



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов****Вторая сессия**

Нью-Йорк, 12–23 мая 2003 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Мандатные области**Информация, полученная от правительств****Финляндии**

1. Рекомендации, содержащиеся в докладе Постоянного форума по вопросам коренных народов о работе его первой сессии, касаются Финляндии, в особенности саамов.
2. Численность саамов в Финляндии составляет около 7000 человек¹. Большинство их — около 4000 — до сих пор проживает в своем традиционном районе, известном под названием «родины саамов», в состав которого входят четыре самых северных муниципалитета в провинции Лапландия — Утсйоки, Инари, Энонтекоё и северная часть муниципалитета Соданкюля.
3. После того как в 1995 году в Конституцию Финляндии были внесены поправки, саамы пользуются культурной автономией в отношении своего языка и культуры на территории «родины саамов». Парламент саамов в Финляндии является выборным органом, в состав которого входят представители финских саамов. Будучи составной частью культурной автономии саамов, парламент саамов занимается рассмотрением вопросов, касающихся саамских языков и культуры и статуса саамов как коренного народа.

«Форум призывает государства принять проект декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов до конца Десятилетия»².

4. Скорейшее принятие проекта декларации будет важным шагом на пути к более эффективному поощрению и защите прав коренных народов. Финляндия принимает активное участие в деятельности рабочей группы, занимающейся подготовкой проекта декларации, и взяла на себя обязательство по осуществлению общей цели, а именно принятию проекта декларации Генеральной Ас-

* E/C.19/2003/1.

самблеей до завершения Международного десятилетия коренных народов мира в 2004 году.

5. Финляндия считает, что проект декларации в основном готов к принятию. Финляндия отнеслась с максимальным уважением к первоначальным формулировкам проекта декларации, например, используя гибкие толкования, благодаря чему проект декларации может быть принят с минимальным числом изменений.

«Форум призывает государства включить в их делегации на неофициальные межсессионные заседания по проекту декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов представителей организаций коренных народов»³.

6. Что касается разработки проекта декларации, то Финляндия выступает за проведение транспарентных и открытых заседаний с участием всех соответствующих сторон, а также за равноправное участие в различных этапах процесса переговоров. Финляндия приветствует недавние изменения в области транспарентности, в особенности возможность представителей коренных народов участвовать в межправительственном заседании, состоявшемся в ходе проведения в декабре 2002 года сессии рабочей группы.

7. К настоящему времени неофициальные межсессионные заседания были открыты только для представителей правительств. В целях более широкого привлечения представителей коренных народов к процессу переговоров делегация Финляндии проинформировала парламент саамов с учетом его полномочий о содержании этих неофициальных межсессионных заседаний.

8. В рамках последовательного сотрудничества по вопросу о коренных народах страны Северной Европы организовали неофициальные совещания по проекту декларации, которые были открыты как для представителей правительств, так и для представителей коренных народов стран Северной Европы. Правительство Финляндии профинансировало участие представителей парламента саамов в этих совещаниях.

9. Кроме того, представитель парламента саамов благодаря финансовым средствам правительства Финляндии имел возможность принять участие в состоявшейся в декабре 2002 года сессии рабочей группы в составе делегации правительства Финляндии.

«Форум призывает государства провести консультации с представителями коренных народов для разработки конституционных положений и государственной политики в отношении коренных народов»⁴.

10. Благодаря культурной автономии саамов парламента саамов может предпринимать инициативы, выдвигать предложения и представлять заявления по вопросам, касающимся саамских языков, а также культуры и положения саамов как коренного народа. Что представляется весьма важным, государственные власти Финляндии по закону обязаны консультироваться с парламентом саамов по таким всем далеко идущим и важным вопросам и мерам, которые могут оказать незамедлительное и конкретное воздействие на положение саамов как коренного народа (Закон о парламенте саамов № 9), как заявки на деятельность в горнодобывающей отрасли, социальное планирование, сдача государственной земли в аренду и создание природных заповедников, источники существова-

ния, связанные с саамской культурой, образованием на саамских языках и просвещением о саамских языках, социальные и медико-санитарные услуги и любые другие подобные вопросы, которые оказывают воздействие на саамские языки, культуру или положение саамов как коренного народа.

11. Хотя предложение гарантировать отдельное место для саамов в парламенте Финляндии пока что отвергается, в законодательство Финляндии уже включено положение о том, что правительство и парламент обязаны проконсультироваться с саамами по всем вопросам, имеющим особое значение.

«Форум просит правительства учесть в их программах и планах, а также в их политике в области образования и культуры знания коренных народов, их духовные и религиозные традиции, обычаи и церемонии, а также исторические знания, видение мира, философию и ценности. Необходимо уважать права коренных народов в отношении их священных и культовых объектов и мест захоронения их предков. Они добиваются возвращения их культурного наследия, особенно если оно было изъято без их разрешения, а также восстановления и защиты их среды обитания, земель и ресурсов. С культурным наследием, которое образуется археологическими зонами и культовыми объектами, используемыми для целей туризма, необходимо знакомить детей и молодежь, которые не являются представителями коренных народов, чтобы они знали о вкладе культуры коренных народов во все общества и сегодняшний глобализованный мир»⁵.

12. В соответствии с концепцией культурной автономии именно парламент саамов решает, каким образом будут распределены денежные средства, предусмотренные в национальном бюджете для потребностей саамской культуры и поддержки деятельности организаций саамов. В 2003 году ассигнования на нужды культуры саамов, предусмотренные в государственном бюджете по разделу министерства образования, составили 168 000 евро.

13. Ассигнования на нужды культуры оказывают значительную поддержку общине саамов и способствуют поощрению деятельности примерно 30 саамских организаций в Финляндии. Саамские организации играют особую важную роль в поощрении участия саамов в жизни финского общества, развитии и выживании саамских языков и культуры и сохранении саамских традиций и их передаче новым поколениям. Эти ассигнования предоставляются в виде грантов и субсидий, по соответствующему заявлению. Кроме того, без каких-либо заявлений регулярно присуждаются специальные премии в области культуры.

14. Помимо ассигнований на нужды культуры, министерство образования Финляндии оказывает финансовую поддержку культурным мероприятиям проживающих на севере страны саамов и, в частности, деятельности финского департамента Совета саамов. Совет саамов является консультативным органом организаций и ассоциаций саамов в Финляндии, Норвегии, Швеции и Российской Федерации. В этом контексте следует отметить, что в настоящее время культура саамов в Финляндии переживает расцвет.

15. В музее Сида в Инари, Лапландия, экспонируются всевозможные объекты культуры коренных народов и другие экспонаты, а также всевозможные свидетельства духовных и материальных традиций трех саамских культур, представленных в Финляндии (Север, Инари и Скольт Саами). Согласно плану

деятельности музея в области учета данных музей Сида несет ответственность за учет данных в районе «родины саамов», а также за учет деятельности финских саамов за рубежом. Кроме того, в настоящее время музей Сида занимается планированием проекта Европейского союза в области картографирования культурных объектов саамов, которые сохраняются за рубежом, и, если это возможно и в этом есть необходимость, получением этих культурных объектов или любых подобных предметов достояния саамов в целях их продолжительной экспозиции в музее. Музей также включает экспозицию на открытом воздухе, которая была реставрирована в 2000 году с помощью Европейского фонда регионального развития, министерства образования Финляндии и Фонда музея саамов.

16. Хельсинкский университет приступил к осуществлению проекта создания энциклопедии саамской культуры. Цель этого проекта состоит в систематическом сборе информации о саамской культуре и в создании в 2003 году всеобъемлющей электронной базы данных. Эта база данных будет включать информацию о правах саамов, саамских языках, истории, народных традициях, мифологии, музыке, экономике, природе, искусстве и т.п. При поддержке Европейского союза, министерства образования Финляндии и Фонда финской культуры эта база данных будет опубликована в книжном формате в 2004 году.

17. В период после принятия Закона о всеобщем образовании 1999 года местным органам власти и другим учебным заведениям, находящимся на «родине саамов», регулярно предоставляется отдельная государственная субсидия. Цель этой государственной субсидии состоит в оказании поддержки и поощрении образования на саамских языках и просвещения о саамских языках. В 2003 году условия предоставления этой государственной субсидии были пересмотрены, с тем чтобы сделать возможным обеспечение образования на саамских языках и информирования о саамских языках на уровне еще менее крупных групп в целях охвата более широкой аудитории.

18. На экспериментальной основе в учебную программу в области базового образования было включено обучение языку и просвещение по вопросам культуры групп меньшинств, в частности саамов. Результаты этого эксперимента будут учтены в учебной программе, которая будет принята в 2004 году. На учебный 2003–2004 год обучение саамской культуре было включено в программу базового образования. После завершения этого эксперимента данная основа будет взята на вооружение во всех финских школах, обеспечивающих базовое образование.

19. В экспериментальном проекте учебной программы помимо базового образования упоминаются права человека, принцип равенства, демократия, устойчивое использование окружающей среды и признание поликультурности. В нем далее отмечается, что исходным пунктом в области обучения является финская культура, созданная в результате взаимодействия культур коренных народов, стран Северной Европы и европейских стран. Кроме того, в процессе обучения необходимо учитывать национальные и местные особенности, национальные языки, наличие двух церквей, вопрос о саамах как коренном народе и положение национальных меньшинств.

20. Вопрос о правах саамов на земли Северной Лапландии остается проблематичным. Правительство Финляндии еще не ратифицировало Конвенцию Международной организации труда № 169 1989 года о коренных народах и на-

родах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах, поскольку в законодательстве Финляндии в полной мере не признаются, в частности, права на собственность и владение землями, традиционно занимаемыми саамами. В настоящее время правительство Финляндии изучает условия ратификации этой Конвенции.

21. Вместе с тем в данной связи необходимо подчеркнуть, что значительная часть земель Северной Лапландии представляет собой природные заповедники, районы девственной природы и национальные и природные парки. В районах девственной природы местное население, включая саамов, сохраняет традиционные права на рыбный промысел и охоту. В природных заповедниках и национальных парках местное население также в целом имеет право заниматься оленеводством, которое рассматривается в качестве традиционного источника жизнеобеспечения саамов⁶. Поскольку в положениях законов и уставах национальных парков предусмотрены ограничения в отношении землепользования, то следует особо отметить, что саамы представлены в консультативных советах национальных парков.

Примечания

¹ Данные, предоставленные в 1995 году парламентом саамов в Финляндии.

² См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 23 (E/2002/43/Rev.1)*, глава I, раздел В, пункт 18.

³ Там же, пункт 19.

⁴ Там же, пункт 23.

⁵ Там же, пункт 27(с).

⁶ Следует отметить, что в отличие от Швеции и Норвегии выпас северных оленей в Финляндии не является исключительным правом саамов.