



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов****Вторая сессия**

Нью-Йорк, 12–23 мая 2003 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Мандатные области**Информация, полученная от системы Организации
Объединенных Наций****Международная организация труда***Резюме*

Международная организация труда (МОТ) работает с коренными народами с 20-х годов XX века. Конвенция МОТ 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах была ратифицирована 17 странами и на международном уровне признана в качестве основного документа в этой области. Деятельность МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов подразделяется на две следующие категории: надзор за осуществлением соответствующих конвенции МОТ и техническое сотрудничество. В настоящем документе содержится краткий обзор наиболее важных событий за прошедший год в этих двух областях. Он включает в себя соображения надзорных органов МОТ в отношении Конвенции МОТ 1957 года (№ 107) о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах и Конвенции № 169, а также данные о недавних событиях, связанных с проектами и программами МОТ, которые как косвенно, так и прямо направлены на удовлетворение потребностей коренных и ведущих племенной образ жизни народов.

* E/C.19/2003/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1	3
I. Надзор за осуществлением конвенций № 107 и № 169	2–12	3
A. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций	2–10	3
1. Конвенция № 107	3–6	3
2. Конвенция № 169	7–10	4
B. Представления, сделанные в отношении Конвенции № 169	11–12	5
II. Техническое сотрудничество	13–30	5
A. Проект по содействию проведению в жизнь политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов	14–17	5
1. Азия	15	6
2. Африка	16	6
3. Латинская Америка	17	6
B. Межрегиональная программа Международной организации труда (МОТ) по поддержке коренных народов и племен с целью достижения ими самообеспеченности через кооперативы и другие организации самопомощи (ИНДИСКО)	18–23	7
1. Азия	19–22	7
2. Африка	23	8
C. Центральноамериканский региональный проект	24	8
D. Программа, нацеленная на содействие осуществлению Декларации МОТ об основных принципах и правах на рабочем месте (ДЕКЛАРАЦИЯ)	25–26	9
E. Сеть по вопросам устойчивого развития туризма в общинах коренных народов и сельских общинах в Латинской Америке (РЕДТУРС)	27–28	9
F. Международная программа по упразднению детского труда (МПУДТ)	29–30	10
III. Межучрежденческое сотрудничество	31	10

Введение

1. Международная организация труда (МОТ) работает с коренными народами с 20-х годов XX века, и ее деятельность направлена на поощрение социальной справедливости и улучшение их условий жизни и работы. Конвенция МОТ 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах¹ была ратифицирована 17 странами² и на международном уровне признана в качестве главного документа в этой области³. Ряд других стандартов МОТ имеют отношение к коренным и ведущим племенной образ жизни народам. Они включают в себя, в частности, следующее: Конвенцию 1930 года (№ 29) о принудительном или обязательном труде⁴, Конвенцию 1958 года (№ 111) о дискриминации в области труда и занятий⁵ и Конвенцию 1999 года (№ 182) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда⁶, а также Декларацию 1998 года об основных принципах и правах на рабочем месте⁷. Многие проекты и программы МОТ в области технического сотрудничества также направлены на решение вопросов, касающихся коренных и ведущих племенной образ жизни народов. Если говорить конкретно об области коренных и ведущих племенной образ жизни народов, то деятельность МОТ подразделяется на две следующие категории:

- a) надзор за осуществлением конвенций № 107 и № 169;
- b) техническое сотрудничество.

I. Надзор за осуществлением конвенций № 107 и № 169

A. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций

2. Статья 22 Устава МОТ требует, чтобы члены представляли периодические доклады Международному бюро труда о мерах, принятых ими для осуществления положений ратифицированных конвенций. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций, состоящий из 20 независимых экспертов, на регулярной основе анализирует ход применения конвенций МОТ, включая конвенции № 107 и № 169. Его комментарии принимают форму соображений или прямых запросов. На своей семьдесят второй сессии (ноябрь–декабрь 2001 года) Комитет рассмотрел доклады нескольких государств. Ниже приводится резюме содержания соображений Комитета (дополнительную информацию можно найти в базе данных ИЛОЛЕКС (ILOLEX) по адресу <http://www.ilo.org>)⁸.

1. Конвенция № 107

3. Помимо своих соображений, касающихся Бангладеш (см. ниже), прямые запросы, касающиеся некоторых моментов, были направлены Анголе и Малави.

Бангладеш

4. Сославшись на вооруженный конфликт в Читтагонгском горном районе (ЧГР) этой страны и на Соглашение о мире, подписанное 2 декабря 1997 года, Комитет принял к сведению полученную им подробную информацию об осу-

шествлении Соглашения. Хотя Комитет приветствовал Соглашение, он отметил сохранение противоречий относительно низких темпов прогресса в деле его осуществления. Комитет отметил факт создания ряда органов, занимающихся осуществлением Соглашения, и обратился к правительству с просьбой информировать его о постепенной передаче полномочий вождям племен в ЧГР.

5. Комитет принял к сведению факт создания Комиссии по земельным вопросам для урегулирования земельных споров в ЧГР. Он с сожалением отметил тот факт, что Комиссия еще не начала работать. Кроме того, Комитет также указал на ситуацию, касающуюся аннулирования арендных соглашений с нечленами племен, которые не использовали землю для цели, с которой она была им выделена, и отметил, что вопрос об оказании помощи 3000 безземельных племенных семей не урегулирован.

6. Комитет также отметил соображения в докладе правительства относительно поощрения своего рода практики чередования возделывания культур с лесокустарниковым перелогом, которое, по мнению правительства, наносит меньший ущерб окружающей среде, чем другие сельскохозяйственные методы. Комитет запросил дополнительную информацию в этой связи.

2. Конвенция № 169

7. В дополнение к своим соображениям, касающимся Дании, Гватемалы и Мексики (см. ниже), этим трем странам также были направлены прямые запросы, касающиеся некоторых моментов.

Дания

8. Комитет отметил тот факт, что пока не получен второй доклад правительства, касающийся Конвенции. Поэтому он повторил свое предыдущее соображение, в котором он обратился к правительству с прямой просьбой представить дополнительную информацию по ряду моментов.

Гватемала

9. Комитет с интересом принял к сведению второй доклад правительства Гватемалы и отметил, что правительство представило незначительный объем дополнительной информации после референдума о конституционных реформах, отвергнутых в ходе народного голосования в мае 1999 года, о принятых за прошедший период мерах по осуществлению Конвенции и мирных соглашений. Комитет обратил внимание на дополнительные источники информации относительно осуществления мирных соглашений, включая различные доклады Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале. Анализ этих источников указывает на то, что сохраняются значительные проблемы в отношении осуществления мирных соглашений и Конвенции. Комитет напомнил, что ратификация Конвенции № 169 была одним из элементов урегулирования внутреннего конфликта в стране. Он настоятельно призвал правительство возобновить усилия по преодолению трудностей, связанных с применением мирных соглашений и Конвенции.

Мексика

10. Комитет принял к сведению подробный доклад, представленный правительством. Он также отметил, что на своей двести восемьдесят второй сессии (ноябрь 2001 года) Административный совет подтвердил получение двух представлений, сделанных согласно статье 24 Устава МОТ, в которых утверждалось о несоблюдении Конвенции Мексикой. Комитет также указал на принятые законодательные меры, в частности на конституционные реформы, касающиеся вопросов коренных народов. Эти реформы повлекли за собой много споров, и некоторые слои мексиканского общества, включая организации, представляющие коренные народы и трудящихся, выразили озабоченность в связи с тем, что они негативно скажутся на социальном, экономическом и юридическом положении коренных народов Мексики. Комитет рассмотрел конституционные реформы более подробно в прямом запросе в адрес правительства.

В. Представления, сделанные в отношении Конвенции № 169

11. В соответствии со статьей 24 Устава МОТ организации предпринимателей или трудящихся могут делать представления о том, что какое-либо государство не соблюдает ратифицированную им Конвенцию. Для рассмотрения этого вопроса создается трехсторонний комитет Административного совета. С докладами комитетов, созданных для изучения представлений, можно ознакомиться в базе данных ИЛОЛЕКС (ILOLEX) по адресу <http://www.ilo.org>.

12. На своей двести восемьдесят второй сессии (ноябрь 2001 года) Административный совет МОТ подтвердил получение двух представлений, поданных в МОТ в связи с применением Мексикой Конвенции № 169. О получении третьего представления было объявлено на мартовской (двести восемьдесят третьей) сессии 2002 года. Они изучаются комитетом Административного совета, и на настоящий момент получены другие представления.

II. Техническое сотрудничество

13. Далее следует краткое описание основной деятельности МОТ в области технического сотрудничества, которая имеет отношение к коренным и ведущим племенной образ жизни народам и которая была осуществлена в течение прошедшего года.

А. Проект по содействию проведению в жизнь политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов

14. Проект по содействию проведению в жизнь политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов осуществляется на политическом уровне. Он способствует применению принципов Конвенции № 169 и предусматривает оказание помощи в разработке политики и законодательства, направленных на удовлетворение особых потребностей коренных народов. Проект начал осуществляться в 1996 году, и он финансируется Датским агентством по оказанию помощи в целях развития (ДАНИДА). За его осуществле-

ние отвечает Сектор МОТ по вопросам равенства и занятости. С географической точки зрения проект нацелен на Африку и Южную и Юго-Восточную Азию. Ниже следует краткое описание основной деятельности в рамках этого проекта в 2002 году.

1. Азия

15. В **Камбодже** в апреле 2002 года в сотрудничестве с правительственным межведомственным комитетом по развитию районов проживания горцев был проведен национальный семинар в целях информирования государственных должностных лиц/ведомств о различных программах и политике различных международных учреждений. В **Индии** будет организован семинар для дальнейшего обсуждения соответствующей политики и программ, а также озабоченности относительно Конвенции № 169. Кроме того, была выдвинута идея проведения отдельной сессии с коренными и ведущими племенной образ жизни народами, с тем чтобы они могли рассказать о своих особых проблемах. В **Малайзии** в августе 2002 года при участии Малайзийской комиссии по правам человека был проведен национальный семинар по вопросам прав коренных народов. На **Филиппинах** только что завершилось осуществление научно-исследовательского проекта, проводившегося в течение одного года. Он был направлен на анализ правовых документов о защите прав коренных народов на Филиппинах и их осуществления. Последующие меры в связи с рекомендациями по итогам этого исследования будут приняты в 2003 году. На **региональном уровне** в августе 2003 года будет проведен учебный семинар для специалистов из числа коренных народов из стран Южной и Юго-Восточной Азии по вопросам Конвенции № 169 и другим соответствующим международным стандартам.

2. Африка

16. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) МОТ приняла участие в учебном семинаре по вопросам прав человека для «пигмеев» из шести различных стран **Центральной Африки** в ноябре 2002 года. В дополнение к учебной подготовке в рамках проекта начали осуществляться два основных вида деятельности в регионе. В **Кении** после национального практикума в 2001 году в целях содействия координации сбора информации и подготовке документа с изложением позиции для скотоводов и охотников-подборщиков в Кении и для координации усилий была создана рабочая группа скотоводов и охотников-подборщиков, представляющая все основные группы в Кении. Общий документ с изложением позиции был выработан и представлен на втором национальном практикуме в 2002 году. Важные элементы этого документа были включены в проект новой конституции.

3. Латинская Америка

17. В **Аргентине** в рамках проекта оказывается поддержка инициативе, направленной на содействие осуществлению Конвенции № 169 в сотрудничестве с Университетом Буэнос-Айреса и организации «Аксесос».

В. Межрегиональная программа Международной организации труда (МОТ) по поддержке коренных народов и племен с целью достижения ими самообеспеченности через кооперативы и другие организации самопомощи (ИНДИСКО)

18. Межрегиональная программа по поддержке коренных народов и племен с целью достижения ими самообеспеченности через кооперативы и другие организации самопомощи (ИНДИСКО) начала осуществляться в 1993 году в соответствии с Рамочным соглашением между ДАНИДА и МОТ. Цель этой программы заключается в улучшении социально-экономических условий коренных и ведущих племенной образ жизни народов с помощью демонстрационных экспериментальных проектов и распространения передового опыта для совершенствования политики. Различные проекты и виды деятельности финансируются донорами, такими, как ДАНИДА, Нидерланды, Канадское агентство международного развития (КАМП), Программа арабских стран Залива для организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития (АГФАНД), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), Мировая продовольственная программа (МПП), «Радобанк», Филиппинская международная ассоциация, Австралийское агентство по международному развитию (АУСЭЙД), Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГАТС) и «Internationale Weiterbildung und Entwicklung Gemeinnützige GmbH» (ИнВент).

1. Азия

19. После пяти экспериментальных проектов в **Индии** ИНДИСКО в настоящее время расширила проект, направленный на содействие развитию социально-экономических возможностей ведущих племенной образ жизни народов посредством блокового подхода к созданию рабочих мест и укреплению организаций ведущих племенной образ жизни народов. В рамках последующих мер в связи с совместным исследованием ИНДИСКО-Программы, направленной на реагирование в кризисных ситуациях и на восстановление (ИФП/КРИЗИС), под названием «Стратегии и системы раннего предупреждения на случай стихийных бедствий для ведущих племенной образ жизни народов в Индии: тематические исследования в Маиурбхандже, Ориссе и Дунгаруре, Раджастан, Индия»⁹ был проведен национальный практикум, на котором были распространены и обсуждены рекомендации по итогам исследования. На аналогичном практикуме было представлено и обсуждено исследование ИНДИСКО по вопросам племенных кооперативов в Индии. На национальном уровне ИНДИСКО продолжает сотрудничать с министерством по делам племен.

20. При финансовой поддержке ПРООН в сотрудничестве с Национальной комиссией по делам коренных народов (НККН) был осуществлен проект по вопросам поддержки разработки политики и программ, направленный на обеспечение всестороннего осуществления Закона о правах коренных народов на **Филиппинах**. Кроме того, были проведены тематические исследования в области передового опыта коренных народов и в области урегулирования вопросов, касающихся прав коренных народов. Результаты этих мероприятий в настоящее время используются НККН при разработке ее среднесрочной программы работы и финансового плана.

21. На основе исследования по вопросу о социально-экономической уязвимости ведущих племенной образ жизни народов в городских районах в северной части **Таиланда**, в настоящее время доноры обсуждают на предмет финансирования экспериментальный проект, касающийся подходов племенных общин к борьбе с вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД). Во **Вьетнаме** благодаря осуществлению экспериментального проекта в интересах общин этнических меньшинств были открыты малые предприятия, не связанные с сельским хозяйством. Эти меньшинства продолжают управлять автоматически возобновляемыми заемными средствами и планируют/осуществляют свою собственную деятельность в области развития и обеспечения доходов.

22. В связи с Международным годом гор в декабре 2002 года в Чанг Мае, Таиланд, был проведен региональный семинар по вопросам практических методов коренного населения в области управления устойчивым землепользованием и ресурсами в горных районах Азии, в котором приняли участие ключевые заинтересованные стороны в регионе.

2. Африка

23. Общинам бака в **Камеруне** оказывалась поддержка в создании их собственной организации самопомощи, и в настоящее время вместе с пигмеями осуществляется при финансовой поддержке программы МОТ проект по вопросам создания рабочих мест в странах Африки. Были напечатаны и распространены материалы исследования по вопросам традиционного образа жизни пигмеев и их новых возможностей в области занятости. В **Объединенной Республике Танзании** было завершено исследование по проблемам, с которыми сталкиваются скотоводы, ведущие традиционный образ жизни, и новым формирующимся моделям в области занятости в Объединенной Республике Танзании, и материалы этого исследования были распространены для целей совершенствования политики и принятия последующих мер.

С. Центральноамериканский региональный проект

24. Проект по вопросам расширения прав коренных народов в Центральной Америке был осуществлен МОТ при финансовой поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для международного партнерства (ЮНФИП) (время начала: июнь 1999 года). Он имел субрегиональную направленность и первоначально охватывал, в частности, Белиз, Коста-Рику, Сальвадор, Гватемалу, Гондурас, Никарагуа и Панаму. Цель этого проекта в области развития заключалась в укреплении потенциала коренных народов и их организаций в области обеспечения и защиты их законных прав в рамках национальных правовых систем. Дополнительную информацию можно найти по адресу <http://www.oit.or.cr/unfip>. Этот проект был недавно завершен.

D. Программа, нацеленная на содействие осуществлению Декларации МОТ об основных принципах и правах на рабочем месте (ДЕКЛАРАЦИЯ)

25. В 2002 году Программа, направленная на содействие осуществлению Декларации МОТ об основных принципах и правах на рабочем месте (ДЕКЛАРАЦИЯ), подготовила глобальный доклад МОТ по вопросу о ликвидации дискриминации в области труда и занятий. Вопрос о коренных народах и племенах представляет собой неотъемлемый элемент этого доклада, в частности в том, что касается вопросов расовой дискриминации и нищеты, рассмотренных в нем.

26. Предусмотренная в этой Декларации Специальная программа действий по борьбе с принудительным трудом после продолжительных консультаций выбрала вопрос о принудительном труде и его связи с дискриминацией, нищетой и коренными народами в качестве тематического приоритета в Латинской Америке. В 2002 году в Центральной Америке и Андском районе проводились семинары с участием правительственных должностных лиц, сотрудников других директивных органов и аналитиков, а также представителей правозащитных организаций и организаций по вопросам развития. В настоящее время рассматривается крупный региональный проект по вопросам борьбы с принудительным трудом, дискриминации и коренных народов, занятых на сезонных работах.

E. Сеть по вопросам устойчивого развития туризма в общинах коренных народов и сельских общинах в Латинской Америке (РЕДТУРС)

27. Из-за новых тенденций в области глобального туризма общины коренного населения и сельские общины в Латинской Америке сталкиваются с проблемами, влияющими на их природные, культурные и социальные ресурсы. Цель Сети по вопросам устойчивого развития туризма в общинах коренных народов и сельских общинах в Латинской Америке (РЕДТУРС) состоит во внедрении концепции устойчивого развития в туристический сектор и увязки целей достижения экономической рентабельности с социальной справедливостью, уважением местных культур, общинным участием и охраной природных ресурсов.

28. РЕДТУРС только что завершила свой первый этап, в рамках которого она провела 19 тематических исследований в Боливии, Эквадоре и Перу и составила рабочий документ об актуальности выдвигаемых на низовом уровне инициатив в области туризма для создания новых возможностей и благ для сельской бедноты. В рамках проекта также были проведены три национальных семинара и один международный семинар для обмена знаниями и опытом. Что касается второго этапа, то стратегия РЕДТУРС заключается в расширении/ускорении оказания новаторских услуг по развитию предпринимательства в сельских общинах, и эта сеть планирует провести учебную программу для совершенствования технических и управленческих навыков владельцев микропредприятий, малых предприятий и общинных предприятий. Куба, Гватемала и Никарагуа станут первыми странами, которые извлекут пользу из технических

консультативных услуг, направленных на оказание содействия общинам в создании и управлении микропредприятиями и малыми предприятиями.

F. Международная программа по упразднению детского труда (МПУДТ)

29. Международная программа по упразднению детского труда (МПУДТ) укрепляет свою повестку дня, с тем чтобы она учитывала потребности детей из числа коренных народов и племен. Их потребности удовлетворяются в рамках текущей деятельности в области технического сотрудничества в различных странах. При удовлетворении этих потребностей рассматриваются такие вопросы, как торговля в районе Меконга, рабский труд в Непале и обучение на двух языках в Латинской Америке.

30. Что касается международного уровня, то совместная с программой ИНДИСКО деятельность осуществлялась на Филиппинах. Учебная группа МПУДТ также провела (совместно с ИНДИСКО) обзорное исследование по вопросам детского труда и проблем в области образования.

III. Межучрежденческое сотрудничество

31. МОТ активно участвует в оказании непрерывной межучрежденческой поддержки Постоянному форуму по вопросам коренных народов. В этой связи с течением 2002 года было проведено несколько совещаний как с самими членами Форума, так и с учреждениями Организации Объединенных Наций. Другие мероприятия в рамках межучрежденческого сотрудничества осуществлялись в контексте страновой и региональной деятельности, описанной выше в резюме индивидуальных проектов или программ.

Примечания

¹ См. ILO, *International Labour Conventions and Recommendations, 1977–1995*, vol. III (Geneva, International Labour Office, 1996).

² Аргентина, Боливия, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Дания, Доминика, Эквадор, Фиджи, Гватемала, Гондурас, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Парагвай, Перу и Венесуэла.

³ Ее предшественница — Конвенция о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах, 1957 год (№ 107) (см. International Labour Organization, *International Labour Conventions and Recommendations, 1952–1976*; vol. II (Geneva, International Labour Office, 1996)), по-прежнему действует в тех странах, которые ратифицировали ее, но не Конвенция № 169. Однако она уже более не открыта для новой ратификации.

⁴ См. International Labour Organization, *International Labour Conventions and Recommendations, 1919–1951*, vol. I (Geneva, International Labour Office, 1996).

⁵ Ibid., vol. II.

⁶ <http://ilolex.ilo.ch:1567/cgi-lex/convde.p1?c=182>. Посещение 17 марта 2003 года.

⁷ <http://www.ilo.org/public/english/standards/ded/declaration/text/>. Посещение 17 марта 2003 года.

⁸ Комментарии по итогам сессии 2002 года появились после того, как был подготовлен

настоящий документ. Самые последние комментарии см. базу данных ИЛОЛЕКС (ILOLEX).

⁹ D. Sharma, ed. (New Delhi, International Labour Office, October 2001).
