



土著问题常设论坛

第十六届会议

2017年4月24日至5月5日，纽约

临时议程* 项目3

常设论坛建议的后续行动

关于常设论坛各项建议落实情况的最新情况

秘书处的说明

摘要

2014年开始审查土著问题常设论坛的工作方法，以评估常设论坛关于推进土著人民权利的各项建议的落实情况。2015年论坛第十四届会议决定在今后的会议上继续审议这一事项。本报告概述目前正在开展的进程，该进程涉及更新与发布和贯彻落实其各项建议有关的工作方法，并提供最新情况，说明论坛第十五届会议通过的各项建议的落实情况。

* E/C.19/2017/1。



一. 引言

1. 在第十四届会议上，土著问题常设论坛启动了一个进程，以改进与落实其各项建议有关的工作方法。其关键目标是促进更有效地落实常设论坛的各项建议，并加强论坛这方面的问责制，以期在加强土著人民权利方面对当地产生更大影响。提交本报告是为了贯彻落实论坛的决定，即在今后的会议上继续以透明和负责的方式讨论这个问题(见 E/2015/43-E/C.19/2015/10，第 42 段)。2015 年编写了一份类似的报告(E/C.19/2015/3)，2016 年编写了一份会议室文件，其中提供最新资料，说明论坛各项建议的落实情况。¹

2. 这一进程包括减少建议数目，使之更有针对性和更可落实，以及建立一个经过改进的后续行动和支持制度，在各项建议获得通过后贯彻落实这些建议。新方法还侧重于评估和公开分享落实这些建议方面的主要成就，目的是促进最佳做法。

3. 本报告介绍与贯彻落实各项建议有关的新工作方法，并提出在落实常设论坛第十五届会议所提各项建议方面取得的成就。

4. 在评估各项建议落实情况方面使用的资料主要从会员国、土著人民组织、国家人权机构、联合国系统各基金、方案和专门机构及其他政府间机构提交的报告中检索。此外，还使用了联合国报告和文件中提供的资料。常设论坛鸣谢并表示感谢提供报告的各个方面，并敦促他们继续提供信息，介绍他们的各项活动和贯彻落实论坛各项建议的情况。

5. 截至 1 月 10 日，已经收到了丹麦、萨尔瓦多、洪都拉斯和秘鲁等国政府的报告。此外，10 个土著人民组织，以及阿根廷、澳大利亚、加拿大、肯尼亚、尼加拉瓜、新西兰和菲律宾等国的七个人权机构提供了报告。从下列联合国实体共收到了 14 份答复：《生物多样性公约》秘书处、新闻部、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、国际农业发展组织(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、防止灭绝种族罪行特别顾问办公室、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、《联合国气候变化框架公约》秘书处、《联合国全球契约》、世界银行集团和世界知识产权组织秘书处(知识产权组织)。全面答复可在社会政策和发展司的网站 www.un.org/indigenous 专门讨论土著人民问题的网页上查阅。

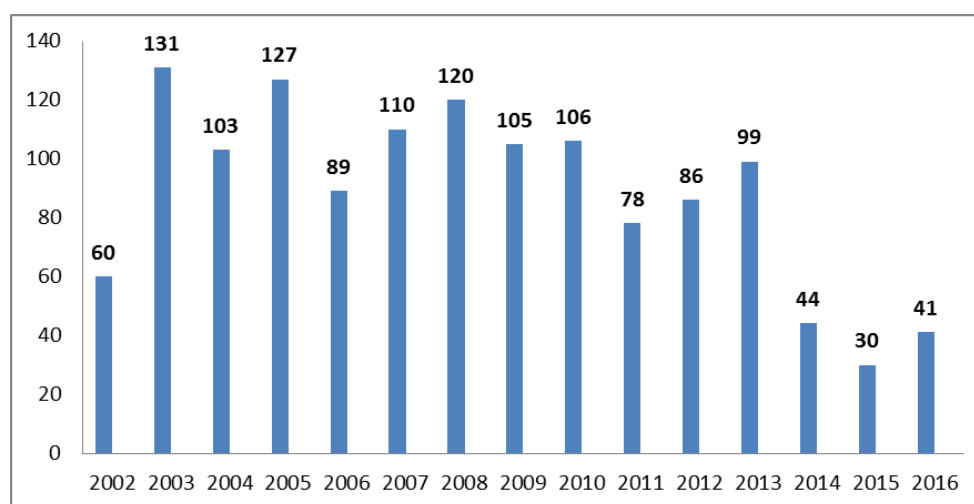
¹ 见由论坛成员兼报告员 Oliver Loode 编写的一份会议室文件，题为“关于常设论坛各项建议落实情况的最新情况”，可在网站 www.un.org/indigenous 中第十五届会议的文件下获取。

二. 背景

6. 自 2002 年第一届会议以来，论坛在经济和社会发展、文化、环境、教育、卫生和人权等六个任务领域内共向会员国、土著人民组织、联合国系统和其他利益攸关方提出了 1 328 项建议(见图一)。² 在常设论坛最初几届会议上，每届会议都提出 100 多项建议。自 2014 年以来，每届会议所提建议的数量已经减少到 40 项左右。

图一

常设论坛所提建议的数量，2002-2016 年

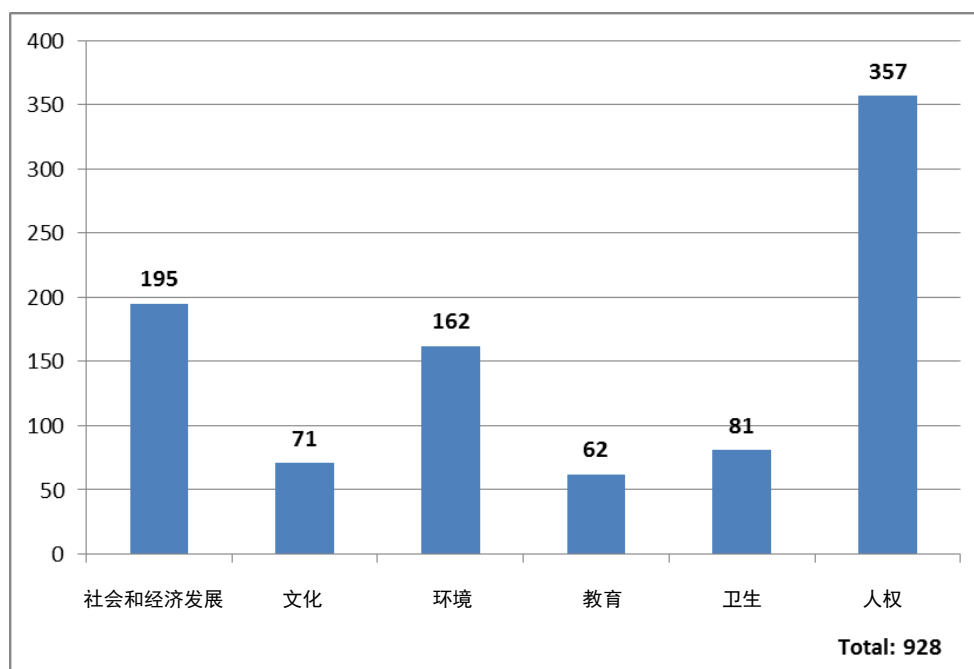


7. 2003-2016 年提出的各项建议载于建议数据库，可在下列网站上查阅：www.un.org/indigenous。该数据库概述各项建议的落实情况，评价各项建议是否已落实、是否正在落实、尚未开始或已过时。常设论坛每年向会员国、土著人民组织、国家人权机构和联合国实体分发一份问卷，要求提供信息，说明各项建议的落实情况、所遇到的障碍以及有助于落实的因素。

8. 与土著人民有关的问题多种多样而且复杂。因此，常设论坛提出建议，涉及对确保土著人民的权利很重要的一系列广泛问题。在归入论坛六个任务领域中的一个或多个领域的 928 项建议中，绝大多数(357 项建议)是在人权领域提出的，之后依次是：经济和社会发展领域，195 项；环境领域，162 项；卫生领域，81 项；文化领域，71 项；教育领域，62 项。除了与六个任务领域直接相关的建议外，论坛还提出了其他建议，特别涉及土著儿童和青年人(84 项建议)、土著妇女(79 项)、传统知识(31 项)和工作方法(139 项)(见图二)。

² 论坛在 2002 年成立会议上提出了 60 项建议

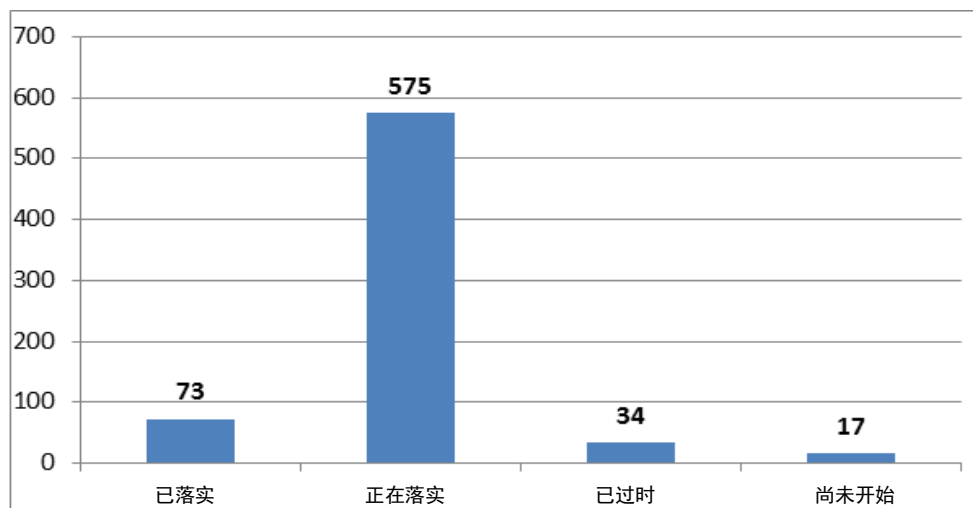
图二
按任务领域分列的建议数量，2003-2016 年



注：一些建议可能在多个领域登记。在其他领域提出的建议不包括在这一数字里。

9. 关于建议的落实情况，没有数据可以对迄今为止取得的结果进行彻底分析。然而，根据常设论坛秘书处在 2013 年进行的内部审查，在数据库里的 699 项建议中，大部分建议仍在落实过程中，而只有略多于 10% 的建议当时已经落实或完成(见图三)。

图三
常设论坛各项建议的落实情况



来源：常设论坛秘书处在 2013 年对建议数据库中 699 项建议进行的内部审查。

10. 已经开始更新各项建议，以便评估其落实情况以及它们对土著人民生活的影
响程度。

11. 土著论坛所查明的落实方面的主要挑战有：每年提出的建议数量多、缺乏具
体目标、与每个国家的具体情况的相关性，另外一个更广泛的挑战是，会议结束
以后缺乏对各项建议的了解和传播。³

12. 为应对这些挑战，常设论坛决定更新其后续流程，增加专家成员在跟进落实
各项建议方面的积极作用。该方法基于提供一个平台，用于在会议期间展示各种
成就和良好做法。

13. 下文各节介绍后续流程的新工作方法，并详细说明在落实常设论坛第十五届
会议所提各项建议方面取得的成就。

更新流程概述

14. 2015 年启动了经过更新的审查流程，以贯彻落实常设论坛第十四届会议提出
的建议，该流程包括以下措施：

(a) 根据具体、可计量、可实现、相关和有时限的标准，清楚确定接受方以
及每项建议的具体建议行动，以此减少建议的数量并使其更容易落实；

³ 参阅根据会员国和联合国各机构、基金和方案在 2011 年至 2015 年期间提供的信息，为制
定《联合国全系统确保在实现<联合国土著人民权利宣言>各项目标方面采取协调一致的办法
行动计划》而编写的背景分析。可在下列网站上查阅：
<https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/about-us/system-wide-action-plan.html>。

(b) 将各项建议分配给论坛的每个成员，使每个成员都负责贯彻落实具体的建议。成员们由论坛秘书处提供实质性支持；

(c) 责成论坛的成员负责与各项建议所针对的主要利益攸关方一起，在会议休会期间贯彻落实所分配的建议；

(d) 根据论坛成员、会员国及联合国系统各基金、方案和专门机构及其他政府间机构的报告以及其它方面的意见，秘书处汇编关于建议落实情况综合报告。¹ 作为新工作方法的一部分，论坛与其三个主要伙伴(即会员国、土著人民及联合国机构、基金和方案)启动了互动对话。在会议上，论坛成员与这些主要伙伴举行了闭门专门会议，以便贯彻落实各项建议，并讨论其他相关事项。

三. 落实进展情况

15. 常设论坛在其第十五届会议上向会员国、联合国系统和土著人民提出了 41 项建议。会后，论坛成员确定了其中 36 项建议，认为这些建议有相关意义并可采取行动加以贯彻落实。此外，论坛成员决定继续对论坛第十四届会议提出的四项建议采取后续行动，这些建议仍在落实过程中，而论坛在此过程中可能会产生影响。共确定有 40 项建议需要贯彻落实并进行审查。

16. 2016 年 5 月，已经有证据表明常设论坛第十五届会议提出的建议已经取得一些进展。主要成就可大致分为五个专题领域：(a) 在妇女地位委员会的议程上增强土著妇女的权能；(b) 土著语言国际年；(c) 让更多土著青年参与联合国；(d) 在《2030 年可持续发展议程》中促进土著人民的权利；和(e) 执行《联合国全系统确保在实现<联合国土著人民权利宣言>各项目标方面采取协调一致的办法行动计划》(E/C.19/2016/5)。

17. 尽管难以将某一领域的进展归功于常设论坛的具体建议和行动，但可以将一些联系归于论坛在秘书处支持下发挥的作用。所取得的进展通常是由于在通过建议的同时，论坛及其秘书处与有关利益攸关方采取了积极的后续行动。下文一节详细说明在落实按专题领域分列的论坛第十五届会议所提建议方面取得的成就。除非另行说明，否则以下建议和段落号是论坛第十五届会议报告中的建议和段落号(见 E/2016/43-E/C.19/2016/11，第 4-75 段)。

在妇女地位委员会的议程上列入“增强土著妇女权能”(第 36 段以及第 35、37、38 和 39 段中的建议)

18. 针对常设论坛各项建议中所反映的对于土著妇女境况的关切，2004 年论坛第三届会议的特别主题是土著妇女。多年来，论坛通过了 150 多项建议，其中直接提及土著妇女的状况并处理广泛的问题，包括教育、文化、卫生、人权、环境与发展、冲突和政治参与(见 E/C.19/2015/2，第 7、8、12 和 13 段)。

19. 大会在题为“称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件”的第 69/2 号决议第 19 段中，邀请妇女地位委员会在未来届会中审议增强土著妇女权能问题。

20. 常设论坛第十四届会议建议，“委员会在《联合国土著人民权利宣言》通过十周年之际，妇女地位委员会将增强土著妇女权能作为其 2017 年第六十一届会议的一项优先主题予以审议”（见 E/2015/43-E/C.19/2015/10，第 43 段）。

21. 由于常设论坛的建议以及其秘书处和土著妇女组织的协调努力，在 2016 年、特别是在妇女地位委员会第六十届会议上采取了若干行动，以贯彻落实各项建议。这包括为妇女地位委员会主席团主席、土著人民之友小组举行简报会，⁴ 以及在妇女地位委员会第六十届会议期间组织会外活动。⁵

22. 经济及社会理事会在其关于妇女地位委员会多年工作方案的第 2016/3 号决议中，“回顾大会在第 69/2 号决议第 19 段中请妇女地位委员会在未来届会中审议增强土著妇女权能问题，并确认打算将这一问题作为其第六十一届会议的一个重点领域”。在第六十届会议上，妇女地位委员会随后决定将增强土著妇女权能问题作为其 2017 年第六十一届会议的一个重点领域/新问题进行审议。

23. 常设论坛的建议旨在确保“增强土著妇女权能”将作为一个重点领域得到深度讨论（见 E/2016/43-E/C.19/2016/11，第 36 段）。论坛欢迎妇女地位委员会打算把增强土著妇女权能问题作为其将于 2017 年举行的第六十一届会议的一个重点领域。论坛邀请委员会主席团考虑就这一问题组织一次为期半天的会议。这项建议已经落实。妇女地位委员会已经把“增强土著妇女权能”作为一个重点领域/新问题列入第六十一届会议的拟议工作方案（见 E/CN.6/2017/1/Add.1/Rev.1）。将在妇女地位委员会高级别周期间组成一次为期半天的会议，讨论这一重点领域。已经邀请土著妇女、论坛成员和土著人民权利问题特别报告员出席。

24. 在评价常设论坛与妇女地位委员会的工作有关的建议方面，2015 年和 2016 年提出的建议在很大程度上都符合具体、可计量、可实现、相关和有时限的标准（见上文第 14 段(a)分段）。这些建议在下列方面都很具体：目标群体（妇女地位委员会（2015 年）及其主席团（2016 年））；具体目标（把“增强土著妇女权能”作为一个优先主题列入（2015 年）和就这一问题组织一次为期半天的会议（2016 年））；和时间框架（2017 年第六十一届会议）。此外，这些建议得到了会员国的支持，这源于世界土著人民大会成果文件中规定的任务。在论坛秘书处的支持下，常设论坛主

⁴ 土著人民之友小组由支持土著问题的 14 个左右会员国组成。2016 年墨西哥担任小组主席。

⁵ 见 <https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/mandated-areas1/indigenous-women/indigenous-women-and-the-commission-on-the-status-of-women.html>。

席和联络人、土著妇女组织和妇女署之间的密切合作⁶ 为落实这些建议做出了贡献。虽然没有实现成为妇女地位委员会一个优先主题的初始目标，但结果可被视为世界大会的成就和结果，以及论坛通过几年来非常针对性和具体的建议而采取的战略后续行动。为了继续定期落实土著妇女的权利，论坛决定将土著妇女列为其年度会议议程上的一个常设项目。

宣布 2019 年为土著语言国际年(有关第 9–12 段中的建议)

25. 常设论坛自成立以来，已经提请注意濒危土著人民的语言这一严峻挑战，为此提出了若干建议，并于 2008 年和 2016 年组织了由经济和社会事务部主办的关于土著语言的两次国际专家组会议。这两次会议的成果为论坛过去六年的工作提供了依据。

26. 2016 年 1 月举行的专家组会议提出了一个国际年的提案，常设论坛第十五届会议对该提案进行了讨论。论坛建议“大会在 2020 年前宣布土著语言国际年，提请注意土著语言严重丧失问题，迫切需要维护、振兴和促进土著语言，并在国家和国际两级进一步采取紧急步骤” (E/2016/43-E/C.19/2016/11，第 11 段)。

27. 大会在第 71/178 号决议第 13 段中“宣布 2019 年 1 月 1 日开始的一年为土著语言国际年，目的是提请人们注意土著语言严重丧失问题以及保护、振兴和促进土著语言的迫切需要，在国家和国际两级进一步采取紧急步骤，并邀请教科文组织与其他相关机构协作，在现有资源范围内担任国际年的领导机构”。

让更多土著青年参与联合国(特别是第 32 段中的建议，以及第 33 和 34 段中的建议)

28. 常设论坛最近几年对土著青年人的状况表示了相当大的关切。论坛向会员国和联合国系统提出了若干建议，说明如何更好地支持土著青年人并促进他们参加论坛的会议以及其他相关联合国平台的会议。⁷ 大会在世界土著人民大会的成果文件中，也强调解决土著青年具体关切的重要性。

29. 在常设论坛与土著青年有关的建议中，在建议 32 上面已经取得进展：“论坛赞赏联合国秘书长青年问题特使愿意在宣传工作中正视土著青年的状况，特别是土著青年的自杀和自残情况。论坛吁请会员国与联合国机构间青年发展网络合作，在土著青年充分参与下，执行 2013 年举行的土著青年问题国际专家组会议的建议”。

⁶ 在妇女地位委员会第五十九届会议上，举办了一次关于“增强土著妇女权能”的会外活动和一次新闻发布会，并与妇女地位委员会主席团的成员举行了双边会议。

⁷ 这些建议包括：增强土著青年权能并使他们能够参与联合国；解决土著青年自杀和自残这一挑战；青年失业；城市地区的土著青年，以及土著青年的能力建设需要。关于青年的各项建议的详细概述，见：<https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/mandated-areas1/children-and-youth.html>。

议(见 E/C.19/2013/3)。论坛请网络在论坛第十六届会议上报告这方面取得的进展。常设论坛请网络和特使让更多土著青年参加土著问题常设论坛届会以及联合国所有有关论坛，并在常设论坛第十六届会议上报告这方面取得的进展”。

30. 秘书长青年问题特使在论坛第十五届会议上谈到了关于土著青年的事项，特别是关于自残和自杀的议题。此外，特使在论坛会议的间隙，与全球土著青年核心小组进行了接触。

31. 2016 年，来自加拿大的土著妇女 Nikki Fraser 被选为促进可持续发展目标的 17 名青年领导人之一。这是秘书长青年问题特使办公室发起的一项倡议，旨在承认青年在实施《2030 年议程》方面发挥的领导作用。Fraser 女士来自 Tk'emlupsTe Secwepemc 社区，为失踪和遭到谋杀的土著妇女发声。

32. 常设论坛秘书处进一步贯彻落实了论坛的建议，为此与经济和社会事务部青年问题协调中心办公室共同主持的联合国机构间青年发展网络合作，该方案在有关青年的事项上充当联合国系统内部的协调中心；⁸ 并与妇女署合作，以提高对土著青年问题专家组会议(2013 年举行)报告的认识，以及对关于让更多土著青年参与联合国会议的建议的认识。

33. 几个联合国实体在这方面已经增加了对土著青年相关问题的参与和关注。经济和社会事务部通过其社会政策和发展司，在拉丁美洲区域提供了能力建设方案和技术合作(2016 年 11 月)，同时更加注重土著青年的参与，并且正在进一步编写一份关于“土著青年”的议题文件。

34. 还邀请了全球土著青年核心小组的成员参加联合国的论坛和倡议，诸如 2017 年 1 月 30 日和 31 日举行的经济及社会理事会的年度青年论坛。青年论坛的突破小组之一侧重于与饥饿和农业有关的可持续发展目标 2，同时在这方面特别关注土著人民的问题。一名土著青年参加了这届会议，以确保讨论能够听到土著青年的观点和意见。

35. 在常设论坛第十五届会议上，论坛决定在其今后的届会上列入一个关于“土著青年”的经常性议程项目，以促进土著青年参加论坛届会的连续性并让更多土著青年参与。为贯彻落实论坛的建议，将邀请联合国机构间青年发展网络和秘书长青年问题特使报告落实该建议的进展情况。

⁸ 见大会第 70/127 号决议，第 23 段。

在《2030 年议程》中促进土著人民的权利(特别是第 28 段中的建议, 以及第 42、74 和 75 段中的建议)

36. 根据经济及社会理事会第 2000/22 号决议规定的在联合国系统内就土著问题提供专家咨询意见、提高认识和传播信息的任务授权, 常设论坛还在《2030 年议程》的框架内参与提高对土著问题的认识。

37. 常设论坛在制定《2030 年议程》的协商进程中、在制定一个全球指标框架以审查《议程》以及最近在执行进程的第一年, 就土著问题提出了咨询意见。

38. 常设论坛第十五届会议提出的建议包括与《2030 年议程》有关的几项建议, 特别是该届会议报告第 28 段中的建议, 其中强调在实施《2030 年议程》过程中尊重《联合国土著人民权利宣言》的重要性。此外, 论坛建议各国及联合国系统各基金、方案和专门机构确保把数据按照土著身份分门别类; 确保土著人民充分有效地参与国家行动计划的制定以及《议程》的贯彻落实和审查(见 [E/2016/43-E/C.19/2016/11](#), 第 28 段)。

39. 常设论坛在 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛的会议上承担了积极作用, 这次会议审议了“确保不让任何一个人掉队”这一主题, 并且是大会于 2015 年 9 月 25 日通过《2030 年议程》之后将举行的高级别政治论坛第一次会议。高级别政治论坛是联合国负责监测和审查《2030 年议程》和可持续发展目标落实情况的中央平台。

40. 土著问题常设论坛作为经济及社会理事会的一个附属机构, 为 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛的专题审查提供了实质性投入, 同时强调需要确保在实施《2030 年议程》过程中不让土著人民掉队。这些实质性投入向前推进了常设论坛第十五届会议的建议, 强调需要提供分类数据、土著人民必须参与以及在实施《2030 年议程》过程中必须充分尊重和促进《联合国土著人民权利宣言》中载列的他们的权利。这些实质性投入被纳入了高级别政治论坛的在线审查平台。⁹

41. 常设论坛还帮助将土著问题列入可持续发展问题高级别政治论坛的议程, 为此组织了一次新闻发布会, 并由常设论坛秘书处和农发基金与澳大利亚常驻联合国代表团合作主办了一次会外活动。常设论坛主席 Alvaro Pop Ac 应邀请作为主要发言者, 参加高级别政治论坛开幕日关于“确保不让任何一个人掉队: 设想在 2030 年建立一个包容世界”这一主题的小组讨论会。常设论坛关于《2030 议程》的协调人 Joan Carling 与土著居民主要群体一道, 参加了专题讨论, 并主张将土著权利纳入《2030 年议程》和自愿国家评估。

42. 除了可持续发展问题高级别政治论坛取得的进步以外, 大会关于土著人民权利的第 71/178 号决议中纳入了常设论坛建议的若干优先事项, 特别是关于分类数

⁹ 可在下列网站上获取: <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/inputs>。

据、土著人民参与落实、后续行动及审查的优先事项。在该决议中，大会鼓励会员国在履行《2030年议程》中所作承诺和拟订国家方案时适当考虑到土著人民的所有权利，又鼓励各国铭记《议程》第78和79段，考虑在高级别政治论坛自愿国别评估和本国和全球报告中列入与土著人民有关的资料，说明在执行《2030年议程》方面取得的进展和面临的挑战，还鼓励各国编制分类数据来衡量进展情况，确保不让任何一个人掉队。

43. 提及《2030年议程》第79段特别重要，因为大会在该段中鼓励会员国在进行国家评估过程中借鉴土著人民的意见。在会员国关于对《2030年议程》的自愿国家评估的22份报告中，有7份明确提及把土著人民作为一个全球优先事项或一个国家关切问题。¹⁰

44. 常设论坛成员与土著居民主要群体的代表和其他土著代表一道积极参与可持续发展问题高级别政治论坛，以及论坛向高级别政治论坛的专题审查提供实质性投入的任务授权，都为论坛在高级别政治论坛的讨论过程中向前推进各项建议提供了一个平台。

执行《全系统行动计划》

45. 大会在题为“称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件”的第69/2号决议中，要求拟定一项全系统行动计划，以确保在实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标方面采取协调一致的办法。在主管经济和社会事务副秘书长的领导下，在常设论坛秘书处的支持下，土著人民问题机构间支助组拟定了全系统行动计划。全系统行动计划是根据与土著人民、会员国和联合国系统各实体的协商情况拟定的。秘书长在2016年5月论坛第十五届会议开幕式上启动了该计划。

46. 为贯彻落实上述工作，常设论坛第十五届会议建议土著人民问题机构间支助组成员在最高级别展示出有力承诺，包括采取以下方式：“为执行全系统行动计划划拨充足资源，确保采取一致办法实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标”（见E/2016/43-E/C.19/2016/11，第72段(b)分段）。此外，“论坛请机构间支助组成员在提交论坛的年度报告中介绍全系统行动计划的执行进展情况”（同上，第73段）。

47. 全系统行动计划于2016年5月启动。虽然目前没有关于分配用于执行全系统行动计划的资金的具体资料，但联合国各机构、基金和方案及其他政府间机构已经记录了他们在行动计划六个行动领域的框架内正在开展的广泛活动。¹¹

¹⁰ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/inputs>。

¹¹ 如需更多关于全系统行动计划执行情况的资料，见E/C.19/2017/2。

48. 向联合国系统各实体和其他政府间实体发送了调查问卷，已经收到的答复提供了资料，说明在执行全系统行动计划方面采取的行动和取得的进展。已经收到的答复来自于：《生物多样性公约》秘书处、新闻部、拉加经委会、农发基金、劳工组织、防止灭绝种族罪行特别顾问办公室、人权高专办、教科文组织、《联合国全球契约》、妇女署、世界银行集团和知识产权组织。

49. 除了每个实体取得的进展以外，还开展了一些跨部门和联合活动，以应对全系统行动计划。

50. 全系统行动计划的执行是 2016 年 10 月 3-5 日举行的机构间支助组年度会议议程上的主要项目。主持这次会议的是机构间支助组的共同主席、农发基金、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际土地联盟，以及经济和社会事务部社会政策和发展司、作为支助组一个常任共同主席的常设论坛秘书处。20 个联合国机构、专门处理土著问题的机制、论坛和土著人民权利专家机制的代表以及土著人民权利问题特别报告员均出席了这次会议。

51. 为了推进执行全系统行动计划，这次会议审查了六个行动要点中的每一个要点，并确定了 2018-2020 年期间机构间支助组在每个要点下要采取的协调一致行动的优先次序。

52. 2016 年，新闻部作为负责执行全系统行动计划第一个要点的牵头实体，¹² 建立并主持了一个由传播专业人员组成的工作组，这些专业人员来自于联合国系统负责处理土著问题的合作伙伴(包括经济和社会事务部、新闻部、粮农组织、农发基金、人权高专办、泛美卫生组织、世界卫生组织、开发署、教科文组织、《联合国全球契约》和妇女署)。工作组旨在按照行动计划的要求，制定和执行关于土著人民权利的传播和外联战略。截至 2017 年初，已经制定了一项传播战略草案、一套关于《宣言》的关键信息和一个用于共享材料的在线平台。

四. 经验教训和前进道路

53. 2016 年，在与《2030 年议程》有关的全球进程中和在妇女地位委员会提高对土著问题的认识方面，以及在执行和实施全系统行动计划方面，都取得了进展。在这方面，常设论坛的建议作为对这些全球进程的投入起到了推动作用。

54. 本报告主要讨论在五个专题领域取得的进展，这些进展已经被确定为贯彻落实各项建议方面的良好做法。

¹² 全系统行动计划的第一个要点是提高对《联合国土著人民权利宣言》的认识，包括为此：(a) 开展一次高层次的提高认识活动；(b) 根据《宣言》制定一套简明的关键信息；和(c) 制定和发起一次媒体和外联活动。有关全系统行动计划的更多资料，可查阅 www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/about-us/system-wide-action-plan.html。

55. 成功落实各项建议取决于若干因素。常设论坛成员在论坛秘书处的支持下，与建议中涉及的利益攸关方合作采取积极的后续行动，是至关重要的第一步。论坛成员在这方面强调了明确分配责任的重要性，以便确定就具体建议需采取的后续行动。

56. 具体、可实现并遵守具体、可计量、可实现、相关和有时限的标准(见上文第 14 段(a)分段)的建议更容易贯彻落实。没有明确目标或期限的一般性建议不太成功。

57. 此外，在起草过程中请各项建议涉及的具体基金、方案和专门机构或其他利益攸关方参与的做法产生了重大成果，有助于在各项建议获得通过之后就其落实开展对话和采取后续行动。

58. 各项建议可以有一个多年期战略，并在这些战略框架内落实这些建议方面逐步取得进展，在妇女地位委员会框架内促进“增强土著妇女权能”的建议就是如此。

59. 在第十六届会议上，常设论坛可考虑继续采取这种提出具体和更易实现的建议的做法，以便在完成任务、包括促进执行《联合国土著人民权利宣言》方面取得更大影响和更好的成果。