ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЮНЕП

UNEP/GFC/OEWG.1/5

Глобальная рамочная программа по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов»

Distr.: General
16 April 2025

Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава Глобальной рамочной программы по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов»
Первое совещание
Пунта-дель-Эсте (Уругвай), 24–27 июня 2025 года
Пункт 3 e) предварительной повестки дня*

Глобальная рамочная программа по химическим веществам: новоявленные вопросы политики и другие требующие внимания вопросы

Новоявленные вопросы политики и другие требующие внимания вопросы

Записка секретариата

I. Введение

1. На своей пятой сессии, состоявшейся в Бонне (Германия) в сентябре 2023 года, Международная конференция по регулированию химических веществ приняла резолюцию V/5 о новоявленных вопросах политики и других требующих внимания вопросах, в которой она предложила Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ) и ее организациям-участникам представить Международной конференции Глобальной рамочной программы по химическим веществам доклад, включающий обновленную информацию о ходе работы над имеющимися новоявленными вопросами политики и другими требующими внимания вопросами.

II. Мероприятия по осуществлению резолюции

2. В качестве предварительного вклада в доклад, испрошенный в пункте 4 резолюции V/5, организации – участники МПРРХВ представили нижеприведенные предложения в отношении имеющихся новоявленных вопросов политики и других требующих внимания вопросов.

A. Свинец в краске

Представлено Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организацией здравоохранения (ЮНЕП и ВОЗ предлагают продолжить работу, а ЮНЕП – расширить ее, распространив на дополнительные источники воздействия свинца)

3. Проблема содержания свинца в краске остается одной из важнейших экологических и медицинских проблем, особенно для уязвимых групп населения, например детей. Глобальный альянс для вывода из обращения содержащей свинец краски ведет успешную работу: 94 страны приняли соответствующие законы и тесно сотрудничают с 43 партнерами из частного сектора (малыми и средними предприятиями) для поддержки экспериментальных испытаний по

* UNEP/GFC/OEWG.1/1.

изменению состава их красок. Однако необходимы дополнительные усилия, чтобы добиться принятия законов о содержащей свинец краске во всем мире и повторить успех, достигнутый с удалением свинца из топлива. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которые являются ведущими учреждениями в работе над этим вопросом, предлагают продолжить рассмотрение содержания свинца в краске в качестве требующего внимания вопроса в рамках Глобальной рамочной программы по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов». ЮНЕП предлагает подходить к решению проблемы свинца более комплексно, включив более широкие риски воздействия свинца, что согласовалось бы с такими инициативами, как Партнерство за будущее без свинца. В случае расширения сферы охвата для включения всех связанных со свинцом рисков для окружающей среды и здоровья и всех его источников эта инициатива могла бы стимулировать более согласованные и объединенные глобальные действия в отношении воздействия свинца, одновременно содействуя усилиям по устранению свинца из краски и работе с другими ключевыми источниками загрязнения свинцом.

B. Химические вещества в продукции

Представлено Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде

4. Химические вещества в продукции – важнейшая проблема, касающаяся безопасности потребительских товаров, производственно-сбытовых цепей и воздействия на окружающую среду. В ходе проекта, осуществляемого в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и финансируемого в основном Глобальным экологическим фондом, а также с помощью других инициатив, ЮНЕП координирует обеспечение инструментов для решения этой проблемы, включая информационный центр[1] для заинтересованных сторон в секторе строительства зданий и сооружений; набор инструментов для поддержки нормативного регулирования и соблюдения требований в секторе производства игрушек[2]; глобальное руководство по устойчивым государственным закупкам в электронной промышленности и строительстве[3]; модель на основе «Юзтокс» (USEtox) для оценки использования химических веществ в продукции для строительства; и руководство по экоинновациям для электроники[4]. Также она координирует подготовку докладов, обобщающих знания по вопросу химических веществ в продукции и способах работы с ними, включая доклад о требующих внимания химических веществах и потенциальных альтернативах в строительном секторе[5]; глобальное руководство для банков по внедрению «зеленых» ипотечных кредитов[6]; доклад о подходах к нормативному регулированию требующих внимания химических веществ в электронике и рекомендации в отношении мер политики[7]; доклад о том, как экомаркировка помогает решить проблему требующих внимания химических веществ, и рекомендации по дальнейшей гармонизации и интеграции[8]; а также доклад с обзором мер политики и нормативных положений в отношении безопасности игрушек в странах с низким и средним уровнем дохода[9]. При поддержке Глобального экологического фонда ЮНЕП осуществляет программу по устранению опасных химических веществ из производственно-сбытовых цепей в сфере моды и строительства. ЮНЕП рекомендует продолжать работу по решению этого вопроса до тех пор, пока он не будет полностью интегрирован в секторальную работу в контексте Рамочной программы. Такое постоянное внимание обеспечит непрерывную работу над проблемой присутствия опасных химических

1 https://saicmknowledge.org/page/buildings-infohub.

2 https://saicmknowledge.org/chemicals-management-toolkit-toy-sector.

3 https://saicmknowledge.org/sites/default/files/resources/Sustainable%20Procurement%20of%20Electronics% 20A%20Progressive%20Approach%20to%20Chemicals%20of%20Concern.pdf.

4 https://saicmknowledge.org/sites/default/files/resources/UNEP_Eco%E2%80%94i_Manual_Electronics_Supplement_.pdf.

5 https://saicmknowledge.org/sites/default/files/publications/Del_2.1.1_CoC_in_building_products_final.pdf.

6 https://saicmknowledge.org/sites/default/files/publications/Sustainable%20Building%20Finance-supporting%20green%20mortgage%20development%20in%20Sri%20Lanka%202.pdf.

7 https://saicmknowledge.org/sites/default/files/publications/201223_UNEP_regulatory_review_CoC_Electronics_Final.pdf.

8 https://saicmknowledge.org/sites/default/files/publications/EL%20and%20CoC%20in%20electronics.pdf.

9 https://saicmknowledge.org/library/review-chemicals-related-toy-safety-policies-and-regulations-selected-low-and-middle-income.

веществ в продукции до создания более широких программ осуществления Рамочной программы, которые смогут обеспечить более комплексный подход.

C. Нанотехнологии и произведенные наноматериалы

Представлено Организацией экономического сотрудничества и развития и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций при участии Всемирной организации здравоохранения

5. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) согласились взять на себя ведущую роль в осуществлении резолюции II/4, в которой вопрос «нано» рассматривается как новоявленный вопрос политики. Как обобщается в докладе ЮНЕП (2020 год), было разработано много руководящих документов по оценке безопасности наноматериалов (таких как документы программы ОЭСР по нанобезопасности), организовано множество мероприятий по созданию потенциала и оказанию технической помощи (например, силами ЮНИТАР), и многие страны адаптировали свою деятельность по нормативному регулированию, чтобы охватить наноматериалы в соответствии с рекомендацией Совета ОЭСР в отношении тестирования и оценки на предмет безопасности производимых наноматериалов. В 2017 году ВОЗ выпустила руководящие принципы по защите работников от потенциальных рисков, связанных с промышленными наноматериалами. ОЭСР продолжает разрабатывать общедоступные инструктивные документы о наноматериалах и инновационных материалах, чтобы содействовать подготовке к нормативному регулированию. ЮНИТАР продолжает предоставлять свои материалы и электронный учебный курс и сотрудничает с секретариатом Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях для решения проблемы отходов, содержащих наноматериалы, в рамках Базельской конвенции. Хотя усилия организаций – участников МПРРХВ в этой области будут продолжаться, ОЭСР и ЮНИТАР предлагают исключить нанотехнологии и производимые наноматериалы из требующих внимания вопросов в контексте Рамочной программы.

D. Опасные вещества в рамках жизненного цикла электротехнических и электронных изделий

Представлено Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию

6. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) признает важность решения проблемы опасных веществ в рамках жизненного цикла электротехнических и электронных изделий (ОВЖЭЭИ) и предлагает продолжать считать этот новоявленный вопрос политики требующим внимания вопросом до тех пор, пока он не будет включен в программы осуществления Рамочной программы. В соответствии со своим мандатом ЮНИДО уделяет особое внимание производственно-сбытовым цепям и содействует сотрудничеству в работе над этим вопросом. Опасные химические вещества в рамках жизненного цикла электротехнических и электронных изделий представляют собой приоритетный сектор в контексте Рамочной программы. Необходимо ускорить принятие правительствами и заинтересованными сторонами в производственно-сбытовой цепи мер по сокращению использования требующих внимания химических веществ в электронных изделиях. В настоящее время под руководством ЮНИДО и при финансовой поддержке Глобального экологического фонда разрабатывается комплексная программа для этой производственно-сбытовой цепи.

E. Регулирование перфторированных химических веществ и переход к более безопасным альтернативам

Представлено Организацией экономического сотрудничества и развития

7. Все заинтересованные стороны добились значительного прогресса в борьбе с пер- и полифторалкильными веществами (ПФАВ). В последние годы значительно увеличился объем информации о ПФАВ и потенциальных альтернативах для них, и все больше стран вводят нормативы в отношении некоторых ПФАВ или обращаются с запросами о предоставлении нормативной информации. Деятельность Глобальной группы ОЭСР по вопросам ПФАВ обеспечила предоставление технической информации для поддержки принятия решений и способствовала обмену информацией. Осведомленность общественности о присутствии ПФАВ в окружающей среде также резко возросла благодаря сообщениям в СМИ о «вечных»

химических веществах. Учитывая важность этой группы веществ для экономики, желательно объединить страновые мероприятия по регулированию связанных с ними рисков. ОЭСР продолжит работу в отношении ПФАВ, особенно касающуюся регулирования рисков и перехода к более безопасным альтернативам. ВОЗ проводит общий обзор для выявления основных последствий для здоровья и основных ПФАВ, поступающих в организм человека, а также предлагает методологию для получения обоснованных с медицинской точки зрения ориентировочных значений для ПФАВ, включая рассмотрение отдельных ПФАВ и смесей ПФАВ. Работу курирует Техническая консультативная группа ВОЗ по оценке ПФАВ. ЮНЕП курирует проекты, призванные помочь странам перейти на более безопасные альтернативы (например, в огнетушащих пенах). Поэтому предлагается продолжить работу, касающуюся ПФАВ как отдельного требующего внимания вопроса в контексте Рамочной программы. ОЭСР, ВОЗ и ЮНЕП готовы взять на себя ведущую роль. Предлагается, чтобы эта группа просто продолжала работу и представляла доклады Конференции на каждой сессии. В настоящее время Глобальная группа по вопросам ПФАВ успешно работает и уже открыта для всех заинтересованных сторон, что позволяет поддерживать дух Рамочной программы.

F. Особо опасные пестициды

Представлено Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организацией здравоохранения

8. Необходимость продолжения работы с особо опасными пестицидами была отражена в призыве к созданию глобального альянса по вопросам особо опасных пестицидов в контексте Рамочной программы. Пока это глобальное движение не наберет достаточные темпы, предлагается продолжать рассматривать особо опасные пестициды в качестве требующего внимания вопроса в контексте Рамочной программы.

G. Химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы

Представлено Организацией экономического сотрудничества и развития, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организацией здравоохранения

9. Химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы, по-прежнему представляют значительную опасность для здоровья человека и окружающей среды, особенно в связи с нарушением гормонального фона и репродуктивного здоровья. ЮНЕП при поддержке Глобального экологического фонда содействует разработке руководства и накоплению знаний для оказания помощи странам в осуществлении мер по регулированию новоявленных вопросов политики, таких как химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы, чтобы ускорить прогресс и способствовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, идущее обновление доклада State of the Science of Endocrine Disrupting Chemicals («Состояние науки о химических веществах, нарушающих работу эндокринной системы») (2012 год), подготовленного ЮНЕП и ВОЗ, имеет решающее значение для повышения глобальной осведомленности и принятия мер в отношении химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы, поскольку он обеспечивает научную основу для нормативных и профилактических мер и соображений, касающихся социальных и экономических факторов. Такое постоянное внимание будет способствовать глобальным усилиям по ограничению воздействия химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы, и снижению связанных с ними рисков. ОЭСР продолжает разрабатывать технические инструменты, которые позволяют странам выявлять химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы. Подкомитет экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции Экономического и Социального Совета изучает возможность разработки отдельного класса опасности для таких веществ. ОЭСР, ЮНЕП и ВОЗ рекомендуют продолжать работу в отношении химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы, в качестве требующего внимания вопроса в связи с развитием научных знаний и понимания воздействия этих химических веществ.

H. Стойкие в окружающей среде загрязняющие вещества фармацевтического происхождения

Представлено Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Организацией экономического сотрудничества и развития

10. Стойкие в окружающей среде загрязняющие вещества фармацевтического происхождения представляют собой новоявленный вопрос, связанный с загрязнением воды, почвы и экосистем фармацевтическими препаратами. ЮНЕП поддерживает разработку руководства и накопление знаний для оказания помощи странам в осуществлении мер по нормативному регулированию новоявленных вопросов политики, таких как стойкие в окружающей среде загрязняющие вещества фармацевтического происхождения, чтобы ускорить прогресс и внести вклад в достижение Повестки дня на период до 2030 года. Эта работа поддерживается финансированием из различных источников, включая Глобальный экологический фонд. ОЭСР разработала рекомендации мер политики по сокращению выбросов стойких в окружающей среде загрязняющих веществ фармацевтического происхождения в поверхностные воды. ВОЗ является важным партнером в разработке и распространении руководства по регулированию отходов, полученных при производстве антибиотиков и в медицинских учреждениях. ОЭСР, ЮНЕП и ВОЗ рекомендуют продолжать эту инициативу до тех пор, пока она не будет полностью интегрирована в программы реализации Рамочной программы. Эта инициатива имеет решающее значение для сокращения объемов фармацевтических препаратов в окружающей среде, а также для решения вопросов, связанных с устойчивостью фармацевтических препаратов в окружающей среде и их ролью в развитии устойчивости к противомикробным препаратам, которая создает растущую угрозу для здоровья человека во всем мире. В сентябре 2024 года Генеральная Ассамблея приняла политическую декларацию Заседания высокого уровня по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам[10], в которой содержится поручение обновить глобальный план действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, который может стать отправной точкой для решения проблемы фармацевтического компонента устойчивости к противомикробным препаратам. Подход «Единое здоровье» требует совместных усилий со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, ЮНЕП, ВОЗ и Всемирной организации здоровья животных. Если будет разработана программа осуществления Рамочной программы в отношении фармацевтических препаратов, вопрос о стойких в окружающей среде загрязняющих веществах фармацевтического происхождения можно будет включить в эту более широкую структуру, потенциально связав его с проблемой устойчивости к противомикробным препаратам и другими рисками, связанными с химическими веществами.

III. Предлагаемые меры

11. Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает:

a) *выразить признательность* организациям – участникам Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ за их ведущую роль в проведении работы, касающейся новоявленных вопросов политики и других требующих внимания вопросов, относящихся к сферам их компетенции;

b) *поручить* организациям – участникам Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ подготовить для рассмотрения Международной конференцией Глобальной рамочной программы по химическим веществам доклад, как это предусмотрено в пункте 4 резолюции V/5 о новоявленных вопросах политики и других требующих внимания вопросах, включая планы работы, цели и показатели, а также сроки рассмотрения новоявленных вопросов политики, работу над которыми, по их мнению, необходимо продолжать;

c) *предложить* соответствующим заинтересованным сторонам рассмотреть представленные доклады и дать указания организациям – участникам Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ в отношении дальнейшего осуществления резолюции V/5 до принятия Конференцией окончательного решения о будущем каждого из новоявленных вопросов политики.

---

[10] Резолюция 79/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.