



Consejo Económico y Social

Distr. general
19 de mayo de 2008
Español
Original: inglés

Para información

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2008

3 a 5 de junio de 2008

Tema 7 del programa provisional**

Informe sobre la ejecución de la Iniciativa para poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños*

Resumen

Este informe se presenta en cumplimiento de la decisión 2007/9 de la Junta Ejecutiva, aprobada en su período de sesiones anual de 2007. En esa decisión, la Junta Ejecutiva pidió que se le presentara un informe sobre la aplicación de la Iniciativa para poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños en su período de sesiones anual de 2008, para que la Junta examinase el papel y la participación del UNICEF.

En vista del aumento de los precios de los alimentos, el foco de la Iniciativa se está ajustando a fin de prestar un apoyo más eficaz y pertinente a las actividades nacionales con que se procura atender las necesidades de las poblaciones más vulnerables.

* Este documento se demoró porque fue necesario celebrar consultas.

** E/ICEF/2008/9.



I. Antecedentes

1. La desnutrición entre los niños de menos de 5 años de edad ha disminuido del 32% en 1990 al 27% en 2006. Sin embargo, las últimas estimaciones indican que 143 millones de niños de esa edad siguen sufriendo desnutrición. En 51 países en desarrollo, es decir en casi la mitad de aquéllos para los que se dispone de datos, no se están haciendo progresos suficientes para alcanzar la “meta del hambre” del objetivo de desarrollo del Milenio 1, medida por la frecuencia de los casos de desnutrición en los niños de menos de 5 años. En 18 de esos países no se está registrando progreso alguno o se está retrocediendo en los niveles de este indicador. La Iniciativa para poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños fue concebida como esfuerzo catalizador para movilizar la colaboración con miras a promover medidas más intensas y sostenidas para hacer frente a este problema usando intervenciones de eficacia demostrada.

2. El progreso mundial insuficiente en la consecución de la meta del hambre de los objetivos de desarrollo del Milenio amenaza el éxito respecto de todos esos objetivos y es motivo de gran preocupación inmediata. Según *The Lancet* (enero de 2008), la desnutrición entre las madres y los niños es una de las causas de más de un tercio de las muertes de niños y de alrededor del 10% de las enfermedades a nivel mundial. El crecimiento deficiente antes del nacimiento o durante los primeros años de vida puede causar daños irreversibles, entre ellos, menos estatura en la edad adulta, menos capacidad de aprendizaje, menos ingresos en la edad adulta y menos peso al nacer entre los hijos. Aunque es necesario que los niños y las familias se beneficien en mayor medida de intervenciones en materia de nutrición de eficacia demostrada, las inversiones a largo plazo en el empoderamiento de la mujer, la educación y la reducción de la desigualdad tienen que complementar a las soluciones técnicas conocidas. Dichas intervenciones son más eficaces en el período que va desde el embarazo hasta los 2 años de edad. Aunque la desnutrición se manifiesta en muchos lugares, cuatro quintas partes de todos los niños desnutridos viven en apenas 20 países y los grupos más numerosos están en el Asia meridional. Una acción más intensa para mejorar la nutrición en esos países prioritarios ayudará a acelerar la marcha hacia los objetivos de desarrollo del Milenio relacionados con la salud y hará una contribución importante a los objetivos referentes a la reducción de la pobreza y el hambre, la educación y la igualdad entre los géneros.

3. La Junta Ejecutiva del UNICEF examinó el documento “Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños” (E/ICEF/2007/11) en su período de sesiones anual de 2007, teniendo en cuenta la decisión 2007/EB.1/3 de la Junta Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos (PMA). En la decisión 2007/9, la Junta Ejecutiva del UNICEF aprobó la participación del UNICEF en la Iniciativa, incluidos su plan de trabajo y su secretaría, según se describían en el documento E/ICEF/2007/11. La Junta instó a la Directora Ejecutiva a que se asegurase de que el plan estratégico de mediano plazo del UNICEF, incluidas sus estrategias intersectoriales y de apoyo, constituyese el marco estratégico y financiero de orientación para todas las asociaciones del UNICEF, incluida la Iniciativa para poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños. La Junta aprobó la asignación con cargo a los recursos básicos de hasta 1 millón de dólares para ayudar a financiar la secretaría conjunta para esta Iniciativa, a falta de otros recursos.

II. Marcha de los trabajos

4. De acuerdo con las sugerencias y las opiniones recibidas de la Junta Ejecutiva, la Iniciativa es un esfuerzo de colaboración que procura ayudar a los países a fortalecer los programas nacionales integrados que ya existen, cuando esos programas no son suficientes, y a acelerar la marcha hacia la meta 2 del objetivo de desarrollo del Milenio 1. Como se indica más abajo, en varios países se ha empezado a analizar la eficacia de los programas nacionales existentes como primera medida para aplicar con más rapidez soluciones concebidas a nivel nacional apoyadas por asociaciones entre las Naciones Unidas, la sociedad civil y participantes claves del sector privado. Esas asociaciones prestan apoyo a operaciones integradas de nivel nacional para emprender, a escala, actividades concretas basadas en información objetiva.

5. Es muy importante y urgente adoptar disposiciones más firmes, sobre todo en vista de los recientes aumentos extraordinarios de los precios de los alimentos y la consiguiente inseguridad en el campo de la nutrición. El aumento de los precios de los alimentos ya ha causado desórdenes civiles en algunas partes del mundo y tiene efectos muy negativos para los niños y las familias y para la capacidad a menudo ya insuficiente de los sistemas de salud y de prestación de servicios de los que dependen. Es probable también que el aumento del precio de los alimentos repercuta de manera negativa en la lucha mundial contra el VIH/SIDA. En particular en los países y las comunidades que importan los alimentos, los precios cada vez más altos dificultarán todavía más la lucha contra el hambre y la desnutrición entre los niños y la pobreza entre las familias, si no se toman medidas adicionales para mitigar su impacto.

6. En el contexto de la subida actual de los precios de los alimentos en todo el mundo, el UNICEF y sus asociados están prestando apoyo a los trabajos nacionales y locales de vigilancia de la seguridad alimentaria y nutricional de los niños, las mujeres y las familias vulnerables. De acuerdo con las necesidades, se está colaborando y se seguirá colaborando con asociados para asegurar una mayor disponibilidad y acceso a los alimentos, así como para promover y apoyar la adopción de medidas adicionales para aliviar la situación.

7. La Iniciativa para poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños proporcionará un marco y un foco para fortalecer las relaciones de colaboración destinadas a ayudar a los países a tomar medidas de gestión y respuesta al aumento de los precios de los alimentos y sus efectos para los grupos más vulnerables.

8. A continuación aparece información concreta sobre la labor realizada en tres campos: a) constitución y actividades de las asociaciones y de la secretaría de la Iniciativa y la correspondiente asignación de recursos; b) paquete propuesto de intervenciones eficaces; c) participación de los gobiernos nacionales.

9. **Constitución y actividades de las asociaciones y de la secretaría y asignación de recursos.** Desde que la Junta Ejecutiva consideró la Iniciativa por primera vez en su primer período ordinario de sesiones de 2007, los trabajos se han concentrado en conseguir el apoyo y la colaboración de múltiples asociados y la participación a nivel de los países. Además de varios organismos de las Naciones Unidas, entre esos asociados figuran Helen Keller International, Save the Children (Estados Unidos), Save the Children (Reino Unido), Visión Mundial, la Universidad de Washington, Boston Consultancy Group, etc.

10. También se ha establecido una secretaría conjunta en el PMA, en Roma, con un funcionario de nivel superior de la Organización Mundial de la Salud (OMS), uno del PMA y uno del UNICEF. Se ha asignado un total de 300.000 dólares de recursos del UNICEF para apoyar el funcionamiento de la secretaría, que ha estado trabajando en la coordinación del desarrollo de estrategias y las intervenciones de los distintos organismos.

11. **Intervenciones eficaces.** Un artículo sobre la desnutrición entre las madres y los niños que apareció recientemente en una revista médica prestigiosa, *The Lancet*¹, se usó para actualizar el conjunto de intervenciones del marco de los esfuerzos acelerados. Esa información científica actualizada, sumada a los exámenes interinstitucionales e intersectoriales, confirmó que los participantes en la Iniciativa deben concentrar sus actividades de apoyo en los países y de promoción a nivel nacional y mundial en las cuatro esferas críticas siguientes:

a) Mayor frecuencia de la iniciación temprana y la continuación del amamantamiento como forma exclusiva de alimentación;

b) Aumento de la ingestión de micronutrientes entre las madres y los niños y también, cuando es necesario, de la ingestión alimentaria, en especial durante el embarazo y los dos primeros años de vida;

c) Prevención y tratamiento de la malnutrición aguda grave con un mayor uso de alimentos terapéuticos listos para consumir, como Plumpy'nut®;

d) Reducción de la incidencia de la diarrea mejorando la higiene y el control de los parásitos.

12. También se prevén otras actividades complementarias claves, como vacunaciones, el suministro de mosquiteros tratados con insecticidas y medios de lucha contra el paludismo para las mujeres embarazadas, así como intervenciones de reducción de la pobreza, por ejemplo transferencias condicionadas de efectivo.

13. Con la Iniciativa se complementan y fortalecen los trabajos de los asociados nacionales e internacionales en apoyo de intervenciones aceleradas de supervivencia y desarrollo de los niños. Se usarán y se procurará fortalecer los mecanismos nacionales existentes de planificación, coordinación, comunicación, suministro de servicios y vigilancia, sin promover otros nuevos. Concretamente en el caso del UNICEF, el apoyo y los trabajos sobre la Iniciativa y las asociaciones afines se llevan adelante en el marco de la esfera de atención del plan estratégico de mediano plazo vigente relativa a la supervivencia y el desarrollo del niño pequeño, de conformidad con la estrategia de salud y nutrición del UNICEF en apoyo del plan estratégico.

14. **Participación de los países.** El análisis de la capacidad de los países y la planificación del seguimiento se hacen en colaboración con el PMA, la OMS, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y una empresa privada, el Boston Consulting Group (BCG). Se han definido distintas categorías de países usando características como la magnitud del problema de la desnutrición; las oportunidades y los obstáculos observados para ampliar las actividades; y las capacidades, los recursos y el grado de compromiso.

¹ C. Victora *et al.*, "Maternal and Child Undernutrition: consequences for adult health and human capital", *The Lancet*, vol. 371, número 9609 (26 de enero de 2008), págs. 340 a 357.

15. En 2008, se harán análisis por países entre varios organismos con apoyo del BCG en la República Democrática Popular Lao, Mauritania y un tercer país, que muy probablemente será Rwanda, con una iniciativa piloto de “compras para el progreso” del PMA. La experiencia del BCG se ha fortalecido con estudios preliminares en Mauritania y el Níger, hechos en cooperación con los respectivos Gobiernos y las oficinas locales del UNICEF y el PMA. Los estudios confirmaron que el hambre y la desnutrición entre los niños no se han tenido hasta ahora suficientemente en cuenta en el documento de estrategia de lucha contra la pobreza, las evaluaciones comunes para los países y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). Ese análisis ayudó también a aumentar más la cooperación entre el UNICEF y el PMA en apoyo de las medidas nacionales tomadas en el Níger para enfrentar los altos niveles de debilidad y desnutrición. Como parte de la asistencia del BCG se financia un puesto en la oficina del Coordinador Residente en la República Democrática Popular Lao y otro en la de Mauritania.

16. La OMS es el principal participante en la prestación de apoyo a un análisis similar de la capacidad y el grado de preparación nacional para aumentar la escala de las actividades claves de nutrición en otros ocho países: Burkina Faso, Camboya, Ghana, Guatemala, Madagascar, Perú, Sudáfrica y Viet Nam. La Iniciativa aprovecha los resultados de esos estudios. Ya se han hecho evaluaciones en colaboración con asociados nacionales en Burkina Faso, Ghana y Madagascar.

17. Por otro lado, antes del comienzo de la Iniciativa, asociados nacionales en Etiopía, Kenya, Uganda y los países del norte del Sahel, así como en varios países latinoamericanos y en estados de la India, habían ampliado en medida considerable la escala de intervenciones eficaces. En otros países, por ejemplo en Malawi, se han hecho progresos más recientemente. El apoyo de las Naciones Unidas para esas actividades nacionales en general se ha planificado y dirigido a través del proceso del MANUD, con una colaboración firme con asociados nacionales por parte del UNICEF y el PMA, así como otros organismos de las Naciones Unidas y entidades no gubernamentales.

18. Las conclusiones de los análisis por países se usarán para aumentar la escala de los programas nacionales de nutrición, además de fortalecer el proceso del MANUD para ampliar las actividades. La experiencia intersectorial de colaboración que se obtenga con esas actividades ya en curso en los países se usará para apoyar a asociados en los demás países que tienen los niveles más altos de hambre y desnutrición entre los niños y que hacen frente a efectos negativos fuertes del aumento del precio de los alimentos.

19. Como ejemplo de esos enfoques del apoyo a los asociados, en Etiopía, en el contexto del MANUD, el UNICEF y el PMA han ayudado a las autoridades a ejecutar las actividades nacionales de la estrategia ampliada de divulgación y de alimentación complementaria focalizada. En los Días de la Salud del Niño, se realiza un conjunto de intervenciones de importancia crítica para la salud y la nutrición en beneficio de grupos numerosos de niños, incluida la distribución de suplementos de vitamina A, tabletas contra parásitos, estudios nutricionales y vacunaciones. Sobre un total de 11,1 millones de niños atendidos en 2007, se evaluó el estado nutricional de unos 6 millones, entre los cuales se determinó que 440.000 sufrían de desnutrición aguda, por lo que quedaron comprendidos en un programa de alimentación suplementaria focalizada apoyado por el PMA. En 2008, el

UNICEF, junto con el Banco Mundial, empezó a prestar apoyo para aumentar la escala del paquete de medidas de la Iniciativa en un primer grupo de 40 entre 150 distritos/*woredas* elegidos como objetivo del componente de nutrición de base comunitaria, a fin de prevenir la malnutrición entre los niños.

20. Como se señaló anteriormente, en cinco países de la subregión del Sahel (Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger), donde la desnutrición entre los niños pequeños varía entre el 32% y el 44%, los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países trabajan en colaboración estrecha con organizaciones no gubernamentales y asociados regionales e internacionales que aportan financiación, en apoyo de las políticas y los programas nacionales encaminados a solucionar estos problemas. El UNICEF y el PMA, actuando como organismos de orientación y con la participación de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas, la OMS, la FAO y el PNUD, están prestando apoyo en el tratamiento y la atención de los niños desnutridos y en la adopción de varias medidas preventivas, como la alimentación de recién nacidos y niños pequeños, el uso de suplementos de micronutrientes, la seguridad alimentaria de los hogares, las vacunaciones, la lucha contra el paludismo y las enfermedades diarreicas y la promoción del hábito de lavarse las manos.

III. Los próximos pasos, vigilancia y evaluación

21. El UNICEF seguirá siendo uno de los principales participantes en esta Iniciativa y se prevé que el PMA, en el contexto de su contribución a esta asociación, seguirá siendo la sede del equipo interinstitucional. Como se dijo antes, en vista del aumento de los precios de los alimentos, el centro de atención de la Iniciativa se ajustará según sea necesario para prestar un apoyo más proactivo a las medidas de vigilancia y las respuestas nacionales al impacto de la crisis alimentaria en los países y comunidades vulnerables. Los niños corren más peligro que otros de resultar perjudicados en esta situación porque necesitan más que otros una dieta de alta calidad y diversificada para su crecimiento y desarrollo. Las mujeres embarazadas o que amamantan a sus hijos también corren especial peligro porque necesitan una mejor nutrición. Por lo tanto, el aumento del precio de los alimentos puede no sólo hacer más lento el camino hacia la consecución de los objetivos fijados en materia de salud y nutrición, sino también ayudar a invertir tendencias positivas en algunos países y lugares, dependiendo de factores como la existencia de redes de protección social, el tamaño de la población urbana y los niveles de base de la malnutrición y la seguridad alimentaria.
