



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: Limited
6 April 2010
Russian
Original: English

На решение

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2010 года

1–4 июня 2010 года

Пункт 5(а) предварительной повестки дня

Проект странового программного документа

Грузия

Резюме

Проект странового программного документа (СПД) для Грузии представляется Исполнительному совету для обсуждения и комментариев. Исполнительному совету предлагается утвердить совокупный ориентировочный бюджет на период 2011–2015 годов в размере 3 175 000 долл. США из регулярных ресурсов при условии наличия средств и 25 300 000 долл. США из прочих ресурсов при условии поступления целевых взносов.

* E/ICEF/2010/8.

** В соответствии с решением 2006/19 Исполнительного совета настоящий документ будет отредактирован и размещен на веб-сайте ЮНИСЕФ вместе с таблицей результатов не позднее, чем через шесть недель после обсуждения СПД на ежегодной сессии Исполнительного совета. Затем отредактированный СПД будет представлен Исполнительному совету для утверждения на второй очередной сессии 2010 года.



<i>Базовые данные</i> [†] (2008 год, если не указано иное)	
Число детей (в млн. человек, до 18 лет)	1,0
Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет (на 1000 живорождений)	30
Доля детей с пониженным весом (в процентах, умеренная и крайняя степени, 2005 год)	2 ^a
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений, 2006 год)	23 ^b
Охват начальным школьным образованием (чистая доля в процентах, мальчики/девочки, 2007 год)	95/92
Доля учащихся, заканчивающих последний класс начальной школы (в процентах, 2004 год)	100
Использование улучшенных источников питьевой воды (в процентах, 2006 год)	99
Использование улучшенных санитарно-гигиенических средств (в процентах, 2006 год)	93
Коэффициент распространенности ВИЧ среди взрослого населения (в процентах, 2007 год)	0,1
Детский труд (в процентах, дети в возрасте 5–14 лет, 2005 год)	18
ВНД на душу населения (в долл. США)	2 470
Доля годовалых детей, получивших вакцину КДС3 (в процентах)	92
Доля годовалых детей, получивших вакцину против кори (в процентах)	96

[†] С более полными страновыми данными о детях и женщинах можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: www.childinfo.org.

^a Принятый ВОЗ стандартный показатель развития ребенка.

^b По оценкам ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА и Всемирного банка за 2005 год, коэффициент материнской смертности составляет 66 на 100 000 живорождений с учетом таких факторов, как занижение статистики материнской смертности и неверное указание ее причин. http://www.childinfo.org/maternal_mortality.html.

Краткая информация о положении детей и женщин

1. Грузия добилась значительных успехов в обеспечении благого управления, укрепления институтов и экономического роста. Показатель роста реального валового внутреннего продукта (ВВП) достиг 7,8 процента в год, благодаря чему в 2008 году валовой национальный доход на душу населения составил 2470 долл. США по сравнению с 1060 долл. США в 2004 году.

2. Глобальный экономический кризис и конфликт, имевший место в 2008 году, привели к снижению экономической активности на 10 процентов в первые два квартала 2009 года. После этого началось медленное восстановление экономики, однако общий показатель роста, согласно прогнозам, будет отрицательным. Объем прямых иностранных инвестиций и денежных переводов сократился. Безработица выросла с 13,3 процента в 2007 году до 16,5 процента в 2008 году и в большей степени затронула молодежь, ставшую группой, в которой уровень безработицы более чем в два раза превысил средний показатель по стране. Конфликт 2008 года имел последствия, выходящие далеко за

пределы Цхинвальского района/Южной Осетии, Грузия¹, и привел к массовым перемещениям населения. На сегодняшний день около 30 тыс. человек остаются на положении внутренне перемещенных лиц. Объявленные взносы международных доноров в период после конфликта во многом помогли правительству решать эти проблемы.

3. За последние пять лет Грузия добилась заметных успехов в области реализации прав детей. Прогресс в деле достижения Целей развития тысячелетия является очевидным. Так, по оценкам Организации Объединенных Наций, коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет сократился с 47 случаев на 1000 живорождений в 1990 году до 30 случаев на 1000 живорождений в 2008 году. За этот же период коэффициент смертности новорожденных снизился с 41 до 26. Аналогичная позитивная тенденция отмечается в отношении коэффициента материнской смертности. По данным национальной статистики, страна находится на пути к обеспечению всеобщего начального образования и доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарно-техническим средствам.

4. Несмотря на отмечавшийся в последнее время экономический рост, значительная часть населения живет за чертой бедности. По данным подготовленной Всемирным банком Оценки масштабов нищеты за 2009 год, 23,7 процента грузинского населения являются малоимущими, а 9,3 процента живут в условиях крайней нищеты. Показатели детской нищеты превышают средний общенациональный показатель (28 процентов): к числу малоимущих относятся 280 тыс. детей. Особенно уязвимы семьи с четырьмя и более детьми: данная категория населения чаще имеет ограниченные средства к существованию (44 процента являются малоимущими) и оказывается в условиях крайней нищеты. Влияние глобального экономического кризиса и конфликта 2008 года на уровень детской нищеты с трудом поддается оценке. Тем не менее, по прогнозам Оценки масштабов нищеты за 2009 год, общий уровень нищеты повысится с 23,7 до 27,1 процента. В период с января по июнь 2009 года число лиц, получающих вспомоществование в рамках Программы целевой социальной помощи, увеличилось с 400 до 460 тыс. человек. Проводится масштабная реформа системы социальной защиты, в ходе которой особое внимание уделяется расширению охвата социальной помощью с учетом уровня благосостояния получателя и ее увязке с другими льготами, такими как свидетельства о медицинском страховании. Имеются обнадеживающие признаки увеличения объема ресурсов, направляемых в бедные домохозяйства через программу целевой социальной помощи, реализация которой началась в 2006 году, однако для укрепления потенциала системы социальной защиты с целью охвата всех уязвимых групп населения необходимо предпринять серьезные усилия.

5. Для дальнейшей реализации программы действий в интересах детей можно сделать больше. Наряду с общей проблемой детской нищеты существуют еще две взаимосвязанные проблемы, препятствующие осуществлению прав детей и женщин: проблема социальной интеграции и недостатки систем и потенциала в сфере предоставления услуг.

6. Проблема социальной интеграции по-прежнему является весьма серьезной. Комитет по правам ребенка в своих заключительных замечаниях за 2008 год отметил, что, несмотря на конституционные и иные гарантии, на практике принцип недискриминации не соблюдается в полном объеме в отношении определенных групп детей. К числу таких групп относятся дети, принадлежащие к меньшинствам, дети с ограниченными

¹ Резолюция 63/307 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 9 сентября 2009 года, озаглавленная "Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского района/Южной Осетии, Грузия".

возможностями, дети – беженцы и просители убежища, дети, являющиеся внутренне перемещенными лицами, дети из малообеспеченных семей, дети, живущие или работающие на улице, дети в системе отправления правосудия для несовершеннолетних и дети, проживающие в сельских или отдаленных районах. О неравенстве между сельскими и городскими районами может свидетельствовать следующий пример: доля населения, живущего в условиях нищеты, составляла 30 процентов в сельской местности по сравнению с 18 процентами в городских районах. Увеличился разрыв между городом и деревней в вопросах обучения детей в раннем возрасте. В городах дошкольные учреждения посещают примерно две трети детей в возрасте 3–4 лет, тогда как в сельских районах в них учится только четверть детей. Среди детей, являющихся этническими азербайджанцами, уровень смертности примерно вдвое выше, чем среди детей, являющихся этническими грузинами.

7. Дети с ограниченными возможностями подвергаются серьезной дискриминации и стигматизации, в результате которых они постоянно оказываются в изоляции, лишаясь возможности участвовать в проводимых мероприятиях. Только в 7 процентах дошкольных учреждений есть дети с особыми потребностями. Данные о причинах инвалидности в Грузии отсутствуют; кроме того, проблема инвалидности связана с постановкой неправильного диагноза при рождении детей в тот период, когда Грузия входила в состав Советского Союза. В настоящее время данная проблема решается посредством развития потенциала под руководством открытого в 2008 году Центра развития ребенка. Детей с ограниченными возможностями, имеющих возможность учиться, в обычных школах зачастую отделяют от других учащихся.

8. Число детей, проживающих в специализированных учреждениях, значительно сократилось: с 5200 человек в 2004 году до 2300 человек в 2008 году. По оценкам, еще 1200 детей проживают в частных учреждениях, находящихся в ведении неправительственных организаций и грузинской православной церкви. У 90 процентов детей, находящихся в домах-интернатах, жив один из родителей. Главными основаниями для приема детей в подобные заведения являются нищета и инвалидность. В стране не существует механизма передачи вопросов защиты детей в соответствующие инстанции. Численность социальных работников возрастает, однако их по-прежнему слишком мало и они не имеют надлежащей подготовки. Согласно оценкам, в четырех крупнейших городах 1050 детей (подавляющее большинство из них – мальчики) живут и/или работают на улице. Приблизительно 60 процентов таких детей в Тбилиси составляют дети из числа рома. Смежными вопросами в области защиты являются насилие в семье и насилие по признаку пола, а также насилие в отношении детей в школах.

9. В Грузии масштабы распространения и заболевания ВИЧ/СПИДом невелики: по оценкам, коэффициент распространенности ВИЧ среди взрослого населения в возрасте 15–49 лет составляет 0,1 процента. По данным официальной статистики, на конец 2009 года было зафиксировано 2005 случаев заражения ВИЧ. Согласно оценкам ЮНЭЙДС, в 2008 году фактическое количество случаев инфицирования достигло 4000. 59,7 процента заразившихся составляют наркоманы, употребляющие наркотики внутривенно. Примерно две трети потребителей инъекционных наркотиков, предполагаемое число которых в Грузии составляет 40 тыс. человек, начали употреблять наркотики в возрасте 15–19 лет. Правительство Грузии разработало многосекторальный национальный план борьбы с ВИЧ/СПИДом, поддержанный Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

10. Вторая серьезная проблема связана с недостатками систем и потенциала в сфере предоставления услуг. В целом бюджетные ассигнования на социальный сектор остаются

недостаточными: на здравоохранение выделяется всего 1,6 процента ВВП, а на образование – 2,8 процента ВВП. Для достижения более высоких результатов в области охраны здоровья необходимо уделять больше внимания состоянию здоровья и питанию населения, пропаганде здорового образа жизни и распространению соответствующей информации, а также профилактике заболеваний. Хотя в разных географических районах обеспечивается надлежащий доступ к базовым медицинским услугам и значительная часть малоимущего населения охвачена национальной системой предоставления льгот на медицинское обслуживание и/или схемой медицинского страхования (673 тыс. человек в 2007 году и 900 тыс. человек в 2009 году), три четверти всего населения вообще не имеют медицинской страховки. Препятствием для получения базовых медицинских услуг является практика их оплаты наличными, которая получает все большее распространение. Для дальнейшего сокращения младенческой смертности требуются дополнительные усилия по обеспечению качества неонатальных услуг. Повсюду в стране отмечается дефицит питательных микроэлементов.

11. В Грузии существует сильная образовательная традиция, для которой характерны высокая численность учащихся начальных и средних школ и высокий процент грамотного населения. В то же время коэффициент посещаемости дошкольных учреждений составляет лишь 49 процентов. Детям, которые не посещают дошкольные учреждения, реже удается полностью раскрыть свой потенциал и чаще приходится сталкиваться с трудностями в учебе, насилием и социальными проблемами. Проблема качества образования по-прежнему существует. Результаты недавних исследований свидетельствуют о том, что учащиеся начальных классов в Грузии довольно плохо умеют читать и слабо разбираются в математике и естественных науках по сравнению с детьми из других регионов. Перед правительством стоит серьезная задача обеспечить, чтобы система образования надлежащим образом готовила юношей и девушек к выходу на рынок труда, и содействовать росту занятости среди молодежи.

Основные результаты и опыт предыдущего сотрудничества, 2006–2010 годы

Основные результаты

12. Главная цель программы сотрудничества на 2006–2010 годы заключалась в укреплении процессов национальной реформы и содействии осуществлению прав детей на здоровое развитие и хорошее питание в семье, где о ребенке заботятся и занимаются его воспитанием и где он является полноправным участником жизни семьи.

13. Правительство провело масштабные реформы системы здравоохранения. Например, в 2007 году в Закон о здравоохранении 1997 года были внесены поправки, с тем чтобы привести деятельность медицинских служб в соответствие с научно обоснованными клиническими рекомендациями и протоколами, отвечающими международным нормам. Эти поправки были внесены при поддержке Европейской комиссии, Всемирного банка и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); что касается ЮНИСЕФ, то он сделал упор на охране здоровья матери и ребенка в перинатальный период. В 2010 году правительство, ЮНИСЕФ и Совет по вопросам репродуктивного здоровья установили стратегическое партнерство с израильским медицинским центром имени Хаима Шебы (CSMC) с целью обеспечить планомерное и непрерывное наращивание потенциала в области неонатальных услуг. Показатели иммунизации остаются высокими во всех регионах страны. Доля беременных женщин, которые в течение дородового периода

посещают женскую консультацию по крайней мере четыре раза, возросла с 60 до 70 процентов. Все ВИЧ-инфицированные беременные женщины проходят полный курс антиретровирусной терапии, что снизило риск передачи заболевания от матери ребенку.

14. Новый Альянс за развитие детей в раннем возрасте (РДРВ), в состав которого входят парламентарии, научные эксперты и субъекты гражданского общества и который был учрежден при поддержке ЮНИСЕФ, обеспечил утверждение Национального стратегического плана действий по развитию детей в раннем возрасте на 2007–2009 годы и способствовал созданию первого в Грузии центра по вопросам развития ребенка, занимающегося распространением позитивных методов воспитания детей и ухода за ними на уровне семьи и общины на основе комплексного подхода к развитию детей в раннем возрасте.

15. Правительство включило защиту детей в число своих приоритетов и приняло План действий по обеспечению благополучия ребенка на период 2008–2011 годов, в котором обозначены ключевые мероприятия по реформированию системы ухода за детьми. План действий служит основой для нового этапа реформирования указанной системы, обеспечивая переход к охвату уязвимых детей и детей из группы риска до распада семьи. Результатом сконцентрированных и последовательных усилий по деинституционализации стало снижение на 52 процента числа детей, находящихся в специализированных учреждениях. Одной из приоритетных задач стало воссоединение семей, поэтому в настоящее время официальное опекуновство и патронатное воспитание выступают в качестве альтернатив пребывания в интернате. Европейский союз, Всемирный банк и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) наряду с такими ключевыми партнерами, как организации “Спасите детей”, “ЭвриЧайлд”, “Ферст степ Джорджия” и “Уорлд вижн”, сыграли очень важную роль в процессе проведения реформы.

16. Значительное развитие в качестве профессиональной деятельности получила социальная работа. Наряду с правительственными партнерами в усилиях по ее расширению ключевую роль играют Грузинская ассоциация социальных работников и Тбилисский государственный университет. Если в 2000 году в стране насчитывалось всего 18 социальных работников, то сегодня во всех ее регионах в составе 53 команд социальных работников трудятся около 200 человек. В настоящее время в двух университетах существуют программы подготовки дипломированных специалистов в области социальной работы и предоставляется возможность получить соответствующее среднее специальное образование. По данным исследования, проведенного в 2007 году, 86 процентов детей, направленных к социальному работнику, смогли остаться в своих семьях, 13 процентов были переданы в приемные семьи, и только 1 процент был помещен в специализированные учреждения.

17. В 2009 году в рамках расширенной Стратегии реформы уголовного правосудия была принята комплексная национальная стратегия в области отправления правосудия по делам несовершеннолетних. Меры государственной политики, противоречившие принципам защиты детей в этой области, были отменены. Улучшилось обращение с несовершеннолетними правонарушителями, особенно в местах содержания под стражей и исправительных учреждениях. Институционализированы назначение и подготовка специальных судей и прокуроров. Реформы и наращивание потенциала данной системы стали возможными благодаря совместным усилиям правительства, организации “Международная тюремная реформа”, Ассоциации адвокатов Грузии и других ключевых участников при поддержке Европейского союза и правительства Нидерландов. ЮНИСЕФ сыграл ведущую роль в привлечении партнеров, действующих в данном секторе,

предоставив техническую помощь и оказав содействие в проведении политического диалога.

18. Оценка, проведенная в 2009 году в режиме реального времени, показала, что 73 тыс. детей, пострадавших от конфликта 2008 года, смогли начать новый учебный год в октябре 2008 года благодаря программе возвращения в школы, координируемой Министерством образования и науки при поддержке ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ поддерживал усилия правительства по профилактике эпидемий и недоедания среди 130 тыс. внутренне перемещенных лиц, обеспечивая координацию деятельности секторальных групп по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) и питания детей. В 84 пострадавших общинах были созданы безопасные межведомственные объекты для детей. Помимо организаций системы Организации Объединенных Наций, ключевыми партнерами на этапах оказания гуманитарной помощи и восстановления являлись такие организации, как “Спасите детей”, Международный комитет спасения, Норвежский совет по делам беженцев, “Действия по борьбе с голодом”, “Уорлд вижн” и Объединенный методистский комитет по оказанию помощи.

Накопленный опыт

19. Текущий процесс проведения национальных реформ и Европейская политика соседства в отношениях между Европейским союзом и Грузией предоставили возможности для продвижения программы действий по защите прав ребенка на основе эффективного использования имеющих ключевое значение партнерских связей с Европейским союзом и Всемирным банком, а также обеспечили объединение ресурсов и взаимное подкрепление потоков международной помощи. Усилия будут направлены на укрепление институтов посредством наращивания потенциала для мониторинга бюджета с учетом соблюдения прав человека и пропаганды политического курса. Эта деятельность обеспечит обладателям прав больше возможностей для того, чтобы заявить о них. Такой подход получил поддержку со стороны Управления Народного защитника, парламента и групп гражданского общества.

20. После проведения оценки в 2009 году для молодых людей, освобожденных на поруки, были в сжатые сроки созданы службы поддержки, которые помогли детям реинтегрироваться в семьи и общины. Правительство намерено ввести систему надзора за условно освобожденными несовершеннолетними правонарушителями, который бы осуществляли сотрудники службы пробации, во всех регионах страны, предоставляя возможности для обеспечения более широкого спектра услуг, ориентированных на уязвимых подростков.

21. Кампания по регистрации новорожденных, успешно проведенная Управлением записи актов гражданского состояния при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ЮНИСЕФ, продемонстрировала значимость предоставления – при тщательно продуманной и целенаправленной социальной мобилизации – вспомогательных услуг, которые помогают преодолевать препятствия, обусловленные культурой и традициями. Наиболее серьезная проблема, препятствующая дальнейшему улучшению положения грузинских детей, особенно детей из маргинализированных групп населения, связана не с доступностью медицинских и иных услуг, а с низким уровнем их использования. Среднесрочный обзор за 2009 год выявил потребность в большем объеме инвестиций на цели социальной мобилизации и коммуникации для обеспечения потенциала страны в области развития.

Страновая программа, 2011–2015 годы

Сводная бюджетная таблица

<i>Программа</i>	<i>(В тыс. долл. США)</i>		
	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Итого</i>
Комплексные и инклюзивные системы для детей	1 200	20 200	21 400
Социальная политика, мониторинг соблюдения прав ребенка и коммуникация	1 300	5 000	6 300
Межсекторальные расходы	675	100	775
Всего	3 175	25 300	28 475

Процесс подготовки

22. Подготовка программы в сотрудничестве с ключевыми правительственными партнерами началась в первом квартале 2010 года под руководством Канцелярии премьер-министра. В процессе подготовки учитывались Анализ положения детей за 2009 год, оценка в режиме реального времени мер, принятых ЮНИСЕФ в связи с гуманитарным кризисом в Грузии, среднесрочный обзор за 2009 год и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на 2011–2015 годы. Совместное стратегическое совещание по РПООНПР состоялось в феврале 2010 года. Были рассмотрены замечания Комитета по правам ребенка и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в частности, касающиеся защиты детей, семейного окружения, а также альтернативного ухода и специальных мер по обеспечению защиты. Были проведены консультации с партнерами, организациями гражданского общества, донорами и экспертами. Приоритеты, обозначенные детьми в ходе проведенных исследований по вопросам совместных действий в группах, школах и общинах, также были учтены в предлагаемой программе.

Результаты и стратегии программных компонентов

23. Предлагаемая программа сотрудничества подтверждает обязательство Грузии достичь Целей развития тысячелетия на 2015 год. Программа направлена на решение проблемы социальной изоляции и устранение недостатков системы и потенциала, а также на решение базовой проблемы детской нищеты. Общая цель страновой программы состоит в том, чтобы поддержать те элементы осуществляемого правительством процесса реформы, которые укрепляют социальную интеграцию и сплоченность, в интересах сокращения неравенства среди детей и повышения потенциала для развития их человеческого и социального капитала.

24. Страновая программа включает два взаимодополняющих компонента: Комплексные и инклюзивные системы для детей и Социальную политику, мониторинг соблюдения прав ребенка и коммуникации. Эти программы будут способствовать достижению к концу 2015 года следующих результатов: а) увеличение числа детей и матерей, пользующихся качественными базовыми и альтернативными социальными услугами

(включая комплексные и децентрализованные услуги), направленными на целевое устранение диспропорций; и b) дальнейшее выполнение работы и проведение мероприятий в связи с ключевыми замечаниями Комитета по правам ребенка, по которым еще не были приняты меры (документ CRC/G/GEO/CO/3), соответственно.

25. Результаты осуществления первого компонента программы в значительной степени будут способствовать позитивному изменению положения детей и матерей, в силу чего: a) 80 процентов беднейшего квинтиля включены в правительственные программы предоставления социальных пособий; b) всем детям выдается свидетельство о рождении; c) 50 процентов детей из беднейшего квинтиля посещают дошкольные учреждения при равном соотношении мальчиков и девочек; d) 80 процентов новорожденных получают базовый уход в соответствии с руководящими принципами, которых рекомендует придерживаться ВОЗ; e) 70 процентов детей, которые могли бы оказаться в специализированных учреждениях, получают альтернативные услуги; и f) для половины несовершеннолетних правонарушителей уголовная ответственность и наказание заменяются некарательными и профилактическими мерами.

26. Второй программный компонент будет содействовать созданию более гибкой государственной инфраструктуры для мониторинга соблюдения прав детей посредством: a) повышения надежности систем сбора данных с целью содействия эффективной оценке положения детей и осуществлению последующего контроля; b) создания условий для учета наилучших интересов ребенка при разработке законодательства и принятии решений, включая программы, политику, судебные и административные процедуры; c) увеличения объема ресурсов, выделяемых на борьбу с детской нищетой и устранение неравенства и диспропорций; d) расширения значимого участия гражданского общества и средств массовой информации в мониторинге выполнения Конвенции о правах ребенка и расширении участия детей; и e) укрепление потенциала Национального центра по правам ребенка для выполнения им своего мандата.

27. Предлагаемая программа основывается на результатах, полученных в ходе предыдущего цикла, и сконцентрирована на таких областях, как развитие детей в раннем возрасте, образование и защита детей. В ней используются стратегии, в реализации которых ЮНИСЕФ является признанным авторитетом и может укрепить текущий процесс реформ, осуществляемых под руководством правительства. Программа будет поддерживать разработку политики и инновационных подходов в целях укрепления систем, улучшения схемы предоставления услуг и приведения их в соответствие с международными стандартами и нормами. Для того чтобы инициировать позитивные изменения в поведении и установках и преодолеть обусловленные традициями и культурой препятствия, мешающие осуществлению прав детей, больше внимания будет уделено коммуникации в целях развития. Для обеспечения синергетического взаимодействия программ, мобилизации дополнительных ресурсов в интересах детей и эффективного решения проблем, касающихся прав человека и гендерного аспекта, будут укреплены существующие партнерские связи и созданы новые альянсы. Будет предоставлена поддержка, позволяющая связать учреждения-исполнители с международными сетями, надлежащей практикой и источниками технических знаний, а также привлечь партнеров, руководителей и другие заинтересованные стороны из разных секторов. Наряду с этим, будет оказана поддержка в деле создания эффективных механизмов координации усилий и планов действий в экстремальных условиях для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия мер реагирования.

Связь с национальными приоритетами и РПООНПР

28. Программа поддерживает приоритеты правительственных планов и реформ, изложенные в Базовых данных и директивах на период 2008–2011 годов, Плана действий по обеспечению благополучия ребенка на период 2008–2011 годов и Плана действий по реализации Европейской политики соседства (ЕПС) в отношениях между Европейским союзом и Грузией. ЕПС охватывает восемь приоритетных направлений, включая деятельность по сокращению масштабов нищеты и устойчивое развитие. К числу важных шагов, которые должны уменьшить масштабы нищеты, относятся принятие эффективных мер по борьбе с нищетой для сокращения числа лиц, которые из-за низких доходов остаются за чертой бедности, и повышение социальной сплоченности, включая обеспечение устойчивых систем образования, здравоохранения и прочих социальных услуг, доступных для всех.

29. Страновая программа станет одним из ключевых элементов широкого партнерства Организации Объединенных Наций, о котором говорится в РПООНПР и которое включает три приоритетных области: а) сокращение масштабов нищеты на основе поддержки устойчивого экономического роста и развития человеческого потенциала; б) демократическое развитие с опорой на сбалансированные, независимые, справедливые и подразумевающие широкое участие системы и процессы управления, создаваемые на всех уровнях на основе принципов верховенства закона, прав человека и равенства; и с) уменьшение числа лиц, гибнущих в результате стихийных бедствий, и потерь социальных, экономических и экологических активов общин и всей страны на основе применения превентивного и проактивного подхода к управлению рисками.

Связь с международными приоритетами

30. Программа поддерживает Декларацию тысячелетия и Цели развития тысячелетия на 2015 год, которые должны быть достигнуты одновременно с завершением данной страновой программы. Принципы и цели Декларации и Плана действий “*Мир, пригодный для жизни детей*” также учитывались при подготовке настоящего документа. Он отвечает и другим международным обязательствам Грузии, включая Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларацию о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Инициативу по реформе системы ухода за детьми, реализуемую под руководством ЮНИСЕФ и правительственных партнеров по всему региону. В программе также отражены приоритетные направления среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ на 2006–2013 годы.

Компоненты программы

31. **Комплексные и инклюзивные системы для детей.** Этот компонент программы способствует увеличению к концу 2015 года числа детей и матерей, пользующихся качественными базовыми и альтернативными социальными услугами (включая комплексные и децентрализованные услуги), направленными на целевое устранение диспропорций. Данный компонент программы также направлен на решение более широких социальных проблем, таких как детская нищета, и устранение их влияния на доступ к услугам и качество оказываемых услуг на основе участия общин, утверждения

политических программ и укрепления систем в соответствии с международными стандартами. Основное внимание в нем уделяется обеспечению равного доступа к образованию, РДРВ, охране здоровья матери и ребенка и услугам в области социальной защиты и защиты детей, особенно услугам для уязвимых и находящихся в изоляции детей и семей. Учитывая тот факт, что нищета является главной причиной изоляции, данная программа обеспечит стратегическую информацию и рекомендации относительно политических мер по расширению охвата и повышению эффективности правительственных программ предоставления социальных пособий, которыми в настоящий момент не охвачены 70 процентов беднейшего квинтиля.

32. В области образования основной акцент в данной программе будет сделан на разработке политических мер и инновационных подходов, направленных на повышение качества дошкольного и начального образования и расширение доступа к ним, а также на создание в начальных школах условий, благоприятных для детей. Программа укрепит национальный потенциал в целях более тщательного учета имеющихся потребностей в сфере среднего образования и неформального обучения, с тем чтобы обеспечить соответствие знаний и навыков молодежи стратегиям национального развития и расширить возможности рынка труда. Предоставление технической помощи будет направлено на обеспечение того, чтобы в учебной программе начальной школы и методиках преподавания были отражены международные стандарты, касающиеся создания школ с учетом интересов детей. Ситуационный анализ позволит правительству разработать комплексную стратегию в отношении молодежи. На ее основе будет предоставляться помощь в создании служб для подростков, которые проживают в районах, затронутых вооруженным конфликтом, готовятся к выходу из специальных учреждений или находятся в конфликте с законом. Партнерство с Программой развития Организации Объединенных Наций будет способствовать развитию гражданского воспитания (в том числе в связи с проблемой изменения климата), пропаганде здорового образа жизни и развитию профессионального обучения.

33. Программа обеспечит дальнейшее расширение технических знаний и опыта в целях дальнейшего снижения смертности и заболеваемости младенцев и новорожденных за счет повышения качества и более совершенной организации перинатальных услуг, включая программы скрининга новорожденных, а также за счет разработки и реализации стратегий по расширению доступа к услугам; сокращения практики оплаты услуг наличными; и преодоления препятствий, обусловленных культурой и традициями, на основе санитарного просвещения и пропаганды здорового образа жизни и поддержки механизмов мониторинга диспропорций. В рамках данной программы планируется расширять сотрудничество с партнерами, занимающимися вопросами питания, в целях эффективного осуществления рекомендаций проведенного в 2009 году Национального обследования в области питания. Потенциал правительства, обеспечивающий возможность коммуникации в целях развития, в рамках которой основное внимание уделяется практике ухода за детьми, будет укреплен, причем акцент будет сделан на охвате тех общин, где отмечаются высокие показатели детской смертности и заболеваемости.

34. ЮНИСЕФ будет взаимодействовать с Региональным агентством по развитию водоснабжения, с тем чтобы гарантировать применение системного подхода к совершенствованию инфраструктуры ВССГ и обеспечению доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарно-техническим средствам для наиболее уязвимых категорий населения. Программа поможет правительству обеспечить соблюдение базовых стандартов во всех новых поселениях для внутренне перемещенных лиц и координацию действий партнеров.

35. Учитывая конкретную ситуацию, в которой находятся уязвимые дети в Грузии, основное внимание в сфере защиты детей будет уделяться укреплению систем социальной защиты и охраны детства на базе разработки политики и совершенствования децентрализованных служб, обеспечивающих защиту детей и женщин от насилия и эксплуатации, помогающих детям остаться в своих семьях и предлагающих альтернативы помещению в специализированные учреждения. Дети и их семьи будут иметь доступ к услугам благодаря укреплению национальных систем защиты детей и наличию действующих механизмов реагирования и передачи дел в другие инстанции. Программа будет и впредь поддерживать предпринимаемые правительством усилия по созданию системы правосудия по делам несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами, предусматривающими наличие таких элементов, как предотвращение преступлений, замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия и реституционное правосудие. ЮНИСЕФ предоставит техническую помощь Межучрежденческому координационному совету по реформе уголовного правосудия, Министерству юстиции, Министерству по исполнению наказаний и юридической помощи и Министерству труда, здравоохранения и социальной защиты для принятия соответствующих законов и реализации национальной стратегии в области отправления правосудия по делам несовершеннолетних. Данная стратегия определяет роли уполномоченных органов и гарантирует, что тюремное заключение и лишение свободы будут использоваться только в качестве крайней меры.

36. Компонент программы **Социальная политика, мониторинг соблюдения прав ребенка и коммуникация** содействует обеспечению того, чтобы к 2015 году Грузия добилась успехов в выполнении работы в связи со следующими ключевыми замечаниями Комитета по правам ребенка, по которым еще не были приняты меры: улучшение систем сбора и обработки данных, приведение законодательства в соответствие с наилучшими интересами ребенка, увеличение объема ресурсов, выделяемых на борьбу с детской нищетой, и активное вовлечение гражданского общества в процесс выполнения рекомендаций Комитета, представления отчетности и их мониторинга. Эта вторая программа расширяет сферу сотрудничества, оказывая правительству и его партнерам поддержку в проведении мониторинга и оценки деятельности в области развития, определении вариантов политики, касающейся систем социальной защиты детей, и наращивании потенциала для анализа бюджета и увеличения бюджетных ассигнований на социальный сектор в интересах детей. Коммуникация в целях развития и пропагандистская деятельность будут направлены на повышение осведомленности о проблемах детей. Программа направлена на расширение национальной базы знаний о положении детей и женщин и политике, основанной на фактических данных, укрепление планов, касающихся социального сектора, и увеличение бюджетных ассигнований в интересах детей к концу 2015 года.

37. Программа повысит национальный потенциал в области мониторинга и оценки в целях предоставления информации для определения политического курса с опорой на фактические данные. Мониторинг соблюдения прав ребенка на основе поддержки процесса представления информации государством-участником и наращивания потенциала национальных институтов, включая Департамент статистики и Управление Народного защитника, станет ключевым элементом обеспечения качественного и своевременного представления докладов по выполнению Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Во многих случаях учет гендерного аспекта будет обеспечиваться за счет предоставления и использования данных в разбивке по полу.

38. В области социальной политики данный компонент программы обеспечит техническую помощь в проведении реформы социального сектора и разработке политики, стратегий и бюджетов, ориентированных на уязвимых и находящихся в изоляции детей, на основе количественного и качественного анализа дезагрегированных данных и обзоров политики во всех социальных секторах. ЮНИСЕФ будет взаимодействовать с Агентством социального обслуживания и другими партнерами с целью добиться того, чтобы система социальной защиты и социального обеспечения отвечала потребностям семей с детьми.

39. Основанная на фактах пропагандистская деятельность и распространение информации в стратегических целях будут использоваться с целью добиться изменений в обществе и поведении людей и обеспечить мобилизацию ресурсов. Партнерские связи с парламентариями, гражданским обществом, религиозными лидерами, частным сектором и другими организациями будут расширены, с тем чтобы права ребенка оставались в центре внимания общественности. Планируется обеспечить дальнейшее наращивание потенциала средств массовой информации, с тем чтобы увеличить количество профессиональных репортажей по проблемам детей и предоставить детям возможность высказаться.

40. Вспомогательный компонент программы будет охватывать текущие расходы, включая расходы на выплату заработной платы, коммунальные услуги и безопасность, с тем чтобы обеспечить соответствие Минимальным оперативным стандартам безопасности Организации Объединенных Наций.

Основные партнеры

41. Страновая программа будет осуществляться в сотрудничестве с основными партнерами из числа министерств, включая Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты, Министерство образования и науки, Министерство юстиции, Министерство по исполнению наказаний и юридической помощи и Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии, а также с местными органами власти на региональном и муниципальном уровнях. К числу других национальных партнеров относятся парламентский комитет по правам человека и гражданской интеграции, парламентский комитет по здравоохранению и социальным вопросам, Управление Народного защитника и Национальный альянс за развитие детей в раннем возрасте. В качестве основных партнеров, представляющих гражданское общество, выступают Грузинская ассоциация молодых юристов, Ассоциация молодых экономистов Грузии, организации “КЛАРИТАС” и “Дети Грузии”, Институт гражданского развития и национальные специалисты.

42. ЮНИСЕФ поддерживает партнерские отношения с Европейским союзом и правительством Нидерландов для оказания помощи правительству страны в наращивании потенциала всей системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних с целью обеспечить его соответствие международным нормам и стандартам. Процесс реформирования системы социальной защиты детей получил поддержку благодаря тесному сотрудничеству ЮСАИД, Европейского сообщества и Всемирного банка. Эти организации также являются ключевыми партнерами в проведении реформы в секторе здравоохранения и деятельности ЮНИСЕФ по оказанию поддержки в области охраны здоровья матери и ребенка. Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития является партнером ЮНИСЕФ в вопросах ВССГ на территории районов, пострадавших от конфликта, и в вопросах защиты детей. Тесное сотрудничество между учреждениями, фондами и программами Организации

Объединенных Наций по-прежнему имеет решающее значение для удовлетворения гуманитарных потребностей населения и обеспечения доступа в районы, где необходимо разработать программу оказания гуманитарной помощи.

Мониторинг, оценка и управление программой

43. Матрица результатов РПООНПР и план ее мониторинга и оценки обеспечат общую основу для мониторинга и оценки достижения конечных результатов деятельности РПООНПР/ЮНИСЕФ. Мониторинг положения детей и семей, особенно находящихся в условиях социальной изоляции, является одним из основных компонентов страновой программы.

44. Будет оказана поддержка в проведении оценки результатов деятельности с позиции соблюдения прав ребенка и организации исследований, посвященных проблемам нищеты и социальной изоляции детей. В увязке со среднесрочным обзором, запланированным на 2013 год, в комплексный план мониторинга и оценки будет включено проведение полугодовых и ежегодных обзоров совместно с партнерами на основе поездок на места, оценок и обследований.

45. Обзор и мониторинг программы будет обеспечивать Канцелярия премьер-министра. Компоненты страновой программы будут осуществляться соответствующими отраслевыми министерствами и региональными органами государственного управления. Тесная координация и сотрудничество будут обеспечиваться при поддержке со стороны расширенной страновой группы Организации Объединенных Наций.