



经济及社会理事会

Distr.: General
4 April 2003
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第二届会议

2003年5月12日至23日，纽约

临时议程* 项目4

已获授权的领域

联合国系统提交的资料

联合国开发计划署**

背景和范围

1. 联合国开发计划署（开发计划署）题为“开发计划署与土著民族：交往政策”的政策文件汲取了国家和区域交往的经验，采纳了与土著民族组织进行全球性磋商的结果。交往政策以国际人权框架为基础，承认土著民族的权利及其在发展中所发挥的重大作用和对发展的贡献。

2. 这项政策源自《联合国千年宣言》所定目标，目的是向开发计划署工作人员提供一个框架，以指导其建立与土著民族可持续伙伴关系的工作。这项政策强调了指导这一关系的主要原则。这些伙伴关系旨在促成有利的环境，促进土著民族参与各级决策；确保土著民族的经济、文化和社会政治制度与其他制度共生共存；发展政府制定更具有包容性的政策和方案的能力。这项政策确立了交往的优先领域，其中包括贫穷、同土地和自然资源的所有权和使用有关的问题、文化产权和知识产权的保护、以及参与政治进程。此外，这项政策还赞同在实施发展方案方面采用自由事先知情同意原则，并承认土著民族的发展权。这一政策为在全球、区域和国家各级进行实际业务交往和政策交往提供了切实可行的机制。

* E/C.19/2003/1

** 本文件迟交，以确保收入最新资料。



3. 开发计划署与土著民族及其组织交往的理由是基于开发计划署已获授权的工作领域、开发合作的进程和协定、以及土著民族的愿望。开发计划署在国家一级的协调作用、其人类发展模式、倡导民主治理以及将人权立场纳入主流的政策，使之在以更全面的方式谋求发展方面成为一个关键合作伙伴。而且，开发计划署在国家和区域的存在及其与政府和民间社会合作伙伴建立的信任关系，使开发计划署得以在团结各利益有关者参与发展进程方面发挥独特的作用。这一授权可以作为支助更具包容性的发展政策方案的一个关键切入点和基础；安排各行动者之间的对话；促进参与性举措；为不同观点的表达创造政治空间。

政策执行情况

方案

4. 为了努力执行开发计划署与土著民族交往的政策，已经拟订了一个亚洲的区域方案。参与国包括柬埔寨、菲律宾、泰国和越南。方案的重心是就该区域土著民族的权利和发展问题加强政策对话。将对三个普遍关注的领域进行探讨：(a) 与土地所有权和土地使用以及土著居民的自然资源有关的问题，其中包括有关环境管理的问题；(b) 包括语言、教育及文化财产和知识产权在内的文化自主权问题；(c) 参与正式的国家决策过程，尤其是与发展有关、涉及公民身份的问题。这一方案将在菲律宾首先实施。

5. 执行这一政策的另一个重要步骤，就是土著民族问题成为加强人权方案的一部分——加强人权方案是开发计划署与联合国人权事务高级专员办事处之间的一个联合倡议。2003年将设计三个以土著民族及其组织在国家一级的能力建设为重心的试点项目。

6. 上述的新倡议同国家发展方案活动和小额赠款方案相结合，旨在满足当地社区的需求，为开发计划署对土著民族进行支助提供各种渠道。

环境与发展

赤道倡议

7. 最近另一个重要的发展就是颁发赤道倡议奖，表彰了在通过保护和可持续地使用赤道带生物多样性来减少贫穷方面成就突出、堪称楷模的 27 个社区团体。许多获奖团体是土著社区，遍及肯尼亚、印度、斐济等世界各地。赤道倡议是开发计划署的一个伙伴关系方案，这一倡议以这些当地社区倡议为基础，努力发起一个全球性运动，既能减贫，又能养护、可持续地利用以及公平地分享生物多样性带来的好处。

8. 这一目标可以通过一个由三部分组成的方案来实现：表彰地方成就的著名奖项、促进南南能力建设的学习交流赠款以及创造和共享知识以影响政策。

9. 自可持续发展问题世界首脑会议以来，倡议一直在努力汲取这些社区可持续发展模式的教训，并将这些教训广泛传播，以期有助于确保这些教训对减贫、环境管理和保护生物多样性等领域的政策制定作出贡献。2003 年正在组织有获奖人参与的讲习班，以鼓励学习交流。

可持续发展问题世界首脑会议

10. 尽管民间社会组织对推动世界对可持续发展的了解作出了巨大的贡献，但总的来说，社区在国际首脑会议上最没有发言权。在约翰内斯堡的关键政策论坛上，人们听到了社区的声音。首脑会议发出的核心信息，就是社区在可持续发展中起着极其重要的作用。

11. 例如，在乌本图村的社区村上，社区领袖同政府和发展机构的政策制定者、民间社会组织以及媒体互相交流。这个社区村是一个由开发计划署组织、大约 100 位来自发展中国家的社区代表主持的社区活动，社区村的设计和管理是要促进在地方社区之间进行这种交流以及教训和知识的共享。

12. 社区村的学习活动之一是千年发展目标基层学院。参加者强调，要把社区看作是行动者，而不仅仅是接受者，并指出社区组织渴望与国家政府结成积极的伙伴关系。衡量千年发展目标所取得进展，有可能带动民族对话，改善与国家政府之间关系。

13. 土著民族强调，在落实千年发展目标时，应该考虑到土著民族对发展的设想，以及几个世纪以来土著民族保护环境的关键知识和可持续做法。

与丹麦和格陵兰地方自治的伙伴关系

14. 在首脑会议上，开发计划署应邀成为由丹麦政府和格陵兰关于土著人民权利和可持续发展地方自治发起的伙伴关系中的一个关键伙伴。

15. 伙伴关系旨在增强土著民族影响可持续发展的政策进程和决策的能力。此外，伙伴关系是要推动捐助机构与土著民族之间的知识共享。

千年发展目标

16. 今天，极其相关也是极其重要的是一个指导我们的工作和改善我们的合作的框架：千年发展目标。千年发展目标是 150 多位世界领导人在千年首脑会议上一致通过的，内容包括消除极端贫穷和饥饿、降低儿童死亡率、建立全球性发展伙伴关系等。

17. 对于那些全世界最需要采取一致和具体行动的领域而言，千年发展目标是采取一致和具体行动所必不可少的框架。这些目标象征着各国政府确认，它们所面临的种种问题已经不是由国家自己或者在国家内部所能应付。尽管这些挑战由来已久，但由国家元首和政府首脑对涉及人类发展关键要素的一整套有时限的数量

目标作出承诺，这是前所未有的。千年发展目标是要提供协调一致，并成为其他进程的组成部分。千年发展目标是要规定必须采取干预措施的优先领域。

18. 实现千年发展目标的关键是发展咨询、倡导、对发展中国家的赠款支助以及改善战略伙伴关系。开发计划署把土著民族及其组织看作是这些合作伙伴之一。开发计划署确认，对防止和解决冲突，增进民主治理，减贫以及可持续地管理环境而言，确保土著民族及其组织的参与是至关重要的。

19. 为了提高土著民族对千年发展目标的认识，激发对各种问题的辩论，并鼓励土著民族参与活动，开发计划署在可持续发展问题世界首脑会议上举行了土著民族对千年发展目标看法圆桌会议，圆桌会议由开发计划署和同菲律宾特波提巴基金会共同赞助。

20. 出现了若干令人关注的关键问题。在落实千年发展目标这一问题上，讨论小组成员和观众均对作为千年发展目标基础的发展模式、以及用来衡量成败的各种指标表示怀疑。讨论还侧重探讨了实现千年发展目标的一些主要障碍，即冲突；歧视、缺乏分类数据和土地所有权；最为重要的是，缺乏对土著民族权利的承认。开发计划署重申同土著民族合作的承诺，特别是对亚洲和太平洋地区的各项倡议的承诺。所提议的活动之一，就是在今后几年中编写一份关于土著民族的亚洲区域人类发展报告。

事先知情同意

21. 在土著问题常设论坛的首届会议上，开发计划署就“土著民族与发展：事先知情同意的重要性”这一主题举行小组讨论。讨论小组有机会探讨自由、事先知情同意对于牵涉土著民族的发展方案和规划的重要性。讨论的重心是这种同意在政策和基层层次上所产生的冲击及其与发展权的相互关系。讨论回顾了土著民族的运动是如何导致各种国际标准（其中包括开发计划署题为“开发计划署与土著民族：交往政策”的政策文件）和国家立法对这一原则的认可，以及为使这一原则得到其他国际及国家立法和政策的采纳而进行的不断斗争。

22. 由于这一议题在 2002 年土著居民工作组会议上引起很大兴趣，开发计划署再次就自由事先知情同意问题举行小组讨论。目前，开发计划署正在考虑就事先知情同意与发展的关系这一问题委托专人进行研究。

出版物：土著民族个案研究

分享最佳做法

23. 开发计划署委托专人进行了一套个案研究，旨在审查土著民族及其组织在防止和解决冲突中所发挥的作用。个案研究行将出版。