



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Тринадцатая сессия

Нью-Йорк, 12–23 мая 2014 года

Пункты 3, 4(a) и 7 предварительной повестки дня*

**Специальная тема: «Принципы благого управления,
соответствующие Декларации Организации Объединенных
Наций о правах коренных народов: статьи 3–6 и 46»**

**Права человека: осуществление Декларации Организации
Объединенных Наций о правах коренных народов**

Существующие приоритеты, темы и дальнейшие действия

**Полученная от государств информация о рассмотрении
рекомендаций Постоянного форума по вопросам
коренных народов**

Записка секретариата

Настоящий документ представляет собой подборку полученных от государств-членов ответов на вопросник о принятых мерах по достижению целей второго Международного десятилетия коренных народов мира, Целей развития тысячелетия, а также по выполнению рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов. С вопросником и полными ответами государств можно ознакомиться на веб-сайте Постоянного форума.

* E/C.19/2014/1.



I. Введение

1. По состоянию на 28 февраля 2014 года Постоянный форум по вопросам коренных народов получил письменные ответы на вопросник о принятых или запланированных мерах по рассмотрению и выполнению рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов от следующих государств: Австралии, Боливии (Многонациональное Государство), Дании и ¹, Мексики, Новой Зеландии, Норвегии и Финляндии. Новая Зеландия представила свой доклад первый раз в 2014 году. Полные письменные ответы государств можно найти на веб-сайте Постоянного форума (<http://social.un.org/index/IndigenousPeoples/UNPFIIISessions/Thirteenth.aspx>).

2. Направленный государствам вопросник был разделен на две части. Цель первой части состояла в получении информации относительно достижений в рамках второго Международного десятилетия коренных народов мира, включая связанный с этим вопрос Целей развития тысячелетия, а также и другой информации в отношении того, как правительства способствуют осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Вторая часть вопросника имела целью получение информации для тринадцатой сессии Постоянного форума, а также его существующих тем и приоритетов.

3. 20 декабря 2004 года Генеральной Ассамблеей была принята резолюция 59/174, в которой она провозгласила второе Международное десятилетие коренных народов мира, начинающееся с 1 января 2005 года. Цель второго Десятилетия, темой которого является «Партнерство во имя действий и достоинства», заключается в укреплении международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как культура, образование, здравоохранение, права человека, окружающая среда и социально-экономическое развитие, с помощью ориентированных на практические действия программ и конкретных проектов, увеличения технической помощи и соответствующей деятельности по установлению стандартов.

4. Все государства — члены Организации Объединенных Наций договорились достичь восьми Целей развития тысячелетия к 2015 году. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, подписанная в сентябре 2000 года, обязывает руководителей стран мира бороться с нищетой и голодом; добиваться всеобщего начального образования; поощрять гендерное равенство; сокращать детскую смертность; улучшать материнское здоровье; бороться с ВИЧ/СПИДом и другими болезнями; обеспечивать экологическую устойчивость; и формировать глобальное партнерство в целях развития.

5. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов представляет собой наиболее всеобъемлющий и передовой международный документ, касающийся прав коренных народов. Эта Декларация была принята Генеральной Ассамблеей в 2007 году. В статье 42 Декларации говорится, что Организация Объединенных Наций, ее органы, включая Постоянный форум по вопросам коренных народов, и специализированные учреждения, в том числе на страновом уровне, и государства содействуют соблюдению и полному применению положений настоящей Декларации и принимают последующие меры по эффективному осуществлению настоящей Декларации.

¹ Гренландия имеет самостоятельное государственное управление в рамках правительства Дании. Дания представила свой доклад как «Дания и Гренландия».

II. Раздел 1 вопросника: достижение целей второго Международного десятилетия коренных народов мира и связанные с этим вопросы

A. Отклики государств относительно выполнения целей второго Международного десятилетия коренных народов мира

6. Австралия сообщила об особых усилиях, которые ее правительство прикладывает, чтобы обеспечить регулярное посещение школы детьми аборигенов и жителей островов, расположенных в проливе Торреса. Отправной точкой является правительственная стратегия дистанционного школьного обучения. Правительство Содружества тесно сотрудничает с соответствующими государственными, территориальными и негосударственными учебными заведениями с целью упразднения препятствий, мешающих посещению учебных заведений, и обеспечить, чтобы учащиеся из числа коренного населения могли добраться до школ и находиться в них. Правительство Австралии также добавит национальную цель повышения уровня посещаемости к своим стратегическим целям, предназначенным сократить разрыв между показателями по аборигенам и жителям островов, расположенных в проливе Торреса, и показателями по прочим жителям Австралии.

7. Правительство Австралии ведет совместную работу с сектором здравоохранения аборигенов и жителей островов, расположенных в проливе Торреса, чтобы повысить показатели по всем коренным народам Австралии. Упор делается на профилактические меры здравоохранения, и значительные средства вкладываются в сферу первичного медико-санитарного обслуживания. Австралия принимает меры к сокращению разрыва в показателях здравоохранения по коренному населению и поставило цель ликвидировать разрыв в средней продолжительности жизни к 2031 году и вдвое сократить показатели по детской смертности к 2018 году.

8. Министерство образования Многонационального Государства Боливия занималось разработкой учебной программы, удовлетворяющей права коренного населения. Эта учебная программа характеризуется высоким качеством, поскольку учитывает культурные и языковые особенности коренных народов. Многонациональное Государство Боливия обеспечило публикацию различных документов и выпуск мультимедийных учебных материалов на языках аймара, кечуа и гуарани. В отношении здравоохранения оно сообщило о создании сети межкультурных муниципальных аптечных пунктов, где предлагаются лекарственные средства на основе лечебных трав. 19 декабря 2013 года правительство приняло Закон о наследственной боливийской традиционной медицине, направленный на то, чтобы регламентировать деятельность и практические методы национальной системы здравоохранения, основанной на наследственной традиционной медицине.

9. Дания приняла стратегию (2013–2016 годы), направленную на проживающих в Дании социально незащищенных гренландцев, чтобы улучшить условия их жизни. Для осуществления этой стратегии было выделено общих ассигнований на сумму 13,4 млн. датских крон. В январе 2013 года был учрежден Гренландский совет по правам человека согласно Закону № 23 парламента Гренландии (инатсисартута) от 3 декабря 2012 года. Данный Совет осуществляет сотрудничество с Датским институтом прав человека, наблюдая за положением в области прав человека в Гренландии.

10. В 2013 году Министерство социального обеспечения и здравоохранения Финляндии санкционировало проведение исследования по вопросам состояния здоровья

и благосостояния представителей народа саами, проживающих на коренных саамских землях. Основным фактором благосостояния саами является задача выживания. Это основывается на их независимом образе жизни, помощи со стороны родственников и общины, а также поддержке и услугах государства. Население саамов постоянно испытывает на себе давление в сторону перемен: в условиях общего старения населения молодые саамы переезжают жить в другие места. Поэтому их образ жизни и средства к существованию меняются, и существуют опасения, что общины саамов могут распасться. К положительным результатам этого исследования можно отнести то, что как самосознание, так и язык и культура саамов существенно укрепились. В связи с переменами в общине саами предоставление государственных услуг на саамском языке играет важную роль в обеспечении благосостояния саамских народностей. Однако государственные услуги стали предоставляться саамам относительно недавно; их доступ к этим услугам расширяется, хотя и медленно. По мнению саамских женщин, нуклеарная семья, несомненно, играет более существенную роль в плане оказания повседневной помощи. За последние десятилетия был достигнут существенный прогресс в расширении служб социального обеспечения и сетей обеспечения безопасности повседневного существования для саами.

11. Мексиканская Национальная комиссия по развитию коренных народов организовала консультацию по приоритетам в области развития коренных народов и лиц африканского происхождения. Итоги этой консультации были приняты во внимание при разработке национального плана развития на период 2013–2018 годов. Эта консультация была проведена в 27 штатах и охватила 297 муниципальных образований. В общей сложности в ней приняло участие 23 010 представителей коренных народов (12 469 мужчин и 10 541 женщина).

12. В Парламенте Новой Зеландии присутствует семь представителей электоратов народа маори. В правительстве Новой Зеландии учрежден пост министра по делам маори. В Региональном совете Вайкато к выборам 2013 года было выделено два места для представителей маори. Te Puni Kōkiri — это правительственное министерство, учрежденное в соответствии с Законом о Министерстве по делам развития маори 1991 года. Данное министерство представляет свои рекомендации министру по делам маори в отношении необходимых политических мер. К функциям министерства относится содействие повышению показателей по народу маори в сферах образования, профессиональной подготовки и занятости, здравоохранения и развития экономических ресурсов, а также контроль и связь с другими правительственными подразделениями и учреждениями для обеспечения адекватности услуг, предоставляемых представителям народа маори.

В. Усилия правительств, касающиеся коренных народов и достижения Целей развития тысячелетия

13. Австралия сообщила о том, что не существует никакой формальной связи между политикой Австралии в отношении коренного населения и Целями развития тысячелетия, поскольку эти Цели в настоящее время касаются исключительно развивающихся стран.

14. Финляндия выступает в поддержку Партнерства Организации Объединенных Наций с представителями коренных народов, которое, при содействии Генерального секретаря, было учреждено в 2011 году Международной организацией труда (МОТ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программой развития Организации Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных На-

ций в области народонаселения. Это Партнерство предоставляет финансовую, экспертную и техническую поддержку для совместных страновых программ Организации Объединенных Наций, а также для глобальных и региональных инициатив, разработанных совместно с коренными народами для содействия осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенции № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, а также рекомендаций договорных органов и прочих механизмов по правам человека.

15. Финляндия поддерживает участие представителей коренных народов в различных форумах Организации Объединенных Наций, в том числе делая добровольные взносы в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. В рамках подготовки к проведению Всемирной конференции по коренным народам Финляндия направила дополнительную помощь для деятельности Глобальной координационной группы коренных народов, чтобы содействовать всестороннему, широкому участию коренных народов, в том числе молодежи и женщин.

16. В Мексике все программы, осуществляемые Национальной комиссией по развитию в интересах коренных народов, направлены на поддержку Целей развития тысячелетия. В 2006 году Комиссия подготовила документ, озаглавленный «Цели развития тысячелетия и коренные народы Мексики» и являющийся составной частью более фундаментальной работы под названием «Цели развития тысячелетия в Мексике».

17. Новая Зеландия сообщила о Подходе к потенциалу маори — государственной рамочной концепции, разработанной Те Рупи Кōкити в 2004 году. Данный подход признает, что культура народа маори является уникальной и что его представители имеют возможность и потенциал улучшить качество жизни для себя и своей общины.

С. Дети и молодежь, принадлежащие к коренным народам

18. Австралия сообщила о финансировании программ исправительного воспитания молодежи и детей, принадлежащих к коренным народам, чтобы помочь им избежать попадания в тюрьму и содействовать борьбе с практикой нюхания бензина, распространенной в отдаленных общинах коренного населения, особенно в центральной и северной Австралии. Правительство финансирует поставку в данный регион слабопахучего, непригодного для нюхания горючего, а также реализацию воспитательных программ для молодежи аборигенов и жителей островов, расположенных в проливе Торреса, что чрезвычайно важно для успеха данной стратегии.

19. Правительство Австралии непосредственно финансирует около 350 служб, обеспечивающих базовый уход за детьми (в регионах и удаленных местностях), и учитывающих местную культуру служб, особенно служб по уходу за детьми, ориентированных на детей аборигенов и жителей островов, расположенных в проливе Торреса (по всем географическим районам, от больших городов до наиболее удаленных). Также оказывается поддержка посещению детьми, принадлежащими к коренным народам, подготовительных классов школы.

20. В Многонациональном Государстве Боливия Министерством образования выделяется 350 стипендий для принадлежащей к коренным народам молодежи с низким уровнем дохода. В 2013 году был создан Технологический центр для коренных

народов; сейчас в нем обучаются 120 молодых людей, принадлежащих к коренным народам.

21. Согласно данным, представленным Данией, коренные народы, дети и молодежь находятся в центре внимания при реализации сотрудничества в целях развития, а также при осуществлении ею политики в области прав человека.

22. В Финляндии Министерством образования и культуры в рамках общей молодежной политики были приняты долгосрочные меры в поддержку деятельности молодежи народа саами. Созданный в 2010 году в связи с Саамским парламентом Молодежный совет направляет свои усилия на повышение уровня жизни саамской молодежи и стимулирование ее активной гражданской позиции. Министерство финансирует деятельность Молодежного совета на ежегодной основе. Кроме того, Министерство также финансирует национальную молодежную организацию саамов и выделяет специальные субсидии на проведение молодежных мероприятий саамов в столичном районе Хельсинки.

23. В Мексике была инициирована программа для детей и молодежи, принадлежащих к коренным народам и нуждающимся в социальной помощи, жилье, питании и образовании. По состоянию на 31 декабря 2013 года 60 692 человека воспользовались услугами этой программы через 1065 общежитий. Также было создано 236 общинных общежитий, в которых была оказана помощь 13 996 детям и молодежи, принадлежащим к коренным народам. На содержание этих общежитий правительство затратило 902,4 млн. мексиканских песо.

24. В Новой Зеландии существует такое явление, как детская нищета, и правительство принимает необходимые меры для решения этой проблемы. Исходя из последних имеющихся данных, по показателям детской нищеты Новая Зеландия находится в среднем сегменте международных таблиц, опубликованных Организацией экономического сотрудничества и развития и Европейским союзом. Под бедностью в Новой Зеландии обычно понимается «несоответствие минимально приемлемому уровню жизни в своем обществе ввиду нехватки необходимых ресурсов», а у детей в Новой Зеландии есть доступ к бесплатному образованию, здравоохранению и, в случае необходимости, их родителям предоставляются социальные пособия.

25. Правительство Новой Зеландии неизменно уделяет первоочередное внимание вовлечению детей в сферу образования и их успехам. Принимаются последовательные меры политического характера по расширению участия в воспитании детей дошкольного возраста, особенно в отношении тех детей, которые считаются уязвимыми. Правительство также уделяет особое внимание тем составляющим системы образования, где наиболее заметны тенденции отказа детей от обучения. Общий акцент делается на повышение эффективности и успешность мер.

26. В Новой Зеландии дети в возрасте от 5 до 19 лет имеют право на бесплатное образование. Правительство признает, что некоторые дети сталкиваются с проблемами в плане получения образования, особенно дети маори и уроженцев тихоокеанских островов, а также дети-инвалиды. Для рассмотрения этих вопросов правительство разработало ряд конкретных планов и программ, в том числе План обеспечения образования для уроженцев тихоокеанских островов и Общеобразовательную стратегию для народа маори. Правительство также поставило перед всеми учебными заведениями задачу внедрить к 2014 году практику инклюзивного обучения.

27. Правительство Норвегии оказывает поддержку осуществлению языковых проектов и разработке учебных материалов для детских садов и школ. Для саамской молодежи, проживающей в тех районах, где мало говорят на саамском языке, организованы программы дистанционного обучения и регулярно проводятся языковые ла-

геря. Обзор тех мер, которые принимаются в отношении саамских языков, содержится в Плане действий по саамским языкам (2009–2014 годы).

28. Детские и молодежные организации получают субсидии от Саамского парламента и/или правительства для целей укрепления взаимоотношений с саамской молодежью в других странах Северной Европы и, в целом, для работы по тем вопросам, где активное участие принимают молодые саамы.

D. Ориентация на решение вопросов, касающихся женщин, принадлежащих к коренным народам, и законы и программы, нацеленные на их решение

29. Осуществляемая правительством Австралии программа предоставления грантов женщинам, принадлежащим к коренным народам, направлена на развитие руководящих навыков женщин – представительниц коренных народов, в тех областях, которые способствуют улучшению обездоленного положения коренных народов в соответствии с конкретными местными потребностями и приоритетами. Правительство Австралии выделяет ассигнования общинным правовым центрам для удовлетворения конкретных правовых потребностей женщин, принадлежащих к коренным народам, и финансирует программы, которые оказывают помощь женщинам коренных народов, ставшим жертвами или пережившими насилие в семье.

30. Согласно информации, представленной Многонациональным Государством Боливия, право женщин, принадлежащих к коренным народам, иметь доступ и владеть землей существенно расширилось. До того как нынешнее правительство приступило к своим обязанностям, землей владело лишь 11 процентов женщин, принадлежащих к коренным народам. При нынешнем правительстве эта доля возросла до 46 процентов.

31. Дания и Гренландия сообщили, что в апреле 2003 года правительство Гренландии приняло Закон о равенстве между женщинами и мужчинами. С 1980-х годов в Гренландии существуют приюты и консультационные центры для женщин или мужчин, ставших жертвой насилия либо угрозы насилия или оказавшихся в каком-либо ином семейном кризисе. Женщины и мужчины могут там находиться вместе со своими детьми. Во второй половине 2013 года инатсисартут (парламент Гренландии) принял стратегию и план действий на период 2014–2017 годов по борьбе с насилием как в семье, так и в обществе.

32. В январе 2014 года Мексикой была принята новая национальная программа Национальной комиссии по развитию в интересах коренных народов. Одной из конкретных целей данной программы является принятие всесторонних мер для содействия осуществлению прав женщин, принадлежащих к коренным народам, в рамках борьбы с неравенством между мужчинами и женщинами. Данная программа включает создание приютов для женщин коренных народов, проект по оказанию внимания и защите женщин коренных народов, ставших жертвами насилия, стимулирование гендерного равенства среди коренных народов, а также укрепление руководящей роли женщин коренных народов.

33. Новая Зеландия сообщила об учреждении Министерства по делам женщин, которое является основным консультантом правительства по достижению более эффективных результатов в политике в отношении женщин. Whānau Ora — это инициатива, проводимая совместно Te Puni Kōkiri, Министерством социального развития и Министерством здравоохранения. Она признает роль женщин маори в семье и

осуществляется более 200 подразделениями служб здравоохранения, социальных и общинных служб.

Е. Национальные институты, занимающиеся проблемами коренных народов

34. По информации правительства Австралии, вопросам коренных народов уделяется первоочередное внимание, учитывая тот факт, что премьер-министр одновременно является министром по делам коренного населения Австралии. Акцент в политике правительства делается на повышение уровня образования, создание дополнительных возможностей в плане занятости, расширение прав и возможностей граждан и общин, а также повышение уровня жизни. Большая часть стратегий, программ и услуг, предоставляемых коренному населению, была передана в ведение Канцелярии премьер-министра и Кабинета, а в Кабинете есть министр по делам коренного населения. Кроме того, помощь в том, чтобы результаты осуществления программ достигали коренных австралийцев, оказывается секретарем парламента. В качестве головного ведомства Канцелярия премьер-министра и Кабинет обеспечивает придание большего приоритета вопросам коренного населения в плане доступа к основным программам по всем учреждениям.

35. Одним из учреждений, занимающихся вопросами коренных народов в Многонациональном Государстве Боливия, является Министерство по делам автономий, задача которого состоит в постепенном стимулировании самоопределения и самоуправления коренных народов.

36. По информации, представленной Данией, защитой прав коренных народов занимается целый ряд национальных и региональных учреждений. К ним, в частности, относятся Министерство иностранных дел Дании, Датский институт по правам, Арктический совет и Гренландский совет по правам человека. В Гренландии также имеются свои собственные суды, тогда как высшим апелляционным судом для Гренландии является Верховный суд Дании.

37. Датским институтом по правам человека был подготовлен доклад в отношении прав человека в Гренландии, где основное внимание уделяется детям, инвалидам, верховенству права, образованию и добывающим отраслям промышленности. Институт также организовал подготовку в Гренландии адвокатов и наладил сотрудничество с гренландским учреждением, занимающимся правами детей, для более эффективной популяризации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

38. В Финляндии на Министерство юстиции возложена задача координации и подготовки вопросов, касающихся народов саами. Другие министерства отвечают за относящиеся к народам саами вопросы в своих соответствующих областях, в том числе по вопросам, касающимся социального обеспечения и здравоохранения, занятости и средств к существованию.

39. В Финляндии задача омбудсмена по делам меньшинств состоит в том, чтобы укреплять статус и правовую защиту национальных меньшинств в Финляндии, а также предотвращать и бороться с проявлениями дискриминации по этническому признаку. Этот омбудсмен также является национальным докладчиком по вопросам торговли людьми. Канцелярия омбудсмена ориентирует свою деятельность на иммигрантов, иностранцев, проживающих в Финляндии, и традиционные этнические меньшинства Финляндии, такие как народы саами.

40. В 2003 году в Мексике была учреждена Национальная комиссия по развитию в интересах коренных народов. Цель данной Комиссии состоит в том, чтобы координировать, стимулировать, оказывать поддержку, контролировать и оценивать программы, проекты, стратегии и принимаемые государственные меры в целях всеобъемлющего и устойчивого развития коренных народов и общин.

41. В Новой Зеландии Te Puni Kōkiri — это правительственное министерство, предоставляющее рекомендации политического характера министру по делам маори. В его обязанности входит содействие повышению достижениям народа маори в сферах образования, профессионального обучения и занятости, здравоохранения и развития экономических ресурсов, а также контроль и связь с другими правительственными департаментами и учреждениями для обеспечения адекватности предоставляемых ими услуг.

Г. Программы укрепления потенциала по вопросам, связанным с коренными народами, для гражданских служащих

42. Австралия указала, что Австралийская комиссия по вопросам государственной службы оказывает поддержку в найме, подготовке и карьерном росте представителей аборигенов и жителей островов, расположенных в проливе Торреса, на австралийской государственной службе за счет осуществления Стратегии занятости представителей коренных народов на Австралийской государственной службе. Федеральные правительственные учреждения занимаются осуществлением культурно-просветительских программ, направленных на стимулирование способности государственных служащих понимать вопросы, касающиеся коренных народов, и важность их участия в жизни общества.

43. Согласно информации, представленной Данией, в 2011 году было издано техническое руководство по правам коренных народов, предназначенное для гражданских служащих и других лиц, занимающихся в правительстве Дании вопросами развития.

44. В Финляндии Саамский образовательный институт, будучи участником сети по повышению качества образования в северной части Финляндии, вносит существенный вклад в дело развития образования и профессиональной подготовки, повышая качество подготовки в профессиональном обучении.

45. В 2013 году мексиканской Национальной комиссией по развитию в интересах коренных народов и другими учреждениями, такими как Национальная комиссия охраняемых природных зон, в 12 штатах страны были организованы семинары по правам человека и охране окружающей среды. В эти семинары были включены вопросы прав коренных народов и экологии, а также вопросы традиционных знаний коренных народов.

46. В рамках осуществляемой Новозеландской комиссией по правам человека программы Te Mana i Waitangi организуются семинары для различных общин и правительственных учреждений по теме Договора Вайтанги и Декларации независимости.

Г. Осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

47. Австралийская комиссия по правам человека, финансируемая правительством Австралии, активно пропагандирует принципы Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в том числе через различные учебные материалы.

48. В течение многих лет Дания и Гренландия тесно сотрудничают в целях поощрения прав коренных народов. Первая стратегия Дании по оказанию поддержки коренным народам была подготовлена в 2004 году на основе инициативы Дании и Гренландии. Создание механизмов самоуправления Гренландии в 2009 году само по себе является примером осуществления Гренландией и Данией Декларации и приверженности ее принципам. В 2011 году по итогам обзора этой стратегии был сделан вывод о том, что сотрудничество между Данией и Гренландией привело к прорыву в области укрепления институционального потенциала, а также к улучшению условий жизни коренных народов.

49. Исторически сложилось так, что Дания и Гренландия неизменно принимают активное участие в ряде международных форумов, на которых обсуждаются вопросы прав коренных народов. Например, Дания и Гренландия активно участвовали в обсуждении резолюций, касающихся прав коренных народов, и в работе сессий Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов и Экспертного механизма по правам коренных народов.

50. В Финляндии многие цели Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов были включены в соответствующие национальные законы во время их принятия в 2007 году. В течение долгого времени защита и пропаганда прав коренных народов относились к приоритетным задачам правительства Финляндии в области прав человека и темой, присущей для всех аспектов проводимой Финляндией политики в сфере развития. Принятие этой Декларации дало новый существенный документ для международного сотрудничества и, что особенно важно, для деятельности на национальном уровне в партнерстве с народами саами. В Финляндии эта Декларация стала ценным инструментом подготовки множества национальных мер, от законодательства до планов действий.

51. Финляндия постоянно принимает меры к достижению целей Декларации, например, посредством принятого в марте 2012 года национального плана действий по основополагающим правам и правам человека. Реализуемые в рамках этого плана действий различные проекты направлены на то, чтобы поощрять осуществление прав саамских народов на участие в жизни общества. На практике такие проекты разъясняют законодательные нормы относительно прав народов саами участвовать в процессе принятия решений и планировании использования государственных земельных и водных ресурсов в районах традиционного проживания саамов.

52. В Мексике эта Декларация была переведена на множество языков коренных народов и распространяется через соответствующие межкультурные механизмы. Ее также использовали в качестве руководства при разработке политики в отношении коренных народов, включая создание консультационных механизмов.

53. Правительство Новой Зеландии пропагандирует Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов через осуществляемую Новозеландской комиссией по правам человека программу Te Mana i Waitangi. Как отмеча-

лось ранее, в рамках этой программы проводятся семинары по теме Договора Вайтанги и Декларации независимости.

54. Норвегия в своем докладе отметила, что саамы придают большое значение Декларации о правах коренных народов. Хотя многие из прав, сформулированных в Декларации, сейчас реализуются в Норвегии – например, принят Закон о провинции Финмарк и 11 мая 2005 года установлен порядок проведения консультаций между государственными органами и Саамским парламентом, – Декларация является важным сигналом, свидетельствующим об общей позиции государства в деле защиты прав коренных народов.

55. В Норвегии есть ряд политических областей, которые будут иметь актуальное и важное значение для саами. В этой связи право на самоопределение можно рассматривать как право совместно определять вопросы, затрагивающие саами как отдельную группу, и воздействовать на их решение. Для реализации такого права целесообразно рассмотреть две категории прав. Во-первых, речь идет о праве принимать решения только по тем вопросам, которые касаются самих саами, то есть их культурной и языковой автономии. Во-вторых, речь должна идти о праве на подлинное и эффективное участие в государственно-административной деятельности, оказывающей влияние как на саами, так и на общество в целом, например, об участии в принятии решений в области планирования землепользования и эксплуатации ресурсов. Право на участие может, в частности, осуществляться с помощью консультаций, обязанность проведения которых с коренными народами также упоминается в Декларации.

56. В Норвегии установлен порядок проведения консультаций между государственными органами и Саамским парламентом в соответствии со статьей 6 Конвенции МОТ № 169. Право на участие в управлении природными ресурсами также может быть реализовано путем назначения саамских парламентариев для работы в таких совместных руководящих органах, как, например, администрация провинции Финмарк и региональные советы по борьбе с хищниками.

III. Раздел 2 вопросника: рекомендации Постоянного форума по вопросам коренных народов, существующие вопросы и приоритеты

A. Отклик на рекомендации двенадцатой сессии Постоянного форума

57. По мнению Дании, немногие рекомендации двенадцатой сессии Постоянного форума непосредственно применимы к контексту Дании и Гренландии. Как было рекомендовано Постоянным форумом, Дания недавно выделила около 450 000 долл. США (2,5 млн. датских крон) в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов и намеревается выделить около 730 000 долл. США (4 млн. датских крон) Целевому фонду коренных народов мира.

58. В апреле 2014 года Дания и Гренландия выступают основными спонсорами проведения семинара экспертов в ознаменование 25-й годовщины принятия Конвенции №169 МОТ. На этом семинаре предполагается оценить вклад Конвенции в процесс развития, основанного на соблюдении прав человека, а также стимулировать повышенный интерес к этой Конвенции и содействовать ее осуществлению.

59. В Финляндии рекомендации Постоянного форума используются в качестве общего руководства при разработке политики и проектов законов.

60. В 2013 году Мексика предоставила финансовую поддержку Фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. В 2014 году Мексика проведет у себя подготовительное заседание Всемирной конференции по коренным народам и будет содействовать участию представителей коренных народов в этой Всемирной конференции.

В. Отклик на специальную тему: «Принципы благого управления, соответствующие Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: статьи 3–6 и 46»

61. По сообщению Австралии, Содружество, через Бюро Регистратора корпораций коренного населения, предоставляет помощь более 2500 корпорациям, созданным представителями коренных народов. Регистратор регулирует и оказывает поддержку корпорациям коренного населения, учрежденным в соответствии с Законом о корпорациях (аборигенов и жителей островов, расположенных в проливе Торреса) 2006 года. Бюро Регистратора обеспечивает индивидуальный подход, согласно особым потребностям групп и корпораций коренного населения, и стремится к применению лучших национальных и международных методов в сфере корпоративного управления.

62. В Многонациональном Государстве Боливия, согласно проводимой правительством политике, отмечаются новые процессы, направленные на признание автономии коренных народностей, в том числе на следующих территориях и в муниципальных районах: Ракайпампа, коренная территория чикитано Монте-Верде, Марка Камата, Мультиэтническая коренная территория (Бени) и Совет коренного населения юракаре.

63. В своей поддержке благого управления Дания руководствуется двумя взаимосвязанными стратегиями: демократия и права человека на благо людей и эффективное и подотчетное управление государственным сектором. Кроме того, существенным руководством для Дании в деле поддержки управления служит Стратегия поддержки Данией гражданского общества развивающихся стран. Ряд взаимосвязанных тем обеспечивает совместное применение этих стратегий в таких областях, как подотчетность, транспарентность и участие. Эти стратегии подкреплены подходом к развитию, основанным на соблюдении прав человека.

64. В рамках своего участия в международном сотрудничестве в области прав человека и в тесном сотрудничестве с органами самостоятельного управления Гренландии Дания поощряет и защищает права коренных народов. С 2009 года в стратегии Дании в отношении подхода правительства к международной деятельности в области прав человека права коренных народов определяются как вопрос, которому Дания в предстоящие годы будет уделять особое внимание.

65. Ключевыми составляющими элементами демократии являются равенство и недопущение дискриминации, а уважение свободного, заблаговременного и информированного волеизъявления коренных народов является одним из стратегических приоритетов, изложенных в нынешней стратегии. Конкретные действия по защите прав коренных народов и меньшинств зачастую осуществляются в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций.

66. В том, что касается благого управления в Гренландии, ссылка также делается на информацию о самоуправлении в Гренландии и его введении, которая была представлена Постоянному форуму на его восьмой сессии (E/C.19/2009/4/Add.4).

67. В Финляндии Саамский парламент, в соответствии с пересмотренным Законом о Саамском парламенте, рекомендует властям согласовывать с Саамским парламентом все важные и имеющие серьезные последствия меры, которые могут непосредственным и специфическим образом отразиться на положении саами как коренных народов и которые касаются вопросов, связанных с исконными землями саамов.

68. В Мексике Национальная комиссия по развитию в интересах коренных народов тесно сотрудничает с местными правительствами в плане согласования их законодательства о коренных народах с международными нормами. На данный момент такое согласование законодательства было проведено в конституциях 20 штатов из общего числа 31. Кроме того, в 21 штате были приняты законы в отношении прав и культуры коренных народов.

69. Новая Зеландия сообщила, что Договор Вайтанги считается одним из основополагающих документов Новой Зеландии. Договор содержит хорошо разработанную систему для урегулирования исторических разногласий с маори, известную как договорный процесс урегулирования. Посредством этого процесса правительство предпринимает усилия для всеобъемлющего урегулирования претензий в отношении тех неправомерных актов, которые, по утверждению групп маори, были совершены государством. Правительство стремится достичь такого урегулирования, которое было бы своевременным, справедливым и долгосрочным. Урегулирование может включать выделение земель, выплату денежных компенсаций и извинения от лица правительства. В поддержку каждого договорного урегулирования парламент Новой Зеландии принимает соответствующий закон. В большинстве случаев закон утверждается всеми партиями в парламенте. Этот парламентский процесс не только подчеркивает то значение, которое Новая Зеландия придает делу исправления нанесенного исторического ущерба, но и свидетельствует о том, что вся Новая Зеландия делает ставку на достижение долгосрочного урегулирования. В связи с Договором Вайтанги государство уже подписало договоры урегулирования с 67 выдвигающими претензии группами. Ожидается, что будет подписано еще около 60 таких договоров. Правительство Новой Зеландии стремится к тому, чтобы в ближайшие несколько лет достичь соглашения со всеми желающими и дееспособными группами, имеющими к нему претензии.

70. В Норвегии власти играли важную роль в работе, приведшей к принятию Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, с момента ее начала в 1984 году. Целью правительства было принятие такой декларации Организации Объединенных Наций, которая могла бы усилить защиту, предоставляемую коренным народам во всем мире. Правительство тесно сотрудничало с Саамским парламентом, который всегда был представлен в делегации Норвегии во время переговоров в Организации Объединенных Наций.

71. Национальная правовая структура соотносится с международными обязательствами страны, а политика Норвегии в отношении саамов соответствует Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Саамский парламент был создан в 1989 году и является представительным политическим органом народов саами в Норвегии. Он является важным партнером по диалогу с центральным правительством, несет административную ответственность и обеспечивает осуществление политических мер в определенных областях.

72. За последние несколько десятилетий в рамках политики в отношении саамов приоритет отдавался признанию и расширению прав меньшинств и коренных народов, а также развитию учрежденческой инфраструктуры в обществе саами. При диалоге и сотрудничестве с Саамским парламентом были разработаны и приняты различные законодательные акты и программы по развитию саамского языка, культурных промыслов и саамского общества.

IV. Наблюдение

73. Доклады государств содержат важную базовую, а также текущую информацию о политике и практических мерах правительств в отношении прав коренных народов. Государства сообщили, что основные социальные услуги предоставляются коренным народам и, что еще важнее, всем социальным группам в общинах коренного населения, таким как женщины, молодежь, дети и инвалиды. Предоставляемая государствами информация по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов обнадеживает, однако необходимо прикладывать больше усилий, с тем чтобы улучшить положение коренных народов на местах. Высказывается признательность тем государствам, которые представили свои доклады в 2014 году, не только для тринадцатой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, но также и для рассмотрения вопросов в рамках второго Международного десятилетия коренных народов мира. Тем государствам, которые не представили своих докладов, рекомендуется сделать это в будущем, поскольку эти доклады крайне ценны и важны для работы Постоянного форума.
