



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
7 March 2003  
Chinese  
Original: Spanish

### 土著问题常设论坛

#### 第二届会议

2003年5月12日至23日，纽约

临时议程\* 项目4

#### 任务领域

### 从各国政府收到的资料

### 墨西哥

#### 一. 导言

1. 本报告载列关于墨西哥政策和政府方案及活动的资料。这些资料大部分取自最近墨西哥合众国《政治宪法》在土著文化和权利领域的改革，以及2001年至2006年《全国土著人民发展方案》所载的指导方针。本报告综合介绍了墨西哥政府进行的活动，并载列各专门机构因此而做的工作的资料，将指出一些例外情况，各联邦机构进行的经常方案的数据将不提供。

2. 这些活动的主要对象是墨西哥土著人民，这是墨西哥社会中贫穷和边缘化指数最高的阶层。他们是美洲土著人民中最大的一群（按照2000年的数字为12 707 000人），主要居住在墨西哥2 433个自治市中的801个。在这801个土著自治市中，3个边缘化程度非常轻微，12个边缘化程度轻微，79个边缘化程度中等，407个边缘化程度严重，300个边缘化程度非常严重。<sup>1</sup>

#### 二. 健康和营养

##### 土著人民的健康和营养方案

3. 这个方案是2001年下半年建立的，以满足土著人民对保健的要求。在2002年，该方案在13个联邦实体的361个自治区内得到加强，覆盖范围扩大到18个

\* E/C.19/2003/1。

联邦实体的 550 个自治区，特别地为不满两岁的 203 411 名儿童以及 169 717 名孕妇和哺乳母亲提供照顾。

### **全国家庭整体发展制度**

#### **营养支助方案**

4. 在 2002 年，学校早餐方案和家庭粮食援助方案使 602 个（2001 年为 557 个）土著自治区的 3 673 980 个学童和 450 000 个家庭受益。受益家庭总数比 2001 年增加 7%。

5. 有两个领域的特别方案是土著人民极其感兴趣的：促进土著传统医药以及照顾需要专门三级护理服务的病人。

## **三. 人权**

### **利用司法制度的机会**

6. 在墨西哥合众国《政治宪法》承认的文化多样性框架内，全国土著事务协会利用司法制度方案的重点放在促进、承认和保护人权和土著权利，鼓励通过两项基本战略创造条件使土著人民、社区和个人有效地利用国家司法制度：(a) 旨在使土著人民有机会有效地利用国家司法制度的行动；(b) 支持旨在促进对土著权利的承认的立法修正案。

7. 已经向 208 个土著民间协会和非政府组织提供经费，全国土著事务协会、全国人权委员会和高等农村法院之间也订立了合作协定；向 479 个农村单位提供了法律服务；被拘留的 881 名土著人获得释放；对法律人类学进行了 759 项研究。

## **四. 经济和社会发展**

### **土著人民和社区发展方案（土著基金）**

8. 2002 年联邦支出预算包括设立土著人民和社区发展方案，拨款 10 亿比索（大约 1 亿美元），将用于墨西哥土著地区。这个方案由社会发展秘书处管理。土著人民发展事务代表办事处也参与该方案，促进和协调联邦和国家机构进行的活动，并采取后续行动，以便协助它们满足土著人民最紧迫的需要。

### **土著农村发展方案**

9. 在 2002 年，对农村发展方案进行了调整，以便使其运作和对公共资源的利用取得最佳效果，并通过临时就业方案、支持农村投资项目方案、加强农村商业方案和农村发展能力建设方案，优先在边缘化程度严重和非常严重的土著地区进行社会投资。

### 支助土著农业生产者

10. 通过区域基金项目，全国土著事务协会拨出联邦资源，支助土著农民社区、团体和组织，为可行的生产项目提供经费，以便通过逐步资本化，刺激地方和区域的可持续发展。

### 土著妇女部门间方案

11. 已经查明一些战略要素，以便在地方、区域、国家和国际当前背景下，按照性别、文化、盈利性和可持续性变数，提供、推销和组织土著妇女制造的手工艺品。

## 五. 教育和文化

### 提高教育质量和扩大土著教育覆盖范围：双语文教育（启蒙、学前和初级教育）

12. 上一学年（2001-2002 学年）共有 1 145 157 名 14 岁以下的土著儿童接受土著启蒙和基础教育，计有 50 356 名教师在 18 018 所教育机构任职。在土著启蒙教育方面，2002 年期间计有 50 890 名父母在配置有 2 031 名教员的 1 822 个中心接受培训，使 49 675 名儿童受到惠益。

13. 2001-2002 学年共有 288 952 名 3 至 6 岁的儿童接受土著学前教育，比前一年增加了 0.9%（相当于 2 611 名学生）。共有 806 530 名儿童接受土著小学教育，比前一年增加了 3.2%，即增加了 25 070 名土著儿童。

### 国家土著通讯方案

14. 共和国的 15 个州建有土著文化无线电台系统。该系统由 20 个调幅无线电台和四个实验性的低功率电台组成，后者由尤卡坦半岛的马雅儿童以调频波段播送节目，无线电节目可播送给 954 个市镇，听众可能达到 2 160 万名，其中 550 万名为土著人民。广播以 31 种土著语言和西班牙语进行。

### 宣传土著文化

15. 国家土著事务研究所和通俗文化事务处是最积极从事这方面工作的两个联邦机构。本财政年度它们资助了有关团体、组织、民间协会、合作社和创作者提出的 2000 多个促进培训、推广、研究和文化支助等方面活动的项目。土著语言和文学方案支助了各种语文读写、会见作家、诗歌和语言规划讲习班、和现代土著语文学文凭等方面的许多社区活动。

## 六. 环境

### 生产性农业生态项目

16. 生产性农业生态项目着重协助保持生物多样性、促使土著社区和团体合理利用自然资源及改善生活条件。

### 可持续利用自然资源

17. 在同国家土著事务研究所协调之下为能够可持续管理自然资源的 Chiapas, Hidalgo, Nayarit, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco, Yucatán 和联邦区等地的土著人民展开了一项称为“成功地管理和维护土著自然和文化遗产生产项目”的竞赛。

18. 养护促进发展战略除其他外包括下列行动方式：区域可持续发展方案<sup>2</sup>和临时就业方案，<sup>3</sup>其目的在于形成一种“养护文化”以期促进陆地和海洋区域生态系统的维护及其多样性。

19. 环境和自然资源秘书处收到 Yaqui, Seri, Cucapa, Tarahumara, Huichole, Cora, Zapoteca, Otomie, Nahuatl, Popoluca, Chocholteca, Chinanteco, Lacandone, Tzeltale 和马雅等社区提出的 55 项有关利用和管理自然资源以及防止和控制水源污染的要求。

## 七. 儿童和青年

### 国家土著事务研究所向寄宿学校儿童提供的奖学金

20. 土著寄宿学校行动方案的基本目标是要帮助赤贫的土著儿童受初等教育，向他们提供住房、粮食、医疗服务和教育支助，促进他们健全的身心发展。2002 年期间，向国家土著事务研究所经管的 1000 多个机构的 60 494 名儿童提供了服务。

### 向土著青年提供大学教育支助

21. 由国家土著事务研究所提供经费的本项目的目标是要通过提供公立大学、Oaxaca 和 Michoacan 的音乐院、和美洲印第安语言学硕士学位课程奖学金来支助土著青年受教育和培训。

### 国际领域

22. 促进土著人民权利和使其得到国际上的承认是墨西哥政府的一项优先目标。目前在人权委员会主持下协商中的《土著人民权利宣言》的通过将大大有助于促进土著人民的权利。

23. 2002 年 1 月至 12 月期间，国家土著事务研究所和土著人民发展事务代表办事处为加强同专门从事土著问题工作的国际机构之间的关系，同对外关系秘书处和各土著组织协调，参加各种论坛、讨论会、讲习班、大小型会议、工作考察和合作协定的签署，其中包括：

- 经履行墨西哥人权义务秘书处间委员会倡议，在促进同民间社会组织对话机制内设立土著权利委员会
- 建议改革拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金。

24. 2002 年期间,土著人民发展事务代表办事处主任拟订了广泛的国际专题议程并参加了对土著人民问题至关重要的 11 次大小型国际会议。

**注**

<sup>1</sup> 2001 年至 2006 年《全国土著人民发展方案》，墨西哥，第 32 页。

<sup>2</sup> 2002 年通过该方案同九个区域可持续发展方案地区的 239 个社区进行了联系，建立了 29 个自然保护区，共计投资 14 920 859 000 000 比索（将近 1 492 085 900 美元）。该方案直接惠及 14 298 人，间接惠及 103 672 人，其中 15 971 人为土著人民。

<sup>3</sup> 该方案运用 34 057 000 比索的资金，其中 16 150 000 比索出自区域可持续发展方案，9 138 000 比索出自自然保护区预算，8 769 000 比索出自自然保护区方案洽商的其他机构的方案。