



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 September 2025
Russian
Original: English/Russian/Spanish

Восьмидесятая сессия

Пункт 16 а) повестки дня

**Вопросы макроэкономической политики:
международная торговля и развитие**

Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран*

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 78/135 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран». В нем представлены результаты работы Генерального секретаря по отслеживанию случаев введения таких мер и содержится краткий анализ их влияния на затрагиваемые страны, включая их влияние на торговлю и устойчивое развитие. В докладе отражены материалы, полученные от государств-членов и подразделений системы Организации Объединенных Наций.

Ответы государств-членов свидетельствуют о расхождении во взглядах на односторонние экономические меры. Хотя большинство респондентов выразили свое несогласие с введением односторонних экономических мер, видя в них средство политического и экономического принуждения развивающихся стран, некоторые сочли их допустимыми в конкретных обстоятельствах. Государства-члены выразили обеспокоенность негативными последствиями односторонних мер для устойчивого развития. Подразделения Организации Объединенных Наций сообщили о том, что они негативно сказываются на достижении результатов в области развития и положении в области прав человека в затрагиваемых странах. В последние годы наблюдается рост числа случаев применения односторонних экономических мер.

* Данный доклад был представлен с опозданием в связи с обстоятельствами, не зависящими от представившего его подразделения.



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [78/135](#), озаглавленной «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран»¹, настоятельно призвала международное сообщество принять срочные и эффективные меры, чтобы исключить использование односторонних экономических, финансовых и торговых мер, не санкционированных соответствующими органами Организации Объединенных Наций и не соответствующих принципам международного права или положениям Устава Организации Объединенных Наций и идущих вразрез с основными принципами международной торговой системы и негативно влияющими, в частности, на развивающиеся страны.
2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать отслеживать случаи навязывания таких мер, изучать их влияние на затрагиваемые страны, включая их влияние на торговлю и развитие, и представить Ассамблее на ее восьмидесятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, уделив внимание устойчивому развитию.
3. В соответствии с этой просьбой в вербальной ноте от 20 марта 2025 года заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам предложил государствам-членам, международным организациям, включая подразделения Организации Объединенных Наций, региональным комиссиям и страновым группам Организации Объединенных Наций представить материалы для доклада по линии канцелярий координаторов-резидентов.
4. Ответы государств-членов частично воспроизведены в приложении к настоящему докладу², а полные версии размещены на сайте <http://policy.desa.un.org/uem2025>.

II. Резюме ответов государств-членов

5. Мнения государств-членов по вопросу об односторонних мерах расходятся. В то время как некоторые государства-члены сочли их допустимыми при некоторых обстоятельствах, большинство респондентов заявили о своем несогласии с введением односторонних мер и рассматривают их как несовместимые с принципами Устава. По мнению таких респондентов, такие меры противоречат международному праву, а также свободе международной торговли, судоходства и финансов.
6. Государства-члены сообщили о негативном воздействии односторонних мер в связи с их далекоидущими последствиями для международных торговой и финансовой систем, основанных на правилах, включая свободу транзита. Они отметили, что односторонние меры не только ограничивают жизненно важные секторы экономики и финансовые операции, но и препятствуют достижению целей в области устойчивого развития и ухудшают гуманитарную ситуацию.
7. Воздействие осуществляется по различным направлениям. Прямые ограничения на доступ к международным рынкам, финансовым системам и товарам первой необходимости, таким как лекарства и топливо, приводят к снижению качества государственных услуг, в частности в том, что касается

¹ В настоящем докладе «односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения» сокращенно именуются «односторонние меры».

² Ответы были незначительно отредактированы, чтобы не превышать установленный объем доклада, который был сокращен в связи с текущей бюджетной ситуацией.

здравоохранения, образования и инфраструктуры; уменьшению экспортной выручки; и сокращению иностранных инвестиций. Кроме того, ограничения в передаче технологий и доступе к удобрениям и энергоносителям негативно сказываются на производительности сельского хозяйства, продовольственной безопасности и промышленном развитии. Вследствие роста стоимости жизни и ухудшения доступа к базовым услугам эти усугубляющиеся последствия наиболее остро ощущают уязвимые группы населения. В некоторых случаях эти меры приводят к росту масштабов нищеты и неравенства.

8. Государства-члены сообщили также, что от вторичных последствий этих мер, таких как чрезмерно строгое соблюдение требований и сбои в цепочках поставок, страдают экономическая деятельность и бюджетное пространство. Некоторые из них сообщили, что односторонние меры, введенные в отношении их торговых партнеров или соседних стран, влекут за собой косвенные экономические издержки, связанные с сокращением объема двусторонней торговли, иностранных инвестиций, денежных переводов и туристических потоков.

III. Мониторинг введения и воздействия односторонних мер

9. По состоянию на конец мая 2025 года односторонние меры действовали в отношении 76 развивающихся стран, что больше, чем в 2023 году, когда они действовали в отношении 71 страны³. В последние годы число случаев применения односторонних мер продолжало расти. Большинство из них предусматривают ограничения в отношении отдельных лиц и компаний в определенных государствах. В некоторых случаях они включают также санкции в отношении физических лиц и компаний в третьих государствах, которые осуществляли коммерческие операции с указанными государствами. Тем не менее они могут затрагивать целые отрасли экономики, препятствуя устойчивому развитию. Например, Детский фонд Организации Объединенных Наций обнаружил все больше доказательств влияния таких мер на реализацию прав детей⁴.

10. Региональные комиссии подчеркнули, что односторонние меры имеют побочные последствия и их действие выходит за пределы государств, против которых они направлены, поскольку приводит к нарушению региональных и глобальных цепочек поставок, включая поставки энергии, предметов медицинского назначения, сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отметило, что широкие секторальные санкции в ряде стран несоразмерно сильно повлияли на наиболее уязвимые слои населения и затруднили работу некоторых правозащитных и гуманитарных организаций, что стало причиной призвать к пересмотру этих санкций в целях их отмены.

11. Страновые группы Организации Объединенных Наций отметили в соответствующих контекстах, что односторонние меры усугубляют существующие социально-экономические проблемы и нарушают процесс оказания гуманитарной помощи, особенно в начале чрезвычайной ситуации, из-за «чрезмерного соблюдения» требований и затруднения процессов закупок. Ограничения на экспорт и транзит приводят к сокращению объема иностранных инвестиций и финансовым трудностям для стран, против которых направлены санкции, но имеют и более широкие макроэкономические последствия, такие как замедление роста валового внутреннего продукта и повышение инфляции. Кроме того,

³ База данных Департамента по экономическим и социальным вопросам, на основе материалов, полученных от государств-членов, Глобальной базы данных по санкциям (выпуск 4) и камеральных исследований.

⁴ См. United Nations Children's Fund, *Sanctions and their Impact on Children* (2022).

односторонние меры влияют на социальную и гуманитарную обстановку из-за ухудшения качества государственных услуг и нехватки основных продуктов питания и предметов медицинского назначения, что сказывается на наиболее уязвимых слоях населения. Ограничения на приобретение предметов первой необходимости и увеличение операционных расходов также замедляют проведение операций Организации Объединенных Наций и сказываются на эффективности проектов и программ по оказанию на местах гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Приложение

Ответы, полученные от государств-членов и Европейского союза, с указанием даты получения

Андорра

[2 апреля 2025 года]

Выразила несогласие с введением односторонних экономических мер как средства политического и экономического принуждения развивающихся стран.

Беларусь

[23 апреля 2025 года]

Беларусь является объектом односторонних принудительных мер со стороны ряда стран на протяжении многих лет. Тем не менее основная часть этих односторонних принудительных мер была введена в 2021–2023 годах. Односторонние принудительные меры против Беларуси ввели страны Европейского союза и некоторые другие европейские государства (Албания, Босния и Герцеговина, Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Северная Македония, Украина, Черногория, Швейцария), а также Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Канада, Япония, Республика Корея, Австралия, Новая Зеландия.

Все эти односторонние принудительные меры по-прежнему действуют и ориентированы на конкретные сектора экономики, банковские и финансовые операции, а также на отдельных лиц. Беларусь представила подробную информацию об односторонних принудительных мерах, введенных в отношении нее другими странами, в предыдущем вопроснике за 2021–2023 годы.

Учитывая ограничения на объем ответа, приведем лишь несколько примеров односторонних принудительных мер Европейского союза, введенных в 2023–2025 годах: Европейский союз ввел запреты на предоставление займов и кредитов, услуг страхования и перестрахования юридическим и физическим лицам, действующим в интересах органов власти, а также на оказание бухгалтерских, аудиторских, архитектурных, инженерных услуг, проведение консультаций по вопросам налогообложения и информационных технологий, размещение рекламы, проведение маркетинговых исследований и опросов общественного мнения, тестирование и технический контроль продукции, консультирование по вопросам бизнеса и управление, деятельность по связям с общественностью и т. д.

На сегодняшний день под санкциями Европейского союза находятся в целом 374 белорусских физических лица и 59 юридических лиц, при этом к 19 юридическим лицам применяются частичные ограничения. Соединенные Штаты ввели санкции против более 400 белорусских чиновников и более 30 юридических лиц. Великобритания ввела санкции против 179 физических лиц и 38 организаций в Беларуси. Япония ввела односторонние принудительные меры в отношении 21 физического лица и 35 компаний из Беларуси. Что касается Канады, то под ее санкциями находятся 181 физическое лицо и 62 белорусских юридических лиц. Республика Корея ввела меры экспортного контроля в отношении 1402 позиций сырьевых товаров из Беларуси. Австралия ввела ограничительные меры в отношении 39 белорусских физических лиц и 18 компаний. Новая Зеландия ввела в отношении Беларуси односторонние принудительные меры, направленные против 121 физического лица и 26 юридических лиц.

Как показывают различные исследования, в целом в мире уровень выполнения целей в области устойчивого развития составляет лишь приблизительно 20 процентов от их контрольных показателей. Мы считаем, что одной из основных причин этой ситуации являются односторонние принудительные меры. Тем не менее точное воздействие односторонних принудительных мер на достижение целей в области устойчивого развития трудно оценить. В связи с этим Беларусь уже давно считает, что подразделениям Организации Объединенных Наций (Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию) необходимо исследовать влияние односторонних принудительных мер на международную торговлю, цены на сырьевые товары и достижение целей в области устойчивого развития.

Как и другие страны, в отношении которых применяются односторонние принудительные меры, Беларусь испытывает их негативное воздействие. В частности, односторонние принудительные меры ограничивают наши торговые и финансовые операции с другими странами и препятствуют свободному передвижению людей, что негативно сказывается на устойчивом развитии. Несмотря на это, в настоящее время уровень достижения Беларусью целей в области устойчивого развития составляет 80 процентов. Это значит, что нам удастся в определенной степени компенсировать эффект от односторонних принудительных мер за счет расширения сотрудничества с партнерами в Евразии и развивающимися странами в других регионах.

Беларусь крайне обеспокоена тем, что запрет на поставки ее калийных удобрений оказывает негативное влияние на продовольственную безопасность развивающихся стран. В частности, если несколько лет назад доля Беларуси на мировом рынке калийных удобрений составляла 20 процентов, то после введения односторонних принудительных мер она снизилась до 9 процентов. Особенно болезненным это сокращение оказалось для Африки, где доля произведенных в Беларуси калийных удобрений снизилась с 42 процентов до всего лишь 3 процентов.

Все больше доказательств свидетельствуют в пользу того, что односторонние принудительные меры оказывают негативное влияние и на тех, кто их вводит. Например, повышение пошлин на импорт удобрений в Европейский союз из Беларуси и России привело к увеличению затрат фермеров и, как следствие, к росту соответствующих цен. В этой связи стоит обратить внимание на замечание Каи Каллас, Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, на 20-й министерской встрече «Европейский союз — Центральная Азия» в марте 2025 года, согласно которому «санкции против России наносят ущерб экономике стран Центральной Азии».

Односторонние принудительные меры, применяемые против Республики Беларусь, имеют политическую подоплеку, поскольку направлены на достижение изменений во внутренней и внешней политике страны, так как независимое положение Беларуси в мире и ее тесные отношения с Российской Федерацией не по вкусу ее соседям из Европейского союза и некоторых других стран так называемого коллективного Запада.

Камбоджа

[16 мая 2025 года]

Камбоджа в 2023–2025 годах испытывала на себе значительные прямые и косвенные последствия односторонних экономических мер. 9 апреля 2025 года Соединенные Штаты установили на экспорт из Камбоджи тарифную ставку в размере 49 процентов — как часть более масштабного 10-процентного базового

тарифа на весь импорт в Соединенные Штаты, — которая применяется к товарам из ключевых отраслей промышленности, таким как одежда, солнечные панели и велосипеды. В то время как введение взаимного тарифа было отложено на 90 дней с 10 апреля, базовый тариф остается обязательным.

Особенно сильно от последствий напряженности в торговых отношениях между Соединенными Штатами и Китаем пострадал экспорт из Камбоджи солнечных панелей. После того как в связи с временной отменой тарифов на солнечные панели в 2022 году объем экспорта вырос, в 2024 году после проведенного Соединенными Штатами расследования были введены антидемпинговые и компенсационные пошлины, что обосновывалось обходом тарифов на товары из Китая. Это привело к сокращению экспорта и приостановке работы заводов. Санкции против России (с 2022 года по настоящее время) косвенным образом нарушили работу мировых рынков энергоносителей и удобрений, что привело к росту затрат камбоджийских производителей и фермеров, которые зависят от импорта удобрений из Вьетнама.

Кроме того, несмотря на исключение Камбоджи в 2023 году из «серого списка» Группы разработки финансовых мер, экстерриториальные последствия санкций Соединенных Штатов и Европейского союза приводят к более жесткому соблюдению финансовых требований. Камбоджийские предприятия сталкиваются с более высокими операционными расходами, задержками платежей и ужесточением требований к документации при расчетах в долларах США, что создает препятствия для торговли и денежных переводов.

Экономика Камбоджи остается уязвимой к этим мерам, которые мешают торговле, инвестициям и усилиям в области развития.

Односторонние экономические меры негативно влияют на экономику Камбоджи, ее устойчивое развитие и торговлю. Они нарушают работу ключевых отраслей промышленности, что приводит к потере работы и снижению доходов и препятствует прогрессу в сокращении масштабов нищеты — то есть негативно сказывается на основных составляющих устойчивого развития. Снижение экспортных доходов отрицательно влияет на оказание государственных услуг, в том числе в сфере здравоохранения и образования, а торговые ограничения ослабляют глобальную конкурентоспособность и внешнюю стабильность Камбоджи. Введенный Соединенными Штатами 49-процентный тариф на камбоджийский экспорт особенно сильно ударил по трудоемким отраслям, включая швейное производство и производство солнечных батарей, что создает угрозу для получения средств к существованию в сельских районах и зеленого промышленного роста.

Кроме того, эти меры сдерживают иностранные инвестиции, что усугубляет экономическую уязвимость. Высокая степень долларизации Камбоджи делает ее восприимчивой к экспортным потрясениям, что сказывается на валютных резервах и стабильности обменного курса. Уровень нищеты, который и без того повысился из-за пандемии (в 2024 году он составлял 16,6 процента), рискует еще больше вырасти из-за напряженности в торговых отношениях. Хотя в 2023 году валовой внутренний продукт вырос на 5 процентов, в связи с этими мерами необходима диверсификация экономики с упором на легкую промышленность, агропереработку и возобновляемые источники энергии.

Прямые последствия включают сокращение экспорта швейных и нешвейных изделий в Соединенные Штаты, а косвенные охватывают вспомогательные отрасли и приводят к снижению доверия инвесторов, из-за чего ухудшается ситуация на рынках труда и снижаются доходы населения. В швейном секторе более 900 000 работников, в основном женщины, сталкиваются с повышенным

риском, что подрывает гендерное равенство и достижение целей в области промышленного развития. Эти проблемы осложняют исключение Камбоджи из категории наименее развитых стран к 2029 году и достижение целей в области устойчивого развития, в связи с чем остро встает необходимость стратегической перестройки и использования региональных торговых механизмов, таких как Региональные всесторонние экономические партнерства, для поддержания инклюзивного роста.

Национальный банк Камбоджи способствует поддержанию жизнестойкости путем реализации стратегий по природоохранным, социальным и управленческим вопросам, однако сохраняющаяся напряженность в торговых отношениях угрожает усугубить масштабы нищеты и неравенства, в связи с чем требуется срочная корректировка политики для сохранения достижений в области развития.

Односторонние принудительные меры, введенные без разрешения Совета Безопасности или вне правил Всемирной торговой организации, нарушают международное право и подрывают институты глобального управления. Странам-импортерам следует соблюдать многосторонние нормы и избегать мер, наносящих ущерб развивающимся странам, в частности таким наименее развитым странам, как Камбоджа. Споры по вопросам управления, трудовых прав или дисбалансов в торговле следует решать путем конструктивного диалога, а не принуждения.

Национальный банк Камбоджи поддерживает справедливую основанную на правилах торговлю, отмечая, что односторонние меры создают препятствия для торговли, инвестиций и ключевых секторов, в непропорционально большей степени затрагивая уязвимые группы населения и препятствуя достижению целей 8, 9 и 17 в области устойчивого развития. Национальный банк Камбоджи делает упор на международное сотрудничество, диверсификацию экономики и использование местной валюты, чтобы снизить зависимость от доллара и повысить жизнестойкость. Решающее значение для обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития имеет многогранный подход, охватывающий вопросы торговли, труда, технологий и финансов. Для достижения справедливой глобализации основное внимание должно уделяться справедливому прогрессу и стабильности.

Китай

[21 апреля 2025 года]

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государствам самым настоятельным образом рекомендуется воздерживаться от введения в действие и применения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, которые противоречат нормам международного права и положениям Устава Организации Объединенных Наций и препятствуют полному обеспечению экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах.

Цель политического и экономического принуждения с использованием односторонних мер — заставить страны, против которых направлены эти меры, идти на уступки и менять свою политику в угоду гегемонистским интересам определенной страны ценой собственных интересов и в нарушение принципов суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела. Эти меры незаконны по своей сути.

Во имя национальной безопасности Соединенные Штаты проводят чрезмерную ограничительную политику и принимают односторонние меры, включая экспортный контроль, меры по защите торговли, тарифы по разделу 301 и расследования по разделу 232. В 2024 году администрация Соединенных Штатов под разными предлогами ввела 55 незаконных односторонних санкций против более чем 700 китайских юридических и физических лиц с помощью различных инструментов, включая перечень организаций и лиц, в отношении которых применяются процедуры экспортного контроля. В 2025 году администрация Соединенных Штатов ввела так называемые «взаимные тарифы» по всему миру. Все это грубо попирает основные нормы международных отношений, нарушает правила Всемирной торговой организации, отрицательно сказывается на основанной на правилах многосторонней торговой системе и противоречит основным правам и интересам стран всего мира. Такие меры грубым образом подрывают роль торговли как средства реализации Повестки дня на период до 2030 года и двигателя устойчивого развития и наносят удар по международному торговому порядку и глобальному экономическому развитию, особенно по реализации Повестки дня на период до 2030 года развивающимися странами. Это типичные примеры односторонних действий, протекционизма и экономического запугивания. Соединенные Штаты, добиваясь реализации принципов «Америка прежде всего» и «американской исключительности», вместо общего блага международного сообщества продвигают гегемонистские интересы ценой законных интересов всех стран. Такие действия вызывают широкий протест международного сообщества.

Китай решительно отвергает не имеющие международно-правовых оснований и не одобренные Советом Безопасности односторонние санкции и экстерриториальное применение национального права. Китай всегда выступал против попыток чрезмерного расширения концепции национальной безопасности или политизации и вепонизации таких тем, как торговля и технологии. Развитие является неотъемлемым правом всех стран, а не исключительной привилегией лишь немногих из них. Международные дела должны решаться путем проведения консультаций с широким кругом участников, а будущее мира должно определяться всеми странами. В торговых и тарифных войнах нет победителей. Протекционизм ни к чему не приводит. Международному сообществу следует укреплять солидарность и сотрудничество, руководствуясь принципами проведения широких консультаций, объединения усилий и совместного извлечения выгод. Крайне важно поддерживать истинную многосторонность, совместно выступать против односторонних экономических мер и всех форм односторонности и протекционизма, коллективно противостоять действиям Соединенных Штатов, нацеленным на эксплуатацию мира, и выступать против таких действий, оберегать международную систему, центральное место в которой занимает Организация Объединенных Наций, и многостороннюю торговую систему, центральное место в которой занимает Всемирная торговая организация, и защищать законные права и перспективы развития развивающихся стран, в некоторых случаях по соображениям гуманитарного характера, поскольку такие действия сказываются на наиболее уязвимых слоях населения, в особенности на детях, беженцах и перемещенных лицах.

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]
[15 апреля 2025 года]

С 1962 года правительство Соединенных Штатов осуществляет экономическую, торговую и финансовую блокаду Кубы. Вот уже более шести

десятилетий сохраняются последствия применения самой суровой и самой долго существующей односторонней системы принуждения за всю историю. Блокада представляет собой систематическое нарушение прав человека кубинского народа, разрушительные последствия которого препятствуют экономическому, культурному и социальному прогрессу страны.

Действующие на уровне штатов и на федеральном уровне учреждения Соединенных Штатов, включая Министерство финансов и Министерство торговли, строго применяют законодательные акты Конгресса и административные положения, определяющие политику блокады Кубы. Эти меры и их масштабы нацелены на ограничение самоопределения кубинского народа, а также на подрыв осуществления государственного суверенитета путем прямого и косвенного вмешательства во внутренние дела нашей страны.

Хотя несправедливая политика блокады Кубы оставалась в силе на протяжении практически всего срока его полномочий, в январе 2025 года занимавший в то время пост президента Джозеф Байден принял решение исключить Кубу из составленного Государственным департаментом списка стран, которые якобы спонсируют терроризм, приостановить возможность подачи исков в американские суды в соответствии с разделом III закона Хелмса-Бертон и принять другие запоздалые и крайне ограниченные по масштабу меры.

20 января 2025 года президент Соединенных Штатов Дональд Трамп в первый же день своего пребывания в должности подписал указ «О первоначальной отмене вредных исполнительных указов и действий», отменив значительную часть недолго просуществовавших мер, принятых его предшественником. Впоследствии Государственный департамент объявил об отмене приостановления действия раздела III закона Хелмса-Бертон и опубликовал обновленный список кубинских субъектов, на которые распространяются ограничения.

Эта эскалация торговой войны против Кубы представляет собой полное игнорирование твердой позиции международного сообщества против блокады, которая последовательно выражена в 32 резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Экономическая, торговая и финансовая блокада Кубы со стороны Соединенных Штатов вынуждает наш народ терпеть многие лишения и является главным препятствием для развития кубинской экономики. С марта 2023 года по февраль 2024 года блокада нанесла Кубе материальный ущерб, оцениваемый в 5056,8 млн долл. США. В текущих ценах совокупный ущерб, нанесенный по состоянию на февраль 2024 года за более чем 6 десятилетий проведения этой политики, составляет 164 141 100 000 долл. США. Согласно расчетам, в отсутствие блокады валовой внутренний продукт Кубы в текущих ценах в 2023 году мог бы вырасти примерно на 8 процентов.

Последствия наиболее жестких мер включают санкции или угрозы санкций против судоходных, транспортных, страховых и перестраховочных компаний, участвующих в поставках топлива на Кубу, отслеживание проводимых Кубой международных финансовых операций с целью лишить страну источников валютных поступлений, а также мониторинг соглашений о международном медицинском сотрудничестве.

Правительство Соединенных Штатов использует туризм, основной источник дохода страны, в качестве политического оружия против Кубы. Оно понимает, насколько важен этот сектор для развития острова, и поэтому намерено наносить по нему удары. В период с марта 2023 года по февраль 2024 года блокада, направленная на воспрепятствование восстановлению этого сектора, привела к убыткам в объеме 2 499,7 млн долл. США.

Для того чтобы помешать иностранным инвестициям на Кубе и не допустить нормального проведения операций страны за рубежом, правительство Соединенных Штатов при помощи своих регулирующих органов использует инструменты и методы давления. В результате компании, инвесторы и юридические лица из третьих стран страдают от последствий такой политики, а Куба сталкивается с серьезными трудностями в продвижении своих проектов в области развития, получении доходов, осуществлении платежей или приобретении необходимых средств производства для удовлетворения основных потребностей своего населения.

Например, 18 дней блокады эквивалентны годовой стоимости поддержания в рабочем состоянии (без учета топлива и инвестиций) национальной системы электроснабжения (около 250 млн долл. США). В то же время 4 месяца блокады эквивалентны сумме финансовых средств, необходимых для гарантированного обеспечения населения стандартной семейной корзиной товаров на протяжении года (около 1,6 млрд долл. США).

Включение Кубы в сфабрикованный список государств — спонсоров терроризма усиливает сдерживающее и устрашающее воздействие блокады. Это приводит к расторжению контрактов, разрыву отношений с банковскими учреждениями, возникновению задолженности и задержкам в отправке и получении средств и товаров, что влечет за собой непомерные последствия для кубинского народа.

За указанный выше период потери, связанные с географической переориентацией торговли на более удаленные рынки, составили порядка 581,7 млн долл. США. Кроме того, расходы на фрахт, страхование и использование услуг коммерческих посредников, сопровождаемые ростом стоимости товаров, составили 485,7 млн долл. США.

Иными словами, блокада не только нацелена на экономическое, финансовое и торговое удушение Кубы, но и носит экстерриториальный характер, в связи с чем третьи стороны испытывают ее влияние в виде угроз, наложения штрафов, отзыва виз или отказа в их выдаче, возможности подачи иска в американские суды через фиктивное притязание на юрисдикцию, и все это — с целью вовлечения международного сообщества в одностороннюю схему принуждения.

В результате кубинская экономика испытывает чрезвычайное давление, что проявляется в снижении уровня потребления и общего благосостояния населения.

Цель блокады Кубы со стороны Соединенных Штатов — угнетать экономику, создавать нехватку материальных благ и наносить ущерб государственным службам, провоцировать недовольство и отчаяние среди населения и подрывать законно установленный конституционный порядок.

Куба глубоко признательна за выражение международной солидарности, а также за почти единодушную позицию стран мира, отвергающих блокаду со стороны Соединенных Штатов.

Спустя более чем три десятилетия после принятия первой резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций против блокады правительство Соединенных Штатов продолжает игнорировать многочисленные заявления этого многостороннего форума, в которых содержится призыв к безоговорочному прекращению этой несостоятельной односторонней и преступной политики в отношении Кубы.

На пути, начатом нашей страной более шести десятилетий назад, с победой Кубинской революции, и в ходе которого государство играло и продолжает

играть основную роль в руководстве социально-экономической жизнью, Куба решительно отвергает введение любых мер, направленных на ущемление права на развитие народов мира.

Эфиопия

[15 апреля 2025 года]

Эфиопия является объектом односторонних принудительных мер на протяжении многих лет. Все эти меры представляют собой вопиющее нарушение международного права и обусловлены внутренними делами этой страны. Кроме того, эти меры принимаются в периоды, когда международное сотрудничество и солидарность больше всего необходимы для сохранения мира и безопасности, развития и прав человека. Односторонние принудительные меры, с которыми сталкивается Эфиопия, включают приостановку сотрудничества в области взаимной безопасности, приостановку торговой и финансовой деятельности. Приостановка ее участия в торговых соглашениях сводит на нет усилия Эфиопии по расширению и диверсификации своего экспорта, ускорению экономического роста и сокращению масштабов нищеты. Приостановка участия Эфиопии затронула эти отрасли, особенно обрабатывающую и текстильную промышленность.

Введенные в отношении Эфиопии односторонние принудительные меры негативно сказываются на занятости, торговых отношениях и экономическом развитии. Трудящиеся, особенно женщины, потеряли работу, а многие фабрики закрылись. В результате были нарушены цепочки поставок, и экспортный потенциал Эфиопии сократился. Подрывая усилия Эфиопии по индустриализации, такие односторонние меры обращают вспять прогресс в области сокращения масштабов нищеты и диверсификации экономики, еще более усугубляя существующие факторы уязвимости. Приостановка участия Эфиопии с января 2022 года негативно сказалась на постоянных усилиях по проведению экономических реформ, обеспечению устойчивого мира и процветания.

Эфиопия по-прежнему привержена делу укрепления мира, стабильности и экономического прогресса и считает, что наиболее эффективным средством обеспечения устойчивого развития и прочного глобального сотрудничества является не наказание в виде экономической изоляции, а конструктивное взаимодействие. Все государства во все времена должны сохранять приверженность принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций, включая уважение суверенитета, суверенное равенство государств, невмешательство во внутренние дела государств и мирное разрешение споров. Всем государствам — членам Организации Объединенных Наций следует работать сообща, чтобы экономические меры использовались как инструменты роста, а не принуждения. Международному сообществу следует отказаться от экономического принуждения в целях оказания влияния на суверенные государства и вместо этого развивать инклюзивные экономические партнерские связи для обеспечения общего процветания.

Индонезия

[11 апреля 2025 года]

Индонезия выступает против односторонних принудительных мер, которые оказывают существенное влияние на экономику, развитие и гуманитарную ситуацию в странах, препятствуя их прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. На данном этапе, когда глобальные усилия направлены на ускорение достижения целей в области устойчивого развития, любые меры,

которые могут помешать другим странам в их усилиях по обеспечению экономического и социального развития, представляются недопустимыми.

Намибия

[15 апреля 2025 года]

Намибия традиционно поддерживает тесные связи с такими странами, как Куба, Зимбабве и Венесуэла, в отношении которых на протяжении десятилетий действуют односторонние экономические меры.

Куба

Соединенные Штаты начали экономическую блокаду Кубы в 1960 году, и она до сих пор относится к одним из самых долго сохраняющихся экономических санкций за всю историю. Эти санкции ограничивают способность Кубы участвовать в международной торговле, что, в свою очередь, негативно сказывается на Намибии. Их негативное воздействие на экономику Кубы привело к сокращению имеющихся у Намибии возможностей для торговли, особенно в тех областях, где обе страны могли бы укрепить сотрудничество, таких как сельское хозяйство и здравоохранение.

Блокада Кубы со стороны Соединенных Штатов ограничивает ее свободу торговли со страной, которая обладает одной из крупнейших экономик мира, и не позволяет другим странам и компаниям вести бизнес с Кубой из-за страха дополнительных санкций. Куба испытывает трудности с импортом товаров первой необходимости, таких как продукты питания, лекарства, топливо и технические средства. Она в значительной степени зависит от нескольких торговых партнеров, таких как Венесуэла, Россия и Китай. Из-за ограничений на экспорт кубинских товаров, особенно сахара, табака, рома и никеля, они не имеют полного доступа на рынок. Из-за этого сокращаются возможности Кубы по получению иностранной валюты.

Из-за санкций Куба испытывает трудности в достижении нескольких целей в области устойчивого развития. Санкции способствуют широкому распространению нищеты, поскольку они ограничивают экономический рост и инвестиции; нехватке продовольствия из-за трудностей с импортом сельскохозяйственного оборудования; и недостатку передовых технологий в области здравоохранения. Кроме того, блокада создает препятствия для туризма, иностранных инвестиций и предпринимательства, ограничивая возможности трудоустройства и получения дохода.

Зимбабве

Соединенные Штаты начали вводить санкции против Зимбабве в начале 2000-х годов. В связи с наличием географических, исторических и экономических связей между двумя странами эти санкции оказывают влияние и на Намибию. Экономические трудности в Зимбабве вынудили многих зимбабвийцев мигрировать в соседние страны, в том числе в Намибию. Это увеличило нагрузку на имеющиеся у Намибии ресурсы, ее службы социального обеспечения и рынок труда.

Намибия, будучи членом Сообщества развития Юга Африки, страдает, когда соседняя страна, например Зимбабве, не достигает необходимых экономических показателей. Такая ситуация влияет на региональные проекты, сотрудничество и планы в области развития. Односторонние принудительные меры в отношении Зимбабве препятствуют привлечению прямых иностранных

инвестиций в регион, в том числе в Намибию, поскольку инвесторы рассматривают юг Африки как взаимосвязанный регион. Это мнение влияет также на туристические потоки, поскольку путешественники могут сторониться всего региона.

Санкции серьезно сказались на способность Зимбабве достигать целей в области устойчивого развития, что привело к росту масштабов нищеты из-за потери работы и инфляции; отсутствию продовольственной безопасности в связи с упадком сельскохозяйственного сектора; нехватке финансирования, которая приводит к плохому состоянию образовательных учреждений; недостатку материалов медицинского назначения; и безработице, вызванной экономическим спадом.

Венесуэла

Соединенные Штаты начали в 2015 году вводить против Венесуэлы санкции, направленные против венесуэльских чиновников и компаний. За прошедшие годы охват этих санкций значительно расширился, и теперь они включают запрет на поездки, замораживание активов, ограничения на торговлю, инвестиции и туризм.

Намибия последовательно призывает к отмене санкций против Кубы, Зимбабве и Венесуэлы, поскольку эти меры нарушают права человека и препятствуют развитию. Эта позиция отражает приверженность Намибии международному праву и ее поддержку стран, которые сталкиваются с несправедливым и неправомерным экономическим принуждением. Односторонние принудительные меры оказывают значительное влияние на экономическую стабильность, социальное развитие и соблюдение прав человека в этих странах.

Эти меры часто приводят к серьезным экономическим трудностям для государств, на которые они направлены. Они ограничивают доступ этих стран на международные рынки, препятствуют развитию торговых отношений и становятся причиной сокращения прямых иностранных инвестиций. В результате экономика этих стран сталкивается с беспрецедентными трудностями, из-за чего растут масштабы безработицы и сокращается объем оказываемых государственных услуг. Кроме того, односторонние принудительные меры нарушают работу основных служб, что создает для государств трудности при оказании базовых социальных услуг. Это негативное воздействие является нарушением прав человека, поскольку лишает людей доступа к предметам и услугам первой необходимости, что может привести к ухудшению условий жизни, повышению риска для здоровья и проблемам в достижении личного и общественного благополучия.

Под угрозой оказывается способность государств, против которых направлены такие меры, достичь целей в области устойчивого развития. Экономические санкции отвлекают ресурсы от таких важнейших секторов, как образование, здравоохранение и инфраструктура, препятствуя прогрессу в выполнении этих международных обязательств.

Предлагаемые возможные подходы к решению проблем:

- Поощрять дипломатические переговоры между странами, принимающими односторонние принудительные меры, и странами, против которых они применяются, для нормализации отношений.
- Поощрять переход от широких экономических санкций к более адресным мерам против отдельных лиц или организаций, ответственность которых за нарушения прав человека подтверждена фактическими данными, сводя

к минимуму меры, которые в непропорционально большой степени влияют на обычных граждан.

- Срочно обеспечить безусловное снятие санкций с поставок гуманитарной помощи, включая продовольствие и материалы медицинского назначения.
- Разработать программы для экономической поддержки стран, против которых применяются такие меры, и содействия инвестициям в них, особенно в тех случаях, когда это выгодно населению.
- Создать механизм мониторинга воздействия для получения от этих мер желаемых результатов без несоразмерного бремени для гражданского населения.
- Укреплять многосторонний диалог, поощряя государства к участию в открытом дипломатическом диалоге для разрешения споров при помощи таких площадок, как Организация Объединенных Наций или Всемирная торговая организация.
- Повышать эффективность механизма переговоров на основе уважения суверенитета и международного права, укрепляя международное право для противодействия нарушающей права человека практике экономического принуждения.

Перу

[15 апреля 2025 года]

Перу решительно отвергает введение односторонних экономических мер, которые используются как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран. Подобные действия обычно приводят к серьезным негативным последствиям, таким как подрыв местной экономики, снижение темпов роста и ухудшение условий жизни пострадавшего населения. В текущей ситуации, когда международная экономическая система сталкивается с многочисленными проблемами, принятие односторонних экономических мер может привести к усилению напряженности, помешать выполнению многосторонних обязательств и затормозить коллективные усилия по достижению устойчивого развития. В связи с этим необходимо строго соблюдать международное право.

Катар

[24 апреля 2025 года]

Государство Катар выступает против введения односторонних принудительных мер против любой страны в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и принципов международного права, включая обязательства по международному праву прав человека и гуманитарному праву, и основополагающих принципов многосторонней торговой системы, а также таким образом, который приводит к негативным последствиям для прав человека, экономического и социального развития и гуманитарным последствиям для населения, особенно наиболее уязвимых групп, и препятствует достижению целей в области устойчивого развития. Государство Катар выступает против введения любых односторонних принудительных мер, которые имеют негативные гуманитарные последствия или препятствуют удовлетворению основных гуманитарных потребностей и осуществлению гуманитарной деятельности. В этой связи Государство Катар напоминает о Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами

в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и о своей поддержке резолюции 78/135 Генеральной Ассамблеи.

Российская Федерация

[Подлинный текст на русском языке]

[10 апреля 2025 года]

Односторонние экономические меры западных стран оказывают негативное воздействие на международную торговлю и развитие, подрывают свободную конкуренцию, ведут к росту фрагментации и протекционизма в глобальном масштабе. Усложняется международное сотрудничество в борьбе с такими важнейшими для всего человечества вызовами, как обеспечение продовольственной и энергетической безопасности, достижение целей устойчивого развития. Сохраняющиеся торговые ограничения, в том числе односторонние принудительные меры, угрожают стабильности мировых рынков. Яркий пример — повышенная волатильность на мировом энергетическом рынке, которая была вызвана односторонними ограничениями в отношении российского топливно-энергетического комплекса (введение т. н. «потолка» цен на российские нефтепродукты, рестрикции против танкерного флота, блокировка финансовых транзакций в долларах и евро, ограничения по страхованию судов и грузов и т. д.). Именно эти факторы привели к росту цен на нефть, нефтепродукты и природный газ. От подобных дисбалансов страдает вся мировая экономика и прежде всего страны глобального Юга.

Односторонние экономические меры, применяемые в виде санкций, чрезмерных тарифов, ограничений доступа развивающихся стран к финансовым ресурсам, повышенных климатических требований и других способов давления на независимые государства, представляют собой методы недобросовестной конкуренции, дающие преимущества западным экономикам и препятствующие экономическому росту развивающихся стран. Например, введение европейскими странами в одностороннем порядке пограничного корректирующего углеродного механизма поставит европейских производителей в более выгодное положение на глобальных рынках, но при этом может привести к созданию новых существенных барьеров для международной торговли отдельными видами товаров, подорвать перспективы глобального экономического роста и, в конечном итоге, осложнить реализацию целей в области устойчивого развития.

Применение односторонних экономических мер напрямую угрожает продовольственной безопасности развивающихся и наименее развитых стран. Западные санкции против России осложняют доступ беднейших стран глобального Юга и Востока к российскому зерну и удобрениям. Отечественные суда не могут пользоваться европейскими портовыми терминалами, через которые ранее осуществлялась перевалка агропродукции. Западные компании отказываются страховать российский груз, затруднены финансовые расчеты из-за банковских ограничений западных стран. Все это осложняет транспортировку и повышает издержки при поставках продовольствия и удобрений из России на мировые рынки, включая наиболее нуждающиеся страны. Европейский союз ввел заградительные пошлины на импорт российского зерна и рассматривает принятие аналогичной меры в отношении российских удобрений. Подобный шаг наравне с попытками исключить Россию из цепочек поставок сельскохозяйственной продукции чреват удорожанием агроэкспорта и новым витком глобальной продовольственной инфляции.

Сирийская Арабская Республика

[9 апреля 2025 года]

В течение многих лет в отношении Сирийской Арабской Республики применялись многоуровневые односторонние принудительные меры, нацеленные против деспотичного режима Асада, в частности односторонние экономические меры, введенные Соединенными Штатами, Европейским союзом и некоторыми другими западными странами, включая Соединенное Королевство, Канаду и Австралию, в отношении сирийского государственного и частного секторов и даже третьих сторон, осуществляющих финансовые операции с подсанкционными структурами. Соединенные Штаты и Европейский союз выдали генеральную лицензию и смягчили некоторые введенные против Сирии односторонние меры, что, безусловно, является положительным шагом, но Сирийская Арабская Республика ожидает полной отмены этих мер, поскольку причина их введения более не актуальна.

Односторонние принудительные меры, введенные в отношении Сирийской Арабской Республики, препятствовали гуманитарному реагированию внутри страны, в том числе снижению риска бедствий. Кроме того, они были направлены непосредственно против жизненно важных услуг и секторов, таких как здравоохранение, водоснабжение, топливный сектор, снабжение нефтепродуктами, энергетика, транспорт, телекоммуникации и технологии. Из-за односторонних принудительных мер, введенных в отношении сирийских банков, включая Центральный банк, были приостановлены или разорваны финансовые отношения с иностранными банками, из-за чего стало невозможно проводить финансовые операции, необходимые для функционирования всех жизненно важных секторов. Односторонние принудительные меры, введенные в отношении государственных и частных больниц Сирии, в том числе специализированных детских больниц, а также установленный для международных компаний запрет продавать Сирии лекарства и необходимое медицинское оборудование усугубляют уязвимость сектора здравоохранения. Односторонние принудительные меры, введенные в отношении импорта в Сирию нефти и нефтепродуктов, приводят к острой нехватке топлива, которое используется для отопления, транспортного обеспечения и производства электроэнергии.

Меры, затронувшие сектор электроэнергетики, причиняют значительный ущерб другим жизненно важным отраслям и основным услугам и приводят к ухудшению гуманитарного положения граждан, что негативно сказывается на их повседневной жизни, включая удовлетворение потребности в электроэнергии для учебы и образования, оказание необходимой медицинской помощи и работу важнейшего оборудования в медицинских учреждениях, например инкубаторов для новорожденных. Кроме того, отсутствие электричества повлияло на работу насосных станций для добычи воды, которая используется для питья, бытовых нужд и орошения, что негативно сказывается на качестве воды и приводит к распространению многих заболеваний из-за использования загрязненной воды. Односторонние принудительные меры, введенные в отношении импорта удобрений, необходимых для сельскохозяйственного производства продуктов питания, или в отношении ресурсов, требуемых для их производства на местном уровне, негативно сказываются на потенциале сельскохозяйственного производства в Сирии, способствуют резкому росту стоимости продуктов питания местного производства и подрывает продовольственную безопасность сирийцев.

Односторонние принудительные меры оказывают серьезное влияние на способность правительства надлежащим образом предоставлять основные услуги, что приводит к социальным, экономическим и медицинским последствиям, и сужает возможности для реализации планов восстановления.

Правительство прилагает усилия для обеспечения населения предметами первой необходимости, оказания медицинских услуг и удовлетворения базовых потребностей. Организации Объединенных Наций следует решительнее выступать против введения односторонних экономических мер, которые противоречат ее Уставу, и использовать свои полномочия, чтобы призвать тех, кто вводит односторонние принудительные меры, отменить их без каких-либо предварительных условий.

Тунис

[15 апреля 2025 года]

Выразил несогласие с введением односторонних экономических мер как средства политического и экономического принуждения развивающихся стран.

Объединенная Республика Танзания

[27 марта 2025 года]

Следует избегать использования односторонних принудительных мер в качестве средства политического и экономического принуждения развивающихся стран. Вместо этого следует поощрять конструктивный диалог и взаимодействие как предпочтительный способ устранения разногласий.

Зимбабве

[15 апреля 2025 года]

21 декабря 2001 года президент Джордж Буш — младший подписал закон «О демократии и восстановлении экономики Зимбабве». Посредством этого закона Соединенные Штаты ввели экономические санкции против Зимбабве.

18 февраля 2002 года санкции против Зимбабве ввел Европейский союз; они включали оружейное эмбарго, финансовые ограничения и ограничения на поездки в соответствии с общей позицией Совета Европейского союза. С тех пор действие режима ограничительных мер регулярно продлевалось, в том числе в рамках последнего продления — до 20 февраля 2026 года.

Такие страны, как Канада и Австралия, по-прежнему применяют в отношении Зимбабве санкции в виде запрета на продажу оружия, замораживания активов и ограничений на финансовые операции.

4 марта 2024 года Управление Соединенных Штатов по контролю за иностранными активами включило 11 граждан Зимбабве, в том числе президента, Его Превосходительство доктора Эммерсона Дамбудзо Мнангагву, и 3 юридических лица, в список лиц, на которых распространяется действие Глобального закона имени Магнитского. В результате Управление заблокировало принадлежащее этим физическим и юридическим лицам имущество, которое находится на территории Соединенных Штатов или под контролем субъектов юрисдикции Соединенных Штатов.

Наложенные на Зимбабве санкции не только ограничивают торговлю со странами, которые их ввели, но и создают для частных игроков препятствия при инвестировании в Зимбабве и ведении бизнеса в этой стране. Потенциальные инвесторы и субъекты, желающие вести бизнес, опасаются карательных мер со стороны правительств, что приводит к чрезмерному соблюдению требований и излишне ограничительному применению санкций в отношении стран, на которых они направлены. Это еще больше усугубляет негативное воздействие

санкций на страны, против которых они направлены, в том числе Зимбабве. В Соединенных Штатах правительство Зимбабве может проводить операции только через Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций. Другие коммерческие банки больше не ведут дела с Зимбабве из-за проблем с соблюдением требований.

В марте 2023 года предназначенные для Зимбабве машины пожарной охраны были конфискованы литовскими властями. В качестве причины было указано, что машины пожарной охраны или некоторые компоненты полуприцепов пожарной охраны были произведены белорусской компанией, которая находится под санкциями Европейского союза. Из-за этого шага Зимбабве была необоснованно лишена доступа к машинам пожарной охраны, которые должны были играть крайне важную роль в поддержке пожарных операций, защите жизни и имущества, а также сохранении объектов всемирного наследия Зимбабве и важнейших сельскохозяйственных культур, которые помогают справиться с разрушительной засухой, вызванной Эль-Ниньо.

Кроме того, введение односторонних экономических мер повышает воспринимаемый уровень риска в том, что касается международного финансирования. В результате значительно возрастает стоимость кредитов, из-за чего увеличивается лежащее на Зимбабве долговое бремя, а уровень выплат для погашения задолженности становится непосильно высоким. Как следствие, правительство вынуждено перенаправлять столь необходимые ресурсы, предназначенные для проектов по развитию, на обслуживание долга. Это сужает бюджетные возможности Зимбабве для финансирования инициатив в области развития, что препятствует прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития.

Зимбабве вместе с другими государствами-членами осуждает односторонний подход и принуждение развивающихся стран. Оно выступает за укрепление многостороннего подхода, диалога и мирного урегулирования споров в целях равного осуществления прав человека всеми государствами-членами.

Зимбабве вновь призывает международное сообщество объединиться в знак солидарности с жертвами этих мер и выдвинуть коллективное требование о безоговорочной отмене несправедливой блокады суверенных государств, разрушительные последствия которой сильно сказываются на простых гражданах пострадавших стран.

Европейский союз

[15 апреля 2025 года]

Ограничительные меры («санкции») — это инструменты, применяемые широким кругом государств и международных субъектов.

В соответствии с учредительными договорами Европейский союз самостоятельно определяет свою внешнюю политику и политику обеспечения безопасности и принимает в рамках своей юрисдикции любые меры, которые он считает необходимыми для защиты универсальных ценностей и достижения своих внешнеполитических целей, в полном соответствии со своими международными обязательствами (см., в частности, статью 21 Договора о Европейском союзе).

Ограничительные меры Европейского союза являются законными, легитимными и ненасильственными средствами достижения целей внешней политики Европейского союза. Они принимаются для защиты универсальных ценностей и международного права, сохранения мира и безопасности, поддержки демократии, верховенства права и прав человека и для урегулирования конкретных

кризисных ситуаций в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций. В некоторых случаях они принимаются, когда некоторые члены Совета Безопасности не позволяют ему действовать, и они особенно важны, когда один из членов Совета причастен к нарушению международного права.

Ограничительные меры Европейского союза соответствуют международному праву, включая международное право прав человека, международное право беженцев и международное гуманитарное право. Суды Европейского союза, которые тщательно проверяют законность ограничительных мер Европейского союза, постоянно следят за соответствием ограничительных мер Европейского союза международному праву на основе общепринятых и объективных критериев.

Ограничительные меры Европейского союза не применяются в экстерриториальном порядке. Они не налагают никаких обязательств на экономических субъектов из-за пределов Европейского союза, если только их деятельность не связана с Европейским союзом. Они фактически ограничивают ведение бизнеса в рамках правового порядка Европейского союза; иными словами, Европейский союз осуществляет свое право решать, с кем ему и операторам, находящимся под его юрисдикцией, вести торговлю. В то же время Европейский союз не признает экстерриториального применения принятых третьими странами законов в нарушение международного права.

В основе ограничительных мер Европейского союза лежат четкие критерии включения в перечень, и для применения этих мер требуются убедительные с правовой точки зрения и неопровержимые доказательства. Эти меры носят временный характер и требуют регулярного периодического продления (каждый год или даже каждые шесть месяцев) после всестороннего рассмотрения каждой конкретной меры, в том числе причин включения в перечень. Кроме того, меры Европейского союза подлежат судебному контролю. Внесенные в санкционный перечень физические и юридические лица и третьи государства могут оспаривать ограничительные меры Европейского союза в Суде Европейского союза и таким образом реализовывать, в частности, свои права на надлежащую правовую процедуру и право на справедливое судебное разбирательство. Суд Европейского союза обеспечивает защиту этих прав.

После разъяснения правовой природы и последствий ограничительных мер Европейского союза ниже приводится информация об их взаимосвязи с гуманитарной помощью и помощью в целях развития.

Следует напомнить, что Европейский союз вместе со своими государствами-членами является крупнейшим в мире донором помощи в целях развития (41 процент от мирового объема помощи) и вторым по величине донором гуманитарной помощи (28 процентов), в том числе в государствах, в отношении которых действуют санкции Европейского союза. Санкции Европейского союза нацелены на прекращение в этих странах нарушений прав человека и других нарушений, и Европейский союз по-прежнему в полной мере привержен оказанию им гуманитарной помощи и поддержке их устойчивого развития, несмотря на продолжающиеся нарушения. Общий объем официальной помощи в целях развития, выделенной «Командой Европы», в 2023 году составил рекордные 95,5 млрд евро.

В качестве показательных конкретных примеров можно привести Сирию, Гватемалу и Мьянму. Европейский союз ввел ограничительные меры в отношении прежнего режима в Сирии в ответ на его широкомасштабные и систематические нарушения прав человека и международного права. В то же время с начала конфликта в 2011 году Европейский союз вместе со своими

государствами-членами остается для сирийцев крупнейшим гуманитарным донором. Европейский союз и его государства-члены мобилизовали более 35,3 млрд евро для оказания Сирии и соседним с ней стран помощи в преодолении последствий войны. Что касается Гватемалы и Мьянмы, то Европейский союз ввел целенаправленные санкции в отношении конкретных лиц. Это не помешало Европейскому союзу и его государствам-членам занять второе место по объему официальной двусторонней помощи в целях развития для этих стран.

Кроме того, ограничительные меры Европейского союза не направлены на гражданское население и доставку гуманитарной помощи. Они тщательно подобраны таким образом, чтобы затрагивать только тех, кто несет ответственность за грубые нарушения международного права и прав человека. Они не применяются к продовольствию, медикаментам и предметам первой необходимости. На самом деле Европейский союз принимает все возможные меры, чтобы сохранить пространство для осуществления гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, в отношении которых Европейский союз остается крупнейшим поставщиком финансовой помощи. С этой целью Европейский союз оперативно выполнил резолюцию [2664 \(2022\)](#) Совета Безопасности и пошел еще дальше, введя эквивалентные (и более широкие) изъятия по гуманитарным соображениям из большинства своих режимов автономных ограничительных мер. Кроме того, Европейский союз постоянно принимает меры и не жалеет усилий для предотвращения или устранения чрезмерного соблюдения требований и любых непредвиденных последствий ограничительных мер.

Таким образом, риторика о так называемых односторонних принудительных мерах не распространяется на ограничительные меры Европейского союза. Тем не менее вызывает озабоченность тот факт, что эта политически мотивированная риторика, основанная на расплывчатых утверждениях и фактических неточностях, вводит в заблуждение; ее часто используют в политических целях, отвлекая внимание от причин, по которым принимаются санкции. Именно эти причины часто лежат в основе серьезных препятствий для развития.

Учитывая вышесказанное, Европейский союз считает, что в настоящем докладе следует сосредоточиться на двух аспектах, которые необходимы для освещения данного вопроса.

Во-первых, в контексте поддержания международного мира и безопасности в нем следует уделить внимание росту числа нарушений международного права и прав человека и последствиям бездействия, в том числе непринятия ограничительных мер, перед лицом таких нарушений и других действий, ставящих под угрозу международный мир и безопасность.

Все государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны сохранять международный порядок, основанный на Уставе Организации Объединенных Наций. Европейский союз и его государства-члены серьезно относятся к своей ответственности перед международным сообществом и не бездействуют в случае грубых нарушений международного права и прав человека, даже если это означает введение мер, ограничивающих возможности ведения бизнеса для экономических субъектов Европейского союза.

Во-вторых, учитывая, что доклад посвящен развитию, в нем следует не игнорировать, а особо выделять стратегии в области развития — и гуманитарные стратегии, — реализуемые такими субъектами, как Европейский союз и его государства-члены, несмотря на введение ограничительных мер. Это необходимо для того, чтобы в полной мере и достоверно отразить соответствующую политическую ситуацию и избежать каких-либо вводящих в заблуждение последствий или выводов.

Наконец, как подчеркивалось в ходе консультаций, состоявшихся во Втором комитете по резолюции [78/135](#) Генеральной Ассамблеи, во исполнение которой представляется настоящий доклад, Европейский союз и его государства-члены ожидают, что доклад будет сбалансированным, объективным и основанным на фактах, а также на тщательном анализе причинно-следственных связей. Он не должен использоваться для распространения продвигаемых некоторыми делегациями ложных политических нарративов.
