



土著问题常设论坛

第十五届会议

2016年5月9日至20日，纽约

临时议程* 项目3

落实常设论坛的建议

从联合国系统各基金、方案和专门机构以及其他政府间机构收到的关于常设论坛建议执行进展情况的资料汇编

秘书处的说明

摘要

本报告简要汇编了从联合国系统各基金、方案和专门机构以及其他政府间机构收到的对关于为执行土著问题常设论坛的建议、《联合国土著人民权利宣言》和称为“世界土著人民大会”的大会高级别全体会议成果文件而采取的行动的调查表的答复。各种答复见常设论坛网站：<https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/unpfii-fifteenth-session.html>。

* E/C.19/2016/1。



一. 导言

1. 常设论坛成员经常指出，论坛建议的执行工作必须为土著人民的日常生活带来变化。评估建议执行情况的一个重要手段是通过联合国系统各基金、方案和专门机构以及其他政府间机构提交的报告加以评估，这些报告是这方面资料的主要来源。常设论坛确认并感谢这些实体提供报告，敦促这些实体继续就所开展的活动和落实常设论坛建议的情况提供资料。

2. 大约向 45 个联合国系统基金、方案和专门机构以及其他政府间机构发出了调查表。从生物多样性公约秘书处、秘书处新闻部、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际移民组织(移民组织)、经济合作与发展组织(经合组织)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国开发计划署(开发署)和联合国儿童基金会(儿基会)收到了答复。

二. 从联合国系统各基金、方案和专门机构以及其他政府间机构收到的答复

A. 请提供资料，说明贵机构正在如何为常设论坛七个社会文化区域的土著人民处理冲突、和平与解决的问题。¹ 如有可能，请在答复中说明土著妇女的状况。

3. 生物多样性公约秘书处表示，尽管公约机构并未专门处理冲突、和平与解决的问题，但是公约缔约方大会为各国政府通过了与土著人民有关的若干标准和导则，具体涉及到环境影响评估、行为规范和《关于获取遗传资源以及公正公平分享利用遗传资源所产生惠益的名古屋议定书》等事项。

4. 新闻部继续通过多语文印刷品、电视、电台、在线和社交媒体平台等宣传手段，处理土著人民的问题。例如，在消除暴力侵害妇女行为国际日，联合国新闻中心制作了一篇着重展现土著妇女困境的报道；还报道了土著人民权利问题特别报告员于 2015 年 11 月访问洪都拉斯的情况。此外，联合国电台西语股制作了一篇关于妇女、土著人民和气候变化的特别报道。

5. 经合组织表示一直在开展为土著人民等处境脆弱的群体提供司法救助的工作，并且经合组织关于司法救助问题的第二次圆桌会议讨论了这个问题。为土著人民提供司法服务是经合组织若干成员和主要伙伴国家的一个重要问题。

6. 粮农组织并不直接在这七个社会文化区域从事有关冲突、和平与解决的工作。但是粮农组织参与了为增强土著妇女权能提供支助的工作。2015 年，粮农组织和

¹ 七个社会文化区域是非洲、亚洲、中南美洲和加勒比、北极、中部和东部欧洲、俄罗斯联邦、中亚和外高加索、北美洲，以及太平洋。

国际土著妇女论坛发起了土著妇女领导力方案。2015年，开始在印度和玻利维亚多民族国开展能力建设方案，目前在萨尔瓦多、巴拿马、巴拉圭、秘鲁和菲律宾也在开展同样的方案。

7. 农发基金根据从冲突和冲突后地区所开展项目中汲取的经验教训，在处理减轻和解决土著人民居住地区冲突的工作中采取了三步战略：进行农业投入，以启动生产并实现家庭粮食安全；恢复基本服务，同时推进互动式服务的文化；重建基础设施、加强机制，以提供发展服务，改善粮食安全和收入。实践表明，为推动社区一级的和解，最好是开展权力下放进程、支持基层组织，并按照需求向社区发展活动提供透明的支助。重视性别平等也非常必要，因为妇女能够有效地发挥调解和平的作用。农发基金支持在危地马拉和印度开展的项目，这些项目促进了和平建设并加强了与地方当局的伙伴关系。

8. 移徙组织为非洲区域最大的土著人民类别之一的游牧社区提供服务。移徙组织的政策宣传着重于将移徙作为适应气候变化的一个战略。联合国环境规划署(环境署)和安全研究所与秘书处人道主义事务协调厅合作，发起了移动安全倡议，倡导对三个游牧群体，即特尔卡纳-卡拉莫贾群体、马赛群体和曼德拉-索马里群体采取全面综合的干预措施。这项倡议呼吁在各游牧地区内部，同步提供人道主义援助和基本服务、帮助移徙并提供综合保障。

9. 人权高专办在预防冲突和促进和平的实地努力中，继续支持政府消除贫穷和处理歧视和不平等问题。例如在哥伦比亚，人权高专办提倡为关于土著社区参与、协商和任职人数的公共政策问题提供开展社会对话的空间。

10. 开发署通过下列各种方式，处理土著人民在冲突、预防及和平建设方面的土著人民权利：支持公共和私人行为体与土著人民就预防和调解冲突进行对话；推动包容各方的社会融合进程；通过建设各机构和群体的能力，防止歧视；推动司法救助和矫正，包括在过渡期司法进程中推动司法救助和矫正；采取以人权为本的办法；提高对《联合国土著人民权利宣言》和《联合国人权宣言》的认识。例如，开发署在支持哥伦比亚冲突受害者的工作中，向土著人民提供了支助。开发署在和平协议的指导下，通过吉大港山区发展融资机制，支持孟加拉国政府在冲突后吉大港山区区域推动可持续发展和建立信任。在秘鲁，在土著人民传统居住的地区，70%的社会冲突与采掘业的活动有关。

11. 儿基会在一些国家一直致力于为土著人民处理冲突、和平与解决的问题，并特别关注土著妇女儿童的状况。其中包括哥伦比亚，根据秘书长关于儿童与武装冲突问题的一份近期报告(A/69/926-S/2015/409)，在该国土著人民仍受到严重侵害行为的影响，其中土著儿童和非洲裔儿童受到严重影响。2015年，儿基会在厄瓜多尔和哥伦比亚的办事处与厄瓜多尔埃斯梅拉达斯和哥伦比亚普图马约的地方行为体进行协商，之后制订了跨境儿童保护方案。这个方案的一项具体目标是

处理多数为土著人的少女从哥伦比亚被贩运到厄瓜多尔遭受性剥削的问题。在洪都拉斯，儿基会与国家应急机构——常设应急委员会——进行协调，向 229 名土著人提供了个人卫生休养包，这些人中有 114 名儿童和 52 名妇女，据称她们因土著群体和定居者之间的土地纠纷而被迫离开尼加拉瓜的家园，来到洪都拉斯的莫斯基蒂亚地区。

12. 作为监测和报告在武装冲突局势中严重侵犯儿童权利行为的机制的首要机构，儿基会驻菲律宾办事处积极监测、核实、报告武装冲突中的侵害行为。儿基会还与武装力量、武装团体以及政府进行对话，并倡导加强问责、防止进一步发生侵害儿童的行为。2015 年，儿基会监测并核实了若干起在土著社区武装力量和武装团体严重侵害儿童的行为，如杀戮、性暴力、任意拘留，以及对学校及其人员发动的袭击。儿基会特别关切在偏远的土著社区由非政府组织管理的学校遭到军事占用的情况，以及针对教师和学生的袭击和威胁。由于此类侵害和军事占用社区的行为，成千上万的土著人从其社区撤离到城市地区的疏散中心。

B. 就常设论坛针对贵机构提出的建议的执行工作：

(一) 请提供资料，说明进展情况：

13. 生物多样性公约秘书处告知，常设论坛第十四届会议的建议均与该公约无关。针对以往的建议，第 8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组² 建议缔约方大会在第 13 次会议上通过一项内容大致如下的决定：

缔约方大会，

回顾关于用语“土著人民和地方社区”的 XII/12 F 号决定，

注意到土著问题常设论坛关于第十届会议的报告(E/2011/43-E/C.19/2011/14)第 26 和 27 段所提出的建议，

1. 请作为《关于获取遗传资源以及公正公平分享利用遗传资源所产生惠益的名古屋议定书》缔约方会议的缔约方大会考虑作出决定，经适当修正后执行缔约方大会 XII/12 F 号决定；

2. 注意到土著问题常设论坛在第十三和第十四届会议上提出的建议，并请执行秘书继续向常设论坛通报共同关心的情况。

14. 粮农组织组织了一系列针对土著人民的培训和能力开发活动，具体如下：

(a) 在中美洲和亚洲举办的两个关于《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》的区域能力开发方案；

² 见 UNEP/CBD/COP/13/3 和 UNEP/CBD/WG8J/REC/9/4。

(b) 在中美洲和亚洲的七个国家，为土著妇女领导力和增强土著妇女权能举办的两个国家能力开发方案。

15. 常设论坛在 2015 年第十四届会议期间，向联合国系统各基金、方案和专门机构提出一项建议，即制订社会政策，提高土著人民传统食品的生产和推动复原或恢复已丧失的本地抗旱食物品种，以确保粮食安全。在这方面，论坛还建议布基纳法索、马里和尼日尔等国家以及粮农组织、农发基金和人道主义事务协调厅等联合国机构在土著人民的参与和充分协商下，设立一个委员会，防止土著人民居住的撒哈拉以南地区出现粮食危机。在此方面，粮农组织正积极地在布基纳法索、马里和尼日尔与联合国系统的其他组织开展救济和人道主义活动。粮农组织还积极地参与由世界粮食计划署(粮食署)和粮农组织共同主持的粮食安全组群。

16. 针对常设论坛在 2013 年 5 月第十二届会议上提出的举办一次有关非洲游牧文化、土著人民权利和气候变化的讲习班的建议，2016 年 2 月在农发基金举行的农民论坛第六次全球会议举行了一次关于游牧者的专门会议。农发基金针对向其提出的关于与私人部门建立一个对话平台的建议，正在与土著人民自治和发展中心合作，研究土著人民与私人部门的合作。这项研究旨在探讨通过土著人民与私人部门平等合作推进土著人民经济发展的机遇。

17. 针对向开发署提出的关于协助常设论坛制订土著人民发展指数的建议，开发署的一名政策顾问在论坛第十四届会议期间讨论了在数据分类、司法救助、参与和在有关机构决策中任职人数方面的挑战和机遇，并特别指出，须确保数据分类并须确保将土著人民纳入有关进程。人类发展报告处的统计主任在论坛 2015 年会议上的一个小组讨论中发言时强调，需要进行分类统计，以正确记录各具体社会内的不平等情况，并更好地了解土著人民的状况。

18. 按照常设论坛的建议，儿基会继续为促进土著儿童接受教育，特别是跨文化和双语教育的权利作出重要贡献。儿基会正在推进制订和支持跨文化和双语政策与行动计划的工作，并在儿基会更加着重于公平和社会包容的背景下协助执行能够带来重要经验教训的方案和战略。

(二) 贵机构在执行常设论坛的建议时，遇到过什么障碍？

19. 常设论坛的建议包括向生物多样性公约秘书处或该公约理事机构，即所谓的缔约方大会提出的建议。在执行向该公约提出的建议时遇到的最大障碍是所建议采取的行动超出了该公约或其秘书处的任务授权。常设论坛提出的建议须不超出该公约的任务授权，并须考虑到秘书处(技术工作)和作出所有政治决定的理事机构的任务授权彼此不同。

20. 在执行向粮农组织提出的建议时遇到的最大困难在于目前在非洲区域进行的有关土著人民的辩论。粮农组织尊重土著人民的自我认同，并密切关注布基纳法索、马里和尼日尔的局势。

21. 移徙组织表示，东部和南部非洲以及非洲之角没有关于促进和保护土著人民权利的立法。一个例外情况是刚果共和国，该国议会于 2010 年 12 月 30 日通过了一项此类法律。据非洲人权和人民权利委员会称，非洲没有其他国家有规定保护土著人民权利的立法。这种状况本身构成了严重障碍，因为限制了土著结构、机构和机制合法性得到承认的可能性。游牧者未能如流离失所人群那样获得正式承认和保护的现状也使问题更加严峻。例如，肯尼亚东北部流离失所的游牧者几乎无法从政府获得法律或政治支助，并且在关于该区域肯尼亚和其他国家流离失所问题的国内或国际正式讨论中对他们也鲜有提及。

22. 儿基会关于土著人民问题的工作在各国遇到的障碍受各国优先事项和政治机会的影响而各不相同。如以往向常设论坛报告的那样，在某些国家，因缺乏对论坛建议的了解和宣传、因缺乏有关土著人民的分类数据，以及因承担儿童权利责任者缺乏了解土著人民权利和相关专业能力，而带来了各种挑战。在有些情况下，国家的发展优先事项并未体现土著人民的权利，或者政府机构缺乏对保护和实现土著儿童权利的支持和承诺。

23. 儿基会还表示，也曾有报告称，因财政资源有限，无法满足土著社区的多方面需求，并且因出入偏远土著社区有困难，导致高成本，这些都带来了挑战。存在体制缺陷、土著组织分散、缺乏在国家一级上和与地方土著当局的行动协调，也对全面执行常设论坛的建议构成了挑战。

24. 常设论坛关于开发署应采取措施处理发达国家土著人民状况的建议超出了开发署的任务授权，无法直接执行。开发署在超过 175 个国家设有广泛的办事网络，但是作为发展机构，无法在发达国家开展方案。开发署将继续在全球和区域发挥号召和倡导作用，但是能够直接处理发达国家土著人民状况的程度有限。

(三) 有哪些因素有助于贵机构执行常设论坛的建议？

25. 生物多样性公约秘书处表示，所提出的建议应以相关机构的任务授权为参考。鉴于公约秘书处本身并非执行机构，并且所有开展的活动都由缔约方大会授权并由自愿捐助供资，因此通常是不涉及经费问题的建议最容易得到执行。

26. 有助于粮农组织执行常设论坛建议的主要因素是一些与粮农组织在全球、区域和国家层面上密切合作的土著人民组织和个人的参与和工作。

27. 农发基金近年来已经执行了常设论坛提出的多数建议。之所以做到这一点，是因为论坛采取因地制宜的办法，确保以每个组织的任务授权、资源和能力为参考提出建议。通过在年度会议期间与论坛成员协作，确保加强特别是在建议和后续行动方面的一致性和协同增效作用，农发基金和联合国各机构得以对建议作出积极反应。

28. 就移徙组织而言，有助于其工作的因素包括政府支持和政府愿意看到游牧社区稳定；国家行为体和非国家行为体以及区域组织等不同机构之间相互合作，包括在联合国发展援助框架内采取各机构协调应对的办法，确保以通盘的方式处理影响游牧群体的问题。对象社区参与方案的设计和执行非常重要，能够确保现有的传统结构和机制可持续并被纳入方案的编排。

29. 儿基会表示，有助于执行常设论坛建议的因素也因国而异。在一些国家，在立法和机制领域的政治意愿和进展(如宪政改革和对土著人民权利的机制承诺)帮助推动了土著人民权利议程。在一些国家，论坛针对国家当局提出的建议，以及土著人民权利问题特别报告员的国家访问和建议，帮助了建议的执行工作。

30. 儿基会的国家办事处还确定了如下促进因素：将土著问题引入区域和国家论坛、为主要利益攸关方会谈提供便利的国家协商框架，以及在驻地协调员的领导下联合国各机构加强战略伙伴关系。在有些情况下，为支持宣传努力而对证据进行文件记录和提供数据，有助于促进土著人民的权利。有报告称，为支持土著人民获得关键服务而提供具有催化作用的资金，也是一种促进因素。最后，儿基会国家合作方案以查明并处理公平差距和推动社会平等为主要目标，帮助人们关注土著人民问题并推动执行常设论坛的建议。

31. 开发署高级官员在全球和国家层面上的政治承诺对于更广泛地执行常设论坛的建议和《联合国土著人民权利宣言》至关重要。绝不让任何一个人掉队的可持续发展目标议程为将土著人民权利纳入开发署方案主流提供了有力的平台。关于土著人民的社会和环境标准获得通过后，也要求必须通过各种自由、事先和知情的同意进程和/或制订针对土著人民的项目计划等办法，推进影响土著人民的项目和方案中的土著人民权利。

C. 请提供资料，说明旨在专门执行《联合国土著人民权利宣言》的方案、项目或其他活动，或者土著人民为主要受益者的活动。如有可能，请提供相关信息的网站链接、出版物或其他资源。

32. 就秘书长以协调一致的方式实现《联合国土著人民权利宣言》各目标的全系统行动计划而言，生物多样性公约秘书处承诺就在该公约任务授权范围内的事项上取得的进展情况进行报告。

33. 新闻部表示，正与经济和社会事务部以及联合国系统其他伙伴合作，为以协调一致的方式实现《联合国土著人民权利宣言》各目标的全系统行动计划，制订和执行一项宣传战略。这个行动计划要求制订一个媒体和外联战略，以提高对《宣言》的认识，并建立对《宣言》的支持，推动执行《宣言》。

34. 粮农组织在此方面制订的项目和方案数不胜数，本报告不一一列举。但是，关于土著人民核心小组、粮农组织在全球、区域和国家层面上的协调中心，以及 2015-2018 年土著人民联合工作计划的信息，见 <http://www.fao.org/indigenous-peoples/en/>。

35. 2015 年，农发基金执行局批准了 16 个项目，用以支持亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比的土著和部落人民及少数族裔(通过贷款和国家赠款供资)。分类数据表明，使土著人民获益的资金总额约为 4 亿美元，其中 1.67 亿美元是由农发基金直接提供的。2015 年，农发基金独立评价办公室编写了关于该基金与土著人民合作的评价综合报告，着重说明良好做法、总结教训、查明需要反思的关键问题，并为农发基金今后的业务提出建议，以加强该基金与土著人民的合作，实现农村部门更具包容性和可持续的转型。

36. 移徙组织多年来在对象群体内开展各种活动，包括：(a) 移动安全倡议，倡导采取全面综合干预措施；研究和评估；社区稳定化；建设和平和解决冲突；设立社区和平中心、参与“游牧周”和体育促和平的活动；增强经改造的斗士(盗牛者)的权能。

37. 人权高专办继续推动在政府间和其他进程中全面适用《联合国土著人民权利宣言》。在 2015 年举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议筹备阶段，人权高专办倡导采取以人权为本的方针，指导旨在处理气候变化的全球政策和措施，并一直强调须确保与受影响的群体，包括土著人民开展有意义、知情的合作。

38. 在联合国发展集团框架下，由人权高专办牵头，为驻地协调员和联合国国家工作队制订了新的人权指导说明。该说明于 2015 年 6 月获得通过。该指导说明附有一个关于土著人民等具体问题的附件，并规定联合国如何通过具体行动在国家一级上促进土著人民的权利。此外，人权高专办土著人民和少数群体科为联合国工作队、人权高专办工作人员、人权条约机构的成员、土著人民组织、政府官员、议员以及国家人权机构的工作人员等主要的利益攸关方举办了若干次培训和简报会，以推动全面适用《宣言》，包括 2015 年 8 月在瓦努阿图为太平洋区域举办了首次区域讲习班，其重点内容是称为“世界土著人民大会”的大会高级别全体会议成果文件的后续行动。

39. 2015 年，开发署在全球一级上支持从战略和政策层面上执行《宣言》，即制订全系统行动计划和适用关于土著人民的社会和环境强制标准，其中包括自由、事先和知情的同意。开发署还通过许多国家一级的方案推动执行《宣言》。例如，开发署支持将土著人民权利主流化，并以土著人民为对象，支持土著人民参与对他们有影响或与土地权利、森林和土著文化有关的决策和进程(例如，全球环境基金和降排+(发展中国家降低森林砍伐和退化所致排放机制)的各方案)的国家计划和政策。

40. 儿基会关于土著问题的工作是其公平战略的一部分，儿基会旨在通过这项战略，加速进展，以便所有儿童拥有在不受歧视的情况下生存、发展和充分实现潜力的机会。在国家一级，儿基会各办事处开展了各种专门用于促进土著人民权利

的方案和活动，所开展的项目从双语和跨文化教育到估计文化特性的保健服务，从出生登记到打击暴力、虐待和剥削行为。在各个区域，儿基会的国家办事处将土著问题作为多年期国家方案和行动计划的优先事项。

D. 贵组织计划如何按照 2030 年可持续发展议程的目标在自己的方案、项目或其他任何活动中支持土著人民？

41. 新闻部宣传土著人民问题和可持续发展目标，并致力于强调两者的共同问题和联系。例如，2015 年 10 月举行了关于土著人民和 2030 年可持续发展议程的专家组会议，新闻部在会议期间通过一次新闻发布会、一次在线新闻报道以及社交媒体，特别指出将土著人民纳入 2030 年议程执行工作的重要性。新闻部将继续在今后的宣传活动中强调这些问题。

42. 粮农组织在最初讨论、设计和最终确定关于土著人民的全系统行动计划过程中发挥了关键作用。粮农组织与联合国其他机构一道，坚持认为行动计划在国家一级上要以实用、可操作、有针对性为主。在最后文件中保留了这一做法。2016 年，粮农组织将共同主持关于土著人民的机构间支助组，以坚定支持执行为支持 2030 年可持续发展议程而制订的全系统行动计划。

43. 在 2030 年议程框架内，农发基金与联合国其他驻罗马的组织(粮农组织和粮食署)一道，参与制订可持续发展目标 2：消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业。农发基金发布了关于 2015 年后议程中农村发展的四项政策简报和四项执行简报。其中一项题为“增强权能促进农村生计议程”的政策简报着重于土著人民。

44. 2015 年，移徙组织在移徙管理部新设置了移徙、环境和气候变化司，该司旨在加强关于移徙和气候变化等环境变化之间关系的全球知识库。该司的一个战略目标是倡导将移徙纳入适应变化的规划。

45. 人权高专办为将人权纳入确定可持续发展目标的整个进程作出了有力贡献，并将致力于确保执行 2030 年议程的战略和政策以人权为本。人权高专办还向特别报告员、独立专家和人权条约机构的主席提供支助，他们在 2030 年政府间进程中的发言和参与，对于将人权根植于 2030 年议程非常重要。

46. 开发署的重点领域，即可持续发展、民主治理与和平建设，以及抵御气候和灾害的能力，已经作出调整，与全部 17 个可持续发展目标一致。关于贫穷问题的目标 1、关于不平等问题目标 10 以及关于治理问题的目标 16，对于开发署的目前工作和长期计划尤为关键。在全球一级，开发署积极参与确定 2030 年议程指标的进程。预计全球框架将大约有 169 个指标。

47. 儿基会承诺支持为每个儿童，特别是最贫穷、处境最为不利的儿童实现可持续发展目标。在讨论和起草这些目标的过程中，儿基会支持土著儿童和社区参与

地方、国家和国际各级关于 2015 年发展框架的协商。按照 2030 年议程的目标，儿基会各办事处正在制订和执行最为需要帮助的儿童，包括土著儿童加速进展的倡议。

E. 请说明贵组织参与的针对土著人民、政府、联合国各机构或其他机构，并以土著人民权利和福祉为重点的能力建设倡议。

48. 2016 年，《生物多样性公约》从日本政府接受资金，与区域土著组织合作，帮助为土著人民举办 5 个区域和次区域培训方案，其中采取对培训员进行培训的方法，并为参与者提供个人培训补助金，使其能够在本国继续接受当地培训。

49. 新闻部继续在 iSeek 上定期用英文和法文发布关于土著问题的报道，以提高工作人员，包括在总部之外工作的工作人员对土著人民问题的认识。联合国新闻中心定期收到宣传材料和重要信息，在国家一级上宣传有关问题。

50. 2014 年为筹备农发基金土著人民论坛第二次全球会议而举办的区域讲习班，以及在论坛期间举行会议的区域工作组，为建设农发基金和项目工作人员处理土著人民问题的能力提供了机会。此外，在农发基金 2015 年通过的将社会、环境和气候评估程序主流化的进程中，农发基金大约 260 名工作人员和项目工作人员参加了增进认识的会议和培训活动，包括一个关于自由、事先和知情同意的培训单元。

51. 移徙组织审议了各种增强社区权能的办法。2015 年，国际移徙组织与绿色小组倡议合作，在干旱和半干旱国家举办了气候变化和绿色小组企业家培训方案，惠及 200 多名青年人。培训方案旨在鼓励对气候变化的影响采取创造和创新性解决办法。在游牧地区建立和平中心为和平对话和解决提供了一个中立场地，也为人们展示代表自己传统的人工制品提供了场地，从而为文化旅游创造了机会。

52. 开发署支持前特别报告员詹姆斯·安纳亚制作和传播“土著人民人权资源汇编”。这份资源汇编以开发署工作人员和从业者对象，载述与土著人民权利有关的标准和有助于实现这些权利的发展政策。汇编还提供了如何落实此类政策和人权标准的工具和详细指导。

53. 2015 年，赤道倡议为 2014 年撒哈拉以南非洲可持续土地管理赤道奖获得者设计并支持开展了 5 次同侪知识交流。10 月，赤道倡议支持 12 位可持续土地管理获奖者参加了在安卡拉的联合国防治荒漠化公约缔约方大会第十二届会议。在大会上，他们交流了在知识交流方面的经验，并进行了政策辩论。在高级别民间社会对话中分享了他们的社区意见。赤道倡议还管理着世界土著人民和地方社区土地与海洋管理者网络。通过这个网络，土著人民可以交流自己的经历、经验和创新，并提高对其关切问题和解决办法的认识。

54. 联合国关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放的合作方案支持通过区域和全球交流，包括知识共享和技术培训，发展土著人民和政府利益攸关方的能力。在国家一级，2015年8月在缅甸和2015年9月在越南，土著人民了解到在利益攸关方有效参与降排+方面的最佳做法。

55. 儿基会各国家办事处正在各领域开展能力建设倡议，包括讲述经历、监测、卫生保健、儿童保护，以及帮助政府、联合国机构、民间社会和其他行为体更好地满足土著儿童和社区的需求并为社区提供实现儿童权利的关键工具。

F. 请说明任何提高对土著人民认识的活动，包括出版物、胶片、音频材料、地图，或者其他以土著人民为重点的材料。请提供材料的名称、简要说明，以及获得材料的途径。

56. 为支持2016年正在举办的区域和次区域培训方案，生物多样性公约秘书处与土著组织合作，制订了在文化上适宜的培训材料，以支持讲习班和培训员个人正在开展的培训活动。

57. 土著人民是新闻部2016年优先事项中的重点，这体现在2015年底发送给联合国系统伙伴和联合国新闻中心的年度宣传指南中。2015年，新闻部在电视、电台、联合国新闻中心、网播和社交媒体等所有平台上开展了广泛的多语文宣传活动，以此支持土著问题常设论坛第十四届会议。这些活动包括新闻发布会、设计和制作徽章和海报、一次社交媒体宣传运动，以及题为“我们是土著人”的肖像照项目。新闻部有一些关于土著人民的材料，载列于该部提交常设论坛的报告。

58. 在粮农组织方面，关于提高对土著人民认识活动的资料见 <http://www.fao.org/indigenous-peoples/en/>。除了视频、新闻和证言，还有两个与土著人民有关的提议：一个是与粮农组织分享土著人民的艺术作品，另一个是让土著人民组织为土著人民制作一个关于《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》的能力发展视频。

59. 农发基金有一个关于与土著人民合作的专门网页：<http://www.ifad.org/english/indigenous/index.htm>。关于农发基金土著人民论坛第二次全球会议的材料，包括会议记录，见 <http://www.ifad.org/english/indigenous/forum/index.htm>。

60. 移徙组织开展了下列提高认识的方案：

- 通过媒体宣传游牧周
- 在肯尼亚图尔卡纳县建立一个社区和平与文化中心，以宣传图尔卡纳人和邻近社区的多样化文化表达
- 在图尔卡纳县建立一个地方电台，由一个青年组织进行管理
- 编写一些广泛发行的关于有关活动的纪录片和出版物(画报)。

61. 开发署许多项目和方案都有自己的宣传材料和社交媒体战略，载列于开发署提交给常设论坛的报告。

62. 为了提高对土著儿童和青年人状况的认识，儿基会的国家办事处制作了各种出版物和多媒体材料。视频和社交媒体是传播宣传和信息材料的主要手段。

G. 贵组织是否采集或协助采集关于土著人民的统计数据？如果是，请提供更多资料，包括获取此类资料的途径。

63. 生物多样性公约缔约方大会通过了 4 个传统知识指标，以便度量实现爱知生物多样性目标中目标 18 的进展情况，即传统语言的状况和趋势指标、传统职业的状况和趋势指标、传统领地的土地使用变化和土地保有权保障指标，以及土著人民和地方社区参与国家生物多样性战略和行动计划指标。

64. 粮农组织对来自中南美洲的 17 名土著人进行了关于饥饿者之声项目所用方法的培训。饥饿者之声项目的工作是在社区一级采集关于对土著社区粮食不安全的感知的数据。遗憾的是，在实际数据的跟踪和采集过程中遇到了一些困难，工作出现延迟。预计在 2016 年，将解决其中的一些问题，并将在若干拉丁美洲国家采集土著人民的数据。在拉丁美洲的结果最终确定后，粮农组织将向世界其他地区推广关于此方法的培训。

65. 移民组织驻埃塞俄比亚办事处继续使用流离失所者跟踪信息汇总系统进行调查，政府和人道主义行为体都可以获得并广泛使用境内流离失所者监测报告。这些调查还以生活在埃塞俄比亚南部的游牧社区为对象。2015 年初，移徙组织驻肯尼亚办事处在肯尼亚的七个县使用流离失所者跟踪信息汇总系统进行调查，以便估算该国境内流离失所者的人数。这七个县中有五个县以游牧社区为对象，游牧社区容易受游牧区冲突的影响。此外，在肯尼亚加里萨县开展了社会经济调查。这些统计数据和两份报告都提供给人们使用。2014 年，移徙组织驻坦桑尼亚办事处对 30 000 多名非正规移徙者进行了自愿登记，其中多数人来自邻国。登记目的是对那些希望在坦桑尼亚联合共和国获得正规身份的布隆迪、卢旺达和乌干达移徙者进行登记。许多来自布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的非正规移徙者生活在该区域。他们的移徙背景各异，但是有些人是因环境因素移徙。

66. 根据绝不让任何一个人掉队的 2030 年议程，监测努力应评估在为所有人取得成果方面的进展情况。这将需要有明确展现土著人民等处境最为不利、受歧视影响的群体状况的分类数据。在此方面，人权高专办于 2015 年 10 月组织了一次关于以人权为本的数据和统计方法的专家会议，以制订实用指南，说明如何满足绝不让任何一个人掉队的要求，同时充分尊重在自我认同、数据分类、参与、数据保护和问责等方面的人权标准和原则。讲习班除了确保相关的利益攸关方，包括处于边缘地位的群体充分、积极、有意义地参与数据采集的所有阶段，还特别强调数据采集应该对相关的利益攸关方具有意义。

67. 开发署的一些国家办事处为国家评估、国家人类发展指数或方案报告和评估，采集了关于土著人民的统计数据。但是，开发署认识到需要进一步采集并对数据分类，以便有效支持国家一级的倡议。

68. 儿基会认识到有可靠的分类数据对于评估土著儿童和青年人的状况至关重要，能够展现土著和非土著人口之间的差距，并为循证政策和方案提供参考。儿基会多指标类集调查方案³ 是采集关于儿童和家庭状况的具有国际可比精确数据的基石之一。

H. 贵组织是否支持土著人民参与联合国或其他地方的影响土著人民的决策进程？这包括财务支助、参与政策、协商机制，或其他促进土著人民参与的倡议。

69. 生物多样性公约缔约方继续致力于土著和地方社区的代表参与该公约的工作，这体现在 2010 年提交给常设论坛第九届会议的关于土著和地方社区参与的实质报告和 2009 年 12 月提交给人权高专办的综合报告。生物多样性公约秘书处为土著人民权利专家机制开展的人权高专办关于土著人民和参与决策权利的专家研究作出贡献。《生物多样性公约》仍然是唯一一个为帮助土著和地方社区代表参与该公约所举办的会议而设立自愿基金的多边环境协定。

70. 粮农组织一直为土著人民旅行去参加全球、区域和国家各级与粮农组织任务有关的会议和论坛提供资金支助。

71. 农发基金正在与土著事务国际工作组和常设论坛秘书处一道，支持土著人民、政府、联合国国家工作队进行政策对话，以制订国家行动计划，执行称为“世界土著人民大会”的大会高级别全体会议成果文件和《联合国土著人民权利宣言》。在塞尔瓦多和巴拉圭举行了政策对话，这一进程由土著人民组织牵头。将在 2016 年在亚洲的两个国家和非洲的两个国家推广这一进程。

72. 移徙组织正在开展政策宣传，着重于将移徙作为适应气候变化的一个战略。移徙组织与环境署人道事务协调部和安全研究所合作发起了移动安全倡议。这个项目是因移徙组织题为“岌岌可危的游牧业：干旱、气候变化和移徙对肯尼亚游牧和流动社区生计系统的影响”的研究而启动的。

73. 人权高专办在推动土著人民参与人权理事会等的决策进程的努力中发挥积极的作用。2015 年 9 月，人权高专办组织了一次关于世界土著人民大会后续行动的人权理事会小组讨论，其中讨论了土著人民参与联合国各项进程的问题。人权高专办又为秘书长关于称为“世界土著人民大会”的大会高级别全体会议成果文件的执行进展情况的报告(A/70/84-E/2015/76)作出了贡献，包括根据从土著人民组织收到的资料，提出使土著人民的代表和机构能够参与具体提议。应人权理事

³ 见 <http://mics.unicef.org/workshops>。

会第 30/11 号决议的要求,人权高专办将于 2016 年 4 月在日内瓦举办一次讲习班,审查土著人民权利专家机制的任务授权,并将支持土著代表参加会议。

74. 儿基会继续通过推动协商、组织论坛和加强土著人民组织,支持土著人民,包括儿童和青少年参与各级决策进程。举例来说,儿基会对土著人民参与的支持包括在刚果共和国支持设立刚果土著人民国家网络,以及在危地马拉为土著妇女和少女的参与提供技术援助和协商机制。在哥伦比亚、厄瓜多尔和其他几个国家,儿基会致力于确保土著社区,包括妇女和儿童,在制订对她们有影响的方案和服务的过程中有发言权。在萨尔瓦多,儿基会支持举办了三次与妇女和少女的协商,以便为正在由萨尔瓦多国家土著协调理事会协调制订的行动计划提供参考,保障土著人民权利。

1. 请提供资料,说明贵组织 2016 和 2017 年组织或支持举办的关于土著人民或邀请土著人民参与的大会和其他会议。

75. 生物多样性公约秘书处与土著人民有关的会议日历见: <https://www.cbd.int/meetings/>。

76. 新闻部 2016 和 2017 年将支持举办一些会议,具体如下。

- 土著语言问题国际专家组会议(2016 年 1 月 19-21 日)
- 土著问题常设论坛第十五和十六届会议(2016 年 5 月和 2017 年)
- 世界土著人国际日(2016 年 8 月 9 日和 2017 年)
- 通过联合国土著人民权利宣言十周年(2017 年 9 月 13 日)

77. 2016 年,农发基金将支持游牧组织的土著人民代表参加农民论坛第六次全球会议以及在非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比的相关区域协商。为筹备定于 2017 年 2 月举行的农发基金土著人民论坛第三次全球会议,预计将在亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比以及太平洋组织四次区域协商。农发基金将与粮农组织和国际土地联盟共同主持土著人民问题机构间支助组,并将共同主办将于 2016 年秋季举行的机构间支助组年度会议。在常设论坛下届会议期间,农发基金还将支持青年核心小组开展培训。

78. 开发署将在 2016 年开展如下活动:

- “土著立法者对话”,美洲土著议会和开发署,2016 年 3 月,巴拿马
- 联合国关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放的合作方案执行局会议(2016 年举行两次;2017 年举行两次)
- 联合国关于发展中国家森林砍伐和退化的合作方案大会,2016 年 6 月举行
- 奥斯陆降排+交流大会,将于 2016 年 6 月举行。

J. 贵组织是否为实现《联合国土著人民权利宣言》目标而支持或拥有长期伙伴关系(包括与私人部门、学术界和研究中心以及代表土著人民的区域或国家网络等与土著人民有关的非联合国伙伴的多利益攸关方伙伴关系)?

79. 一些联合国新闻中心与各自地区的土著人民组织建立了长期关系。例如在墨西哥城的联合国新闻中心一直与土著人民发展国家委员会和国家土著语言研究所合作。

80. 自 2010 年以来, 粮农组织一直在发展与民间社会、学术界、私人部门以及合作社的伙伴关系。2012 年, 粮农组织为与民间社会和私人部门伙伴合作通过了两项新的战略。伙伴关系的数目和深度显著增加。粮农组织的土著人民小组在伙伴关系、能力发展和宣传办公室下开展工作。

81. 土著人民援助机制等倡议、土著人民论坛以及全球和区域赠款活动帮助建立与土著人民组织和其他利益攸关方的信任和伙伴关系。农发基金土著人民论坛包括一个由七个土著人民机构成员组成的指导委员会。同样, 土著人民援助机制委员会主要由下列土著人民机构的代表组成, 并在区域一级上由土著人民组织共同管理: 特波提巴基金会——亚洲和太平洋; 科乌利尼信托——非洲; 国际土著妇女论坛——拉丁美洲。

82. 就移徙组织而言, 通过伙伴关系的帮助, 绘制了季节性转移放牧主要走廊地图, 并建立了有确定的主要优先线路的季节性转移放牧试点走廊。已经为政府间发展管理局季节性转移放牧证建立了模型, 有关当局能够籍此在牧群离开始发国之前进行监测, 保护地方牧群的健康, 并在季节性转移放牧的家畜到达后通知东道社区。

83. 开发署与国际、区域和国家广泛的伙伴进行协作, 推动有关执行《联合国土著人民权利宣言》的工作, 具体协作方式包括:

- 土著人民问题机构间支助组
- 与国内土著人民网络进行国内协作
- 与非洲土著人民协调委员会、亚洲土著人民条约基金会、中部美洲人民与森林联盟以及亚马逊河盆地土著组织协调员等网络进行区域协作。

84. 为促进土著儿童和青年人的权利, 儿基会国家办事处与土著人民组织, 包括代表儿童和青年人的土著人民组织, 以及非政府组织、民间社会、学术机构、政府机构和私人部门建立了伙伴关系。这些伙伴关系载列于儿基会提交给常设论坛的报告, 可在论坛第十五届会议网站上查到。

K. 贵组织是否在方案和项目工作中提供社会保障，其中包含关于土著人民的具体政策或原则？贵组织是否将自由、事先和知情同意的原则作为与土著人民制订项目的要求之一？

85. 2015 年，粮农组织修正了环境和社会管理指导原则和项目周期，将自由、事先和知情的同意作为粮农组织所有影响项目领域内外土著人民的项目、方案和行动的强制要求。另外，粮农组织正在最后确定为粮农组织工作人员举办的一次有关在实地落实自由、事先和知情同意的培训方案。这次能力发展方案由粮农组织和实地的一些伙伴，包括援助行动组织、消除饥饿行动、世界展望组织、德国国际合作署、西班牙国际发展合作署、红十字会与红新月会国际联合会以及国际计划共同设计。2016 年，粮农组织将开始对项目 and 方案管理者进行有关自由、事先和知情同意的培训。

86. 农发基金所供资的项目的规模和性质以及基金对有针对性、参与性的方法、社区发展、增强权能和包容的关注，使农发基金能够在支助其对象群体中的土著人民时自然地采取主动。与其他多数国际金融机构采取“不伤害”的做法不同，农发基金关于与土著人民合作的政策具有更积极主动的性质，并包含自由、事先和知情同意的原则。

87. 移徙组织开发了满足土著人民需求的工具和框架，特别是移徙组织驻哥伦比亚办事处编制的有针对性的材料。

88. 开发署制订了社会和环境标准，并且规定自 2015 年 1 月 1 日起开发署所有项目均强制执行这些标准。这些标准的目标是：加强开发署方案和社会和环境成果；防止对人民和环境的不利影响；在无法防止的情况下，将不利影响降至最低并减轻和管理不利影响；加强管理社会和环境风险的能力；确保与利益攸关方全面、有效合作，具体手段包括处理受开发署项目影响的人投诉的机制。土著人民项目级标准规定，所有可能影响土著人民权利、土地、资源和领地的项目必须对可能产生的影响和益处事先进行审查和/或评估。可能会产生严重不利影响的项目必须由独立、有能力的实体进行全面社会和环境评估。

89. 儿基会在与土著人民合作和为土著人民的工作中，采用防止和减轻因其方案努力造成不当伤害的具体战略。按照自由、事先和知情同意的原则，儿基会在拉丁美洲、亚洲和非洲的国家办事处已经成功地使土著人民，包括妇女、儿童和青年人参与到对他们有影响的方案的设计、执行和监测中，并为他们有意义地参与创造机会。