



Постоянный форум по вопросам коренных народов

Двенадцатая сессия

Нью-Йорк, 20–31 мая 2013 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Будущая работа Постоянного форума, включая вопросы
Экономического и Социального Совета и новые вопросы**

Исследование по вопросу о деколонизации Тихоокеанского региона

Записка Секретариата

В соответствии с решением Постоянного форума по вопросам коренных народов, принятым на его одиннадцатой сессии (см. E/2012/43, пункт 110), Валмейн Токи, член Форума, провела исследование по вопросу о деколонизации Тихоокеанского региона, которое настоящим представляется Форуму на его двенадцатой сессии.

* E/C.19/2013/1.



Исследование по вопросу о деколонизации Тихоокеанского региона¹

I. Введение

1. Признавая негативное воздействие, которое колонизация и доктрина великих географических открытий оказали на коренные народы и их общины, Постоянный форум по вопросам коренных народов на своей одиннадцатой сессии провел дискуссионный форум на тему «Доктрина великих географических открытий: ее сохраняющееся влияние на коренные народы и право на возмещение за завоевания прошлых лет (статьи 28 и 37 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов)». Эта доктрина, ее историческое развитие и последствия в прошлом и настоящем, а также то, как она повлияла и продолжает влиять на коренные народы и отношения между коренными народами и правительствами, стали предметами широкого обсуждения. Несомненно, что доктрина нанесла урон всем коренным народам. Она использовалась как инструмент для того, чтобы отнимать у коренных народов их земли, ресурсы и культуру, и этот процесс в различных формах продолжается и по сей день.

2. На своей одиннадцатой сессии Постоянный форум сослался на четвертый пункт преамбулы Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в котором подтверждается, что всякие доктрины, политика и практика, которые основаны на превосходстве народов или людей по признаку национального происхождения или расовых, религиозных, этнических и культурных различий или которые утверждают такое превосходство, являются расистскими, научно несостоятельными, юридически недействительными, морально предосудительными и социально несправедливыми. Юридические и политические основания в оправдание отчуждения земель у коренных народов, лишения их гражданских прав и упразднения их иных прав, такие как доктрина открытия, доктрина владычества, концепции «завоевания», «открытия», «ничейной земли» (*terra nullius*) или доктрина прав и привилегий короны, использовались колонизаторами во всем мире. Эти пагубные доктрины продвигались как дающие правооснование для присвоения земель и территорий коренных народов, вместе с тем имплицитно в них присутствовал и более широкий посыл, служивший основанием для установления господства над коренными народами и контроля над всеми аспектами их жизни, их землями, территориями и ресурсами. Колонизаторы изображали коренные народы как «дикарей», «варваров», «оставших в своем развитии», «неполноценных и нецивилизованных» и применяли этот понятийный аппарат для порабощения, подчинения и эксплуатации коренных народов и использования в своих интересах их земель, территорий и ресурсов (см. E/2012/43, пункт 4).

3. Учитывая пагубное влияние колонизации и доктрины великих географических открытий на коренные народы, а также призыв Постоянного форума к государствам отвергать такие доктрины как основание для отказа коренным народам в их правах человека, в настоящем исследовании рассматриваются конкретные случаи, при разборе которых особое внимание уделяется движению коренных народов Тихого океана за право на самоопределение и деколо-

¹ Автор благодарит Джошуа Купера за его вклад в настоящее исследование.

низацию. В нем отслеживаются коренные связи между доктриной таких открытий и процессом колонизации, координируемом странами, церквями и торговыми корпорациями. В нем также освещаются инициативы коренных народов по координации кампаний за деколонизацию, основанных на нормах международного права прав человека.

II. Специальный комитет по деколонизации

4. Чтобы ускорить процесс деколонизации, 14 декабря 1960 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1514 (XV) приняла Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В статье 1 Декларации была признана недопустимость установления господства над народами и их эксплуатации, а в статье 2 было заявлено, что все народы имеют право на самоопределение и в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие. Статья 5 Декларации гласит:

«в подопечных и самоуправляющихся территориях, а также во всех других территориях, еще не достигших независимости, должны быть незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий, в соответствии со свободно выраженной ими волей и желанием, без каких бы то ни было условий или оговорок и независимо от расы, религии или цвета кожи, с тем чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой».

5. В 1961 году для контроля за ходом осуществления Декларации Генеральная Ассамблея создала Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Этот комитет является структурой Организации Объединенных Наций и занимается исключительно вопросом деколонизации, ежегодно рассматривая перечень самоуправляющихся территорий, к которым применима Декларация, и вынося рекомендации по ее осуществлению.

6. Перечень самоуправляющихся территорий был впервые подготовлен в 1946 году (см. главу XI Устава Организации Объединенных Наций), а набор критериев, на основе которых можно отнести территорию к самоуправляющимся и поместить ее в перечень, был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1541 (XV) в 1960 году. В число этих 12 критериев вошли известность территории как территории колониального типа и ее отдельное географическое расположение и отличия в этническом и/или культурном отношении от управляющей ею страны. Также учитывались дополнительные элементы, а именно самостоятельное выполнение территорией административных, политических, юридических, экономических и исторических функций.

7. Если установлено, что в отношениях с государством территория находится в невыгодном или подчиненном положении, то она соответствует критериям для включения в перечень. Далее критерии определяли три типа самоуправления: превращение территории в суверенное независимое государство, свободное объединение с независимым государством, слияние с независимым государством.

8. Генеральная Ассамблея обновляет перечень по рекомендациям Специального комитета. В некоторых случаях государство, управлявшее зависимой территорией, удаляло его из перечня в одностороннем порядке или по итогам голосования в Ассамблее.

9. В 1988 году в своей резолюции 43/46 Генеральная Ассамблея заявила о том, что она считает долгом Организации Объединенных Наций продолжать играть активную роль в процессе достижения самоопределения и независимости и активизировать ее усилия по как можно более широкому распространению информации о деколонизации в целях дальнейшей мобилизации международной общественности в поддержку полной деколонизации. В своей резолюции 43/47 Ассамблея объявила период 1990–2000 годов Международным десятилетием за искоренение колониализма. В 1991 году в своей резолюции 46/181 она заявила, что конечной целью Международного десятилетия за искоренение колониализма является свободное осуществление права на самоопределение народами всех оставшихся самоуправляющихся территорий. Для содействия реализации этой цели был утвержден конкретный план действий.

10. В 2000 году, принимая во внимание одобрение предложения провозгласить новое десятилетие за искоренение колониализма участниками Тихоокеанского регионального семинара, организованного Специальным комитетом для рассмотрения политических, экономических и социальных условий в малых островных самоуправляющихся территориях, Организация Объединенных Наций в резолюции 55/146 объявила период 2001–2010 годов вторым Международным десятилетием за искоренение колониализма.

11. В 2010 году, принимая во внимание, что участники Тихоокеанского регионального семинара, проведенного в Нумеа 18–20 мая 2010 года, призвали Специальный комитет предложить провозгласить новое десятилетие за искоренение колониализма, и, ссылаясь на свою резолюцию 64/106, в которой она вновь подтвердила необходимость принятия мер для ликвидации колониализма к 2010 году, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/119 объявила период 2011–2020 годов третьим Международным десятилетием за искоренение колониализма.

12. В 2012 году председатель Специального комитета Диего Морехон-Пасино (Эквадор), отметил:

«Третье Международное десятилетие не должно стать «потерянным для деколонизации десятилетием». Бродящий по миру призрак колониализма нужно изгнать. Комитет должен изучить вопрос о том, как содействовать этому процессу с учетом нынешних реалий и перспектив. Необходимо, чтобы в течение третьего Международного десятилетия международное сообщество на индивидуальной основе постоянно оказывало самоуправляющимся территориям поддержку в создании благоприятных условий для самоуправления на местах. Необходимо дать территориям возможности волеизъявления в отношении своего соответствующего политического статуса путем международно признанного акта самоопределения, что в конечном счете должно привести к изъятию их из перечня Генеральной Ассамблеи²».

² См. www.un.org/News/Press/docs/2012/gacol3244.doc.htm.

13. Содержащиеся в доктрине великих географических открытий концепции и принципы являются основной причиной, по которой в XXI веке коренным народам отказывают в правах человека, и в частности в праве на самоопределение. В третьем Международном десятилетии изучение текста Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов может помочь коренным народам определиться с направлениями будущих усилий для обретения основных свобод, в которых им отказывали в прошлом. Важно, чтобы Специальный комитет взаимодействовал с теми органами Организации Объединенных Наций, которые непосредственно занимаются коренными народами. Комитет может взаимодействовать с Постоянным форумом на его ежегодных сессиях и предложить ему в будущем провести семинар экспертов. Комитет также мог бы участвовать в возможном исследовании.

14. Из 16 самоуправляющихся территорий, которые в настоящее время находятся в перечне для активного рассмотрения Комитетом, четыре (Американское Самоа, Гуам, Новая Каледония и Токелау) расположены в Тихом океане. Тихоокеанские острова, которые отсутствуют в перечне, но требуют рассмотрения, включают Французскую Полинезию и Гавайские острова. Движения за независимость есть также в индонезийской провинции Западное Папуа. Важно отметить, что Гавайские острова раньше входили в перечень, но были исключены из него после референдума в 1959 году. Учитывая, что критерии Организации Объединенных Наций для изъятия из перечня не были полностью соблюдены, народ канака маоли, или коренные гавайцы, оспаривает это решение.

III. Соответствующие статьи Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

15. Статья 3 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов гласит, что коренные народы имеют право на самоопределение, и в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие. Статья 4 предусматривает, что коренные народы при осуществлении их права на самоопределение имеют право на автономию или самоуправление в вопросах, относящихся к их внутренним и местным делам.

16. Статья 4, вытекающая из статьи 3, предоставляет четкие основания для обращения в Специальный комитет по деколонизации. Кроме того, к статьям, предусматривающим обусловленные контекстом права на деколонизацию, относится статья 11, в которой говорится о праве коренных народов на соблюдение и возрождение своих культурных традиций и обычаев, включая право на сохранение, защиту и развитие прежних, нынешних и будущих форм проявления их культуры. Статья 12 подтверждает право коренных народов соблюдать, отправлять, развивать и передавать свои духовные и религиозные традиции, обычаи и обряды. В статье 14 сформулировано право коренных народов создавать и контролировать свои системы образования и учебные заведения, обеспечивающие образование на их родных языках. Статья 20 подтверждает, что коренные народы имеют право на сохранение и развитие своих политических, экономических и социальных систем или институтов.

17. Важно отметить, что в статье 26 подтверждается, что коренные народы имеют право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, занимали или иным образом использовали или приобретали, а кроме того, они имеют право иметь в собственности, использовать, осваивать или контролировать земли, территории и ресурсы, которыми они обладают в силу традиционного владения или другого традиционного занятия или использования, а также те, которые они приобрели иным образом.

18. Статья 4, вытекающая из статьи 3, а также дополнительно подкрепляемая статьями 11, 12, 14, 20 и 26, предусматривает четкие основания для деколонизации. Специальный комитет мог бы рассмотреть вопрос о проведении мероприятий во взаимодействии с коренными народами в целях реализации их прав, закрепленных в указанных статьях, на индивидуальной основе или же провести конференцию или ряд семинаров в Тихоокеанском регионе.

IV. Краткая справка по ситуации в Тихоокеанском регионе

19. Тихоокеанский регион разнообразен и богат³. Когда в 2007 году большинство государств утвердило Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Австралия и Новая Зеландия были двумя из четырех государств, голосовавших против. Среди 11 воздержавшихся была одна тихоокеанская страна — Самоа. Теперь их позиция изменилась, и Австралия, Новая Зеландия и Самоа заявили о своей поддержке Декларации. Среди 34 неголосовавших государств было 10 стран Океании: Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и Фиджи. Возможно, что относительно большая доля стран, не утвердивших Декларацию, объясняется значительным влиянием политики колонизации, которая проводилась во всем Тихоокеанском регионе. Тихоокеанские страны по-прежнему находятся в долгу у региональных держав, оказывающих им помощь, и поэтому продолжают опосредованно поддерживать политику колониализма.

20. В XIX веке большинство тихоокеанских островных стран вошли в зону коммерческих, религиозных и прочих интересов европейских государств. Европейские государства сталкивались друг с другом и общинами коренных народов в борьбе за преимущества, из которых они надеялись извлечь выгоду, в том числе продолжая эксплуатировать природные ресурсы⁴. К концу XIX века иностранные державы установили суверенитет почти над всеми тихоокеанскими островными странами, некоторые из которых под колониальным управлением стали объектами значительной эксплуатации природных ресурсов. Тихоокеанские островные страны все время рассматривались с той же точки зрения, которой придерживались авторы доктрины великих географических открытий,

³ В настоящем докладе термин «Тихоокеанский регион» включает 16 государств — членов Форума тихоокеанских островов (Австралия, Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Ниуэ, Новая Зеландия (включая Токелау), Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Фиджи), три французские территории (Новая Каледония, Уоллис и Футуна, Французская Полинезия), территории Соединенных Штатов (Американское Самоа, Гуам, Северные Марианские острова), Тимор-Лешти и провинцию Индонезии Западные Папуа.

⁴ Ron Crocombe, *Asia in the Pacific Islands: Replacing the West* (Suva, IPS Publications, 2007), p. 211.

чтобы оправдывать порабощение коренных народов и присвоение островных природных ресурсов. Такой подход укоренился в действиях стран-колонизаторов, их церквей и корпораций вследствие бесчеловечного отношения к коренным жителям островов. Еще более тревожной тенденцией в позапрошлом веке стала конкуренция между странами за захват тихоокеанских островных государств в политических, военных и финансовых целях. Эта проблема сохраняется и по сей день.

V. Колонизация в Тихоокеанском регионе

21. Длившееся более века колониальное господство оставило глубокий отпечаток на политике, культуре и экономике Тихоокеанского региона в виде неустойчивого сочетания традиционных и колониальных систем управления и администрации. Колониальные системы правления, образования и вероисповедания возобладали над теми системами, которые имелись у коренных народов, а многие языки коренных народов оказались на грани исчезновения.

22. Процесс деколонизации в Тихоокеанском регионе не стал развиваться по примеру других регионов, таких как Азия, Африка и Карибский бассейн. Уникальная ситуация с обретением независимости и деколонизацией в Тихоокеанском регионе обусловлена временными факторами, размерами колоний, их удаленностью и экономической уязвимостью, а также решением некоторых колониальных держав остаться, несмотря на пожелания коренных народов⁵. Для достижения целей, поставленных в резолюциях Организации Объединенных Наций о деколонизации, необходимо извлечь соответствующие уроки из ситуации в регионе. Многие имперские державы, несколько столетий действовавшие в Тихом океане, разделили культуры Меланезии, Микронезии и Полинезии, исходя из соображений, связанных с приобретением территорий и ассимиляции их населения. Специальный комитет и Постоянный форум могли бы совместно организовывать исследования и семинары экспертов, которые были бы полезны в проведении третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма. Такие совместные мероприятия могут дать ценную информацию тем, кто стремится решить проблемы региона.

23. Передача колоний в Тихом океане в результате конфликтов между империями стала распространенным явлением. По окончании Второй мировой войны все тихоокеанские страны, за исключением Тонги, были колонизированы и аннексированы колониальными державами, в число которых входили Австралия, Франция, Германия, Новая Зеландия, Испания и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Некоторые тихоокеанские государства, такие как Палау, переходили от одного колонизатора к другому: от Испании к Германии, затем к Японии и, наконец, к Соединенным Штатам Америки.

24. Нидерланды оставили за собой Западную Новую Гвинею, Чили — остров Пасхи (также известный как Рапа-Нуи), а Соединенное Королевство — Питкэрн, острова Гилберта и Эллис, Фиджи, Соломоновы острова, а также сохранило неофициальное управление Тонгой. Франции принадлежали Новая Каледония, Французская Полинезия и Уоллис и Футуна. Соединенное Королевство,

⁵ B. MacDonald, "Decolonization and beyond: the framework for post-colonial relationships in Oceania", *Journal of Pacific History*, vol. 21, No. 3–4 (1986), p. 115.

Австралия и Новая Зеландия совместно управляли Науру⁶. Территории Соединенных Штатов включали Гавайские острова, Американское Самоа и Гуам. Бывшие японские колонии Северные Марианские острова, Маршалловы острова и Каролинские острова стали частью подопечной территории Тихоокеанские острова. Новая Зеландия владела Западным Самоа, островами Кука (также известными как Раротонга), Ниуэ и Токелау.

25. Сегодня в число иностранных держав, все еще владеющих территориями в Тихом океане, входят Франция, которая сохраняет контроль над Уоллисом и Футуной, Новой Каледонией и Французской Полинезией, и Соединенные Штаты, которые управляют Гуамом, Гавайскими островами и Американским Самоа. Гуам и Американское Самоа остаются в перечне самоуправляющихся территорий (из которого Гавайи были исключены в одностороннем порядке после получения статуса штата в 1959 году). Чили продолжает управлять островом Пасхи (Рапа-Нуи), а Новая Зеландия — Токелау.

26. Одним из мотивов проведения исследований на тему деколонизации и серьезной борьбы за деколонизацию является постоянное нарушение основных прав человека, закрепленных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Например, статьи 10 и 30 нарушаются под предлогом нынешней ситуации в области глобальной безопасности. Строительство военных объектов на Гуаме может уничтожить культуру коренного народа чаморро, а священные места на Гавайских островах используются для проведения учений. Жителей острова Пасхи (Рапа-Нуи) часто называют террористами за то, что они мирно требуют соблюдения своих прав человека.

VI. Процесс деколонизации: анализ конкретных примеров

27. Выделяются три модели деколонизации: к первой относятся страны, получившие независимость путем давления на колониальную державу (Вануату, Маршалловы Острова, Науру, Палау и Самоа); ко второй относятся страны, которым колониальная держава дала независимость в принудительном порядке (Кирибати, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тувалу и Фиджи); а к третьей модели относятся страны, которые получили независимость, не разрывая при этом дипломатических отношений с колониальной державой (Острова Кука (Раротонга) и Ниуэ)⁷. Независимо от модели конечным результатом является реализация права коренных народов на самоопределение. Ключевую роль в получении более полного представления об этих моделях может сыграть проведение семинара или исследования.

28. Начало современной деколонизации в Тихом океане положил выход Новой Зеландии из Западного Самоа в 1962 году. В 1965 году Новая Зеландия ушла с Островов Кука (Раротонга), а в 1974 — с Ниуэ, и теперь эти территории являются самоуправляющимися государствами, которые находятся в свободной ассоциации с Новой Зеландией. Такие отношения позволяют им полностью отвечать за свои внутренние дела в то время, как Новая Зеландия на консультативной основе сохраняет часть ответственности за внешние связи и оборону.

⁶ Robert Aldrich, “The decolonization of the Pacific islands”, *Itinerario*, vol. 24, No. 3–4 (November 2000), pp. 173–191.

⁷ Max Quanchi, “End of an epoch: towards decolonization and independence in the Pacific”, *Agora*, vol. 43, No. 4, p. 21.

29. В 1968 году Австралия, Новая Зеландия и Соединенное Королевство ушли с Науру. Растущее недовольство среди науруанцев подпитывалось их неудовлетворенностью недостаточной компенсацией, получаемой от Австралии за добычу фосфатов⁸. В 1975 году Австралия и Соединенное Королевство ушли из Папуа — Новой Гвинеи. Соединенное Королевство ушло из Фиджи в 1970 году, с Соломоновых островов и Тувалу в 1978 году, из Кирибати в 1979 году и из Вануату, вместе с Францией, в 1980 году.

30. Ввиду многообразия Тихоокеанского региона настоящее исследование ограничивается анализом нижеизложенных конкретных случаев, рассмотрением мер, принятых Новой Каледонией, в качестве примера стремящейся к независимости самоуправляющейся территории, которая в настоящее время находится в перечне для рассмотрения Специальным комитетом, а также сведениями о статусе Гавайских островов, Французской Полинезии и Западного Папуа.

Новая Каледония

31. На сегодняшний день Франция сохраняет контроль над тремя территориями в Тихом океане: Уоллис и Футуна, Новая Каледония и Французская Полинезия (место проведения 193 ядерных испытаний на атоллах Муруроа и Фангатауфа с 1966 по 1996 год). Хотя в Новой Каледонии в результате подписания Нумейского соглашения 1998 года и во Французской Полинезии в результате принятия Статута об автономии 1999 года происходит передача полномочий от Парижа, Франция сохраняет суверенитет над этими тихоокеанскими островами и перенесла референдум о самоопределении в Новой Каледонии.

32. В 1853 году Новая Каледония была аннексирована Францией, а в 1956 году стала ее заморской территорией. В 1946 году Организация Объединенных Наций поместила Новую Каледонию в перечень самоуправляющихся территорий. По данным переписи 2009 года, канаки, коренной народ Новой Каледонии, составляют 40,3 процента ее населения. Они последовательно добиваются независимости от французского правительства.

33. Канаки подписали с правительством Франции два соглашения о достижении независимости. Первым было подписанное 6 ноября 1988 года Матиньонское соглашение, которое получило поддержку 80 процентов населения Франции и предусматривало проведение референдума о независимости до 1998 года. Вторым соглашением было Нумейское соглашение, подписанное Национальным социалистическим фронтом освобождения канаков и правительством Франции 5 мая 1998 года. Оно предусматривало частичную автономию Новой Каледонии в течение переходного периода не более 20 лет. Ожидалось, что это соглашение приведет к постепенным изменениям в полномочиях и структуре местных органов власти, а канаки получат более широкие возможности для участия во внутренних и региональных делах, тогда как Франция сохранит за собой суверенные права, включая управление военными и иностранными делами. Аналогичные договоренности были достигнуты между Новой Зеландией и Ниуэ и Островами Кука (Раротонга). Неотъемлемой частью процесса является обязанность Франции подготовить канаков и наделить их потенциалом для перехода к самоуправлению до референдума в 2014 году. Ожидалось, что для

⁸ Ibid., p. 20.

подготовки Новой Каледонии к смене руководства будет создан национальный комитет.

34. На своей шестьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 67/130, в которой она предложила всем соответствующим сторонам продолжать содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения, при котором будут открыты все возможности и будут гарантированы права всех слоев населения в соответствии с буквой и духом Нумейского соглашения, основанного на принципе, согласно которому именно население Новой Каледонии должно решать, как ему распоряжаться своей судьбой. Ассамблея отметила, что был учрежден руководящий комитет по институциональному будущему Новой Каледонии, на который была возложена подготовка основных вопросов, которые будут вынесены на референдум, таких как передача суверенных полномочий, полноправный международный статус и определение гражданства по национальной принадлежности. В этой связи она приветствовала заключенные в октябре 2011 года французскими властями и правительством Новой Каледонии пять соглашений об организации передачи с 1 января 2012 года средних учебных заведений.

35. Она напомнила соответствующие положения Нумейского соглашения, направленные на более широкий учет канакской самобытности в политическом и социальном устройстве Новой Каледонии. Она отметила, что вместе с новым гимном исполняется и гимн Франции и что согласно решению Комитета по контролю, принятому в 2010 году, в Новой Каледонии используются одновременно и французский, и канакский флаги. Она отметила также озабоченность, выраженную группой коренного населения Новой Каледонии по поводу его недопредставленности в правительственных и общественных структурах территории, и озабоченность, выраженную представителями коренных народов по поводу непрекращающихся миграционных потоков и пагубного воздействия горнодобывающей отрасли на состояние окружающей среды.

36. Генеральная Ассамблея приветствовала доброжелательное отношение других государств и территорий этого региона к Новой Каледонии, к ее экономическим и политическим устремлениям и к ее более широкому участию в региональных и международных делах. Ассамблея постановила непрерывно держать в поле зрения процесс, происходящий в Новой Каледонии в результате подписания Нумейского соглашения.

37. Как заметил в 2010 году Председатель Специального комитета Донатус Сент-Эме, если малые территории решат, что в их интересах будет сохранить связь с колонизатором, то это решение следует уважать. Вместе с тем он отметил, что размеры часто не мешают более мелким группам и территориям добиваться независимости. По его словам, дело не только в независимости, но и в том, какого рода отношения с управляющей державой желательны для сохранения и поддержания культуры коренных народов⁹.

38. Для коренных народов Новой Каледонии путь к самоопределению оказался долгим и трудным. Но, несмотря на трудности, процесс реализации основного права на самоопределение неуклонно движется вперед. Со стороны Специального комитета было бы неэтично отказывать им в поддержке. Кроме того,

⁹ Radio New Zealand, "UN decolonisation talks to open in New Caledonia", 16 May 2010. Материал доступен на веб-странице www.rnzi.com/pages/news.php?op=read&id=53568.

для достижения своей цели в соответствии с принципом верховенства права коренные народы использовали мирные средства, несмотря на жестокие карательные меры. В будущих обзорах процесса деколонизации в Тихоокеанском регионе важно учитывать, что канакские силы в борьбе за основные свободы применяли мирный подход, хотя многие продолжали сталкиваться с карательными мерами, основанными на доктрине великих географических открытий. Эта ситуация изменилась лишь тогда, когда их политические лидеры, такие как Жан-Мари Тжибау, заняли высокие посты в церковной иерархии.

Французская Полинезия

39. Французская Полинезия (известная также как Те-Ао-Маои) состоит из пяти отдельных островных архипелагов: островов Общества (делятся на Наветренные и Подветренные острова), Маркизских островов, архипелага Туамоту, Тубуаи и Гамбье, которые простираются в океане на территории площадью 1 млн. кв. миль. Большинство населения проживает на Наветренных островах — архипелаге, включающем два самых населенных острова, Таити и Мурее¹⁰. Самую большую группу населения Французской Полинезии, 66 процентов, составляют коренные народы. Европейцы (в основном французы) составляют 12 процентов, а остальные этнические группы — 22 процента¹¹.

40. В 1842 году Франция объявила Таити и Маркизские острова французским протекторатом. В 1880 году Франция заключила соглашение с сыном и наследником королевы, Помаре V, о покупке островов, преобразовав протекторат в официально признанную колонию. В 1958 году Франция перевела колонию в категорию заморских территорий.

41. Французская Полинезия имеет свое территориальное правительство с президентом и законодательной территориальной ассамблеей, в которую входят представители всех островов. Как часть Франции Французская Полинезия имеет два места в Национальном собрании и одно место в Сенате. Несмотря на этот жест, который приближает страну к идеалу автономии, правительство Франции, представленное верховным комиссаром в Таити, продолжает отвечать за такие вопросы, как охрана правопорядка, имущественные и гражданские права¹⁰. На недавних выборах выступающая за независимость прогрессивная коалиция Союз за демократию под предводительством Оскара Темару сформировала правительство на основе большинства с перевесом в 1 место в 57-местном парламенте, победив консервативную партию Народное объединение под председательством Гастона Флосса. Эта победа упрочила позицию сторонников независимости.

42. В 1946 году Французская Полинезия была изъята правительством Франции из перечня самоуправляющихся территорий. Союз за демократию теперь принимает меры для повторного внесения ее в перечень, рассматриваемый Специальным комитетом. Эти меры пользуются решительной поддержкой со стороны Тихоокеанской конференции церквей, Международной женской лиги за мир и свободу, Движения неприсоединения, Передовой группы меланезийских государств и Всемирного совета церквей.

¹⁰ Casey Recupero, "Tentative steps in Tahiti", *Cultural Survival Quarterly*, vol. 24, No. 1 (2000). Материал доступен на веб-странице www.culturalsurvival.org/ourpublications/csqa/article/tentative-steps-tahiti.

¹¹ Makiko Kuwahara, *Tattoo: An Anthropology* (Oxford, Berg, 2005), p. 29.

43. В борьбе за право на самоопределение и независимость Союз за демократию требует от Генеральной Ассамблеи поддержать повторное внесение в перечень самоуправляющихся территорий. Для этого имеются веские основания: Французская Полинезия отвечает критериям, установленным в резолюции 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи; она изначально фигурировала в этом перечне; право на самоопределение закреплено в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в частности в статье 3. Участники Азиатско-тихоокеанского форума, организованного на Таити 5 и 6 июля 2012 года территориальным правительством и Мадридским клубом, заявили о необходимости проведения дополнительных исследований и дальнейших усилий по деколонизации Таити и региона в целом.

Гавайские острова

44. Многообразная и неоднородная история колонизации Гавайских островов включала иммиграцию британцев, американцев европейского происхождения и азиатов, свержение гавайской монархии и принятие в состав Соединенных Штатов в качестве самоуправляющейся территории и впоследствии штата. Несмотря на это, борьба за независимость Гавайских островов продолжается и по сей день, причем ее ведут сразу несколько групп. Все выступающие за независимость группы, несмотря на различия между собой, добиваются одной цели: самоуправления и самоопределения в качестве независимой нации или в рамках отношений, аналогичных суверенитету племен в Соединенных Штатах. В знак признания тесных экономических связей с Соединенными Штатами была достигнута договоренность о применении поэтапного подхода.

45. Гавайские острова, как и Французская Полинезия, изначально включенные в перечень самоуправляющихся территорий, были исключены из него в одностороннем порядке после получения статуса штата в 1959 году. Стоит признать, что в 1993 году занимавший тогда пост президента Соединенных Штатов Уильям Джефферсон Клинтон принес от имени Соединенных Штатов извинения за роль правительства страны в свержении гавайской монархии. Предлагается с учетом этих извинений восстановить диалог между гавайскими движениями за независимость и правительством, уделяя основное внимание таким общим целям, как самоуправление и самоопределение. Поскольку эти цели могут быть достигнуты различными средствами, главное — начать открытый диалог по существу вопроса. Опыт Гавайских островов может быть полезен Организации Объединенных Наций в выполнении ее обязательств перед коренными народами. При изменении статуса и положения гавайского народа собственные стандарты Организации соблюдены не были. Решение вопросов, возникающих в связи с моральными и правовыми обязательствами, может дать значительные результаты в ходе третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма.

Западное Папуа

46. Коренные народы Западного Папуа борются за право на самоопределение и независимость. Как отмечается в опубликованном в июле 2012 года докладе Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (A/HRC/21/7), необходимость решения этого вопроса становится еще более настоятельной с учетом поступающих сообщений о насилии.

47. По мнению специализирующегося на Индонезии профессора Осакской школы международной государственной политики Акихисы Мацуно, то, что происходит в Западной Папуа, равносильно геноциду, как физическому, так и культурному. По его словам, происходящее представляет собой по меньшей мере преступление против человечности, поскольку продолжающееся систематическое уничтожение гражданского населения является намеренным и широкомасштабным¹².

48. Нынешняя несправедливость служит дополнительной причиной поддерживать требования о независимости, которые обусловлены несправедливостью исторической. Район был впервые колонизирован Нидерландами в 1828 году. В 1944 году была достигнута договоренность включить Западную Новую Гвинею (Нидерландскую Новую Гвинею) в перечень самоуправляющихся территорий.

49. В январе 1961 года состоялись выборы. Тем не менее в 1962 году Республика Индонезия и Королевство Нидерландов подписали соглашение о передаче Западной Новой Гвинеи (Западного Ириана) Индонезии. Из-за этого обращение в Специальный комитет было отложено на семь лет.

50. Имеются очевидные основания для того, чтобы Генеральная Ассамблея поддержала повторное включение Западной Папуа в перечень самоуправляющихся территорий. Во-первых, Западная Папуа отвечает критериям, установленным в резолюции 1541 (XV). Во-вторых, оно находилось в перечне изначально. В-третьих, право на самоопределение закреплено в статье 3 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

51. В свете происходящих там нарушений прав человека рекомендуется приступить к решению данного вопроса без промедления. Масштабы серьезных нарушений прав человека, таких как лишение жизни и сохраняющаяся дискриминация, требуют действий. Коренные народы Западной Папуа не могут даже поднимать свой флаг или собираться в больших количествах без того, чтобы против них не применялись карательные меры, которые нарушают многие права человека, закрепленные в Декларации. Во многих рассматриваемых здесь примерах Декларация может предложить путь к примирению.

VII. Выводы и рекомендации

52. Бесспорно, что колонизация нанесла урон тихоокеанским островным странам, что коренные народы имеют право на самоопределение и что деколонизация Тихоокеанского региона остается сложной задачей. Несмотря на проведение уже третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, в Тихом океане до сих пор остаются острова, добывающиеся независимости от колонизаторов.

¹² Marni Cordell, "Does West Papua have a publicity problem?", 3 March 2011. Материал доступен на веб-странице <http://newmatilda.com/2011/03/03/does-west-papua-have-publicity-problem>.

53. Право на самоопределение пытаются получить Новая Каледония, Французская Полинезия, Гавайские острова и Западное Папуа. В этом процессе все они сталкиваются с проблемами, которые усугубляет то, что многие их жители подвергаются недопустимым нарушениям прав человека. Несмотря на это, процесс достижения деколонизации через Специальный комитет продолжается. В связи с важностью выполняемых Комитетом задач рекомендуется продолжать финансировать его деятельность в достаточном объеме.

54. С учетом имеющихся проблем предлагается также, чтобы одно из соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций рассмотрело вопрос о созыве экспертной группы по деколонизации Тихоокеанского региона, которая в сотрудничестве со Специальным комитетом будет рассматривать заявки на получение независимости.
