



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов****Вторая сессия**

Нью-Йорк, 12–23 мая 2003 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Мандатные области**Информация, полученная от правительства****Мексика****I. Вступление**

1. В настоящем документе содержится информация о государственной политике Мексики и программах и мероприятиях правительства. Значительная часть представленных данных имеет отношение к недавно осуществленной реформе политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов в области прав и культуры коренных народов и основным направлениям деятельности, изложенным в национальной программе в интересах развития коренных народов, 2001–2006 годы. В нем излагается краткое описание мероприятий, осуществленных правительством Мексики, а также представлена информация о мерах, осуществленных специализированными учреждениями; в этой связи — за исключением указанных ниже случаев — не представляется данных о программах, осуществляемых обычно различными федеральными ведомствами.

2. Основными бенефициарами этих мероприятий являются коренные народы Мексики, представляющие собой социальный сегмент, характеризующийся наивысшими показателями нищеты и маргинализации в нашей стране. Речь идет о самом крупном по численности в Америке коренном индейском населении (12 707 000 человек согласно данным за 2000 год), которое в основном проживает в 801 из 2433 муниципий, имеющих в стране. Из этих 801 муниципий коренного населения только три относятся к категории самой низкой маргинализации, 12 — к категории низкой маргинализации, 79 — к категории средней маргинализации, 407 — к категории высокой маргинализации и 300 — к категории очень высокой маргинализации¹.

* E/C.19/2003/1.

II. Здравоохранение и питание

Программа здравоохранения и питания для коренных народов

3. Настоящая программа была учреждена во втором полугодии 2001 года в ответ на требования коренного населения, касавшиеся положения в области здравоохранения. В течение 2002 года данной программой была охвачена 361 муниципия в 13 федеративных штатах и затем ее охват был распространен на 550 муниципий в 18 федеративных штатах, при этом особое внимание уделяется 203 411 детям в возрасте до двух лет и 169 717 беременным и кормящим женщинам.

Программы продовольственной поддержки в рамках Национальной системы комплексного развития семьи

4. В 2002 году благодаря осуществлению программы школьных завтраков и программы продовольственной социальной помощи для семей в общей сложности было охвачено 3 673 980 школьников и 450 000 членов семей, проживающих в 602 муниципиях коренного населения (557 в 2001 году). Показатель охваченных семей отражает увеличение на 7 процентов по сравнению с 2001 годом.

5. В рамках специальных программ было уделено особое внимание двум областям, представляющим значительный интерес для коренного населения: развитие традиционной индейской медицины и предоставление медицинского обслуживания пациентам, нуждающимся в профессиональных специализированных услугах.

III. Права человека

Отправление правосудия

6. В рамках культурного многообразия, которое признается в Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, программа отправления правосудия Национального института коренных народов (ИНИ) направлена на содействие пропаганде, признанию и защите прав человека и прав коренных народов путем создания условий для обеспечения эффективного доступа коренных народов, общин и отдельных лиц к органам правосудия государства на основе двух основополагающих стратегий: а) деятельность в целях обеспечения реального доступа коренных народов к органам правосудия государства и б) ускорение законодательных реформ, направленных на признание прав коренных народов.

7. Были выделены средства для 208 гражданских и неправительственных организаций коренных народов и были заключены договоры о сотрудничестве между ИНИ, Национальной комиссией по правам человека и Высшим сельскохозяйственным трибуналом; были предоставлены юридические услуги для 479 сельскохозяйственных общин; был освобожден 881 индеец, лишенный свободы, и было осуществлено 759 юридических исследований в области юридической антропологии.

IV. Экономическое и социальное развитие

Программа в интересах развития коренных народов и общин (Фонд коренных народов)

8. В бюджете расходов Федерации на 2002 год предусматривается учреждение программы в интересах развития коренных народов и общин, в рамках которой выделен 1 млрд. песо (около 100 млн. долл. США), которые будут использоваться в районах проживания коренных народов страны. Административный контроль за осуществлением программы возложен на Министерство социального развития. Управление представителя по вопросам развития коренных народов (ОРДПИ) принимает участие в осуществлении программы путем содействия координации и контролю за действиями федеральных и штатских ведомств, с тем чтобы они в большей степени учитывали наиболее насущные потребности коренных народов.

Программа развития сельских районов, в которых проживают коренные народы

9. В 2002 году была начата реорганизация программ сельского развития с целью повышения эффективности мероприятий, использования государственных ресурсов и уделения первоочередного внимания социальным инвестициям в районах высокой и очень высокой маргинализации коренного населения в рамках программы временной занятости, программы поддержки проектов сельских инвестиций, программы укрепления предприятий сельского сектора и программы наращивания потенциала в интересах развития сельских районов.

Поддержка сельских производителей из числа коренных народов

10. В рамках проекта «Региональные фонды» были выделены федеральные средства для оказания поддержки общинным группам и организациям производителей из числа коренных народов путем обеспечения финансирования для экономически целесообразных производственных проектов в целях содействия местному и региональному устойчивому развитию путем обеспечения их поэтапного финансирования.

Межсекторальная программа в интересах коренных женщин

11. Были определены стратегические элементы деятельности кустарных промыслов коренных женщин с точки зрения производства, сбыта и организации на основе учета показателей пола, культуры, рентабельности и устойчивости в контексте нынешних локальных, региональных, национальных и международных условий.

V. Образование и культура

Повышение качества образования и расширение охвата системы образования коренных народов: двуязычное образование (начальное, дошкольное и базовое)

12. В общей сложности системой начального и базового образования для коренных народов в течение последнего учебного года (2001–2002 годы) было охвачено 1 145 157 девочек и мальчиков из числа коренных народов в возрасте до 14 лет, при этом в системе работало 50 356 преподавателей, которые предоставляли свои услуги в 19 018 учебных центрах. В рамках программы начального образования для коренных народов в течение 2002 года было осуществлено обучение 50 890 глав семей, а также 49 657 девочек и мальчиков в 1822 учебных центрах, где работал 2031 преподаватель.

13. В течение 2001–2002 учебного года системой дошкольного образования для коренных народов было охвачено 288 952 ребенка в возрасте от 3 до 6 лет. Этот показатель отражает увеличение на 0,9 процента по сравнению с предыдущим годом (иначе говоря 2611 учеников). Программой базового образования для коренных народов было охвачено 806 530 девочек и мальчиков, или на 3,2 процента больше, чем в предыдущем году, что свидетельствует о расширении охвата дополнительных 25 070 девочек и мальчиков из числа коренных народов.

Национальная программа коммуникаций для коренных народов

14. Система радиостанций, передающих культурные программы для коренных народов, действует в 15 штатах Мексиканской Республики и в ее состав входят 20 радиостанций, работающих в диапазоне модулированных частот (МЧ), и четыре экспериментальных радиостанции малой мощности, которые обслуживаются мальчиками из народности майя на полуострове Юкатан и осуществляют передачи в диапазоне частотной модуляции (ЧМ), при этом они охватывают 954 муниципии с аудиторией в 21,6 млн. возможных радиослушателей, из которых 5,5 миллионов являются представителями коренных народов. Радиовещание осуществляется на 31 языке коренных народов и на испанском языке.

Развитие культуры коренных народов

15. ИНИ и Генеральное управление народных культур являются двумя федеральными ведомствами, которые действуют наиболее активно в этой области; в течение нынешнего бюджетного цикла они осуществили финансирование более 2000 проектов в области культуры, которые были организованы крупными организациями, гражданскими ассоциациями, кооперативными обществами и исполнителями с целью осуществления деятельности по вопросам обучения, пропаганды, исследований и культурных мероприятий. В рамках программы языков и литературы коренных народов была оказана поддержка многочисленным инициативам общин, имеющим отношение к обучению письму и чтению на различных языках, были проведены встречи с писателями, организованы семинары поэтического творчества и лингвистического планирования, кроме того, действует программа высшего образования в области литературы на современных языках коренных народов.

VI. Окружающая среда

Проект производственной агроэкологии

16. В рамках проекта производственной агроэкологии предусматривается осуществление мероприятий с целью содействия сохранению биологического многообразия, обеспечению рационального использования природных ресурсов общинами и группами коренных народов и улучшения условий их жизни.

Устойчивое использование природных ресурсов

17. В координации с ИНИ был организован конкурс по теме «Реализация производственных проектов в области рационального использования и сохранения природного достояния и культуры коренных народов» для индейцев в штатах Чиапас, Идальго, Наярит, Оакса, Пуэбло, Кинтана Роо, Табаско, Юкатан и Федеральный Округ, которые имеют своей целью обеспечение устойчивого развития природных ресурсов.

18. Стратегия сохранения в интересах развития предусматривает, в частности, следующие направления деятельности: Программа устойчивого регионального развития (ПРОДЕРС)² и Программа временной занятости (ПЕТ)³, которые направлены на обеспечение сохранения экосистем и их многообразия в сухопутных и морских районах путем пропаганды «культуры сохранения».

19. В Министерстве окружающей среды и природных ресурсов были рассмотрены 55 просьб, представленных общинами Якис, Серис, Кукапас, Тараумарас, Уичолес, Корас, Сапотекас, Отомиес, Науас, Пополукас, Чочолтекас, Чинантекос, Лакандонес, Цельталес и Майас, касавшиеся использования и управления природных ресурсов и предотвращения и недопущения загрязнения вод.

VII. Дети и подростки

Стипендии Национального института коренных народов для проживающих в общежитиях мальчиков и девочек

20. Основная цель программы «Операция по созданию общежитий для школьников из числа коренных народов» состоит в оказании поддержки девочкам и мальчикам из крайне бедных семей, которые получают начальное обучение благодаря тому, что им предоставляют кров, питание, медицинский уход и поддержку в области образования в целях обеспечения их всестороннего умственного и физического развития. В течение 2002 года этой программой было охвачено 60 494 человека, которые были размещены в более чем 1000 учебных заведений, находящихся в ведении ИНИ.

Поддержка в расширении учебной подготовки молодых людей из числа коренных народов

21. Цель этого проекта, финансируемого ИНИ, состоит в оказании поддержки юношам и девушкам из числа коренных народов в области их профессиональной подготовки путем предоставления стипендий для получения высшего образования в государственных университетах, музыкальных школах штатов

Оаксака и Мичоакан и подготовки преподавателей по индо-американским языкам.

Международный контекст

22. Развитие и международное признание прав коренных народов является первоочередной целью правительства Мексики. Принятие декларации о правах коренных народов, которая разрабатывается в рамках Комиссии по правам человека, явится важным вкладом в развитие прав коренных народов.

23. В декабре 2002 года в целях развития отношений с международными организациями и специализированными учреждениями в области коренных народов ИНИ и ОРДПИ в сотрудничестве с Министерством иностранных дел и организациями коренных народов приняли участие в различных форумах, семинарах, конференциях, совещаниях, ознакомительных поездках и в подписании договоров о сотрудничестве, среди которых следует отметить:

- создание «круглого стола» по правам коренных народов в рамках механизма диалога с организациями гражданского общества под руководством межведомственной комиссии по выполнению обязательств Мексики в области прав человека
- предложение о реорганизации Фонда в интересах развития коренных народов Латинской Америки Карибского бассейна.

24. Под руководством ОРДПИ в 2002 году была осуществлена широкая программа международных мероприятий и были направлены представители для участия в 11 международных совещаниях и конференциях, которые имеют большое значение для коренных народов.

Примечания

¹ Национальная программа в интересах развития коренных народов, 2001–2006 годы, Мексика, стр. 32 испанского текста.

² В рамках этой программы в течение 2002 года было охвачено 239 общин в 9 регионах ПРОДЕРС и 29 заповедных охраняемых районах, при этом общий объем инвестиций составил 14 920 859 000 000 мексиканских песо (около 1 492 085 900 долл. США). В результате осуществления программ были оказаны непосредственные услуги 14 298 человекам и косвенные услуги 103 627 человекам, из которых 15 971 были представителями коренных народов.

³ В рамках данной программы были выделены средства в размере 34 057 000 песо, в том числе 16 150 000 песо в рамках бюджета ПРОДЕРС и 9 138 000 песо в рамках бюджета для охраняемых заповедных районов и 8 769 000 песо в рамках программ других учреждений, которые были предназначены для охраняемых заповедных районов.