



Постоянный форум по вопросам коренных народов**Вторая сессия**

Нью-Йорк, 12–23 мая 2003 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Мандатные области**Информация, полученная от системы Организации Объединенных Наций****Программа развития Организации Объединенных Наций******Исходные условия и контекст**

1. Уроки, извлеченные Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на уровне отдельных стран и регионов, а также из глобальных консультаций с организациями коренных народов, были положены в основу и стали составными компонентами стратегического документа ПРООН, озаглавленного «ПРООН и коренные народы: политика вовлеченности». Опираясь на международную правозащитную структуру, эта политика признает права коренных народов, их насущную роль и лепту в процессе развития.

2. Уходя своими корнями в задачи, поставленные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, эта политика призвана предоставить сотрудникам ПРООН механизм, который будет ориентировать их работу по налаживанию устойчивых партнерских отношений с коренными народами. В рамках этой политики подчеркиваются основные принципы организации таких отношений. Такие партнерские отношения нацелены на культивирование благоприятной обстановки, которая поощряла бы участие коренных народов во всех звеньях принятия решений; обеспечивала бы сосуществование их экономических, культурных и социально-политических систем с другими; расширяла бы возможности правительств в плане формирования более инклюзивных стратегий и программ. Эта политика определяет приоритетные сферы деятельности — от проблем нищеты до вопросов, касающихся владения и пользования

* E/C.19/2003/1.

** Настоящий документ был представлен с задержкой с целью обеспечить включение самой последней информации.

землей и природными ресурсами, защиты культурной и интеллектуальной собственности и участия в политических процессах. Кроме того, она одобряет принцип организации программ развития на основе свободного обдуманного предварительного согласия и признает право коренных народов на развитие. Политика предусматривает практические механизмы оперативной и стратегической вовлеченности на глобальном, региональном и страновом уровнях.

3. Мотивы вовлеченности ПРООН в дела коренных народов и их организаций кроются в ее уставных сферах деятельности, в процессах и соглашениях о сотрудничестве в целях развития, а также в чаяниях коренных народов. Благодаря ее координирующей роли на национальном уровне, благодаря ее парадигме развития человеческого потенциала, благодаря ее пропаганде в пользу демократического управления и ее политике в русле интеграции прав человека ПРООН начинает выступать в качестве ключевого партнера с точки зрения реализации более целостного подхода к развитию. Кроме того, присутствие ПРООН в странах и регионах и ее доверительные отношения с правительствами и партнерами по гражданскому обществу позволяют ей играть уникальную роль в сплочении разных заинтересованных субъектов в рамках процессов развития. Этот мандат может послужить в качестве важнейшей точки отсчета и исходной основы для поддержки более инклюзивных стратегий и программ развития, налаживания диалога со всеми субъектами, облегчения партисипативных подходов и создания политического простора для обмена альтернативными взглядами.

Осуществление политики

Программы

4. В рамках усилий по осуществлению политики ПРООН в плане вовлеченности в дела коренного населения в настоящее время ведется разработка региональной программы в Азии. В число участвующих стран входят Вьетнам, Камбоджа, Таиланд и Филиппины. Она сосредоточена на укреплении политического диалога по правам и развитию коренных народов региона. Планируется затронуть три общие области, вызывающие беспокойство: а) вопросы, касающиеся владения и пользования землей и имеющимися в ее недрах природными ресурсами, включая смежные вопросы рационального использования окружающей среды; б) культурная автономия, включая вопросы языка, образования и защиты культурной и интеллектуальной собственности; и с) участие в официальных процессах принятия решений на уровне государства, особенно в отношении развития, что затрагивает также вопросы гражданства. Штаб-квартира программы будет расположена на Филиппинах.

5. Еще одним важным шагом в осуществлении политики является касающийся коренных народов компонент Программы укрепления прав человека, совместной инициативы ПРООН и Управления Верховного комиссара по правам человека. В 2003 году будет разработано три экспериментальных проекта, основное внимание в рамках которых будет уделено созданию потенциалов коренных народов и их организаций на страновом уровне.

6. Вышеуказанные новые инициативы вкупе с мероприятиями в рамках национальных программ развития и программами малых субсидий призваны обеспечить рассмотрение нужд местных общин и предоставить целый комплекс каналов оказания поддержки коренных народов со стороны ПРООН.

Окружающая среда и развитие

Экваториальная инициатива

7. Еще одним важным недавним событием стало присуждение премий в рамках Экваториальной инициативы, которыми было отмечено 27 общинных групп, добившихся чрезвычайных успехов в сокращении масштабов нищеты за счет мероприятий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия экваториального пояса. Большое число премий было присуждено коренным общинам от Кении до Индии и Фиджи. На основе этих усилий местных общин Экваториальная инициатива, будучи одной из осуществляемых ПРООН партнерских программ, призвана способствовать созданию глобального движения за сокращение масштабов нищеты и обеспечение сохранения, устойчивого использования и справедливого распределения выгод, извлекаемых из биологического разнообразия.

8. Это будет достигаться за счет осуществления программы из трех компонентов: присуждение престижных премий в знак признания местных достижений, учреждение субсидий для обмена знаниями в целях содействия созданию потенциала «Юг-Юг», получение знаний и обмен ими в целях воздействия на политику.

9. В свете решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию Экваториальная инициатива ведет работу по извлечению уроков из этих общинных моделей устойчивого развития и по их широкому распространению, стремясь обеспечить, чтобы эти уроки способствовали развитию политики в областях сокращения масштабов нищеты, рационального использования окружающей среды и сохранения биологического разнообразия. В 2003 году организуются практикумы с участием лауреатов премий в целях обмена знаниями.

Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию

10. Несмотря на колоссальный вклад, внесенный организациями гражданского общества в улучшение понимания в мире проблем устойчивого развития, местные общины, как правило, находятся в наименее благоприятном положении с точки зрения представленности на международных встречах на высшем уровне. В Йоханнесбурге их голос был услышан в рамках ряда ключевых политических форумов. Одним из важнейших выводов Встречи на высшем уровне было признание жизненно важной роли общин в устойчивом развитии.

11. Например, в общинном форуме в деревне Убунту лидеры общин взаимодействовали с должностными лицами, занимающимися разработкой политики в правительственных ведомствах и учреждениях по вопросам развития, и с организациями гражданского общества и средствами массовой информации. Этот форум, учрежденный ПРООН для общин и ставший местом выступления около 100 представителей общин из развивающихся стран, преследовал цель облегчения такого взаимодействия и обмена уроками и знаниями среди местных общин.

12. Одним из примеров обмена мнениями в рамках этого форума стала первичная академия по целям развития тысячелетия. Подчеркивая, что общины должны рассматриваться в качестве действующих лиц, а не просто получателей помощи, участники заявили, что общинные организации преисполнены решимости установить активные партнерские отношения с национальными правительствами. Установление параметров прогресса в деле реализации ЦРТ может способствовать развитию национальных диалогов и улучшению отношений с национальными правительствами.

13. Коренные народы подчеркнули, что в рамках реализации целей необходимо обеспечить учет представлений коренных народов о развитии и их знаний и установившихся обычаях, которые уже многие столетия играют ключевую роль в охране окружающей среды.

Партнерство с Данией и Гренландской автономией

14. ПРООН была приглашена в качестве одного из основных действующих лиц в рамках партнерства, учрежденного на Встрече на высшем уровне правительством Дании и Гренландской автономией и посвященного правам коренных народов и устойчивому развитию.

15. Партнерство преследует цель укрепления возможностей коренных народов в плане оказания влияния на политические процессы и принятие решений по вопросам устойчивого развития. Кроме того, оно призвано поощрять обмен знаниями между учреждениями-донорами и коренными народами.

Цели развития тысячелетия

16. Важнейшее значение сегодня приобретает механизм, который будет регулировать нашу работу и совершенствовать наше сотрудничество: цели развития тысячелетия. Эти цели, варьирующиеся по своему охвату от ликвидации крайней нищеты и голода до сокращения детской смертности и создания глобального партнерства в целях развития, были согласованы на Саммите тысячелетия руководителями более чем 150 стран мира.

17. Цели представляют собой жизненно важные рамки согласованных конкретных мер в областях, где мир нуждается в них более всего. Они отражают признание всеми правительствами того факта, что перед ними стоит целый комплекс проблем, которые более невозможно решать за счет исключительно национальных усилий. Хотя эти проблемы отнюдь не новы, беспрецедентной является приверженность глав государств и правительств целому ряду количественных целевых показателей и установленных сроков, имеющих отношение к этим ключевым элементам развития человека. Цели призваны придать этим процессам связность и стать их неотъемлемым компонентом. Их задача — определить приоритетные области усилий.

18. Ключевыми факторами достижения этих показателей являются консультации в области развития, пропаганда, предоставление субсидий развивающимся странам и совершенствование стратегических партнерств. ПРООН рассматривает коренные народы и их организации в качестве одного из этих партнеров. ПРООН признает, что обеспечение вовлечения коренных народов и их организаций имеет критически важное значение для предотвращения и урегулирования конфликтов, совершенствования демократических механизмов

управления, сокращения масштабов нищеты и устойчивого использования окружающей среды.

19. В своих усилиях по повышению осведомленности о целях развития тысячелетия среди коренных народов, стимулированию дискуссий, посвященных этим вопросам, и поощрению участия коренных народов в этой кампании ПРООН совместно с Фондом Тебтеббы (Филиппины) провела на Встрече на высшем уровне совещание за круглым столом, посвященное перспективам коренных народов в контексте этих целей.

20. Был выявлен целый ряд ключевых проблем. Применительно к осуществлению целей как участники дискуссии, так и зрители поставили под вопрос те парадигмы развития, которые лежат в их основе, а также те виды параметров, которые будут использоваться для оценки успеха или неудачи. Обсуждения были посвящены также ряду важнейших препятствий на пути реализации целей, а именно конфликтам, дискриминации, отсутствию сортированных данных и прав собственности на землю и, что наиболее важно, непризнанию прав коренных народов. ПРООН подтвердила свою приверженность работе с коренными народами, в частности в контексте инициатив в Азии и Тихом океане. В числе предложенных мероприятий следует отметить подготовку азиатского регионального доклада о развитии человеческого потенциала, посвященного коренным народам, в течение ближайших нескольких лет.

Предварительное обдуманное согласие

21. На первой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов ПРООН провела параллельную дискуссию по теме «Коренные народы и развитие: важное значение предварительного обдуманного согласия». Это совещание предоставило возможность обсудить важное значение свободного обдуманного предварительного согласия на осуществление программ развития и планов, затрагивающих коренные народы. Обсуждения были сосредоточены на воздействии, которое оказывает такое одобрение как на уровне политики, так и на низовом уровне, а также его увязке с правом на развитие. В рамках обсуждения говорилось о том, как кампании в интересах коренных народов способствуют одобрению этого принципа в рамках международных стандартов (в том числе в документе ПРООН с изложением политики, озаглавленном «ПРООН и коренные народы: политика вовлеченности») и в национальном законодательстве, а также способствовали продолжению борьбы за его принятие в других международных и национальных законодательных нормах и стратегиях.

22. Поскольку к этому вопросу был проявлен большой интерес, в период заседаний Рабочей группы по коренным народам в 2002 году ПРООН вновь провела дискуссию, посвященную свободному обдуманному предварительному согласию. В настоящее время ПРООН рассматривает возможность финансирования исследования, посвященного предварительному обдуманному согласию на осуществление программ развития.

Публикация: целевые исследования по коренным народам

Обмен опытом, касающимся наиболее эффективных видов практики

23. По заказу ПРООН ведется целый ряд целевых исследований, посвященных рассмотрению роли коренных народов и их организаций в предотвращении и урегулировании конфликтов. Планируется издать публикацию по этой теме.
