



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
1 May 2025
Russian
Original: English

Межправительственная группа экспертов открытого состава по преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и связанным с ними правонарушениям, охватываемым Конвенцией

Вена, 30 июня — 2 июля 2025 года

Пункты 2 и 3 предварительной повестки дня*

Обзор применения и коллективного осуществления Конвенции об организованной преступности в борьбе с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции, и связанными с ними правонарушениями, охватываемыми Конвенцией

Выявление любых возможных пробелов в международно-правовой базе, которые могут быть восполнены в рамках Конвенции об организованной преступности в целях предупреждения и пресечения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции, и связанных с ними правонарушений, охватываемых Конвенцией

Преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции, и связанные с ними правонарушения, охватываемые Конвенцией

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В своей резолюции 12/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках его мандата и при наличии внебюджетных ресурсов созвать совещание межправительственной группы экспертов открытого состава по преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и связанным с ними правонарушениям, охватываемым Конвенцией, с обеспечением устного

* [СТОС/COP/WG.11/2025/1](#).



перевода на все официальные языки Организации Объединенных Наций, со следующим мандатом:

- а) во-первых, провести обзор применения и коллективного осуществления Конвенции в борьбе с такими преступлениями;
- б) во-вторых, выявить любые возможные пробелы в международно-правовой базе, которые могут быть восполнены в рамках Конвенции в целях предупреждения и пресечения таких преступлений;
- в) в-третьих, рассмотреть меры, которые могут быть приняты в связи с этими пробелами, включая возможность, осуществимость и преимущества разработки нового протокола к Конвенции.

2. Настоящий справочный документ призван служить подспорьем при подготовке государств-участников к первому совещанию межправительственной группы экспертов открытого состава по преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и проведении дискуссий на этом совещании, и содержит краткую вводную информацию по основным сквозным темам, имеющим отношение к мандату группы экспертов, а также ориентировочные вопросы для обсуждения по каждой теме¹. При этом основное внимание в справочном документе сосредоточено на первых двух элементах изложенного выше мандата группы экспертов, а именно на применении и коллективном осуществлении Конвенции об организованной преступности в борьбе с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции, и связанными с ними правонарушениями, охватываемыми Конвенцией, и на выявлении любых возможных пробелов в международно-правовой базе, которые могут быть восполнены в рамках Конвенции в целях предупреждения и пресечения таких преступлений. Поскольку третий элемент, а именно меры, которые могут быть приняты в связи с этими пробелами, вытекает из первых двух элементов, в настоящем справочном документе он подробно не рассматривается. Дополнительные справочные материалы, касающиеся этих элементов, будут подготовлены секретариатом для возможных последующих совещаний группы экспертов, при условии наличия внебюджетных ресурсов.

3. Настоящий справочный документ основывается на предыдущих справочных документах о преступлениях, оказывающих воздействие на окружающую среду, которые были подготовлены секретариатом, соответственно, к тринадцатому совещанию Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группы по международному сотрудничеству и к пятнадцатому совещанию Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи. Первый из них был посвящен применению Конвенции об организованной преступности в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступности, оказывающей воздействие на окружающую среду². Во втором документе был представлен краткий, неисчерпывающий обзор международных договоров, имеющих глобальный охват и касающихся окружающей среды, и прежде всего международных природоохранных соглашений, которые могут иметь отношение к разработке и осуществлению мер уголовного правосудия в отношении такой преступной деятельности³. В нем, в частности, были рассмотрены документы, касающиеся преступлений против дикой природы и лесных ресурсов, преступлений в рыболовном секторе, незаконной добычи полезных ископаемых и незаконного оборота металлов

¹ Эти ориентировочные вопросы отличаются от содержания вопросника, разосланного УНП ООН государствам-участникам и наблюдателям в виде приложения к вербальной ноте от 21 февраля 2025 года, а также межправительственным организациям, приглашенным на первое совещание группы экспертов, в письме от 14 марта 2025 года.

² [СТОС/COP/WG.2/2022/3–СТОС/COP/WG.3/2022/3](#).

³ [СТОС/COP/WG.2/2024/2](#).

и минералов, незаконного оборота отходов и преступлений, связанных с загрязнением окружающей среды.

II. Основные сквозные темы

4. Информация и ориентировочные вопросы для обсуждения, содержащиеся в настоящем справочном документе, сгруппированы исходя из неполного перечня основных сквозных тем. Эти сквозные темы были определены на основе анализа положений Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, других международных договоров, включая важнейшие многосторонние природоохранные соглашения и Конвенцию ООН по морскому праву, а также на основе руководств УНП ООН для законодательных органов по борьбе с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду⁴. Указанные темы касаются различных аспектов применения и осуществления Конвенции об организованной преступности, областей международно-правовой базы, актуальных с точки зрения анализа возможных пробелов, или того и другого. Они являются сквозными в том смысле, что не сводятся к тому или иному конкретному виду преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду. Речь идет о следующих темах:

- a) криминализация;
- b) юрисдикция;
- c) международное сотрудничество;
- d) расследование;
- e) судебное преследование и санкции;
- f) меры, касающиеся потерпевших, свидетелей и других групп;
- g) восстановление окружающей среды;
- h) сбор данных, обмен данными и их анализ, а также техническая помощь;
- i) предупреждение преступлений.

5. Включение вышеперечисленных сквозных тем в справочный документ не препятствует вынесению других тем на рассмотрение группой экспертов.

6. По каждой сквозной теме приводятся соответствующие справочные материалы, включая резюме соответствующих положений Конвенции об организованной преступности, информацию о соответствующих положениях других международных документов, в частности многосторонних природоохранных соглашений и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, а в некоторых разделах — краткие соображения по некоторым аспектам темы, характерным для преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду. По каждой теме государствам-участникам предложены ориентировочные вопросы, способные задать направление ее обсуждению.

A. Криминализация

7. Конвенция об организованной преступности требует от государств-участников признать уголовно наказуемыми определенные действия, а именно

⁴ UNODC, *Guide to Drafting Legislation to Combat Wildlife Crime* (Vienna, 2018); UNODC, *Combating Waste Trafficking: A Guide to Good Legislative Practices* (Vienna, 2022); UNODC, *Responding to Illegal Mining and Trafficking in Metals and Minerals: A Guide to Good Legislative Practices* (Vienna, 2023); UNODC, *Combating Crimes in the Fisheries Sector: A Guide to Good Legislative Practices* (Vienna, 2023); UNODC, *Combating Pollution Crime: A Guide to Good Legislative Practices* (готовится к публикации); и UNODC, *Combating Forest Crime: A Guide to Good Legislative Practices* (готовится к публикации).

участие в организованной преступной группе (ст. 5), отмывание доходов от преступлений (ст. 6), коррупцию (ст. 8) и воспрепятствование осуществлению правосудия (ст. 23). Дополнительные положения о криминализации, касающиеся торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов, незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, содержатся в трех протоколах к Конвенции⁵. Конвенция не требует отдельной криминализации деяний, оказывающих воздействие на окружающую среду. Однако она может распространяться на преступления, воздействующие на окружающую среду, путем их отнесения к категории «серьезных преступлений». Согласно статье 3 Конвенции, эта конвенция, если в ней не указано иное, применяется к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с ней⁶, и серьезными преступлениями, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы. Согласно определению, данному в пункте (b) статьи 2 Конвенции, «серьезное преступление» означает преступление, наказуемое лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания. Таким образом, Конвенция может применяться к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, которые в соответствии с внутренним законодательством наказываются лишением свободы на срок не менее четырех лет, если случаи таких преступлений носят транснациональный характер и связаны с организованной преступной группой⁷.

8. В своей резолюции 76/185 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены признать, в надлежащих случаях, в своем внутреннем законодательстве преступления, влияющие на окружающую среду, серьезными преступлениями, с тем чтобы, если преступление носит транснациональный характер и совершено при участии организованной преступной группы, можно было задействовать предусмотренный Конвенцией механизм международного сотрудничества. Конференция сторон выступила с аналогичным призывом в своей резолюции 10/6. В других резолюциях содержатся призывы к государствам-членам признать серьезным преступлением незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры, а также сделать это в отношении других преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, таких как незаконный оборот диких животных, древесины и опасных отходов, если в них участвуют организованные преступные группы⁸.

9. Принадлежность преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, к категории серьезных преступлений в соответствии с национальным законодательством зависит от вида преступления и региона. Недавнее исследование УНП ООН показало, что к категории серьезных преступлений чаще всего относятся преступления, связанные с бытовыми отходами, и преступления против дикой природы: преступления этих видов входят в разряд серьезных в 49,2 процентах и 44,6 процентах государств-членов, по сравнению с 28,5 процентами в случае преступлений, связанных с загрязнением вод, 28 процентами — с загрязнением воздуха, 25,4 процентами — с обезлесением и вырубкой лесов, 21,2 процентами — с загрязнением почвы, 18,7 процентами — с добычей

⁵ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, ст. 5; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, ст. 5 и 6; и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, ст. 5.

⁶ В соответствии с Протоколами, для государств-участников соответствующего Протокола; см. ст. 1, п. 3 каждого Протокола.

⁷ См. также [СТОС/COP/WG.2/2022/3–СТОС/COP/WG.3/2022/3](#), пп. 32–41.

⁸ См., в частности, резолюцию 78/229 Генеральной Ассамблеи, п. 67.

полезных ископаемых и 17,6 процентами — с рыболовством⁹. Уровень криминализации каждой категории преступлений различается по регионам¹⁰.

10. Большинство многосторонних природоохранных соглашений напрямую не затрагивают вопросы уголовной ответственности. В качестве исключения следует упомянуть Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Она гласит, что стороны Базельской конвенции считают незаконный оборот опасных и других отходов преступным деянием¹¹, и предусматривает обязательство сторон принять соответствующее законодательство с целью предотвращения подобных действий и наказания за них, а также осуществлять в этой связи сотрудничество между собой¹². В пункте 1 статьи 9 Базельской конвенции перечислены виды трансграничной перевозки опасных или других отходов, которые считаются незаконным оборотом для целей Конвенции.

11. В пункте 1 статьи VIII Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, предусмотрено, что стороны принимают соответствующие меры для обеспечения соблюдения положений Конвенции и запрещения торговли образцами в нарушение этих положений. Упомянутые меры должны включать наказание за торговлю или владение такими образцами, однако вводить за это уголовную ответственность не требуется¹³. Аналогичным образом, Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов обязывает каждую сторону принимать на своей территории соответствующие меры с целью предотвращения поведения, противоречащего положениям Конвенции, и наказания за него, не требуя при этом криминализации такого поведения¹⁴. Другие многосторонние природоохранные соглашения просто предписывают сторонам запретить определенные действия, не требуя их криминализации, преследования или наказания за них¹⁵.

12. На региональном уровне директива Европейского союза об охране окружающей среды посредством уголовного права требует от государств-членов Европейского союза обеспечить, чтобы целый ряд действий, наносящих вред окружающей среде, квалифицировался как уголовные преступления¹⁶. Положения о криминализации также содержатся в Конвенции об охране окружающей среды посредством уголовного права¹⁷, хотя с момента ее открытия для подписания в 1998 году эта Конвенция не получила необходимого количества ратификаций для вступления в силу¹⁸. В 2024 году был подготовлен проект новой конвенции об охране окружающей среды посредством уголовного права¹⁹.

⁹ UNODC, *Global Analysis on Crimes that Affect the Environment: Part I The Landscape of Criminalization* (Vienna, 2024) p. 8.

¹⁰ Там же, pp. 32–35.

¹¹ Базельская конвенция, ст. 4, п. 3.

¹² Там же, ст. 9, п. 5. См. также ст. 4, п. 4 Базельской конвенции.

¹³ Andreas Schloenhardt and Madeleine Pitman, “A new international instrument against wildlife trafficking? An appraisal of current proposals”, *Melbourne Journal of International Law*, vol. 23, No. 2 (2022).

¹⁴ Ст. VII, п. 2. См. также Протокол 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года (Лондонский протокол), ст. 10, п. 2.

¹⁵ См., например, Конвенцию по сохранению мигрирующих видов диких животных, ст. III, п. 5.

¹⁶ Directive (EU) 2024/1203 of the European Parliament and of the Council on the protection of the environment through criminal law and replacing directives 2008/99/EC and 2009/123/EC, (*Official Journal of the European Union*, L, 30 April 2024) arts. 3 and 4.

¹⁷ Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 172, arts. 2–4.

¹⁸ Council of Europe, Treaty Office, “Chart of signatures and ratifications of Treaty 172”. См. по адресу www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&treaty=172.

¹⁹ Council of Europe, Committee of Experts on the Protection of the Environment through Criminal Law, document PC-ENV(2024)01rev2.

13. Выработка на международном уровне определения действий, которые должны быть признаны уголовным преступлением, имеет ряд ключевых преимуществ. Во-первых, единое определение таких действий может способствовать согласованию ключевых понятий внутри государств и между ними. Консенсус в отношении определений преступной деятельности, с которой следует бороться, является необходимой основой коллективных усилий по предупреждению и пресечению такой деятельности²⁰. Во-вторых, согласование национальных положений об уголовной ответственности способствует международному взаимодействию. Криминализация соответствующих деяний разными государствами-участниками является необходимым условием применения статьи 16 Конвенции об организованной преступности, касающейся выдачи (ст. 16, п. 9), а согласно статье 18 Конвенции (ст. 18, п. 9), отсутствие обоюдного признания того или иного деяния преступлением дает государству-участнику основание для отказа во взаимной правовой помощи. Хотя закрепление положений о криминализации в международных документах не является обязательным для выполнения требований об обоюдном признании какого-либо деяния преступлением, это может способствовать международному сотрудничеству, устанавливая единое понимание относительно действий, за которые стороны должны предусмотреть уголовную ответственность, и обеспечивая единообразную трактовку состава преступлений в национальном законодательстве. В-третьих, включение в три протокола к Конвенции положений об уголовном преследовании за торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов и незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия имеет то преимущество, что государства-участники соответствующего протокола включают в сферу действия Конвенции преступления, не являющиеся серьезными преступлениями согласно определению, изложенному в статье 2 Конвенции²¹. Кроме того, отсутствие международно-правового документа, посвященного криминализации незаконного оборота объектов дикой природы, было отмечено некоторыми респондентами вопросника, распространенного УНП ООН в соответствии с резолюцией 31/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в качестве пробела в международно-правовой базе предупреждения и пресечения незаконного оборота объектов дикой природы²².

14. УНП ООН выпустило несколько руководств для законодательных органов по вопросам борьбы с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, в которых содержатся типовые законодательные положения, позволяющие квалифицировать определенные действия, наносящие вред окружающей среде, как уголовные преступления. Среди них — руководства для законодательных органов, касающиеся борьбы с преступлениями против дикой природы, незаконным оборотом отходов, незаконной добычей и оборотом металлов и минералов, а также преступлениями в секторе рыболовства²³. В 2025 году УНП ООН планирует опубликовать руководства для законодательных органов на темы борьбы с преступлениями, связанными с загрязнением окружающей среды и лесным хозяйством.

15. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть следующие ориентировочные вопросы по теме криминализации:

а) Как государства-участники использовали составы преступлений, предусмотренные Конвенцией, для предупреждения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и борьбы с ними?

²⁰ УНП ООН, *Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* (2020 год), стр. 28.

²¹ См. Конвенцию об организованной преступности, ст. 3, п. 1, в сочетании со ст. 1, п. 3 каждого протокола.

²² E/CN.15/2024/14, п. 7. Полный текст ответов на вопросник см. в документе E/CN.15/2024/CRP.6.

²³ См. сноску 4 выше.

b) В какой степени признаются уголовно наказуемыми нарушения внутреннего законодательства, принятого во исполнение многосторонних природоохранных соглашений?

c) Какие преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, должны быть отнесены к числу серьезных преступлений в соответствии с национальным законодательством?

d) Влияет ли отсутствие международных положений, определяющих правонарушения, связанные с преступлениями, которые оказывают воздействие на окружающую среду, и/или требующих их криминализации, на усилия по предупреждению и пресечению таких преступлений? Если да, то каким образом?

e) С какими преимуществами, если таковые имеются, связано согласование подходов к криминализации преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду?

f) В отношении каких преступлений, если таковые существуют, было бы полезно использовать принятые на международном уровне определения и/или положения об уголовной ответственности?

В. Юрисдикция

16. Статья 15 Конвенции об организованной преступности содержит как обязательные, так и факультативные положения об установлении юрисдикции государств-участников в отношении преступлений, охватываемых Конвенцией. Установление юрисдикции является обязательным в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, когда такие преступления совершены на территории государства-участника, на борту судна, которое несло его флаг, или на борту воздушного судна, зарегистрированного в соответствии с его законодательством (п. 1), а также в тех случаях, когда лицо, подозреваемое в совершении преступления, находится на территории государства-участника, которое не выдает такое лицо лишь на том основании, что оно является одним из его граждан (п. 3).

17. С учетом статьи 4 о защите суверенитета государство-участник может также факультативно устанавливать свою юрисдикцию в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, когда такие преступления совершаются его гражданами или против его граждан, а также в отношении некоторых преступлений, признанных таковыми в соответствии со статьями 5 или 6 Конвенции, когда они совершаются за пределами его территории с целью совершения преступлений на территории государства-участника (ст. 15, п. 2). Каждое государство-участник может также устанавливать свою юрисдикцию в отношении преступлений, охватываемых Конвенцией, когда лицо, подозреваемое в совершении преступления, находится на его территории, и оно не выдает его (по какой бы то ни было причине) (ст. 15, п. 4)²⁴.

18. Статья 15 Конвенции применяется к преступлениям, признанным таковыми в соответствии с протоколами к ней, для государств-участников соответствующего протокола²⁵. За исключением установления юрисдикции в целях соблюдения правила обеспечивать либо выдачу, либо судебное преследование, в Конвенции отсутствует обязательство устанавливать юрисдикцию в отношении серьезных преступлений, подпадающих под ее действие, на каких-либо конкретных основаниях.

19. Что касается осуществления юрисдикции на море, то правовой основой для прав и обязанностей государств-участников служит Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, в соответствии с режимом различных морских зон. Она предусматривает, что суверенитет прибрежного государства

²⁴ Конвенция об организованной преступности, ст. 15, п. 4.

²⁵ Ст. 1, п. 3 каждого протокола.

распространяется за пределы его сухопутной территории и внутренних (или, в соответствующих случаях, архипелажных) вод на примыкающий морской пояс, называемый территориальным морем²⁶, который может простираяться не более чем на 12 морских миль от его территориальной линии²⁷. Суверенитет над территориальным морем осуществляется с соблюдением положений указанной конвенции и других норм международного права²⁸. Статья 27 Конвенции ООН по морскому праву устанавливает определенные пределы осуществления уголовной юрисдикции прибрежного государства в отношении иностранных судов, проходящих через его территориальное море²⁹. В зоне, прилегающей к его территориальному морю (прилежащая зона), простирающейся не более чем на 24 морских мили от территориальной линии, прибрежное государство может осуществлять контроль, необходимый для предотвращения нарушения таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил на его территории или в территориальном море, а также для наказания за нарушение таких законов и правил, совершенных на его территории или в территориальном море³⁰.

20. За пределами территориального моря прибрежное государство имеет права и обязанности в отношении зоны, простирающейся не более чем на 200 морских миль от его территориальной линии и называемой исключительной экономической зоной³¹. Это включает юрисдикцию, предусмотренную Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву в целях защиты и сохранения морской среды³². Прибрежное государство определяет допустимый улов живых ресурсов в своей исключительной экономической зоне и, с учетом имеющихся у него наиболее достоверных научных данных, обеспечивает путем надлежащих мер по сохранению и управлению, чтобы состояние живых ресурсов в его исключительной экономической зоне не подвергалось опасности в результате чрезмерной эксплуатации³³. Согласно Конвенции, наказания, налагаемые прибрежным государством за нарушение законов и правил рыболовства в исключительной экономической зоне, не могут включать тюремное заключение, хотя тюремное заключение для нарушителей возможно при наличии соглашений об этом между заинтересованными государствами³⁴.

21. Все государства, как прибрежные, так и не имеющие выхода к морю, пользуются свободой открытого моря³⁵, а именно всех частей моря, которые не входят в исключительную экономическую зону, территориальное море, внутренние воды или архипелажные воды какого-либо государства³⁶. Это, в частности, включает в себя, с учетом соответствующих положений Конвенции ООН по морскому праву, свободу судоходства, свободу полетов, свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы, свободу строительства искусственных островов и других сооружений, свободу рыболовства и свободу научных исследований. Часть VII Конвенции содержит несколько положений, касающихся ряда конкретных уголовных преступлений. Речь в них идет об уголовной юрисдикции в случае столкновения или какого-либо другого навигационного инцидента, о запрете перевозки рабов, а также об обязанности сотрудничать в подавлении или пресечении пиратства, незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ в открытом море и несанкционированного вещания из открытого моря.

²⁶ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 2, п. 1.

²⁷ Там же, ст. 3.

²⁸ Там же, ст. 2, п. 3.

²⁹ См. также Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 230, п. 2.

³⁰ Там же, ст. 33.

³¹ Там же, ст. 55–57.

³² Там же, ст. 56, п. 1(b)(iii).

³³ Там же, ст. 61, пп. 1 и 2.

³⁴ Там же, ст. 73, п. 3.

³⁵ Там же, ст. 87.

³⁶ Там же, ст. 86.

22. Что касается загрязнения морской среды, то Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву устанавливает определенные ограничения на осуществление правоприменительных полномочий прибрежными государствами и государствами порта. В случае нарушений национальных законов и правил или применимых международных норм и стандартов по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды, совершенных иностранными судами в территориальном море государства, это государство может применять неденежные санкции (такие, как лишение свободы) только за умышленные и серьезные акты загрязнения³⁷. В отношении таких нарушений, совершенных за пределами территориального моря государства, могут применяться только денежные штрафы³⁸.

23. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть следующие ориентировочные вопросы по теме юрисдикции:

а) В какой степени государства-участники установили и используют юрисдикционные основания, предусмотренные в Конвенции об организованной преступности, применительно к преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции, и связанным с ними правонарушениям, охватываемым Конвенцией?

б) С какими проблемами сталкиваются прибрежные государства в связи с предупреждением и пресечением преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, которые совершаются в их исключительных экономических зонах?

с) Какая часть преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду и подпадающих под действие Конвенции, совершается в открытом море?

д) Сталкиваются ли государства-участники с трудностями при предупреждении и пресечении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, которые совершаются организованными преступными группами в открытом море?

е) Существуют ли какие-либо пробелы в том, что касается юрисдикции в отношении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду и подпадающих под действие Конвенции?

ф) Каким образом государства-участники Конвенции об организованной преступности могут сотрудничать в целях более эффективного предупреждения и пресечения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, которые совершаются в районах за пределами национальной юрисдикции?

С. Международное сотрудничество

24. Цель Конвенции об организованной преступности заключается в содействии сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения трансграничной организованной преступности и борьбы с ней. Конвенция содержит ряд статей, предписывающих или поощряющих различные формы международного сотрудничества. К ним относятся статьи, касающиеся сотрудничества правоохранительных органов (ст. 27), совместных расследований (ст. 19), взаимной правовой помощи (ст. 18), экстрадиции (ст. 16), международного сотрудничества в целях конфискации (ст. 13), передачи уголовного производства (ст. 21) и передачи осужденных лиц (ст. 17). Положения, касающиеся международного сотрудничества, также включены в ряд других статей Конвенции об организованной преступности³⁹. Конкретные меры международного сотрудничества,

³⁷ Там же, ст. 230, п. 2.

³⁸ Там же, ст. 230, п. 1.

³⁹ См. ст. 7, пп. 1(б) и 4, ст. 14, пп. 2 и 3, ст. 15, п. 5, ст. 20, пп. 2–4, ст. 24, п. 3, ст. 26, п. 5, ст. 28, п. 2, ст. 29, пп. 2 и 4, ст. 30 и ст. 31, п. 7.

касающиеся предупреждения и пресечения торговли людьми⁴⁰, незаконного ввоза мигрантов⁴¹ и незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, изложены в соответствующих протоколах к Конвенции⁴².

25. Международное сотрудничество также является ключевым принципом международного экологического права. Принцип 27 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию гласит, что государства и народы должны в духе доброй воли и партнерства сотрудничать в выполнении воплощенных в Декларации принципов и в дальнейшем развитии международного права в области устойчивого развития⁴³. Важность международного сотрудничества подтверждается обязательствами сотрудничать, закрепленными практически во всех двусторонних, региональных и глобальных природоохранных соглашениях⁴⁴. Так, согласно статье 5 Конвенции о биологическом разнообразии, каждая договаривающаяся сторона, насколько это возможно и уместно, сотрудничает с другими договаривающимися сторонами прямо или, если это уместно, через компетентные международные организации, в отношении районов за пределами национальной юрисдикции и по другим вопросам, представляющим взаимный интерес, в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия⁴⁵. Статья 197 Конвенции ООН по морскому праву обязывает государства сотрудничать непосредственно или через компетентные международные организации в формулировании и разработке международных норм, стандартов и рекомендуемых практик и процедур для защиты и сохранения морской среды. В преамбуле Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, признается, что международное сотрудничество является необходимым для защиты некоторых видов дикой фауны и флоры от чрезмерной эксплуатации их в международной торговле.

26. Статья 10 Базельской конвенции предусматривает, что стороны Конвенции сотрудничают между собой с целью улучшения и достижения экологически обоснованного использования опасных и других отходов, а также устанавливает ряд более конкретных обязательств в этой области. Она также требует от сторон использовать соответствующие средства для сотрудничества, с тем чтобы помочь развивающимся странам в выполнении их общих обязательств по Конвенции⁴⁶. Статья 9 содержит конкретное обязательство сторон сотрудничать с целью предупреждения незаконного оборота отходов и наказания за него⁴⁷. Принцип сотрудничества тесно связан с предусмотренной в Конвенции процедурой предварительного обоснованного согласия и отражен в ряде других положений Конвенции⁴⁸, включая положения об обмене информацией⁴⁹.

27. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть следующие ориентировочные вопросы по теме международного сотрудничества:

а) В какой степени государства-участники использовали Конвенцию об организованной преступности в качестве правового основания для

⁴⁰ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, ст. 8, ст. 9, пп. 4 и 5, ст. 10, ст. 11, п. 6 и ст. 13.

⁴¹ Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, ст. 7 и 8, ст. 10, ст. 11, п. 6, ст. 13–15 и ст. 17 и 18.

⁴² Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, ст. 10 и ст. 12–14.

⁴³ См. также принцип 24 Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (Стокгольмская декларация).

⁴⁴ Philippe Sands and others, *Principles of International Environmental Law*, 4th ed. (Cambridge, Cambridge University Press, 2018), p. 215.

⁴⁵ См. также Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, ст. 8 и часть V.

⁴⁶ Базельская конвенция, ст. 10, п. 3.

⁴⁷ Там же, ст. 9, п. 5.

⁴⁸ См., например, Базельскую конвенцию, ст. 4, п. 2(h), ст. 5 и 6 и ст. 11.

⁴⁹ Базельская конвенция, ст. 13.

международного сотрудничества в связи с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, включая сотрудничество между правоохранительными органами?

b) Какой опыт, при наличии такового, имеют государства-участники в области:

i) международного сотрудничества, в том числе в контексте трансграничных финансовых расследований, для целей замораживания или ареста и конфискации доходов от преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду и подпадающих под действие Конвенции, и связанных с ними правонарушений, охватываемых Конвенцией?

ii) создания и деятельности совместных следственных групп по таким преступлениям?

iii) сбора электронных доказательств, предоставляемых или получаемых в рамках международного сотрудничества по делам, связанным с такими преступлениями, обращения с этими доказательствами и их приемлемости?

iv) совместного использования Конвенции об организованной преступности и других международных документов, включая многосторонние природоохранные соглашения, для развития международного сотрудничества по вопросам, связанным с такими преступлениями?

c) Каким передовым опытом и извлеченными уроками можно поделиться в связи с вопросами, сформулированными в подпунктах (a) и (b)?

d) Существует ли адекватная правовая база для содействия возвращению конфискованных доходов от преступлений, имущества или образцов и распоряжению ими в делах о преступлениях, оказывающих воздействие на окружающую среду и подпадающих под действие Конвенции, и связанных с ними правонарушениях, охватываемых Конвенцией?

e) Существуют ли какие-либо пробелы в международно-правовой базе, касающейся международного сотрудничества по вопросам, связанным с такими преступлениями?

D. Расследование

28. Конвенция об организованной преступности содержит ряд положений, касающихся расследования преступлений, которые подпадают под ее действие. К ним относятся статья 12 (конфискация и арест), статья 19 (совместные расследования), статья 20 (специальные методы расследования) и статья 26 (меры, направленные на расширение сотрудничества с правоохранительными органами). Эти положения дополняются положениями Протоколов, призванными облегчить выявление и расследование охватываемых ими преступлений⁵⁰.

29. Положения многосторонних природоохранных соглашений и других документов, разработанных на их основе, также имеют отношение к расследованию преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду. Для выполнения обязательства по принятию надлежащих мер, обеспечивающих конфискацию или возврат образцов, полученных с нарушением Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (ст. VIII), необходимо принять соответствующие меры по изъятию таких образцов⁵¹. Что касается оборота отходов, то пункт 2 статьи 9 Базельской конвенции предусматривает, что в тех случаях, когда трансграничная перевозка

⁵⁰ См. Протокол о торговле людьми, ст. 4, 10 и 11; Протокол о незаконном ввозе мигрантов, ст. 4, 10 и 11; Протокол об огнестрельном оружии, ст. 4, 6–8, 11 и 12.

⁵¹ См. также резолюцию 17.8 Конференции сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Rev. CoP19).

опасных или других отходов относится к категории незаконного оборота на основании поведения экспортера или производителя, государство экспорта должно обеспечить, чтобы соответствующие отходы были возвращены назад экспортером или производителем либо, при необходимости, самим этим государством, или, если это практически нецелесообразно, были удалены иным способом в соответствии с положениями Конвенции в течение 30 дней после того, как государство экспорта было информировано о незаконном обороте. Однако государствам следует обеспечивать, чтобы возврат или удаление отходов в соответствии с процедурой возврата согласно Базельской конвенции не осложняли, не срывали и не затрудняли эффективное расследование и разбирательство в отношении преступлений, связанных с незаконным оборотом⁵².

30. Что касается преступлений, совершенных на море, то Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву предусматривает, что государства флага обязаны расследовать нарушения норм и стандартов, установленных через компетентную международную организацию или общую дипломатическую конференцию для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды⁵³. Государства порта могут также проводить расследования, когда судно добровольно находится в порту или у прибрежного терминала какого-либо государства⁵⁴. Статья 226 Конвенции устанавливает ряд процессуальных гарантий для проведения расследования в отношении иностранных судов.

31. Расследование конкретных видов преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, может требовать применения особых методов или приемов расследования, в том числе для сбора доказательств. В случае незаконного оборота отходов может требоваться отбор проб для выявления и определения свойств изъятых отходов. Конференция сторон Базельской конвенции выпустила руководство по отбору и анализу проб, являющееся частью ее Руководящих положений по выявлению, предупреждению и контролю незаконного оборота опасных отходов⁵⁵. В приложении 3 к упомянутому документу даются указания по вопросам, связанным с расследованиями, отбором и анализом проб, включая обращение с образцами и учет их движения.

32. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть следующие ориентировочные вопросы по теме расследования:

a) Какой опыт имеется у государств-участников в области использования положений Конвенции об организованной преступности, относящихся к расследованию дел, связанных с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду?

b) Какие следственные действия и методы, включая процессуальные меры по их применению, необходимы для эффективного расследования преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду и подпадающих под действие Конвенции?

c) В какой степени другие международные документы, включая многосторонние природоохранные соглашения, дополняют Конвенцию об организованной преступности в части расследования дел, связанных с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду?

d) Существуют ли какие-либо пробелы в международно-правовой базе, включая Конвенцию об организованной преступности, в том, что касается следственных действий и методов в делах, связанных с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду?

⁵² См. также UNODC, *Combating Waste Trafficking*, pp. 74 and 75.

⁵³ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 217.

⁵⁴ Там же, ст. 218.

⁵⁵ Утверждено решением VI/16 Конференции сторон Базельской конвенции.

Е. Судебное преследование и санкции

33. Статья 11 Конвенции об организованной преступности регулирует вопросы преследования, вынесения судебного решения и санкций. Согласно пункту 1 статьи 11, каждое государство-участник за совершение какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с Конвенцией, предусматривает применение таких санкций, которые учитывают степень опасности этого преступления. Поскольку отнесение преступления к категории серьезных (путем установления максимальной меры наказания, соответствующей порогу, установленному в статье 2 Конвенции) является вопросом внутреннего законодательства, Конвенция не содержит каких-либо положений относительно максимальных мер наказания за серьезные преступления, включая, где это применимо, преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду. Тем не менее, как уже упоминалось выше, и Генеральная Ассамблея, и Конференция участников Конвенции об организованной преступности призвали государства в соответствующих случаях квалифицировать преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, как серьезные преступления в соответствии с их национальным законодательством, что, другими словами, предполагает наказание за такие преступления в виде лишения свободы на срок не менее четырех лет или более серьезного наказания.

34. Что касается ответственности юридических лиц, то согласно пункту 4 статьи 10 Конвенции, каждое государство-участник должно обеспечить, чтобы в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности за участие в серьезных преступлениях, к которым причастна организованная преступная группа, и за преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией, применялись эффективные, соразмерные и оказывающие сдерживающее воздействие уголовные или неуголовные санкции, включая денежные санкции. В руководствах УНП ООН для законодательных органов по преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду, приводится ряд санкций, которые могут быть применены к юридическим лицам⁵⁶.

35. Наряду с требованиями, касающимися применимых санкций, пункт 2 статьи 11 Конвенции об организованной преступности также требует, чтобы каждое государство-участник стремилось обеспечить использование любых предусмотренных в его внутреннем законодательстве дискреционных юридических полномочий, относящихся к уголовному преследованию лиц за преступления, охватываемые Конвенцией, для достижения максимальной эффективности правоприменительных мер в отношении этих преступлений и с должным учетом необходимости воспрепятствования их совершению.

36. Учитывая ограниченный объем положений многосторонних природоохранных соглашений, непосредственно посвященных вопросам криминализации и уголовной ответственности, неудивительно, что вопросы применимых уголовных санкций также прямо не рассматриваются в этих соглашениях. Тем не менее, государства могут принять решение о введении уголовных санкций за нарушение национальных законов, обеспечивающих осуществление таких соглашений. В некоторых многосторонних природоохранных соглашениях прямо указано, что они не наносят ущерба праву сторон принимать более строгие внутренние меры⁵⁷, которые могут включать в себя применение уголовных санкций. Конференция сторон Конвенции о международной торговле видами дикой

⁵⁶ UNODC, *Guide to Drafting Legislation*, pp. 35 and 36; UNODC, *Combating Waste Trafficking*, pp. 104 and 105; UNODC, *Responding to Illegal Mining and Trafficking in Metals and Minerals*, pp. 122–124; UNODC, *Combating Crimes in the Fisheries Sector*, p. 105. См. также UNODC, *Combating Pollution Crime* (готовится к публикации); UNODC, *Combating Forest Crime* (готовится к публикации).

⁵⁷ См., например, Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, ст. XIV, п. 1; Конвенцию по сохранению мигрирующих видов диких животных, ст. XII, п. 3; Соглашение о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции, ст. 25, п. 2.

фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, рекомендовала сторонам признать незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры, когда он осуществляется при участии организованных преступных групп, серьезным преступлением, как это определено в Конвенции об организованной преступности⁵⁸.

37. Что касается преступлений, совершенных на море, то, как отмечалось выше, Конвенция ООН по морскому праву не допускает применения прибрежными государствами наказаний в виде лишения свободы за нарушение законов и правил рыболовства в исключительной экономической зоне (при отсутствии соглашения заинтересованных государств об обратном). Она также ограничивает применение прибрежными государствами и государствами порта неденежных санкций за нарушения национальных законов и правил или применимых международных норм и стандартов по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды⁵⁹.

38. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть следующие ориентировочные вопросы по теме судебного преследования и санкций:

a) С учетом опыта государств-участников в области борьбы с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду и подпадающими под действие Конвенции, а также связанными с ними правонарушениями, охватываемыми Конвенцией, какие внутренние меры могут быть необходимы для эффективного преследования за такие преступления?

b) В какой степени предусмотренные на национальном уровне составы преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду и подпадающих под действие Конвенции, и связанных с ними правонарушений, охватываемых Конвенцией, наказуемы с учетом тяжести преступления?

c) Какие санкции считаются эффективными, соразмерными и оказывающими сдерживающее воздействие для юридических лиц, признанных виновными в таких преступлениях?

d) В какой степени к юридическим лицам, признанным виновными в таких преступлениях, применяются эффективные, соразмерные и оказывающие сдерживающее воздействие санкции?

e) Учитывают ли санкции за такие преступления, совершенные за пределами действия национальной юрисдикции, тяжесть преступления?

f) Являются ли такие санкции эффективными, соразмерными и оказывающими сдерживающее воздействие?

g) Существуют ли какие-либо пробелы в международно-правовой базе, касающейся преследования и санкций в делах о преступлениях, оказывающих воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции?

Г. Меры, касающиеся потерпевших, свидетелей и других групп

39. Конвенция об организованной преступности требует от государств-участников оказывать помощь потерпевшим и принимать меры по защите потерпевших, свидетелей и лиц, сотрудничающих с властями⁶⁰. Что касается помощи потерпевшим, то пункт 2 статьи 25 Конвенции требует от государств-участников установить надлежащие процедуры для обеспечения доступа к компенсации и возмещению ущерба. В Конвенции также закреплены требования о принятии надлежащих мер по защите потерпевших, свидетелей и лиц, сотрудничающих

⁵⁸ Резолюция 11.3 Конференции сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Rev. CoP19), п. 6(c).

⁵⁹ См. соображения на этот счет в разделе о юрисдикции.

⁶⁰ См. также [СТОС/COP/WG.2/2025/4](#).

с властями, а также, в соответствующих случаях, их родственников и других близких им лиц, особенно в случаях угрозы мести или запугивания (ст. 24, 25, п. 1, и 26, п. 4). Помимо этих групп, Конвенция об организованной преступности содержит лишь немногочисленные упоминания о мерах защиты в отношении публичных должностных лиц и не содержит положений, касающихся защиты разоблачителей и других лиц, сообщающих информацию, журналистов, защитников экологических прав человека, коренных народов и местных общин. Защитные положения Конвенции об организованной преступности дополняются положениями протоколов к ней, касающимися жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов⁶¹.

40. В пункте 2 своей резолюции 12/4 Конференция участников Конвенции об организованной преступности призвала государства-участники, в соответствии с Конвенцией и их национальным законодательством, принять в пределах своих возможностей все надлежащие меры для предоставления эффективной помощи и защиты свидетелям и потерпевшим от преступлений, влияющих на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции, и установить надлежащие процедуры обеспечения возможности предоставления компенсации и возмещения ущерба потерпевшим от преступлений, охватываемых Конвенцией. Она также рекомендовала государствам рассмотреть вопрос о предоставлении компенсации в гражданско-правовом порядке и восстановлении среды обитания в случае причинения ущерба окружающей среде и наличия потерпевших.

41. Права потерпевших от ущерба, причиненного окружающей среде, также рассматриваются в международном экологическом праве. Так, согласно принципу 13 Рио-де-Жанейрской декларации, государства должны разрабатывать национальные законы, касающиеся ответственности и компенсации жертвам загрязнения и другого экологического ущерба.

42. Помимо групп, непосредственно охваченных Конвенцией об организованной преступности, меры защиты, относящиеся к другим группам, затронутым преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, или участвующим в сообщении информации о них, изложены в других международных документах. Статья 33 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции предписывает каждому государству-участнику рассмотреть возможность включения в свою внутреннюю правовую систему надлежащих мер для обеспечения защиты любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих компетентным органам о любых фактах, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, от любого несправедливого обращения⁶². В контексте Конвенции против коррупции под разоблачителями понимаются лица, которые сообщают о правонарушениях в своей профессиональной среде или на своем месте работы⁶³.

43. Принятая в 1998 году Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы предусматривает защиту правозащитников, определяемых как лица или группы, которые действуют в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод или стремятся защищать и осуществлять права человека и основные свободы мирными средствами⁶⁴. Под защитниками экологических прав человека понимаются отдельные лица и группы лиц, которые стремятся мирным путем защищать и поощрять права человека, относящиеся к окружающей среде, включая права, относящиеся к воде, воздуху, земле, флоре

⁶¹ Протокол о торговле людьми, ст. 6–8. В отношении Протокола о незаконном ввозе мигрантов см. [СТОС/COP/WG.7/2024/3](#). См. также [СТОС/COP/WG.2/2025/4](#) и [СТОС/COP/WG.2/2013/2](#).

⁶² См. также резолюцию 8/12 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, п. 12.

⁶³ Резолюция 10/8 Конференции государств — участников Конвенции против коррупции, десятый абзац преамбулы.

⁶⁴ Резолюция [53/144](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

и фауне, в рамках своей личной или профессиональной деятельности⁶⁵. Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (Соглашение Эскасу) требует от сторон гарантировать безопасную и благоприятную среду для лиц, групп и организаций, которые поощряют и защищают права человека в экологических вопросах, принимать надлежащие и эффективные меры для признания, защиты и поощрения всех прав правозащитников, занимающихся экологическими вопросами, а также принимать соответствующие эффективные и своевременные меры для предотвращения и расследования нападения, угроз или запугивания, которым могут подвергаться правозащитники, занимающиеся экологическими вопросами, при осуществлении ими прав, предусмотренных Соглашением, и для наказания виновных⁶⁶. Аналогичным образом, Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), требует от сторон обеспечить, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с положениями Конвенции, не подвергались за свою деятельность наказанию, преследованию или притеснению в какой бы то ни было форме⁶⁷.

44. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть следующие ориентировочные вопросы, касающиеся потерпевших, свидетелей и других групп:

а) Какой опыт имеется у государств-участников в области применения и осуществления статей 24, 25 и 26 Конвенции об организованной преступности в делах, связанных с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду?

б) Какие еще группы, затронутые преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду и подпадающими под действие Конвенции, или связанными с ними правонарушениями, охватываемыми Конвенцией, либо участвующие в борьбе с ними, нуждаются в защите и/или помощи?

с) Существуют ли какие-либо пробелы в международно-правовой базе, касающейся оказания помощи или защиты потерпевшим, свидетелям, лицам, сотрудничающим с властями, и любым другим группам, пострадавшим от таких преступлений или участвующим в борьбе с ними?

Г. Восстановление окружающей среды

45. Как отмечалось выше, в Конвенции об организованной преступности предусмотрено, что государства-участники должны установить надлежащие процедуры для обеспечения доступа к компенсации и возмещению ущерба потерпевшим от преступлений, охватываемых Конвенцией. Конвенция об организованной преступности не предполагала принятия специальных мер в тех случаях, когда преступление, подпадающее под ее действие, наносит вред окружающей среде. Однако Генеральная Ассамблея в контексте Конвенции об организованной преступности рекомендовала государствам рассмотреть вопрос о восстановлении среды обитания в случае причинения ущерба окружающей среде⁶⁸. В своей резолюции 12/4 Конференция участников Конвенции об организованной преступности рекомендовала государствам-участникам в соответствии с их внутренним законодательством принимать в пределах своих возможностей эффективные меры для устранения ущерба, нанесенного окружающей среде

⁶⁵ United Nations Environment Programme, “Who are environmental defenders?” См. по адресу www.unep.org/topics/environmental-law-and-governance/who-are-environmental-defenders (дата посещения — 25 марта 2025 года), со ссылкой на A/71/281, п. 7.

⁶⁶ Соглашение Эскасу, ст. 9.

⁶⁷ Орхусская конвенция, ст. 3, п. 8.

⁶⁸ Резолюция 76/185 Генеральной Ассамблеи, п. 10.

преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции.

46. Возмещение вреда окружающей среде — это меры, принимаемые для восстановления, оздоровления или реабилитации окружающей среды в связи с нанесенным ей ущербом или для уменьшения ущерба, который может быть или будет ей нанесен. Возмещение вреда, причиненного преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, должно по возможности предусматривать восстановление окружающей среды до ее исходного состояния, существовавшего перед совершением этих преступлений. Если восстановление окружающей среды невозможно, ее следует оздоровить или реабилитировать. Возмещение вреда может предполагать оценку негативного воздействия преступления на саму окружающую среду, определение того, какие разумные меры можно принять для устранения причиненного вреда, и, если это возможно и целесообразно, привлечение лица или лиц, причинивших вред или создавших риск причинения вреда, к ответственности за их действия⁶⁹.

47. Положения о восстановлении окружающей среды содержатся в нескольких многосторонних природоохранных соглашениях. Конвенция о биологическом разнообразии предписывает договаривающимся сторонам, насколько это возможно и целесообразно, принимать меры по реабилитации и восстановлению деградировавших экосистем и содействовать восстановлению находящихся в опасности видов, а также принимать меры для восстановления и реабилитации находящихся в опасности видов и для их реинтродукции в места их естественного обитания при соответствующих условиях⁷⁰. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных требует от государств ареала мигрирующих видов, перечисленных в приложении I, сохранять и, где это возможно и целесообразно, восстанавливать те места обитания видов, которые имеют важное значение для устранения угрозы их исчезновения⁷¹.

48. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть следующие ориентировочные вопросы по теме восстановления окружающей среды:

а) Какие меры необходимы для эффективного возмещения экологического вреда, причиненного преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции?

б) В какой степени различные виды преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду и подпадающих под действие Конвенции, требуют дифференцированных или специальных мер по возмещению вреда для эффективного восстановления окружающей среды?

в) Какой опыт имеется у государств-участников в области применения и осуществления международных документов, включая многосторонние природоохранные соглашения, для возмещения вреда, причиненного окружающей среде такими преступлениями?

г) Существуют ли какие-либо пробелы в международно-правовой базе, касающейся мер по возмещению вреда окружающей среде в связи с такими преступлениями?

Н. Сбор и анализ данных, обмен данными и техническая помощь

49. Для более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней Конвенция об организованной преступности предусматривает меры, касающиеся сбора и анализа информации о характере организованной преступности и обмена такой информацией (ст. 28), а также подготовки кадров и оказания технической помощи (ст. 29). В статье 28

⁶⁹ UNODC, *Combating Pollution Crime* (готовится к публикации).

⁷⁰ Конвенция о биологическом разнообразии, ст. 8(f) и ст. 9(c).

⁷¹ Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных, ст. III, п. 4(a).

подчеркиваются важность консультаций с научно-исследовательскими кругами, полезность общих определений, стандартов и методологий для исследований и анализа, а также необходимость контроля за политикой и мерами по предупреждению организованной преступности и борьбе с ней и проведения их оценки на основе фактических данных. Статья 29 требует от государств-участников разрабатывать конкретные программы подготовки соответствующего персонала, отвечающего за предупреждение, выявление и пресечение преступлений, охватываемых Конвенцией, а также оказывать друг другу содействие в планировании и осуществлении программ исследований и подготовки кадров, призванных обеспечить обмен специальными знаниями. Статья 30 также предписывает государствам-участникам прилагать конкретные усилия, насколько это возможно, для оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи в осуществлении Конвенции. Эти положения дополняются соответствующими положениями Протоколов⁷². Положения о технической помощи и обмене информацией можно найти и в других международных договорах, касающихся борьбы с преступностью⁷³.

50. В контексте международного экологического права Рио-де-Жанейрская декларация призывает к обмену научно-техническими знаниями для укрепления потенциала в области устойчивого развития⁷⁴. Большинство многосторонних природоохранных соглашений содержат положения о сборе и анализе информации, обмене ею и оказании технической помощи⁷⁵, которые, хотя и не касаются непосредственно преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, тем не менее могут способствовать усилиям по предупреждению таких преступлений и борьбе с ними.

51. Несмотря на обилие разнообразных международных документов, способствующих сбору, обмену и анализу данных, имеющиеся сведения о преступлениях, оказывающих воздействие на окружающую среду, весьма ограничены. Проблемы в этой области включают отсутствие всеобъемлющих международных документов и определений, тот факт, что существующие инструменты не предписывают сообщать о нарушениях, отсутствие соответствующих международных хранилищ данных, а также то, что имеющиеся данные часто не позволяют отделить законные действия от незаконных⁷⁶.

52. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть следующие ориентировочные вопросы по теме сбора и анализа данных, обмена данными и технической помощи:

а) Какого рода информация и данные были бы полезны национальным властям для расширения их возможностей по эффективному предупреждению, выявлению, расследованию и судебному преследованию преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции?

⁷² Протокол о торговле людьми, ст. 10; Протокол о незаконном ввозе мигрантов, ст. 10 и 14; Протокол об огнестрельном оружии, ст. 12 и 14.

⁷³ См., например, Конвенцию против коррупции, ст. 60–62; Конвенцию Организации Объединенных Наций против киберпреступности; Укрепление международного сотрудничества в борьбе с определенными преступлениями, совершаемыми с использованием информационно-коммуникационных систем, и в обмене доказательствами в электронной форме, относящимися к серьезным преступлениям, ст. 54–56.

⁷⁴ Рио-де-Жанейрская декларация, принцип 9.

⁷⁵ См., например, Конвенцию по сохранению мигрирующих видов диких животных, ст. V, п. 5; Конвенцию о биологическом разнообразии, ст. 12 и ст. 14, п. 1(с); Конвенцию о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), ст. 4, п. 3; Минаматскую конвенцию о ртути, ст. 14, 17 и 19; Стокгольмскую конвенцию, ст. 9, 11 и 12. См. также Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 200 и 202; Соглашение по рыбным запасам, ст. 14, 24 и 25.

⁷⁶ E/CN.15/2024/11, стр. 17.

б) Какие виды обучения необходимы соответствующим должностным лицам для более эффективного предупреждения этих преступлений и борьбы с ними?

с) Как государства-участники использовали положения Конвенции об организованной преступности, касающиеся сбора и анализа данных, обмена данными и технической помощи в связи с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду?

д) Как государства-участники использовали в связи с такими преступлениями положения, касающиеся сбора и анализа данных, обмена данными и технической помощи, содержащиеся в других международных соглашениях, включая многосторонние природоохранные соглашения?

е) Каким образом государства-участники могут углублять свое понимание риска и последствий коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, разрабатывать общие подходы и обмениваться информацией о передовой практике, накопленном опыте и методологиях в этой области?

I. Предупреждение преступлений

53. Как отмечалось выше, цель Конвенции об организованной преступности заключается в содействии сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. Статья 31 Конвенции об организованной преступности регулирует вопросы предупреждения преступлений. Пункт 1 этой статьи предписывает государствам-участникам стремиться разрабатывать и оценивать эффективность национальных проектов, а также выявлять и внедрять оптимальные виды практики и политики, направленные на предупреждение транснациональной организованной преступности. Статья 9 Конвенции требует от государств-участников, в частности, принимать меры по предупреждению коррупции. Протоколы к Конвенции содержат более подробные положения о предупреждении охватываемых ими преступлений⁷⁷.

54. Предупреждение преступлений также является одним из принципов международного экологического права. Принцип предупреждения тесно связан с принципом «не навреди» и требует от государств принимать соответствующие меры во избежание нанесения ущерба окружающей среде и иным образом сокращать, ограничивать или контролировать деятельность, которая может вызвать такой ущерб или риск его возникновения⁷⁸. В деле о целлюлозных заводах на реке Уругвай Международный суд постановил, что принцип предупреждения как норма обычного права вытекает из требования должной осмотрительности, которую государство обязано соблюдать на своей территории⁷⁹. Статья 3 принятых Комиссией международного права статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности также гласит, что государство происхождения должно принимать все надлежащие меры для предотвращения значительного трансграничного вреда или, в любом случае, для сведения к минимуму риска его причинения. Положения, касающиеся превентивных мер, содержатся в целом ряде многосторонних природоохранных соглашений⁸⁰.

⁷⁷ Протокол о торговле людьми, ст. 9; Протокол о незаконном ввозе мигрантов, гл. III; и Протокол об огнестрельном оружии, гл. II.

⁷⁸ Sands and others, *Principles of International Environmental Law*, p. 211.

⁷⁹ *Pulp Mills on the River Uruguay (Argentina v. Uruguay)*, Judgment, I.C.J. Reports 2010, p. 14, para. 101.

⁸⁰ См., например, Конвенцию о биологическом разнообразии, ст. 11 и 13; Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия, ст. 27; и Минаматскую конвенцию о ртути, ст. 18.

55. Что касается предупреждения торговли предметами дикой природы, то в ответах на вопросник, распространенный УНП ООН в соответствии с резолюцией 31/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в качестве примеров передовой практики были отмечены проведение исследований, сбор, использование и распространение соответствующих данных, меры по сокращению спроса, меры по повышению общественной осведомленности и сотрудничество с гражданским обществом⁸¹.

56. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть следующие ориентировочные вопросы по теме предупреждения преступлений:

- а) Какие меры нужны для эффективного предупреждения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, которые подпадают под действие Конвенции, и связанных с ними правонарушений, охватываемых Конвенцией?
- б) Какой опыт имеется у государств-участников в области применения и осуществления Конвенции об организованной преступности для предупреждения таких преступлений?
- в) Какой опыт имеется у государств-участников в области применения и осуществления других документов, включая многосторонние природоохранные соглашения, для предупреждения таких преступлений и борьбы с ними?
- г) Существуют ли какие-либо пробелы в международно-правовой базе, касающейся мер по предупреждению таких преступлений?

III. Заключение

57. В настоящем справочном документе предпринята попытка способствовать обсуждениям на первом совещании группы экспертов путем выделения основных сквозных тем и указания на соответствующие элементы международно-правовой базы, в первую очередь положения Конвенции об организованной преступности и других международных документов, таких как многосторонние природоохранные соглашения. По каждой сквозной теме в нем сформулированы ориентировочные вопросы, которые группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть. Включение в документ этих сквозных тем и ориентировочных вопросов не препятствует вынесению других тем или вопросов на рассмотрение группы экспертов.

⁸¹ E/CN.15/2024/CRP.6, стр. 43–78.