



Consejo de Seguridad

Distr. general
26 de marzo de 2025
Español
Original: inglés

Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe abarca el período comprendido entre el 1 de diciembre de 2024 y el 31 de marzo de 2025. En él se ofrece un panorama general de los acontecimientos y las tendencias en África Occidental y el Sahel y de las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS), así como de los progresos realizados en la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, e información actualizada sobre la situación en la cuenca del lago Chad, de conformidad con la resolución [2349 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad.

II. Acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel

2. El 29 de enero, los tres Estados que establecieron la Alianza de Estados del Sahel, a saber, Burkina Faso, Malí y el Níger, se retiraron oficialmente de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO). Las actividades de mediación para mantener vías de diálogo abierto y preservar los avances de la integración regional continuarán durante un período de seis meses, conforme a la decisión de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno.

3. La situación general de la seguridad en la región siguió siendo inestable, mientras que Burkina Faso, Malí y el Níger profundizaron la cooperación regional, inclusive mediante la creación de una fuerza militar conjunta. En este período resurgieron las actividades militantes en los países costeros, en particular Benin. La inseguridad en los países del Sahel Central y en zonas fronterizas del sur ha empeorado la situación humanitaria, lo que ha limitado el acceso a los servicios sociales, especialmente la salud y la educación.

4. Los países en transición han iniciado o proseguido esfuerzos para llevar a cabo procesos de diálogo interno. Guinea y Malí han tomado medidas preliminares para recuperar el orden constitucional. En cuanto a otros lugares de la región, el 7 de diciembre se celebraron con éxito elecciones generales en Ghana. En Côte d'Ivoire y Guinea-Bissau, los agentes políticos y de la sociedad civil pidieron consenso sobre los marcos electorales antes de las elecciones que se prevé celebrar



en 2025. Los interesados nacionales siguieron participando en mecanismos de diálogo político en Sierra Leona, mientras que el desacuerdo siguió marcando el proceso de reforma constitucional en Gambia. En contextos socioeconómicos difíciles, los nuevos Gobiernos de Ghana y el Senegal han anunciado ambiciosos programas de reforma.

A. Política y gobernanza

5. Durante su sexagésimo sexta cumbre ordinaria, celebrada el 15 de diciembre de 2024, la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno reconoció la inminente retirada oficial de Burkina Faso, Malí y el Níger de la CEDEAO y encargó al Consejo de Ministros que convocara un período extraordinario de sesiones durante el segundo trimestre de 2025. El objetivo es adoptar modalidades de separación y un plan para imprevistos que abarquen las relaciones políticas y económicas entre la CEDEAO y los tres países. Para facilitar el proceso de separación, la Autoridad estableció un período de transición hasta el 29 de julio de 2025 y prorrogó los mandatos del Presidente del Senegal, Bassirou Diomaye Faye, y el Presidente del Togo, Faure Gnassingbé, para facilitar el diálogo entre la CEDEAO y los tres Estados del Sahel Central. Si bien se comprometieron públicamente con la libertad de circulación y residencia de los ciudadanos de la CEDEAO en los tres países la víspera de la Cumbre de la CEDEAO, los tres Estados del Sahel Central emitieron un comunicado conjunto en que rechazaban el período de transición y reiteraban su decisión de retirarse de la comunidad. También acusaron a algunos Estados miembros de la CEDEAO de realizar acciones para desestabilizar sus países. Los países en cuestión negaron estas acusaciones y reiteraron llamamientos al diálogo regional. El 29 de enero, el Presidente de la Comisión de la CEDEAO declaró que los ciudadanos de Burkina Faso, Malí y el Níger seguirían gozando de la libre circulación de personas, bienes y servicios dentro del espacio de la CEDEAO hasta nuevo aviso. El 29 de enero, Burkina Faso, Malí y el Níger anunciaron conjuntamente el lanzamiento de un pasaporte de la Alianza de Estados del Sahel.

6. Pese a las tensiones regionales en público, la colaboración diplomática discreta en toda la región continuó. El Jefe de Estado de transición de Burkina Faso asistió a la investidura, el 7 de enero, del nuevo Presidente electo de Ghana, John Dramani Mahama, junto al Presidente de transición de Guinea y el Primer Ministro de transición del Níger. El Primer Ministro de transición de Malí visitó Ghana el 16 de enero. Desde su investidura, el Presidente de Ghana ha expresado repetidamente la importancia de la cooperación con los países del Sahel Central y ha nombrado a un antiguo oficial militar y representante especial de la Unión Africana para la cooperación antiterrorista, Larry Gbevlo-Lartey, como enviado especial del país para los tres Estados del Sahel Central en apoyo de las iniciativas regionales para afrontar los retos de seguridad. Tras su investidura, el Presidente de Ghana visitó Benin, Gambia, Guinea-Bissau, Nigeria, el Senegal y el Togo para celebrar consultas sobre la paz y la cooperación regional, entre otras cuestiones. Tras una visita a Abiyán, posteriormente realizó una visita a Burkina Faso, Malí y el Níger del 7 al 9 de marzo, durante la que abogó por reforzar la cooperación, teniendo en cuenta los desafíos comunes y las realidades emergentes.

7. Asimismo, como Presidente de la Comisión de la Unión Africana, el Presidente de Mauritania, Mohamed Ould Cheikh El Ghazouani, continuó los esfuerzos para fomentar la cooperación regional, entre otras cosas mediante la colaboración con países vecinos en el Norte de África y África Occidental. Del 21 al 23 de enero, convocó el Quinto Foro de la Conferencia Africana para la Promoción de la Paz, en colaboración con el Foro de Paz de Abu Dabi. Además, apoyó el trabajo de los órganos subregionales, incluida la Organización de Desarrollo del Río Senegal, que el

17 de diciembre celebró en Dakar su primer foro dedicado a la gestión de aguas transfronterizas frente al cambio climático.

8. Las autoridades de transición de algunos países tomaron medidas para recuperar el orden constitucional. En Malí, el presupuesto para 2025, que se aprobó el 19 de diciembre de 2024, incluía una provisión para que se celebraran elecciones en 2025, mientras que la revisión de la lista de votantes se prorrogó hasta finales de febrero de 2025. En una declaración conjunta publicada el 22 de enero, varios partidos políticos malienses de la oposición instaron a las autoridades de transición a fijar un calendario para las elecciones antes de que finalizara el primer trimestre de 2025. En Guinea, si bien el Presidente de transición, Mamadi Doumbouya, dijo que se celebrarían elecciones generales en 2025, el portavoz del Gobierno advirtió posteriormente de que era posible que las elecciones presidenciales no se celebraran antes de fin de año. En este contexto, las Fuerzas Vivas de Guinea, un grupo compuesto de partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil, declaró que dejaría de reconocer a las autoridades de transición tras el 31 de diciembre de 2024, de acuerdo con la expiración del plazo fijado por la CEDEAO para el regreso al orden constitucional. El 6 de enero, las fuerzas de seguridad reprimieron protestas de las Fuerzas Vivas, lo que presuntamente causó la muerte de tres civiles.

9. Las autoridades nacionales de la región también tomaron medidas en pro de iniciativas de diálogo. En Burkina Faso, el Jefe de Estado de transición, Ibrahim Traoré, puso en marcha el 16 de diciembre de 2024, tras el nombramiento de Rimalba Jean Emmanuel Ouédraogo como nuevo Primer Ministro el 7 de diciembre, una plataforma con líderes religiosos para fomentar el diálogo y la paz. En Malí, el 31 de diciembre, el Presidente de transición, Assimi Goïta, recalcó la necesidad de una mayor participación de los líderes religiosos para combatir la amenaza terrorista. En el Níger, del 15 al 20 de febrero se celebró la conferencia nacional sobre reformas institucionales para definir los principios, plazos y prioridades de la transición política, así como una hoja de ruta para las reformas estatales. Las conclusiones incluyen la propuesta de un período de transición de 60 meses, sujeto a modificaciones en función de las condiciones de seguridad, el programa de reformas estatales y la agenda de la Alianza de Estados del Sahel. El ex-Presidente del Níger, Mohamed Bazoum, sigue privado de libertad (véase [S/2024/871](#)).

10. También se anunció un proceso de diálogo nacional en Mauritania, mientras que la adopción por la Asamblea Nacional de una ley para modificar la regulación y el funcionamiento de los partidos políticos el 27 de enero fue criticada por algunos, que consideraban que no se habían realizado consultas suficientes al respecto y podría restringir el espacio democrático. Anteriormente, el 30 de diciembre, una coalición de oposición liderada por un parlamentario, Biram Dah Abeid, que quedó en segundo lugar en las elecciones presidenciales de junio de 2024, había denunciado la injerencia del Gobierno en los procesos democráticos.

11. Como parte de las iniciativas de diálogo en curso en Sierra Leona, el 11 de enero el Presidente, Julius Maada Bio, recibió un informe de la Comisión Independiente para la Paz y la Cohesión Nacional que abarcaba un período de tres años comprendido entre julio de 2021 y julio de 2024, en el que se destacaban las actividades, los logros y los desafíos clave de la Comisión para promover la paz y la unidad en todo el país. En el informe, la Comisión recomendó, entre otras cosas, aumentar la participación de los interesados y construir alianzas, y desarrollar políticas y procedimientos reforzando al mismo tiempo la capacidad institucional de la Comisión y manteniendo su neutralidad. El Presidente elogió a la Comisión, que también está coordinando la aplicación del Acuerdo para la Unidad Nacional de octubre de 2023, y aseguró a la Comisión el apoyo continuo de su Gobierno al fomento de la paz como requisito previo para el desarrollo.

12. En Ghana, las misiones de observadores nacionales e internacionales elogiaron la celebración de las elecciones generales del 7 de diciembre de 2024, en las que el Sr. Mahama, del Congreso Democrático Nacional, que fue Presidente del país de 2012 a 2017, volvió al poder con el 56,4 % de los votos, derrotando al Vicepresidente, Mahamudu Bawumia, del Nuevo Partido Patriótico, que ocupaba el poder. El Congreso Democrático Nacional ganó en 13 de las 16 regiones de Ghana, inclusive en bastiones del Nuevo Partido Patriótico. El Congreso Democrático Nacional también obtuvo una mayoría de 183 escaños en el Parlamento, frente a los 88 del Nuevo Partido Patriótico, además de cuatro independientes. Sigue pendiente el resultado electoral de una circunscripción. Cuando tomó posesión del cargo el 7 de enero, el Presidente esbozó 26 políticas clave y prometió fomentar la buena gobernanza, restaurar la estabilidad económica, hacer frente a la inflación y crear empleo. El 19 de enero nombró un comité de revisión constitucional con el objetivo de mejorar la gobernanza democrática en el país. El 26 de enero, nombró un comité de planificación para liderar un diálogo económico nacional destinado a crear consenso en torno a una agenda de transformación y, al mismo tiempo, combatir la corrupción y la impunidad. Mientras tanto, en las elecciones municipales celebradas en Cabo Verde el 1 de diciembre, el Partido Africano para la Independencia de Cabo Verde, de la oposición, ganó en 15 de los 22 consejos municipales.

13. En otros lugares continuaron las tensiones políticas y relacionadas con las elecciones. En Benin, los partidos de la oposición siguieron pidiendo una revisión del código electoral para garantizar una mayor inclusividad y abordar otras cuestiones polémicas antes de la celebración de elecciones generales en 2026. El 24 de febrero se nombró un comité directivo para examinar la lista electoral. Antes de las elecciones presidenciales que se prevé celebrar en octubre de 2025 en Côte d'Ivoire, Laurent Gbagbo, Guillaume Soro y Charles Blé Goudé siguen impugnando su inelegibilidad para presentarse candidatos debido a condenas anteriores, y pidieron al Presidente, Alassane Ouattara, que presentara una ley de amnistía. En respuesta a preguntas sobre su intención de participar en las próximas elecciones, el 9 de enero el Sr. Ouattara declaró que tenía "ganas de seguir sirviendo" al frente de Côte d'Ivoire. El 10 de marzo, 15 partidos de la oposición, incluidos el Partido Democrático de Côte d'Ivoire, el Movimiento de Generaciones Capaces, de la ex primera dama Simone Ehivet Gbagbo, y el Consejo de la Juventud Pluricultural, de Charles Blé Goudé, lanzaron la Coalición por la Alternancia Pacífica. La nueva coalición exige, entre otras cosas, la revisión de la lista electoral antes de las elecciones. El partido de Laurent Gbagbo, Partido de los Pueblos Africanos – Côte d'Ivoire, no forma parte de la coalición.

14. En Guinea-Bissau, las diversas rondas de consultas celebradas por el Presidente, Umaro Sissoco Embaló, no dieron lugar a un acuerdo sobre el calendario y los parámetros para los comicios legislativos y presidenciales. También surgieron diferencias políticas en torno a interpretaciones divergentes sobre el final del mandato quinquenal del Presidente. Su afirmación de que su mandato terminaría en septiembre de 2025 fue validada por el Tribunal Supremo de Justicia el 3 de febrero, en un dictamen que decía que el mandato del Presidente va del 4 de septiembre de 2020 al 4 de septiembre de 2025. En este contexto, una misión de alto nivel de la CEDEAO, con la participación de la UNOWAS, celebró consultas en Bissau del 23 al 28 de febrero con las autoridades, los actores políticos y los órganos de gestión electoral pertinentes con el fin de forjar un consenso entre los interesados sobre un calendario electoral. Aunque no se llegó a ningún acuerdo, el 7 de marzo el Presidente anunció que había firmado un decreto para que se celebrasen elecciones presidenciales y legislativas el 23 de noviembre de 2025.

15. En Liberia, el surgimiento de un grupo reformista escindido en el seno de la Cámara de Representantes, formado por miembros de la mayoría y la minoría contrarios al Presidente de la Cámara, Jonathan Fonati Koffa, conllevó la celebración

de sesiones parlamentarias paralelas que perturbaron el proceso legislativo y retrasaron la aprobación del presupuesto nacional. Además, los esfuerzos del Gobierno por combatir la corrupción dieron lugar a acusaciones de instrumentalización del poder judicial. En este contexto, un ataque mediante un incendio presuntamente provocado en el edificio del Capitolio, el 18 de diciembre, elevó las tensiones políticas. En su discurso sobre el estado de la Unión del 27 de enero, el Presidente de Liberia, Joseph Boakai, esbozó los logros alcanzados, incluidos los esfuerzos por mejorar la ejecución del presupuesto. El Gobierno también reanudó el envío de fondos de desarrollo de los condados y de desarrollo social para empoderar a las autoridades locales.

16. En algunos países continuaron los procesos de reforma institucional, constitucional y de la gobernanza. En el Senegal, tras las elecciones legislativas celebradas el 17 de noviembre, el Primer Ministro Ousmane Sonko, en su declaración de política general realizada el 27 de diciembre, describió los objetivos de su Gobierno, que incluyen impulsar la producción agrícola e industrial, promover la buena gobernanza y combatir la impunidad. El 28 de diciembre, la Asamblea Nacional estableció un Tribunal Superior de Justicia para enjuiciar casos de corrupción y alta traición. Además del anuncio de otras reformas, como la de la administración pública, el Presidente del Senegal, Bassirou Diomaye Faye, anunció la aplicación de recomendaciones del diálogo nacional, celebrado en mayo de 2024, relativas a reformas del sector de la justicia. En el Togo, la transición a un sistema parlamentario incluyó, el 15 de febrero la elección por sufragio indirecto de 41 senadores (incluidas 5 mujeres), y el Presidente, Faure Essozimna Gnassingbé, nombró a otros 20 senadores (incluidas 10 mujeres) el 5 de marzo. Los partidos de la oposición, entre ellos Alianza Nacional por el Cambio, Fuerzas Democráticas por la República y Dinámica por la Mayoría del Pueblo, boicotearon las elecciones como protesta por el cambio constitucional en curso. En Gambia, la reforma constitucional avanzó con una primera lectura del proyecto de ley constitucional por la Asamblea Nacional el 23 de diciembre. Sin embargo, varios partidos de la oposición y grupos de la sociedad civil criticaron el proceso por falta de consultas e inclusividad después de que el Gabinete, en agosto de 2024, introdujera en el proyecto de constitución cambios que se consideró que reforzaban las prerrogativas ejecutivas. Antes de una segunda lectura prevista para finales de marzo, el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral realizó, en nombre del Gobierno, una serie de consultas con interesados, parlamentarios y líderes políticos nacionales. Como parte de esta actividad, el 25 de febrero se celebró un encuentro personal, esperado desde mucho tiempo atrás, entre el Presidente de Gambia, Adama Barrow, y el líder de la oposición del Partido Democrático Unido, Ousainou Darboe, durante el cual ambos líderes se comprometieron a seguir impulsando el proceso.

17. En Nigeria, como parte del proceso de revisión constitucional, 129 proyectos de ley están siendo objeto de audiencias públicas en marzo en las seis zonas geopolíticas. Se prevé que, con la tercera lectura y votación sobre un proyecto de ley consolidado por parte de la Asamblea Nacional, la revisión concluya en diciembre de 2025 a más tardar. Los principales debates se han centrado en la creación de una policía estatal, lo que requiere enmiendas constitucionales y más deliberaciones con los interesados.

B. Situación de la seguridad

18. La situación de la seguridad en la región siguió siendo inestable y con altos niveles de violencia, especialmente en los Estados del Sahel. El grupo Jama'at Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin (JNIM), afiliado a Al-Qaida, y el Estado Islámico en el Gran Sáhara (EIGS) llevaron a cabo operaciones en el Sahel Central utilizando artefactos explosivos improvisados y atacando instalaciones de seguridad, personal militar,

civiles y convoyes. En este período también aumentaron las actividades del grupo Lakurawa, afiliado al EIGS, en la frontera noroccidental de Nigeria con el Níger. La violencia procedente del Sahel amenaza cada vez más a los Estados costeros del sur, especialmente Benin y el Togo.

19. En Burkina Faso, que siguió siendo el epicentro de la violencia militante y extremista en la región, las autoridades de transición establecieron tres batallones de respuesta rápida para reforzar la seguridad nacional. En medio de los esfuerzos por recuperar territorio, especialmente en el norte del país y a lo largo de la frontera meridional, las autoridades burkinesas anunciaron el 27 de diciembre que controlaban cerca del 70 % del territorio nacional. El Armed Conflict Location and Event Data Project registró 570 víctimas mortales en diciembre de 2024 y enero de 2025, cifras comparables a las comunicadas respecto a octubre y noviembre de 2024. Los principales incidentes registrados incluyeron un ataque del JNIM contra una base militar en Sebba (provincia de Yagha) el 22 de enero, que según indicaron los medios de comunicación mató a al menos 20 soldados; un ataque en Kawara (provincia de Sourou) el 17 de diciembre, que mató a 11 personas; y ataques coordinados contra personal militar y combatientes voluntarios (Voluntarios por la Defensa de la Patria) en Bomborokui (provincia de Kossi) el 1 de diciembre, que causaron diez muertos. En general, los ataques estuvieron dirigidos cada vez más contra los Voluntarios por la Defensa de la Patria, especialmente en el sur.

20. En Malí, las autoridades de transición continuaron las operaciones contra grupos armados no estatales en el norte. El 1 de diciembre, los ataques con drones en Tin Zaouatène, cerca de la frontera con Argelia, causaron la muerte de algunos dirigentes del Frente de Liberación de Azawad, que se había creado el 30 de noviembre. Las bajas causadas por los ataques con drones demostraron la capacidad de respuesta de las fuerzas de seguridad. Para apoyar la mejora de las capacidades de respuesta, el 20 de enero el Presidente de transición, Assimi Goïta, anunció la puesta en marcha de una industria de armamento militar en el país. A pesar de estos esfuerzos, el JNIM reivindicó un número significativo de atentados, frente a una disminución de las actividades del EIGS. Según el Armed Conflict Location and Events Data Project, la región de Mopti fue el foco del mayor número de ataques: en diciembre registró 274 bajas civiles y militares, frente a 208 en noviembre. Según se informó, el 20 de diciembre fueron asesinadas veinte personas en una serie de atentados terroristas coordinados del JNIM contra seis aldeas, y el 6 de enero, 31 miembros del personal de seguridad fueron asesinados durante un ataque contra tres puestos fronterizos en Nioro du Sahel (región de Kayes), cerca de la frontera con Mauritania. El 7 de febrero de 2025, al menos 25 civiles fueron asesinados y 13 resultaron heridos en un presunto atentado terrorista en la aldea de Kobé, situada a unos 30 km de la localidad de Gao, en la carretera entre Gao y Ansongo. En este período también hubo secuestros destacados en la región, incluidos el de un conocido líder religioso en la cercana Diabidiala (Malí) el 16 de diciembre, y el de un turista español en Argelia el 15 de enero, posteriormente transportado a Malí. El 21 de enero de 2025, el Frente de Liberación de Azawad emitió una declaración en que indicaba que el grupo había contribuido a la liberación del rehén español y lo había entregado a las autoridades argelinas.

21. En el contexto de un aumento del número de secuestros y los continuos ataques violentos denunciados en el Níger, el 8 de enero se llevó a cabo una reorganización del ejército. Los principales ataques perpetrados por el JNIM en diciembre, en la región de Tilaberi, incluyeron el asalto contra un convoy que presuntamente causó la muerte de 21 civiles el 5 de diciembre, así como ataques contra las aldeas de Libiri y Kokorou los días 12 y 14 de diciembre, respectivamente, que presuntamente mataron a 39 personas. Entre el 22 y el 25 de febrero, 16 aldeanos fueron asesinados en ataques contra aldeas de la región de Dosso, cerca de la frontera con Nigeria y Benin. También

el 1 de marzo, según se informó, 11 soldados fueron asesinados en una emboscada en la región de Agadez, cerca de la frontera con Argelia. El oleoducto Níger-Benin también fue atacado el 13 de diciembre en Gaya (región de Dosso), lo que dio lugar a acusaciones por parte del Jefe de Estado de transición del Níger, el general Abdourahmane Tiani, contra Nigeria por servir presuntamente de “base de retaguardia” a los terroristas.

22. En la cuenca del lago Chad, el uso de artefactos explosivos improvisados y los atentados suicidas por parte de grupos armados siguieron constituyendo importantes amenazas para la población civil y las fuerzas de seguridad. Durante este período hubo numerosos incidentes, incluidos enfrentamientos entre comunidades, secuestros y otras actividades criminales, militantes y extremistas. Sobre la base de los datos del Armed Conflict Location and Events Data Project, las actividades militantes, que inicialmente se concentraban en el noreste, se han trasladado cada vez más a zonas del noroeste y algunas zonas del sur de Nigeria. El ataque del 13 de diciembre contra el oleoducto en el Níger puso de relieve el resurgimiento del grupo Lakurawa, que el 23 de enero fue designado oficialmente por Nigeria como entidad terrorista. Según las fuerzas de seguridad nigerianas, 32 militantes fueron neutralizados en Dogon Chikun, en el estado de Borno, por un ataque aéreo realizado el 25 de diciembre. Entre el 9 y el 13 de diciembre, el Tribunal Superior Federal de Nigeria condenó a más de 200 personas acusadas de extremismo violento.

23. En el período del que se informa aumentaron las actividades militantes en la región fronteriza septentrional de Benin. Según el Armed Conflict Location and Events Data Project, en Benin se registraron, entre diciembre de 2024 y enero de 2025, 89 muertes causadas por conflictos, frente a las 17 registradas en el mismo período entre 2023 y 2024. Los incidentes incluyeron un ataque con el uso de artefactos explosivos improvisados en Tanguiéta (departamento de Atacora), en la zona del Parque Nacional de Pendjari, el 8 de diciembre, que presuntamente mató a tres soldados. Un ataque posterior del JNIM contra una base militar en el Punto Triple en Banikoara, el 8 de enero, causó importantes bajas en las filas de las fuerzas de seguridad. Según se informa, una contraofensiva de las fuerzas de seguridad en respuesta al ataque del 8 de enero mató a 40 elementos extremistas. En reacción a esta serie de ataques, Benin ha expresado preocupaciones por la suspensión de la cooperación en materia de seguridad con la zona vecina de Burkina Faso y el Níger, lo cual está dificultando las actividades antiterroristas.

24. El 21 de enero, el Ministro de Defensa del Níger anunció la creación de una fuerza conjunta de 5.000 efectivos de la Alianza de Estados del Sahel para combatir el terrorismo en los tres países, los cuales declararon una zona operacional común. En la zona de la cuenca del lago Chad, el 5 de diciembre, la Fuerza Especial Conjunta Multinacional detuvo a 174 presuntos elementos del grupo Lakurawa en la frontera entre Nigeria y el Níger. Pese a los éxitos de la Fuerza Especial Conjunta, las autoridades chadianas han expresado preocupación por la falta de solidaridad de otros países, tras un ataque que mató a al menos 40 soldados chadianos en la zona occidental del Chad.

25. El intercambio de información, la capacitación y las operaciones cinéticas y no cinéticas conjuntas previstas a través de la Iniciativa de Accra se han visto afectados por la falta de cohesión regional, la salida de Burkina Faso, Malí y el Níger de la CEDEAO y la reducción de las actividades en la secretaría ejecutiva de la Iniciativa durante el período electoral en Ghana. Sin embargo, la reestructuración de la secretaría ejecutiva sigue adelante, entre otras cosas mediante el traslado de su sede de Accra a Tamale. Mientras tanto, el Senegal y Malí han puesto en marcha patrullas transfronterizas conjuntas para mejorar la seguridad a lo largo de su frontera común. Asimismo, el 18 de febrero, el Ministro de Defensa de Côte d’Ivoire expresó su

disposición a reforzar la cooperación militar con Burkina Faso y establecer patrullas conjuntas reiniciando al mismo tiempo los mecanismos bilaterales para demarcar la frontera entre los dos países. En el momento de redactarse este informe estaba pendiente la respuesta de las autoridades burkinesas.

26. Los organismos de África Occidental encargados de hacer cumplir la ley llevaron a cabo varias incautaciones de drogas. Por ejemplo, el 2 de diciembre, las autoridades portuguesas y la policía judicial de Cabo Verde interceptaron un pesquero que transportaba más de 1,6 toneladas de cocaína en la zona occidental de Cabo Verde. Los seis tripulantes fueron detenidos por las autoridades de Cabo Verde, y las investigaciones sobre la red de contrabando prosiguen. En Guinea-Bissau, el 5 de enero, cinco narcotraficantes de distintas nacionalidades fueron declarados culpables y condenados a 17 años de prisión por posesión de 2,6 toneladas de cocaína, incautadas el 7 de septiembre de 2024. Por otra parte, el Embajador de Sierra Leona en Guinea fue retirado después de que las autoridades guineanas confiscaran, el 16 de enero, un vehículo perteneciente a la embajada de Sierra Leona que presuntamente transportaba sustancias sospechosas.

27. El golfo de Guinea permaneció relativamente tranquilo: según informó la Organización Marítima Internacional, hubo un incidente de robo a mano armada y no hubo ningún incidente de piratería.

C. Contexto socioeconómico

28. Se prevé que el crecimiento económico en África Occidental mejore ligeramente, de un crecimiento medio del producto interno bruto (PIB) del 3,6 % en 2024 a un 4,1 % en 2025, según el informe *World Economic Situation and Prospects 2025* (Situación y perspectivas para la economía mundial, 2025), publicado el 9 de enero. Ghana y Nigeria se están recuperando parcialmente de un crecimiento deprimido, pero registran tasas de crecimiento comparativamente bajas, del 3,5 % y el 4,2 %, respectivamente. Mientras que Burkina Faso y Malí también rondan el 4 %, se prevé que la economía del Níger crezca en torno al 8 %, impulsada por las exportaciones de petróleo. En general, la industria extractiva sigue siendo un importante motor del crecimiento. Esto incluye el inicio de la explotación comercial de petróleo y gas en Mauritania y el Senegal, los preparativos para la explotación de la mina de hierro de Simandou en Guinea y un aumento de las actividades mineras en Sierra Leona y otros países. En Malí, los desacuerdos entre las autoridades de transición y las empresas internacionales se han intensificado desde la adopción de un nuevo código de minería en 2023, lo que ha conducido a la incautación de tres toneladas de oro por las autoridades de transición en la explotación minera de Barrick Gold y a la detención temporal de sus ejecutivos.

29. A pesar de la decisión de Burkina Faso, Malí y el Níger de retirarse de la CEDEAO, la libre circulación de personas, bienes y capitales entre los tres países y el organismo regional continúa. No obstante, sigue habiendo importantes riesgos de perturbaciones económicas, ya que aún no se han acordado las modalidades definitivas de retirada. Quedan por abordar cuestiones clave como el arancel externo común, la banca, el transporte, los seguros, la trashumancia del ganado y la interconectividad eléctrica regional. Además, el destino de los proyectos conjuntos, muchos de los cuales eran financiados por asociados externos, y el pasivo financiero que mantenían los tres países, incluido el pasivo adeudado al Banco de Inversión y Desarrollo de la CEDEAO, sigue siendo incierto. Por separado y fuera del marco de la CEDEAO, los Ministros de Finanzas de Burkina Faso, Malí y el Níger convocaron una reunión de la Alianza de Estados del Sahel el 16 de enero para debatir la creación

de un banco conjunto de inversión y desarrollo, con el telón de fondo de conversaciones anteriores para establecer una moneda conjunta.

30. Durante el período que se examina, la inflación disminuyó en la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, pero se mantuvo en dos dígitos en Ghana, Nigeria y Sierra Leona. Se han empezado a aplicar acuerdos de migración circular, en particular entre España y algunos países de la región, ofreciendo oportunidades de empleo temporal, principalmente en el sector agrícola de España. Mientras tanto, los niveles de deuda crecientes, como el déficit fiscal en el Senegal, que alcanzó el 11,6 % del PIB en 2024, según la Ley de Finanzas modificada de 2024, ponen de relieve los riesgos macroeconómicos. Estos retos, agravados los conflictos y la inestabilidad persistentes, siguen menoscabando las perspectivas económicas, obstaculizando la creación de empleo y debilitando la confianza de los inversores.

D. Contexto humanitario

31. Las crisis multidimensionales e interconectadas en África Occidental y el Sahel contribuyeron a una situación humanitaria persistentemente precaria. En toda la región, la protección de las personas y comunidades vulnerables sigue siendo una preocupación acuciante, ya que la violencia exacerba la inestabilidad y pone en peligro la vida y los medios de subsistencia de la población civil. Los niños y los jóvenes están especialmente expuestos al reclutamiento forzoso, sobre todo por parte de grupos armados, y la violencia de género es generalizada, lo que tiene graves consecuencias para la salud física y mental de los supervivientes.

32. Según el Marco Armonizado, se preveía que unos 32,4 millones de personas de toda la región sufrirían inseguridad alimentaria entre septiembre y diciembre de 2024, lo que suponía un aumento con respecto a los 29,7 millones del mismo período de 2023, principalmente debido a la inseguridad, las dificultades económicas y las perturbaciones climáticas. Puede que estas cifras subestimen el alcance total de la inseguridad alimentaria en la región, ya que no se disponía de datos del Marco Armonizado para tres países (Burkina Faso, Ghana y Liberia).

33. Además, según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), al 31 de diciembre había más de 6,5 millones de desplazados internos en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria, de forma similar al período que abarcaba el informe anterior. Además, los cuatro países acogían alrededor de 726.000 refugiados y solicitantes de asilo (frente a los 690.000 del período que abarcaba el informe anterior), a los que se sumaban unos 155.000 en Mauritania (un aumento de 5.000) y unos 181.500 en Benin, Côte d'Ivoire, Ghana y el Togo (un aumento de 15.500).

34. Debido a la inseguridad en Burkina Faso, Malí y el Níger, más de 8.200 escuelas permanecían cerradas, de forma similar al período del informe anterior. Siguió siendo prioritario garantizar el acceso a los servicios básicos, especialmente para los más vulnerables, ya que casi 500 centros de salud seguían sin funcionar en muchas zonas inseguras.

35. Las perturbaciones climáticas, especialmente las inundaciones, siguieron trastornando la agricultura, dañando las infraestructuras y amenazando los medios de subsistencia. La subida del nivel del agua, especialmente en la cuenca del lago Chad y el río Níger, causó daños significativos, inclusive en la región de Diffa en el Níger, y la región de Gao en Malí.

36. El acceso humanitario siguió siendo un gran desafío en varias zonas de la región, entre otras cosas debido a la inseguridad y las restricciones impuestas al personal de ayuda humanitaria. De los 3.200 millones de dólares necesarios para implementar los

planes de respuesta humanitaria en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria, que están destinados a 15 millones de personas, al 12 de febrero se habían recibido aproximadamente 1.850 millones de dólares (49 %).

E. Derechos humanos

37. Durante el período que abarca el informe se avanzó en la lucha contra la impunidad. En su cumbre celebrada el 15 de diciembre, la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno respaldó la creación de un tribunal especial para enjuiciar violaciones graves de los derechos humanos cometidas en Gambia bajo el mandato del ex-Presidente Yahya Jammeh. El 19 de diciembre, la Asamblea Nacional de Gambia aprobó el nombramiento de miembros de la Comisión de Reparaciones encargada de concebir las modalidades, seleccionar a los beneficiarios y pagar reparaciones a las víctimas. En enero de 2025, Gambia se sometió a su examen periódico universal, durante el cual indicó su apoyo a muchas recomendaciones formuladas por la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación. En Liberia, tras el nombramiento el 1 de noviembre de Jallah Barbu como Director Ejecutivo del Tribunal de Crímenes Económicos y de Guerra de Liberia, se establecieron locales de oficinas y se contrató a personal clave. Sin embargo, según se informa, la falta de recursos ha retrasado la adopción del marco jurídico del Tribunal.

38. Mientras tanto, la región siguió enfrentando graves problemas de derechos humanos, marcados por las persistentes restricciones del espacio cívico y denuncias de desapariciones forzadas y homicidios durante manifestaciones. En países como Benin, Burkina Faso, Guinea, Malí y el Níger, los medios de comunicación permanecieron cerrados o suspendidos, y se ha detenido o enjuiciado a periodistas y activistas por motivos presuntamente políticos.

39. En Guinea, los activistas de la sociedad civil Oumar Sylla y Mamadou Billo Bah llevan desaparecidos desde el 9 de julio de 2024, y hasta ahora no hay información sobre su paradero. Asimismo, el periodista de investigación Habib Marouane Camara fue detenido por hombres vestidos con uniforme de gendarme el 3 de diciembre y no tiene acceso a familiares ni a asistencia letrada. El 20 de febrero, Abdoul Sacko, líder del grupo de la sociedad civil Foro de Fuerzas Sociales y miembro de las Fuerzas Vivas de Guinea, fue secuestrado, maltratado y posteriormente abandonado en una zona aislada. Ese y otros incidentes han desencadenado múltiples muestras de indignación. En Mauritania, el activista contra la esclavitud Ahmed Samba Abdelahhi fue detenido el 22 de enero tras criticar, en publicaciones en medios sociales, la marginación de los descendientes de esclavos y la discriminación contra ellos en el contexto de la contratación para la función pública.

40. En Malí, según se informó, el 28 de diciembre el presidente del partido de la oposición Nouvelle Vision pour le Mali, Ibrahim Nabi Togola, fue secuestrado en Bamako por dos hombres armados vestidos de civil que se presentaron como gendarmes. Fue puesto en libertad el 10 de febrero. El 30 de diciembre, un activista de la oposición maliense, Issa Kaou N'Djim, fue condenado a dos años de prisión, uno de los cuales fue suspendido, y se le ordenó pagar una multa después de que un tribunal de Bamako lo declarara culpable de insultar públicamente al Jefe de otro Estado y de insultos transmitidos a través de un sistema de información después de que realizara unos comentarios en un programa de televisión. El 2 de enero de 2025, un miembro del partido de la oposición Alternative pour le Mali, Seydina Touré, fue detenido por la unidad judicial de lucha contra la ciberdelincuencia (Pôle national de lutte contre la cybercriminalité) y acusado, entre otras cosas, de “socavar la credibilidad del Estado”, “instigar alteraciones del orden público” e “insultos”

“transmitidos a través de un sistema de información”. El 5 de febrero, Daouda Magassa, un estrecho colaborador de un influyente líder religioso exiliado, el Imán Mahmoud Dicko, fue presuntamente secuestrado por personas no identificadas, y fue puesto en libertad el 11 de marzo.

F. Género y juventud

41. A pesar de la elección el 7 de diciembre de una mujer, por primera vez, como Vicepresidenta de Ghana, el progreso en la participación política de las mujeres siguió siendo limitado. Pese a la promulgación de la Ley de Acción Afirmativa (Igualdad de Género) en septiembre de 2024, la representación de las mujeres seguía siendo baja, del 14,5 % en el Parlamento recientemente elegido del país y del 16 % en el gabinete del Presidente recientemente elegido, el Sr. Mahama. En el Senegal, aunque se respetó la ley de paridad en las elecciones legislativas celebradas el 17 de noviembre, solo 2 de las 14 comisiones de la nueva Asamblea establecidas a principios de diciembre aplicaron el principio de paridad y solo 3 de las comisiones están presididas por mujeres. Los grupos de la sociedad civil de Ghana, Guinea y Liberia siguen pidiendo una mayor participación de las mujeres en el liderazgo, la solución de crisis y la gobernanza. En Guinea no se avanzó en la promulgación de la Ley de Paridad aprobada en 2019.

42. Las mujeres y las niñas siguieron enfrentándose a una mayor vulnerabilidad, especialmente en países afectados por conflictos como Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria, incluido un aumento del riesgo de violencia de género, trata y desplazamiento.

43. Ghana creó un Ministerio de Desarrollo y Empoderamiento de la Juventud dedicado específicamente a estas cuestiones, lo que demostró un mayor reconocimiento del papel vital de la juventud en la consolidación de la paz.

III. Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

A. Buenos oficios y tareas especiales del Representante Especial del Secretario General para África Occidental y el Sahel

44. Durante el período del que se informa, el Representante Especial se reunió con una amplia gama de líderes y otras partes interesadas del ámbito político de toda la región como parte de los esfuerzos para crear consenso y promover el diálogo con miras a salvaguardar las mejoras de la integración y colaboración regionales en cuanto a los retos comunes en materia de paz y seguridad. Interactuó con asociados internacionales para obtener apoyo a las necesidades socioeconómicas, humanitarias y de seguridad de la región, fomentando al mismo tiempo el diálogo político inclusivo dentro de los países.

45. Como parte de la alianza sostenida de la UNOWAS con la CEDEAO, el Representante Especial participó en el 53º período ordinario de sesiones del Consejo de Mediación y Seguridad de la CEDEAO y el 66º período ordinario de sesiones de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno, celebrados en Abuja los días 10 y 15 de diciembre, respectivamente, durante los cuales dialogó con líderes sobre la importancia de mantener el diálogo antes de la fecha límite para la retirada de Burkina Faso, Malí y el Níger de la comunidad. Siguió destacando la importancia de generar confianza a través de actividades de mediación y facilitación, incluidas las de Abdoulaye Bathily, el Enviado Especial designado por el Presidente del Senegal, para

mitigar las repercusiones socioeconómicas, políticas y de seguridad de la retirada oficial de los Estados del Sahel Central de la CEDEAO.

46. Además, mientras acompañaba a la Vicesecretaria General en su visita a Nigeria los días 9 y 10 de enero, el Representante Especial se unió a las consultas con las autoridades nacionales para promover la solidaridad regional y fomentar el diálogo entre la CEDEAO, sus Estados miembros y los tres países del Sahel Central. Posteriormente, el Representante Especial visitó Mauritania el 19 de febrero, y allí habló de cuestiones regionales con el Presidente, Sr. El Ghazouani.

47. Del 20 al 28 de febrero, el Representante Especial visitó Malí y dialogó con las autoridades sobre el camino a seguir para la transición y el diálogo con la CEDEAO.

48. El Representante Especial se mantuvo decidido a apoyar la celebración de elecciones pacíficas en Ghana mediante sus buenos oficios y la alianza de la UNOWAS con el Consejo Nacional de Paz. Tras anteriores visitas realizadas durante el proceso electoral, regresó para las elecciones del 7 de diciembre y asistió a la investidura como Presidente del Sr. Mahama el 7 de enero. Posteriormente, mantuvo contactos con la nueva administración en el marco de los esfuerzos regionales por fomentar el diálogo entre Burkina Faso, Malí, el Níger y la CEDEAO. En el contexto de la promoción del diálogo, la Representante Especial Adjunta participó en la misión de alto nivel de la CEDEAO a Guinea-Bissau del 23 al 28 de febrero y abogó por una hoja de ruta consensuada para la celebración de elecciones en 2025.

49. Continuando su colaboración con la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central (UNOCA) para concienciar sobre el impacto humanitario del terrorismo en las comunidades de la cuenca del lago Chad, el Representante Especial visitó el norte de Nigeria del 28 al 31 de enero junto al Representante Especial del Secretario General para África Central y Jefe de la UNOCA, Abdou Abarry. Durante su estancia, los Representantes Especiales también visitaron Bama, donde evaluaron los avances realizados hacia la estabilización y el regreso de las personas desplazadas, y pidieron una ayuda humanitaria más sostenida, más apoyo a las iniciativas de seguridad regionales y una atención a largo plazo al desarrollo. Durante su visita, los Representantes Especiales dialogaron con asociados y autoridades locales y promovieron un apoyo continuado a las actividades de seguridad regionales y pidieron la prestación de asistencia humanitaria inmediata.

B. Comisión Mixta Camerún-Nigeria

50. La Comisión Mixta Camerún-Nigeria avanzó en el proceso de demarcación de fronteras conforme a la hoja de ruta aprobada en su sexto período extraordinario de sesiones en junio de 2024. En su reunión celebrada del 16 al 21 de diciembre en Lagos, el comité directivo de proyectos de la Comisión acordó los preparativos para el último lote de la construcción de pilares. El 14 de diciembre, en Abuja, el Representante Especial, en su papel de Presidente de la Comisión, planteó al Comisionado para Asuntos Políticos, Paz y Seguridad de la Unión Africana posibles modalidades para mejorar la cooperación entre la Comisión Mixta y la Unión Africana en un momento en que el proceso de demarcación de fronteras se acerca a su conclusión, a fin de incluir el intercambio de mejores prácticas sobre gestión de fronteras. El Representante Especial se reunió con los Coordinadores Residentes del Camerún y Nigeria para destacar la importancia de los esfuerzos coordinados para movilizar recursos destinados a proyectos de desarrollo que fomenten la confianza y beneficien a las comunidades afectadas por el proceso de demarcación de fronteras. El 30 de enero, paralelamente al Quinto Foro de Gobernadores de la Cuenca del Lago Chad celebrado en Maiduguri (Nigeria), el Representante Especial coorganizó un evento paralelo sobre el tema “Tender puentes sobre las fronteras: lecciones de la

demarcación Camerún-Nigeria para la paz, el desarrollo y la cooperación regional”. Entre los asistentes hubo representantes de la Comisión Nacional de Fronteras de Nigeria, la Unión Europea, Alemania, Egipto, Francia, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, y entidades de las Naciones Unidas, en particular la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), así como los Coordinadores Residentes para el Camerún y Nigeria. Se presentó a los asociados internacionales el estudio de evaluación de las necesidades relativo a la fase posterior a la demarcación, y estos debatieron las necesidades de movilización de recursos.

C. Mejorar las alianzas regionales y subregionales para abordar las amenazas transfronterizas y transversales a la paz y la seguridad

51. La UNOWAS prosiguió su colaboración con los asociados regionales en diversos ámbitos. En el marco de una misión orientada a apoyar al Coordinador Residente en Burkina Faso en el contexto del proceso de transición, la UNOWAS intercambió opiniones con actores nacionales e internacionales sobre el proceso en curso de reforma del sector de la seguridad en el país para equilibrar mejor las agendas políticas, de derechos humanos y de desarrollo.

52. Del 4 al 24 de diciembre de 2024, la UNODC, a través de su Programa Mundial sobre las Armas de Fuego, facilitó operaciones de aplicación de la ley centradas en impedir el tráfico ilícito de armas de fuego y dirigida a los pasos fronterizos de Benin, Burkina Faso, el Chad, Guinea, Malí y Mauritania (Operación KAFO IV). La operación resultó en la incautación de armas de fuego, miles de cartuchos, explosivos y sustancias químicas de doble uso, así como drogas, medicamentos falsificados, equipo médico y medicamentos de contrabando, vehículos robados y dinero en efectivo. Varios casos estaban vinculados al tráfico de armas de fuego, inclusive en relación con organizaciones terroristas, y hay investigaciones en curso sobre ellos.

53. El 26 y el 27 de febrero, la UNOWAS y la UNOCA organizaron un taller en Dakar sobre el refuerzo de los mecanismos de solución de conflictos relacionados con la coexistencia pacífica entre agricultores y pastores y la gestión de la trashumancia. El evento contó con más de 30 participantes de África Occidental y Central, entre ellos representantes de organizaciones de la sociedad civil, la CEDEAO y la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC), así como las Naciones Unidas y asociados técnicos y financieros, que abogaron por la armonización de los enfoques de la CEDEAO y la CEEAC y adoptaron un plan de trabajo para la comunidad de práctica sobre dinámicas agrícolas-ganaderas en África Occidental y Central.

1. Actividades de colaboración sobre la cuenca del lago Chad

54. Durante su visita al norte de Nigeria, el Representante Especial, junto con su homólogo de la UNOCA, participó en el Quinto Foro de Gobernadores de la Cuenca del Lago Chad en Maiduguri. El Representante Especial reiteró llamamientos a sostener los resultados positivos de la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram, por ejemplo en lo relativo al reasentamiento de los desplazados y los refugiados, la elaboración de planes de acción comunitarios y una mayor participación de las organizaciones de la sociedad civil. Durante el Foro, la Comisión

de la Cuenca del Lago Chad lanzó la Política de Reconciliación y Reintegración Comunitarias, así como el informe del estudio regional sobre la justicia de transición en la región del Lago Chad, que sirven de referencia para realizar esfuerzos coherentes, bien coordinados y complementarios en la región. Además, Alemania, el Reino Unido y Suecia anunciaron la creación de dos nuevos mecanismos de financiación, el Fondo de Prestación de Servicios de Asociados Múltiples y el Mecanismo de Financiación Nexus, para apoyar la aplicación de la Estrategia de Estabilización Regional revisada.

55. El 12 de febrero, el Representante Especial Adjunto de la UNOWAS y el Representante Especial para África Central asistieron a la sexta sesión del comité directivo de la Estrategia Regional para la Estabilización, en la que se aprobó la versión adaptada de la Estrategia, antes de que el Consejo de Ministros de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad la refrendara el 27 de febrero en Niamey. Posteriormente, el Consejo de Ministros solicitó al Secretario Ejecutivo de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad que adaptara los planes de acción territoriales.

2. Estrategia de seguridad transfronteriza en la Unión del Río Mano

56. Durante el período en cuestión, la UNOWAS siguió colaborando con la secretaria de la Unión del Río Mano en el contexto de las próximas elecciones en Côte d'Ivoire y la promoción de una transición inclusiva en Guinea. La UNOWAS y la UNODC están preparando un proyecto con la secretaria de la Unión del Río Mano para revitalizar y reforzar las unidades conjuntas de seguridad fronteriza y fomento de la confianza de la Unión del Río Mano.

3. Actos de piratería y robo a mano armada en el mar en el golfo de Guinea

57. En colaboración con la UNOCA y la UNODC, la UNOWAS organizó un taller técnico en Abuja el 17 de diciembre para concluir el proceso de revisión técnica de la arquitectura de seguridad marítima de Yaundé y el código de conducta correspondiente. Los participantes incluyeron representantes de la CEDEAO y la CEEAC, el Centro Interregional de Coordinación para la Seguridad y la Protección Marítimas en el Golfo de Guinea, los Centros Regionales de Seguridad Marítima para África Occidental y para África Central y otros asociados, y las partes interesadas formularon una serie de recomendaciones, entre ellas el establecimiento de un marco institucional y de presentación de informes más sólido en el plano de los Jefes de Estado. Como siguiente paso, las recomendaciones serán validadas por las partes interesadas nacionales y regionales.

4. Medidas para mitigar el impacto del cambio climático en la paz y la seguridad

58. Los efectos sostenidos de las inundaciones en amplias zonas de la región y la explotación constante por los grupos armados de unas rutas migratorias cada vez más afectadas o perturbadas por el cambio climático ponen de relieve la urgencia de abordar los retos interconectados del cambio climático, los desplazamientos y la seguridad en África Occidental y el Sahel. Durante el período que abarca el informe, la UNOWAS interpuso sus buenos oficios para convocar y contribuir a la colaboración sobre respuestas nacionales y regionales para hacer frente a los efectos del cambio climático en la paz y la seguridad.

59. Como parte de un proyecto conjunto de la UNOWAS y el Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia, los días 3 y 4 de diciembre se celebró un taller en Nuakchot sobre “enfoques nacionales para responder a los riesgos de seguridad y al extremismo violento vinculados al cambio climático”. El acto, que reunió a representantes gubernamentales, incluidos el Ministerio de Ganadería de Mauritania y las fuerzas de seguridad, organizaciones

juveniles y de mujeres, e investigadores y asociados internacionales, validó una metodología de evaluación de riesgos que integra perspectivas interrelacionadas sobre género, seguridad climática y extremismo violento. Como miembro del comité directivo del programa de seguridad climática del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en el Sahel, la UNOWAS contribuyó a un taller regional celebrado en el Senegal del 11 al 13 de diciembre para armonizar la recopilación y el análisis de datos, como medio para integrar la seguridad climática en los sistemas de alerta temprana.

60. Del 12 al 16 de diciembre, los asesores de seguridad climática de la UNOWAS y la UNOCA acompañaron a los miembros del Grupo Oficioso de Expertos sobre Clima y Seguridad en una visita sobre el terreno a Nigeria. La misión conjunta evaluó los retos a los que se enfrentaban los Gobiernos y las comunidades de la región de la cuenca del lago Chad y destacó la urgente necesidad de abordar el cambio climático como causa de la violencia entre comunidades, el reclutamiento por grupos terroristas y el aumento de la vulnerabilidad de las mujeres, los jóvenes y los niños.

D. Aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel

61. El 4 de febrero, el comité directivo de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel se reunió en Dakar para examinar la evolución de la situación en la región y avanzar en la conceptualización de diez programas insignia integrados en cuatro esferas clave (sistemas alimentarios; transformar la educación; empleo juvenil; y transición energética/energía renovable). En el evento, el Representante Especial instó al sistema de las Naciones Unidas a usar la plataforma de la estrategia como espacio para la innovación en apoyo de marcos de colaboración que aumentaran la estabilidad regional y el desarrollo sostenible, inclusive mediante iniciativas transfronterizas que protegieran las mejoras de la integración regional en favor de la población.

62. En un intento de reducir los conflictos derivados de la escasez de agua en el Sahel, la UNOWAS siguió participando en las actividades del equipo de tareas de la estrategia integrada sobre el agua, que constaba de varios organismos, entre ellos el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Programa Mundial de Alimentos, el PNUD, la secretaría de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en Particular en África, la FAO, el ACNUR, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la OIM. En enero, el equipo de tareas elaboró un plan de acción para seguir investigando los modos de lograr acceso a los acuíferos, promover la transferencia de tecnologías y aumentar el uso de la energía solar para obtener acceso al agua subterránea, fortaleciendo al mismo tiempo la diplomacia y la promoción hídricas alrededor del macizo de Futa Yalon y mejorando la cooperación transfronteriza en materia de agua.

E. Promoción de la buena gobernanza, el respeto del estado de derecho, los derechos humanos y la incorporación de la perspectiva de género

63. La UNOWAS reforzó su alianza con el Colegio de Abogados de África Occidental, que constituye un foro vital para el fomento del estado de derecho y los asuntos relacionados con los derechos humanos. Tras la conferencia anual del Colegio de Abogados celebrada en junio de 2024, la UNOWAS apoyó la primera reunión del Comité Ejecutivo de la Asociación, celebrada en Dakar del 3 al 5 de febrero, en la

que el Comité adoptó un plan de acción provisional y armonizó las versiones en inglés y francés del estatuto de la Asociación. Como parte de su marco de diálogo periódico “arbre à palabre”, en colaboración con la Comisión de la CEDEAO y la Oficina Regional para África Occidental de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el 20 de marzo la UNOWAS organizó un período de sesiones sobre el nexo entre la corrupción y la inestabilidad. El evento incluyó presentaciones realizadas por la red regional de instituciones nacionales anticorrupción.

64. Como parte de los esfuerzos para impulsar la agenda de la juventud y la paz y la seguridad, la UNOWAS organizó un evento híbrido para conmemorar el noveno aniversario de la adopción de la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad, que se celebró el 9 de diciembre en Dakar. Más de 100 participantes de organizaciones juveniles y entidades de las Naciones Unidas examinaron el progreso alcanzado en la aplicación de la agenda de la juventud y la paz y la seguridad aplicando al mismo tiempo perspectivas de la juventud respecto a la inseguridad y transiciones políticas en África Occidental y el Sahel. La UNOWAS también participó en un foro sobre la juventud y la paz y la seguridad convocado por la Academia Folke Bernadotte y el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz. El foro, celebrado del 2 al 5 de diciembre en Suecia, sirvió para compartir mejores prácticas de África Occidental y facilitó debates sobre los vínculos entre las agendas de la juventud y la paz y la seguridad y las mujeres y la paz y la seguridad. Entre las recomendaciones clave estuvo la de elaborar estrategias sobre la juventud y la paz y la seguridad para toda la Misión aprovechando la implicación de la sociedad civil y reforzando el fomento de la capacidad de los jóvenes.

65. En este contexto, la UNOWAS apoyó a la CEDEAO en la preparación de un foro regional sobre la agenda de la juventud y la paz y la seguridad (que en principio se prevé celebrar en el segundo trimestre de 2025), como seguimiento del foro nacional de jóvenes organizado conjuntamente por la CEDEAO y la UNOWAS del Senegal, celebrado los días 26 y 27 de noviembre en Dakar.

IV. Observaciones y recomendaciones

66. Los desafíos cambiantes para la seguridad regional, la integración y la unidad de África Occidental ponen de relieve la necesidad crucial de que los líderes y las partes interesadas de la región prosigan sus esfuerzos por preservar y aprovechar los logros alcanzados durante décadas de cooperación, inclusive en el marco de la CEDEAO y otros mecanismos subregionales. Me complacen las iniciativas de la CEDEAO y los líderes nacionales de la región para fomentar el diálogo y buscar oportunidades de promover la confianza y la colaboración y examinar nuevos modelos de cooperación en beneficio de sus pueblos.

67. La cooperación regional en materia de seguridad es la máxima prioridad en un entorno inestable marcado por ataques a gran escala por parte de grupos terroristas y otros grupos armados no estatales. Al mismo tiempo que se abordan los desafíos de seguridad en el Sahel, la amenaza de que la inseguridad se extienda hacia el sur, dado el presunto establecimiento por grupos militantes de redes financieras y logísticas que se extienden hasta el golfo de Guinea, también debe abordarse mediante la cooperación regional para combatir tanto el extremismo violento como la propagación interrelacionada de la delincuencia organizada transnacional. Si bien el desarrollo de nuevos mecanismos es competencia de los Estados Miembros de la región de África Occidental, insto a que se siga apoyando a la Fuerza Especial Conjunta Multinacional que opera en la cuenca del lago Chad, la Iniciativa de Accra y la Fuerza de Reserva

de la CEDEAO como componentes claves para combatir el terrorismo y la delincuencia organizada en la región.

68. Aliento a los países de la región a seguir aplicando enfoques holísticos de la lucha contra el terrorismo que integren de forma significativa los derechos humanos, la justicia, la reconciliación y el desarrollo socioeconómico, e insto a los asociados a brindar apoyo a estos proyectos.

69. A fin de reducir las vulnerabilidades de larga data en toda la región, pido que aumente el apoyo a la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y a la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram. Es igualmente indispensable cumplir la resolución 2601 (2021) del Consejo de Seguridad sobre la protección de la educación en los conflictos, ya que el número de escuelas presuntamente cerradas debido a la inseguridad sigue aumentando, lo que priva a una mayor cantidad de niños de su derecho humano esencial a la educación, aumenta su vulnerabilidad a la radicalización y pone en peligro avances socioeconómicos que solo pueden sostenerse mediante el acceso a la educación.

70. Aliento a que se realicen esfuerzos para fomentar la confianza dentro de los países de la región y entre ellos y para restablecer y reforzar los contratos sociales. La prestación eficaz de servicios y las oportunidades para la participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones son elementos básicos de los contratos sociales y deben apoyarse más. Reforzando las instituciones y fomentando la confianza en unos procesos electorales y otros procesos de gobernanza imparciales y justos, las autoridades nacionales pueden crear entornos que favorezcan el crecimiento económico equitativo y la generación de oportunidades de empleo. Alentado por las elecciones participativas celebradas en el Senegal y Ghana, aliento a los Gobiernos a aprovechar el impulso de sus amplias mayorías legislativas para impulsar reformas que cubran las necesidades de sus poblaciones, especialmente los jóvenes, y que puedan servir de faro a otros países.

71. Exhorto a los asociados internacionales, incluidas las instituciones financieras internacionales, a apoyar iniciativas de reforma que ayuden a las poblaciones y sus Gobiernos a abordar amenazas de seguridad apremiantes estableciendo al mismo tiempo marcos para el desarrollo equitativo y sostenible. Estas iniciativas incluyen el apoyo a la gestión fiscal, incluida la gestión de la deuda pública mediante canjes de deuda y otros instrumentos que puedan servir como facilitadores del desarrollo.

72. Reitero mi llamamiento al diálogo continuo, inclusivo y significativo en Burkina Faso, Guinea, Malí y el Níger, que fomenta el consenso sobre los procesos y plazos necesarios para un regreso rápido y pleno al orden constitucional y la consolidación de la democracia, el estado de derecho y la estabilidad.

73. Aliento a las partes interesadas nacionales de Côte d'Ivoire a intensificar sus esfuerzos por fomentar el consenso en torno a las próximas elecciones, con miras a seguir reforzando la gobernanza democrática y fortalecer la inclusión en las mejoras socioeconómicas del país. Asimismo, exhorto a las partes interesadas de Guinea-Bissau a atender las recomendaciones de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de priorizar el diálogo a fin de llegar a un acuerdo sobre los plazos y las modalidades para las elecciones legislativas y presidenciales, y sentar las bases para unas reformas que fomenten la estabilidad, la gobernanza participativa y el estado de derecho como condiciones previas para el desarrollo sostenible.

74. Asimismo, me siento alentado por las iniciativas de diálogo nacional en Sierra Leona e insto a las partes interesadas y los asociados nacionales a que sigan ocupándose de la plena aplicación del Acuerdo de Unidad Nacional, llevando a cabo al mismo tiempo reformas electorales y de gobernanza clave. También me complace

el importante hito alcanzado en el proceso de reforma constitucional en Gambia. Insto a los parlamentarios y los interesados nacionales a concluir el proceso, reflejando las aspiraciones del pueblo gambiano.

75. Me siguen preocupando profundamente las restricciones que limitan el espacio político y cívico y la información sobre violaciones de los derechos humanos, incluidas las denuncias de secuestros y desapariciones forzadas. El estado de derecho y el respeto de los derechos humanos son componentes esenciales de la confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas. Me complace que la CEDEAO haya aprobado el establecimiento de un tribunal especial para Gambia como un paso importante en la lucha contra la impunidad. Insto a los liberianos a acelerar el establecimiento pleno del Tribunal de Crímenes de Guerra y Económicos como elemento esencial de la rendición de cuentas. Hago un llamamiento a los asociados internacionales para que sigan respaldando los procesos de justicia de transición en la región.

76. Encomio la elección de la primera mujer para ejercer el cargo de Vicepresidenta en Ghana, pero lamento que siga habiendo un bajo nivel de participación de las mujeres en la toma de decisiones políticas en toda la región, inclusive en los procesos de diálogo y de paz, en los que las pruebas empíricas muestran que la participación de las mujeres conduce a resultados mejores y más sostenibles. Reitero mi llamamiento a que se apliquen eficazmente en toda la región planes nacionales de acción sobre el empoderamiento de las mujeres y se apliquen plenamente las leyes de paridad de género.

77. Acojo con agrado el constante progreso alcanzado por la Comisión Mixta Camerún-Nigeria e insto a todas las partes a que honren sus compromisos de resolver los pocos ámbitos de desacuerdo pendientes y permitan así cumplir y completar el mandato de la Comisión.

78. Las Naciones Unidas siguen firmes en su compromiso de impulsar la paz y la gobernanza democrática en África Occidental y el Sahel. Deseo expresar mi agradecimiento a la CEDEAO, la Unión Africana y todos los asociados regionales por su continua cooperación con la UNOWAS. Quisiera expresar mi gratitud al Representante Especial y al personal de la UNOWAS y de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria por sus incesantes esfuerzos por fomentar la paz y la seguridad en la región.
