关《宣言》的能力建设举措。《赤道倡议》吸引土著人民参与能力建设活动，特别是赤道奖获得者和积极参与《联合国气候变化框架公约》方面工作的土著人民。联合国关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放的合作方案支持了“关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用的联合国方案”方面的能力建设，从而加强土著人民参与有关的决策。该合作方案同全球环境基金小额赠款方案的一项联合举措——名为“支助基于社区的减排加(CBR+)”——在6个试点国家(柬埔寨、刚果民主共和国、尼日利亚、巴拿马、巴拉圭和斯里兰卡)帮助社区一级的利益攸关方了解减排加准备工作和气候-森林方面的工作并发挥作用。全球环境基金土著研究金方案在2015年至2018年期间将支持12名土著研究学员。

69. 妇女署支持政府女官员和土著妇女的能力建设举措，以达到经济和社会赋权和政治参与。妇女署的包容和突显土著妇女战略将通过确保纳入影响土著妇女的问题，推动联合国工作人员的能力建设举措。

70. 经济和社会事务部通过发展账户项目，在柬埔寨、肯尼亚、纳米比亚和菲律宾提供了技术合作支助。该项目旨在建设政府官员和土著领导人制定政策和方案的能力，以便更好地按《土著人民权利宣言》纳入土著人民的权利和发展优先事项。通过这一项目，还向相关的联合国国家工作队作了关于全系统行动计划的通报。2016年，发展账户项目对上述四国土著人民状况作了法律、政策和行政评估，并在柬埔寨和肯尼亚举办了能力建设和国家对话讲习班。

71. 教科文组织举办了用母语教学和多语教育培训。教科文组织圣地亚哥区域办事处正在实施一个项目，以加强能力，使用循证数据制定玻利维亚多民族国(2015-2016年)包容性政策，其中土著学生受到特别的重视。教科文组织还举办了非洲社区合作伙伴记录牧民传统知识能力建设讲习班。

72. 联合国全球契约设立了人权与工商企业难题论坛，有一部分专门讨论土著人民的权利。论坛论述了相关问题，包括假想状况、难题和案例。<sup>41</sup> 全球契约的

<sup>41</sup> <http://hrbdf.org/dilemmas/indigenous-peoples/#.VJLzRyvF800>。

为公司提供的人权培训和联合国系统职员学院的伙伴关系课都包括“联合国工商企业与人权：实施联合国‘保护、尊重和补救’框架指导原则”和有关土著人民权利的资料。

73. 知识产权组织秘书处提供了关于土著人民权利的实用讲习班、远程学习课程和培训，并传播这方面的简报、研究和工具箱(见 [www.wipo.int/tk/en/indigenous](http://www.wipo.int/tk/en/indigenous))。2015 年举办了 3 次多方利益攸关方区域讲习班，2016 年在摩洛哥为非洲法语国家举办了讲习班。知识产权组织的土著研究金方案为 1 名土著研究学员提供机会加入知识产权组织传统知识司，协助把土著人民的观点和利益纳入本组织的工作。该方案将在 2017 和 2018 年继续进行。

## F. 推动土著人民参与联合国的各项工作

74. 全系统行动计划的第六个要素涉及采取实际步骤，使土著人民更多参与对其有影响的联合国各项工作，包括寻求自由、事先和知情的同意的协商机制和工具。

75. 2016 年大会第七十和第七十一届会议主席在世界土著人民大会成果文件发表之后与会员国、土著人民和联合国现有相关机制进行了磋商，讨论可采取何种措施使土著人民参与联合国相关机构的与其相关事项的会议。2017 年大会第七十一届会议期间将继续进行磋商，此后会按大会第 70/232 号决议拟定一份决议草案并由大会通过。

76. 生物多样性公约秘书处努力让土著人民和地方社区参与《公约》的工作，包括参加在《公约》下举行的国际会议，并在国家一级参与国家报告和国家生物多样性战略和行动计划。2016 年 12 月 4 至 17 日在墨西哥城召开的生物多样性公约缔约方大会第十三届会议通过了用于拟订机制、法规或其他适当举措的自愿准则，目的是确保就使用土著人民的知识、创新和做法按各国情况取得土著人民和当地社区“事先和知情的同意”、“自由、事先和知情的同意”或“批准和参与”，公平和平等地分享因利用这类知识、创新和做法养护和可持续利用生物多样性而产生的惠益，并举报和预防非法盗用传统知识的行为。<sup>42</sup> 2016 年，澳大利亚、德国、墨西哥和新西兰政府通过联合国援助土著人民自愿基金，总共捐助 12.5 万美元，让土著人民和地方社区参与根据《公约》举行的会议。<sup>43</sup>

77. 2016 年 11 月和 12 月之间，亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比和太平洋约 100 名土著人民社区和组织的代表参加了订于 2017 年 2 月在农发基金举行的土著人民常设论坛第三次全球会议的筹备工作区域讲习班。土著人民援助机制尤其重要，使土著人民社区和组织能够确定优先事项，制订并执行自己的项目，扩大伙伴关系，并与由农发基金支持的实地投资项目建立联系。

<sup>42</sup> CBD/COP/DEC/XIII/18。

<sup>43</sup> 见 [www.cbd.int/traditional/fund.shtml](http://www.cbd.int/traditional/fund.shtml)。



78. 人权高专办负责管理联合国援助土著人民自愿基金，该基金支持土著人民组织和机构的代表参加联合国所有相关机构的会议。2016年，该基金共支持94名土著代表参加联合国的一系列活动，包括第十五届土著问题常设论坛(25人)、土著人民权利专家机制第九届会议(20人)、审查土著人民权利专家机制任务专家讲习班(14人)、大会关于土著人民参与的协商(19人)以及人权理事会、普遍定期审议工作组和人权条约机构的会议(16人)。该基金还与土著人民文献、研究和信息中心合作举办了上岗培训班和人权培训班。

79. 开发署的赤道倡议协助土著人民参与《纽约森林宣言》；16名土著人士参加《联合国气候变化框架公约》第二十二届会议；来自拉丁美洲的19位赤道奖获得者参加生物多样性公约缔约方大会第十三届会议。全球环境基金与亚洲和太平洋土著人民的代表举行了一次利益攸关方协商讲习班，讨论土著人民争取绿色气候基金一事。

80. 妇女署支持土著妇女充分和有效参与一些联合国政府间活动，包括2016年6月14至16日在纽约举行《残疾人权利公约》缔约国会议以及会外活动，如2015年4月20日至5月1日在纽约举行的常设论坛第十四届会议和2015年3月9至20日在纽约举行的妇女地位委员会第五十九届会议期间的会外活动。

81. 教科文组织2016年为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台组织了非洲、美洲、亚洲-太平洋、中亚和欧洲区域土著和地方知识对话讲习班，土著代表参与了这些活动。教科文组织还帮助若干区域的土著人民参加在摩洛哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议框架内的会议，包括2016年11月2日和3日在马拉喀什举行的关于土著知识和气候变化国际会议。

82. 2016年在马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议通过第1/CP.21号决定，同意采取一种渐进的办法来设立地方社区和土著人民平台，以交流土著人民和当地社区关于气候变化的经验和最佳做法。<sup>44</sup>在这方面，2017年5月将举办一次关于该平台运营的多方利益攸关方开放式对话，联合国气候变化框架公约秘书处将编写一份报告，供科学和技术咨询附属机构进一步讨论。

83. 联合国全球契约拉丁美洲和加勒比区域支助中心2015年度报告内有一节，说明该区域先前就劳工组织第169号公约进行磋商的情况以及多方利益攸关方对话的经验教训。<sup>45</sup>区域支助中心还开发了一个关于自由、事先和知情的同意的网络平台。<sup>46</sup>

<sup>44</sup> 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第135段，可查阅 <https://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/10a01.pdf>。

<sup>45</sup> [http://www.centroregionalpmal.org/Documentos/Informe\\_de\\_Gestión2015.pdf](http://www.centroregionalpmal.org/Documentos/Informe_de_Gestión2015.pdf)。

<sup>46</sup> 见 [www.consultasindigenas.org/en](http://www.consultasindigenas.org/en)。

84. 知识产权组织秘书处在会员国支持下，采取措施加强土著人民以观察员身份参加知识产权组织知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会，为此采取的措施有委员会观察员特设快速认证程序；使土著与会者在委员会能就任何议程项目发言，并且如有至少有一个会员国的支持，便能将其起草建议列入谈判文本；并能参与非正式协商和起草小组，有权发言和提出建议；能在委员会届会之前组织土著协商论坛；能从知识产权组织获得财务支助，由土著人民文献、研究和信息中心在土著人小组会议和小组介绍会期间提供后勤、文秘、口译和笔译支助，以及土著专家得以参与研讨会和进入全体会议室。

## 结论

85. 本进展报告表明，联合国各实体正在开展多种多样的举措和项目来执行全系统行动计划，以确保以协调一致的方法实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标。正如秘书长在启动该行动计划时所说，我们必须万众一心，充分实现土著人民的权利。

---