



**На решение**

---

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Ежегодная сессия 2005 года**

6–10 июня 2005 года

**Пункт 5 предварительной повестки дня\***

**Проект странового программного документа\*\***

**Грузия**

*Резюме*

Директор-исполнитель представляет для обсуждения и комментариев проект странового программного документа по Грузии. Исполнительному совету предлагается утвердить выделение совокупных ориентировочных ассигнований на период 2006–2010 годов в размере 3 370 000 долл. США из регулярных ресурсов при условии наличия средств и 6 000 000 долл. США из прочих ресурсов при условии поступления целевых взносов.

---

\* E/ICEF/2005/7.

\*\* В соответствии с решением 2002/4 Исполнительного совета (E/ICEF/2002/8) настоящий документ будет отредактирован и помещен на веб-сайте ЮНИСЕФ в октябре 2005 года вместе со сводной таблицей результатов. Затем он будет утвержден Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2006 года.

<i>Основные данные<sup>a</sup> (2003 год, если не указано иное)</i>	
Общее число детей (млн. человек, в возрасте до 18 лет)	1,2
Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 живорождений)	45
Доля детей с пониженным весом (в процентах, умеренная и крайняя степени)	3
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений, 2001 год)	52
Контингент поступивших/посещающих начальную школу (чистая доля в процентах, муж./жен., 1999, 2001/2002 годы)	99/100, 91/91
Контингент учащихся начальных школ, перешедших в пятый класс (доля в процентах, 2000/2001 год)	94
Доступ к более качественным источникам питьевой воды (в процентах, 2002 год)	76
Показатель распространенности ВИЧ среди взрослого населения (в процентах, население в возрасте 15–49 лет, конец 2003 года)	0,1
Доля работающих детей (в процентах, дети в возрасте 5–14 лет)	- -
ВНД на душу населения (в долл. США)	830
Доля годовалых детей, прошедших иммунизацию против КДСЗ (в процентах)	76
Доля годовалых детей, прошедших иммунизацию против кори (в процентах)	73

<sup>a</sup> С более полными страновыми данными о детях и женщинах можно ознакомиться на веб-сайте [www.unicef.org](http://www.unicef.org).

## **Положение детей и женщин**

1. После спорных выборов в законодательные органы в ноябре 2003 года движение «революции роз» привело к власти группу молодых руководителей государства и породило у народа Грузии надежду и оптимизм.
2. На совещании в Брюсселе в июне 2004 года доноры из 31 страны и 12 международных организаций объявили о предоставлении Грузии значительной финансовой помощи на общую сумму около 1 млрд. долл. США. Правительство Соединенных Штатов решило, что Грузия будет одной из 16 стран, которые получают помощь из средств Счета для решения проблем тысячелетия. Правительство Грузии совместно с Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Европейским союзом приступило к осуществлению ряда важных реформ в сфере образования, социальной защиты и здравоохранения.
3. Благодаря восстановлению правительственного контроля над Автономной Республикой Аджария, Тбилиси стал безусловным политическим центром

страны. Однако застарелые конфликты в Абхазии и Южной Осетии по-прежнему осложняют ситуацию в сфере экономики и безопасности в Грузии. Достоверных данных о социально-экономическом положении населения пораженных конфликтами районов мало. Соображения безопасности и политические факторы ограничивают предоставление помощи со стороны правительства и международного сообщества. Сохранение территориальной целостности является одной из приоритетных стратегических задач правительства, для решения которой расходуются значительные ресурсы и много энергии. В результате внутренних конфликтов перемещенными лицами стали примерно 180 000 человек. Около 45 000 детей являются лицами, перемещенными внутри страны, или беженцами, причем многие из них живут в обветшалых государственных зданиях.

4. Переход от плановой экономики к рыночной, бесхозяйственность и политическая нестабильность стали причиной резкого снижения уровня жизни населения. Если принять за основу показатель бедности, рассчитанный исходя из официально установленного уровня бедности, равного 2 долл. США в день, то 54 процента детей в Грузии живут в настоящее время в бедных семьях или в семьях, находящихся на грани нищеты. Несмотря на наметившееся в последнее время оживление экономики, уровень бедности остался прежним и даже появились признаки хронической нищеты. Наиболее бедные регионы Грузии это — Аджара, Самцхе Джавахети и Шида Картли. В 2003 году правительство приняло стратегию, направленную на сокращение масштабов нищеты, и Программу экономического развития и сокращения масштабов нищеты (ПЭРСН), долгосрочные задачи которой включают достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и уменьшение социального неравенства.

5. Качество услуг по уходу за матерями и детьми все еще находится на очень низком уровне. Как показали результаты проведенного в 2004 году общего анализа по стране, основными причинами большинства проблем здоровья матерей и детей являются плохая осведомленность, ограниченный доступ и дороговизна услуг в сфере здравоохранения. С 1998 года наблюдается быстрый рост показателей смертности новорожденных, на которую приходится большинство смертей в младенческом и детском возрасте. По данным Государственного статистического управления, коэффициент младенческой смертности в 2002 году составлял 24 случая на 1000 живорождений, по сравнению с 21 случаем в 1990 году. Полагают, однако, что фактический показатель значительно выше. Кроме того, коэффициент материнской смертности — 52 случая на 100 000 живорождений — является одним из самых высоких в регионе.

6. Грузия расширила масштабы иммунизации против всех шести основных антигенов, и в настоящее время коэффициенты охвата превышают 70 процентов. Укрепленный учрежденческий потенциал и потенциал управления программами, а также эффективное межучрежденческое партнерство обеспечивают правительству более надежную основу для устойчивого осуществления национальной программы. С 2002 года правительство отвечает за закупку вакцин для всех возрастных групп населения. Несмотря на эти достижения, уровень охвата иммунизацией в отдаленных районах и качество отчетности по-прежнему вызывают обеспокоенность.

7. Повсюду в стране наблюдается дефицит питательных микроэлементов. Почти 40 процентов детей по-прежнему не получают необходимого количества йода. Большое число младенцев и матерей страдают от нехватки железа в организме. Хотя коэффициенты грудного кормления в родильных домах, как сообщают, весьма высоки (97 процентов), данные о числе матерей, кормящих детей только грудью, отсутствуют, причем большинство матерей прекращают грудное кормление в течение первых двух месяцев жизни ребенка.

8. Основные усилия системы охраны здоровья детей для решения проблем нищеты, бедственного положения семей и инвалидности по-прежнему направлены на оказание помощи в специальных учреждениях, что свидетельствует об отсутствии системы социальной защиты. В этих учреждениях — около 50 государственных и частных учреждений — находится более 5000 детей; у 87 процентов этих детей есть по крайней мере один живой родитель. По официальным данным, в этих учреждениях проживают 2600 детей-инвалидов, хотя полагают, что их фактическое число значительно выше, поскольку многие семьи скрывают детей-инвалидов, лишая их, таким образом, помощи. По оценкам, 2500 детей работают на улице, причем некоторые там же и спят.

9. Ввиду отсутствия альтернатив многие судьи, не имеющие специальной подготовки для рассмотрения дел несовершеннолетних, по-прежнему видят в тюремном заключении несовершеннолетних правонарушителей единственный выход. Согласованной национальной политики защиты детей или стратегии охраны семьи и детства нет, поэтому нет и последовательности и координации в подходах. Нет всеобъемлющих данных, которые можно было бы использовать для проведения анализа и принятия решений в области политики, поэтому нет и механизмов контроля и оценки.

10. В Грузии масштабы распространения и заболевания ВИЧ/СПИДом невелики. По данным официальной статистики, на конец 2004 года было отмечено 638 случаев заражения ВИЧ, однако система контроля неэффективна, и по оценкам экспертов, фактическое число случаев заболеваний превышает 3000. В 70 процентах случаев заражение происходит по вине тех, кто употребляет наркотики с помощью шприца. Безработица, миграция и широко распространенное среди молодых людей рискованное поведение — все это заставляет предположить, что темпы распространения эпидемии могут резко возрасти. Правительство Грузии укрепляет национальный потенциал по борьбе с ВИЧ/СПИДом, разрабатывая многосекторальный подход для принятия ответных мер, предусматривающих изменение стратегии и законодательства и целенаправленные меры, используя с этой целью 12 млн. долл. США из средств Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

11. В 2003 году Комитет по правам ребенка приветствовал многочисленные изменения в законодательстве, призванные обеспечить более эффективную защиту прав детей. Он выразил обеспокоенность отсутствием основополагающих принципов проведения законодательной реформы, которая обеспечила бы максимальный учет интересов ребенка. В ходе исследования по вопросу соответствия мер, принимаемых государством, обязательствам страны по Конвенции о правах ребенка для предотвращения насилия в отношении детей были вскрыты изъяны в системе правосудия по делам несовершеннолетних.

12. Гражданское общество, молодежные организации, независимые правозащитные организации и средства массовой информации плохо осведомлены и

не имеют достаточных навыков в вопросах пропаганды прав ребенка и контроля за их осуществлением. Государственные механизмы, ответственные за координацию и контроль осуществления прав ребенка, по-прежнему слабы. В осуществление решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей в 2003 году правительство Грузии приняло Национальный план действий в интересах детей на 2003–2007 годы. Однако этот План еще не используется в качестве эффективного инструмента планирования и не согласован в должной мере с Программой экономического развития и сокращения масштабов нищеты. Нехватка достоверных данных и ограниченный доступ к ним препятствуют надлежащему планированию и проведению разъяснительной работы.

13. В дополнение к экономическим и политическим проблемам Грузии в значительной мере подвержена стихийным бедствиям, таким, как наводнения, засухи и землетрясения.

## **Основные результаты и уроки сотрудничества в предыдущие годы, 2001–2005 годы**

### **Основные достигнутые результаты**

14. Правительство при содействии ЮНИСЕФ и Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД) успешно возродило национальную программу иммунизации. В 2002 году Грузия была признана страной, в которой нет полиомиелита, и, согласно сообщениям, наблюдаются тенденции к уменьшению случаев заболеваний, предотвращаемых благодаря вакцинации. Правительство приступило к реализации первого этапа закупки вакцин в рамках Инициативы по самообеспечению вакцинами. Благодаря межучрежденческой координации и заимствованию средств (за счет ЮСАИД, Глобального альянса по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ)/Фонда вакцинации, Всемирной организации здравоохранения и Фонда Вишневецкой-Ростроповича) была расширена схема иммунизации за счет включения вакцин против гепатита В и кори/паротита/краснухи. ГАВИ и Фонду вакцинации был представлен план обеспечения финансовой устойчивости на 2005–2010 годы.

15. В начале 90-х годов одной из основных проблем системы государственного здравоохранения, особенно в том, что касается населения, проживающего в гористой и высокогорной местности, стали нарушения, вызываемые йодной недостаточностью. Благодаря успешному развитию партнерских связей между национальным советом по нарушениям, вызываемым йодной недостаточностью, и ЮНИСЕФ, при поддержке ЮСАИД и «Киванис интэрнэшнл», в сфере законодательства и регулирования были обеспечены необходимые условия для всеобщего йодирования соли. Страна скоро добьется всеобщего йодирования соли: потребление йодированной соли домашними хозяйствами в 2003 году достигло 67 процентов по сравнению с 8 процентами в 1999 году. В феврале 2005 года парламент принял закон, запрещающий импорт нейодированной соли, в котором имеются положения об обогащении пищевых продуктов.

16. В рамках крупномасштабной реформы в области образования, осуществляемой правительством при поддержке Всемирного банка, в учебную программу начальных школ были включены элементы образования, основанные на приобретенных жизненных навыках и методологии активного обучения, кото-

рые разработаны ЮНИСЕФ и правительственными экспертами. В сотрудничестве с местными неправительственными организациями (НПО) оказывается содействие в организации спортивных мероприятий и футбольных турниров в школах, благодаря чему 45 000 мальчиков и девочек по всей стране узнали, что значит здоровый образ жизни. В рамках национальной стратегии развития детей с раннего возраста во всех регионах были созданы координационные центры, и сотни родителей и детей ознакомились с имеющейся у них информацией и получили консультационную помощь.

17. При поддержке ЮНИСЕФ, Европейского союза, Всемирного банка и международных НПО, среди прочих, правительство подготовило национальную стратегию передачи функций учреждений общинам и реформы в области социальной защиты. В целях руководства осуществлением утвержденного правительственного плана действий, в том числе выработки норм, была создана инновационная комиссия с участием трех министерств под совместным председательством министров образования, здравоохранения и финансов. В 2004 году Европейский союз ассигновал 2,5 млн. долл. США для обеспечения связанного с созданием потенциала компонента реформы охраны детства.

18. Ввиду хронических чрезвычайных ситуаций в Абхазии и Южной Осетии ЮНИСЕФ смог обеспечить жизненно важные поставки и содействовать созданию потенциала в областях здравоохранения, образования и защиты детей. Это стало возможным благодаря финансированию со стороны Канадского агентства по международному развитию (КАМР), правительства Германии и Нидерландского комитета содействия ЮНИСЕФ.

#### **Приобретенный опыт**

19. Существующая страновая программа, в которой было пять секторальных программ, была признана чрезмерно широкой, учитывая задачи, связанные с осуществлением правительственной реформы в отдельных секторах и ограниченные финансовые и людские ресурсы для страновой программы. По итогам среднесрочного обзора 2003 года был рекомендован подход, в соответствии с которым основное внимание уделяется пересмотру стратегии и реформе законодательства, укреплению систем и общинному участию. Была также подчеркнута необходимость совершенствования механизма увязки системы предоставления услуг с участием общин.

20. ЮНИСЕФ оказывает поддержку правительству в осуществлении ряда экспериментальных проектов в областях всеобщего образования, передачи учрежденческих функций общинам, активного обучения и развития детей в раннем возрасте. Для того чтобы максимально полно использовать возможности этих успешных инициатив, необходимо обобщить полученный опыт, чтобы создать оперативные системы в рамках общей политики в сфере защиты детей и охраны детства при увеличении поддержки из средств государственного бюджета для достижения долгосрочной устойчивости.

21. Деятельность в рамках страновой программы в основном сосредоточена на оказании предоставлении поддержки центральному правительству. Субнациональные структуры (например, региональные органы власти и деревенские советы) играют ограниченную роль в осуществлении деятельности в рамках страновой программы. В настоящее время существуют гораздо более благоприятные условия для расширения участия общины в планировании на местах.

Чрезвычайно важное значение для обеспечения эффективных целенаправленных мер посредничества имеет повышение потенциала тех, кто предоставляет услуги, и наличие более достоверных данных и информации на субнациональном уровне.

## Страновая программа, 2006–2010 годы

### Сводная бюджетная таблица

<i>Программа</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Всего (в тыс. долл. США)</i>
Уход за детьми в раннем возрасте и их развитие	1 100	2 000	3 100
Защита детей	1 100	2 800	3 900
Пропагандистская работа и контроль в социальной сфере в интересах осуществления прав ребенка	670	1 200	1 870
Межсекторальные расходы	500	–	500
<b>Итого</b>	<b>3 370</b>	<b>6 000</b>	<b>9 370</b>

### Процесс подготовки программы

22. Подготовка предлагаемой программы сотрудничества между ЮНИСЕФ и правительством Грузии на 2006–2010 годы началась в начале 2003 года с проведения среднесрочного обзора, в котором активно участвовали дети и молодежь. ЮНИСЕФ также провел всеобъемлющий анализ положения женщин и детей, используя подход к программированию, в основу которого положены права человека, и анализируя пробелы и возможности. Анализ положения, который использовался в качестве основного справочного документа для общего анализа по стране (ОАС) и доклада правительства по вопросу о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включал в себя подробный обзор замечаний Комитета по правам ребенка и других органов по вопросам прав человека.

23. ЮНИСЕФ был председателем межучрежденческого Руководящего комитета по ОАС и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Процессом разработки страновой программы руководило правительство, которое одобрило РПООНПР на совещании по вопросам общей стратегии в феврале 2005 года. Стратегии и компоненты программы для новой страновой программы обсуждались в консультации с соответствующими министерствами, на совещаниях по обзору программы и ежегодному обзору в декабре 2004 года.

### Цели, основные результаты и стратегии

24. В рамках РПООНПР цель страновой программы заключается в укреплении процессов национальной реформы, а также в содействии осуществлению прав детей на нормальное развитие и хорошее питание в семье, где о ребенке

заботятся, занимаются его воспитанием и где он является полноправным участником в жизни семьи.

25. Для выполнения задач в рамках страновой программы будет принято следующее сочетание оперативных стратегий: а) создан потенциал, чтобы закрепить навыки тех, кто предоставляет услуги, обеспечивая тем самым качественные услуги и уход; б) разработаны опытные схемы предоставления услуг в пяти выборочных регионах; в) созданы информационная база и база документации о накопленном опыте, чтобы использовать их при выработке стратегии; и д) налажена связь с общественностью и будет проводиться просветительская работа для разъяснения потребностей и прав детей.

26. Эта программа будет национальной по своему географическому охвату, и в рамках ее мероприятий особое внимание будет уделяться пяти первоочередным районам с высокими уровнями нищеты и низким уровнем медицинского обслуживания и питания. При этом будут также приниматься во внимание районы, в которых при содействии прежней страновой программы были созданы службы социальной помощи. Кроме того, в рамках страновой программы будет также оказываться поддержка осуществлению специальных мер активного участия в Абхазии и Южной Осетии в целях удовлетворения возникающих потребностей детей и женщин в этих районах.

#### **Взаимосвязь с первоочередными задачами на национальном уровне и РПООНПР**

27. Правительство Грузии намерено обеспечить устойчивый и быстрый экономический рост и преодоление нищеты, как намечено в общем виде в ПЭРСН. В стратегическом плане правительства на 2004–2009 годы, представленном в июне 2004 года на конференции доноров в Брюсселе, особое внимание уделяется улучшению благосостояния детей и женщин. В рамках принятых Грузией ПЭРСН и Национальной программы действий в интересах детей будет оказываться поддержка достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и соответствующих целей ПЭРСН. Программа ЮНИСЕФ разработана для поддержки осуществления РПООНПР и содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществления контроля за их достижением.

28. РПООНПР преследует одну всеобъемлющую цель — содействовать искоренению нищеты и улучшению благосостояния населения Грузии, — для чего необходимо наладить сотрудничество в следующих областях: борьба с нищетой и обеспечение экономического роста; управление; предоставление основных услуг; уменьшение неустойчивости и нестабильности; и сохранение окружающей среды. Осуществление стратегий и ожидаемые результаты программы ЮНИСЕФ будет способствовать достижению целей в четырех областях РПООНПР, связанных с управлением, нищетой и экономическим ростом, основными социальными услугами и уменьшением неустойчивости и нестабильности.

#### **Взаимосвязь с первоочередными задачами на международном уровне**

29. Руководство страновой программой будет обеспечиваться в соответствии с четырьмя из пяти первоочередных задач, определенных в среднесрочном стратегическом плане ЮНИСЕФ (иммунизация-плюс, развитие детей в раннем

возрасте, ВИЧ/СПИД и защита детей). Она будет также способствовать достижению Грузией целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно тех, что касаются искоренения крайней нищеты, образования, сокращения уровней детской смертности, улучшения здоровья матерей, борьбы с ВИЧ/СПИДом и развития партнерских связей.

## **Компоненты программы**

### **Обеспечение ухода за детьми и их развития в раннем возрасте**

30. Этот компонент программы призван повысить качество и расширить доступ к услугам в области здравоохранения и питания. Основными направлениями стратегии будут разработка политики и мобилизация усилий общин в целях содействия обеспечению устойчивости услуг по уходу за матерями и детьми, уделяя при этом особое внимание группам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении.

31. Основное внимание в рамках программы будет уделяться принятию и осуществлению основанных на самой последней информации национальной политики, норм и положений документов, касающихся здоровья матери и ребенка. Первоочередное внимание будет уделяться созданию комплексной структуры услуг. К 2010 году учрежденческий и людской потенциал в более чем 90 процентах служб по вопросам репродуктивного здоровья на первичном и вторичном уровнях будут удовлетворять обновленным национальным направлениям политики и нормам. Одной из основных первоочередных задач будет достижение показателей охвата иммунизацией в надлежащем возрасте на уровне более 90 процентов в национальном масштабе и 80 процентов в каждом районе при обеспечении безопасности вакцин и безопасного проведения иммунизации. ЮНИСЕФ будет поддерживать усилия правительства по дальнейшему сокращению числа упущенных возможностей иммунизации путем осуществления микропланов иммунизации на уровне района.

32. Будет укреплена система контроля за осуществлением закона Грузии о продаже заменителей материнского молока. В системе первичного медико-санитарного обслуживания будут внедрены благоприятные нормы ухода за детьми. Будет осуществляться поддержка усилий по обеспечению связей и созданию потенциала в рамках национального плана действий в интересах кормления младенцев и детей младшего возраста. В рамках всей системы первичного медико-санитарного обслуживания будет обеспечено включение и учет факторов, связанных с предотвращением передачи ВИЧ от матери ребенку. По-прежнему будет проводиться всеобщее йодирование соли, и по крайней мере 50 процентов муки на рынке будет обогащено добавками железа. Будут внедрены усиленные механизмы контроля и обеспечения качества.

33. В пяти выборочных регионах на основе комплексного подхода к развитию детей в раннем возрасте будет внедряться передовой опыт воспитания детей и ухода за ними в семье и в рамках общин. В результате исследований по вопросу воспитания детей и дополнительного анализа знаний, подходов и практики будет получена информация и будут собраны данные для разработки мер по позитивному вмешательству при активном участии общин. Будет применяться комплексный подход к развитию детей в раннем возрасте. По крайней мере 60 процентов родителей и воспитателей в этих районах расширят свои знания

об иммунизации, практике кормления детей младшего возраста и о том, как избежать нехватки питательных микроэлементов; они смогут лучше выявлять случаи распространенных детских болезней; использовать методы контроля за ростом и развитием; и научатся обеспечивать надлежащий уход. По крайней мере 60 процентов родителей и воспитателей в этих областях будут применять правильные методы стимулирования развития психики детей дошкольного возраста и ухода за ними.

34. В Абхазии и Южной Осетии ЮНИСЕФ будет поддерживать расширение компонентов страновой программы в областях здравоохранения и питания, и более активно участвовать в оценке потребностей в чрезвычайной помощи и ее координации. Будут осуществляться поставки для служб по уходу за здоровьем матери и ребенка в целях удовлетворения гуманитарных потребностей детей и женщин в чрезвычайных ситуациях.

35. В числе основных партнеров будут министерство здравоохранения, труда и социальных вопросов, Национальный центр по борьбе с заболеваниями, министерство образования и науки и ЮСАИД. В Абхазии и Южной Осетии партнерами будут Европейский союз, КАМР, правительства Германии и Норвегии и Нидерландский комитет содействия ЮНИСЕФ.

36. Регулярные ресурсы будут использоваться главным образом для поддержки компонентов, связанных с охраной здоровья матерей, поощрением грудного кормления и развитием детей в раннем возрасте. Прочие ресурсы будут выделяться для расширения охвата в том, что касается грудного кормления и развития детей в раннем возрасте, а также иммунизации, включения пищевых добавок и удовлетворения гуманитарных потребностей в Абхазии и Южной Осетии.

### **Защита детей**

37. Стремясь решить проблемы уязвимых детей, правительство в основном открывало большие и затратные детские учреждения. В результате, объем капиталовложений в альтернативные службы с участием общин ограничен, и необходимо разработать правовые основы и создать потенциал, которые требуются для функционирования жизнеспособных систем в самих общинах. В рамках реформы системы охраны здоровья детей будут решаться две взаимосвязанные проблемы: обеспечения безопасных условий и социальной интеграции на основе более широкого доступа; и использования услуг.

38. Одной из первых задач будет оказание поддержки правительству в разработке общей политики в области охраны здоровья детей в целях установления руководящих принципов для разработки конкретных направлений политики в различных областях охраны детства, правосудия по делам несовершеннолетних и всеобщего образования. Общая политика в области охраны здоровья детей будет также охватывать дополнительные нормативно-правовые механизмы и защищать прежде всего интересы детей. Опыт, накопленный в ходе осуществления разработанных при участии правительства экспериментальных проектов в этих областях, будет использован для разработки основ всеобъемлющей стратегии.

39. В рамках реформы системы охраны здоровья детей основное внимание будет уделяться осуществлению разработанного правительством пятилетнего

межминистерского плана действий по передаче функций учреждений общинам и проведению реформы в области охраны детства. Целью этого плана является сокращение числа детей, лишенных родительского ухода, путем укрепления структур социального обеспечения и потенциалов в области управления на местном и национальном уровнях государственного управления. ЮНИСЕФ будет поддерживать усилия правительства по внедрению систем, которые необходимы для перехода от системы детских учреждений к общинной системе. Основное внимание в стратегиях будет уделяться улучшению системы социальной защиты детей и увеличению числа и вариантов альтернативных моделей ухода. Будет предоставляться техническая поддержка для разработки профессиональных норм для обеспечения непрерывности услуг по охране детства, включая требования, касающиеся выдачи лицензий, контроль, процесс принятия решений и создание систем управления информацией.

40. Правительство уже закрывает некоторые детские учреждения. Средства, которые в настоящее время расходуются на эти учреждения, будут направлены на нужды служб в общинах, и система охраны детства будет увязана с государственной программой оказания денежной помощи многодетным семьям, находящимся в неблагоприятном положении. В этой связи будет предоставляться поддержка в целях обеспечения того, чтобы в рамках ПЭРСН предпринимались усилия для устранения коренных причин, которые вынуждают родителей отдавать своих детей в детские учреждения.

41. Будут разработаны стратегия и руководящие принципы ее осуществления, чтобы поддержать усилия, направленные на предотвращение случаев невыполнения родителями своего долга по воспитанию детей, жестокого обращения с детьми и их эксплуатации. Предоставляющие услуги государственные и негосударственные учреждения будут способны осуществлять контроль за детьми, относящимися к группе риска, и маргинализированными детьми и иметь возможность сообщать о нарушениях прав органам, ответственным за обеспечение защиты детей, и национальным и местным властям в соответствии с принятыми процедурами.

42. Будут укреплены связи между реформой системы охраны детства и системы правосудия по делам несовершеннолетних, и будут согласованы стратегии на основе совместной программы реформы судебной системы, разработанной страновой группой Организации Объединенных Наций. Выводы и рекомендации, основанные на результатах исследования Организации Объединенных Наций проблемы насилия в отношении детей обеспечат выбор стратегий. ЮНИСЕФ будет работать совместно с парламентским комитетом по судебной реформе, чтобы содействовать осуществлению ряда инициатив. Речь идет, в частности, о разработке ответных мер первого уровня в связи с конкретными проблемами, касающимися беспризорных детей и уличной преступности; процедурах ареста и допроса детей; иные меры, помимо возврата детей в детские учреждения; и меры наказания в общине в качестве альтернативы опеке или помещению в детские учреждения, или рестриктивному ограничению свободы передвижения.

43. Вовлечение в жизнь общества — еще один аспект реформы системы охраны детства, в контексте которого основное внимание уделяется группам населения из числа меньшинств, детям, перемещенным внутри страны, и детям-инвалидам. ЮНИСЕФ поможет министерству образования разработать поли-

тику, нормы и подходы в сфере профессиональной подготовки, для того чтобы обеспечить постепенное и систематическое подключение детей-инвалидов к учебе в обычных школах и их вовлечение в факультативные занятия. Будет поощряться стратегия по включению перемещенных внутри страны детей в систему обычных школ, а также равный доступ детей и молодежи из числа меньшинств к мероприятиям в области образования, физической подготовки, творческого развития и социального общения. Правительство примет нормы в отношении благоприятных для детей школьных условий. Преподаватели и директора образцово-показательных школ во всех пяти регионах пройдут профессиональную подготовку, чтобы пропагандировать здоровый образ жизни в рамках факультативных занятий, в том числе спортивных.

44. Преподаватели и директора школ в Абхазии и Южной Осетии приобретут знания и навыки по применению методологии активного обучения и оказанию психосоциальной помощи детям, получившим душевную травму. Кроме того, учащимся будут предоставлены необходимые учебные материалы, чтобы они могли ходить в школу.

45. Основными партнерами являются министерство здравоохранения, труда и социальных вопросов, министерство образования и науки, Европейский союз, Всемирный банк, национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ, Международная организация по перспективам мирового развития и местные НПО. В Абхазии и Южной Осетии партнерами будут Европейский союз, КАМР, правительства Германии и Норвегии и Нидерландский комитет содействия ЮНИСЕФ.

46. Регулярные ресурсы будут использоваться для разработки руководящих принципов и связанной с этим работы, а другие ресурсы будут использоваться для поддержки их осуществления и более широкого распространения.

#### **Защита прав ребенка и социальный контроль за их осуществлением**

47. Возможности и осведомленность гражданского общества и молодежных организаций, независимых правозащитных организаций и средств массовой информации в вопросах контроля за осуществлением прав ребенка и участия в выработке национальной повестки дня в интересах детей ограничены.

48. Как ожидается, в результате осуществления этой программы проблемам маргинализированных детей будет уделяться повышенное внимание при обсуждении вопросов национальной политики в правительстве и гражданском обществе, будет также распространяться информация о передовом опыте и современных знаниях о том, что отвечает интересам детей.

49. В целях обеспечения информационной поддержки и руководящих принципов в отношении планов в интересах детей необходимы разукрупненные данные и надежная информация. Этот компонент программы укрепит национальный потенциал для контроля за положением детей и женщин путем осуществления исследовательской деятельности и деятельности по оценке, а также проведения обследований, включая обследования групповых комплексных показателей и такие инструменты, как «ДевИнфо».

50. Этот компонент программы укрепит потенциал правительства в области планирования социальной политики в интересах детей. ЮНИСЕФ будет оказывать поддержку в анализе тенденций и стратегий, обеспечивающих решение

проблем детской нищеты, и поощрять принятие мер, направленных на увеличение бюджетных ассигнований и осуществление реформ в интересах детей. Все пять регионов будут располагать базой данных о женщинах и детях, и будет укреплено планирование в социальном секторе на местном уровне. В рамках объединенных усилий страновой группы Организации Объединенных Наций «ДевИнфо» будет использоваться для контроля за достижениями и прогрессом в рамках ПЭРСН, национального плана действий и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Полученная благодаря этому информация и результаты анализа улучшат также диалог правительства с гражданским обществом по вопросам разработки политики в социальном секторе и контроля за ее осуществлением.

51. Усилия в рамках этой программы будут также направлены на укрепление потенциала каналов связи с общественностью, особенно средств массовой информации, в целях улучшения контроля за осуществлением прав ребенка и их защиты. Это будет достигнуто, в частности, путем поддержки сети журналистов, пекущихся о детях, и разработки кодекса чести для журналистов, благосклонно пишущих о детях.

52. Молодым людям будет дана возможность высказывать свою обеспокоенность и выражать свое мнение по проблемам детей, используя с этой целью различные средства массовой информации, такие, как новостные агентства для детей и подготовленные молодежью одноминутные видеоклипы. Организации гражданского общества и независимые правозащитные организации получат больше возможностей для участия в планировании и осуществлении программ в интересах детей. Это будет достигнуто путем активного сотрудничества с существующими организациями по подготовке специалистов в области средств массовой информации, такими, как «ИнтерНьюз», организации журналистов, НПО, занимающиеся вопросами прав человека, Канцелярия Омбудсмана, молодежные организации и Сеть молодежных средств массовой информации.

53. Основными партнерами в рамках этого компонента являются министерство экономики, государственное статистическое управление, средства массовой информации, молодежные организации, частный сектор и независимые правозащитные организации (например, Канцелярия Омбудсмана).

54. Регулярные ресурсы будут использованы в основном для общественного контроля. Прочие ресурсы будут выделяться для пропагандистско-просветительской деятельности, такой, например, которой занимается Сеть молодежных средств массовой информации.

### **Основные партнеры**

55. ЮНИСЕФ будет сотрудничать с правительством и всеми учреждениями Организации Объединенных Наций в Грузии на основе РПООНПР. В области охраны детства, где ЮНИСЕФ безусловно играет ведущую роль, будут расширены партнерские связи с Европейским союзом, Всемирным банком и международными и национальными НПО, занимающимися этими вопросами. ЮНИСЕФ будет поддерживать партнерские связи с ЮСАИД в областях здравоохранения и питания. В вопросах борьбы с ВИЧ/СПИДом ЮНИСЕФ будет поддерживать тесные партнерские связи с Глобальным фондом, укрепляя потенциалы местных партнеров в том, что касается осуществления, и поддерживая работу в областях, непосредственно не охваченных Фондом. Среди других

партнеров по программе будут ГАВИ, Международная организация по перспективам мирового развития, Норвежский совет по делам беженцев, Служба христианской чрезвычайной помощи, Федерация помощи детям, национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ, другие международные и национальные НПО, организации гражданского общества, средства массовой информации, молодежные организации и частный сектор. В Абхазии у страновой группы будет совместная программа, осуществляемая под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в рамках которой ЮНИСЕФ будет заниматься вопросами здравоохранения, питания, образования и защиты детей.

### **Контроль, оценка и управление программой**

56. Координация деятельности по контролю и оценке будет осуществляться в соответствии с комплексным планом контроля и оценки (КПКО), увязанным с КПКО в рамках РПООНПР. Контроль за программами будет осуществляться путем проведения ежеквартальных и ежегодных обзоров и регулярных выездов на места. Для контроля за общим ходом осуществления программ будет использоваться «ДевИнфо». На начальном этапе осуществления программы будет проведена оценка положения детей и женщин из числа меньшинств в целях определения необходимых мер вмешательства. В ходе осуществления программы будет проведена оценка инициатив в области развития детей в раннем возрасте на общинной основе, чтобы определить, какая модель наиболее пригодна для распространения в масштабах всей страны. Будет проведена оценка эффективности и действенности изменений в системе охраны детства и используемой практики. В 2008 году страновое отделение проведет совместно с правительством обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки для оценки прогресса в достижении конкретных показателей по детям и женщинам.

57. Программа ЮНИСЕФ будет обеспечивать контроль за ходом осуществления и оценку результатов, используя с этой целью ряд ключевых итоговых показателей и показателей воздействия, касающихся: а) тенденций в изменении коэффициентов младенческой смертности, смертности детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности; б) масштабов дефицита йода и железа у детей младшего возраста и задержек роста; в) процентного количества детей, попадающих в детские учреждения; и d) процентного количества детей в детских учреждениях, воссоединившихся с семьями. Информация и данные о положении женщин и детей, проживающих в Абхазии и Южной Осетии, будут регулярно обновляться на основе оценок и результатов поездок на места.

58. В 2008 году будет проведен среднесрочный обзор программы. ЮНИСЕФ будет поддерживать проведение оценки РПООНПР в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами и другими партнерами.

59. Министерство финансов, отвечающее за координацию работы с донорами, будет следить за реализацией страновой программы, которую будут осуществлять министерство здравоохранения, труда и социальных вопросов, министерство образования и науки, министерство юстиции, министерство культуры и по делам молодежи и министерство экономического развития, а также региональные органы власти. В целях осуществления деятельности в зонах кон-

фликта активная координация и тесное сотрудничество будут осуществляться с Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Добровольцами Организации Объединенных Наций.

---