



Consejo Económico y Social

Distr. general
12 de abril de 2012
Español
Original: inglés

Adopción de medidas

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2012

5 a 8 de junio de 2012

Tema 3 del programa provisional*

Informe anual del Director Ejecutivo del UNICEF: avances y logros con respecto al plan estratégico de mediano plazo

Resumen

El presente informe abarca el sexto año del plan estratégico de mediano plazo del UNICEF para 2006-2013, presenta los resultados y analiza los adelantos logrados en cada esfera prioritaria, así como el desempeño institucional. El informe se preparó junto con el informe anual del Director Ejecutivo del Consejo Económico y Social (E/ICEF/2011/3), que contiene información más detallada sobre la labor del UNICEF en esferas subrayadas en la resolución de la Asamblea General 62/208 sobre la revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades institucionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas. La evolución del desempeño según indicadores clave se presenta en los datos complementarios.

En el capítulo V se presenta un proyecto de decisión.

* E/ICEF/2012/9.



Información general

1. Numerosos avances realizados en 2011 han contribuido al bienestar de la infancia, entre ellos los tangibles adelantos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) relativos a los niños. La mortalidad de los menores de cinco años descendió a 7,6 millones de muertes en 2010, de 8,5 millones en 2005. Se alcanzó el objetivo de los ODM de reducir a la mitad la proporción de personas sin acceso sostenible a mejores fuentes de agua potable. No obstante, en algunos casos, aumentaron las disparidades entre países y dentro de ellos. Por ejemplo, todavía menos de 20% de las zonas pobres de algunos países tiene acceso a mejores fuentes de agua potable. Aunque se logró la casi paridad de la escolarización de niños y niñas en la enseñanza primaria, los niños de minorías étnicas, los discapacitados y los que residen en zonas remotas siguen estando excluidos de la educación en muchos países.

2. La situación de los niños del quintil más pobre, comparado con los más ricos de su mismo país, es peor en muchos indicadores sociales. Por ejemplo, en el caso de los niños pobres, es tres veces más probable que tengan bajo peso al nacer, 50% menos probable que sean inscritos en el registro al nacer y tres veces más probable que nazcan sin la asistencia de un profesional de la salud durante el parto. Las niñas en este quintil tienen tres veces más probabilidades de casarse antes de cumplir los 18 años.

3. Se necesitan mayores esfuerzos para corregir estas y otras disparidades a fin de acelerar los adelantos. El nuevo enfoque en la equidad encierra una esperanzadora promesa para los niños, en particular a través del logro más rápido y económico de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. UNICEF ha insistido en la aplicación del nuevo enfoque a lo largo de 2011 y en los ámbitos locales y nacionales en asociación con gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y asociados de las Naciones Unidas. La medición de los resultados en las poblaciones más desfavorecidas, en particular en el ámbito local, ha sido esencial para acelerar y sostener el adelanto hacia la reducción de disparidades, así como para impulsar el establecimiento de asociaciones. Es necesario reforzar la capacidad en todos los niveles de la organización, con el fin de intensificar el apoyo a las tareas de medición y análisis de disparidades y fortalecer los sistemas locales para generar datos desglosados fiables sobre los niños más desfavorecidos. A este empeño se le otorgará un alto grado de prioridad en 2012.

4. La innovación es también de importancia crítica para el éxito de la estrategia de equidad y el logro de mejores resultados para los niños. UNICEF apoya planteamientos innovadores y eficaces en función del costo para identificar y eliminar obstáculos a los avances y barreras a la inclusión y al uso de servicios para los niños más desfavorecidos. Es aquí donde UNICEF demuestra una ventaja comparativa. Como ejemplo, valga citar U-Report, sistema elaborado con el apoyo de UNICEF Uganda en 2011. La iniciativa se vale de mensajes de texto para informar a los encargados de adoptar decisiones de las opiniones e ideas de los jóvenes en “tiempo real”. U-Reporters ha facilitado información sobre cuestiones tales como mutilación/ablación genital femenina (FGM/C), brotes de enfermedades y otros temas relativos a salud, disponibilidad de agua, matrimonio precoz y educación. Los resultados se discuten en el ámbito local y también se presentan en periódicos y programas de televisión.

5. En 2011, UNICEF intervino en 292 situaciones humanitarias de diversa gravedad en 80 países. Estas crisis suelen tener efectos devastadores en los niños y las mujeres, en particular los de familias vulnerables. La respuesta a las crisis debilitó aun más los limitados recursos humanos y financieros de UNICEF y, en algunos casos, hizo necesaria una nueva programación de recursos.

6. Varias iniciativas institucionales están ayudando a UNICEF a mejorar su eficacia, eficiencia y transparencia. En 2011, numerosos esfuerzos se concentraron en VISION (Sistema de información virtual integrado), inaugurado en enero de 2012. El personal de la organización revisó y adaptó procesos comerciales, proyectó el flujo de tareas, realizó la limpieza y migración de datos y formó a más de 7.000 usuarios en este innovador sistema. Como resultado, todos los locales de UNICEF llevan a cabo transacciones, gestionan recursos, y vigilan el desempeño institucional y programático mediante el uso del sistema VISION.

7. Aprovechando las mejoras de los sistemas que ofrece VISION, UNICEF se ha unido a la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda y continúa reforzando los sistemas de operación e información para facilitar información oportuna y de alta calidad a todos los interesados.

8. Según la encuesta mundial del personal de 2011, el personal se muestra orgulloso y satisfecho de trabajar para UNICEF y apoya firmemente el nuevo enfoque de la equidad. No obstante, al igual que en encuestas anteriores, el personal expresó su inquietud por el equilibrio vida-trabajo, perspectivas de carrera y transparencia y equidad en la adopción de decisiones. Se insta a los directivos a trabajar en estrecha colaboración con el personal y sus asociaciones para responder a estas inquietudes, incluso a través de la mejora de las oportunidades de trabajo y la eficiencia en los procesos de trabajo.

9. Bajo la dirección de la nueva Dependencia de discapacidad, UNICEF aceleró los trabajos para hacer de la organización un entorno laboral más inclusivo. La organización publicó orientaciones para programas en una directiva ejecutiva y una serie de principios y un marco sobre discapacidad, incluso para la acción humanitaria.

10. El marco estratégico para las asociaciones y las relaciones de colaboración sentó las bases de un concepto más coherente de las asociaciones, incluidas el fortalecimiento de capacidad y la medición del desempeño. Entre las principales publicaciones sobre asociaciones cabe mencionar *Civil Society Guide to Working with UNICEF* y *Corporate Engagement: Towards an Expanded UNICEF Approach*. Se llevó a cabo una encuesta experimental de asociados en 35 países.

11. UNICEF participó activamente en foros interinstitucionales sobre coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas y Unidos en la Acción. En 2011, UNICEF emitió una Declaración de compromiso en la que subrayaba el alcance de su compromiso con la coherencia de las Naciones Unidas y la importancia de las asociaciones para lograr resultados en beneficio de la infancia.

I. Resumen de cada esfera prioritaria del plan estratégico de mediano plazo

A. Esfera prioritaria 1: Supervivencia y desarrollo en la primera infancia (Objetivos primero, cuarto, quinto, sexto y séptimo)

12. La mortalidad materna e infantil sigue disminuyendo en todo el mundo, aunque en lo que respecta a la materna, en particular, no se han logrado las mejoras necesarias para alcanzar los ODM. Tampoco se alcanzarán los ODM sobre nutrición, saneamiento y salud, ya que muchos millones de personas siguen careciendo de servicios básicos, están viviendo en ambientes pobres y carecen de derechos básicos.

En 2011, UNICEF contribuyó al logro de los resultados siguientes:

- 10 millones de niños fueron vacunados en campañas contra el sarampión.
- 350 millones de niños recibieron dos dosis de suplementos de vitamina A.
- 14,5 millones de hogares recibieron mosquiteros tratados con insecticidas contra la malaria.
- 4.600 centros de salud adicionales prestaron servicios mejorados de salud obstétrica de emergencia.
- 7 millones más de hogares tuvieron acceso a fuentes mejoradas de agua potable.
- 2,6 millones más de hogares tuvieron acceso a servicios mejorados de saneamiento.
- Más de 30 países usaron micronutrientes en polvo para enriquecer alimentos complementarios.
- En 67 países, al menos 70% de los hogares usaron sal iodada —un aumento de 38% con respecto a 2002. Treinta y siete países alcanzaron el objetivo de un mínimo de 90% de familias que usa debidamente sal iodada, frente a 21 países en 2002.

13. Tres enfermedades infecciosas que se pueden evitar —pulmonía, diarrea y malaria— siguen causando más de la tercera parte de las muertes de niños de más de un mes. El VIH sigue siendo una de las principales causas de muerte de niños en gran parte de África. Mientras tanto, los países que han logrado reducir las enfermedades de la infancia se están debatiendo con los problemas de la mortalidad neonatal y el deficiente desarrollo infantil, así como altos niveles de malnutrición e insuficientes intervenciones en pro del desarrollo en la primera infancia.

14. El análisis de UNICEF ha demostrado que el aumento de una serie de intervenciones esenciales concentradas en los más marginados permitirá a los países acelerar el avance hacia la consecución de los ODM. UNICEF está trabajando con diversos países para lograr extender el alcance de muchas intervenciones esenciales. Entre los ejemplos dignos de mención figuran el trabajo con la Iniciativa de la lucha contra el sarampión —más de 1.000 millones de niños fueron vacunados en campañas y otras actividades suplementarias entre 2000 y 2011

15. La erradicación de la poliomielitis sigue siendo cuestión de alta prioridad para UNICEF y está íntimamente vinculada al programa de equidad. En la India, donde se puso freno a la transmisión de esta enfermedad en 2011, UNICEF apoyó las campañas nacionales de inmunización emprendidas por el gobierno, incluso las

actividades realizadas concretamente en zonas consideradas de alto riesgo. En el ámbito mundial, UNICEF ha apoyado activamente la ampliación del tratamiento de enfermedades infecciosas en la comunidad. Por ejemplo, en 6 de los principales países, en 2011 se adquirieron y distribuyeron 11,3 millones de paquetes de rehidratación oral y 3,3 millones de dosis de tratamientos de zinc, 1,8 millones de dosis de tratamientos de antibióticos y 1,5 millones de tratamientos de combinaciones terapéuticas basadas en la artemisina. Sólo en Ghana y Malawi, más de un millón de niños fueron tratados de malaria, pulmonía y diarrea por trabajadores de la salud.

16. Cincuenta y tres de los 90 países para los que se dispone de datos muestran adelantos en la tasa de lactancia materna exclusiva entre los niños de 0 a 6 meses de edad, y mejoras de más de 20 puntos porcentuales en 10 años en 24 países. En los países con graves dificultades para mejorar las tasas de lactancia materna exclusiva, se han aplicado con éxito programas innovadores que dan preferencia a intervenciones basadas en la comunidad y estrategias de comunicación. El plan de UNICEF *Community Infant and Young Child Feeding (IYCF) Counselling Package* se implantó en 16 países para ayudar a los trabajadores comunitarios a instruir a los cuidadores en alimentación del niño.

17. UNICEF continuó su lucha contra el cólera en África Occidental y Central, y respondió a emergencias relativas al agua, que se declararon en 78 países en 2011. En lo que respecta a la transición de las emergencias a la recuperación largo plazo, el método pakistaní de saneamiento total ha aprovechado oportunidades de financiación humanitaria para llegar a 7 millones adicionales de personas desde 2010. En Zimbabwe, UNICEF ha dirigido la rehabilitación del servicio de abastecimiento de agua a zonas urbanas, lo que ha contribuido a reducir las muertes y los casos de cólera de, aproximadamente, 100.000 casos y 4.300 muertes entre 2008 y 2009 a 1.968 casos y 62 muertes en el período de 2010 a 2011.

18. Se prestó apoyo para poner en práctica conjuntamente la estrategia “Cada mujer, cada niño” en cinco países africanos con asociados del H5 para mejorar los servicios de salud materna y neonatal. UNICEF fue líder en cuanto a vigilancia y evaluación en el ámbito mundial, y ejecución en Zambia y Zimbabwe. En apoyo de la estrategia mundial, UNICEF y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) dieron comienzo a los preparativos de una iniciativa global para reducir las barreras que impiden el acceso a productos sanitarios esenciales. De este modo se pretende aumentar la disponibilidad, asequibilidad y uso racional de productos sanitarios esenciales para mujeres y niños y movilizar recursos.

19. La Alianza con la Unión Europea sobre la Iniciativa de seguridad de la nutrición materna y en la primera infancia entrañó una acción conjunta de cuatro años para mejorar el estado de la nutrición de los mujeres embarazadas y los niños pequeños en Bangladesh, Indonesia, La República Democrática Popular Lao, Nepal y las Filipinas. La colaboración en la Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños (REACH) se amplió a 13 países.

20. El retraso del crecimiento es un grave problema que afecta a 27% de los niños menores de cinco años. Con el fin de despertar la conciencia pública al hecho de que al reducir el retraso del crecimiento disminuye la mortalidad y mejora el desarrollo nacional, UNICEF desempeñó un papel primordial en el Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), y apoyó actos paralelos de alto nivel durante el período de sesiones de 2011 de la Asamblea General. Los programas de nutrición

apoyaron a los primeros países participantes en el programa SUN en sectores de agua, saneamiento e higiene (WASH), VIH/SIDA y de salud.

21. Alrededor de 13,5 millones de personas viven ahora en comunidades donde se ha eliminado la defecación al aire libre. El problema es ayudar a la población a sostener estas nuevas prácticas mientras se multiplica el número de habitantes. En varios países se han establecido programas comerciales de saneamiento en gran escala, en particular en Ghana y Pakistán. Se están estableciendo asociaciones clave con Unilever y la Fundación Bill & Melinda Gates.

22. UNICEF continuó esforzándose por reducir los gastos de abastecimiento de agua mediante la institucionalización de prácticas profesionales en la construcción de pozos y atendiendo a la sostenibilidad de los suministros rurales, en particular en el África subsahariana. UNICEF también ha actuado de anfitrión de la secretaría de la asociación mundial Saneamiento y agua para todos y apoyó la inauguración en junio de 2011, por el Secretario General de las Naciones Unidas, de la Campaña quinquenal de saneamiento hasta 2015.

B. Esfera prioritaria 2: La educación básica y la igualdad entre los géneros (Objetivos segundo y tercero)

23. En 2011, UNICEF mejoró su programa de educación con un enfoque en la programación basada en el género, la igualdad y los derechos humanos, en apoyo de un mejor acceso a la educación básica de calidad para los niños más vulnerables.

24. UNICEF continúa promoviendo el programa de igualdad en su calidad de socio esencial en la Alianza Mundial para la Educación. UNICEF es el organismo coordinador en 21 de los 46 países respaldados por la Alianza, el organismo de ejecución en Guinea y Madagascar, y la entidad supervisora en Afganistán. La Iniciativa de las Naciones Unidas para la educación de las niñas, que contaba con asociados activos en 43 países en 2011, está igualmente abogando por incorporar principios de planificación que tengan en cuenta el género en el sector de la educación.

25. Varias iniciativas innovadoras han mejorado la base de pruebas para comprender los obstáculos y las barreras a la educación para los niños más desfavorecidos y elaborar estrategias eficaces para eliminarlos. Como resultado del nuevo enfoque en la equidad, UNICEF está prestando más apoyo al aprendizaje en la primera infancia como estrategia para promover la oportuna escolarización y el desempeño escolar. Al facilitar la transición de la Escuela amiga del niño al más amplio marco de la Enseñanza amiga del niño, ha estimulado la adopción de un planteamiento de la reforma general de la educación que hace del niño y la igualdad el centro de atención de los procesos de planificación y seguimiento, y se ha esforzado por asegurar que los maestros reciban el apoyo debido y estén eficazmente desplegados, y que todas las escuelas sean inclusivas y propicias al aprendizaje. El programa de abastecimiento de agua, saneamiento e higiene en la escuela se concentró en la inclusión de indicadores de estos elementos en los sistemas de información de la gestión de la educación (en 94 países). Siguiendo el éxito de Escuelas para África en el fortalecimiento de la educación, Escuelas para Asia se han establecido ahora en 11 países.

En 2011, UNICEF contribuyó al logro de los resultados siguientes:

- 71 países informaron de la formulación y aplicación de políticas nacionales sobre el programa del desarrollo del niño en la primera infancia/preparación para la escuela, frente a 65 en 2010.
- Desde 2009, la adopción de un enfoque especial en la igualdad ha dado por resultado la entrada en servicio de 579.000 escuelas amigas del niño, que han recibido apoyo en 99 países. Un total de 86 países elaboró normas basadas en el programa de escuelas amigas del niño o modelos similares.
- Para 2011, el programa general de fomento de la capacidad de las escuelas amigas del niño había llegado a 603 participantes de 107 países. Ocho países mostraron resultados tempranos en la incorporación del concepto de escuelas amigas del niño en programas de formación de maestros.
- Las pruebas aportadas por un examen de la violencia basada en el género realizado en 20 países se utilizaron para elaborar una base de datos, herramientas y orientación.
- UNICEF y el Banco Mundial elaboraron la Simulación para la equidad en el modelo de educación —implantado con carácter experimental en Ghana— para identificar y estimar los costos de estrategias apropiadas para combatir los impedimentos y las barreras a la educación.
- El programa de Educación en emergencias y transición después de crisis restauró el acceso y mejoró la calidad de la educación para beneficio de 6 millones de niños vulnerables, afectados por emergencias, y ayudó a otros 14 millones mediante la adopción nacional de prácticas recomendadas y financiación innovadora.

26. Los efectos de la crisis económica mundial, las complejas situaciones políticas, la creciente frecuencia de los desastres naturales, el aumento de las desigualdades, y las normas sociales que conducen a la exclusión, tienen consecuencias nefastas para la educación del niño. Los países siguen tropezando con graves dificultades a la hora de plasmar las políticas en intervenciones concretas que requieren mejora de los presupuestos, voluntad política y capacidad técnica. La disponibilidad de maestros con experiencia continúa entorpeciendo los esfuerzos para mejorar la equidad y la calidad de la educación. En África oriental y meridional, cerca de la mitad de las oficinas externas del UNICEF se dedica sistemáticamente a la educación de maestros.

27. Muchos niños no están adquiriendo las aptitudes básicas de lectura, escritura y aritmética necesarias para sobrevivir, desarrollarse y medrar. El Pacto global sobre la enseñanza (copresidido por UNICEF) está contribuyendo a definir parámetros internacionales para medir el aprendizaje. En Malasia, las Filipinas, Timor-Leste, Viet Nam y otros países se están ampliando o utilizando con carácter experimental programas basados en las lenguas maternas.

28. UNICEF se concentrará con más ahínco en los problemas incipientes de exclusión y discriminación en la educación, las necesidades de educación de los adolescentes, tanto niños como niñas, una más amplia búsqueda de educación posprimaria, educación en estados en situación de conflicto o inmediatamente posterior a él, y las amenazas planteadas por la creciente urbanización.

C. Esfera prioritaria 3: VIH/SIDA y los niños (Objetivo sexto)

29. La respuesta del UNICEF al SIDA contribuye a los resultados en tres sectores clave al aprovechar las actividades de la organización en todas las esferas prioritarias: a) prevención de la transmisión del VIH de la madre al hijo, y tratamiento pediátrico del VIH; b) prevención del VIH en los adolescentes y los jóvenes; y c) protección del niño y de las familias afectadas por el VIH y el SIDA.

En 2011, UNICEF contribuyó al logro de los resultados siguientes:

- 38.000 clínicas de salud prestan mejores servicios de prevención de la transmisión del VIH de la madre al hijo.
- En 2010, 48% de las mujeres encintas seropositivas, de todo el mundo, recibieron las drogas antirretrovirales más eficaces para evitar la transmisión.
- El tratamiento de los niños ha aumentado, pero a una tasa inaceptablemente baja, de 21% en 2009 a 23% en 2010.
- En 2010, 28% de los lactantes habían sido sometidos a la prueba del VIH durante los dos meses siguientes a su nacimiento, frente a 6% en 2009.
- En 2010, aproximadamente 5 millones de jóvenes de 15 a 24 años de edad estaban infectados con el VIH, lo que supone una reducción de 12% con respecto al 2002.

30. El Plan mundial para eliminar nuevas infecciones por VIH en niños para 2015 y mantener con vida a sus madres (MTCT) entró en vigor en junio de 2011. UNICEF sigue siendo un líder del Plan y, junto con la Organización Mundial de la Salud, se encargó de coordinar la asistencia técnica, elaborar directrices para la ejecución y el seguimiento de los adelantos del país hacia el logro de los objetivos del Plan mundial. La mitad de todas las mujeres grávidas con VIH reciben ahora antirretrovirales para evitar la transmisión vertical y 23% de los niños que viven con el VIH están siendo tratados, frente a 6% en 2005. Un total de 22 países, que colectivamente dan cuenta de 90% de nuevas infecciones por VIH en los niños, tienen preferencia para recibir apoyo. Para fines de 2011 UNICEF había prestado apoyo técnico para redactar 12 planes destinados a eliminar las nuevas infecciones por VIH en niños y mantener con vida a las madres, 9 de los cuales se están ultimando y 1 está a punto de ponerse en práctica. Se emprendieron actividades de verificación y certificación de la eliminación de nuevas infecciones en niños y mantenimiento de la vida de la madre en países con niveles de epidemia bajos y concentrados, en la América y el Caribe así como en Europa central y oriental y la Comunidad de Estados Independientes.

31. Los trabajos de prevención del VIH dejarán de dar atención prioritaria a la reducción de la vulnerabilidad para concentrarse en las intervenciones de gran impacto, que reducen el riesgo de transmisión del VIH. Estas intervenciones incluyen la circuncisión médica de los varones en entornos de alta prevalencia, pruebas del VIH y vinculación a la prevención, tratamiento y atención y servicios de reducción de daños. Los análisis de política de los trabajos en el ámbito nacional realizados en el Oriente Medio y África del Norte, Europa central y oriental, y la Comunidad de Estados Independientes, señalaron sectores en los que se pueden concentrar los trabajos del UNICEF y los gobiernos y en los que se puede promover el incremento de las intervenciones de gran impacto, eficaces en función del costo, para poblaciones clave de adolescentes afectados.

32. La protección social genera demanda sostenida de servicios de prevención y tratamiento de gran impacto y mitiga los efectos del VIH en los niños. UNICEF apoyó trabajos en Kenya, Malawi, Namibia, Sudáfrica y Zambia destinados a ampliar los programas nacionales de transferencia de efectivo en gran escala, que benefician a personas y familias afectadas por el VIH, sin dirigirse explícitamente a ellos. Como resultado de esta iniciativa en gran escala, se han comprobado mejoras en los sectores de nutrición, educación y salud.

33. Perduran las desigualdades de acceso para los adolescentes marginados que corren el mayor riesgo —varones jóvenes que tienen relaciones sexuales con otros varones, adolescentes que consumen drogas o mantienen relaciones sexuales a cambio de dinero. Si no se pone remedio a esta situación, se agravarán las consecuencias económicas y sociales a largo plazo del SIDA. UNICEF está redoblando sus esfuerzos por ampliar los servicios para niñas adolescentes y los adolescentes que están en mayor peligro, analizando impedimentos para identificar focos de VIH y distritos con desempeño deficiente, para ayudar a los programas nacionales a decidir acertadamente sus inversiones en la lucha contra el VIH.

34. La respuesta al VIH nos ha enseñado que no existe un nexo suficiente entre la investigación y los problemas de la “vida real” a los que se enfrentan los encargados de aplicar la nueva ciencia a los programas del país. Nuevas investigaciones que han demostrado la eficacia del tratamiento para impedir la transmisión del VIH permiten abrigar la esperanza de acelerar considerablemente la reducción de nuevas infecciones de VIH. El problema radica en cómo aplicar los nuevos conocimientos en el plano local, de manera equitativa y eficaz, reconociendo la necesidad de vincular la lucha contra el VIH y las intervenciones en pro de la salud materna, neonatal e infantil. Las últimas estimaciones de mortalidad materna publicadas en 2010 indican que 21.000 muertes maternas se deben al VIH/SIDA, o 6% del total de muertes maternas (9% en el África subsahariana).

35. El Programa Los niños y el VIH/SIDA comprende cuatro sectores programáticos para permitir la aplicación de intervenciones de gran impacto destinadas a reducir el riesgo de VIH, las transmisiones, la morbilidad y mortalidad. Los trabajos dirigidos por los países se concentran en aplicar innovaciones programáticas y tecnológicas para ampliar las intervenciones de gran impacto, con especial atención al seguimiento y evaluación del efecto en mujeres y niños, en particular los individuos con mayor riesgo de contraer infecciones por VIH.

36. La innovación en pro de la equidad impulsó el establecimiento de una serie de asociaciones clave en 2011: UNITAID y la Iniciativa Clinton de Acceso a la Salud están experimentando con equipo de pruebas del VIH para acercar más los servicios a los hogares de los clientes (pruebas de diagnóstico en el lugar en que se presta la atención) y promoviendo la simplificación de las drogas (reduciendo el número de píldoras por día); la cadena de televisión MTV y el Plan de emergencia del presidente de Estados Unidos de lucha contra el SIDA (PEPFAR) están utilizando tecnología de telefonía móvil y otras nuevas modalidades de comunicación para mejorar la actualización de los servicios de seguimiento y pruebas del VIH; el Economic Policy and Research Institute está trabajando para definir intervenciones sociales de protección que mejoren las perspectivas de los afectados por el VIH. Una asociación con el Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria ha movilizado más de 80 millones de dólares de subvenciones existentes para la prevención de la transmisión del VIH de la madre al hijo. La campaña Únete

por la niñez, Únete para vencer al SIDA, que entró en su segunda fase (2011-2015) con comités nacionales para UNICEF y otros asociados, se concentró en “Una generación libre del SIDA”. Esta fase hace hincapié en la eliminación de la transmisión de la infección de la madre al hijo y en la reducción a la mitad de las nuevas infecciones entre los jóvenes, y se desarrolla en el contexto más amplio de la programación, que también incluye la simplificación del tratamiento y la protección social que tenga en cuenta el VIH.

D. Esfera prioritaria 4: Protección del niño frente a la violencia, la explotación y los malos tratos

37. Si bien la pobreza económica puede presagiar violaciones de la protección del niño, otros factores, como las prácticas discriminatorias, también conducen a la exclusión y la desigualdad. Salir al paso de estos problemas sigue siendo objeto de atención especial de la labor de UNICEF para la protección del niño.

38. Uno de los puntos fuertes de UNICEF consiste en su facultad de vincular las actividades de política general y de ejecución, reforzar tanto la prevención como la respuesta para obtener los mejores resultados en beneficio de los niños. Se ha producido un cambio del criterio paliativo a otro que también da preferencia a la prevención de la violencia y la explotación en cuatro esferas de resultados separados clave: a) fortalecer los sistemas mediante mejores leyes, políticas, reglamentaciones y servicios; b) combatir las prácticas perjudiciales; c) asegurar que las intervenciones para proteger a los niños en emergencias refuercen los sistemas y promuevan el cambio social; y d) ampliar las actividades de seguimiento, evaluación e investigación para formular programas y políticas.

39. Este planteamiento estratégico está dando fruto en la inscripción de nacimientos, la trata y la migración, cuidados alternativos, discapacidad, justicia para los niños, violencia contra los niños (incluida la violencia sexual y basada en el género), matrimonio de menores, mutilación/ablación genital de las niñas, trabajo infantil, actividades mineras y la protección de los niños afectados por emergencias.

En 2011, UNICEF contribuyó al logro de los resultados siguientes:

- Se inscribieron 23,8 millones de nacimientos.
- Nueve países ratificaron el Protocolo facultativo a la Convención de los Derechos del Niño sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la pornografía infantil, y cuatro países ratificaron el Protocolo facultativo sobre la participación de los niños en conflictos armados, con lo que el número de total de Estados partes ascendió a 154 y 144, respectivamente.
- Más de 120 países reforzaron los mecanismos necesarios para proteger a los niños mediante el establecimiento de capacidad, servicios, políticas, legislación, investigaciones y trabajos comunitarios.
- El programa conjunto UNFPA-UNICEF sobre mutilación/ablación genital femenina en 15 países muestra un aumento de 30% desde 2010 en el número de aldeas que han abandonado la práctica.

40. Las innovaciones del programa incluyen la inscripción del nacimiento y el rastreo y reunificación de las familias mediante aparatos móviles de mano. Se promovió la colaboración intersectorial en contextos humanitarios y de desarrollo

para prevenir y hacer frente a la violencia y atender a las necesidades de los niños víctimas de la violencia y la explotación, incluso mediante la creación de capacidad de proveedores de servicios, maestros y padres, la concienciación de la comunidad, y la asociación con comunidades religiosas. El apoyo técnico aseguró la compatibilidad de directrices y recursos estuvieran con las normas nacionales e internacionales.

41. Una lección aprendida es la importancia de propagar los nuevos acontecimientos y darlos a conocer a través de la programación, en particular la atención alternativa, la reintegración social y económica, los mecanismos de protección basados en la comunidad, la justicia para los niños, los servicios de protección de los niños, y el entendimiento de las causas de la violencia, incluidas las normas sociales. Se siguen acumulando pruebas, por ejemplo en los datos estadísticos, sobre grupos con frecuencia invisibles, como los niños empleados en el servicio doméstico.

42. Las emergencias de gran magnitud (como las que se han manifestado en el Cuerno de África y en Pakistán) ponen de relieve la urgente necesidad de disponer de personal que se pueda movilizar rápidamente. El establecimiento de equipos de respuesta rápida para la protección de los niños en emergencias y la labor de preparación interinstitucional son actividades esenciales de mitigación.

43. La eficaz protección del niño requiere un equilibrio de servicios, capacidad de recursos humanos, responsabilidades, leyes, políticas, finanzas y normas sociales que propician la prevención de la violencia y de la explotación en todos los contextos. Este equilibrio en la labor de UNICEF se seguirá subrayando, con firmes actividades de seguimiento y evaluación para reforzar las medidas de eficacia comprobada.

E. Esfera prioritaria 5: Promoción de políticas y asociaciones en pro de los derechos del niño

44. Los precios locales de los alimentos aumentaron en 2011, mientras el desempleo seguía siendo elevado, con el consiguiente agotamiento de la capacidad de muchos hogares pobres de hacer frente a los gastos esenciales en alimentos, educación y salud. Asimismo, un creciente número de países ha venido adoptando medidas de austeridad fiscal desde 2010, lo que ha aumentado el riesgo de una reducción de la prestación de servicios y protección social, en un momento en que son necesarios para los niños y las familias en situación más apurada.

En 2011, UNICEF prestó asistencia a:

- Trabajos en el terreno para 24 encuestas de indicadores múltiples, que elevaron a 64 el número total de encuestas realizados en la ronda actual.
- www.childinfo.org alcanzó la cifra de 6,5 millones de visitantes en 2011, un aumento de 20% con respecto al año anterior.
- Análisis de la pobreza y las disparidades en la infancia, en los que se utilizaron nuevos métodos concentrados en la equidad, se siguieron llevando a cabo en 54 oficinas del UNICEF en los países, en asociación con gobiernos nacionales.
- UNICEF prestó asesoría para la reforma jurídica, institucional, presupuestaria y sectorial en 124 países.

- UNICEF elaboró un programa de formación sobre “Políticas socioeconómicas para los derechos del niño”, que atrajeron aproximadamente 5.000 participantes en línea – 4.000 de los cuales, externos.

45. UNICEF ha ampliado sus intervenciones para promover políticas y presupuestos que presten ayuda inmediata y adecuada a los más pobres y necesitados. Para asegurar la correlación de la intención con el impacto, la organización ha invertido en la elaboración de nuevos datos, análisis y un mejor aprovechamiento de los recursos de los asociados.

46. Estas innovaciones han contribuido a la ampliación de los programas nacionales de protección social, incluida la transferencia de efectivo, por 93 países, y una mayor atención a los niños en los presupuestos y planes nacionales de desarrollo en 102 países. El uso de dispositivos móviles y tecnología rápida está facilitando el intercambio de información.

47. UNICEF es un importante organismo en la información sobre los adelantos realizados hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio —en particular los objetivos primero, cuarto, quinto, sexto y séptimo— y contribuye al seguimiento de 17 de los 44 ODM indicadores del desarrollo. UNICEF también ha apoyado gran número de encuestas de hogares (véase el recuadro) y la actualización de datos sobre determinadas cuestiones, como inmunización, malaria y migración internacional.

48. Mediante oportunos análisis de las tendencias en factores decisivos que afectarán profundamente a los niños (por ejemplo, los precios locales de los alimentos y los gastos del gobierno), UNICEF dio la alarma con respecto al empeoramiento de las tendencias y sus efectos adversos en los niños y propuso opciones para promover políticas socialmente inclusivas que tuvieran en cuenta a los niños. Estas políticas incluían la continuación de la recopilación de información innovadora en tiempo real (por ejemplo, puestos de vigilancia en los países insulares del Pacífico); análisis avanzados de simulación (por ejemplo, análisis del efecto de convulsiones y opciones de política en los resultados para los niños en Burkina Faso); y la elaboración de herramientas innovadoras como la herramienta de cálculo del costo de la protección social, que se utilizó para movilizar fondos de donantes para programas conjuntos de protección social de las Naciones Unidas.

49. La publicación conjunta del Banco Mundial y UNICEF *Guidance on Integrating a Child Focus into Poverty and Social Impact Analysis* se elaboró para promover políticas y reformas que tengan en cuenta al niño. La colaboración de UNICEF con el Fondo Monetario Internacional, inicialmente en 11 países con carácter experimental, se ha desarrollada a través del diálogo con gobiernos en deliberaciones sobre el presupuesto y la protección del gasto prioritario en los grupos vulnerables, con resultados alentadores, en particular en el África subsahariana.

50. Con objeto de utilizar ideas y procedimientos de demostrada bondad y sacar enseñanzas de los que no han dado fruto, UNICEF hizo inversiones sistémicas en las siguientes redes de conocimiento, para facilitar el intercambio de ideas e información actualizada, incluidas las redes sobre Pobreza en la infancia y “Recuperación para todos”, que cuentan con más de 3.000 miembros; innovaciones y lecciones aprendidas; e iniciativas de inversión a favor de los niños.

Esfera prioritaria especial: Actividades humanitarias

51. A raíz de las situaciones de emergencias que surgieron en Haití y Pakistán en 2010, UNICEF introdujo cambios en sus procedimientos para conseguir mejores resultados para los niños y las mujeres y contribuyó a transmitir las lecciones aprendidas al sistema humanitario más amplio. En marzo, el Director Ejecutivo dispuso la activación de los procedimientos institucionales para situaciones de emergencia en gran escala de “Nivel 3”, que fue muy eficaz en el Cuerno de África. En el programa de los directores de los organismos miembros del Comité Permanente entre Organismos (IASC), UNICEF abogó a favor de acelerar la reforma del proceso humanitario, conforme a muchos de los sistemas establecidos por la organización: la declaración de una emergencia en todo el sistema, los criterios para la designación de Nivel 3, equipos de respuesta inmediata y más atención al seguimiento del desempeño en situaciones de emergencia.

52. Basado en las lecciones aprendidas en el Cuerno de África, UNICEF está respondiendo al empeoramiento de la situación de la nutrición en los países de la zona del Sahel, y ha solicitado 120 millones de dólares para tratar a un millón, o más, de niños que pueden sufrir malnutrición aguda en 2012.

53. UNICEF también ha incorporado los costos de los puestos de coordinador de los grupos temáticos globales para la protección, educación y nutrición del niño, así como agua, saneamiento e higiene, en los recursos ordinarios, a partir de 2012, bajo una dependencia orgánica en Ginebra, con el fin de agilizar la línea de mando.

54. UNICEF está haciendo, asimismo, inversiones para promover comunidades más seguras y resistentes. Con el fin de reducir la vulnerabilidad y el riesgo planteados por la sequía, la inseguridad y las inundaciones en el Cuerno de África, se han protegido los bienes de los hogares con programas de protección social y se ha fortalecido la capacidad en planes subnacionales de preparación. La vigilancia temprana comunitaria también ha ayudado en la gestión y prevención de la malnutrición aguda. Para mejor comprender y gestionar la dinámica de los conflictos locales, la organización está apoyando y fortaleciendo la capacidad de los grupos locales de coordinación de la respuesta. UNICEF se está esforzando por asegurar que todos los programas de países se basen en la evaluación de los riesgos de emergencia, para impulsar la reducción de riesgos y la adaptación al cambio climático, y tengan en cuenta los conflictos y la consolidación de la paz.

En 2011, UNICEF prestó asistencia en situaciones de emergencia o humanitarias, de recuperación o frágiles a un número estimado de:

- 1,823 millones de niños gravemente malnutridos, de edad comprendida entre 6 y 59 meses, mediante programas de alimentación terapéutica.
- 52,3 millones de niños, de edad comprendida entre 6 y 15 años, que fueron vacunados contra el sarampión.
- 2,57 millones de familias, que recibieron, cada una, dos mosquiteros tratados con insecticidas.
- Más de 18,5 millones de personas, con acceso a agua de calidad compatible con las normas convenidas.
- 4,86 millones de personas, con acceso a inodoros debidamente diseñados.
- 8,76 millones de niños en edad escolar, incluidos adolescentes, con acceso a educación formal básica (incluso a espacios de aprendizaje temporal y juegos y aprendizaje en la primera infancia).

- Más de 10,2 millones de niños, con acceso a servicios de agua, saneamiento e higiene en sus lugares de aprendizaje.
- 835.000 mujeres encintas, con acceso a servicios de prevención, atención y tratamiento contra el VIH/SIDA, incluida la prevención de la transmisión del VIH de la madre al hijo.
- Más de 2 millones de niños, con acceso seguro a espacios comunitarios para socializar, jugar, aprender, etc.
- Más de 11.600 niños, previamente asociados a grupos o fuerzas armados reintegrados a sus familias y comunidades.

55. En 2011, se registró un aumento considerable de los incidentes que afectan la seguridad del personal, incluso la muerte de tres miembros de la plantilla como resultado de un ataque deliberado contra las instalaciones de las Naciones Unidas en Nigeria. UNICEF mejoró la seguridad del personal sin perder su capacidad de mantener su presencia en los ambientes más complejos y amenazadores. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, UNICEF contribuyó a dirigir la elaboración entre organismos de un marco para examinar la importancia crítica de los programas, para uso de las Naciones Unidas en los distintos países, asegurar que el trabajo del personal se lleve a cabo en condiciones de riesgo aceptable, y que los directivos decidan qué constituye máximo riesgo aceptable para actividades concretas. UNICEF se ha comprometido a coordinar las actividades entre organismos en los países el año próximo.

56. La organización también participó en los trabajos emprendidos en el sistema íntegro de las Naciones Unidas, para comprender los retos que se plantean al espacio humanitario cuando se trabaja en el contexto de presencias integradas. Se aplicó en el terreno un nuevo planteamiento de UNICEF de la gestión de la seguridad, con un aumento gradual del número de asesores dedicados en materia de seguridad empleados en ambientes de trabajo de alto riesgo. UNICEF también propició un mejor entendimiento, en todo el ámbito de la organización, del derecho internacional de gentes y la gestión de riesgos, y asesoró al personal para ayudarle a sortear felizmente los peligros que entraña el trabajo en ambientes complejos y, a veces, también de alto riesgo.

57. Los procedimientos operativos estándar simplificados, establecidos en 2011, normalizaron y simplificaron los procedimientos de UNICEF en situaciones de emergencia de nivel 3. Un ejercicio en aprendizaje de lecciones, que se está llevando a cabo actualmente en el Cuerno de África, pondrá de relieve el efecto de la activación del plan de emergencias de nivel 3 en la eficacia de la organización.

58. Usando los mismos principios de normalización y simplificación, en 2011 se iniciaron los trámites para redactar procedimientos operativos similares para el nivel 2, como parte de los trabajos para mejorar la eficacia de las respuestas, que incluían el despliegue rápido en situaciones de emergencia. Mientras tanto, los responsables del Comité Permanente entre Organismos acordaron fortalecer el sistema humanitario general con una prioridad inmediata en las respuestas mundiales de nivel 3 y la aplicación en todo el sistema de un mecanismo de respuesta rápida. Estas medidas tendrán consecuencias para UNICEF, tanto internas como externas. De conformidad con la gran importancia que se concede en la organización a un mejor sistema de supervisión de resultados para la equidad, UNICEF está reforzando sus sistema de supervisión del desempeño en contextos humanitarios,

conforme a las lecciones aprendidas de su aplicación en el Cuerno de África, Pakistán y oficinas externas más pequeñas en África Occidental y Central.

II. Estrategias de apoyo intersectoriales

59. El cuadro siguiente presenta un resumen de la aplicación de los principios de programación y estrategias de apoyo intersectoriales, con base en la autoevaluación y datos aportados por las oficinas externas.

<i>Principios y estrategias del programa</i>	<i>Resumen de la situación</i>	<i>Evaluación de la oficina externa</i>
Igualdad entre los géneros	El informe de 2010 (E/ICEF/2011/10) contiene un examen detallado de los trabajos de UNICEF sobre igualdad entre los géneros.	11 oficinas externas (8%) cumplieron plenamente los parámetros de organización; 59 (47%) cumplieron la mayor parte de los parámetros; 44 (35%) cumplieron parcialmente los parámetros; 12 (9%) estaban empezando a adoptar medidas para cumplir los parámetros.
Planteamiento basado en los derechos humanos	Más de 30 oficinas externas ayudaron a los gobiernos en la presentación de informes al Comité de los Derechos del Niño y el Examen periódico Universal. Los trámites para la preparación del programa del país se han basado en general en los derechos, según una evaluación externa (véase el cuadro 1). Las oficinas externas de Europa central y oriental y la Comunidad de Estados Independientes mantuvieron e intensificaron la atención que prestan a cuestiones relativas a la discriminación y la exclusión, en particular los derechos de los niños de la etnia romaní.	29 oficinas externas (23%) cumplieron plenamente los parámetros de organización; 70 (55,5%) cumplieron la mayor parte de los parámetros; 26 (20,5%); 1 (1%) estaba empezando a adoptar medidas para cumplir los parámetros.
Sostenibilidad ambiental	Se actualizaron las disposiciones sobre orientación y capacitación y se incorporaron en el <i>Manual de políticas y procedimientos de los programas</i> . Los Directores Ejecutivos del UNICEF y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente firmaron un marco para una mejor cooperación, que servirá de plataforma de actividades programáticas conjuntas. Se publicaron seis estudios de países sobre los efectos del cambio climático en los niños.	19 oficinas externas (15%) cumplieron plenamente los parámetros de organización; 30 (24%) cumplieron la mayor parte de los parámetros; 39 (31%) cumplieron parcialmente los parámetros; 38 (30%) estaban empezando a adoptar medidas para cumplir los parámetros.

<i>Principios y estrategias del programa</i>	<i>Resumen de la situación</i>	<i>Evaluación de la oficina externa</i>
Creación de capacidad	Los programas siguieron concediendo atención especial al fortalecimiento de la capacidad institucional y de organización, y se dirigieron de preferencia a las principales instituciones encargadas de cumplir y proteger los derechos del niño. Los resultados incluyeron el fortalecimiento de capacidades nacionales para una mejor gobernanza y prestación de servicio público, el fortalecimiento de la capacidad de los asociados, la sociedad civil y, en menor grado, grupos basados en la comunidad. En todos los niveles existe el convencimiento de la necesidad de que los planteamientos de fortalecimiento de capacidad vayan más allá de la formación para lograr resultados sostenibles.	24 oficinas externas (19%) cumplieron plenamente los parámetros; 69 (55%) cumplieron la mayor parte de los parámetros; 31 (24%) cumplieron parcialmente los parámetros; 2 (1%) estaban empezando a adoptar medidas para cumplir los parámetros.
La comunicación para el desarrollo (C4D)	UNICEF, en colaboración la Universidad de Ohio, impartió un curso sobre C4D para dar al programa un enfoque en la equidad, en el que participó personal de 38 países. UNICEF distribuyó <i>Communicating with children</i> , juego de recursos multimedia con instrucciones y herramientas para la elaboración de contenido para los niños y con ellos, apropiado a su edad y cultura. En la mesa redonda XII de las Naciones Unidas sobre la comunicación para el desarrollo, celebrada en Nueva Delhi, cerca de 100 representantes de más de 30 organizaciones de la sociedad civil, 14 organismos de las Naciones Unidas y donantes pusieron de relieve el papel decisivo de las comunicaciones en la igualdad entre los géneros y otras cuestiones que afectan a las niñas adolescentes.	13 países (10%) cumplieron plenamente sus parámetros para la CD4; 63 (50%) cumplieron la mayor parte de los parámetros; 37 (29%) cumplieron parcialmente los parámetros; y 13 (10%) estaban empezando a adoptar medidas para cumplir los parámetros.
Asociaciones estratégicas	UNICEF apoyó el sistema de coordinadores residentes (RC) en el plano nacional, con una contribución de 13,8 millones de dólares a los trabajos de coherencia de las Naciones Unidas y la Oficina del coordinador residente en 108 países, y contribuyó 13 coordinadores residentes y 104 coordinadores residentes interinos (11 de los cuales prestaron servicio durante más de tres meses).	47 países (37%) cumplieron plenamente los parámetros para las asociaciones; 65 (52%) cumplieron la mayor parte de los parámetros; 12 (9%) cumplieron parcialmente los parámetros; y 2 (1%) estaban empezando a adoptar medidas para cumplir sus parámetros.

<i>Principios y estrategias del programa</i>	<i>Resumen de la situación</i>	<i>Evaluación de la oficina externa</i>
	Para sellar el compromiso con asociados de la sociedad civil, comunidades religiosas y multirreligiosas, deportistas y parlamentarios: 37 países participaron en el Día de Oración y la iniciativa Acción por la Infancia para respaldar compromisos y actividades para hacer frente a la violencia contra los niños. El concepto de responsabilidad social avanzó, con una cartografía de iniciativas de responsabilidad social empresarial e investigación de las responsabilidades estatales en el contexto de los negocios y los derechos humanos.	
Comunicación y promoción pública	En todas las regiones, en 2011, UNICEF aprovechó su experiencia en comunicación y promoción pública y análisis de datos y política, para señalar en los planos nacional y mundial las amenazas a los derechos y la supervivencia de todos los niños. Los medios informativos mundiales despertaron la conciencia pública con respecto a la crisis en el Cuerno de África y movilizaron apoyo para mitigarla. El uso de tecnologías digitales de comunicación está ganando rápidamente terreno. La integración estratégica de comunicaciones tradicionales e innovadoras y enfoques de promoción pública entre regiones, junto con el establecimiento de asociaciones, mejorará el alcance y la eficacia de programas y políticas.	33 países (26%) cumplieron plenamente sus parámetros de promoción; 79 (63%) cumplieron la mayor parte de los parámetros; 11 (9%) cumplieron parcialmente los parámetros; 3 (2%) estaban empezando a adoptar medidas para cumplir sus parámetros.
Gestión de la investigación y los conocimientos	En 2011, UNICEF consolidó la función de investigación en un lugar, Florencia. El establecimiento de una estructura y personal de oficina fortaleció la capacidad en sectores esenciales. En respuesta a una solicitud de la Junta Ejecutiva, se elaboró un Marco estratégico integrado para la gestión de la investigación y el conocimiento. A lo largo del año se utilizaron con carácter experimental varias iniciativas nuevas, entre ellas un innovador portal para facilitar la rápida difusión de los resultados de investigaciones.	18 países (14%) cumplieron plenamente sus parámetros de gestión de conocimientos; 51 (40,5%) cumplieron la mayor parte de los parámetros; 51 (40,5%) cumplieron parcialmente los parámetros; 6 (5%) estaban empezando a adoptar medidas para cumplir sus parámetros.

III. Desempeño orgánico

60. La Oficina de evaluación cumplió la mayoría de sus objetivos para 2011 y llegó a superar otros. Algunas de la principales evaluaciones institucionales concluidas en 2011 son las siguientes: estudio independiente de la respuesta operativa de UNICEF al terremoto en Haití en enero de 2010; evaluación general del planteamiento de la estrategia de programación basada en los derechos humanos de UNICEF (que se completará y diseminará a principios de 2012), y el programa de desarrollo del niño en la primera infancia de UNICEF, con especial atención a la financiación del Gobierno de los Países Bajos (2008-2010).

61. Se reforzaron las funciones de evaluación, incluidos el portal externo de gestión de conocimientos (MyM&E), la orientación a las actividades de evaluación centradas en torno a la equidad, información sobre las evaluaciones y calificaciones de la calidad de las evaluaciones, y rastreo de la respuesta de la administración. En 2011, aumentó el número de visitantes a MyM&E y mejoró la calificación de la calidad y la respuesta de la administración a la evaluación de la organización. Una encuesta general del personal, de 2011, sobre la función de supervisión y evaluación puso de relieve los aspectos positivos, las dificultades y los aspectos susceptibles de mejora.

62. Las oficinas externas lograron mejoras documentadas en cuanto a eficiencia y ahorro, mediante el creciente uso de locales y servicios comunes para seguridad y mantenimiento, comunicaciones, viajes, administración y traducción, adquisición de material y equipo de oficina, así como soluciones generales de banca. En 2011, 46 oficinas externas declararon ahorros monetarios calculados en 6.555.509 dólares. Más de 30 de ellas declararon ahorros logrados mediante iniciativas de “oficina ecológica”, tales como capacitación del personal en el uso eficiente de la energía, eliminación de los papeles en las reuniones, y reducción a lo estrictamente necesario de las luces y el aire acondicionado.

63. Muchas oficinas externas declararon haber concertado acuerdos con otros organismos de las Naciones Unidas para compartir servicios comunes, lo que llevó a un fortalecimiento de economías de escala. Los servicios compartidos incluyen mensajería, operadores de telecomunicaciones, gestión de acontecimientos, traducción, tarifas de hostelería, seguridad, adquisiciones, limpieza y agencias de viaje. Los acuerdos de compartición de servicios continúan reduciendo gastos en comparación con las licitaciones públicas convocadas por cada organismo.

64. La búsqueda, contratación y gestión de talentos sigue siendo objeto de interés especial de derechos humanos. La tasa de vacantes en 2011 fue de 5% en general y 9% en la categoría de profesionales internacionales. El tiempo promedio necesario para cubrir un puesto en esta categoría se redujo a 101 días, y cerca de la mitad (48%) de las 694 contrataciones en 2011 se efectuaron en el plazo de 90 días establecido por el Indicador clave de desempeño.

65. La respuesta a la crisis del Cuerno de África demostró la eficacia de los nuevos procedimientos de emergencia, como el despliegue de 10 miembros del Equipo de respuesta inmediata. Se superó el indicador clave de desempeño sobre apoyo al aumento de capacidad, con 81% de las 859 solicitudes de aumento de capacidad atendidas en un plazo de 56 días. La fuerza de trabajo de UNICEF es cada vez más diversa, y en la contratación y otras actividades de derechos humanos se

está prestando la debida atención al género, la geografía y la discapacidad. En 2011 se emitió una política de derechos humanos sobre la discapacidad y la inclusión.

66. Con respecto al equilibrio entre los géneros, 48% de los miembros del personal son mujeres, y en las categorías P-5 y superiores, la representación femenina aumentó de 38% en 2006 a 43% en 2011. Este año, 54% de todos los nombramientos de profesionales internacionales en las categorías P-5 y superiores eran mujeres, lo que representa un aumento de 35% con respecto a 2010.

67. En cuanto a la diversidad geográfica, en 2011, 46% de todos los profesionales internacionales de países en los que se lleva a cabo el programa (35% en altos cargos de categorías P-5 y superiores) y 18% de los nombramientos iniciales de profesionales internacionales eran oficiales nacionales y funcionarios de Servicios Generales de UNICEF. UNICEF espera mejorar su diversidad geográfica mediante campañas de divulgación y trámites de aprobación de contratación que incluyen exámenes de género y diversidad geográfica.

68. En 2011, el valor total del material adquirido sobrepasó los 2 millones de dólares —un aumento de 11% con respecto al 2010. Se espera que los esfuerzos de UNICEF por influir en la dinámica del mercado de suministros que salvan vidas reporten a asociados, gobiernos y UNICEF ahorros de 735 millones de dólares en el curso de los próximos cinco años. Los ahorros son imputables a reducciones de precio y una financiación innovadora dirigida por asociados tales como la Bill & Melinda Gates Foundation, en el caso de vacunas contra la poliomielitis; la GAVI Alliance, para la recientemente disponible vacuna de rotavirus, y la Fundación pro Naciones Unidas para mosquiteros tratados con desinfectantes. Por primera vez, y con el consentimiento de los abastecedores, UNICEF puso a disposición del público información sobre el precio de vacunas, mosquiteros y alimentos terapéuticos. Este paso hacia una mayor transparencia está ayudando a los gobiernos a adoptar decisiones fundamentadas y tiene por objeto promover un mercado más eficiente y competitivo.

69. En respuesta a la crisis de hambre del Cuerno de África, UNICEF amplió su suministro de productos básicos con la adición de suplementos alimentarios, arroz, legumbres y aceite. Como resultado, los alimentos y suplementos alimentarios representaron alrededor de 75% de la respuesta de suministros.

70. En lo que respecta a innovación de productos y tecnología, una serie de productos está en una etapa avanzada de desarrollo y ensayo, entre ellos tabletas de Amoxicilina dispersables, sales aromatizadas de rehidratación oral, una lata de nuevo diseño y un cronómetro perfeccionado del ritmo respiratorio para el diagnóstico de la pulmonía. El uso de tecnología móvil de mensajes de texto para ayudar a la reunificación de familias y la transmisión de los resultados de análisis clínicos al personal sanitario también están en las etapas finales de ensayo en el terreno.

71. La conectividad a las redes mundiales mejoró a través de seminarios basados en la web y conferencias de voz y vídeo. Como resultado, la infraestructura, los sistemas y las herramientas de la tecnología de la información y las comunicaciones facilitaron la transición a un moderno almacén central de datos: VISION. Un importante estudio evaluó la fuerza de trabajo mundial de dicha tecnología, con objeto de aunar los conocimientos prácticos con los rápidos cambios que se estaban

produciendo en ese sector y asegurar el máximo y óptimo uso de la tecnología por la organización para el logro de sus metas.

72. El Instituto de Auditores Internos (IAI) certificó en 2008 que, en general, UNICEF cumplía las Normas internacionales para la práctica profesional de la auditoría interna y su Código de ética, la calificación más alta concedida en un examen de esa índole. Estas normas se mantuvieron en 2011, cuando se completaron 30 auditorías (19 de oficinas externas y 11 de sedes, oficinas regionales o esferas temáticas). En 2011, la Oficina de Auditoría Interna estableció un nuevo sistema de examen trimestral para facilitar la oportuna resolución de todas las recomendaciones pendientes. Este año se resolvieron 73 casos de investigación, cuatro de los cuales, complicados.

Cuadro 1

Indicadores clave del desempeño en la gestión del programa

<i>Indicador</i>	<i>2005</i>	<i>2009</i>	<i>2011</i>
Supervisión del programa			
Número de oficinas externas un con grado de preparación para emergencias alto, mediano o bajo (basado en el sistema Alerta temprana, acción temprana)	n.a.	n.a.	81/17/30 ¹
Oficinas de UNICEF con mejoras documentadas de eficiencia de operaciones			95%
Nuevos documentos del programa del país (DPP) aprobados por la Junta Ejecutiva que cumplen las normas institucionales para:			
i) aplicación del planteamiento basado en derechos humanos	n.a.	84%	82%
ii) aplicación de la incorporación de una perspectiva de género	n.a.	59%	59%
iii) gestión basada en resultados	n.a.	84%	77%
Programas ejecutados en los países en los que se realizó un examen y una autoevaluación desde el punto de vista de la igualdad entre los géneros ²	15%	55%	71%
DPP que contienen una estrategia claramente definida de comunicación para el desarrollo, con especial hincapié en el cambio social y de comportamiento para lograr resultados para los niños	n.a.	63%	74%
Gestión del conocimiento			
i) Número de lecciones aprendidas, examinadas y aprovechadas	42	156	399
ii) Número de “comunidades de práctica” establecidas	—	10	32
Número de oficinas externas que informan de casos de apoyo de UNICEF a la cooperación Sur-Sur	—	89	104
Financiación del programa			
Informes de donantes presentados a tiempo	71%	81%	92%
Ingreso total destinado a financiación temática	21%	13%	10%
Coherencia de las Naciones Unidas			
DPP cuyas matrices de resultados están en conformidad con la matriz de resultados del MANUD	n.a.	85%	83%
Número de funcionarios del UNICEF que desempeñan el cargo de coordinador residente	n.a.	12	13

<i>Indicador</i>	<i>2005</i>	<i>2009</i>	<i>2011</i>
Evaluación			
Evaluaciones de los programas calificadas de insatisfactorias con arreglo a las normas de las Naciones Unidas (objetivo = 0%)	n.a.	13%	27% (2010)
Evaluaciones con una respuesta de gestión oficial (objetivo = 100%)	*	*	71%

¹ Al 27 de febrero de 2012.

² Los datos correspondientes a años anteriores se han modificado para tener en cuenta las definiciones revisadas con respecto a los programas multinacionales.

* Las respuestas de la administración pasaron a ser obligatorias a partir de fines de 2009. El primer año completo de aplicación será 2010. Los datos de años anteriores no se consignan debido a que no pueden calcularse utilizando la nueva norma; por tanto, el año 2010 será la nueva base de referencia (45%).

Cuadro 2

Indicadores clave del desempeño de la gestión de las operaciones

<i>Indicador</i>	<i>2005</i>	<i>2009</i>	<i>2011</i>
Finanzas			
Gastos administración, gestión y apoyo a los programas con cargo a los recursos ordinarios u otros	15,3%	14,1%	13,2%
Recursos ordinarios asignados a programas ampliados a fines del año	93%	94%	97%
Transferencias directas en efectivo a asociados nacionales pendientes durante más de 9 meses	3%	0,9%	1,38%
Prácticas de gestión del riesgo			
Cumplimiento general de las normas del Instituto de Auditores Internos sobre la base de exámenes periódicos independientes de la calidad de la función de auditoría interna	—	Cumplimiento General	Cumplimiento General
Denuncias investigadas y casos cerrados en un plazo de seis meses	n.a.	90%	55%
Número de oficinas o divisiones con recomendaciones de auditoría pendientes durante más de 18 meses	n.a.	10	4
Suministro			
Países en los que se ejecutan programas donde el UNICEF presta apoyo al gobierno para formular planes para hacer frente a la escasez de productos básicos esenciales	13%	16%	19%
Países en los que se ejecuta el programa donde se ha actualizado la capacidad logística	n.a.	16%	25%
Pedidos entregados en el puerto de entrada en la fecha convenida	64%	81%	75%
Pedidos urgentes atendidos dentro de las 48 horas siguientes a la aprobación del pedido	85%	90%	71%
Recursos humanos			
Porcentaje de operaciones de contratación para puestos del cuadro orgánico profesional efectuadas en un plazo de 90 días	17%	43%	48%
Solicitudes urgentes de apoyo adicional atendidas en un plazo de 56 días	n.a.	77%	81%
Puestos de coordinador de grupo temático en el plano de país cubiertos en un plazo de 30 días a partir de la activación del grupo**	n.a.	n.a.	80%

<i>Indicador</i>	<i>2005</i>	<i>2009</i>	<i>2011</i>
Funcionarios que se declaran satisfechos del ambiente de trabajo del UNICEF, según la encuesta mundial del personal	No se realizó la encuesta	76%	77%
Informes de evaluación del desempeño firmados por las tres partes interesadas para fines de febrero del año siguiente	n.a.	67%	66%
Gastos totales de personal (presupuesto de apoyo y recursos ordinarios) destinados al aprendizaje y capacitación del personal	1,4%	1,7%	1,4%
Personal femenino global en las categorías P-5 y superiores	36%	42%	43%
Tecnología de la información y las comunicaciones			
Situaciones de emergencia en las que los servicios solicitados se prestaron de conformidad con las normas establecidas en el Compromiso básico con los niños en situaciones de emergencia humanitaria	n.a.	90%	90%
Objetivos establecidos en el Acuerdo sobre nivel de servicio cumplidos o superadas	n.a.	90%	90%

** Calculados sobre la base de las respuestas de oficinas que activaron o reactivaron grupos temáticos en 2011 para responder a emergencias repentinas. Estas oficinas fueron: Etiopía, Libia, Pakistán, y Somalia.

IV. Ingresos, gastos y movilización de recursos

Ingresos

73. El ingreso total de UNICEF aumentó 1%, de 3.682 millones de dólares en 2010 a 3.711 millones de dólares en 2011 (véanse los cuadros 3 y 4). Este hecho se debe principalmente al incremento de los recursos ordinarios de los gobiernos y el sector privado, parcialmente compensado por reducciones de los ingresos de otros recursos para emergencias del sector privado. El ingreso total sobrepasó en 483 millones de dólares las estimaciones financieras para 2011. Esta discrepancia es imputable, principalmente, a un aumento de otros recursos, ordinarios y de emergencia, con respecto a las proyecciones, y a las fluctuaciones de los tipos de cambio.

74. El ingreso por recursos ordinarios en 2011 ascendió a 1.078 millones, lo que representa un aumento de 5% con respecto a la estimación. En comparación con 2010, el ingreso por recursos ordinarios aumentó 12%, o 113 millones, gracias a las contribuciones recibidas de gobiernos y el sector privado. Las contribuciones a otros recursos excedieron el plan en 432 millones de dólares, o 20%, y disminuyeron en 84 millones, o 3%, en comparación con 2010.

Cuadro 3

Ingresos de UNICEF por tipo de recurso y fuente para 2010 y 2011

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Fuente de ingreso</i>	<i>2011 Ingresos efectivos</i>	<i>2010 Ingresos efectivos</i>	<i>2011 Ingresos previstos</i>	<i>Comparación con 2010</i>	<i>Comparación con el plan</i>		
Recursos ordinarios							
Gobierno (cifras brutas)*	646	575	620	71	12%	26	4%

<i>Fuente de ingreso</i>	<i>2011 Ingresos efectivos</i>	<i>2010 Ingresos efectivos</i>	<i>2011 Ingresos previstos</i>	<i>Comparación con 2010</i>		<i>Comparación con el plan</i>	
Sector privado	377	335	370	42	13%	7	2%
Otros	55	55	37		0%	18	49%
Total – recursos ordinarios	1 078	965	1 027	113	12%	51	5%
	29%	26%					
Otros recursos – ordinarios							
Gobierno	1 004	991	914	13	1%	90	10%
Sector privado	522	507	531	15	3%	(9)	-2%
Acuerdos entre organizaciones	144	196	116	(52)	-27%	28	24%
Subtotal	1 670	1 694	1 561	(24)	-1%	109	7%
Otros recursos – de emergencia							
Gobierno	610	516	459	94	18%	151	33%
Sector privado	190	346	51	(156)	-45%	139	273%
Acuerdos entre organizaciones	163	161	130	2	1%	33	25%
Subtotal	963	1 023	640	(60)	-6%	323	50%
Total – otros recursos	2 633	2 717	2 201	(84)	-3%	432	20%
	71%	74%					
Total	3 711	3 682	3 228	29	1%	483	15%
	100%	100%					

* Los ingresos por concepto de recursos ordinarios de gobiernos (en cifras brutas) incluyen las sumas por concepto de impuestos sobre la renta pagadas por UNICEF en nombre de los ciudadanos de un gobierno que contribuye a los recursos ordinarios reflejados en el cuadro de gastos.

Cuadro 4 Ingresos de UNICEF por fuente, 2010 y 2011

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Fuente de ingreso</i>	<i>2011 Ingresos efectivos</i>	<i>2010 Ingresos efectivos</i>	<i>2011 Ingresos previstos</i>	<i>Comparación con 2010</i>		<i>Comparación con el plan</i>	
Gobierno	2 260	2 083	1 993	177	8%	267	13%
Sector privado-gobierno	1 089	1 188	952	(99)	-8%	137	14%
Acuerdos entre organizaciones	307	356	246	(49)	-14%	61	25%
Otros	55	55	37	0	0%	18	49%
Total	3 711	3 682	3 228	29	1%	483	15%

75. Como resultado, la proporción del ingreso total correspondiente a recursos ordinarios aumentó a 29% en 2011, frente a 26% en 2010.

76. Un total de 1.122 millones de dólares de ingresos y 1.093 millones de dólares de gastos se administraron y se contabilizaron en las partidas de varios fondos fiduciarios, incluidos servicios de adquisiciones, durante 2011.

Gastos

77. El gasto total aumentó 4%, de 3.652 millones de dólares en 2010, a 3.819 millones de dólares en 2011 (véase el cuadro 5). El gasto por concepto de asistencia a los programas aumentó 118 millones (4%), a 3.472 millones de dólares. El gasto combinado de apoyo a los programas (215 millones de dólares), gestión y administración (89 millones de dólares), y el gasto por concepto de servicios de seguridad compartidos centralmente (18 millones de dólares) ascendió a 322 millones de dólares, lo que representa un aumento de 46 millones de dólares en relación con 2010.

Cuadro 5

Gastos de UNICEF, 2010 y 2011

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Índole del gasto</i>	<i>2011 Gastos efectivos</i>	<i>2010 Gastos efectivos</i>	<i>2011 Gastos previstos</i>	<i>Comparación con 2010</i>		<i>Comparación con el plan</i>	
Asistencia a programas	3 472	3 354	3 053	118	4%	419	14%
Apoyo neto a los programas y gestión y administración	322	276	342	46	16%	(20)	(6%)
Subtotal	3 794	3 630	3 395	164	5%	399	12%
Amortizaciones*	6	3	3	3	100%	3	100%
Reembolso de gastos (presupuesto de apoyo)**	19	19	19	0	0%	0	0%
Total	3 819	3 652	3 417	167	5%	402	12%

* Las amortizaciones se refieren principalmente a las cuentas pendientes de cobro relativas a antiguas contribuciones vencidas.

** Transferencias de presupuesto de apoyo correspondientes a los impuestos sobre la renta pagados por el UNICEF en nombre de ciudadanos de un país que contribuye a los recursos ordinarios.

78. El África subsahariana recibió cerca de 57% de la asistencia a los programas en 2011 (24% de dicho gasto, se imputaron a recursos ordinarios), y Asia recibió 24% (véanse en el cuadro 6 las cantidades efectivas en dólares). Aproximadamente 57% de la asistencia a los programas se destinó a los países menos adelantados.

Cuadro 6

Asistencia directa a los programas en 2011, por región

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Región</i>	<i>ORE</i>	<i>ORO</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
CEE/CEI*	8	66	27	101
Asia	181	442	201	824

<i>Región</i>	<i>ORE</i>	<i>ORO</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
África subsahariana**	629	868	476	1 974
Programas interregionales	3	133	26	162
Oriente Medio y África del Norte	57	50	29	136
América y el Caribe	121	125	29	275
Total	999	1 683	789	3 472

* Europa central y oriental y la Comunidad de Estados Independientes.

** Los gastos de la asistencia a Djibouti y Sudán se incluyen en el África subsahariana.

Nota: Las cifras totales consignadas en el cuadro se han redondeado y pueden diferir ligeramente de las indicadas en el texto.

Cuadro 7

Asistencia directa a los programas en 2011, por esfera prioritaria

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Esfera temática</i>	<i>ORE</i>	<i>ORO</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Supervivencia y desarrollo del niño en la primera infancia	689	805	328	1 822
Educación básica e igualdad entre los géneros	139	444	126	708
El VIH/SIDA y los niños	7	100	45	151
Protección del niño: Prevención de la violencia, la explotación y los malos tratos y respuesta correspondiente	82	168	89	340
Promoción de políticas y asociaciones en pro de los derechos del niño	48	146	165	359
Otras intervenciones no incluidas en ninguna de las metas de organización	34	20	37	91
Total	999	1 683	789	3 472

ORE = otros recursos de emergencia; ORO = otros recursos ordinarios; RO = recursos ordinarios.

Nota: Las cifras totales consignadas en el cuadro se han redondeado y pueden diferir ligeramente de las indicadas en el texto.

Mobilización de recursos

79. Los donantes siguieron cumpliendo su compromiso con los niños a través del UNICEF, a pesar de la crisis económica mundial y sus efectos adversos en los presupuestos del desarrollo de todo el mundo. En total, 92 gobiernos contribuyeron a los recursos del UNICEF en 2011. El total de ingresos procedentes de donantes el sector público (gobiernos, organizaciones intergubernamentales y acuerdos entre organizaciones) ascendió a 2.567 millones de dólares, lo que supone un aumento de 128 millones de dólares en relación con 2010.

80. Las contribuciones del sector privado —que consisten principalmente en recursos aportados por los Comités Nacionales pro UNICEF, donantes individuales, organizaciones no gubernamentales y fundaciones— ascendieron a 1.089 millones en 2011, lo que supone una reducción de 8% con respecto a 2010.

81. Los fondos temáticos apoyaron directamente el logro de los resultados clave del plan estratégico a mediano plazo al hacer posibles la planificación a largo plazo, la sostenibilidad y el ahorro en los costos de las transacciones, tanto para el UNICEF como para los donantes. En 2011, la financiación temática global de cinco esferas temáticas del plan estratégico a mediano plazo decreció 23%, de 241 millones de dólares en 2010 a 187 millones de dólares en 2011. La asistencia humanitaria temática disminuyó 44% (véase el cuadro 8).

Cuadro 8

Financiación temática, por esferas prioritarias del plan estratégico a mediano plazo, y asistencia humanitaria, 2008-2011

(En millones de dólares de Estados Unidos)

<i>Esfera temática</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Supervivencia y desarrollo del niño en la primera infancia	32,60	28,46
Educación básica e igualdad entre los géneros	132,34	127,87
El VIH/SIDA y los niños	10,35	7,31
Protección del niño: Prevención de la violencia, la explotación y los malos tratos y respuesta correspondiente	53,13	18,80
Promoción de políticas y asociaciones en pro de los derechos del niño	12,80	4,15
Asistencia humanitaria	332,39	186,70
Total	573,61	373,30

82. En 2011, los ingresos del UNICEF para la asistencia humanitaria ascendieron a 963 millones de dólares, lo que representa un descenso de 6% en relación con 2010, cuando se recaudaron 1.023 millones de dólares. Esta merma se debe en gran parte a la contracción del ingreso del sector privado. En 2011, UNICEF solicitó apoyo financiero para emergencias, incluidos 14 procesos de llamamientos unificados, 8 llamamientos de urgencia, apoyo para 27 países no incluidos en los procesos de llamamientos unificados y otras siete crisis que requerían asistencia humanitaria. En total, UNICEF buscó 1.600 millones de dólares para sus intervenciones de asistencia humanitaria para asegurar la protección de los niños y las mujeres vulnerables.

V. Proyecto de decisión

La Junta Ejecutiva

Toma nota del informe anual del Director Ejecutivo del UNICEF: avances y logros con respecto al plan estratégico de mediano plazo, 2006-2013 (E/ICEF/2012/10).