

全球化学品框架—— 使地球免受化学品和废物危害

Distr.: General

16 April 2025

Chinese

Original: English

全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害

不限成员名额工作组

第一次会议

2025年6月24日至27日，乌拉圭埃斯特角

临时议程*项目3(e)

全球化学品框架：新出现的政策问题和关切问题

新出现的政策问题和关切问题

秘书处的说明

一、 导言

1. 在2023年9月于德国波恩举行的第五届会议上，国际化学品管理大会通过了关于新出现的政策问题和关切问题的第V/5号决议，其中邀请组织间健全管理化学品方案（化学品方案）及其参与组织向全球化学品框架国际会议提交一份报告，内容包括在现有新出现的政策问题和其他关切问题方面取得进展的最新情况。

二、 为执行决议而开展的活动

2. 作为对第V/5号决议第4段要求的报告提供的初步资料，化学品方案的参与组织提交了以下与现有新出现的政策问题和其他关切问题有关的提议。

A. 含铅涂料

联合国环境规划署和世界卫生组织的提议（环境署和世卫组织提议继续，环境署提议扩大到其他铅接触源）

3. 含铅涂料问题仍是一个严重的环境和健康问题，特别是对儿童等弱势群体而言。消除含铅涂料全球联盟取得了成功（94个国家通过了立法），并与43个私营部门合作伙伴（中小企业）密切合作，支持对其涂料的重新配方进行试点测试。然而，还需要进一步努力，以在全球范围内通过含铅涂料法律，并推广淘汰含铅燃料的成功经验。世界卫生组织（世卫组织）和联合国环境规划署

* UNEP/GFC/OEWG.1/1。

（环境署）作为这一问题的牵头机构，提议继续将含铅涂料作为“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”下的一个关切问题加以解决。环境署建议通过纳入更广泛的铅接触风险来更全面地解决铅问题，这将与“无铅未来伙伴关系”等举措保持一致。通过扩大范围，将所有与铅有关的环境和健康风险及来源包括在内，这一举措可以推动在铅接触方面采取更加协调一致和统一的全球行动，推动消除含铅涂料的努力，同时应对其他主要铅污染来源的问题。

B. 产品中的化学品

联合国环境规划署的提交内容

4. 产品中的化学品是一个涉及消费品安全、供应链和环境影响的关键问题。通过在国际化学品管理战略方针下开展的一个主要由全球环境基金供资的项目，以及通过其他举措，环境署协调了解决这一问题的工具的开发工作，其中包括：针对建筑和施工部门利益攸关方的信息中心；¹ 支持玩具部门监管和合规的工具包；² 电子和建筑行业可持续公共采购的全球指导意见；³ 用于评估建筑产品中化学品使用的基于 USEtox 的模型；电子产品的生态创新手册。⁴ 环境署还协调编写了多份报告，其中汇编了关于产品中的化学品及其解决方法的知识，具体包括：一份关于建筑部门中令人关切的化学品和潜在替代品的报告；⁵ 一份关于银行设立绿色抵押贷款的全球指导意见；⁶ 一份关于针对电子产品中令人关切的化学品的监管办法的报告，以及政策建议；⁷ 一份关于生态标签如何解决令人关切的化学品问题以及进一步协调和整合建议的报告；⁸ 一份审查中低收入国家玩具安全政策和法规的报告。⁹ 在全环基金的支持下，环境署正在实施一项从时尚和建筑价值链中消除危险化学品的方案。环境署建议继续努力解决这一问题，直至该问题能被充分纳入框架下的部门工作。这一持续的重点将确保持续应对产品中存在的危险化学品问题，直到确立更广泛的框架实施方案，从而提供更加全面的方法。

¹ <https://saicmknowledge.org/page/buildings-infohub>。

² <https://saicmknowledge.org/chemicals-management-toolkit-toy-sector>。

³ <https://saicmknowledge.org/sites/default/files/resources/Sustainable%20Procurement%20of%20Electronics%20A%20Progressive%20Approach%20to%20Chemicals%20of%20Concern.pdf>。

⁴ https://saicmknowledge.org/sites/default/files/resources/UNEP_Eco%E2%80%94Manual_Electronics_Supplement_.pdf。

⁵ https://saicmknowledge.org/sites/default/files/publications/Del_2.1.1_CoC_in_building_products_final.pdf。

⁶ <https://saicmknowledge.org/sites/default/files/publications/Sustainable%20Building%20Finance-supporting%20green%20mortgage%20development%20in%20Sri%20Lanka%202.pdf>。

⁷ https://saicmknowledge.org/sites/default/files/publications/201223_UNEP_regulatory_review_CoC_Electronics_Final.pdf。

⁸ <https://saicmknowledge.org/sites/default/files/publications/EL%20and%20CoC%20in%20electronics.pdf>。

⁹ <https://saicmknowledge.org/library/review-chemicals-related-toy-safety-policies-and-regulations-selected-low-and-middle-income>。

C. 纳米技术和人造纳米材料

经济合作与发展组织和联合国训练研究所的提议，以及世界卫生组织的补充意见

5. 经济合作与发展组织（经合组织）和联合国训练研究所（训研所）已同意在执行第 II/4 号决议方面发挥带头作用，该决议将“纳米”确定为一个新出现的政策问题。环境署 2020 年报告总结指出，已经制定了许多评估纳米材料安全性的指导文件（如经合组织纳米安全方案），组织了诸多能力建设活动和技术援助活动（如训研所组织的活动），许多国家已根据经合组织人造纳米材料安全测试和评估理事会的建议调整其监管活动，将纳米材料考虑在内。世卫组织于 2017 年发布了关于保护工人免受人造纳米材料潜在风险影响的准则。经合组织继续制定纳米材料和先进材料的公开指导文件，以促进监管准备工作。训研所继续提供材料和电子学习课程，并且正在与控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约和关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处协作，在《巴塞尔公约》下应对含纳米材料的废物问题。尽管化学品方案的参与组织将继续在这一领域开展工作，但经合组织和训研所建议不要将纳米技术和人造纳米材料列为框架下的一个关切问题。

D. 电气和电子产品生命周期内的危险物质

联合国工业发展组织的提议

6. 联合国工业发展组织（工发组织）认识到解决电气和电子产品生命周期中危险物质问题的重要性，并建议继续将这一新出现的政策问题视为关切问题，直到将其纳入框架执行方案。工发组织根据其任务授权，将其干预措施的重点放在价值链上，并正在促进合作解决这一问题。电子和电气产品中的危险化学品是框架内的一个优先部门。各国政府和价值链利益攸关方需要加快采取措施，减少电子产品中令人关切的化学品的使用。在工发组织的领导下以及全球环境基金的资助下，正在制定关于这一价值链的综合方案。

E. 管理全氟化学品和向更安全替代品的过渡

经济合作与发展组织的提议

7. 所有利益攸关方都在全氟和多氟烷基物质管理方面取得了很大进展。近年来，关于全氟和多氟烷基物质和潜在替代品的现有信息大幅增加，越来越多的国家正在对某些全氟和多氟烷基物质进行管制或开始收集监管所需信息。已通过经合组织全球全氟和多氟烷基物质小组的活动提供了支持决策的技术信息，并促进了信息交流。通过媒体对“永久性化学品”的报道，公众对环境中的全氟和多氟烷基物质的认识也大大提高。考虑到这类物质在经济上的重要性，各国的风险管理活动最好能趋于一致。经合组织将继续就全氟和多氟烷基物质开展工作，特别是在风险管理和向更安全的替代品过渡方面。世卫组织正在进行一项全面审查，以确定主要健康影响和被摄入的主要全氟和多氟烷基物质，同时提出一种方法，以得出基于健康的全氟和多氟烷基物质指导值，包括考虑单独的全氟和多氟烷基物质以及全氟和多氟烷基物质混合物。世卫组织全氟和多氟烷基物质评估技术咨询小组正在监督这项工作。环境署正在监督帮助各国向更安全的替代品（如消防泡沫方面）过渡的项目。因此，建议在框架下继续

开展关于全氟和多氟烷基物质的工作，将其作为一个专门的关切问题。经合组织、卫生组织和环境署愿意发挥牵头作用。建议该小组继续开展工作并向国际会议的每届会议提出报告。迄今为止，全球全氟和多氟烷基物质小组一直运作良好，并且已向所有利益攸关方开放，从而维护了框架的精神。

F. 高危农药

联合国粮食及农业组织、联合国环境规划署和世界卫生组织的提议

8. 关于在框架下建立全球高危农药联盟的呼吁确认了继续开展高危农药工作的必要性。在这一全球运动形成足够的势头之前，建议继续将高危农药作为框架下的一个关切问题加以处理。

G. 内分泌干扰物质

经济合作与发展组织、联合国训练研究所和世界卫生组织的提议

9. 内分泌干扰物质继续对人类健康和环境构成重大风险，特别是在激素干扰和生殖健康方面。在全球环境基金的支持下，环境署正在支持指导意见的制定和知识开发，以协助各国执行措施，监管内分泌干扰物质等新出现的政策问题，从而加快进展并为实现《2030 年可持续发展议程》作出贡献。此外，环境署和世卫组织正在对《2012 年内分泌干扰物质科学知识状况》报告进行的更新对于促进全球对内分泌干扰物质的认识和行动至关重要，因为其为监管和预防措施以及社会和经济决定因素方面的考虑提供了科学依据。这种持续关注将支持全球在限制接触内分泌干扰物质方面的努力并减少相关风险。经合组织继续开发技术工具，使各国能够查明内分泌干扰物质。经济及社会理事会全球化学品统一分类和标签制度问题专家小组委员会正在研究是否可能为内分泌干扰物质设定一个单独的危险类别。由于关于内分泌干扰物质的科学知识和认识不断发展，经合组织、环境署和世卫组织建议继续就这些化学品开展工作，将其作为一个关切问题。

H. 环境持久性制药污染物

联合国环境规划署及经济合作与发展组织的提议

10. 环境持久性制药污染物是一个新出现的问题，与药品对水、土壤和生态系统的污染有关。环境署正在支持指导意见的制定和知识开发，以协助各国执行措施，监管新出现的政策问题，如环境持久性制药污染物问题，以加快进展并为实现《2030 年议程》作出贡献。这项工作得到了包括全球环境基金在内的各种来源的资助。经合组织已经制定减少向地表水排放环境持久性制药污染物的政策建议。世卫组织是制定和传播抗生素生产废物和医疗设施废物管理指导意见的重要合作伙伴。经合组织、环境署和世卫组织建议继续开展这一举措，直至其能被充分纳入框架实施方案。该举措对于减少环境中的药品数量、解决药品在环境中的持久性及其在促成抗微生物药物耐药性方面的作用至关重要，这种耐药性是一个日益严重的全球健康威胁。2024 年 9 月，联合国大会通过了抗微生物药物耐药性高级别会议的政治宣言，¹⁰ 其中包括要求更新抗微生物药物耐药性全球行动计划，这可以作为解决抗微生物药物耐药性的制药方面问题的

¹⁰ 联大第 79/2 号决议，附件。

起点。“同一健康”方针要求联合国粮食及农业组织、环境署、世卫组织和世界动物卫生组织共同努力。如果制定关于药品的框架实施计划，就可以将环境持久性制药污染物问题纳入这一更广泛的框架，并可能将其与抗微生物药物耐药性和其他化学风险问题联系起来。

三、建议采取的行动

11. 不限成员名额特设工作组不妨：

(a) 表示赞赏组织间健全管理化学品方案的参与组织在其各自职权范围内就各种新出现的政策问题和关切问题开展工作方面发挥的领导作用；

(b) 请组织间健全管理化学品方案的参与组织按照第 V/5 号决议第 4 段的要求，就新出现的政策问题和关切问题编写一份报告，其中包括针对据其估计应继续解决的新出现政策问题的工作计划、目标和指标及时间表，供全球化学品框架国际会议审议；

(c) 邀请相关利益攸关方审议所提交的报告，并向组织间健全管理化学品方案的参与组织提供指导，以继续执行第 V/5 号决议，直至国际会议就每项新出现的政策问题的未来方向作出最终决定。
