



Consejo Económico y Social

Distr. general
15 de abril de 2016
Español
Original: inglés

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2016

14 a 17 de junio de 2016

Tema 3 del programa provisional*

Informe sobre el examen de mitad de período del Plan Estratégico para 2014-2017 e informe anual del Director Ejecutivo del UNICEF: desempeño y resultados en 2015, incluido un informe sobre la aplicación de la revisión cuadrienal amplia de la política

Resumen

Este es el segundo informe a la Junta Ejecutiva del UNICEF sobre la aplicación del Plan Estratégico para 2014-2017. Incorpora el informe anual del Director Ejecutivo para 2015 y el informe sobre el examen de mitad de período del Plan Estratégico (véase la decisión 2013/16). Pone de relieve la situación de los niños al comenzar la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; los resultados conseguidos por el UNICEF y sus asociados en relación con las siete esferas de resultados del Plan Estratégico y con la eficacia y eficiencia institucionales; las enseñanzas clave para el período todavía restante del Plan Estratégico; y algunas consideraciones para el próximo plan estratégico en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

El informe va acompañado de un marco revisado de resultados del Plan Estratégico (E/ICEF/2016/6/Add.2); una adición sobre la aplicación de la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (resolución 67/266 de la Asamblea General), aprobada en 2012, y sobre los logros con respecto al Marco Integrado de Resultados y Recursos del Plan Estratégico (E/ICEF/2016/6/Add.1); un sistema de puntuación y datos complementarios; y un documento sobre las enseñanzas extraídas en los dos primeros años del Plan Estratégico.

El informe debería examinarse junto con el examen de mitad de período del presupuesto integrado del UNICEF para 2014-2017 (E/ICEF/2016/AB/L.2).

En la sección VIII se incluye un proyecto de decisión.

* E/ICEF/2016/5.



I. Panorama general

Un momento oportuno pero crítico para los niños del mundo

1. El examen de mitad de período del Plan Estratégico tiene lugar en un momento oportuno para el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), ya que ofrece a la Organización una oportunidad de examinar los progresos del Plan durante los dos últimos años y armonizarlo con los acuerdos importantes y de gran amplitud alcanzados en 2015 sobre el desarrollo sostenible (Objetivos de Desarrollo Sostenible); la reducción del riesgo de desastres (Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030); el cambio climático (Acuerdo de París); y la financiación para el desarrollo (Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo).
2. Es también una buena oportunidad para examinar la posibilidad de lograr nuevos acuerdos sobre las cuestiones humanitarias (Cumbre Humanitaria Mundial, que se celebrará en mayo de 2016) y la urbanización (Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III), que tendrá lugar en octubre de 2016). La aplicación de esos nuevos marcos contribuirá notablemente a hacer realidad los derechos de 2.300 millones de niños de todo el mundo y a ofrecer a la mayoría de las personas más desfavorecidas una posibilidad mayor de disfrutar de una oportunidad justa en la vida.
3. En muchas esferas, el mundo se está aproximando cada vez más a esa oportunidad justa, como se señaló en la sesión especial de la Junta Ejecutiva dedicada a la equidad, en junio de 2015. El descenso de la mortalidad de niños menores de 5 años desde 2000 ha hecho posible que 48 millones más de niños hayan llegado a su quinto cumpleaños. El número de nuevas infecciones por el VIH sigue disminuyendo entre los niños, debido sobre todo a los buenos resultados en la prevención de la transmisión maternoinfantil. Desde 1990, alrededor de 2.600 millones de personas han conseguido acceso a fuentes mejoradas de agua potable. Más del 90% de los niños terminan la enseñanza primaria, y la paridad de los géneros sigue mejorando en ese nivel. Se han logrado mejoras modestas en la reducción del matrimonio infantil y la mutilación/ablación genital femenina. Y el mundo alcanzó el Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir la pobreza extrema a la mitad para 2010.
4. A pesar de esos logros, muchos desafíos siguen todavía pendientes, sobre todo para los niños más desfavorecidos. En 2015, un número estimado de 5,9 millones de niños murieron antes de cumplir los 5 años de edad, y los niños de las familias más pobres tenían casi el doble de probabilidades de morir antes de cumplir 5 años que los de las familias más ricas. La prevalencia del retraso del crecimiento siguió disminuyendo, pero la brecha entre ricos y pobres se amplió. Hay todavía en el mundo 2.400 millones de personas que carecen de acceso a servicios mejorados de saneamiento, el 40% de los cuales se encuentra en Asia Meridional. En 2014 contrajeron el VIH unos 220.000 niños, el 90% de los cuales residía en África Subsahariana. Dos millones de adolescentes (de 10 a 19 años de edad) vivían con el VIH en 2014. Unos 250 millones de niños no saben leer ni escribir ni tienen conocimientos elementales de aritmética.
5. Las múltiples privaciones que sufren millones de niños se ven agravadas por el impacto desproporcionado que tienen en ellos el cambio climático (sobre todo en África y Asia y el Pacífico) y las crisis humanitarias. Más de 500 millones de niños

viven en zonas con riesgo extremadamente elevado de inundaciones y casi 160 millones se encuentran en zonas con riesgo elevado o extremadamente elevado de sequía. Muchos de esos niños figuran también entre los más desfavorecidos del mundo, y corren mayor riesgo de exposición a enfermedades infecciosas, como la malaria y el dengue, y tienen mayor probabilidad de estar subalimentados y carecer de acceso a agua potable y servicios mejorados de saneamiento.

6. La economía mundial, que a comienzos de 2014 parecía estar saliendo de una fase prolongada de desaceleración, está flaqueando ahora, lo que representa un riesgo para las oportunidades de romper con el ciclo intergeneracional de la desventaja. Los precios de los productos básicos son bajos, lo que frena los gastos y el empleo en muchos países de ingresos bajos y medianos. Los conflictos devastadores y la violencia son endémicos en muchas partes del mundo, lo que contribuye a un aumento masivo de los desplazamientos de niños. La frecuencia y el efecto de los desastres naturales están aumentando en un momento en que se ve sometida a presión la resiliencia de las comunidades más vulnerables. Las epidemias, con la inclusión reciente del ébola y el zika, y la rápida urbanización y transición demográfica se encuentran entre los numerosos desafíos para la supervivencia, la salud y el desarrollo de los niños.

7. La crisis de refugiados e inmigrantes en Europa ha puesto de relieve la importancia decisiva de responder con rapidez y eficacia a las cambiantes circunstancias de los niños, cualquiera que sea la situación nacional, tanto en los países de destino como de tránsito y de origen.

8. A pesar de unas perspectivas inciertas, nunca han sido mayores las posibilidades de emprender un cambio con capacidad de transformación. El mundo ha asumido un nuevo compromiso y dispone de los conocimientos y los medios para superar muchos de los obstáculos fundamentales que impiden que los niños hagan realidad su potencial. Sin una intervención ambiciosa en el frente del desarrollo sostenible, la asistencia humanitaria y el cambio climático, existe el riesgo de que la promesa de nuevos acuerdos termine convirtiéndose en una tragedia para los ciudadanos más jóvenes del mundo. Y si no se llega a los niños más desfavorecidos, el mundo no podrá alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030.

9. El UNICEF hace especial hincapié en adaptar a esas realidades su labor en el plano nacional, regional y mundial aprovechando los sólidos cimientos levantados en los dos primeros años del Plan Estratégico. El mandato del UNICEF le obliga a concentrarse en los niños más necesitados, dondequiera que se encuentren.

Una respuesta más decidida

10. En los dos últimos años el UNICEF y sus asociados consiguieron resultados favorables a los niños en una gran variedad de contextos. Solo en 2015, 55 millones de niños fueron vacunados contra la difteria, la tos ferina y el tétanos; 40 millones de personas obtuvieron acceso a fuentes mejoradas de agua potable y 18 millones a servicios mejorados de saneamiento; 3 millones de niños fueron tratados por malnutrición aguda grave; 15 millones de niños recibieron materiales de aprendizaje; y se registraron 10 millones de nacimientos. El UNICEF realizó contribuciones clave para la creación de una base de datos empíricos facilitando una proporción significativa de los datos finales para los Objetivos de Desarrollo del Milenio y apoyando la elaboración de indicadores para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

11. En 2015 el UNICEF siguió intensificando sus esfuerzos en situaciones humanitarias, que alcanzaron un número sin precedentes, en colaboración con los asociados. Entre ellas cabe señalar los conflictos prolongados en el Iraq, la República Centroafricana, la República Árabe Siria, Sudán del Sur y Yemen; las emergencias sanitarias en África Occidental y América Latina; los terremotos en Nepal, los tifones en el Pacífico, las sequías en el Sahel, África Oriental y América, exacerbadas por El Niño; y la crisis de refugiados en Europa.

12. Solo en situaciones humanitarias se vacunó a 43,5 millones de niños contra el sarampión; 7,5 millones de niños cursaron estudios de educación básica escolar y extraescolar; 3,1 millones de niños recibieron apoyo psicosocial; unos 2 millones de niños y mujeres pudieron acogerse a intervenciones para prevenir la violencia sexual y reaccionar ante ella; y 13,8 millones de personas recibieron orientación sobre las prácticas de lavado de manos. En contextos tanto humanitarios como no humanitarios, se insiste en el fortalecimiento de los sistemas para que las comunidades puedan prever y absorber el impacto en casos de desastre.

13. En la sección II del presente informe se vuelve a insistir en los logros y desafíos del UNICEF en 2014 y 2015 en el contexto de los siete ámbitos fundamentales del Plan Estratégico: salud; VIH y SIDA; agua, saneamiento e higiene (WASH); nutrición; educación; protección del niño; e inclusión social. En el informe se resumen también los avances en las esferas de la igualdad de género y la acción humanitaria en cooperación.

14. Los logros ilustran la estrecha implicación del UNICEF con los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado y sus relaciones de cooperación cada vez más estrechas en todo el sistema de las Naciones Unidas y ponen de relieve su atención a los resultados y a soluciones innovadoras frente a los desafíos arraigados y emergentes.

15. En 2015, el UNICEF intensificó su labor con los gobiernos y los asociados de la sociedad civil para fomentar la atención a la infancia en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y ha colaborado estrechamente con los asociados de las Naciones Unidas para dar respuesta a los desafíos y oportunidades singulares y complejos que presenta. Entre las iniciativas cabe citar la elaboración de respuestas de todo el sistema a cuestiones como la migración y las desigualdades; enfoques flexibles de programación conjunta adaptados al contexto nacional; enfoques innovadores de la financiación; y procesos institucionales para lograr una mayor eficiencia y eficacia.

16. La innovación recibió gran atención en 2015 gracias a iniciativas como Rapider, herramienta de mensajes de código abierto, que está creciendo en todo el mundo. La plataforma U-Report, utilizada también en situaciones de emergencia, tiene más de 1,9 millones de usuarios activos en 19 países, con inclusión de otros organismos de las Naciones Unidas y asociados como la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y la Organización Mundial del Movimiento Scout. El UNICEF colabora también con empresas e instituciones como Google y el Massachusetts Institute of Technology Media Lab y a través de los medios sociales implica a unos 30 millones de personas en la solución de los desafíos para los niños.

17. Los esfuerzos para reforzar la gestión basada en los resultados continúan de forma ininterrumpida, y entre ellos se incluye la agilización de los procesos para el diseño, aplicación y garantía de los programas en los países. Ha comenzado una

iniciativa de fortalecimiento de la capacidad para más de 2.500 miembros del personal y en 2015 se inició un sistema de evaluación del personal basada en los resultados.

Armonización con la nueva agenda mundial y fortalecimiento del compromiso con una oportunidad justa para todos los niños

18. A mitad de camino del Plan Estratégico, resultan más patentes las repercusiones de los acuerdos y riesgos mundiales nuevos y emergentes. El UNICEF seguirá colaborando con los asociados para terminar la labor en favor de los niños que ha quedado pendiente de la era de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, al mismo tiempo que establece asociaciones estratégicas para atender las demandas de las nuevas agendas mundiales, incluidas cuestiones tan importantes para el bienestar de los niños como el cambio climático, la urbanización, el desplazamiento de los niños, la transición demográfica y la parte cada vez mayor de los jóvenes en la población de África y algunas partes de Asia.

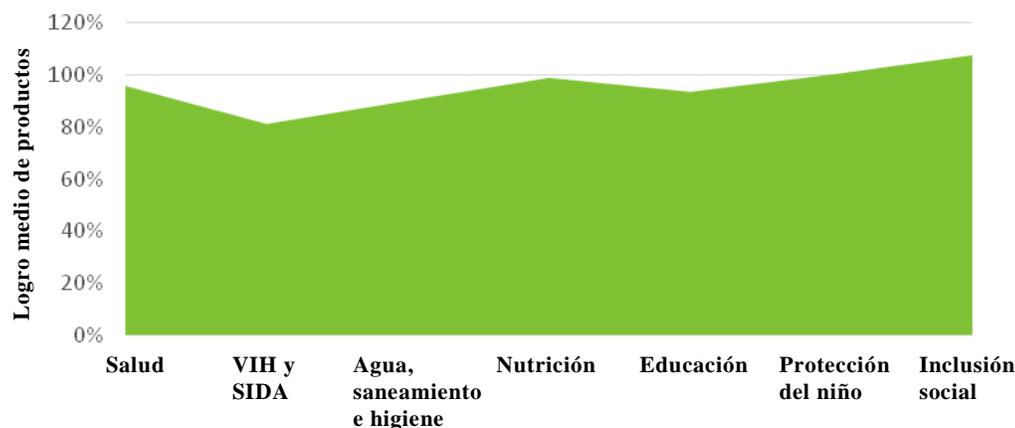
19. El examen de mitad de período coincide con el 70° aniversario del UNICEF, momento que invita a la reflexión y la renovación y brinda la oportunidad de extraer enseñanzas de los logros y fracasos y de sentar las bases para continuar la labor en los decenios futuros. En un mundo cambiante, con un nuevo y audaz programa internacional, el UNICEF mantiene el compromiso inquebrantable con su misión de llegar primero a los niños, más desfavorecidos, dondequiera que se encuentren.

II. Rendimiento en relación con el Plan Estratégico

20. El UNICEF y sus asociados siguieron consiguiendo resultados notables en favor de los niños, con una tasa media de logro del 96% con respecto a los indicadores de resultados de 2015 (véase el gráfico I). Puede encontrarse información más detallada en el sistema de puntuación y los datos complementarios correspondientes.

Gráfico I

Promedio sinóptico del logro de resultados a nivel de producto, por área de resultados



21. Este logro está inspirado en la teoría del cambio en que se basa el Plan Estratégico¹. Entre los factores de alcance nacional se incluyen las iniciativas para aumentar los conocimientos, modificar el comportamiento y alentar la participación (superando los obstáculos relacionados con la demanda); mejorar el acceso a servicios esenciales para los niños (obstáculos relacionados con la oferta); y fortalecer las políticas, leyes y presupuestos nacionales en apoyo de la eliminación de los obstáculos relacionados tanto con la demanda como con la oferta. En 2015, 119 oficinas en los países apoyaron directamente programas relacionados con la demanda en favor de los niños; 85 respaldaron programas cuyo objetivo era mejorar el acceso a los servicios esenciales; y 117 impulsaron iniciativas para generar pruebas y establecer asociaciones para influir en las leyes, políticas y presupuestos. Las iniciativas en los países se centraron en las respuestas humanitarias así como en la promoción de la igualdad de género en 101 países.

22. El UNICEF contribuye también a los resultados en favor de los niños aportando pruebas y realizando acciones de alcance mundial y regional. En 2015, las investigaciones y actividades de promoción incrementaron significativamente la conciencia acerca de la importancia de una dimensión de equidad en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los efectos del cambio climático en los niños más vulnerables y las dimensiones de la violencia contra los niños. El Boletín de Clasificación Innocenti de 2015 analizó los efectos de la recesión en los niños vulnerables de los países ricos, mientras que 28 comités nacionales de la familia del UNICEF promovieron con éxito ante sus Gobiernos políticas relacionadas con los niños.

23. Las tasas de logro en todas las áreas de resultados superaron el 90%, salvo en el caso del VIH y el SIDA. Los servicios de análisis y tratamiento de las madres se han ampliado, pero se necesitan esfuerzos acelerados para ampliar también los servicios de prevención del VIH, sobre todo en el caso de los adolescentes.

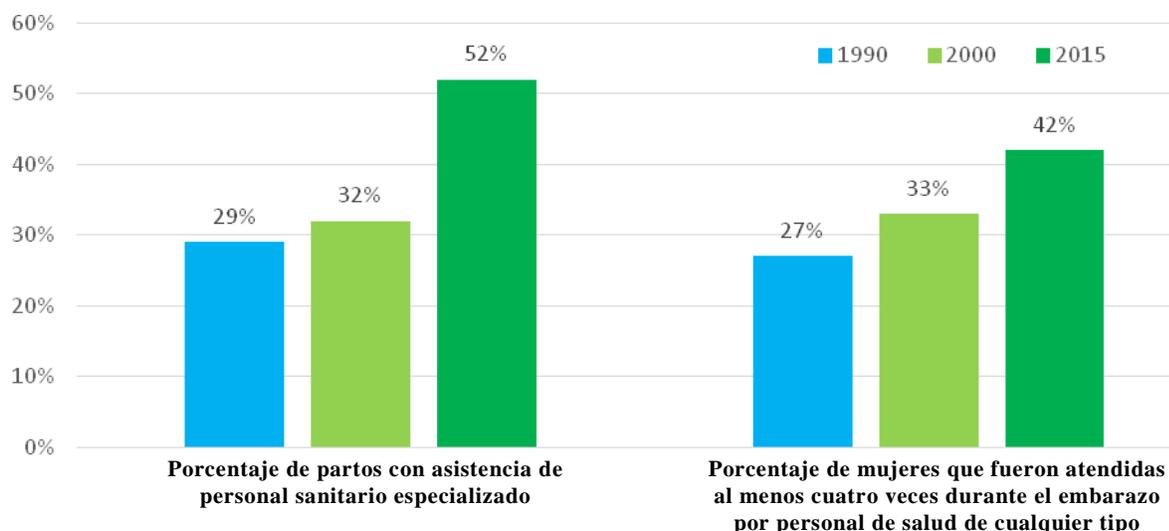
24. Como se examina más adelante, las iniciativas del UNICEF estuvieron condicionadas en gran parte por la magnitud de las crisis humanitarias de 2014 y 2015.

Salud

25. En lo que respecta a los países, se registraron progresos significativos en relación con los indicadores de resultados, en particular el aumento del porcentaje de partos con asistencia de personal sanitario especializado y de mujeres con al menos cuatro visitas de atención prenatal (véase el gráfico II).

¹ Véase E/ICEF/2014/CRP.14.

Gráfico II
Progreso acelerado durante el embarazo y el parto en los países menos adelantados



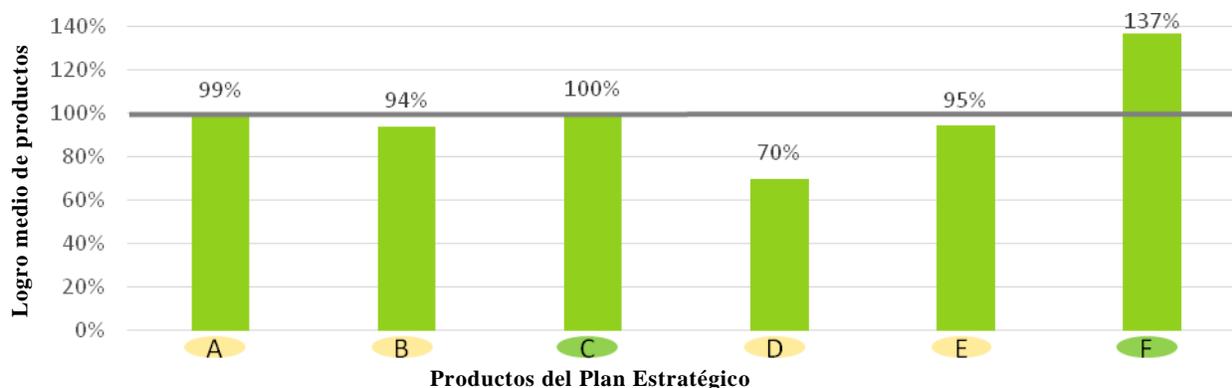
26. Las contribuciones del UNICEF resultan especialmente claras a nivel de producto: 43 países tenían servicios de atención obstétrica y neonatal de urgencia que funcionaban a pleno rendimiento las 24 horas del día los 7 días de la semana, mientras que 73 países habían adoptado una política relativa a las visitas a domicilio de los recién nacidos, frente a los 68 países de 2014. Además, en 97 países donde la malaria es endémica las existencias para los tratamientos combinados a base de artemisinina no habían estado agotadas durante más de un mes a nivel nacional. El mundo lleva camino de quedar libre de la poliomielitis para 2019, habiéndose alcanzado el número más bajo jamás registrado de casos de poliovirus salvaje. Nigeria fue declarada país libre de poliomielitis en 2015, lo que significa que solo quedan dos países endémicos, Afganistán y el Pakistán. En situaciones humanitarias, más de 20 millones de niños de 6 a 59 meses de edad fueron vacunados contra el sarampión en 2015. Con el fin de promover la igualdad de género, 84 países recibieron apoyo para asignar recursos presupuestarios con el fin de reducir el embarazo en la adolescencia.

27. En los planos regional y mundial, el UNICEF contribuyó a grandes iniciativas sanitarias de alcance mundial, en particular las siguientes: Alianza para la Salud de la Madre, del Recién Nacido y del Niño; Alianza Sanitaria Internacional; GAVI: La Alianza para las Vacunas; “Todas las madres, todos los recién nacidos”; Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria; y Global Health Data Collaborative. La iniciativa Eliminación de la Mortalidad Infantil y Materna Prevenible: Una promesa renovada siguió contribuyendo notablemente a la supervivencia de los niños. El UNICEF apoyó también el desarrollo de la infraestructura sanitaria mundial que orientará la programación más allá de 2015, como el Mecanismo de Financiación Mundial y la nueva estrategia del Secretario General “Todas las mujeres, todos los niños”. El elevado número de asociaciones en el ámbito de la salud y programas conjuntos con los que participa el UNICEF

demuestra su compromiso con los enfoques basados en la colaboración, en consonancia con la revisión cuatrienal amplia de la política.

28. La tasa media de logros en el sector de la salud fue del 96% con respecto a los indicadores de 2015 (véase el gráfico III).

Gráfico III
Logro medio de productos^a en el ámbito de la salud



^a El color de los óvalos representa lo siguiente: verde, logro medio del 100% o superior; ámbar, logro del 60% al 99%; y rojo, logro inferior al 60%. Los logros se presentan de conformidad con el marco de resultados del Plan Estratégico. Los distintos productos representan lo siguiente: A = mayor apoyo para que los niños, las familias y las comunidades promuevan los conocimientos, la modificación del comportamiento, la demanda de servicios y las oportunidades de participación; B = aumento de la capacidad nacional para asegurar la disponibilidad de los servicios, así como el acceso a ellos, y para fortalecer los sistemas; C = fortalecimiento del compromiso político y de la capacidad nacional para legislar, planificar y presupuestar en beneficio de los niños; D = aumento de la capacidad del país y de la prestación de servicios para proteger y satisfacer las necesidades de los niños en entornos humanitarios; E = mayor capacidad de los gobiernos y los asociados, como garantes de derechos, para identificar los desafíos específicos relativos a la protección y promoción de los derechos de los niños y la igualdad entre los géneros, y responder a ellos; y F = promoción de un entorno propicio a la realización de los derechos de los niños en los planos mundial y regional.

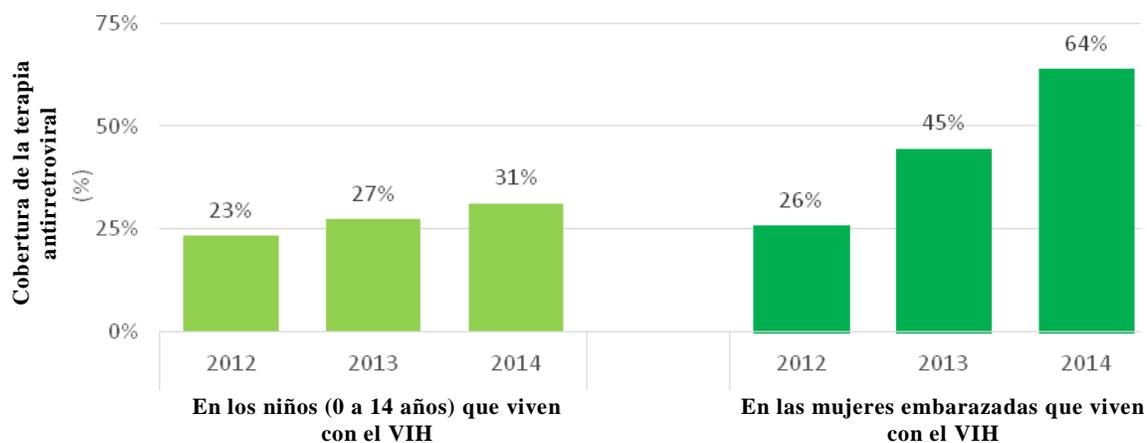
29. El UNICEF no alcanzó las metas relativas al fortalecimiento de los sistemas de salud para ampliar la cobertura de los servicios a los grupos vulnerables. Entre las enseñanzas extraídas se incluye la necesidad de prestar más atención al fortalecimiento de los sistemas, sobre todo en el contexto de la promoción de un desarrollo resiliente. El UNICEF, motivado en gran parte por la respuesta al ébola y las prolongadas crisis de nivel 3, está realizando un examen y ampliación de la capacidad para abordar las emergencias sanitarias.

VIH/SIDA

30. En el plano nacional, se han registrado notables progresos con respecto a los indicadores clave de resultados (véase el gráfico IV): el 62% de las mujeres embarazadas que vivían con el VIH recibieron tratamiento de por vida (prevención de la transmisión maternoinfantil, Opción B+); en 2014 se evitaron 36.000 casos de infección por el VIH gracias a la ampliación de los servicios de prevención de la transmisión maternoinfantil en 21 países prioritarios; y el número de nuevas infecciones por el VIH de niños menores de 15 años bajó de 520.000 al año en 2000 a 220.000 en 2014. No obstante, el número de muertes de adolescentes relacionadas

con el SIDA se ha triplicado en los 15 últimos años, y más del 60% de las nuevas infecciones de las personas con edades comprendidas entre 15 y 19 años han tenido lugar en niñas adolescentes, sobre todo en África Subsahariana.

Gráfico IV

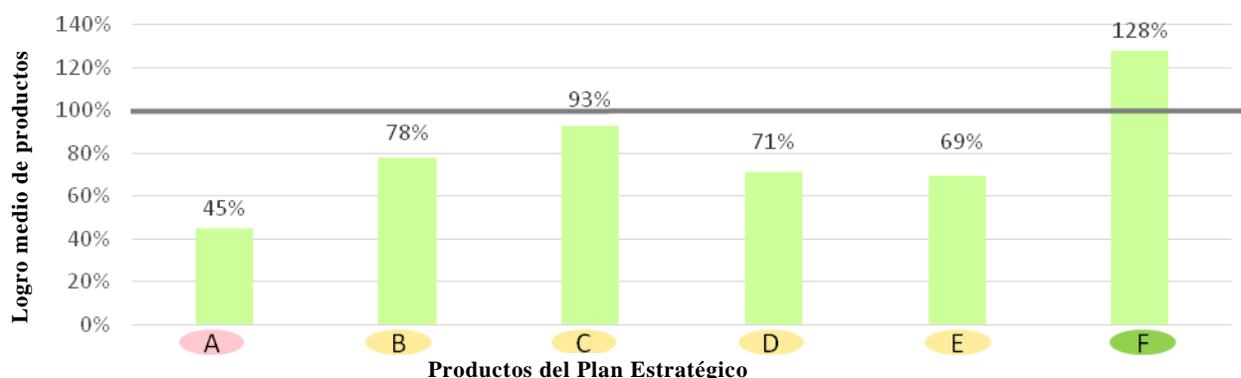
Progreso acelerado de la cobertura de la terapia antirretroviral

31. En lo que respecta a los productos, 21 de los 22 países prioritarios del Plan Mundial para eliminar las nuevas infecciones por VIH en niños para el 2015 y para mantener con vida a sus madres: 2011-2015 estaban adoptando medidas de alternancia de tareas para el personal no médico de atención de la salud encargado de la terapia antirretroviral; y en 11 de los 22 países prioritarios del Plan Mundial al menos en el 80% de las situaciones de atención prenatal en las zonas seleccionadas se ofrecía esa terapia. En situaciones humanitarias, el 59% de las mujeres embarazadas seropositivas seleccionadas recibieron tratamiento continuado a fin de prevenir la transmisión materno-infantil, lo que representó un aumento del 54% en 2014. Con el fin de promover la igualdad de género, 13 de los 38 países prioritarios del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) recibieron apoyo para realizar un examen de su política sobre el VIH desde la perspectiva de género.

32. En los planos regional y mundial, el UNICEF dirige la asociación mundial para acabar con el SIDA entre las adolescentes, conocida con el nombre de “Todos Contamos”, centrada en 25 países prioritarios de siete regiones donde la epidemia del SIDA entre las adolescentes alcanza un nivel significativo. En 2015 el UNICEF desempeñó un papel importante en la elaboración de la estrategia del ONUSIDA para 2016-2021, que hace hincapié en la reducción de las brechas de equidad en los niños y adolescentes.

33. En conjunto, la tasa media del logro en el ámbito del VIH y el SIDA fue del 81% con respecto a los indicadores de 2015 (véase el gráfico V).

Gráfico V
Logro medio de productos^a en el ámbito del VIH y el SIDA



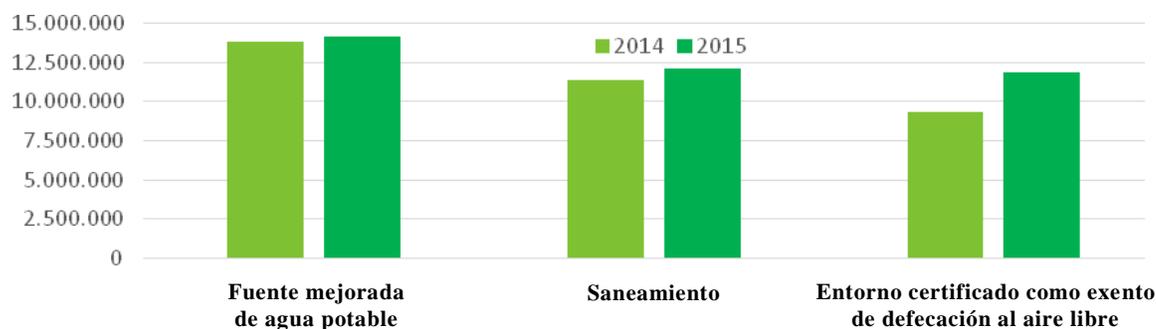
^a En la nota a del gráfico III puede encontrarse una explicación del logro de productos.

34. El UNICEF no alcanzó las metas relacionadas con el aumento de los conocimientos detallados sobre el VIH y el SIDA entre los adolescentes. Las enseñanzas extraídas siguen apuntando la necesidad de continuar ampliando las estrategias eficaces, respaldadas por un compromiso mundial cada vez más amplio, para llegar a los adolescentes que se encuentran en el segundo decenio de tratamiento así como a los que han contraído la infección como consecuencia de comportamientos peligrosos. La iniciativa “Todos Contamos” está centrada en la adopción de medidas urgentes para hacer frente a esos desafíos.

Agua, saneamiento e higiene

35. En los países se registraron progresos significativos con respecto a los indicadores de resultados, en particular la mejora del acceso a agua potable y saneamiento y la lucha para acabar con la defecación al aire libre (véase el gráfico VI).

Gráfico VI
Número de personas adicionales con acceso



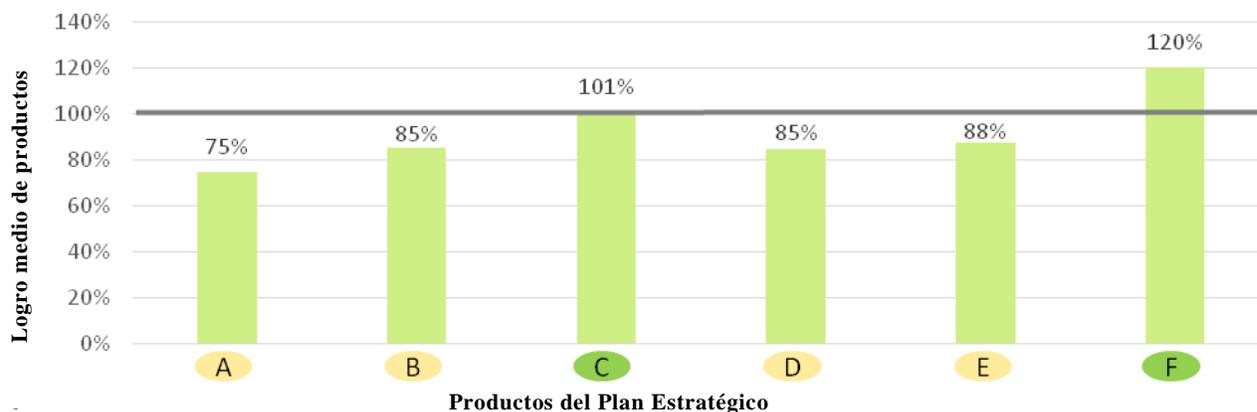
36. Igualmente, el UNICEF apoyó el logro de resultados a nivel de producto. Unos 75 países han establecido puntos de referencia para ofrecer acceso al agua potable a las poblaciones que carecen de ese servicio; 35 países están aplicando planes para ofrecer acceso al agua potable en el plano comunitario; 38 de los 67 países destinatarios están aplicando una estrategia nacional para eliminar la defecación al aire libre; y 63 países están llevando a cabo programas comunitarios para modificar a escala nacional los hábitos de lavado de las manos, lo que representa un aumento con respecto a los 53 de 2014. En 2015, se beneficiaron de las intervenciones relacionadas con el agua, el saneamiento y la higiene para todos (WASH) más de 70 millones de personas, de las cuales más de 45 millones se encontraban en situaciones humanitarias. Para promover la igualdad de género, al menos la mitad de las escuelas de 37 países están equipadas con servicios de saneamiento para las niñas; y 29 países han incluido metas de gestión de la higiene menstrual para la iniciativa WASH en las estrategias escolares.

37. En los planos regional y mundial, el UNICEF estableció una asociación estratégica con importantes iniciativas mundiales de WASH, como Saneamiento y Agua para Todos, que ayuda a los países para acelerar las medidas en favor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

38. La tasa media de logros relacionados con la iniciativa WASH fue del 90% con respecto a los indicadores de 2015 (véase el gráfico VII).

Gráfico VII

Logro medio de productos^a en el ámbito de la salud, el saneamiento y la higiene



^a En la nota *a* del gráfico III puede encontrarse una explicación del logro de productos.

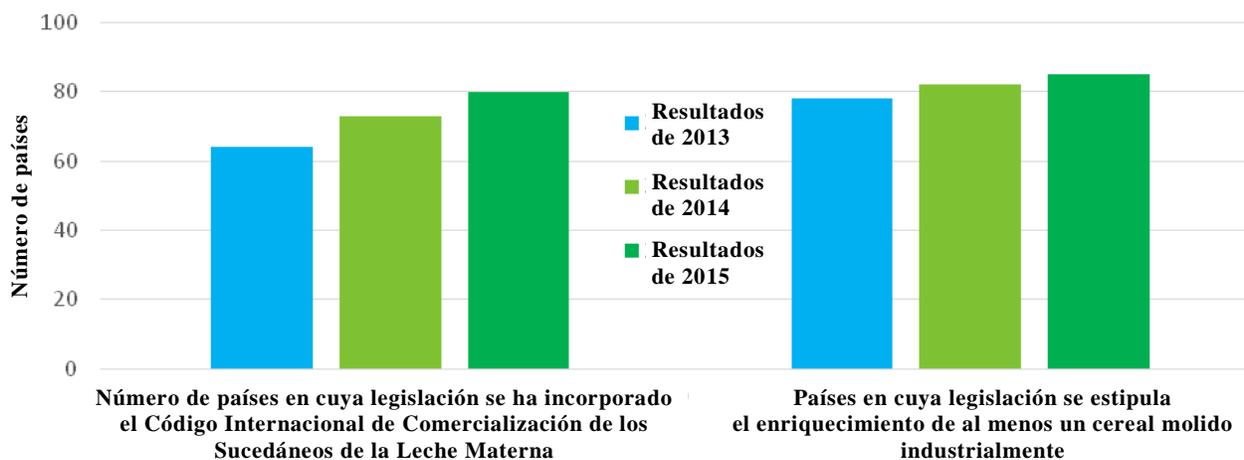
39. El número sin precedentes de crisis humanitarias redujo el logro de resultados. Las enseñanzas extraídas revelan la importancia de sustentar la modificación del comportamiento mediante la implicación comunitaria permanente y de reforzar la capacidad del sector privado para ofrecer servicios asequibles.

Nutrición

40. En el plano nacional, el número de niños de menos de 5 años con retraso de crecimiento bajó de 169 millones en 2010 a 159 millones en 2014. No obstante, persistieron las desigualdades en las tasas de retraso del crecimiento y otras formas de malnutrición, y casi uno de cada cuatro niños sufría retraso del crecimiento. Se registraron progresos significativos con respecto a indicadores clave de resultados: el UNICEF ayudó a tratar 2,9 millones de casos de malnutrición aguda grave en 2015; en 20 países, al menos el 90% de los hogares consumían sal yodada; y en 2014 el 69% de los niños de 6 a 59 meses de edad recibieron dos dosis anuales de suplementos de vitamina A en los países prioritarios. Se lograron progresos significativos con respecto a indicadores clave de productos (véase el gráfico VIII), 32 países llevan camino de alcanzar la meta de la Asamblea Mundial de la Salud relativa a la lactancia materna exclusiva y 25 países recibieron apoyo para prestar servicios de orientación en materia de alimentación del lactante y del niño pequeño al menos en el 70% de las comunidades. En situaciones humanitarias, aproximadamente 1,4 millones de niños de 6 a 59 meses de edad ingresados con malnutrición aguda grave fueron dados de alta una vez que se hubieron recuperado. Con el fin de promover la igualdad de género, 21 países recibieron ayuda para realizar un examen de su política de nutrición desde la perspectiva del género.

Gráfico VIII

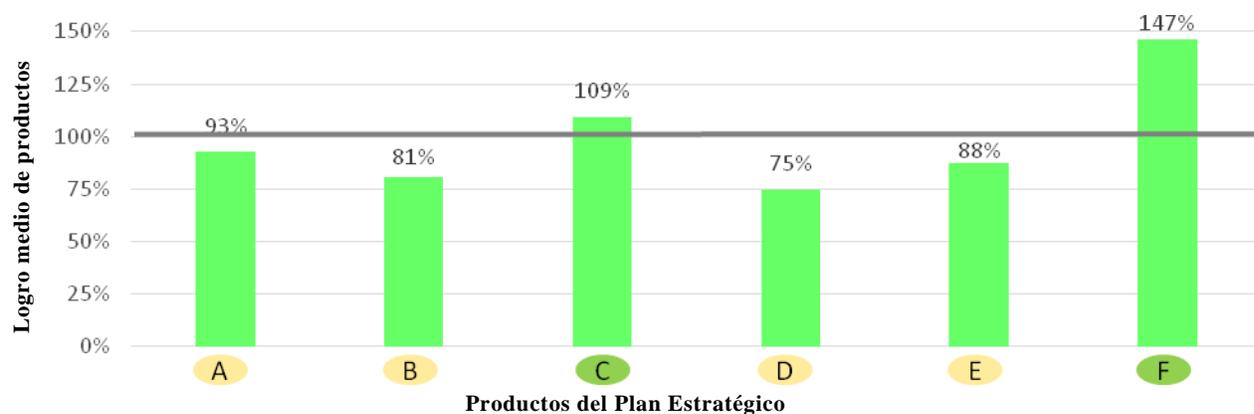
Algunos resultados en el ámbito de la nutrición



41. En los planos regional y mundial, el UNICEF desempeñó un papel de liderazgo en importantes iniciativas mundiales de nutrición, como Movimiento para el Fomento de la Nutrición, cuyo número de miembros subió de 48 países en 2014 a 56 en 2015, otro indicio de su mayor atención a las asociaciones.

42. La tasa media de logros en el ámbito de la nutrición fue del 99% con respecto a los indicadores de 2015 (véase el gráfico IX).

Gráfico IX
Logro medio de productos^a en el ámbito de la nutrición



^a En la nota *a* del gráfico III puede encontrarse una explicación del logro de productos.

43. El número sin precedentes de crisis humanitarias limitó el logro de resultados. Entre las enseñanzas extraídas cabe señalar la necesidad de reforzar los sistemas nacionales de suministro de suplementos de vitamina A y otras intervenciones que pueden salvar vidas; de aumentar las tasas de cobertura del tratamiento y recuperación de la malnutrición aguda, sobre todo en Asia Meridional; y de reforzar los sistemas de información sobre la nutrición.

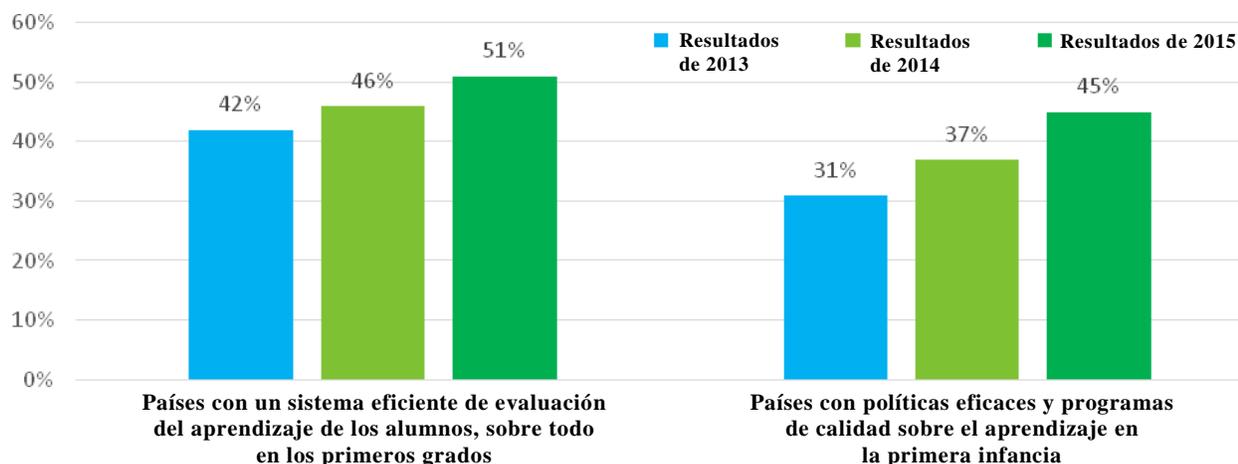
Educación

44. En el plano nacional, se registraron notables progresos con respecto a los indicadores de resultados; en 2015 frecuentaron la escuela el 77% de los niños del quintil más pobre, frente al 73% en 2013, y el porcentaje de países donde mejoró el nivel de instrucción subió del 63% al 76%. No obstante, en el plano mundial, más de 124 millones de niños de edades correspondientes a la enseñanza primaria y secundaria de primer ciclo no estaban escolarizados.

45. Los indicadores clave de productos revelan también los progresos conseguidos en los países (véase el gráfico X). En 2015, el 51% de los países tenían sistemas nacionales eficientes de evaluación del aprendizaje, frente al 42% en 2013; se distribuyeron más de 43.000 kits a centros de desarrollo de la primera infancia con escasez de recursos, de los que se benefició un total estimado de 2,2 millones de jóvenes; el 43% de los países aplicaron políticas nacionales sobre educación inclusiva; 31,2 millones de niños recibieron material didáctico; y aproximadamente 96.000 comunidades escolares recibieron capacitación sobre gestión escolar, salud en las escuelas o educación inclusiva.

46. En 2015, más de 7,5 millones de niños en situaciones humanitarias recibieron educación escolar o extraescolar. La proporción de países con planes en el sector de la educación que incluyen la evaluación y gestión de riesgos subió del 19% en 2013 al 32% en 2015. Para promover la igualdad de género, el UNICEF, la Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas y la Alianza Mundial para la Educación han elaborado directrices para una planificación del sector que incorpore la perspectiva de género.

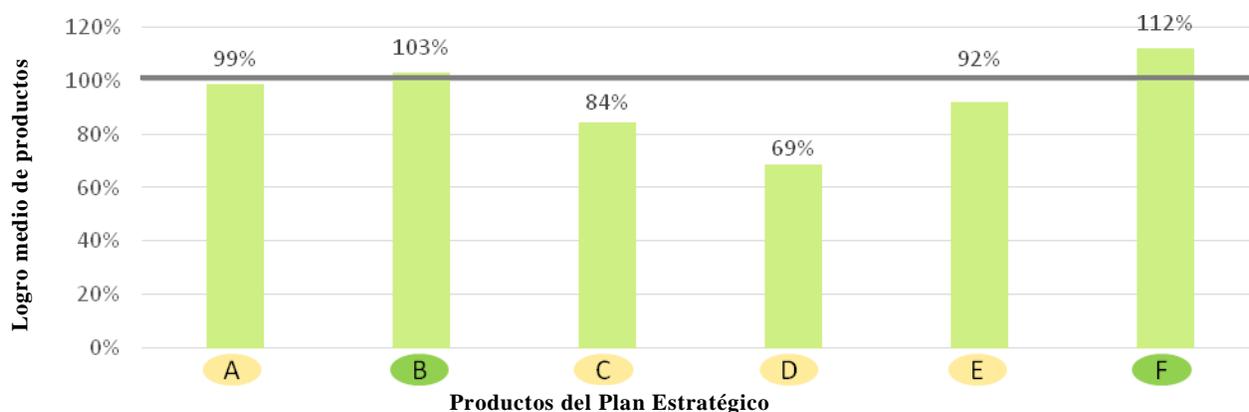
Gráfico X
Algunos resultados en el ámbito de la educación



47. En los planos regional y mundial, el UNICEF mantuvo su función de liderazgo en importantes iniciativas mundiales de educación, como la Alianza Mundial para la Educación, la Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas y “Educa a un niño”. Teniendo en cuenta las enseñanzas extraídas de la iniciativa Ninguna Generación Perdida, el UNICEF ha colaborado con varios asociados para promover la causa de la educación en situaciones de emergencia y crisis prolongadas y apoyar el establecimiento de una plataforma y un servicio de financiación común. Las enseñanzas indican también que pueden ser necesarias intervenciones complementarias, como las relacionadas con la consolidación de la paz, para alcanzar resultados en situaciones de conflicto.

48. En términos generales, la tasa media de logros en el sector de la educación fue del 94% con respecto a los indicadores de 2015 (véase el gráfico XI).

Gráfico XI
Logro medio de productos^a en el ámbito de la educación



^a En la nota a del gráfico III puede encontrarse una explicación del logro de productos.

49. El retroceso de los resultados en contextos humanitarios (producto D) se explica en gran parte por la falta de financiación. La ayuda destinada a la educación se estabilizó entre 2010 y 2014, y la asistencia oficial para el desarrollo destinada a la educación básica en países frágiles y afectados por conflictos disminuyó un 43% entre 2009 y 2013. La proporción de la financiación humanitaria mundial destinada a la educación se mantuvo muy por debajo del mínimo previsto del 4%.

Protección del niño

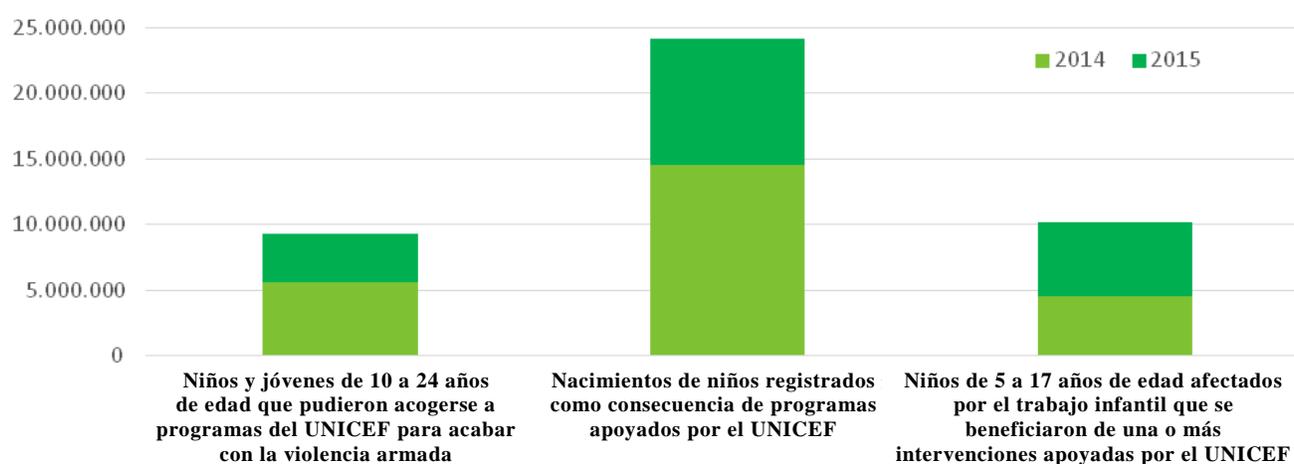
50. En el plano nacional, se lograron importantes progresos con respecto a indicadores clave de resultados, en particular la primera adopción por la Asamblea General de una resolución sustantiva para acabar con el matrimonio infantil, precoz y forzado (resolución 69/156).

51. El UNICEF apoyó el logro de resultados a nivel de producto (véase el gráfico XII) que ofrecieron intervenciones de educación de segunda oportunidad, psicológicas o de protección del niño a más de 5,7 millones de niños afectados por el trabajo infantil en 30 países, lo que representó un aumento del 27% con respecto a 2014 e hizo posible el registro de 9,7 millones de nacimientos en 54 países en 2015. Varios países han adoptado medidas legislativas que prohíben el castigo corporal de los niños en diversos contextos, en particular el hogar (48 países); los centros de atención de día y atención alternativa (55); las escuelas (127) las instituciones penales (136); y como sentencia por un delito (162).

52. Aproximadamente 3,1 millones de niños recibieron ayuda psicológica en situaciones de emergencia y de no emergencia. Chad cumplió plenamente la obligación de acabar con el reclutamiento de niños por las fuerzas gubernamentales y fue retirado de la lista del informe anual del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados. Once países con al menos un 25% de prevalencia del matrimonio infantil tenían planes o estrategias nacionales para acabar con ese problema; cinco de ellos estaban presupuestados, frente a solo dos en 2014.

Gráfico XII

Algunos resultados en el ámbito de la protección del niño

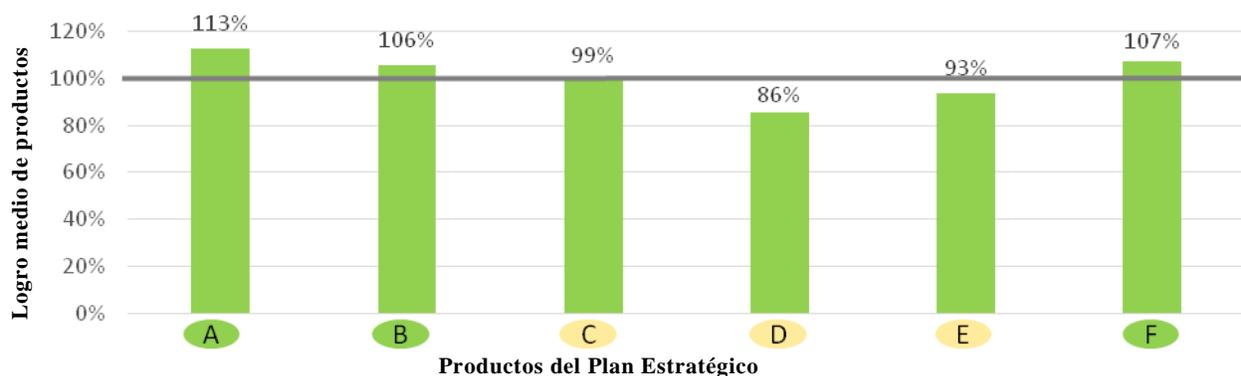


53. En los planos regional y mundial, el UNICEF estableció asociaciones estratégicas con los representantes especiales del Secretario General y el Programa Mundial del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el UNICEF para acelerar las medidas encaminadas a poner fin al matrimonio infantil, el Programa Conjunto del UNFPA y el UNICEF sobre la Mutilación/Ablación Genital Femenina y la Alianza Mundial para acabar con la violencia contra los niños.

54. En términos generales, la tasa media del logro de la protección del niño fue del 100% con respecto a los indicadores de 2015 (véase el gráfico XIII).

Gráfico XIII

Logro medio de productos^a en el ámbito de la protección del niño



^a En la nota *a* del gráfico III puede encontrarse una explicación del logro de productos.

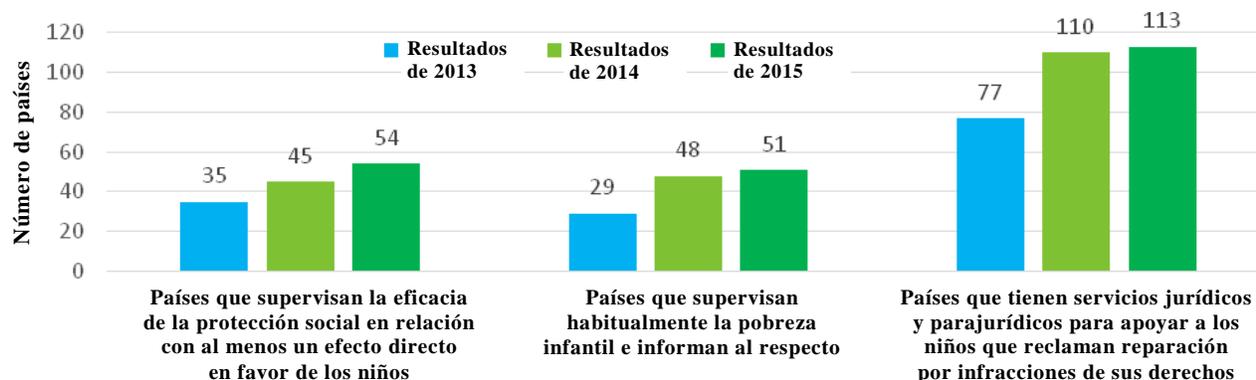
55. El UNICEF no alcanzó las metas de reunificación con las familias o cuidadores y la prestación de modalidades alternativas de cuidado a los niños en situaciones humanitarias. Las enseñanzas resultantes de la elaboración de un programa mundial para acabar con el matrimonio infantil (en asociación con el UNFPA) se están aplicando para la elaboración de un programa multisectorial mundial y el marco de resultados con el fin de acabar con la violencia de género en situaciones de emergencia.

Inclusión social

56. En el plano nacional, los progresos con respecto a los indicadores clave de resultados se manifiestan en un aumento real del gasto social per cápita del 63% de los países con datos disponibles en 2015 y los 196 Estados partes en la Convención sobre los Derechos del Niño.

57. El UNICEF ha apoyado el logro de resultados a nivel de producto (véase el gráfico XIV), como se pone de manifiesto en el número de países (132) que contaban con un sistema nacional eficiente de protección social en 2015, frente a 124 en 2014, y el total de países (75) que utilizaron datos sobre la pobreza infantil en los debates sobre políticas. En situaciones humanitarias, 35 países tenían programación sobre la acción humanitaria en la que se apoyaba el establecimiento de sistemas sostenibles de protección social.

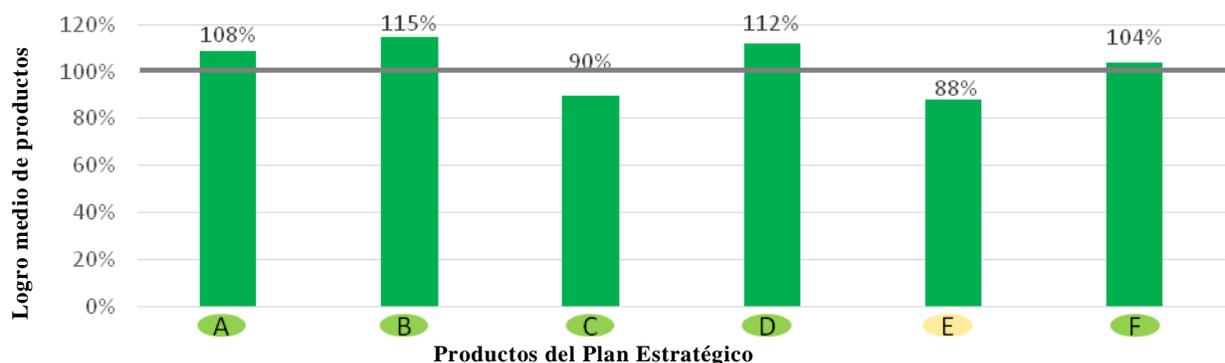
Gráfico XIV
Algunos resultados en el ámbito de la inclusión social



58. En los planos regional y mundial, el UNICEF siguió copresidiendo la coalición mundial de 20 organizaciones académicas, internacionales y no gubernamentales interesadas en la pobreza infantil, que promovieron la inclusión de la pobreza infantil en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El UNICEF mantuvo su compromiso estratégico con asociados clave mediante su participación en la Junta de Cooperación Interinstitucional en Materia de Protección Social.

59. La tasa media del logro de la inclusión social alcanzó el 108% con respecto a los indicadores de 2015 (véase el gráfico XV).

Gráfico XV
Logro medio de productos^a en el ámbito de la inclusión social



^a En la nota a del gráfico III puede encontrarse una explicación del logro de productos.

60. A pesar de los notables progresos conseguidos en el fortalecimiento de la capacidad nacional para la protección social, sigue habiendo brechas. Solo 19 países declararon tener una fuerte capacidad nacional para elaborar, aplicar y financiar sistemas de protección social. Entre las enseñanzas extraídas cabe señalar la necesidad de seguir integrando la programación de las acciones humanitarias y de la protección social.

Asistencia humanitaria

61. En 2015, el UNICEF respondió a 310 situaciones humanitarias en 102 países, un 5% más que en 2014; seis fueron crisis de nivel 3, y cinco de ellas se prolongaban desde 2014, entre ellas el brote del ébola en África Occidental y los conflictos continuados en el Iraq, la República Árabe Siria, la República Centroafricana y Sudán del Sur. La emergencia de Yemen fue declarada crisis de nivel 3 en 2015.

62. El UNICEF y los asociados lograron importantes resultados en favor de los niños en situaciones humanitarias. El UNICEF aportó el 94% de los puestos de coordinadores encargados específicamente de los grupos temáticos en los ámbitos WASH y de nutrición y educación y el subgrupo temático de protección del niño. El UNICEF y los asociados ofrecieron apoyo a más de 1,2 millones de hogares con mensajes de cambio del comportamiento acerca de la epidemia del ébola.

63. En Nepal, después de los terremotos de 2015, el UNICEF y los asociados utilizaron los programas gubernamentales de asistencia social para ofrecer transferencias en efectivo a 400.000 personas muy vulnerables. Esas modalidades representan una parte cada vez mayor de la respuesta del UNICEF, y permiten aumentar las eficiencias al mismo tiempo que se empodera a las personas para que controlen su situación inmediata.

64. En Sudán del Sur, el UNICEF ofreció acceso a agua potable a más de medio millón de personas y ayudó a conseguir la liberación de 1.755 niños de los grupos armados.

65. La respuesta del UNICEF al conflicto continuado en la República Árabe Siria y los países vecinos demuestra la creciente insistencia en la integración de la labor humanitaria y la ayuda al desarrollo. Se prestó atención a la continuidad de los servicios educativos, se suministró material didáctico a un millón de niños y se ofrecieron actividades de educación extraescolar a 465.000 niños en 2015.

66. En 2015, los niños representaban una cuarta parte del millón de refugiados e inmigrantes llegados a Europa desde la República Árabe Siria y las zonas en conflicto del Oriente Medio y más allá. El UNICEF hizo posible que más de 40.000 de esos niños tuvieran acceso a lugares de Croacia, la ex República Yugoslava de Macedonia y Serbia donde se tenían en cuenta sus necesidades y se les ofrecían posibilidades de jugar, descansar y recibir asesoramiento.

67. El Fondo para Programas de Emergencia del UNICEF contribuyó notablemente a mantener la línea de suministros nutricionales en el Sahel a pesar de las deficiencias de financiación registradas en 2015, lo que permitió prolongar en 2016 el tratamiento de más de 84.000 niños con problemas de desnutrición graves.

68. Muchas de las situaciones de emergencia desbordaron las fronteras, por lo que las crisis complejas y prolongadas son ahora la norma. Para aumentar la eficiencia en esos contextos, el UNICEF siguió invirtiendo en capacidad nacional para la preparación frente a situaciones de emergencia. Cincuenta y cuatro países estaban integrando las estrategias de desarrollo resiliente y/o gestión de riesgos en los planes del sector WASH; 63 habían elaborado o revisado un plan o política sobre el sector de la nutrición en que se incluía una estrategia de gestión de riesgos, frente a 56 de 2014; y 43 tenían un plan o política para el sector de la educación en el que se incluía la evaluación y gestión de riesgos, frente a 38 en 2014.

69. La capacidad de respuesta a las emergencias en gran escala se reforzó mediante el reclutamiento de miembros de equipos de respuesta de emergencia de la sede y sobre el terreno que pueden desplegarse en el plazo de 72 horas. Asimismo, los acuerdos de reserva con asociados aportaron al UNICEF 221 efectivos adicionales, 199 de los cuales fueron desplegados sobre el terreno.

Igualdad de género

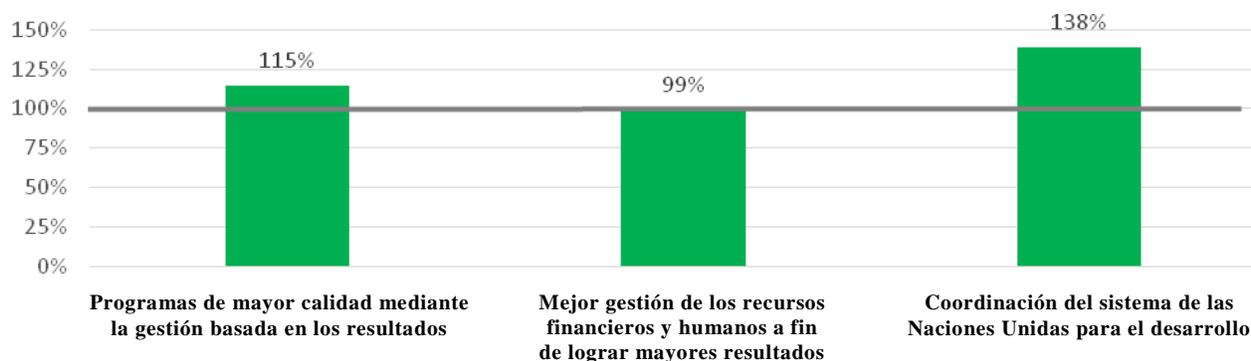
70. Se han conseguido significativos avances en la promoción de la igualdad de género, en consonancia con los mandatos de la revisión cuatrienal amplia de la política. La participación y el apoyo del UNICEF han ayudado a impulsar la labor relacionada con las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los marcos normativos nacionales y las iniciativas locales relacionadas con el matrimonio infantil, la educación secundaria de las niñas y la salud de los adolescentes. El progreso es evidente en algunas esferas de la incorporación de la perspectiva de género, sobre todo en la prestación de servicios WASH en situaciones de emergencia, la mejora del registro de nacimientos y la vacunación contra la polio de los niños todavía no vacunados. Continúa habiendo desafíos importantes, como la insuficiente atención antenatal y el estancamiento en la proporción de países que consiguen la paridad de género en la educación secundaria de primer ciclo. Gracias al Plan de Acción en materia de Género, el UNICEF puede seguir invirtiendo en personal especializado en cuestiones de género y movilizándolo para ampliar la programación sobre la perspectiva de género. Puede encontrarse información más detallada sobre los resultados en materia de igualdad de género y las enseñanzas aprendidas en el informe anual a la Junta Ejecutiva sobre la aplicación del Plan de Acción en materia de género del UNICEF (E/ICEF/2016/9).

III. Fortalecimiento del desempeño institucional

71. El UNICEF adoptó iniciativas importantes durante 2014 y 2015 con el fin de lograr una mayor eficiencia y eficacia. Se estableció el Grupo de Resultados sobre el Terreno con el fin de reforzar los sistemas institucionales para la gestión basada en los resultados. Un logro importante fue la inauguración en Budapest, en septiembre de 2015, del Centro Mundial de Servicios Compartidos, con funciones relacionadas con la financiación mundial, los recursos humanos y la tecnología aplicada a la administración y la gestión de la información. La información sobre esas iniciativas se incluye en el informe sobre el examen de mitad de período del presupuesto integrado del UNICEF para 2014-2017 (E/ICEF/2016/AB/L.2).

72. En 2015 el UNICEF alcanzó todos los indicadores relacionados con la mejora de la eficacia institucional y la gestión basada en los resultados (véase el gráfico XVI). Los datos detallados sobre el desempeño se examinan en el sistema de puntuación y los datos complementarios correspondientes.

Gráfico XVI
Logro de resultados relacionados con la eficiencia y eficacia institucionales



73. Con respecto a la gestión basada en los resultados, el marco de resultados del plan estratégico ofreció una base sólida para armonizar los programas en los países con los resultados de toda la Organización. La información se ha actualizado con indicadores anuales sobre el nivel de los productos con el fin de mejorar la medición de los resultados (resolución 67/266, párr. 171), y su integración con los recursos y el presupuesto se examina más detalladamente en el documento E/ICEF/2016/AB/L.2.

74. En respuesta a los mandatos de la revisión cuatrienal amplia de la política, las oficinas del UNICEF realizaron 104 evaluaciones en 2014, el 75% de las cuales cumplió las normas de calidad, frente al 68% de 2013. La proporción de los fondos para programas que se gastaron en evaluaciones subió del 0,3% en 2014 al 0,5% en 2015, cifra más próxima al objetivo del 1%. La supervisión en tiempo real continuó reforzándose a fin de orientar el ajuste en curso del diseño y aplicación de los programas mediante la aplicación ampliada del Sistema de Supervisión de Resultados para la Equidad.

75. El valor de las actividades de adquisición de suministros y contratación de servicios superó los 3.300 millones de dólares en 2014 y se mantuvo constante en 2015. El 95% de las oficinas en los países adoptaron 957 acuerdos a largo plazo, lo que representó un aumento del 45% con respecto a 2014, y permitió ahorrar tiempo y recursos para la ejecución de programas. El UNICEF se esfuerza por fomentar mercados de suministros competitivos, sostenibles y de precio justo, al mismo tiempo que refuerza la capacidad nacional incrementando el recurso a abastecedores locales, ofreciendo capacitación e intercambiando conocimientos especializados sobre los mercados. Por ejemplo, las condiciones especiales de contratación y las iniciativas de promoción impulsadas por los asociados facilitaron el aumento de la producción de vacunas eficaces en función de los costos en países de ingresos bajos y medianos, lo que hizo posible que el precio medio ponderado de una vacuna pentavalente para los países apoyados por la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización descendiera a 1,94 dólares por dosis en 2015, frente a los 3,60 dólares en 2007. Gracias a la autofinanciación de las actividades de adquisición por los países de ingresos medianos, el UNICEF pudo ayudar a obtener acceso a la misma vacuna a un precio de solo 1,98 dólares por dosis.

76. En cuanto a la gestión de los recursos humanos, el personal femenino aumentó un 24% entre 2007 y 2015, gracias a los esfuerzos por alcanzar la paridad de género y aplicar el párrafo 92 de la revisión cuatrienal amplia de la política. En consecuencia, las mujeres representaron el 47% de toda la fuerza de trabajo y el 46% del personal de categoría P-5 y categorías superiores. Las mujeres representaron el 44% de los funcionarios de categorías superiores contratados en 2014 y 2015, lo que representó un aumento del 39% con respecto a 2013. Puede encontrarse información más detallada sobre la gestión de los recursos humanos en el documento E/ICEF/2016/AB/L.2.

77. En 2015 los efectivos desplegados rápidamente sobre el terreno fueron 753, en el 48% de los casos en apoyo de intervenciones de nivel 3. Ese mismo año, el 57% de la contratación para emergencias se terminó dentro del plazo previsto de 30 días, y el 89% de las solicitudes de apoyo para mejorar la capacidad de reacción se atendieron antes de transcurridos los 56 días estipulados. La seguridad del personal y las instalaciones del UNICEF siguieron siendo una prioridad fundamental, y el 94% de las oficinas en los países cumplían las normas mínimas operativas de seguridad.

78. El UNICEF rinde homenaje a los siete colegas que perdieron su vida al servicio de los niños en 2014 y 2015. Rinde también homenaje a los numerosos funcionarios que siguen trabajando en situaciones difíciles.

79. En 2014 el UNICEF mejoró significativamente su clasificación en el Índice de Transparencia de la Ayuda; alcanzó una calificación de “bueno” y ocupó el puesto 14 de un total de 68 organizaciones, lo que representa una mejora en comparación con 2013, año en que el UNICEF recibió una calificación de “aceptable” y ocupó el puesto 21 de un total de 67 organizaciones (revisión cuatrienal amplia de la política, párrs. 11 y 31).

80. En 2014 y 2015 la función de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) alcanzó la eficacia y la eficiencia operacional y de los programas mediante la constante mejora de los instrumentos básicos de productividad administrativa basados en la nube para una fuerza de trabajo totalmente móvil; la automatización de la Tesorería y la banca electrónica; la introducción de un sistema de gestión del aprendizaje (Agora); y la mejora de la presentación de informes sobre la ejecución del programa; se prestaron servicios de TIC en el 90% de las emergencias, de conformidad con los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria.

81. El UNICEF ha colaborado con otros organismos de las Naciones Unidas para simplificar y armonizar las prácticas empresariales (revisión cuatrienal amplia de la política, párr. 153).

82. En 2015, 115 oficinas del UNICEF en los países declararon que utilizaban servicios comunes. La evaluación de 2015 de la Estrategia de Operaciones Empresariales reconoció sus beneficios cualitativos y cuantitativos, al mismo tiempo que señaló los obstáculos conexos. El UNICEF ha colaborado con el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) y el Comité de Alto Nivel sobre Gestión para revisar y actualizar las directrices de la Estrategia de Operaciones Empresariales de 2012 con el fin de mejorar su diseño, relevancia e impacto para los oficinas en los países. Ochenta y tres oficinas en los países (un 24% más que en 2013) estaban aplicando enfoques armonizados en la contratación, la gestión de los

recursos humanos, las TIC y los servicios de gestión financiera (revisión cuatrienal amplia de la política, párrs. 152 y 154).

83. En cuanto a la mejora de la coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas, el UNICEF contribuyó a la preparación de los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en 24 países, frente a 8 en 2014 (revisión cuatrienal amplia de la política, párrs. 117 y 119). El UNICEF ha participado en la aplicación del Plan de Acción del GNUD para resolver las trabas sistémicas que obstaculizan la aplicación de los procedimientos operativos estándar. Asimismo, participa en la organización de tres grupos de trabajo del GNUD relacionados con el Plan de Acción sobre el desarrollo sostenible, las comunicaciones y la promoción y la financiación conjunta (revisión cuatrienal amplia de la política, párr. 137), lo que contribuye a la revisión de las directrices del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y dirige la labor sobre enfoques conjuntos para supervisar los resultados en materia de equidad, con lo que refuerza la cultura de resultados de base empírica del sistema de las Naciones Unidas (revisión cuatrienal amplia de la política, párr. 166). Puede encontrarse información más detallada sobre la coordinación en el documento E/ICEF/2016/AB/L.2.

84. El UNICEF aportó 3,6 millones de dólares en efectivo y 2,9 millones en especie en concepto de participación en los costos para el sistema de coordinadores residentes (revisión cuatrienal amplia de la política, párr. 128) y proporcionó apoyo adicional a nivel de país en 56 oficinas. Cinco funcionarios del UNICEF actuaron como coordinadores residentes en 2015, y 106 como interinos en 2014. Representantes del UNICEF trabajaron como coordinadores de asuntos humanitarios interinos en 46 países. Se ha revisado la descripción de funciones de los representantes del UNICEF para incluir su papel en los equipos de las Naciones Unidas en los países (revisión cuatrienal amplia de la política, párr. 130 a)).

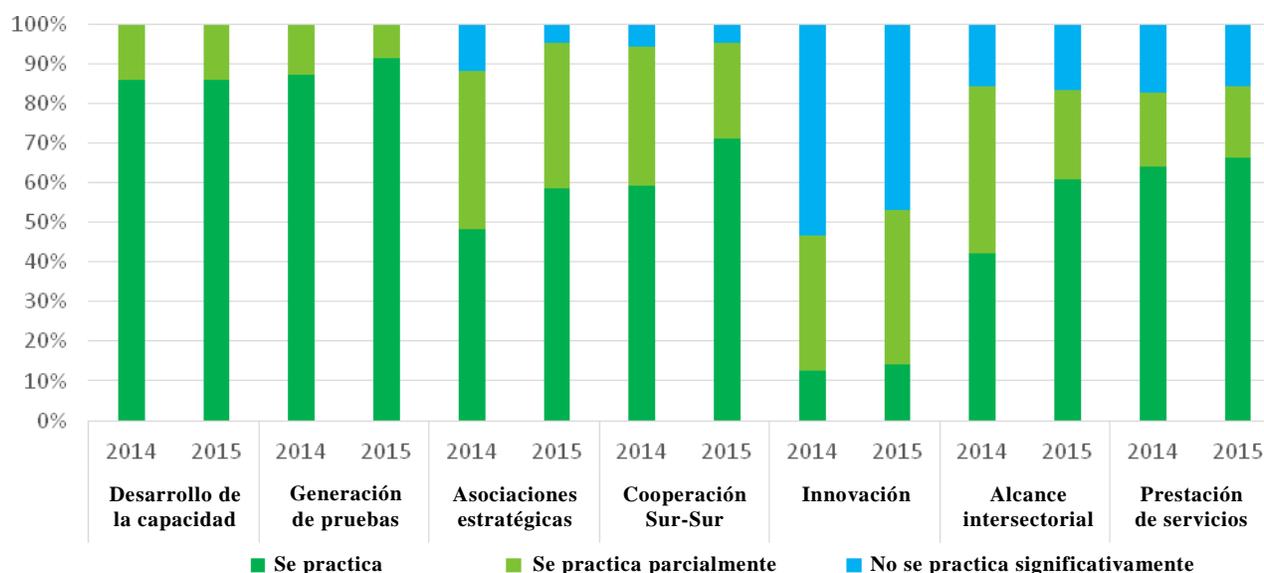
85. En 2015 el UNICEF presentó 38 informes de auditoría, en los que se incluyeron 577 recomendaciones relacionadas con la gobernanza, la gestión de los programas y el apoyo operacional. Solo 5 oficinas tenían a finales de 2015 recomendaciones de auditoría pendientes por más de 18 meses, frente a 8 en 2014, con lo que se superó el objetivo de menos de 10. Durante el año, se cerraron 101 casos de investigación, el 66% de ellos antes de transcurridos nueve meses desde la recepción de la denuncia.

IV. Estrategias de aplicación

86. El logro de resultados se respaldó mediante la aplicación de estrategias cuyo objetivo era mejorar la calidad de los programas en los países y los sistemas de gestión.

87. En cumplimiento de los mandatos de la revisión cuatrienal amplia de la política, el UNICEF ofreció apoyo para el desarrollo de la capacidad a gobiernos, comunidades y otros asociados en los planos nacional y local en el 86% de los países con intervenciones para reforzar la formulación, aplicación y supervisión de las políticas (véase el gráfico XVII); mejorar el desempeño de los proveedores de servicios y los sistemas de prestación de servicios; y permitir a las familias y niños más desfavorecidos tener acceso a los servicios y utilizarlos. Noventa y siete oficinas en los países ofrecieron apoyo para reforzar los sistemas nacionales de prestación de servicios y las estructuras de rendición de cuentas.

Gráfico XVII
Porcentaje de oficinas en los países que aplican estrategias de aplicación



88. Se hizo hincapié en la comunicación para el desarrollo con el fin de promover normas sociales y comportamientos positivos, la demanda de servicios y la implicación comunitaria y de los adolescentes. Es imprescindible continuar reforzando esta capacidad con el fin de sustentar los logros en situaciones de desarrollo y humanitarias. En cuanto a la comunicación pública, la estrategia del UNICEF se está introduciendo en las oficinas en los países mediante la elaboración de una iniciativa de transformación digital que ofrecerá nuevas oportunidades de compromiso público. Las oficinas han estado adaptando la estrategia a los contextos nacionales y apoyando la implicación pública en el diseño y aplicación de políticas y programas para los niños. Más de 70 oficinas participan en las campañas nacionales de promoción en el marco de la iniciativa Eliminación de la Violencia contra los Niños.

89. Todas las oficinas en los países ayudaron a los gobiernos a aplicar las pruebas disponibles en la elaboración de programas y promoción de políticas. En cooperación con los asociados, las oficinas apoyaron la generación de datos sobre las brechas de equidad mediante encuestas y estudios y para la presentación de informes finales acerca de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Casi el 40% de las oficinas en los países apoyaron los sistemas de datos en tiempo real para localizar los grupos marginados y desatendidos. Se realizaron investigaciones en apoyo de la promoción de políticas en todas las regiones. Más del 90% de las oficinas en los países apoyaron el uso de los medios sociales y las nuevas tecnologías con el fin de intercambiar información y pruebas.

90. El UNICEF amplió y profundizó las asociaciones para la aplicación y promoción eficaz de los programas (revisión cuatrienal amplia de la política, párr. 104), en estrecha colaboración con los comités nacionales, las organizaciones de la sociedad civil y otros organismos de las Naciones Unidas. Las asociaciones con el

sector privado se ampliaron a fin de lograr una mayor implicación en los programas, la promoción y la recaudación de fondos.

91. El UNICEF intensificó su colaboración con el Banco Mundial, los bancos regionales de desarrollo y otras instituciones financieras internacionales, en particular mediante proyectos conjuntos; la movilización y la influencia en las políticas; las inversiones; la prestación de asistencia técnica; la transferencia de fondos; el establecimiento de fondos comunes conjuntos; las adquisiciones; y la respuesta conjunta a las crisis.

92. El UNICEF colaboró con alianzas programáticas mundiales para ofrecer respuestas conjuntas a las cuestiones que afectan a los niños. El UNICEF es actualmente miembro de 71 de esas alianzas, desempeña una función de gobernanza en 48 y ofrece apoyo a la coordinación en 15.

93. El UNICEF promovió la cooperación Sur-Sur (revisión cuatrienal amplia de la política, párrs. 74 y 75), en particular mediante mecanismos de cooperación regional (párr. 148). Casi todas las oficinas en los países (93%) apoyaron el intercambio de conocimientos y experiencia mediante consultas entre pares, visitas de expertos, conferencias y viajes de estudio.

94. El UNICEF apoyó la prestación de servicios con el fin de atender las necesidades de los niños y familias afectados en situaciones de respuesta humanitaria y para experimentar y comprobar intervenciones de bajo costo y gran repercusión a nivel comunitario. Los planteamientos intersectoriales para fomentar la resiliencia comunitaria y promover la sostenibilidad ambiental se adoptaron en 71 programas de países. La prestación de servicios oportunos y de calidad, incluida la adquisición de suministros, fue apoyada por 94 oficinas en los países.

95. El desempeño de los programas se reforzó con iniciativas para consolidar las prácticas de planificación y aplicación, la eficiencia de los procesos empresariales y la capacidad de supervisar e informar sobre los resultados.

96. Para finales de 2015, el UNICEF había logrado casi el pleno cumplimiento de las disposiciones del enfoque armonizado de las transferencias en efectivo, en particular en lo que respecta a la evaluación de la capacidad de los asociados para utilizar fondos suministrados por el UNICEF, la aplicación de las visitas de supervisión a la labor apoyada por el UNICEF en las actividades sobre el terreno y auditorías periódicas de las prácticas de mantenimiento de registro de los asociados.

97. Se ha establecido un sistema interno de gestión del desempeño junto con evaluaciones de los programas en los países para orientar la planificación y ejecución de los programas.

V. Ingresos, gastos y movilización de recursos

98. Esta sección del informe debería leerse junto con el informe sobre el examen de mitad de período del presupuesto integrado del UNICEF para 2014-2017 (E/ICEF/2016/AB/L.2). Los ingresos totales descendieron en 2015 a 5.010 millones de dólares, un 3% menos (cuadros 1 y 2). Los recursos ordinarios bajaron a 1.174 millones de dólares, un 13% menos, y otros recursos a 3.836 millones, un 0,2% menos. En consecuencia, los recursos ordinarios en proporción de los ingresos totales bajaron al 23%.

Cuadro 1
Fuente y tipo de ingresos, 2014 y 2015

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Fuente de ingresos</i>	<i>2014, cifras efectivas</i>	<i>2014, cifras previstas</i>	<i>2015, cifras efectivas</i>	<i>2015, cifras previstas^a</i>
Recursos ordinarios				
Gobierno ^b	660	654	546	630
Sector privado ^c	572	609	530	651
Otros ingresos^d	94	80	97	80
Total — recursos ordinarios	1 326	1 343	1 174	1 361
Otros recursos (ordinarios)				
Gobierno	1 358	1 181	1 080	1 197
Sector privado ^c	693	544	713	581
Acuerdos interinstitucionales	213	192	262	188
Subtotal	2 264	1 917	2 055	1 966
Otros recursos (emergencias)				
Gobierno	1 163	548	1 396	512
Sector privado ^c	132	70	213	70
Acuerdos interinstitucionales	285	156	170	155
Subtotal (cifras redondeadas)	1 579	774	1 780	737
Total — otros recursos	3 843	2 691	3 836	2 703
Total ingresos (cifras redondeadas)	5 169	4 034	5 010	4 064

Nota: Debido al redondeo de las cifras, los totales pueden diferir ligeramente de la suma de las columnas.

^a Según estimaciones financieras facilitadas a la Junta Ejecutiva en septiembre de 2015.

^b Los recursos ordinarios brutos de los gobiernos incluyen los impuestos a la renta pagados por el UNICEF en nombre de los ciudadanos de los gobiernos que contribuyen a los recursos ordinarios.

^c Estimación más reciente. Las cifras definitivas sobre el sector privado no estarán disponibles hasta después de la presentación de este informe.

^d La partida de otros ingresos incluye los ingresos provenientes de intereses, servicios de adquisiciones y otras fuentes.

Cuadro 2
Fuente de ingresos, 2014 y 2015

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Fuente de ingresos</i>	<i>2014, cifras efectivas</i>	<i>2014, cifras previstas</i>	<i>2015, cifras efectivas</i>	<i>2015, cifras previstas^a</i>
Gobierno	3 181	2 383	3 023	2 339
Sector privado/no gubernamental	1 397	1 223	1 457	1 302

<i>Fuente de ingresos</i>	<i>2014, cifras efectivas</i>	<i>2014, cifras previstas</i>	<i>2015, cifras efectivas</i>	<i>2015, cifras previstas^a</i>
Acuerdos interinstitucionales	497	348	432	343
Otros	94	80	97	80
Total de ingresos	5 169	4 034	5 010	4 064

Nota: Debido al redondeo de las cifras, los totales pueden diferir ligeramente de la suma de las columnas.

^a Según estimaciones financieras facilitadas a la Junta Ejecutiva en septiembre de 2015.

99. Los ingresos para asistencia humanitaria u otros recursos (emergencias), que sumaron un total de 1.780 millones de dólares en 2015, fueron más del doble de la cifra prevista y un 13% más que en 2014, debido sobre todo a la financiación recibida en apoyo de los refugiados sirios y de la respuesta al ébola, así como del Iraq, Nepal, la República Árabe Siria, Sudán del Sur y Yemen. Si bien las necesidades de financiación humanitaria habían subido de 2.100 millones de dólares en enero de 2014 a 3.300 millones en diciembre de 2015, se prevé que los ingresos de otros recursos (emergencias) descenderán un 44% en 2016 y 2017 en comparación con 2015.

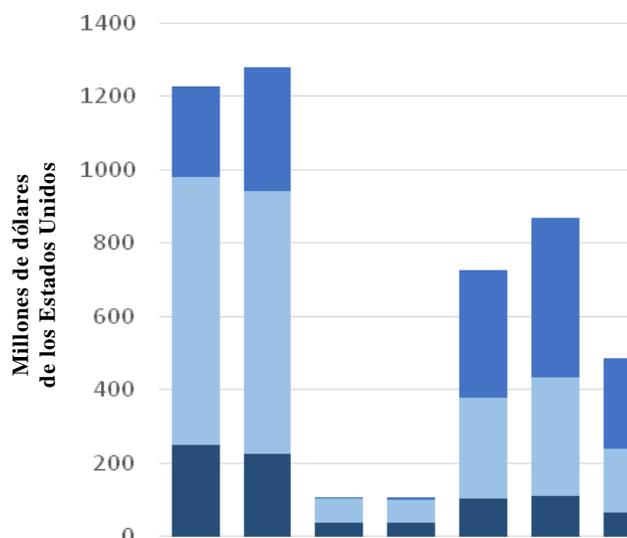
100. La escala y complejidad de las crisis exigen una base de recursos más profunda y amplia. La necesidad de financiación más flexible, proclamada por el Panel de Alto Nivel sobre Financiación Humanitaria, es todavía más apremiante.

101. En 2015, 135 gobiernos contribuyeron a los recursos del UNICEF. El total de las contribuciones del sector público (gobiernos, organizaciones intergubernamentales y acuerdos interinstitucionales) fue de 3.455 millones de dólares, un 29% más de lo previsto, pero un 6% menos que en 2014. Las contribuciones del sector privado (comités nacionales, donantes individuales, ONG y fundaciones) sumaron 1.457 millones de dólares, un 12% más de lo previsto y un 4% más que en 2014.

Gastos

102. Desde el 1 de enero de 2012, los estados financieros del UNICEF se elaboran en base al sistema de valores devengados de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. En consecuencia, el desglose de los gastos del programa por ámbitos de resultados refleja el costo de los servicios y bienes de consumo recibidos por el UNICEF, así como los suministros entregados a los asociados del programa durante 2014 y 2015 (véase el gráfico XVIII). La parte del gasto en África Subsahariana subió de 2.344 millones de dólares en 2014 a 2.643 millones de dólares en 2015, el equivalente del 55% del gasto total del programa. El gasto en los países menos adelantados ascendió de 2.179 millones de dólares en 2014 a 2.502 millones de dólares en 2015, es decir, el 52% del total.

Gráfico XVIII
**Apoyo directo al programa por ámbito de resultados
 y tipo de recursos, 2014 y 2015**



	Salud		VIH y SIDA		Agua, saneamiento e higiene		Nutrición		Educación		Protección del niño		Inclusión social		Total (redondeado)	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Recursos ordinarios	249	223	37	35	101	110	65	130	135	157	145	156	125	118	860	932
Otros recursos (ordinarios)	729	717	65	65	276	322	173	216	508	521	218	222	96	84	2 067	2 150
Otros recursos (emergencias)	250	338	4	6	349	435	245	256	182	321	150	264	21	63	1 203	1 685
Total	1 229	1 278	107	107	727	868	484	603	826	1 000	514	643	242	266	4 130	4 768

103. Puede encontrarse información detallada sobre el marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico en E/ICEF/2016/6/Add.1 y E/ICEF/2016/AB/L.2.

VI. Enseñanzas extraídas y resumen de las conclusiones

104. En los dos primeros años del Plan Estratégico se han aprendido varias lecciones, como se expone detalladamente en el documento sobre enseñanzas extraídas asociado con el presente informe. Entre los puntos más relevantes cabe señalar la necesidad constante de aumentar la aplicación de enfoques intersectoriales. Hay amplio consenso acerca de los beneficios de la programación intersectorial, en particular para el desarrollo en la primera infancia y la adolescencia, y mediante la comunicación para el desarrollo y la implicación pública y la promoción. En el ámbito del desarrollo en la primera infancia, por ejemplo, unos 200 millones de niños de menos de 5 años no están haciendo realidad

todo su potencial debido a una combinación de nutrición insuficiente, problemas de salud y falta de cariño y de un entorno seguro. La reanudación de las inversiones y la aplicación coordinada de las políticas acelerarán el logro de resultados.

105. Asimismo, se ha comprobado que, si se sustenta la programación con enfoques como el desarrollo basado en los derechos humanos y la participación de los adolescentes, se consiguen resultados considerables. Es importante seguir aprendiendo de las experiencias en programación intersectorial, en particular aumentando su visibilidad en los marcos de resultados.

106. Los conflictos, la fragilidad, el cambio climático, el rápido proceso de urbanización y la pobreza extrema ponen en peligro las posibilidades de los niños de gozar de una oportunidad justa en la vida y hacen más difícil el mantenimiento de los progresos. El fortalecimiento de un desarrollo resiliente en las comunidades desfavorecidas puede contribuir a superar esos obstáculos.

107. Las innovaciones, desde la mayor consideración de las opiniones de los niños a la gestión más eficaz de las situaciones de interrupción del suministro de medicamentos, han ofrecido cauces prometedores para reducir las brechas de equidad. La recopilación y divulgación oportuna de datos desglosados son también imprescindibles para la prestación de servicios de alta calidad.

108. Otra enseñanza es la importancia de la flexibilidad para adoptar la programación del UNICEF a diversos contextos. El UNICEF y los asociados han acumulado experiencia en diversos entornos de los programas, incluidos los países de ingresos medianos y de ingresos medianos altos. Esas experiencias configurarán el próximo plan estratégico para ayudar al UNICEF a cumplir su mandato.

109. Las aportaciones de financiación durante breves períodos pueden tener poderosos efectos catalizadores en los obstáculos seleccionados pero, sin fuentes fiables y diversificadas de financiación, esos logros no pueden perdurar. La disponibilidad de financiación sostenible y equitativa para los niños es cada vez más importante a medida que se aplica la Agenda 2030.

110. En ese contexto, es también necesario un nivel elemental de financiación básica. Más del 75% de la financiación del UNICEF corresponde ahora a otros recursos, incluidos los destinados a situaciones de emergencia. Es urgente la necesidad de aumentar la financiación de recursos ordinarios, así como adoptar formas más flexibles de financiación, para que el UNICEF pueda continuar cumpliendo su mandato en favor del desarrollo y de las actividades humanitarias. Otra enseñanza es la necesidad de inversión a más largo plazo en situaciones humanitarias, dada su interdependencia con los contextos de desarrollo.

111. El UNICEF seguirá intensificando en su labor la aplicación de los principios de gestión basada en los resultados, al mismo tiempo que fortalece sus sistemas para el seguimiento del desempeño en el plano nacional. Esos enfoques deberán ser flexibles a fin de captar las distintas dimensiones de los resultados para los niños, incluso en contextos de programación intersectorial.

112. El UNICEF sigue extrayendo enseñanzas de la aplicación de los procedimientos operativos estándar, incluido el hecho de que no se puede utilizar un molde único para todas las situaciones y que, dentro del objetivo general de una mayor armonización, la atención a los resultados debe ser el motor principal del cambio.

VII. De cara al futuro

113. Durante el tiempo que resta del actual Plan Estratégico, y como orientación para el siguiente, el UNICEF colaborará con los asociados para consolidar los progresos realizados y abordar las deficiencias heredadas de la era de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, al mismo tiempo que se abordan desafíos nuevos y cada vez mayores puestos de relieve por la Agenda 2030.

114. Por ello, el UNICEF seguirá manteniendo su atención urgente a las actividades inacabadas en favor de los niños en el actual Plan Estratégico, en particular la supervivencia de los recién nacidos y niños de poca edad, la prevención y tratamiento del VIH, la reducción del retraso en el crecimiento, el saneamiento y el agua potable y la igualdad de género.

115. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible han generado un enorme impulso que contribuirá a acelerar la aplicación de algunos otros elementos del plan estratégico, como el desarrollo en la primera infancia, el registro de nacimientos, el aprendizaje y la terminación de los estudios escolares, la prevención de la violencia, la reducción del matrimonio infantil y una mejor integración de las respuestas con las necesidades humanitarias inmediatas y de desarrollo a largo plazo de los niños.

116. Para responder con eficacia a la Agenda 2030 deberán realizarse importantes cambios en lo que el UNICEF hace y en cómo lo hace. Por ello, el UNICEF establecerá asociaciones estratégicas en todo el sistema de las Naciones Unidas, el sector privado y la sociedad civil para responder de forma integrada a otros desafíos para el bienestar de los niños puestos de relieve por la Agenda, con inclusión del cambio climático, la urbanización, el desplazamiento, la transición demográfica y los desafíos crecientes en el segundo decenio de vida.

117. Para proteger a los niños de los efectos del cambio climático, el UNICEF intensificará las actividades de promoción, reforzará la capacidad de desarrollo resiliente, implicará a los niños y jóvenes en la mitigación del cambio climático y ampliará el programa de “reverdecimiento del UNICEF”. El UNICEF reforzará la base empírica sobre políticas y programas que redundan en beneficio de las personas más desfavorecidas en las zonas urbanas. Establecerá asociaciones con los gobiernos municipales para ofrecer mejores servicios a los niños, al mismo tiempo que se crean coaliciones con la sociedad civil para mejorar la rendición de cuentas y garantizar que los servicios lleguen a los niños. Se adoptarán medidas para hacer frente a los desafíos de los niños refugiados y migrantes mediante actividades de promoción y programación en diferentes contextos nacionales. Dadas las actuales tendencias demográficas, el UNICEF prestará mayor atención a los desafíos de los adolescentes.

118. Los múltiples desafíos de los niños requieren respuestas innovadoras de numerosos asociados, y el UNICEF seguirá mejorando su colaboración con la sociedad civil y el sector privado. Un compromiso más profundo con el público en todos los contextos de los diferentes países ayudará a movilizar una gran variedad de agentes, en particular comunidades y movimientos, con el objetivo de servir a los niños más desfavorecidos en todos los lugares y contribuir a reforzar la rendición de cuentas de los gobiernos y los asociados de las Naciones Unidas a fin de mejorar los resultados en favor de los niños.

119. En respuesta al programa inacabado, es preciso, al mismo tiempo que se abordan nuevas cuestiones, aumentar la capacidad de aprender y responder a partir de una base empírica y hacer más hincapié en los enfoques intersectoriales para corregir las múltiples privaciones que millones de niños sufren cada día.

120. El UNICEF seguirá incrementando su capacidad organizativa para conseguir resultados, en particular mediante un mayor fortalecimiento de la gestión de los recursos humanos, la gestión presupuestaria, la tecnología de la información y las comunicaciones y una movilización constante de recursos.

121. El UNICEF y sus asociados están trabajando en un período de complejidad sin precedentes. Los grandes desafíos que se plantean a los niños trascienden las fronteras y superan ampliamente la capacidad de respuesta de cualquiera de los agentes. Ponen también de relieve la universalidad de los derechos —y vulnerabilidades— de los niños en toda la gama de situaciones nacionales. Esa realidad no ha sido nunca más patente que en 2015, cuando desafíos que van desde el zika a la crisis migratoria en Europa han puesto de relieve la necesidad de asociaciones basadas en la colaboración y de planteamientos innovadores. Para responder a esos desafíos el UNICEF deberá profundizar su asociación con una gran variedad de agentes, en particular movilizando su importante red de comités nacionales para prestar servicios a los niños más desfavorecidos, además de su labor en las oficinas en los países.

122. La Agenda 2030 reafirma la relevancia de la atención a la equidad en el Plan Estratégico. Un elemento central del mandato del UNICEF es llegar a los más desfavorecidos, imperativo que encuentra eco en la atención de la Agenda a la equidad y la inclusión. La labor del UNICEF en apoyo de la supervivencia, el desarrollo y la protección de los niños más vulnerables contribuirá directamente al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por ello mismo, el impulso generado por la Agenda 2030 ayudará a conseguir importantes resultados para los niños. Esta sinergia seguirá orientando la labor del UNICEF en el período restante del actual plan estratégico y contribuirá a sentar las bases del siguiente.

VIII. Proyecto de decisión

La Junta Ejecutiva

1. *Toma nota* del informe sobre el examen de mitad de período del Plan Estratégico para 2014-2017 y el informe anual del Director Ejecutivo: desempeño y resultados en 2015, incluido un informe sobre la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política (E/ICEF/2016/6 y Add.1 y 2);

2. *Aprueba* el marco de resultados revisado del Plan Estratégico del UNICEF para 2014-2017 (E/ICEF/2016/6/Add.2);

3. *Solicita* al UNICEF que siga aplicando el Plan Estratégico teniendo en cuenta las enseñanzas extraídas y las recomendaciones presentadas en el informe sobre el examen de mitad de período en respuesta a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles;

4. *Decide* transmitir el informe anual al Consejo Económico y Social, junto con el resumen de las observaciones y recomendaciones formuladas por las delegaciones en el período de sesiones en curso;

5. *Solicita* al UNICEF que prepare su próximo plan estratégico, que comenzará en 2018, teniendo en cuenta los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las recomendaciones de la próxima revisión cuatrienal amplia de la política y la Cumbre Humanitaria Mundial.
