



经济及社会理事会

Distr.: General
8 March 2012
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第十一届会议

2012年5月7日至18日，纽约

临时议程* 项目4(a)

人权：《联合国土著人民权利宣言》实施情况

会员国提交的资料

秘书处的说明

摘要

本报告收集整理了成员国对调查表的答复，包括已经采取或计划采取哪些行动以响应和落实土著问题常设论坛的建议。调查表和成员国的完整答复可查阅常设论坛网址 ([http://social.un.org/index/IndigenousPeoples/UNPFII Sessions/Eleventh.aspx](http://social.un.org/index/IndigenousPeoples/UNPFII%20Sessions/Eleventh.aspx))。

* E/C.19/2012/1。



一. 引言

1. 截至 2012 年 2 月 28 日，土著问题常设论坛收到多民族玻利维亚国、智利、厄瓜多尔、丹麦和格陵兰、¹ 科威特、墨西哥和巴拉圭对调查表的书面答复，说明已经采取或计划采取哪些行动以响应和落实土著问题常设论坛的建议。各国的完整书面答复可查阅常设论坛网站 (<http://social.un.org/index/IndigenousPeoples/UNPFIIISessions/Eleventh.aspx>)。

2. 许多国家概要介绍了对促进所有公民权利和文化以及必须消除对社会中被边缘化群体(包括土著人民)的歧视的承诺。很多国家的宪法中定有大量保障措施，以确保人权一视同仁地适用于所有公民，科威特就属于这种情况。还有些国家的宪法保障土著人民的特有权利，如多民族玻利维亚国、厄瓜多尔、墨西哥和巴拉圭。

3. 证据表明，土著人民在更多地参与国家决策程序。多民族玻利维亚国、智利、厄瓜多尔和墨西哥报告了关于在涉及土著人民的决策中征求其意见的活动。有些国家正在制定法律，以确保按照《联合国土著人民权利宣言》所定的标准² 征求土著人民的意见，得到其自由、事先和知情同意。

4. 随着实现千年发展目标和第二个世界土著人民十年目标的既定日期迅速逼近，各国、联合国各机构和土著人民组织应立即加强行动，推进有关项目以确保实现这些目标。答复调查表的大多数国家提到在这方面有明确的具体行动。

5. 2010 年 11 月，联大第 65/198 号决议决定于 2014 年组织召开一次大会高级别全体会议，称为世界土著人民大会。2011 年已经开始就组织这次会议事宜进行协商。会议旨在发挥论坛作用，促进交流落实土著人民权利方面的观点和最佳做法，包括谋求实现《宣言》的各项目标。在答复调查表的国家中，多民族玻利维亚国、智利、厄瓜多尔、丹麦和格陵兰、厄瓜多尔和墨西哥积极参与了宣传和举办这次会议。

二. 对常设论坛第十届会议所提建议的答复

6. 在第十届会议上，常设论坛建议各国和其他实体系统监测、评估、评价和报告在有关土著人民的土地、领土和资源问题上，自由、事先和知情同意是怎样得到或未得到承认和执行的(E/2011/43，第 38 段)。

¹ 格陵兰是丹麦政府管辖的自治政府。丹麦的报告是以“丹麦和格陵兰”的名义提交的。

² 见第 61/295 号决议，附件，第 10、11、19、29、30 和 32 条。

7. 2011 年，多民族玻利维亚国与下列土著人民群众进行了 6 次协商：Weenhayek、Mamore 联邦、Kaaguasu、Macharety、Alto Parapeti、Charagua Norte、Takovo Mora 和 Parapitiguasu。

8. 2010 年 3 月以来，智利政府与土著社区举行了 17 次协商，包括：

(a) 关于修改 Freire 和 Padre las Casas 社区之间划界的协商；

(b) 关于实施小学二年级双语课程设计的协商；

(c) 关于第 701 号法令改革的协商；

(d) 关于 Cabo de Hornos 遗迹路线项目的协商；

(e) 关于土著制度化的协商：政府正在与全国土著发展局国家委员会合作确定如何建立“关于协商的协商”，制定关于土著协商和参与的新规则；

(f) 关于将在 2012 年举行的普查的协商；

(g) 关于复活节岛文化中心的协商。

9. 智利还报告，2011 年，全国土著发展局史无前例地首次拨款 3.14 亿智利比索预算，专用于土著协商。2012 年，智利计划将预算增至 6.84 亿比索，增幅超过 200%。

10. 为执行这些建议，墨西哥于 2010 年 7 月颁布了《圣路易斯波托西州及各市土著协商法》。该法阐述了按照《宣言》所定国际标准开展协商程序的目标，其中之一是得到土著人民的事先和知情同意。2011 年 12 月 31 日，颁布了按照《宣言》所定的自由、事先和知情同意原则对宪法中土著人民问题的改革。

11. 目前正在按照国际劳工组织（劳工组织）第 169 号公约和《宣言》，审议《土著人民和社区协商普通法》草案。墨西哥政府通过全国土著人民发展委员会建立了土著协商制度，已经就涉及土著人民的问题开展了 25 次协商，包括法律改革、承认权利、文化、环境、卫生与教育。由此，参与决策进程的权利得到了适当遵守。

12. 在第十届会议上，常设论坛建议制订执行《宣言》的国家举措、方案和工作计划，并请各国和土著人民定期向国家立法机构和论坛报告在执行《宣言》方面的进展和不足（E/2011/43，第 47 段）。格陵兰在因努伊特人北极圈会议的合作下，将《宣言》译为格陵兰语和丹麦语并发表。格陵兰议会在届会上定期讨论《宣言》总体或具体规定的执行情况。

13. 在第十届会议上，常设论坛还建议各国认可土著人民的森林权，并审查和修正与《宣言》和关于土著人民的土地和自然资源的权利（包括森林权）的其他国际标准不一致的法律（E/2011/43，第 18 段）。在承认土著人民的森林权以及关于土

地和自然资源权利与充分有效参与决策过程的国际准则方面，厄瓜多尔宪法框架通过承认宪法第 57 条所定的 21 项集体权利来保障上述权利。自然资源和水权利也被承认是基本人权。

14. 在巴拉圭，国家文化部启动了承认和保护土著人民领地和文化的进程，实施了一个叫做“标划领地、展现文化”的项目。项目的对象之一是自愿过着隔离生活的 Totobiegosome 人，他们受到砍伐森林的影响。该项目保障这个群体的领地与完整以及他们的自决权利。已经标划出 Totobiegosome 人民领地的界限，以保护其遗产以及领地的文化与生物多样性。巴拉圭还报告实施了一个保护 Enlhet 人祖传土地的项目。和对 Totobiegosome 人一样，已经标划出 Enlhet 人领地的界限。为保护其文化，Enlhet 人将制作一部纪录片。

三. 各国政府在土著人民和实现千年发展目标方面的工作

15. 所有联合国会员国商定在 2015 年前实现千年发展目标。世界各国领导人在 2000 年签署的《联合国千年宣言》中承诺消除贫穷与饥饿；实现普及教育；促进性别平等；降低儿童死亡率；改善产妇健康；防治艾滋病毒/艾滋病和其他疾病；确保环境可持续性；发展全球伙伴关系。

16. 在多民族玻利维亚国，国家发展计划与千年发展目标保持一致，目前正在实施消除贫穷项目。自治部为起草土著自治章程提供技术协助，使之符合千年发展目标。

17. 智利报告，该国是本区域在实现千年发展目标方面取得最大成就的国家，但也指出在有些方面仍有很大改进余地，包括加强性别平等，减少首都地区与其他地区以及土著人和非土著人之间的收入差距。智利正在与联合国合作采取措施，比较土著人和非土著人在实现千年发展目标方面的进展情况。智利相信，在 2015 年之前实现大多数千年发展目标是可能的，但强调应注重关于最低指标的土著人具体分类数据。

18. 厄瓜多尔按照千年发展目标，在最穷的苏昆毕奥斯、钦博拉索和埃斯梅拉拉斯等省份实施了发展与文化多样性方案，以减少贫穷和促进社会包容。该方案促进发扬文化、包容和文化间对话，尤其侧重消除歧视与排斥造成的鸿沟以及行使土著人民权利。歧视与排斥妨碍了获得教育、医疗保健和农业生产资料，这些都影响到土著人的生活条件。

19. 在丹麦与格陵兰，保护土著人民权利和千年发展目标构成丹麦发展战略的组成内容。

20. 为减少土著人与非土著人之间的不平等和执行千年发展目标，墨西哥采取了许多措施，包括改革宪法和将土著人民权利纳入政府采取的所有行动。这在为土著人民问题批准的预算中得到反映。

21. 在巴拉圭，妇女事务部在与巴拉圭土著事务局的协调下，开展了加强 Ayoreo 社区妇女手工业者能力的项目，为其提供生产技术和产品营销机会。少年儿童事务部在城市地区直接为土著人提供扶助。该项目首期在 Cerro Poty 社区实施。

四. 政府对具体专题的答复

A. “发现理论”：对土著人民的持久影响以及纠正过去征服的权利（《联合国土著人民权利宣言》第 28 条和第 37 条）

22. 智利《土著事务法》第 1 条指出，保护土著领地是社会、尤其是国家的职责。第 12 条将土著领地确定为：土著人目前依照相关法律占有或拥有的领土；历史上属于土著并列入土著土地登记册的领土；法院宣判属于土著财产的领土和国家给予的领土。被当作法人的土著社区或两人及以上群体可对土著领地的集体所有权提出要求。智利法律还承认土著个人所有的个人财产。

23. “发现理论”为殖民国在“发现时期”对主权土著国家所属土地提出要求提供了论据。根据这一理论，土地所有权属于政府，其属民可开发占领不是欧洲基督教君王属民的居民的领土。该理论主要被用来支持剥夺或否认土著对土地的拥有，是有益于殖民或后殖民政府的。厄瓜多尔政府称，该国已经摒弃了“发现”的概念。土著人民和民族的权利得到宪法承认，政府推行了相关方案。厄瓜多尔不仅考虑到补偿，而且注重“小康生活”的观念，也就是说在与大自然和谐相处的情况下满足人人的基本需求，而不是一味追求更多物质产品而损害他人与环境“多多益善型生活”。

24. 墨西哥报告，该国宪法第 2(A) 条第五和第六款规定：承认和保障土著人民及社区的自决权，从而依宪法自主保护和改善其生境，并维护其土地的完整；可按宪法和这方面相关法律规定的形式和方式享有土地所有权，以及第三方或社区其他成员获得的优惠使用或享用其居住地自然资源的权利，但属于宪法所定战略领域的除外。

25. 巴拉圭现行宪法也摒弃了发现理论，而承认土著人民的存在；这里所谓的土著人民，是指在巴拉圭国家形成之前已经存在的文化群体（第 62 条）。妇女事务部在瓜拉尼妇女会议框架下提出了“发现”的影响问题，并对争取收回其祖先土地的土著妇女 Juliana 表示赞扬。

B. 土著人民的食物权和粮食主权

26. 多民族玻利维亚国制定了支持粮食安全的方案。通过这项方案，土著人民和农民在粮食主权和粮食安全框架下管理并实施项目，支持生产、分配和消费健康的食物。

27. 厄瓜多尔报告，该国宪法保障食物权，此外还有针对最贫穷和弱势公民(其中土著人占最高比例)的社会方案。经济社会融合部在推行保障土著人民获得食物的方案。厄瓜多尔还通过了《粮食主权组织法》，该法承认土著知识，保护原生种子，并保障粮食权。

28. 墨西哥建立了一个方案，向在小学登记的土著学生提供适当住房和食物。通过这项方案，每个学年向 60 000 名学生提供食物。

29. 巴拉圭第 3.728/10 号法律规定，巴拉圭境内 65 岁以上公民每人每月可从国家领取不低于最低工资 1/4 的养老金。养老金是对老年人、包括土著老年人的福利服务。2011 年，有 2 954 名土著人登记申领养老金，其中 1 036 人领到养老金。没有必要的身份证件是妨碍获得这项福利的主要障碍之一。巴拉圭正在努力解决土著人没有身份证件问题。

C. 联大高级别全体会议，即世界土著人民大会

30. 多民族玻利维亚国推动通过关于 2014 年举行世界土著人民大会的联大决议。该国还积极参与组织这次会议。

31. 智利政府是关于举行世界大会的联大决议的共同提案国，将在力所能及范围内尽一切努力使大会取得成功。该国政府承诺通过批准劳工组织关于土著和部落人民的第 169 号公约解决本国土著人民面临的问题，并支持《宣言》。

32. 丹麦在格陵兰自治政府的合作下，在人权理事会和联合国大会都加入了关于世界大会的决议的共同提案国。2001 年 11 月，丹麦参加并共同主办了在纽约举行的世界土著人民大会协商会议。2012 年 1 月 13 日和 14 日，格陵兰与挪威萨米族议会和土著事务国际工作组在哥本哈根共同举办了关于世界土著人民大会的无限成员名额土著人民集思广益会。

33. 厄瓜多尔一直参加常设论坛的各届会议。在这方面，厄瓜多尔关于土著问题的机构正在准备参加世界大会。

34. 科威特报告，作为联合国会员国，该国将秉着对全世界的责任参加世界大会。该国愿与国际社会开展合作，在资源允许的条件下减轻和解决穷人的困难问题。

35. 在常设论坛第十届会议框架下，墨西哥土著人民发展全国委员会主任称，墨西哥加入了联大关于世界大会的决议的共同提案国。他还说，墨西哥支持通过常设论坛信托基金在美洲举办世界大会筹备会议的想法。

五. 各国政府关于执行第二个世界土著人国际十年目标的答复

36. 联大在 2004 年宣布了第二个世界土著人国际十年。第二个十年的主题是“携手行动维护尊严”，其目标在于进一步加强国际合作，以解决土著人民在文化、教育、卫生、人权、环境及社会 and 经济发展等领域所面临的问题，途径是开展注重行动的方案和具体项目、增加技术援助和进行有关的标准制订活动。

37. 多民族玻利维亚国为起草土著自治章程提供技术支持，促进执行第二个世界土著人国际十年目标的下列目标：促进土著人民全面切实参与对其有影响的决策；按照符合文化习惯的方式，从公平角度重新定义发展，即“兼顾特性的发展”；通过明确针对土著人的政策、方案、项目和预算。

38. 智利议会正在审议反歧视法草案。该法旨在建立法律机制，以在发生任意歧视行为时有效恢复法制；所谓任意歧视，是指国家公职人员和个人所犯的歧视行为，包括基于种族和族裔的歧视。政府还尽一切努力执行劳工组织第 169 号公约所定的协商和参与标准，并将之制度化。

39. 丹麦和格陵兰报告，《宣言》和建立土著人民权利专家机制是非常具体的成果，为实现第二个十年的目标提供了重要工具，并有助于根据自由、事先和知情同意的原则，促进土著人民充分有效地参与在以下方面对他们有直接或间接影响的决策：生活方式、传统土地和领土、作为拥有集体权利的土著人民的文化完整性及其生活的其他方面。

40. 厄瓜多尔促进国家北部上安第斯山脉、热带地区和亚马逊土著社区的区域性发展。厄瓜多尔通过国际农业发展基金从西班牙得到 680 万美元。在埃斯梅拉达斯、因巴布拉、卡尔奇和苏昆毕奥斯等省份实施了发展项目。

41. 墨西哥报告，联邦政府对土著人民的工作是通过若干办事机构开展的，这些机构按照贯穿各领域的原则在土著人民权利的各个方面开展工作。2009 年以来，已经在第二个十年的五个目标方面取得了进展，包括权利、兼顾特性的发展、承认并发扬文化和语言特性、通过参与和协商有效发挥民主、通过体制工作建立文化和语言多样的国家。

42. 2011 年，巴拉圭国家文化部长设立了土著事务局，负责组织实施关于土著人民文化的国家政策。事务局致力于实施支持土著人民举措的项目，从而加强和促进土著人民的文化权利与表达形式，承认其祖传领地，并恢复其集体记忆。事务局还推动土著领袖参加国家和国际论坛。

六. 有利于各国政府执行常设论坛建议的因素

43. 智利认为，在落实常设论坛的建议方面，政府对土著人民权利的信念是一个重要因素。智利关于土著人民的政策倡导参与、增强权能和创业精神，其重点工作领域是：语言；文化和教育；土地；体制；参与和协商；综合发展。

44. 丹麦和格陵兰报告，他们总体上关心支持常设论坛的工作。虽然格陵兰政府是一种公共政府形式，而不是土著自治政府，但格陵兰政府和议会的所有成员都是因努伊特人后裔。

45. 厄瓜多尔正在进行体制和法律改革，从而建立一个多民族和多文化的社会。为保障这项改革，民族事务、社会运动和公民参与部、双语教育副部长、亚马逊区域经济发展局、文化间卫生局、厄瓜多尔各民族与人民发展全国委员会等机构正在执行有关各民族和土著人民的国家政策。

46. 墨西哥在联合国各机构、基金和方案以及其他国家、组织和国际机构的合作下，支持实施常设论坛的建议。墨西哥还提供机会，交流好的做法以及国内发展和保护土著人民权利所需的资源。

47. 在巴拉圭，2011年为庆祝国家独立周年提供的资源促进了执行常设论坛的建议，包括土著人民组织和社区就巩固其文化的方案和项目开展广泛合作。

七. 处理土著人民问题的具体法律和(或)政策

48. 除宪法之外，智利报告还有 97 项法令、16 项法律和 4 项总统指令是处理土著人民问题的。

49. 丹麦和格陵兰定有关于丹麦土著问题政策的指导方针，包括丹麦支持土著人民战略、2011-2020 年北极战略以及“如何处理土著人民事务手册”。格陵兰政府在建立自治之后最先采取的行动之一就是制定旨在维护土著语言——格陵兰语 (Kalaallisut) 的法律。

50. 在厄瓜多尔，自批准 2008 年宪法以来，已经通过了若干关于土著问题的法律和政策。“小康生活”国家计划旨在减少贫穷、加强社会融合，并为不分社会阶层、族裔或社会群体的所有厄瓜多尔人创造机会。除了推动消除种族歧视和族裔与文化排斥的多民族计划的法律，还有涉及下列方面的其他法律：公民参与；粮食主权；领土管理、自治和权力下放；跨文化教育；在土著社区行使和应用集体权利。

51. 墨西哥报告联邦一级有 39 项关于土著人民权利的法律。32 个州中有 23 个定有关于土著人民权利的法律。

52. 巴拉圭国家宪法第五章第二节承认土著人民的权利，将之视为在巴拉圭国家形成之前已经存在的群体，根据其习俗法保障其自身的权利。第 904/1981 号法涉及“土著群体章程”。第 919/1996 号法和第 2199/2003 号法载有对该规章的修订。这些法律承认土著人民的特定权利，并由之产生了巴拉圭的政策，包括巴拉圭土著事务局。

53. 巴拉圭投票赞成通过《联合国土著人民权利宣言》，并成为劳工组织第 169 号公约缔约方。该国制定了一套处理土著关切问题的国家法律。

54. 2010 年以来，巴拉圭政府颁布总统令，采取了关于土著人民的行动，包括：土著人民国家方案，由多个国家机关组成，巴拉圭土著事务局负责协调工作；促进执行美洲人权法院国际判决和美洲人权委员会建议的机构间委员会。

55. 巴拉圭第 57/90 号法批准了《儿童权利公约》，其中第 30 条涉及土著儿童和少数民族问题。巴拉圭设立了人权小组委员会等机构，防止强制劳动。小组委员会在 2011 年举行了两次会议。

八. 处理土著儿童和青年问题的协调中心、法律、方案和机构

56. 多民族玻利维亚国制定了青年土著学生奖学金方案。该方案为土著青年提供 300 份奖学金支持其学业。2006 年以来，多民族玻利维亚国设立了 406 个电教中心，通过电视媒体提供教育，其中 95% 设在农村地区和土著人领地。该国在联合国儿童基金会(儿童基金)的合作下，为 Muyupampa、Carapari、Lagunillas、Cuevo 和 Machareti 等市镇的 5 000 名学生提供了教育材料。

57. 在智利，土著青年也可获得奖学金，作为各级学校土著学生的资助。2010 至 2011 年，用于此类奖学金的资金大幅增加。教育部通过跨文化双语教育方案，继续促进保护语言和文化。社会发展部和儿童基金共同进行了调研，已查明智利土著儿童和青年的人口状况和生活条件，尤其是在收入、教育、卫生、住房、就业、获得技术和信息以及参与方面。通过调研，智利掌握了关于土著儿童和青年的分类数据。

58. 丹麦和格陵兰报告，因努伊特北极圈青年会议在参加因努伊特人北极圈会议的格陵兰代表团占有席位。因努伊特青年组织间或与政府部门合作开展联合青年项目。

59. 在厄瓜多尔，社会经济融合部是负责青年问题的主要机构。全国儿童和家庭事务局对本国最弱势人口、主要是土著人的问题开展工作。

60. 墨西哥设有土著学生奖学金项目。该项目为大学土著学生提供资助并跟踪其教育状况，以减少排斥、歧视和边缘化造成的不利条件，加强土著人民的受教育权。2011 年提供了 800 份奖学金，其中大部分发给土著女性。

61. 在巴拉圭，土著教育总局促进和发展土著人民的教育，并从跨文化和多文化角度，着重致力于在教育系统中尊重多样性和加强土著文化。巴拉圭还报告设立了跨机构机制，解决无家可归土著儿童、青年和家庭的问题。这项机制协调统一国家机构与土著人组织的活动。

九. 处理土著儿童和青年问题的协调中心、法律和方案

62. 多民族玻利维亚国报告设立了“种子”方案，这是该国与实现千年发展目标基金、西班牙国际开发合作署以及联合国系统的一个联合方案。该方案为促进农村妇女的经济社会发展提供服务。其目标是通过让妇女获得更多生产资源、土地产权和人生规划，为她们及其家庭提供维系可持续生活的手段。已经有 18 个市镇的 3 753 名妇女获得这项方案的援助。

63. 在智利，国家土著发展局的一个跨学科委员会负责协调对土著妇女的政策，将性别因素列入所有投标和协议，并寻求与其他公共部门开展合作。土著发展区域在这方面的目标是促进妇女的社会参与和提高文化地位，使妇女加强参与经济领域，并在促进土著人民权利时特别重视土著妇女的权利。智利指出，最近达成了此项关于土著妇女问题和性别问题的机构间协议，表明智利正在落实这些目标。

64. 格陵兰历史最长的全国妇女组织 Arnat Peqatigiit Kattuffiat 在建立女性高中 Arnat Ilinniarfiat 方面发挥了重要作用；Arnat Ilinniarfiat 是有 50 年历史的 Knud Rasmussen 民族高中的组成部分。这些学校主要致力于挽救传统知识和因努伊特手工艺。格陵兰政府为 Arnat Ilinniarfiat 提供资金。长期以来，若干妇女团体针对关于保护弱势妇女儿童和促进妇女儿童权利的具体问题开展了工作，其中有些举措现由政府提供部分或全部资金。

65. 在厄瓜多尔，人民经济和团结事务局支持关于妇女的项目。根据宪法第 156 条，全国平等委员会负责保障宪法和国际人权文书所定的权利。全国双语跨文化教育局和全国跨文化卫生方案都是由土著妇女担任领导。国家机构正在按照宪法授权，吸收土著专业人员参与其工作。

66. 墨西哥报告，2008 年以来，土著人民发展全国委员会设立了具体项目，争取为土著妇女在妇女权利方面面临的问题找到解决办法，尤其是在防止性暴力行为、性与生殖健康以及土著妇女增强权能、职业化和参与政治方面。

十. 处理土著人民问题的国家机构

67. 多民族玻利维亚国报告，本国没有关于土著人民问题的专门机构，因为政府对这个问题的工作贯穿于各个领域。

68. 智利负责土著政策的主要机构是受社会发展部管辖的全国土著发展局。总统办公厅下设的土著协调处，负责制定和执行政府的方案与立法纲领。各部委和市政府正在设立负责土著问题的处室；还设立了土著问题部长委员会，为总统制定和协调对土著人民的公共政策提供咨询。

69. 厄瓜多尔报告设有很多关于土著人民问题的机构，如厄瓜多尔各族人民发展委员会(<http://www.codenpe.gov.ec>，电子邮箱：pueblos@codenpe.gov.ec)。

70. 墨西哥关于土著人民问题的专门机构是土著人民发展全国委员会(<http://www.cdi.gob.mx>)。

71. 巴拉圭关于土著人民问题的专门机构是巴拉圭土著事务局(电子邮箱：secretariageneral@indi.gov.py 和 presidency@indi.gov.py)以及国家文化部促进社区文化总局的土著事务局(电子邮箱：lea.gestioncultural@gmail.com)。

十一. 对公务员的土著人民问题能力建设方案

72. 多民族玻利维亚国设立了多民族政府管理学位，已经有 296 名专业人员参加了这项课程。另外还有关于多民族国家管理的硕士学位项目。

73. 在智利，所有部委和市政府都设立了土著问题单位。已经为在这些单位工作的官员举办了五次能力建设班。最近一次讲习班是 2012 年 1 月与世界粮食及农业组织合作举办的，目的是使有关方案和工具适应土著人民的需要。

74. 厄瓜多尔报告，各民族与人民发展全国委员会为外交部 30 名各级官员举办了跨文化问题讲习班。此外，遗产协调部长制定了关于土著妇女权利的单元，将在其关于性别和跨文化问题的公共政策中实施。

75. 在墨西哥，土著人民发展全国委员会通过一项方案为联邦和各州公务员举办讲习班，增强其扶助土著人民的能力。2011 年，为国家森林委员会、国家移民委员会、农业委员会和土地改革检察官的官员举办了 26 次讲习班，在各州举办了 11 次讲习班。

76. 2011 年，巴拉圭最高法院人权事务局举办了关于土著人民财产权的国际研讨会，将人权作为司法官员、检察署、公设辩护人及其他参与涉及土著人民案件工作人员的框架。培训在人权和习俗法框架下，结合本国和国际判例，提供了关于土著问题现行法律的信息。最高法院人权事务局还与土著人民组织建立战略联盟，宣传土著人民的自决权。

十二. 《联合国土著人民权利宣言》实施情况

77. 多民族玻利维亚国报告本国实施了《宣言》第 18、38 和 41 条，具体措施为举行设立自治社区的全民投票，共有 12 个市镇参加，其中有 11 个投票赞成改为自治社区。政府提供了关于如何行使自治的培训，第一步工作是制定自治章程。

78. 智利在实现千年发展目标基金的合作下，建立了关于加强本国防止和管理文化间冲突能力的方案。智利希望，该方案将加强推动土著人民和政府之间开展对话和达成一致的能力，并加强协商和参与的进程与机制。最后，智利还致力于实施劳工组织第 169 号公约，在阿劳卡尼亚大区开展宣传，突出强调文化多样性对防止冲突和促进发展的积极作用。另外还通过与土著人民社区的机构间合作，加强各地区政府的能力。

79. 格陵兰总理和内阁部长在参加国际会议时倡导土著权利。政府与格陵兰议会和因努伊特人北极圈会议之间保持密切合作。

80. 厄瓜多尔报告，该国政府向土著人民移交了 14 个广播电台，以便其宣传促进土著人民权利等切身问题。在消除歧视和种族主义方面，也通过实施有关具体政策取得了进展。

81. 2011 年 7 月，墨西哥各地方议会土著问题委员会主席举行了三次全国会议。由此举办了一次全国会议，促进统一各州的司法框架，吸收采纳本国和国际土著人民问题框架的原则。土著人民发展全国委员会致力于按照宪法以及劳工组织第 169 号公约和《联合国土著人民权利宣言》等国际文书，推进本国在联邦和各州两级的立法。

82. 巴拉圭报告，土著卫生总局为土著人民提供基础医疗保健，在土著社区或土著附近社区设立家庭保健站。这 160 个保健站中各设一名医生、一名护士和一名社区保健员，为 490 个土著社区提供医疗保健。