



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
31 March 2003  
Chinese  
Original: English

### 土著问题常设论坛

#### 第二届会议

2003年5月12日至23日，纽约

临时议程\* 项目4

#### 已获授权的领域

#### 联合国系统提交的资料

#### 联合国粮食及农业组织\*\*

### 一. 背景和一般情况

1. 自1945年以来，联合国粮食及农业组织（粮农组织）致力于下列工作，以减轻贫困和饥饿：

- 促进农业发展。
- 改善营养。
- 促进粮食安全。

2. 乡村居民和弱势群体是粮农组织工作的目标群体，而就粮食和生计安全而言，土著民族是世界上最弱势群体之一。

3. 粮农组织在其许多经常方案活动中与土著民族及其组织合作。土著问题是许多组织单位工作的构成部分，这些单位负责家庭粮食安全和营养、渔业、林业、水、植物保护、管理和保护、畜牧、农业支助系统、法律咨询（关于取得和利用自然资源的规范框架）以及处理参与、农村机构和土地保有制等问题。

4. 涉及土著民族（包括传统社区在内）的方案和活动包括：

\* E/C.19/2003/1。

\*\* 为配合粮农组织内各土著协调中心的全面参与而推迟提交。



- 土著人民的土地耕作。
- 生物多样性，包括促进粮食和农业发展的植物和动物基因资源全球方案。
- 向农民进行现场传授。
- 农民的权利。
- 营养和家庭粮食安全。
- 对粮食不安全问题 and 易受影响情况进行调查与评估。
- 可持续的森林管理。
- 发展法。
- 土地保有制。
- 乡村机构和参与。
- 男女平等、人口和土著知识。
- 调研、推广和培训。
- 符合土著民族利益的可持续发展和农村发展措施的计量工具。

## 二. 目前有助于拟定土著问题常设论坛的建议和优先事项的活动

### A. 粮农组织一些有关土著民族的方案和活动

#### 1. 制定标准：拟订国际条约和行为守则

5. 在粮农组织粮食和农业遗传资源委员会主持下已就涉及土著社区和团体的若干条约进行谈判并予通过，其中包括：

- 《国际粮食和农业植物遗传资源条约》，特别涉及包括土著民族在内的农民权利。
- 《国际收集和转移植物种质行为守则》，包括传统土著植物在内。

#### 2. 技术合作和特别项目

6. 全球重要土著农业遗产系统项目是粮农组织/联合国开发计划署（开发计划署）全球环境基金的一项多方利益有关者和多机构及捐助者倡议。其目标是要打好基础，以便全球确认、积极维护和可持续管理著名的农业遗产制度和景观，及其生物多样性、知识系统和文化遗产。该项目是通过下列措施执行的：在 7 至 10 年期间，在 10 项试验性农业遗产制度中执行参与性行动方案；社区能力建设；

减轻对农业系统运作的威胁；加强和分享系统的好处，并建立有利于项目的可持续运作和可行性的法律和政策环境。

7. 基于土著民族利益的可持续农业和农村发展措施衡量方案是与国际印第安人条约理事会（印第安人条约理事会）合办的项目，其目的在于制订一套“文化指标”或工具来衡量基于土著民族最佳利益的农业和农村发展活动和方式的运用程度和适当性。该方案的执行工作包括：

- 就有关论题进行利益有关者协商。
- 如上所述，制订一套文化指标或工具。

8. 已协同加拿大麦克吉尔大学土著民族营养与环境中心建立关于记录土著民族传统粮食制度的方法和程序。经济和社会部支助和/或进行的其他活动包括：

- 弱势群体生计简介的方法指南，包括土著居民问题在内。
- 以土著群体居民为主的越南和危地马拉山区的特别弱势群体简介。正在编制关于尼泊尔和埃塞俄比亚的类似简介。
- 在社区和地区一级通过参与式评价和规划过程，发展和推动一种简易办法，使各项营养和家庭粮食安全方案对土著人民所关注的问题更有意义。
- 该方案战略侧重于促使土著民族进一步参与事权分散的规划和决策，巩固他们的资源基础和社会网络，从而实现进一步的自力更生和自决。该方案的粮食安全战略强调当地作物在改善贫困和边缘群体营养方面的作用。

9. 加强南部非洲农业和农村发展的性别、生物多样化和本地知识系统（LinKS）项目的目标并非特别指向土著人民，而是侧重于地方和本地知识系统及其对可持续农业-生物多样性管理和粮食安全的重要作用。LinKS 是正在坦桑尼亚联合共和国、莫桑比克和斯威士兰执行的一个区域性项目。LinKS 项目致力于改善农村人民的粮食安全，并推广农业-生物多样性的可持续管理，其方式为加强各机构采取确认男女农民了解其方案和政策的参与式办法的能力。LinKS 项目有三个主要活动领域：

- 外地一级工作人员的培训和能力建设，其中涉及地方和本地知识系统的价值以及在研究和行动过程中如何应用性别分析和参与式办法。
- 研究农民知识和农耕的动植物遗传资源管理方面的两性差异。
- 开展宣传和倡导活动，以促进有关可持续农业生物多样性管理和粮食安全的地方和本地知识价值的分享和交流。

## B. 土著民族参加粮农组织会议

### 10. 土著民族组织:

- 通过国际非政府组织/民间社会组织规划委员会参与世界粮食首脑会议五年审查的筹备工作。
- 通过参与关于可持续农业和农村发展多方利益有关者对话，参与可持续发展委员会关于执行《21世纪议程》的工作。土著民族通过该委员会和可持续发展问题世界首脑会议出席了关于该论题的正式的多方利益有关者对话，他们也定期出席关于可持续农业和农村发展的各种会议、电话会议和电子讨论，并参与民间社会主导的关于该论题的倡议拟订过程。
- 作为观察员参与粮食和农业遗传资源委员会的相关会议。该委员会邀请所有从事保存和可持续利用遗传资源的国际非政府组织以观察员身份出席会议。其中包括许多土著社区团体或与这些团体密切协作的组织。

11. 土著民族对可持续农业和农村发展对话过程的投入，得到国际印第安人条约理事会的促进，而该理事会是可持续发展委员会土著民族主要核心小组中大约 40 个土著民族组织和网络之一。印约理事会促进来自南、北、中美洲的土著民族参与委员会第八届会议的多方利益有关者的对话。可持续农业和农村发展倡议有时还同特波提巴基金会合作。特波提巴基金会是一个土著民族政策研究和教育国际中心，正在带头为可持续农业和农村发展倡议拟定交往条件，从而将为参加倡议的多方利益有关者的共同工作提供基础。

12. 土著民族运动和（或）代表提出问题和优先事项以及加强同粮农组织互动的一种方式，是通过国际非政府组织/民间社会组织的世界粮食首脑会议五年期审查规划委员会机制来进行。委员会是促进国际非政府组织/民间社会组织社会运动和粮农组织之间就与首脑会议及其五年期审查同时举行的非政府组织/民间社会组织论坛引起的一系列问题建立联系的机制。委员会是根据民间社会自我组织和完全自主的原则设立的。它是由非政府组织/民间社会组织一些主要的全球、区域专题性和支持者网络组成的一个网络。这些支持者有农民、土著民族、工匠、渔民和农业工人等，粮农组织经常同他们合作。土著民族组织的一个协调中心就是委员会的成员，每一区域都预期在区域协调中心包括一个土著民族网络。

13. 粮农组织同许多土著组织和个人，除其他情况外，在其工作范围内，就土地保有制、全球重要的土著农业遗产制度项目及粮食和农业遗传资源委员会的工作，比较非正式地进行接触。最近又同 Rigoberta Menchu Tum 基金会加强接触。

## C. 信息

### 1. 关于土著问题的协调中心网络

14. 粮农组织设立了一个协调中心网来处理土著问题。针对联合国人权事务高级专员的请求，总干事于 2001 年指定一个协调中心来处理土著问题。该网络包括由粮农组织每一技术部门指定的一名协调中心成员和粮农组织每一区域办事处指定的协调中心。该网络作为粮农组织活动的一个内部论坛，以交换信息和支助土著问题。该网络是机构间协作和信息交换的协调中心。

### 2. 土地保有制

15. 每年两期的《土地改革、居住点与合作社公报》所载若干有关土著民族问题中包括关于祖先产业支配权主张和土地权的文章。

## 三. 粮农组织活动与需要联合国各实体采取行动的论坛第一届会议强调的问题和建议之间的关系

16. 如上面第一和第二节所述，粮农组织正在其一般活动范围内，处理论坛第一届会议提出的许多问题，以期包括土著民族在内的贫穷和弱势群体改善生活条件、粮食安全和利用自然资源的机会。