

**Постоянный форум по вопросам коренных народов****Четырнадцатая сессия**

Нью-Йорк, 20 апреля — 1 мая 2015 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Будущая работа Постоянного форума, включая вопросы Экономического и Социального Совета и новые вопросы.**Обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий по результатам двадцати лет работы и будущих перспектив: план решения вопросов, касающихся женщин коренных народов****Записка Секретариата***Резюме*

В настоящем докладе приводится обзор успехов в улучшении положения женщин коренных народов, достигнутых с момента принятия Пекинской декларации и Платформы действий в 1995 году как на национальном, так и на международном уровнях. В докладе, в частности, освещаются мероприятия, включенные в национальные обзорные доклады государств-членов, представленные к пятидесятой девятой сессии Комиссии по положению женщин 2015 года и содержащие обзор результатов двадцати лет работы в сферах образования и наращивания потенциала; здравоохранения женщин коренных народов; борьбы с насилием в отношении женщин коренных народов и обеспечения им доступа к правосудию; положения женщин коренных народов в структурах власти и принятия решений; положения девочек коренных народов; положения женщин коренных народов в контексте проблемы нищеты; а также статистике, связанной с положением женщин коренных народов. Настоящий доклад не только освещает принятые государствами меры, но и содержит сведения, которые могут быть использованы коренными народами, правительствами и органами системы Организации Объединенных Наций; призывает к обмену передовым опытом и привлекает внимание к проблемам, с которыми постоянно сталкива-

* E/C.19/2015/1.



ются женщины коренных народов, и мерам, которые необходимо принять для решения этих проблем.

I. Введение

1. Коренные народы проживают примерно в 90 странах всех регионов мира. В большинстве этих стран до сих пор явно сохраняется наследие колониализма и многих десятилетий притеснения и дискриминации коренных народов. Среди их признаков, в частности, можно отметить наличие документально зафиксированных пробелов в деятельности по снижению уровня нищеты, а также в здравоохранении, образовании и обеспечении доступа к правосудию для коренного населения.

2. Более того, в этой и без того сложной ситуации женщины коренных народов сталкиваются с дополнительными препятствиями к полному осуществлению прав человека. Они подвергаются многочисленным видам дискриминации, зачастую не имеют доступа к услугам образования, здравоохранения и своим исконным территориям; они более других групп населения страдают от нищеты и подвергаются насилию, в том числе домашнему и сексуальному, а порой становятся жертвами торговли людьми и последствий вооруженных конфликтов. По мнению участников Постоянного форума по вопросам коренных народов, женщины коренных народов сталкиваются со многими общими проблемами женщин по всему миру, в том числе нищетой, нарушением прав человека и недостаточным уровнем социально-экономического развития, однако у них есть и специфические сложности, а зачастую и собственный взгляд на таковые. основополагающим принципом политики и программ по защите интересов женщин коренных народов и разрешению затрагивающих их вопросов должно стать признание того, что женщины коренных народов — категория не однородная, а состоящая из представительниц широкого спектра культур с различными потребностями и проблемами¹.

II. Анализ результатов, достигнутых за период с 1995 года

A. Действия на международном уровне

3. Женщины коренных народов участвуют в глобальных процессах с целью укрепления прав коренных народов, прав женщин и сопутствующих прав. За последние два десятилетия эти процессы дали существенные результаты как в сфере защиты прав женщин коренных народов, так и в более широком контексте защиты прав человека. Для участия в международных процессах женщинами коренных народов были созданы местные, национальные и международные сети. В Азии, Африке, Северной и Южной Америке существуют региональные объединения женщин коренных народов, ведущие лоббистскую работу с правительственными и иными организациями с целью привлечения их внимания к различным аспектам положения женщин коренных народов и проблемам, решения которых они стремятся добиться.

4. Как пример вовлеченности женщин коренных народов в международные процессы стоит отметить их участие в четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине (1995) и постоянное участие в последующих встречах по вопросам хода осуществления Пекинской платформы действий.

¹ См. E/2004/23, п. 3.

Женщины коренных народов также участвовали в сессиях Комиссии по положению женщин и во множестве официальных мероприятий, параллельных мероприятий, пресс-конференций и учебных курсов. По их инициативе Комиссией по положению женщин было принято две резолюции: Резолюция 49/7, озаглавленная «Женщины коренных народов после десятилетнего обзора Пекинской платформы и Программы действий», и Резолюция 56/4 «Женщины, принадлежащие к коренным народам: ключевые участники борьбы за ликвидацию нищеты и голода». Резолюция 56/4 стала поворотным моментом в борьбе за признание роли женщин коренных народов и их традиционных знаний в процессе развития, направленном на искоренение нищеты.

5. В рамках движения за права коренных народов отмечено активное участие на протяжении двух десятилетий и вклад женщин коренных народов в переговоры, предшествовавшие подписанию Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, принятой Генеральной Ассамблеей в 2007 году. Права человека женщин коренных народов защищаются всеми положениями Декларации, в особенности статьей 22, акцентирующей внимание на их правах и особых потребностях и призывающей государства принимать меры для обеспечения того, чтобы женщины, принадлежащие к коренным народам, пользовались полной защитой от всех форм насилия и дискриминации и гарантиями их предотвращения.

6. В период с 1995 по 2007 годы агитационная деятельность женщин коренных народов, а также мужчин коренных народов оказала влияние на формирование трех механизмов Организации Объединенных Наций, в сферу полномочий которых входят вопросы коренных народов: созданного в 2000 году Постоянного форума по вопросам коренных народов²; Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, мандат которого был учрежден в 2001 году³; а также Экспертного механизма по правам коренных народов, созданного в 2007 году⁴. Каждый из этих механизмов постоянно решает вопросы, связанные с положением женщин коренных народов, путем проведения специализированных тематических сессий, международных экспертных совещаний, страновых визитов и исследований. В руководстве каждого из этих органов представлены женщины коренных народов.

7. Ежегодные сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов стали важной площадкой, на которой женщины коренных народов могут делиться опытом и проблемами, а также обмениваться предложениями и стратегиями преодоления сложных ситуаций. Женщины коренных народов массово участвуют в этих сессиях, организовали собственный совет и уверенно выражают свое мнение. С самой первой сессии Постоянного форума женщинам коренных народов уделялось особое внимание, а тема третьей сессии была проведена на тему «Женщины коренных народов». За 13 сессий Постоянного форума им было утверждено 150 рекомендаций, непосредственно относящихся к положению женщин коренных народов.

² Резолюция 2000/22 Экономического и Социального Совета.

³ Мандат учрежден Комиссией по правам человека в 2001 году (резолюцией 2001/57), а затем продлен Советом по правам человека (резолюции 5/1, 6/12, 15/14 и 24/9).

⁴ Резолюция Совета по правам человека 6/36.

8. Рекомендации Постоянного форума по вопросам положения женщин и девочек коренных народов отражены в его широком тематическом мандате: на Форуме решается широкий спектр вопросов, в том числе в сфере образования, культуры, здравоохранения, прав человека, охраны окружающей среды, изменения климата, развития, конфликтов, насилия, сексуальных и репродуктивных прав, а также прав на участие в политической жизни. Форум направляет рекомендации на эти и прочие темы государствам-членам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, а также организациям, защищающим права коренных народов, и организациям гражданского общества.

9. В рамках этого процесса государства ежегодно представляют Постоянному форуму доклады. За 13 сессий Постоянный форум принял 87 докладов от 37 государств-членов. В ответ на рекомендации государствами принимаются различные меры в зависимости от уровня их политической приверженности. В целом, государства представляют Постоянному форуму информацию о структурных, процессуальных и целевых мерах, принимаемых на национальном уровне в отношении коренных народов, в том числе женщин коренных народов. Структурные меры предполагают ратификацию/принятие правовых документов и наличие базовых институциональных механизмов реализации прав человека. Процессуальные меры предполагают наличие политических инструментов, программ и специальных мероприятий государств и отдельных лиц по защите и осуществлению прав. И наконец, целевые меры, прямые или вспомогательные, способствуют непосредственной реализации прав коренных народов.

10. Дополнительно вопросы положения женщин коренных народов поднимались в контексте Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости 2001 года, а также в ходе встреч Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Для актуализации проблематики женщин коренных народов в рамках обсуждений Конвенции о биологическом разнообразии была создана Сеть женщин — представительниц коренных народов по вопросам биологического разнообразия, являющаяся частью Форума коренных народов, задействованного в переговорах по вопросам устойчивого развития и изменения климата и отслеживающего их ход.

11. Женщины коренных народов все чаще поднимают волнующие их вопросы в соответствующих договорных органах Организации Объединенных Наций, в том числе в Комитете по ликвидации расовой дискриминации и Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Женщины коренных народов представляют неофициальные доклады и участвуют в сессиях договорных органов в рамках периодических обзоров ситуации в отдельно взятых странах⁵.

12. В последнее время женщины коренных народов участвовали в процессе подготовки Пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, известного как Всемирная конференция по коренным народам⁶. В 2013 году женщины коренных народов приняли участие в Глобальной подготовительной конференции коренных народов, прошедшей в г. Алта (Норвегия), и их соображения были отражены в Алтинском итоговом документе⁷. В частности, при-

⁵ См. CEDAW/C/MEX/CO/7–8.

⁶ См. Резолюцию 65/198 Генеральной Ассамблеи.

⁷ A/67/994, приложение.

оритеты женщин коренных народов изложены в темах 1 («Земли, территории, ресурсы, океаны и воды коренных народов») и 4 («Приоритеты развития коренных народов на основе свободного, предварительного и осознанного согласия») данного документа. Кроме того, женщины коренных народов провели Всемирную конференцию женщин коренных народов под девизом «Успехи и препятствия на пути к достижению желаемого будущего» в октябре 2012 году в Лиме (Перу). По итогам встречи были приняты политическая позиция и план действий⁸, ставшие основополагающими документами для деятельности по искоренению насилия, дискриминации, расизма и нищеты, с которыми сталкиваются женщины коренных народов во всем мире.

13. 22–23 сентября 2014 года Генеральная Ассамблея провела в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций Пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, известное как Всемирная конференция по коренным народам, при значительном участии женщин коренных народов. При открытии Всемирной конференции консенсусно был принят итоговый всесторонний документ практического характера⁹, пп. 10, 17, 18 и 19 которого учитывают интересы женщин коренных народов. Итоговый документ был подготовлен на основе инклюзивных и открытых неофициальных консультаций с представителями государств-членов и коренных народов, в которых через собственных представительниц участвовали и женщины коренных народов. Кроме того, представительница одного из коренных народов Никарагуа была назначена консультантом Председателя шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи для целей подготовки Конференции.

14. Женщины коренных народов участвуют и оказывают влияние на принятие решений в рамках целого ряда других встреч и конференций, организуемых учреждениями Организации Объединенных Наций, международными неправительственными организациями и правительствами. В целях содействия участию женщин в подобных мероприятиях прилагаются сознательные усилия по оказанию им финансовой поддержки через Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов, а также инициативы неправительственных организаций и правительственных ведомств. Эта поддержка обеспечивает учет точки зрения и предложений женщин и представленность их наравне с другими участниками подобных форумов.

В. Анализ обзоров хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, представленных Комиссии по положению женщин

15. В данном разделе доклада подытожены резюме обзоров хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий на национальном уровне, представленных на пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин. В соответствии с Резолюцией 2013/18 Экономического и Социального Совета Комиссия проведет пересмотр и оценку Пекинской декларации и Платформы действий, а также итогов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. На рассмотрение Комиссии свои национальные обзоры представили 150 государств. 35 государств, в основном из Южноамериканско-

⁸ См. E/C.19/2014/9.

⁹ Резолюция 69/2 Генеральной Ассамблеи.

го региона и Карибского бассейна, включили в свои доклады специализированные сведения о положении женщин коренных народов. Ниже приводится резюме содержания национальных обзоров, в наибольшей степени относящегося к положению женщин коренных народов. Ввиду ограниченности объема настоящего документа мы приводим сведения лишь о части законов, политических положений и программ национального уровня, защищающих интересы женщин коренных народов.

16. Раздел имеет тематическую структуру в соответствии с 12 стратегическими целями Пекинской платформы действий: «Женщины и нищета», «Образование и профессиональная подготовка женщин», «Женщины и здравоохранение», «Насилие в отношении женщин», «Женщины и вооруженные конфликты», «Женщины и экономика», «Участие женщин в работе директивных органов и процессе принятия решений», «Институциональные механизмы улучшения положения женщин», «Права человека женщин», «Женщины и средства массовой информации», «Женщины и окружающая среда», «Девочки». При этом, поскольку не все стратегические разделы национальных докладов, представленных Комиссии по положению женщин, содержат информацию о положении женщин коренных народов, в настоящий документ включены лишь обзоры профильных разделов. В обзоре также содержится раздел о данных по женщинам коренных народов. Эта тема не фигурирует в качестве одной из стратегических целей Платформы действий, однако ряд государств предоставил информацию о сборе данных, имеющую значимость в контексте тем других разделов.

1. Образование и наращивание людского потенциала

17. Некоторые государства в рамках своих обзоров представили информацию по вопросу образования женщин коренных народов. Среди прочего предоставлены сведения о мероприятиях, направленных на: повышение уровня грамотности среди женщин коренных народов; стимулирование роста посещаемости школ и процента учащихся женского пола из числа коренных народов, заканчивающих школьную программу; ведение обучения на языках коренных народов и с учетом их культурных особенностей.

18. В докладе **Австралии** говорится, что, несмотря на определенное сокращение разрыва в уровне образования коренных народов и остальной части населения на последние годы, показатели представленности в программах образования и уровни успеваемости коренного населения и жителей островов Торрессова пролива до сих пор ниже аналогичных показателей некоренных австралийцев. Среди учащихся женского пола из числа коренных народов коэффициент отчисления в возрастной группе с 7/8 до 12 класса составлял 42,8 процента для девочек из числа коренного населения и 14 процентов для остальных девочек. До 12-го года обучения в целом доходит лишь 50 процентов учениц из числа коренного населения.

19. **Многонациональное Государство Боливия** отмечает повышение уровня грамотности среди населения вследствие реализации национальной программы борьбы с неграмотностью «Да, я могу» (“Yo sí puedo”), а также программы «Да, я могу продолжать» (“Yo sí puedo seguir”), ориентированной на женщин коренных народов, а также женщин других групп. В 2010 году правительство страны приняло Закон № 070 («Закон Авелино Синьяни-Элисардо Переса об

образовании»), направленный на расширение доступа девочек к образованию и снижение уровня их отчисления. Правительство также реализует программу им. Хуансито Пинто, в рамках которой для посещения школы девочкам коренного и крестьянского населения предоставляется финансовая помощь, школьные обеды и транспорт. Кроме того, правительство страны открыло сеть университетов для коренных народов и предоставляет стипендии, позволяющие учиться в них женщинам коренных народов.

20. В докладе **Канады** освещен ряд инициатив по улучшению ситуации в сфере образования «первых народов», которые, по предварительным данным, позволили улучшить образовательные показатели как для мальчиков, так и для девочек. Однако правительство страны отмечает сохранение разрыва в уровне образования между коренным и остальным населением: в 2011 году уровня старшего звена средней школы и выше достигло лишь 74 процента учениц из числа коренного населения, в то время как среди остальных групп этот показатель составлял 89 процентов. При этом по сообщениям правительства, наблюдается уверенный рост процента женского коренного населения с высшим образованием, и в целом представителям коренных народов предоставляются стипендии на его получение.

21. **Чили** выражает заинтересованность в организации целевых программ по искоренению неграмотности среди женщин и девочек коренных народов.

22. Из обзора **Гватемалы** следует, что за последнее десятилетие властям удалось снизить уровень неграмотности, хотя уровень грамотности женщин коренных народов (74,5 процента) до сих пор остается ниже, чем у остальной части женского населения (81,4 процента). Для решения этой проблемы Национальный совет по вопросам грамотности запустил образовательный проект с гендерным уклоном на майяских языках «Наша жизнь», предполагающий обучение как грамоте, так и ряду других навыков, в частности научно-технического характера. Проект ведется на четырех майяских языках в 24 муниципалитетах в департаментах Сан-Маркос, Уэуэтенанго, Тотоникапан, Солола, Киче, Чикимула и Альта-Верапас. За период с 2009 по 2011 годы в проекте приняли участие 1 309 представителей молодежи и старших возрастных групп.

23. **Колумбия** учредила фонд для поддержки женщин, стремящихся получить высшее образование в ситуациях вооруженного конфликта, приоритетно работающий с женщинами коренных народов, женщинами-инвалидами и женщинами африканского происхождения. До настоящего времени фонд уже оказал поддержку 357 женщинам.

24. **Эквадор** заявил о признании необходимости сокращения образовательного разрыва с целью уравнивания женщин коренных народов в образовательных возможностях с остальным населением. В 2010—2011 годах в Эквадоре была создана двуязычная межкультурная образовательная система, благодаря чему услуги обучения были предоставлены 64 041 девочке коренного населения на уровне начального/общего образования и 5 638 девочкам коренного населения на уровне семейного/дошкольного образования. В стране были открыты школы, предоставляющие учащимся в сельской местности доступ к современным технологиям.

25. **Финляндия** сообщает, что в 2011 году в стране была реализована национальная кампания против дискриминации «Равенство как приоритет», направленная на установление равенства в образовательной сфере. В рамках кампании были разработаны специализированные методические материалы для самих. Программа была нацелена на работу с преподавателями, профсоюзами и школьными администрациями на национальном и местном уровнях.

26. **Гайана** сообщает, что с 1992 по 2014 годы число средних школ на внутренних территориях страны, населенных американскими индейцами, увеличилось с 1 до 13. Доступ к среднему образованию для всех детей индейских общин дал им возможность получать специальности педагогов, медсестер и врачей, а также устраиваться на работу в правоохранительные и оборонные структуры.

27. В докладе **Индии** особое внимание уделяется проблеме низкого уровня грамотности среди женского населения зарегистрированных племен. С 2008 года в стране была реализована программа повышения качества образования для девочек — представительниц зарегистрированных племен в 54 округах, отмеченных низким уровнем грамотности, где, согласно переписи 2001 года, представители зарегистрированных племен составляли 25 и более процентов населения, а уровень грамотности был ниже 35 процентов. Правительством также была реализована программа начального образования в школах-интернатах в регионах с уровнем грамотности среди девочек ниже среднего, с упором на предоставление образовательных услуг девочкам из зарегистрированных каст, зарегистрированных племен, «прочих отсталых классов» и меньшинств. В 2009 году правительством была начата программа по расширению доступа к качественному среднему образованию, ведущаяся в основном в районах с высоким уровнем населения из числа зарегистрированных каст, зарегистрированных племен и меньшинств.

28. **Израиль** сообщает, что Управление по улучшению положения женщин предоставляет бедуинским женщинам возможность получить образование, проводя различные курсы и программы обучения. Кроме того, осуществлены преобразования инфраструктуры, чтобы девочки из племен бедуинов могли посещать школу рядом с домом.

29. **Мексика** признает необходимость расширения доступа к среднему образованию в сельской местности. Правительство страны проводит национальные встречи женщин сельских, коренных и крестьянских общин с целью наращивания их потенциала, а также обмена опытом в таких сферах, как землепользование, социальная и производственная организация.

30. **Непал** сообщает о проведении второго национального проекта в сфере высшего образования (2004—2014). Одна из целей проекта — расширение доступа к высшему образованию для успевающих студентов малоимущих слоев населения, в том числе девушек, далитов и мало охваченных образованием коренных национальностей, путем предоставления финансовой помощи и грантов учащимся и увеличения числа мест в средних школах.

31. В докладе **Новой Зеландии** сообщается об успехах в образовательной сфере. В 2005 году 40 процентов выпускниц-маори имели национальный сертификат второго образовательного уровня и выше; к 2012 году эта цифра выросла до 63 процентов. В целом уровень охвата третичным образованием жен-

щин маори и тихоокеанского происхождения выше, чем у женщин европейского и азиатского происхождения. Среди мер, принимаемых правительством для улучшения образовательного уровня женщин маори, можно назвать продолжение разрешения исторических споров о землях между Коронаой и маорийскими кланами «иви».

32. **Норвегия** сообщает, что в целом доля участия женщин в программах высшего образования выше, чем доля участия мужчин. Уровень образования мужчин саами несколько ниже, чем у мужчин других групп населения, в то время как образование женщин саами находится на средненациональном уровне. В 2012 году доля юношей и девушек саами в возрасте от 19 до 24 лет, участвовавших в программах высшего образования, составляла 39,1 и 26,1 процента соответственно. По сравнению с 1995 годом, когда эти цифры составляли 29,7 процента для девушек и 22,5 процента для юношей, наблюдается положительная динамика.

33. **Филиппины** сообщают, что основой наращивания человеческого потенциала страны являются меры по расширению доступа мальчиков и девочек из числа коренных народов как минимум к основам образования с учетом их культуры, обычаев и потребностей, в частности путем реализации образовательной программы для коренных народов, проводимой Департаментом образования.

2. Женщины коренных народов и здравоохранение

34. Государства представили информацию о здравоохранении женщин коренных народов. Хотя на уровне отдельных стран проводятся различные мероприятия и программы с различной степенью успешности, в целом правительства представили сведения о принятии ряда мер, в том числе внедрения адаптированных к культурным особенностям медицинских услуг, программ материнского здоровья, сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики заболеваемости.

35. **Австралия** признает, что забота о здоровье всех австралийских женщин позволяет повысить уровень здоровья в стране в целом. С этой целью в июле 2013 года Австралия начала реализацию Национального плана здравоохранения для коренного населения и жителей островов Торрессова пролива на 2012—2023 годы, в рамках которого ведется работа по основным направлениям улучшения здоровья и благополучия коренного населения и жителей островов Торрессова пролива. Кроме того, правительство реализует меры повышения качества медицинских услуг для матери и ребенка, в том числе программу «Здоровье на всю жизнь», Австралийская программа взаимодействия медсестер с семьями и программа «Новые пути: равный старт в жизни для детей коренного населения».

36. **Бразилия** сообщает, что культурная специфика отдельных групп женщин принимается во внимание в сфере здравоохранения.

37. В **Канаде** женщины «первых народов», инуиты и метисы наравне с другими канадцами имеют всеобщий доступ к услугам здравоохранения, предоставляемым в соответствии с Законом о здравоохранении федеральными властями, руководством провинций и отдельных территорий. Федеральные власти финансируют и предоставляют медицинские услуги в 85 отдаленных/изоли-

рованных местах проживания «первых народов», недоступных для органов здравоохранения провинций. Проводится ряд программ для канадских женщин и девочек, принадлежащих к группам риска, в таких сферах, как культурно-адаптированное здравоохранение и социальное развитие детей, здравоохранение для матерей и культура питания беременных (отдельный компонент программы направлен на обучение женщин «первых народов» и инуитов). Правительство также проводит программы «Развитие потенциала представителей „первых народов“ в городских и северных сообществах» и «Развитие потенциала представителей „первых народов“ в резервациях», направленные на ранее развитие детей метисов, инуитов и «первых народов».

38. По сообщению **Колумбии**, с 2009 года в рамках реализации национальной политики сексуального и репродуктивного здоровья ведется деятельность по улучшению здоровья женщин коренных народов, в том числе их сексуального и репродуктивного здоровья, а также реализуется программа по предотвращению калечащих операций на гениталиях и других форм насилия среди представителей народа эмбера и программа обучения для целителей в Эмбера-Чами. В 2012 году правительство провело встречу с представителями властей коренных народов с целью наладить диалог на тему практик, пагубно воздействующих на здоровье и жизнь женщин коренных народов.

39. В докладе **Чили** отмечается, что Министерством здравоохранения разработана специальная программа для коренных народов с учетом межкультурного подхода. Программа предполагает предоставление межкультурных медицинских и альтернативных услуг здравоохранения коренным народам, в частности женщинам. В 2013 году Министерство здравоохранения опубликовало и распространило информационные материалы по вопросам беременности, родов, ухода за младенцами и воспитания детей в регионах страны с наибольшей представленностью коренного населения. Кроме того, в больницах в Арике и Икике ведутся программы агитации за естественные роды и предоставляются прочие культурно адаптированные медицинские услуги. Министерство подписало соглашение Национальной корпорацией по развитию коренных народов (НКРКН) о мерах по предотвращению дискриминации в отношении представителей коренных народов, живущих с ВИЧ/СПИДом. Министерство планирования опубликовало руководство по беременности на языках коренных народов мапудунгун, аймара, рапануи и уйиче в рамках инициативы «Чили растет вместе с тобой» (“Chile Crece Contigo”).

40. **Эквадор** отмечает факт учреждения Национального директората по межкультурным вопросам, правам, участию в общественной жизни и здравоохранению, занимающегося подготовкой протоколов по этническим вопросам. В частности, в 2010 году он реализовал подпроцесс в сфере межкультурной медицины и политики здравоохранения для предоставления женщинам в сельской местности, в том числе женщинам коренных народов, доступа к услугам здравоохранения.

41. Политика здравоохранения подростков и молодежи **Гватемалы** и общий национальный план здравоохранения страны содержат отдельные положения, учитывающие этническую проблематику. Правительством также разработана стратегия признания заслуг лиц, содействующих развитию здравоохранения в социальном и культурном контексте, а также акушерок. Данная стратегия закреплена в Меморандуме о взаимопонимании, подписанном Министерством

здравоохранения с Национальным альянсом организаций женщин коренных народов. Министерство поддерживает диалог с акушерками с целью разработки стратегии изучения их практик оказания помощи матерям и планирования семьи. Правительство также разработало набор показателей культурной адаптированности услуг здравоохранения для оценки качества медицинских услуг, предоставляемых в различных социокультурных контекстах. Президентский секретариат по вопросам женщин подписал с Министерством здравоохранения соглашение об оказании технической помощи с целью устранения гендерного, этнического и прочих видов неравенства в доступе к услугам здравоохранения. Правительство предоставляет техническую помощь Национальному совету по вопросам здоровья коренных народов, в том числе проводит обучение женщин специальности «акушерка» и другим медицинским специальностям.

42. **Мексика** отмечает такие усилия властей по проведению программ здравоохранения для коренных народов и прочих групп, как разработка моделей и руководств по комплексному здоровью в качестве обязательных критериев работы учреждений здравоохранения.

43. **Новая Зеландия** сообщает, что женщины маори систематически отстают от женщин других групп по ряду показателей здравоохранения, однако в решении этой проблемы наметился некоторый прогресс. Например, в 2009 году регулярные бесплатные проверки на патологию молочных желез проходило 49 процентов женщин маори, соответствующих критериям участия в проверках, а к 2014 году проверками было охвачено уже 66 процентов женщин маори. Правительство сообщает о проведении программы иммунизации против вируса папилломы человека (ВПЧ), которой были успешно охвачены женщины маори. Среди населения маори достигнуто повышение средней продолжительности жизни (хотя она остается ниже средней продолжительности жизни других групп населения): 75 лет у женщин маори (у женщин остальных групп населения — 83 года) и 70 лет у мужчин маори (у мужчин остальных групп населения — 79 лет). С 2010 года правительством реализуется комплексная программа под названием «Ванау ора», в рамках которой ряд правительственных структур ведет совместную работу с семьями и общинами в целом. В рамках программы семьи прикрепляются к специалистам, определяющим виды социальных услуг и услуг здравоохранения, необходимых семьям, и предоставляющим им доступ к этим услугам.

44. В докладе **Норвегии** сообщается, что страна уделяет особое внимание услугам здравоохранения для саами. В 2010 году Северонорвежское региональное агентство здравоохранения провело углубленный анализ профессиональных услуг здравоохранения (физического и психологического), оказываемых представителям саами. В результате исследования выяснилось, что среди представителей народа саами заболеваемость раком, в особенности раком груди и легких, значительно ниже, чем среди остального населения страны. При этом существенных различий в характере и качестве медицинских услуг, предоставляемых саами и остальному населению, выявлено не было. В 2012 году в четырех северных округах страны был проведен опрос населения с использованием анкет, переведенных также на языки коренных саами. В настоящее время ведется анализ результатов опроса, которые, среди прочего, будут использованы в исследованиях психического здоровья населения страны в разрезе этнической и гендерной принадлежности.

45. На **Филиппинах** разработана программа, основанная на принципах соблюдения прав человека под названием «программа условных денежных переводов», в рамках которой малоимущим семьям, соответствующим критериям отбора, в том числе из общин коренной культуры, предоставляется финансирование здравоохранения и питания. Согласно докладу, в результате реализации программы повысился охват женщин медицинскими услугами в дородовом и послеродовом периоде.

46. **Суринам** сообщает о расширении доступа маргинализированных и незащищенных групп женщин к услугам сексуального и репродуктивного здравоохранения и о наличии целевых программ помощи женщинам коренного населения и маронов.

3. **Насилие в отношении женщин коренных народов и доступ к правосудию**

47. Проблема насилия в отношении женщин коренных народов актуальна в целом ряде государств, и правительства разрабатывают специализированные программы и вкладывают значительные ресурсы в инициативы по ее решению.

48. **Австралия** приняла Национальный план по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей (2010–2022), который, согласно докладу, позволил реализовать на местном уровне решения по предотвращению насилия и борьбе с ним. Кроме того, проектами по «обучению уважительному отношению», направленными на предотвращение насилия, охвачено уже 32 тысячи человек по всей стране, в том числе более 8 100 представителей молодежи из числа коренного населения. В 2013 и 2014 годах правительством было выделено 74,6 миллиона австралийских долларов (порядка 60,4 миллиона долларов США) на учреждение по всей стране центров правовой помощи коренным народам с целью оказания культурно адаптированных, доступных и эффективных юридических и сопутствующих услуг коренным народам. В 2012–2013 годах Юридическая служба по делам аборигенов оказала помощь 61 373 женщинам из городов, регионов и удаленных районов.

49. **Канада** сообщает, что, согласно отчету за 2009 год, вероятность виктимизации у женщин коренных народов почти в три раза выше, чем у остальных женщин. Для решения этой проблемы разработан широкий спектр мер законодательного и незаконотательного характера на федеральном уровне, уровне провинций и отдельных территорий. Среди них межюрисдикционные меры борьбы с насилием в семье в рамках системы уголовного правосудия (в том числе совершенствование уголовного кодекса, стратегических документов полиции и прокуратуры, механизмов оценки рисков, специализированных судов по разрешению дел о домашнем насилии и программ оказания услуг жертвам насилия и работы с правонарушителями), а также гражданско-правовые и более широкие меры профилактики насилия в семье, меры помощи жертвам и инициативы по предотвращению насилия. Seriously стоит проблема исчезновений и убийств женщин и девочек из числа коренного населения. Правительство в сотрудничестве с представителями коренных народов предпринимает множество шагов для повышения безопасности женщин и девочек из числа коренных народов и усиления мер реагирования судебной системы на дела об исчезновениях и убийствах женщин коренных народов, внедряя в этой сфере семиступенную стратегию. В дополнение к вышесказанному в рамках общих мер

по снижению уровня насилия общественным организациям предоставляется прямое финансирование.

50. В докладе **Чили** представлена информация о будущей стратегии и плане действий, направленных на предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении женщин, в частности женщин коренных народов. Существуют планы создания межинституционального правительственного органа с целью координации реализации стратегии.

51. Правительство **Колумбии** сообщает, что организации женщин, в том числе женщин коренных народов, составляют план действий по реализации гарантий для женщин-лидеров и женщин-правозащитников, который будет выполняться междисциплинарной группой министерств.

52. В **Гватемале** Институт омбудсменов для коренных женщин имеет широкие полномочия по поощрению прав женщин коренных народов, в том числе путем проведения курсов для лидеров среди женщин коренных народов и надзора за делами о насилии в отношении женщин. 12 управлений омбудсмена в период с 2008 по 2012 годы приняли 37 235 жалоб. Омбудсмен также занимается реализацией системы мер по обеспечению доступа для женщин коренных народов к правосудию.

53. В докладе из **Индии** говорится о том, что при публикации статистики преступности по данным Национального бюро регистрации преступлений (НБРП) отдельная глава отводится преступлениям против наименее защищенных групп общества, в том числе женщин, детей, а также представителей зарегистрированных каст и зарегистрированных племен.

54. **Мексика** по-прежнему обеспокоена необходимостью разработать модель искоренения насилия в отношении женщин и девочек коренных народов, которая основывалась бы на соблюдении прав человека и межкультурном подходе, в том числе с использованием ресурса Национальной комиссии по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин (НКПИНЖ). В период с 2003 по 2013 годы правительство страны открыло 21 приют для женщин коренных народов, в которых, помимо прочего, оказывается помощь женщинам коренных народов, ставшим жертвами насилия. В 2013 году судебные органы страны утвердили ряд протоколов, регламентирующих работу сотрудников системы правосудия по делам с участием представителей коренных народов или общин.

55. **Новая Зеландия** сообщает, что вероятность подвергнуться насилию для женщин маори в два раза выше, чем для других женщин в стране. Среди мер, принимаемых государством для снижения высокого уровня насилия в отношении женщин и девочек, можно назвать Программу действий по борьбе с насилием в семье на 2013–2018 годы «Е ту ванау ора», в которой содержатся концептуальные принципы работы в этом направлении с населением маори, а также пятилетний план совместной работы маорийских общин и правительства по разрешению проблемы насилия. Кроме того, парламентский комитет по социальным услугам Новой Зеландии проводит оценку целевого использования средств, предоставленных социальным службам на работу в сфере борьбы с сексуальным насилием, что предполагает анализ степени доступности, культурной адаптированности и целесообразности в долгосрочном периоде подобных услуг, оказываемых представителям племен маори.

4. Участие женщин коренных народов в работе директивных органов и процессе принятия решений

56. Ряд государств представили информацию об участии женщин в процессах принятия решений как в соответствующих общинах, так и на национальном политическом уровне. Как правило, государствами подчеркивалась проблема недостаточной представленности женщин коренных народов в директивных органах и структурах принятия решений. Некоторые государства отмечали факт реализации ими позитивных мер для решения этой проблемы в рамках представительных политических структур и определенных программ.

57. **Австралийское** правительство в рамках программы грантов для женщин коренных народов оказывает финансовую поддержку женским объединениям с целью поощрения занятия женщинами лидерских, представительских и управленческих постов в их общинах. В 2012 и 2013 годах на основе программы была оказана поддержка 63 проектам и более чем 3 600 женщинам. Правительство также осуществляет финансирование Национального совета женщин-аборигенов и жителей островов Торресова пролива, призванного расширять возможности женщин-аборигенов и жителей островов Торресова пролива и вести агитацию за политическое решение их проблем. Кроме того, правительство Австралии способствовало расширению участия женщин коренных народов в программе «Работа на страну», цель которой — защита и управление земельными и морскими территориями, а также обеспечение долгосрочной занятости для представителей коренных народов.

58. **Многонациональное Государство Боливия** принимает законы, направленные на повышение степени участия женщин коренных народов в политической жизни. В частности, статьей 11 Закона о выборах № 26 от 30 июня 2010 года установлено, что 50 процентов кандидатов на политические должности национального и местного уровня должны быть женщинами. Действие закона распространяется и на списки кандидатов, представляемые общинами коренных народов в рамках традиционного избирательного процесса. В процессе составления проекта новой конституции (в 2006–2007 году) 88 из 256 (35%) выборных членов парламента были женщинами, среди которых была 31 представительница коренных народов, в том числе и председатель. Национальный план обеспечения равенства возможностей под названием «Женщины создают новую Боливию для хорошей жизни», утвержденный Верховным указом № 28950, помимо прочих мер, содержит стратегию искоренения патриархальной системы и предусматривает участие женщин в процессах принятия решений.

59. **Канада** сообщает, что по состоянию на август 2013 года женщины из числа «первых народов» составляли 16 процентов племенных вождей, т.е. их представленность была несколько ниже, чем в 2012 году (19,8 процента).

60. **Гайана** отмечает существенное повышение степени участия женщин из числа американских индейцев в политической жизни страны. Пять из шести членов парламента из числа американских индейцев — женщины. Кроме того, правительство отмечает, что в настоящее время посты министров (иностраных дел и министра по делам американских индейцев) занимают две женщины из числа американских индейцев. Кроме того, женщины из числа американских индейцев также занимают должности председателя и заместителя председателя Комиссии по вопросам коренных народов, призванной поощрять права

американских индейцев согласно Конституции Гайаны. Четыре из десяти комиссаров — женщины, что соответствует положению конституции, устанавливающему, что один из трех кандидатов, номинированных Национальным советом тошао, а также один из двух кандидатов, номинированных организациями американских индейцев, должны быть женского пола. На местном уровне 10 процентов из 186 выборных тошао и старших советников составляют женщины.

61. **Кения** создала на национальном, региональном и международном уровнях механизмы оценки влияния реализации политики развития и охраны окружающей среды на положение женщин. Создано три центра передового опыта, работающих с учетом гендерной проблематики. В частности, в центрах будут проводиться исследования методов интеграции природоведческого опыта женщин коренных народов в программы сохранения окружающей среды, а также экологическую политику и законодательство.

62. **Мексика** сообщает, что конституционная реформа в сфере прав человека позволила женщинам участвовать в процессах принятия решений в своих общинах за счет гармонизации местного и государственного законодательства. При этом, однако, в муниципалитетах, где носители языков коренных народов составляют более 40 процентов населения, в политическую сферу пока вовлечено ограниченное число женщин коренных народов. К примеру, в 2009 году женщины занимали лишь 23 из 523 постов председателей (4,4 процента), 43 из 450 постов в профсоюзах (9,6 процента), и 910 из 3402 должностей членов муниципальных собраний (местных постов) (26,7 процента). В 2011 году правительство начало реализацию стратегии упрочения политических и избирательных прав коренных народов Мексики. В 2012 году была учреждена Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов в рамках программы действий по установлению гендерного равенства среди коренного населения — совместный фонд для разработки и проведения обучающих программ для женщин коренных народов, направленных на упрочение положения женщин коренных народов на лидерских должностях и усиление их роли в процессах принятия решений. В 2013 году в рамках проекта было проведено 22 обучающих программы, в которых приняли участие 3642 женщины коренных народов.

63. **Новая Зеландия** сообщает, что Министерство по делам женщин совместно с Лигой благосостояния маорийских женщин организует по всей стране дискуссии о проблемах, с которыми сталкиваются женщины, и предпринимает последующие действия по результатам такой работы.

64. В докладе **Норвегии** сообщается о принятии мер по расширению участия женщин в Самедигги (парламенте саами). В 2001 году в Самедигги было всего семь женщин-парламентариев (они занимали 18 процентов мест). Для повышения степени участия женщин в парламентской работе в 2005 году Самедигги были начаты кампании в СМИ и в рамках других каналов информирования общественности, что способствовало избранию 22 женщин в этом же году и выравниванию соотношения полов парламентариев до 50/50. В ходе последующих выборов эта пропорция сохранялась, а в настоящее время председателем Самедигги также является женщина.

5. Девочки коренных народов

65. В нескольких государствах были введены специализированные инициативы по поддержке девочек из числа коренного населения, в особенности в сфере образования и здравоохранения.

66. В **Австралии** созданы такие специализированные программы, как «Новые пути: равный старт в жизни для детей коренного населения», направленной на улучшение охраны здоровья и образования детей коренного населения и их матерей посредством обеспечения доступа к комплексным услугам охраны материнства и детства; профилактику и лечение ревматического полиартрита и предоставление жилья женщинам из числа коренного населения из отдаленных районов, которым необходимо приезжать для родов в региональные центры.

67. В июле 2014 года **Многонациональное Государство Боливия** ввело в действие новый кодекс для детей и подростков, одним из основополагающих принципов которого стал принцип межкультурности. Работу над проектом кодекса возглавляло Министерство юстиции; к участию в разработке проекта были привлечены дети из числа коренного населения при поддержке родителей. 1 августа 2012 года президент страны издал Указ № 1302 о запрете виктимизации в школе, а ранее, в декабре 2011 года, утвердил законопроект об объявлении 2012 года годом борьбы с насилием в отношении детей и подростков.

68. **Канада** представила сведения о программе «Развитие потенциала представителей коренных народов в городских и северных сообществах», направленную на раннее развитие детей метисов, инуитов и «первых народов», проживающих за пределами соответствующих резерваций. Программа повысила подготовленность детей к школе, в особенности по направлениям языковых и академических навыков, навыков общения, моторики и культурной осведомленности. Существуют убедительные доказательства того, что включенность детей в культурный контекст, формирование у них сопротивляемости стрессу, положительных связей и способности справляться с неблагоприятными обстоятельствами снижают для них риск насилия, самоубийств и прочих нежелательных событий.

69. **Новая Зеландия** сообщает о существенном превышении уровня подростковых беременностей среди населения маори по сравнению с уровнем этого явления в других группах населения. С 2010 года правительство оказывает существенную поддержку социально незащищенным родителям-подросткам и их детям, в том числе путем мероприятий соцзащиты, предоставления жилья, оказания поддержки при уходе за детьми для отцов-подростков, пособий на ребенка и создания специальных подразделений по делам родителей-подростков с целью обеспечения родителям-подросткам возможности получения среднего образования.

70. Правительство **Филиппин** сообщает, что в некоторых группах коренного населения до сих пор распространены ранние браки. Зачастую после вступления в брак девочка не может продолжать обучение. Лишь 10 процентов девочек из числа коренного населения оканчивают начальную школу, 5 процентов — старшие классы, а 20 процентов не имеют официального образования или относятся к неграмотной части населения. Отсутствие образования существенно ограничивает квалификацию девочек, необходимую для будущей работы и трудоустройства, что зачастую приводит к их нужде и заставляет выполнять низ-

кооплачиваемую работу, например заниматься выращиванием корнеплодов и ткачеством, а также оставаться в подчиненных ролях, например в качестве домашней прислуги. Поступают сообщения о том, что девочки коренного населения набираются для домашнего труда или работы в развлекательных учреждениях в ближайших городах.

71. В **Суринаме** ранние беременности встречаются наиболее часто среди девочек-подростков из числа населения, живущего в нищете и в сельской местности, а также коренных групп и маронов. Существует статистика, подтверждающая, что подростковые беременности во многих случаях прерываются абортами, в том числе небезопасными.

6. Женщины коренных народов и нищета

72. Ряд государств представил информацию о программах и политике снижения уровня нищеты и развития, защищающих интересы женщин коренных народов. В частности, такие программы предполагают повышение уровня участия женщин коренных народов в рабочей силе, расширение основных услуг, предоставляемых коренным народам, и обеспечение им доступа к земле.

73. **Австралия** сообщает, что на экономическое благополучие женщин влияют самые разные факторы, в том числе уровень дохода (в среднем меньший, чем у мужчин), преобладание частичной занятости, разводы и т.д. Женщины коренных народов менее активно участвуют в рабочей силе (49,3 процента), чем мужчины (61,6 процента). Правительственные меры расширения экономических возможностей женщин предполагают, в частности, стимулирование участия женщин в рабочей силе, оказание им поддержки при ведении бизнеса и сокращение гендерного разрыва в оплате труда.

74. **Многонациональное Государство Боливия** отмечает, что располагает рядом стратегий преодоления крайней нищеты коренных народов, в частности женщин из их числа. Реализация этих стратегий позволила повысить уровень предоставляемых женщинам основных услуг, в том числе доступа к электрической энергии и питьевой воде. Кроме того, в Законе об аграрной реформе 1996 года № 1715 признается право женщин на доступ к земле и собственности на нее. Для обеспечения участия женщин в процессах распределения земель и установлении прав на них правительство учредило движение Бартолины Сисы — национальную конфедерацию женщин коренного и сельского населения. Эта организация также лоббирует включение положений о правах женщин коренных народов в ряд последующих законов, регулирующих земельные отношения, и включение проблематики женщин коренных народов в политическую повестку дня президента страны на период до 2025 года.

75. **Канада** сообщает о существенных инвестициях в реализацию Стратегии формирования у коренного населения профессиональных навыков и навыков поиска работы, а также в работу Фонда навыков и партнерства, призванных дать представителям «первых народов», инуитов и метисов навыки, необходимые им для серьезной и стабильной занятости, в том числе обучать женщин профессиям, не входящим в круг традиционных женских занятий. Правительство также осуществляет программу поддержки доходов населения резерваций, направленную на оказание помощи финансово нуждающимся лицам и семьям, проживающим в резервациях и соответствующим критериям участия, с целью обеспечения для молодых женщин и мужчин доступа к знаниям и навы-

кам, необходимым в процессе трудоустройства. Кроме того, в 2013 году был принят Закон о семейных домах в резервациях и долях и правах супругов, ликвидировавший пробел в нормативно-правовом регулировании защиты супружеской собственности и прав лиц, проживающих в резервациях «первых народов». С 2009 года для нескольких «первых народов» вступили в силу комплексные соглашения о самоуправлении и правах на землю.

76. В **Суринаме** начата реализация проекта «Поддержка устойчивого развития внутренних территорий», в рамках которого проводится демаркация земель народов, проживающих на внутренних территориях, в том числе коренных народов. При этом, однако, в докладе отмечается, что конституционно коллективные права на землю еще не признаны.

7. Женщины коренных народов и статистические данные

77. Ряд государств отметили определенные успехи в сборе статистических данных и проведении качественных исследований. Некоторые результаты приводятся ниже.

78. **Аргентина** сообщает, что в рамках последующих действий по результатам реализации Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию на период после 2014 года в национальный доклад были включены данные по коренным народам с разбивкой по половому признаку.

79. **Многонациональное Государство Боливия** сообщает, что в вопросники переписи населения и жилищного фонда 2012 года были включены вопросы о самоидентификации и языке респондентов, и данные приводились с разбивкой по полу и возрасту. В 2012 году Министерство юстиции и Национальный институт статистики страны при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провели разработку показателей соблюдения прав человека в сфере искоренения насилия в отношении женщин и торговли людьми, а также в сфере поддержания сексуального и репродуктивного здоровья.

80. Правительство **Коста-Рики** отмечает, что в вопросники десятой переписи населения и шестой переписи жилищного фонда были включены вопросы о самоидентификации и половой принадлежности, что позволило собрать информацию о женщинах коренных народов.

81. **Эфиопия** отмечает, что профильным министерствам страны поручено актуализировать гендерную проблематику в политике соответствующих сфер, в том числе принимать меры по сбору данных о положении женщин коренных народов.

82. **Финляндия** признает важность заострения внимания на проблеме дискриминации по половому и прочим признакам, существующей в различных формах в сфере межведомственной компетенции, а также признает недостаточность исследовательских данных о положении народов саами, их жилищных условиях и участии в политической жизни с разбивкой по половому признаку; эти данные необходимы для принятия стратегических решений в отношении этих народов.

83. Правительство **Гватемалы** сообщает, что в 2013 году особое значение придавалось разбивке данных по этническому признаку с целью определения различий в положении коренных и прочих групп мужчин и женщин в ряде сфер. Гватемала использует 46 показателей для сбора данных в шести сферах: демография, экономика, образование, здравоохранение, участие в политической жизни и насилие в отношении женщин.

84. В **Гайане** в ходе проведения демографической и жилищной переписи 2009 года в анкеты включались вопросы о половой принадлежности респондентов и их самоидентификации в качестве представителей американских индейцев.

85. В 2013 году правительство **Новой Зеландии** провело «Те купенга» — первый опрос с целью выяснения уровня благополучия маори, респондентами которого выступили пять тысяч представителей этноса маори и/или лиц маорийского происхождения. В ходе опроса были собрана информация на ряд тем, позволяющих составить общее представление об уровне социального и культурного благополучия респондентов.

III. Выводы

86. Женщины коренных народов обретают силу и авторитет в деле защиты прав коренных народов и женщин, создавая условия для более свободной и полной реализации своих прав на основе равенства и с учетом специфики указанных групп населения. Таким образом обеспечивается соблюдение этих прав наряду с сохранением и передачей культуры и ценностей коренных народов.

87. В этой сфере женщины коренных народов постоянно достигают все новых и новых успехов на национальном и международном уровнях. Женщинам коренных народов удается привлекать внимание общественности к затрагивающим их проблемам путем расширения собственного участия в международных форумах по темам, связанным с правами коренных народов и с правами женщин в целом. Благодаря этим усилиям права и проблемы женщин коренных народов признаются и отражаются в международных документах, в частности в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенции Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (Конвенция № 169), а также в принятом впоследствии итоговом документе Всемирной конференции по коренным народам.

88. При этом, однако, через 20 лет после проведения в Пекине четвертой Всемирной конференции по положению женщин женщины коренных народов до сих пор сталкиваются с серьезными препятствиями к полному осуществлению своих прав человека. Приведенный выше анализ национальных обзоров дает представление о положении женщин коренных народов в странах-докладчиках и о достигнутых государствами улучшениях этого положения, а также о многочисленных проблемах, которые сохраняются в этой сфере. Широкий спектр мер, принимаемых государствами, демонстрирует большой разброс в уровне соблюдения прав женщин коренных народов в различных регионах и странах, а также зависимость этого уровня от национальных приоритетов, политических возможностей и финансовых ресурсов отдельных стран. Стоит отметить, что в ряде государств и регионов реализуются инициативы, направленные непосредственно на женщин коренных народов, в том время как

в остальных специфическая проблематика этой группы населения в целом не актуализирована.

89. Из содержания докладов следует, что наибольшие целевые усилия государствами предпринимаются в сферах искоренения насилия в отношении женщин, здравоохранения, образования и наращивания людского потенциала. Это сферы, в которых наиболее явно проявляется гендерная специфика (в особенности борьба с насилием в отношении женщин и оказание специализированных услуг здравоохранения женщинам) или в которых женщины коренных народов особенно уязвимы или обездолены (например, составляют большую часть неграмотного населения). Некоторые государства признают, что в этих сферах женщины коренных народов сталкиваются с особыми проблемами, заслуживающими дифференцированного подхода. Ряд мер, описанных в докладах государств, определенно относится к категории нарабатываемого передового опыта, который можно использовать или применять в других странах и контекстах.

90. Всеми государствами отмечалась проблема недостаточного участия женщин коренных народов в работе директивных органов и процессах принятия решений как на местном, так и на национальном уровне. В целом в этой сфере женщины до сих пор страдают от дискриминации, несмотря на скромный прогресс, наметившийся в ряде стран. Низкий уровень участия женщин коренных народов в указанных процессах представляет собой как отдельную проблему, так и препятствие к информированию населения о широком спектре других трудностей женщин коренных народов в таких сферах, как образование, здравоохранение, борьба с насилием и нищетой, а также обеспечение доступа к правосудию, что препятствует выработке решений этих проблем. Расширение участия женщин коренных народов в работе директивных органов и процессах принятия решений должно стать одной из первоочередных задач для государств и коренных общин.

91. Кроме того, эффективность решения проблем женщин коренных народов может быть повышена путем актуализации проблематики их прав и рассмотрения ее как междисциплинарного вопроса в рамках политики и программ помощи женщинам и/или коренным народам. К проблемам женщин коренных народов также необходимо привлекать внимание национальных директивных органов и властей с целью выработки более эффективных решений. Это даст директивным органам более полное представление о множестве трудностей, с которыми в настоящее время сталкиваются женщины коренных народов. Представление данных в разбивке по половому и этническому признаку является в этом контексте основным способом выявления и оценки проблемных сфер и выработки решений.

92. И наконец, необходимо отметить, что решение проблем, затрагивающих женщин и девочек из числа коренных народов, требует приоритизации их прав как женщин и как представительниц коренного населения. Соответственно, права, закрепленные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, должны реализовываться параллельно с инициативами, направленными непосредственно на женщин коренных народов, с целью ре-

шения структурных проблем коренных народов, усугубляющих трудности женщин коренных народов. Это, в частности, предполагает поощрение права коренных народов на самоопределение, дающего им возможность участия в разработке эффективных, культурно адаптированных и долгосрочных решений проблем, с которыми сталкиваются женщины коренных народов.
