



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 June 2025
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 65 а) повестки дня

**От Нового партнерства в интересах развития Африки
к Повестке дня на период до 2063 года: прогресс
в осуществлении устойчивого развития в Африке
и международная поддержка**

Двухгодичный доклад об обзоре выполнения обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [66/293](#) Генеральной Ассамблеи, в которой она учредила механизм контроля Организации Объединенных Наций за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития и просила Генерального секретаря представить двухгодичный доклад об обзоре прогресса, достигнутого в деле выполнения таких обязательств. В докладе приводится оценка обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития с учетом целей в области устойчивого развития, а особое внимание уделяется тому, что наука, техника и инновации взаимосвязаны с управлением и человеческим капиталом. За пять лет до истечения срока, отведенного на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в этих областях достигнут недостаточный прогресс. В докладе содержатся рекомендации о том, что эту тенденцию следует обратить вспять и что науку, технику и инновации следует задействовать в интересах индустриализации и создания рабочих мест, а управление — в целях развития человеческого капитала.

* Настоящий доклад был передан на обработку службам конференционного обслуживания после истечения установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившей его структуры.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 66/293 Генеральной Ассамблеи, в которой она учредила механизм контроля Организации Объединенных Наций за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития. В своей резолюции 76/236 Генеральная Ассамблея одобрила тот факт, что Управление служб внутреннего надзора (УСВН) осуществило оценку деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку Нового партнерства в интересах развития Африки (см. A/76/16 и E/AC.51/2021/4). В своей оценке УСВН предположило, что из-за сосредоточенности на пробелах и трудностях сдерживается выполнение обязательств, содействующих принятию решений, и рекомендовало, что под эгидой Генеральной Ассамблеи следует учредить специальный межправительственный форум, предназначенный для периодического обзора работы по выполнению обязательств¹.
2. В рамках усилий по выполнению этой резолюции и учреждению специального межправительственного форума Канцелярия Специального советника по Африке разработала новый подход, предусматривающий выполнение механизмом контроля трех различных задач: а) мониторинг, обеспечиваемый с помощью постоянно доступной платформы данных; б) отчетность, предоставляемая в рамках двухгодичных докладов и других аналитических материалов; и с) подотчетность, обеспечиваемая через диалог с участием многих заинтересованных сторон и под эгидой Генеральной Ассамблеи.

Методология обзора выполнения обязательств

3. Методология обзора выполнения обязательств опирается на пять принципов, установленных в резолюции 66/293 Генеральной Ассамблеи: взаимная подотчетность, нацеленность на результаты, опора на существующие механизмы мониторинга, согласованность с процессами Организации Объединенных Наций и тематический подход. Она опирается на обязательства, включенные в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года², и соответствует Повестке дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть»³.
4. В центре внимания доклада находятся два взаимосвязанных блока вопросов: управление и человеческий капитал, а также наука, техника и инновации. В нем отмечается, что эти блоки вопросов важны для развития в таких областях, как образование, цифровизация и занятость и социальная защита (три из шести направлений преобразовательной деятельности⁴, содействующей достижению целей в области устойчивого развития). В нем также рассматривается взаимосвязь этих переходных процессов с четырьмя выявленными важнейшими средствами осуществления⁵. Благодаря своему аналитическим данным и рекомендациям доклад призван внести вклад в усилия, предпринимаемые страновыми группами Организации Объединенных Наций для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития в последнюю пятилетку реализации

¹ Учрежден резолюцией 76/297.

² Организация Объединенных Наций, база данных по показателям достижения ЦУР. Доступно по адресу: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal>.

³ См. дополнительную информацию в документе A/77/908.

⁴ Продовольственные системы, энергетика, образование, цифровизация, изменение климата и биоразнообразие, а также занятость и социальная защита.

⁵ Финансирование, технологии, осуществление целей в области устойчивого развития на местах и возможности государственного сектора.

Повестки дня на период до 2030 года, в частности при разработке рамочной программы по сотрудничеству нового поколения.

II. Комплексный анализ использования науки, техники и инноваций, навыков и индустриализации в интересах устойчивого развития

5. В Повестке дня на период до 2030 года признается, что взаимосвязь между наукой, техникой и инновациями, человеческим капиталом и индустриализацией — это ключевой фактор устойчивого развития. В рамках Глобального цифрового договора государства-члены приняли конкретные обязательства, предусматривающие максимальное укрепление этого потенциала с помощью цифровых технологий. В этом разделе оценивается прогресс, достигнутый Африкой в осуществлении программной и инвестиционной деятельности в интересах науки, техники и инноваций⁶, а особое внимание обращается на то, что в целях формирования квалифицированной рабочей силы следует развивать научно-техническое и инженерно-математическое образование⁷. В нем также изучается вопрос о том, как эти навыки способствуют индустриализации и росту микро-, малых и средний предприятий, управляемых при помощи информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ), с учетом их необходимости для создания достойных рабочих мест. Наконец, в нем рассматривается вклад процессов управления и систем социальной защиты в обеспечение того, чтобы экономические успехи приводили к инклюзивному и устойчивому развитию.

A. Расширение доступности научно-технического и инженерно-математического образования, призванного содействовать формированию квалифицированной рабочей силы в Африке

Оценка прогресса, достигнутого в разработке политики в области науки, техники и инноваций

6. Правительства африканских стран приняли Стратегию в области науки, техники и инноваций для Африки на период до 2024 года, в которой «наука, техника и инновации ставятся во главу угла социально-экономического развития и роста Африки»⁸. В настоящее время 41 государство — член Африканского союза разработало или пересмотрело политику по вопросам науки, техники и инноваций, причем 24 из них сделали это в период с момента разработки Стратегии в 2014 году⁹. В рамках своей политики, посвященной этим вопросам, многие африканские страны подчеркивают важность инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и принимают конкретные

⁶ Проблематика науки, техники и инноваций охватывает стратегии, системы и совместные усилия, которые стимулируют научные исследования, технологический прогресс и инновации для решения глобальных проблем и достижения целей в области устойчивого развития. См. <https://sdgs.un.org/documents/policy-brief-1-science-technology-and-innovation-sdgs-roadmaps-framework-and-working>.

⁷ Речь идет о научно-технических и инженерно-математических учебных дисциплинах. Цель заключается в предоставлении образования и развитии навыков, обеспечивающих способность стран осуществлять научную, технологическую и инновационную деятельность. См. <https://unevoc.unesco.org/home/Glossary+article%3A+STEM>.

⁸ Michael J. Khan, “The status of science, technology and innovation in Africa”, *Science, Technology and Society*, vol. 26, No. 3 (September 2022).

⁹ African Union and others, *African Innovation Outlook IV* (Johannesburg, South Africa, 2024).

обязательства по увеличению валовых расходов на такие работы до уровня, составляющего не менее 1 процента от валового внутреннего продукта (ВВП)¹⁰.

7. Однако выполнение этого обязательства остается для Африки нерешенной задачей, что явно свидетельствует о сложности мобилизации ресурсов для инвестирования в процесс экономических преобразований. Например, в 2023 году в Африке средний объем инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по различным секторам (показатель 9.5.1 целей в области устойчивого развития) составил около 0,45 процента от ВВП, тогда как среднемировой показатель достиг 1,7 процента¹¹. Заметным исключением стал Египет, который превысил целевой показатель Африканского союза и выделил на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы более 1 процента от ВВП. Пока другие страны все еще стремятся достичь установленный для континента контрольный показатель, существующие тенденции указывают на рост инвестиций; например, в Кении их объем увеличился с 0,41 в 2022 году до 0,81 в 2023 году), в Руанде — с 0,65 в 2016 году до 0,79 в 2023 году, в Южной Африке — с 0,60 в 2020 году до 0,62 в 2022 году и в Тунисе — с 0,59 в 2015 году до 0,75 в 2019 году¹².

8. Увеличение инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы способствует росту индустриализации, передаче технологий и развитию микро-, малых и средних предприятий, управляемых при помощи ИКТ, особенно в эпоху цифровизации и экономики знаний. Например, в 2022 году объем трансграничных платежей за использование интеллектуальной собственности превысил 1 трлн долл. США и достиг рекордного уровня, превысив в два раза показатель 2010 года и составив 7,5 процента от общего объема торговли коммерческими услугами.

Улучшение научно-технического и инновационного ландшафта Африки: глобальные проблемы и региональный прогресс

9. Необходимо предпринять активные усилия к тому, чтобы континент смог извлечь выгоду из быстро развивающейся экосистемы науки, техники и инноваций. В 2024 году ни одна африканская страна не вошла в число 50 лидеров по показателям Глобального инновационного индекса¹³. В этом индексе среди африканских стран лидирует Маврикий, который стратегически нацелен на внедрение инноваций и обеспечение развития. Его показатели обусловлены успехами, которые достигнуты по различным разделам Глобального инновационного индекса (институты — 33-е место, развитие рынка — 24-е место и человеческий капитал и исследования — 69-е место) и содействуют его переориентации на производство и финансовые услуги¹⁴.

¹⁰ См. <https://archive.uneca.org/node/27763>.

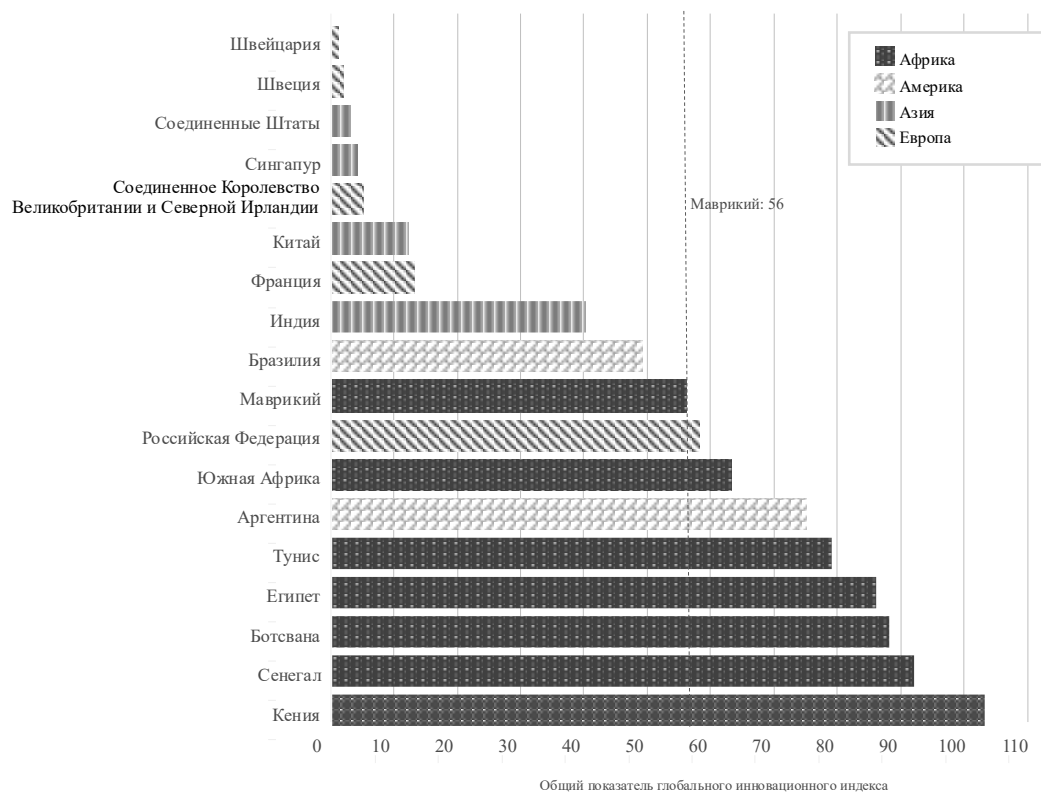
¹¹ World Economic Forum, “Innovative approaches for unlocking R&D funding in Africa”, 9 November 2023.

¹² Статистический институт ЮНЕСКО (2025).

¹³ Глобальный инновационный индекс — это ежегодный рейтинг стран по их инновационному потенциалу и эффективности, публикуемый Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС).

¹⁴ Soumitra Dutta and others, eds., *Global Innovation Index 2024: Unlocking the Promise of Social Entrepreneurship*, 17th ed. (Geneva, WIPO, 2024).

Рисунок I
Глобальный инновационный индекс в отдельных странах



Источник: глобальный инновационный индекс за 2024 год.

10. На региональном уровне увеличилось количество технологических центров, которые оказывают значительное влияние в различных областях, включая финансирование, сельское хозяйство, здравоохранение и образование. На всем континенте число технологических центров увеличилось с 260 в 2013 году до 820 в 2023 году¹⁵. Например, в Нигерии насчитывается 108 таких центров, в Южной Африке — 87, в Кении — 83 и в Египте — 53¹⁶. В африканских странах также улучшились результаты научной деятельности в результате того, что укрепились партнерские отношения в области исследований и разработок, расширился доступ к технологиям и исследовательским данным и увеличилось число исследователей. Количество научных публикаций увеличилось с 73 055 в 2014 году до 171 576 в 2022 году¹⁷.

11. Весомый вклад в улучшение инновационной экосистемы вносит цифровая инфраструктура, которая благодаря мощным инвестиционным стимулам стремительно развивается в странах Африки к югу от Сахары. Однако, чтобы полностью реализовать потенциал цифровизации, потребуется обеспечить общедоступность цифровых технологий. В связи с этим внедрение цифровой общественной инфраструктуры открывает возможности для осуществления преобразований. Посредством внедрения такой инфраструктуры африканские страны

¹⁵ African Union, *Review of the Science, Technology and Innovation Strategy for Africa, Final Report (STISA-2024)* (Addis Ababa, December 2023).

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.

могут модернизировать свои системы обслуживания, действуя на безопасной, инклюзивной и надежной основе, обеспечивая соблюдение прав человека и защищая интеллектуальную собственность. Цифровая общественная инфраструктура может служить основой, позволяющей ускорять внедрение инноваций, стимулировать предпринимательство и обеспечивать достижение технологического прогресса в интересах всех слоев общества¹⁸. Такие африканские страны, как Гана, Кения, Марокко, Нигерия, Руанда, Сенегал, Тунис и Южная Африка, развивают технологические компании, опираясь на новое законодательство, политику цифровых инноваций, частных инвесторов и международных партнеров.

Развитие науки, техники и инноваций в Африке с помощью международных партнерств и мобилизации внутренних ресурсов

12. Чтобы достичь в Африке устойчивый прогресс в области науки, техники и инноваций, нужно предпринять решительные шаги по мобилизации внутренних ресурсов с опорой на мощную цифровую общественную инфраструктуру. Хотя международные партнерства по-прежнему важны, как подчеркивается в показателе 17.6.1 целей в области устойчивого развития, чрезмерная зависимость от внешнего финансирования подрывает жизнестойкость в долгосрочной перспективе. В более чем 45 африканских странах свыше 80 процентов валовых внутренних расходов, выделяемых на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, финансируются из внешних источников. Эта зависимость усугубляется тем, что на низком уровне остаются государственные и частные инвестиции как в высшее образование, так и в образование по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям. Например, хотя в 2021 году в Тунисе доля выпускников, получивших научно-технические и инженерно-математические специальности, составляла 22 процента, государственные расходы на высшее образование по-прежнему составляли лишь 1,4 процента от ВВП. На всем континенте средний объем инвестиций, направляемых в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, составляет только 0,45 процента от ВВП (значительно ниже среднемирового показателя в 1,7 процента), а целевой показатель Африканского союза в 1 процент был превышен только в Египте. Участие частного сектора остается ограниченным, что еще больше сдерживает инновационный потенциал. Поэтому крайне важно, чтобы наращивание объема внутреннего инвестирования в науку, технику и инновации осуществлялось наряду с международной поддержкой, а не вместо нее. Для этого потребуются скоординированная политика, которая позволит привести системы образования в соответствие с национальными инновационными целями, создать стимулы для участия частного сектора и задействовать цифровую инфраструктуру для расширения инклюзивного доступа и усиления подотчетности¹⁹.

13. В то же время в большинстве африканских стран отсутствуют конкретные стратегии по мобилизации частных инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, включая использование финансовых и правовых стимулов. Во многих странах на частный сектор приходится менее 15 процентов национальных валовых расходов, выделяемых на вышеуказанные работы, а в ряде случаев эта доля сокращается²⁰. Однако есть и заметные исключения. Например, в Южной Африке более 40 процентов валовых расходов мобилизуется на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы из

¹⁸ 2024 Annual Report of the Interdepartmental Task Force on African Affairs (IDTFAA): *Shaping Africa's Inclusive and Sustainable Digital Future Anchoring the Pact of the Future* (публикация Организации Объединенных Наций, 2024 год).

¹⁹ Ibid.

²⁰ African Union, *Review of the Science, Technology and Innovation Strategy for Africa, Final Report* (2024).

частных источников, а в Египте зафиксирован самый высокий на континенте уровень внутренних расходов на выполнение таких работ (8,86 млрд долл. США в 2022 году)²¹.

14. Чтобы ослабить зависимость от внешнего финансирования и поддержать устойчивость научно-технических и инновационных систем, африканские страны должны укреплять механизмы внутренней мобилизации ресурсов. Выполнение этой задачи зависит от цифровых инструментов, которые помогают правительствам управлять государственными финансами, осуществлять более эффективный обмен данными и повышать уровень общественного доверия. Благодаря этим механизмам можно улучшить порядок ресурсного управления и упростить финансирование науки, исследований и инноваций в долгосрочной перспективе²².

15. Хотя международное финансирование будет по-прежнему играть важную роль, в долгосрочной перспективе уровень устойчивости и жизнеспособности научно-технических и инновационных систем Африки зависит от внутренних инвестиций, обеспечиваемых путем мобилизации внутренних ресурсов и с помощью цифровой общественной инфраструктуры.

Преодоление разрыва в области науки, техники и инноваций: повышение качества научно-технического и инженерно-математического образования и осуществление политики в Африке

16. Образование и подготовка в научно-технической и инженерно-математической сфере играют ключевую роль в формировании квалифицированной рабочей силы, способной развивать науку, технику и инновации (показатель 4.4.1 целей в области устойчивого развития) и задействовать потенциал передовых технологий. Если в 2023 году объем рынка передовых технологий составил 2,5 трлн долл. США, то к 2033 году, по оценкам, он достигнет 16,4 трлн долл. США²³. Научно-техническое и инженерно-математическое образование может решить проблему несоответствия навыков и общего отсутствия перспектив, из-за которой с безработицей ежегодно сталкиваются приблизительно 30 миллионов молодых людей, выходящих на рынок труда в Африке (за исключением Северной Африки)²⁴. Например, с 2022 по 2023 год в Нигерии, Гане и Кении были зафиксированы самые высокие в мире темпы роста числа разработчиков, использующих платформу GitHub, что считается показателем готовности к применению искусственного интеллекта²⁵. Кроме того, искусственный интеллект способен помочь в преодолении барьеров, с которыми сталкиваются инвалиды, и тем самым повысить уровень инклюзивности в обществе и на рынке труда. С учетом этого потенциала на Саммите по трансформации образования было подтверждено, что цифровое образование является общественным благом, и была выдвинута межсетевая инициатива в поддержку разработки государственных платформ и программ цифрового обучения. Кроме того, в Дохинской программе действий для наименее развитых стран содержится предложение о создании онлайн-университета, призванного сделать научно-технические и инженерно-

²¹ Saifaddin Galal, "Value of gross domestic expenditure on research and development in Africa from 2020 to 2022, by leading country" (10 March 2025). Доступно по адресу: www.statista.com/statistics/1344996/gerd-value-in-africa-by-country/.

²² 2024 *Annual Report of the Interdepartmental Task Force on African Affairs*.

²³ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *2025 Technology and Innovation Report: Inclusive Artificial Intelligence for Development* (United Nations publication, 2025). Доступно по адресу: <https://unctad.org/publication/technology-and-innovation-report-2025>.

²⁴ Mo Ibrahim Foundation, "Africa's youth: jobs or migration?", 2019.

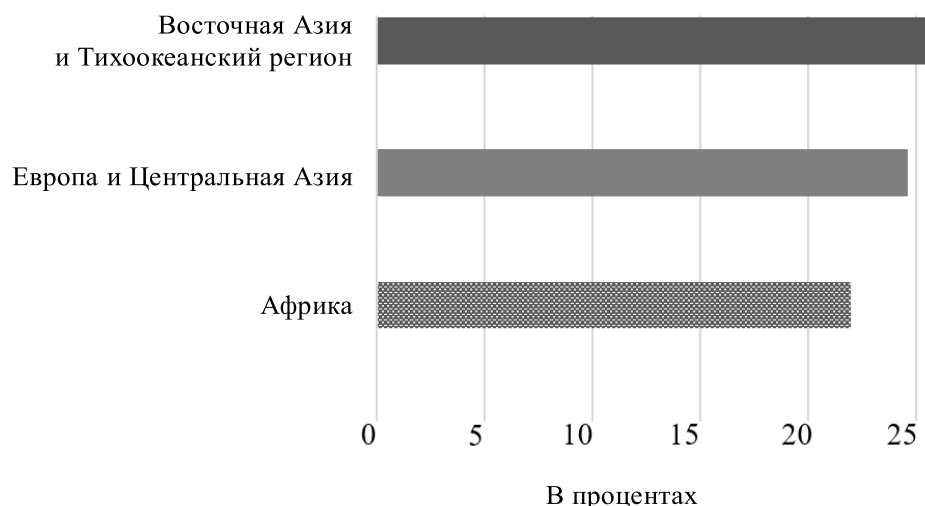
²⁵ UNCTAD, *2025 Technology and Innovation Report*.

математическое образование доступным для наименее развитых стран. На региональном уровне Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года, Стратегия в области науки, техники и инноваций для Африки на период до 2024 года, Континентальная образовательная стратегия для Африки на 2016-2025 годы и Африканская стратегия цифровых преобразований обеспечивают основу для повышения качества научно-технического и инженерно-математического образования и использования науки, техники и инноваций в интересах индустриализации и социально-экономического развития в Африке, включая создание panaфриканского виртуального и электронного университета.

17. С учетом этих обязательств большинство африканских стран разработали национальные стратегии, стимулирующие научно-техническое и инженерно-математическое образование с опорой на Стратегию в области науки, техники и инноваций для Африки на период до 2024 года²⁶. Однако, хотя такое образование упоминается (обычно под названием математики и естественных наук) в большинстве стратегий развития и национальных планов, принятых правительствами африканских стран, добиться их эффективной реализации по-прежнему не так просто. Поскольку количество выпускников, обучавшихся в стране или регионе по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям, может служить показателем будущего научно-технического потенциала, с точки зрения количества таких выпускников Африке предстоит преодолеть самый большой разрыв по сравнению с другими регионами.

Рисунок II

Средняя доля выпускников, завершивших обучение по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям (2015-2020 годы)



Источник: Статистический институт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), данные о закрытии школ. Доступно по адресу: <https://covid19.uis.unesco.org/global-monitoring-school-closures-covid19/>.

²⁶ United Nations, Office of the Special Adviser on Africa, “Science, technology, engineering and mathematics (STEM) as an enabler for development and peace”, policy paper, February 2022.

18. В настоящее время менее 2 процентов африканских учащихся в возрасте до 18 лет заканчивают школу, обладая базовыми навыками в научно-технической и инженерно-математической области²⁷. Исключение на континенте составляет субрегион Северной Африки. В Тунисе около 40 процентов студентов высших учебных заведений оканчивают обучение по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям, что является одним из самых высоких показателей во всем мире. В Алжире, Мавритании и Марокко обучение по таким специальностям завершают около 29 или 30 процентов студентов, что превышает показатели многих развитых стран, таких как Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (26 процентов), Франция (25 процентов) и Испания (23 процента)²⁸. Правительства стран Северной Африки проводят в жизнь амбициозную политику по развитию научно-технического и инженерно-математического образования, включая реформу учебных программ и разработку программ по подготовке учителей, что может свидетельствовать о взаимосвязи между государственными и частными инвестициями в такое образование и ростом числа соответствующих выпускников.

Профессионально-техническое обучение

19. Большинство африканских стран также сталкиваются с проблемами в сфере профессионально-технического обучения по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям, по которым обучаются в среднем менее 17 процентов учащихся²⁹. Эта цифра контрастирует с показателями ряда стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), где в среднем 40 процентов учащихся старших классов выбирают профессионально-технические направления³⁰, и с показателем Китая, где около 36 процентов учащихся старших классов записываются на профессионально-технические программы³¹.

20. Из вышеуказанного следует, что в Африке гораздо меньше приток молодежи, получающей практические и технические навыки по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям в рамках программ профессионально-технического обучения. Низкий уровень охвата академическим и профессионально-техническим обучением в вышеупомянутой области ведет к тому, что на континенте усиливается нехватка квалифицированных кадров. Чтобы улучшить в Африке показатели научно-технического и инженерно-математического образования и удовлетворить потребности рынка труда, потребуется активизировать государственные инвестиции, увеличивать число выпускников, обучавшихся в университете по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям, и расширять доступ к качественному профессионально-техническому образованию и обучению (например, техническая подготовка, сертификаты в области ИКТ и программы в сфере инженерных технологий). К 2030 году Африке потребуется еще 23 миллиона выпускников, обучавшихся по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям и

²⁷ Kelly Chibale, "Investing in STEM education and building scientific capacity is critical for Africa", Daily Maverick, 14 July 2022.

²⁸ Katharina Buchholz, "Which countries' students are getting most involved in STEM?", World Economic Forum, 20 March 2023.

²⁹ На основе данных, имеющихся по 32 африканским странам.

³⁰ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) "Vocational education and training (VET)" (2019). Доступно по адресу: <https://gpseducation.oecd.org/IndicatorExplorer?query=47&indicators=C004>.

³¹ World Bank, "Share of all students in upper secondary education enrolled in vocational programmes (%)", Gender Data Portal. Доступно по адресу: <https://genderdata.worldbank.org/en/indicator/uis-gtvp-3-v>.

способных занять важнейшие должности в инженерной, информационно-технологической и медицинской сферах³².

21. По оценкам, к 2030 году в Африке для доступа к более чем 230 миллионам рабочих мест будет необходимо иметь цифровые навыки, в результате чего может потребоваться проведение почти 650 миллионов учебных мероприятий для повышения трудовой квалификации, в частности в научно-технической и инженерно-математической области³³. Способность Африки превратить свой «молодежный дивиденд» (по прогнозам, к 2050 году число молодежи составит 850 миллионов человек) в высококвалифицированный персонал, работающий по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям, может стать решающим фактором³⁴ для развития цифровой экономики и индустриализации. В этой связи риск «утечки мозгов» необходимо снизить с помощью комплексной политики, направленной на расширение возможностей обучения и создание рабочих мест в технологическом секторе³⁵. Использование научно-технического и инженерно-математического образования в качестве фактора, стимулирующего науку, технику и инновации, может существенно увеличить число микро-, малых и средних предприятий, управляемых с помощью ИКТ, и усилить рост индустриализации в Африке. Инвестируя в такое образование, африканские страны могут сформировать новое поколение квалифицированных специалистов и творческих предпринимателей, способных возглавить процесс преобразований на континенте в рамках глобальной экономики.

В. Микро-, малые и средние предприятия, управляемые с помощью информационно-коммуникационных технологий, инновации и индустриализация

Использование возможностей цифровизации и микро-, малых и средних предприятий

Прогресс в деле модернизации инфраструктуры ИКТ в Африке

22. Африка по-прежнему отстает в развитии цифровой инфраструктуры по сравнению с другими регионами. В 2023 году в Африке показатель числа абонентов стационарного широкополосного Интернета на 100 жителей (показатель 17.6.1 целей в области устойчивого развития) составил 0,8 человека, что значительно ниже среднемирового показателя в 19 человек³⁶. Несмотря на этот разрыв в развитии инфраструктуры, доля населения, пользующегося Интернетом (показатель 17.8.1 целей в области устойчивого развития), с 2019 года увеличилась на 10 процентов и достигла 38 процентов, хотя этот показатель по-прежнему ниже среднемирового уровня, увеличившегося с 52 до 68 процентов³⁷. В 2024 году в Африке Интернетом пользовались 34 процента женщин и 45 процентов мужчин (среднемировой показатель составляет 65 и 70 процентов), что свидетельствует об увеличении гендерного разрыва³⁸.

³² World Economic Forum, *Future of Jobs Report 2023: Insight Report* (Geneva, 2023).

³³ International Finance Corporation, *Digital Skills in Sub-Saharan Africa: Spotlight on Ghana* (Washington, D.C., 2019).

³⁴ Eric K. Ogunleye, "Leveraging potentials of the youth for inclusive, green and sustainable development in Africa", presentation during the policy dialogue hosted by African Development Bank, July 2023.

³⁵ World Bank, *World Development Report 2023: Migrants, Refugees and Societies* (Washington, D.C., 2023).

³⁶ См. <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/SDGs-ITU-ICT-indicators.aspx>.

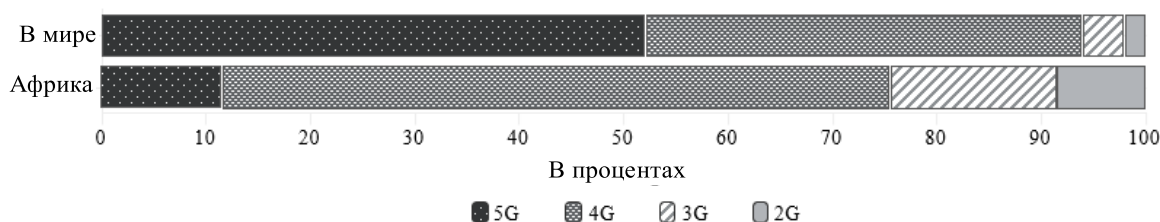
³⁷ См. https://www.itu.int/hub/publication/D-IND-ICT_MDD-2024-4/.

³⁸ Ibid.

23. Что касается мобильной сети (показатель 9.с.1 целей в области устойчивого развития), то в 2024 году большинство населения Африки было охвачено сетью 4G (60 процентов). Незначительное число африканцев охвачено сетью 5G (11 процентов), а остальные по-прежнему пользуются сетью 3G (15 процентов) и сетью 2G (11 процентов)³⁹. Эта ситуация свидетельствует о технологическом отставании от среднемирового уровня, как показано на рисунке III.

Рисунок III

Доля населения, охваченного мобильной сетью в 2024 году



Источник: Международный союз электросвязи, Measuring Digital Development: Facts and Figures 2024 («Измерение цифрового развития: факты и цифры за 2024 год»)

Использование ИКТ для раскрытия потенциала микро-, малых и средних предприятий

24. Микро-, малые и средние предприятия, многие из которых возглавляются женщинами и молодежью, — это основа экономики и главный источник занятости в странах Африки⁴⁰. В некоторых из них на долю таких предприятий приходится от 20 до 40 процентов национального ВВП, а с учетом неформальных предприятий этот показатель еще выше⁴¹. Микро-, малые и средние предприятия, управляемые с помощью ИКТ, имеют решающее значение для роста цифровизации и индустриализации в Африке. Доступ к электричеству, который до сих пор ограничен во многих африканских странах, а также наличие и доступность ИКТ — это важнейшие факторы, способствующие цифровизации микро-, малых и средних предприятий, особенно в сельских районах. В Африке три компании из четырех регулярно сталкиваются с перебоями в электроснабжении, а страдают от них гораздо чаще малые и средние предприятия, которые вряд ли имеют доступ к генераторам⁴².

25. Чтобы полностью реализовать свой потенциал, микро-, малые и средние предприятия должны быть в полной мере интегрированы в региональные и глобальные цепочки создания стоимости. В настоящее время в Африке такие предприятия функционируют в менее технологичных секторах, которые охватывают начальный этап работы, требуют меньше обработки и в этой связи вносят меньше добавленной стоимости в экспорт⁴³. Кроме того, одна из важнейших проблем по-прежнему заключается в недостаточном финансировании микро-, малых и средних предприятий. В период с 2006 по 2023 год в странах Африки к югу от Сахары только 16,9 процента малых предприятий обрабатывающей промышленности имели доступ к займам или кредитным линиям (показатель 9.3.2 целей в области устойчивого развития), тогда как среднемировой

³⁹ См. <https://www.itu.int/itu-d/reports/statistics/2024/11/10/ff24-mobile-network-coverage/#chart-2>.

⁴⁰ Alexander Raia, “Responsibly financing Africa’s missing middle”, 12 November 2024.

⁴¹ Ibid.

⁴² World Bank, *Digital Opportunities in African Business* (Washington, D.C., 2024).

⁴³ World Trade Organization, “Small and medium manufacturing enterprise trade participation in developing economies”, MSME Research Note #2, 2022.

показатель составляет 30,6 процента⁴⁴. По оценкам, в странах Африки к югу от Сахары дефицит финансирования микро-, малых и средних предприятий составляет 331 млрд долл. США⁴⁵.

26. Весомый вклад в устранение дефицита финансирования вносят финансовые решения, принимаемые с опорой на инновационные финансовые технологии (финтех). По мере развития африканского рынка финтеха инвестиции все чаще направляются в такие передовые области, как кредитование малых и средних предприятий и поиск специализированных платежных решений, притом что в 2022-2023 годах на них приходилось около 70 процентов стоимости финансирования⁴⁶. К 2028 году доходы от внедрения финансовых технологий могут достичь 47 млрд долл. США, что почти в пять раз превышает показатель 2023 года в размере 10 млрд долл. США⁴⁷.

27. Еще одна проблема заключается в том, что микро-, малые и средние предприятия имеют ограниченный цифровой потенциал для развития экономики, основанной на ИКТ. В 6 африканских странах было проведено исследование, которое показало, что, хотя 86 процентов компаний с 5 и более работниками имеют цифровые инструменты, только 23 процента используют их для решения производственных задач^{48,49}. Общий экономический эффект от цифровизации компаний может быть ограничен без участия микро- и неформальных предприятий, на которые в Африке приходится основная часть занятости⁵⁰.

Содействие инновациям и индустриализации в Африке

Корректирование инновационных экосистем в интересах индустриализации

28. В Африке инновации имеют огромное значение для развития технологий и диверсификации экономики с опорой на индустриализацию. Для стимулирования местных инноваций необходима благоприятная политическая среда, включая эффективные экосистемы интеллектуальной собственности. Хотя в Африке государства-члены привержены делу поощрения инноваций в рамках целей 9 и 17 в области устойчивого развития⁵¹, достижение цели 9 осуществляется медленными темпами. Поскольку к 2030 году в области инноваций прогнозируется пробел в 91 процент, на всем континенте необходимо безотлагательно прилагать усилия для стимулирования технологического прогресса⁵².

29. В Африке из-за ограниченности инновационного потенциала сдерживается промышленная конкурентоспособность, затрудняется создание достойных рабочих мест и замедляется технологический прогресс. Что касается

⁴⁴ Статистический отдел Организации Объединенных Наций.

См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2024/Goal-09/>.

⁴⁵ World Bank, *MSME Finance Gap: Assessment of the Shortfalls and Opportunities in Financing Micro, Small, and Medium Enterprises in Emerging Markets* (Washington, D.C., 2017).

⁴⁶ См. <https://www.mckinsey.com/industries/financial-services/our-insights/redefining-success-a-new-playbook-for-african-fintech-leaders>.

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ Буркина-Фасо, Гана, Кения, Малави, Сенегал и Эфиопия.

⁴⁹ World Bank, *Digital Opportunities in African Business*.

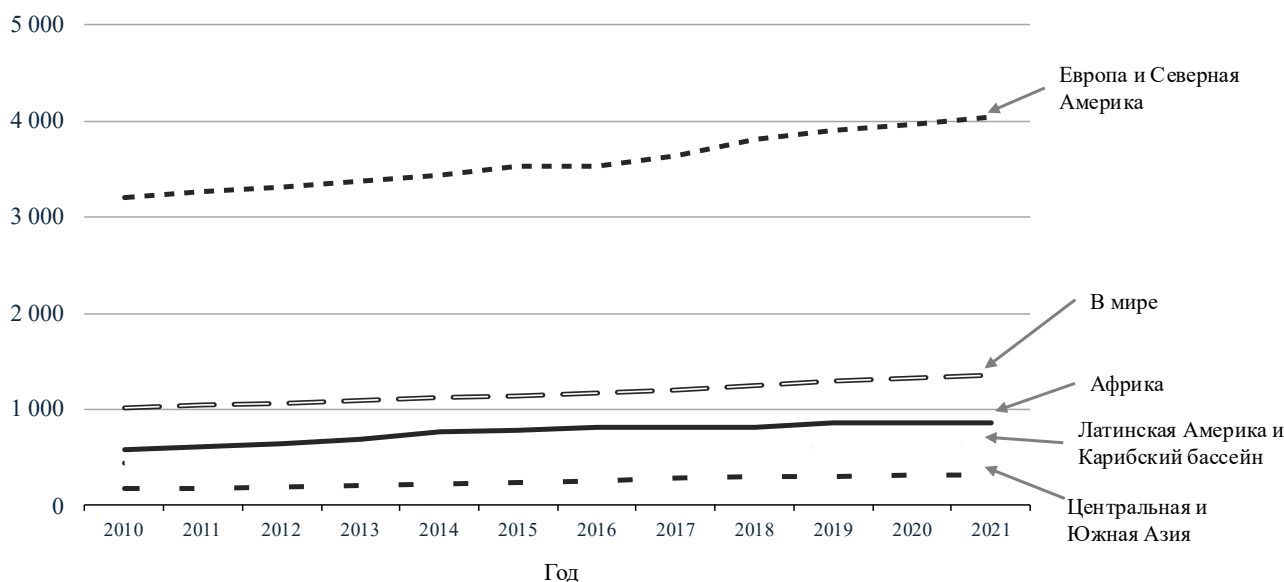
⁵⁰ Ibid.

⁵¹ Задача 9.5, предусмотренная в рамках целей в области устойчивого развития: активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере НИОКР в расчете на 1 млн человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР.

⁵² См. <https://www.unido.org/sites/default/files/unido-publications/2024-06/Industrial%20Development%20Report%202024.pdf>.

показателя 9.5.2 целей в области устойчивого развития, то в 2021 году в Африке на миллион жителей приходился лишь 821 исследователь, что значительно ниже среднемирового показателя в 1352 исследователя. Тем не менее потенциал Африки обусловлен тем, что в ней относительно больше исследователей, чем в других развивающихся регионах.

Рисунок IV

Число исследователей на миллион жителей (2010-2021 годы)

Источник: подготовлено автором при использовании данных Статистического института ЮНЕСКО.

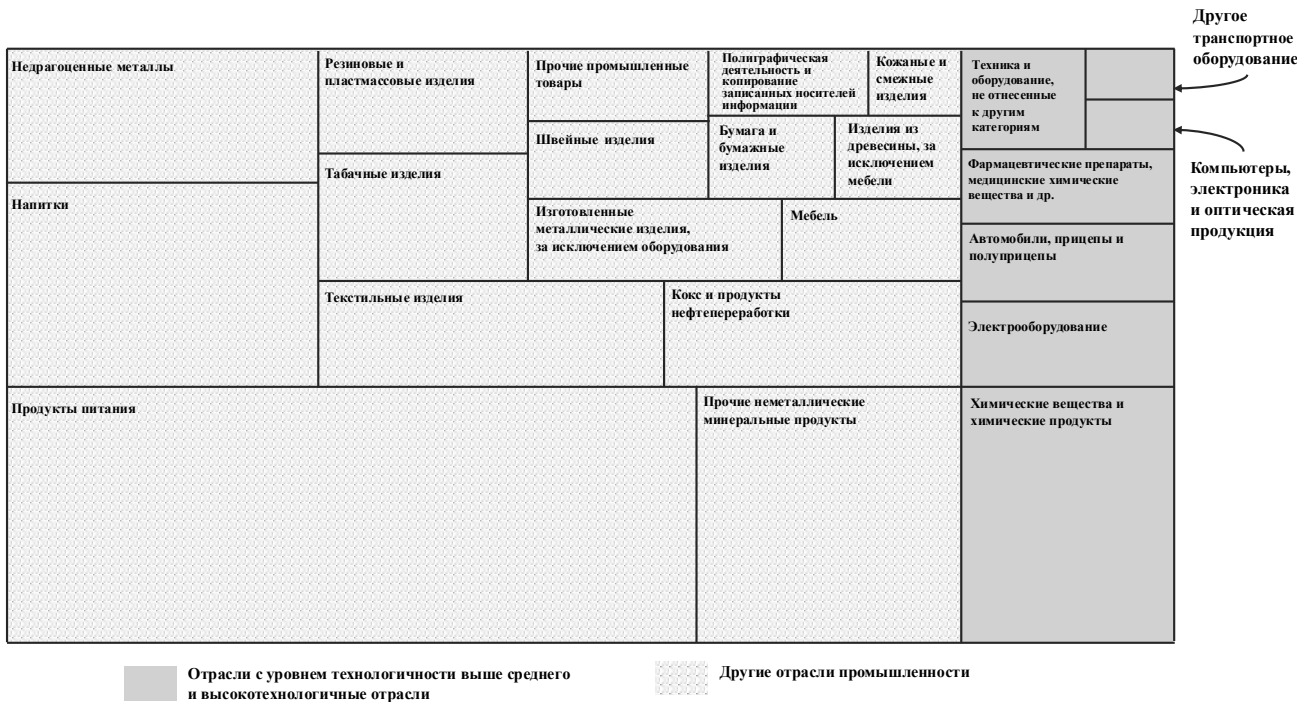
Ускорение темпов индустриализации Африки с помощью науки, техники и инноваций

30. В Африке по причине ограниченности ее технологического и инновационного потенциала замедляются темпы индустриализации. В 2023 году доля Африки в мировом показателе добавленной стоимости обрабатывающей промышленности составила 2,0 процента, а ее доля добавленной стоимости обрабатывающей промышленности в ВВП (показатель 9.2.1 целей в области устойчивого развития) — 10,3 процента, тогда как среднемировой показатель достиг 16,7 процента⁵³. В то время как формирование добавленной стоимости обрабатывающей промышленности зависит от различных факторов, недостаточный научно-технический и инновационный потенциал ограничивает непосредственное создание добавочной стоимости, сдерживает инвестирование и оказывает косвенное воздействие на индустриализацию.

⁵³ См. United Nations Industrial Development Organization (UNIDO), *International Yearbook of Industrial Statistics* (Vienna, 2024).

Рисунок V

Распределение показателя добавленной стоимости обрабатывающей промышленности по отраслям в Африке, 2022 год



Источник: ЮНИДО, *International Yearbook of Industrial Statistics 2024*, (Vienna, 2024), Factsheet: Africa (информационный бюллетень по Африке «Международный ежегодник статистики промышленности за 2024 год», Вена, 2024 год).
Доступно по адресу: <https://stat.unido.org/portal/storage/file/publications/yb/2024/YB-core-2024-regfacts-afr-pdf.pdf>.

31. Кроме того, в 2021 году в Африке доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей (показатель 9.b.1 целей в области устойчивого развития: добавленная стоимость продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей) составила 19,8 процента, что ниже среднемирового показателя в 46,1 процента и представляет собой самый низкий показатель среди регионов мира⁵⁴. Необходимо усилить согласованность между стратегиями по науке, технике и инновациями и промышленной политикой, чтобы обеспечить дальнейший рост показателя добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей и эффективно использовать науку, технику и инновации в интересах индустриализации.

32. Путем внедрения эффективных основ политики в области науки, технологии и инновационной деятельности и привлечения целевых инвестиций в Африке будет укреплен физический и человеческий потенциал, который способствует расширению возможностей микро-, малых и средних предприятий. Благодаря процветанию таких предприятий расширяются возможности трудоустройства, что в конечном счете повышает способность расширять социальную защиту.

⁵⁴ Asia and Oceania, 48.0 per cent; Northern America and Europe, 45.7 per cent; and Latin America and the Caribbean 32.5 per cent. См. UNIDO, *International Yearbook of Industrial Statistics 2024*.

С. Создание достойных рабочих мест с опорой на инновации и промышленный рост

Связь между микро-, малыми и средними предприятиями, управляемыми с помощью ИКТ, индустриализацией и достойными рабочими местами

33. Расширение микро-, малых и средних предприятий, управляемых с помощью ИКТ, и ускорение темпов индустриализации — это мощные средства, которые обеспечивают в Африке рост производительности труда и создание достойных рабочих мест с опорой непосредственно на работу по укреплению научно-технических и инновационных систем и повышению качества научно-технического и инженерно-математического образования. В рамках инициатив, касающихся науки, техники и инноваций и научно-технических и инженерно-математических специальностей, работники развивают соответствующие технические навыки, укрепляют инновационный потенциал и повышают цифровую грамотность, что позволяет микро-, малым и средним предприятиям и отраслям промышленности расти, диверсифицироваться и создавать возможности трудоустройства, в частности для молодежи и женщин. Эти рабочие места важны не только для обеспечения дохода и стабильности, но и для укрепления человеческого капитала Африки и снижения зависимости от неформальной и нестабильной работы. Однако для раскрытия этого потенциала необходимо эффективное управление, с тем чтобы рост микро-, малых и средних предприятий и индустриализация обеспечили справедливый размер заработной платы, охрану труда и равенство возможностей в интересах как людей, так и планеты. Таким образом, наука, техника и инновации, развитие навыков и промышленный рост совместно способствуют инклюзивным экономическим преобразованиям, а управление создает благоприятные условия для обеспечения прав и поддержания устойчивости.

Безработица, неформальная занятость и препятствия на пути к достойной работе в Африке

34. На рынках труда Африки сохраняются проблемы, а молодежь и женщины гораздо чаще лишены стабильной занятости. По состоянию на 2024 год уровень безработицы среди молодежи (показатель 8.5.2 целей в области устойчивого развития: уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности) оставался тревожно высоким; в частности, среди молодых женщин он составлял 23,2 процента, а среди молодых мужчин — 18,5 процента. Ситуация еще больше омрачается тем, что в 2023 году почти трое из четырех (71,7 процента) молодых взрослых работников имели нестабильную занятость и что за последние два десятилетия этот показатель снизился лишь на 0,6 процента⁵⁵. Эти данные свидетельствуют о том, что, хотя численность работников на континенте увеличилась, молодежи все труднее устраиваться на достойную работу.

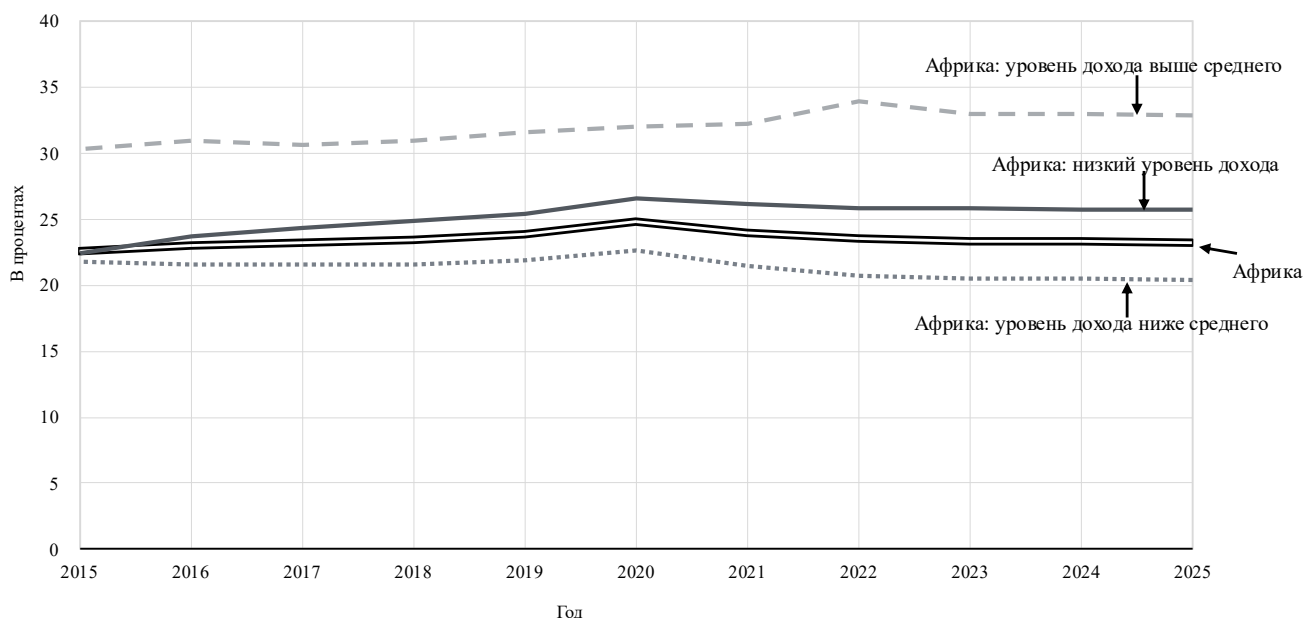
35. Это отчуждение также выражается в том, что значительная доля молодежи не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков (показатель 8.6.1 целей в области устойчивого развития). В общей сложности 27,2 процента африканской молодежи не имеют возможности работать и получать образование, причем среди молодых женщин уровень отчуждения значительно выше, чем среди мужчин. Этот гендерный разрыв свидетельствует о системном неравенстве, которое ограничивает доступ к развитию навыков и возможностям

⁵⁵ International Labour Organization (ILO), “Global employment trends for youth 2024: sub-Saharan Africa”, August 2024.

трудоустройства, ослабляя способность континента использовать свой демографический дивиденд.

Рисунок VI

Показатель 8.6.1 целей в области устойчивого развития: доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков

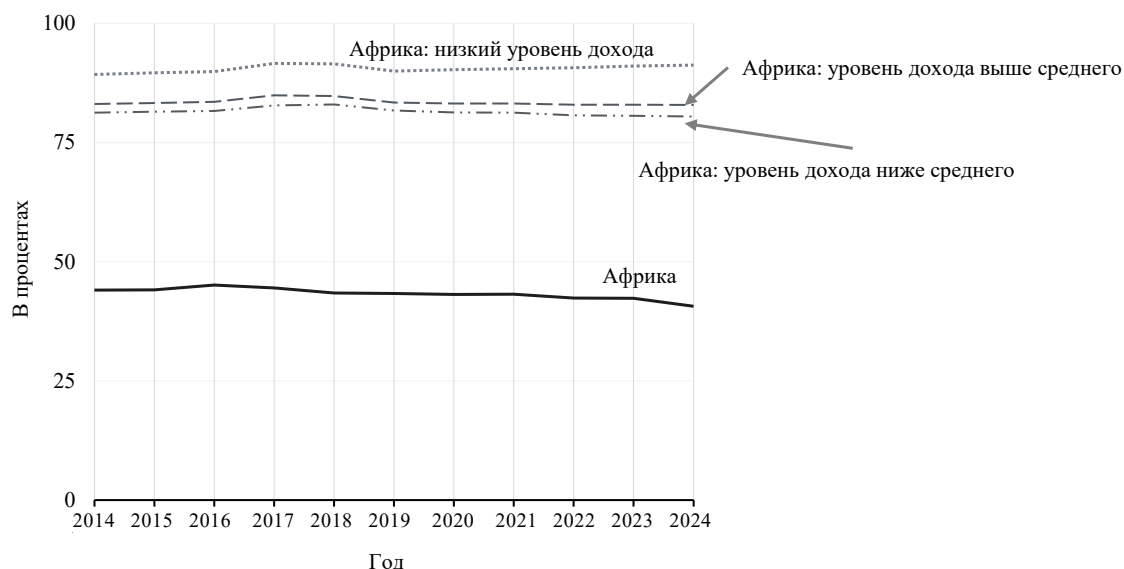


Источник: данные Канцелярии Специального советника по Африке и Международной организации труда (МОТ).

36. Более того, даже среди тех, кто устроился на работу, большинство остается в ловушке неформальной занятости (показатель 8.3.1 целей в области устойчивого развития). По состоянию на 2024 год на неформальную занятость приходилось 76,6 процента рабочих мест в несельскохозяйственных секторах Африки, причем женщины (78,1 процента) пострадали несколько сильнее, чем мужчины (75,2 процента). На рисунке VII показано, как неформальная занятость преобладает в различных секторах, в частности в сельском хозяйстве и сфере услуг, в результате чего работники лишены правовой защиты, стабильной заработной платы и социальных льгот. Эта устойчивая неформальная занятость отражает низкий уровень развития высокопроизводительных секторов, к числу которых относятся обрабатывающая промышленность и сфера технологий и которые крайне важны для стимулирования структурных преобразований и обеспечения достойной занятости.

Рисунок VII

Доля неформальной занятости в сельском хозяйстве и несельскохозяйственных секторах в Африке (2014–2024 годы) (показатель 8.3.1 целей в области устойчивого развития)



Источник: данные Канцелярии Специального советника по Африке и МОТ.

37. В совокупности эти тенденции указывают на то, что усилия Африки по индустриализации и цифровизации необходимо срочно увязать с эффективными стратегиями по созданию рабочих мест.

Индустриализация как фактор преобразований в сфере занятости

38. В Африке необходимо проводить индустриализацию, чтобы создавать официальные, стабильные и высокооплачиваемые рабочие места. Один из перспективных подходов заключается в том, что на континентальном уровне должны осуществляться стратегии импортозамещения, которые позволили бы африканским странам воспользоваться эффектом масштаба⁵⁶. Благодаря развивающимся отраслям, которые в настоящее время зависят от импорта товаров, открываются широкие возможности для создания рабочих мест не только непосредственно в обрабатывающей промышленности, но и в смежных цепочках создания стоимости. К ним относятся такие сектора, как транспорт, логистика и сфера деловых услуг. В целом эти подходы могут содействовать переходу работников из неформальной и малопродуктивной сферы занятости в сектор, отличающийся большей стабильностью и производительностью труда.

39. На континенте в качестве примера можно упомянуть Марокко, где обрабатывающая промышленность извлекает пользу из развития автомобильной и авиационной отраслей, благодаря которым доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей составила 37,5 процента от общего объема обрабатывающей промышленности. Кроме того, в Южной Африке при помощи фармацевтического и машиностроительного секторов соответствующая доля достигла 23 процента, а в Египте — 18,7 процента, что свидетельствует об устойчивом прогрессе в деле

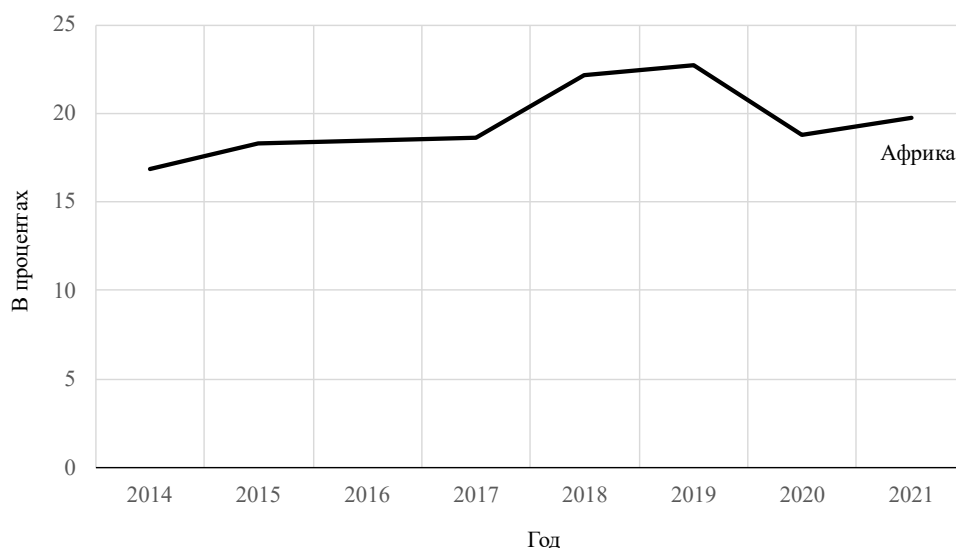
⁵⁶ См. <https://www.un.org/en/un-chronicle/growing-middle-class-and-continental-import-substitution-connecting-dots-unlock-made>.

промышленной модернизации. Кроме того, хотя среднетехнологичные и высокотехнологичные отрасли необходимы для создания достойных рабочих мест завтрашнего дня, прогресс отличался нестабильностью. После незначительного роста с 16,9 процента в 2014 году до 22,7 процента в 2019 году показатель добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей вновь снизился в 2021 году до 19,8 процента, что объясняется последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и свидетельствует о сохраняющихся трудностях на пути к ускорению модернизации производственно-технологических секторов. На рисунке VIII эти колебания указывают на то, что в целях стабилизации и развития этих отраслей необходимо проводить целенаправленную политику.

40. Однако, несмотря на эти позитивные примеры, общий уровень индустриализации в Африке до сих пор ограничен. Вклад обрабатывающей промышленности в ВВП остается на прежнем уровне⁵⁷, составив в среднем лишь 10,57 процента в период с 2014 по 2023 год, а показатель добавленной стоимости на душу населения снизился с 217 долл. США в 2014 году до 209 долл. США в 2023 году.

Рисунок VIII

Доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости в Африке (2014–2021 годы) (показатель 9.b.1 целей в области устойчивого развития)



Источник: данные Канцелярии Специального советника по Африке и МОТ.

41. Выгоды индустриализации также заключаются в том, что она способна сократить неформальную занятость, предложив структурированную занятость на основе контрактов и поддержав взаимосвязанные сектора путем укрепления цепочки создания стоимости. При росте промышленности стимулируется спрос на

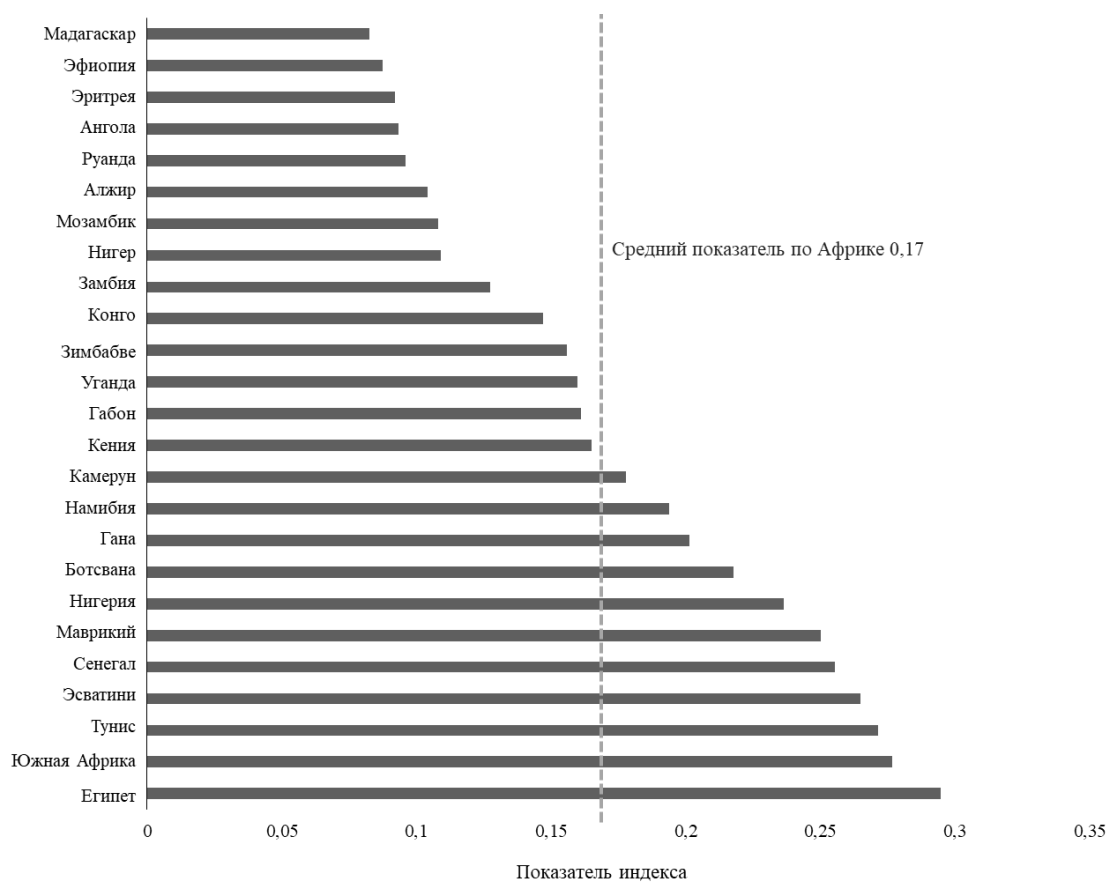
⁵⁷ Более подробную информацию см. на сайте <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/59357018-7c50-5925-b91d-e98d4966d14b/content>.

транспортные, складские, маркетинговые и другие услуги, что способствует созданию достойных рабочих мест за пределами заводских цехов.

42. Однако в Африке показатель промышленной конкурентоспособности, измеряемый индексом промышленности в рамках цели 9 в области устойчивого развития, остается низким: он составляет в среднем 0,17, что намного ниже мировых контрольных показателей. Без укрепления механизмов инвестирования и финансирования, улучшения инфраструктуры и координации промышленной политики переход Африки к высокопроизводительной экономике будет по-прежнему медленным и неравномерным. Это видно на рисунке IX, где показано отставание африканских стран по общему уровню промышленного развития и конкурентоспособности.

Рисунок IX

Средние показатели индекса промышленности по цели 9 в области устойчивого развития (2014–2021 годы) для отдельных африканских стран



Источник: данные Канцелярии Специального советника по Африке и Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

43. В то время как в Африке продолжается индустриализация, расширяются микро-, малые и средние предприятия, управляемые с помощью ИКТ, и создаются возможности для получения достойной работы, миллионы работников остаются в уязвимом положении. На рынках труда преобладает неформальная занятость, а из-за структурного неравенства значительная часть населения по-прежнему лишена доступа к стабильной работе. В этой связи системы социальной защиты становятся важными для того, чтобы обеспечивать устойчивость

и инклюзивность успехов, достигнутых в области промышленных преобразований. Без надлежащих систем социальной защиты работники по-прежнему подвергаются экономическим потрясениям, теряют работу и лишены гарантированных доходов, а ведь в таких условиях может быть быстро подорван прогресс, достигнутый благодаря промышленному росту. Чтобы действительно способствовать устойчивости, в дополнение к индустриализации и достойной работе нужно иметь надежные системы социальной защиты, которые бы поддерживали работников в переходные периоды и обеспечивали им средства к существованию в условиях изменения экономической ситуации.

D. Гибридные системы социальной защиты: обеспечение гарантий для работников и сохранение успехов индустриализации

Ограниченность доступа к официальным системам защиты и устойчивость систем коренных народов

44. В 2023 году доступ хотя бы к одной из форм социальной защиты имели 19 процентов африканцев (см. рисунок X), тогда как среднемировой показатель составил 52 процента⁵⁸. Из-за такой ограниченности доступа к защите работники остаются особо уязвимыми в ситуации реструктуризации промышленности или спада экономики, когда потеря работы не сопровождается выплатой надлежащей компенсации или поддержкой в переобучении. Хотя в странах глобального Юга официальные меры социальной защиты усиливаются, уровень доступа к защите остается низким. В результате для многих сельских и уязвимых групп населения основным средством защиты остаются системы поддержки коренных народов. Хотя некоторые утверждают, что их следует заменить официальными механизмами, данные из таких стран, как Ботсвана, Нигерия и Южная Африка, указывают на то, что из-за недостатка ресурсов эта задача представляется невыполнимой⁵⁹. Во многих случаях системы коренных народов играют не дополнительную, а основную роль. Например, в 2015 году в Эфиопии около 90 процентов населения опирались как минимум на одну из систем поддержки коренных народов⁶⁰.

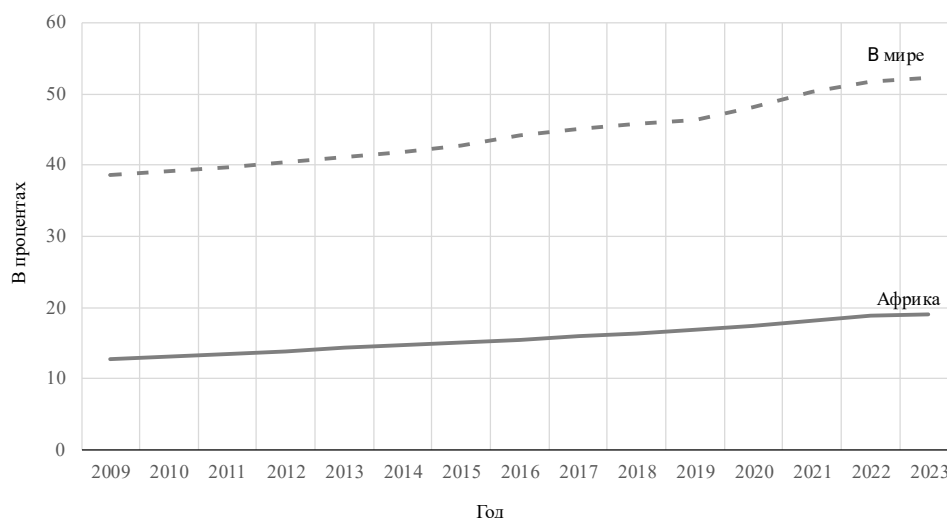
⁵⁸ МОТ, информационные панели данных о социальной защите в мире. Доступно на сайте: <https://www.social-protection.org/gimi/WSPDB.action?id=32>.

⁵⁹ Tomy Ncube and Una Murray, "Using design thinking and community development principles to optimize the interaction between informal and formal social protection systems", *Journal of International and Comparative Social Policy*, vol. 40, No. 2 (July 2024).

⁶⁰ Martha A. Nathan and Elliot Fratkin, "The lives of street women and children in Hawassa, Ethiopia", *African Studies Review*, vol. 61, No. 1 (April 2018).

Рисунок X

Показатель 1.3.1 целей в области устойчивого развития: доля населения, охваченного хотя бы одной из форм социальной защиты

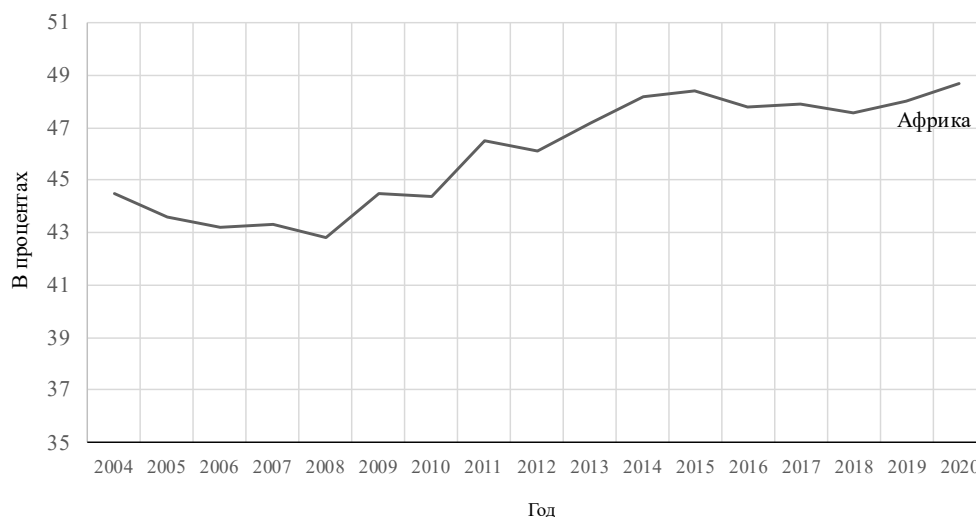


Источник: данные Канцелярии Специального советника по Африке и Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

45. Недостаточный уровень официальной социальной защиты также отражается в том, что в экономике африканских стран уменьшается доля трудовых доходов. В течение последних двух десятилетий доля ВВП, приходящаяся на оплату труда, оставалась неизменно низкой, что усиливало неравенство доходов и снижало долю доходов от экономического роста, приходящихся на работников. Эта тенденция видна на рисунке XI, который демонстрирует неизменно низкую долю ВВП, приходящуюся на оплату труда. В 2004 году такая доля составляла 44,5 процента, в 2008 году снизилась до 42,8 процента и к 2020 году лишь незначительно восстановилась до 48,7 процента. Без укрепления механизмов перераспределения доходов экономический рост может усилить неравенство, а не уменьшить его.

Рисунок XI

Доля валового внутреннего продукта, приходящаяся на оплату труда в Африке (показатель 10.4.1 целей в области устойчивого развития: отслеживание доли работников в экономическом производстве)



Источник: база данных «Глобальный финдекс» за 2021 год.

См. www.worldbank.org/en/publication/globalfindex/Data.

Е. Управление как основа жизнестойкости и развития, ориентированного на интересы людей

Неэффективность государственных расходов и проблемы с исполнением бюджета

46. Устойчивость не может быть достигнута без управления, ставящего интересы людей на первое место при разработке и осуществлении политики. Помимо содействия росту, управление может обеспечить комплексный подход к индустриализации и социальным стратегиям, направленным на развитие человеческого капитала, расширение доступа к достойной работе и защиту уязвимых слоев населения. Для этого необходим подход, который сочетает нормативно-правовую базу, стимулирующую внедрение справедливых трудовых норм, включая охрану труда и технику безопасности, и государственные инвестиции, направленные на укрепление систем здравоохранения и образования, поддержку программ страхования здоровья и страхования на случай безработицы и содействие другим программам, способствующим повышению уровня социальной защиты. Например, национальные планы действий в области предпринимательства и прав человека служат эффективными политическими инструментами, способствующими созданию достойных рабочих мест и повышению социальной ответственности предприятий. В этой связи неэффективность государственной деятельности представляет собой серьезную проблему, поскольку из-за такой неэффективности сокращается финансирование государственных программ социальной защиты и подрывается способность государственных органов управления обеспечить соблюдение нормативных требований.

47. В Африке в ключевых секторах неэффективно расходуются государственные средства, в результате чего ежегодные убытки составляют, по оценкам, более 40 млрд долл. США в сфере образования и инфраструктуры и 28 млрд долл.

США в сфере здравоохранения⁶¹. Бюджетные отклонения часто превышают 15 процентов, что дезорганизует предоставление услуг в таких жизненно важных областях, как здравоохранение, образование и социальная защита. Эти недостатки отражаются в низких показателях эффективности государственных расходов (в среднем лишь 0,585 по сравнению с 0,825 в других развивающихся регионах)⁶², из-за чего значительно снижается влияние государственных расходов на сокращение бедности и социальную защиту. По причине такой неэффективности создаются ограничения для охвата и качества систем социальной защиты, включая здравоохранение и образование, а миллионы людей подвергаются экономическим потрясениям в условиях нестабильности.

48. Тем не менее существует политическая воля. В региональных рамочных документах Африки, к числу которых относятся Повестка дня на период до 2063 года, Яундская трехсторонняя декларация об обеспечении минимального уровня социальной защиты (2010), Уагадугская декларация +10 по вопросам занятости, искоренения бедности и инклюзивного развития (2015) и Абиджанская декларация «Укрепление социальной справедливости: формируя будущее сферы труда в Африке» (2019), демонстрируется твердая приверженность тому, чтобы социальная защита определялась как основа инклюзивного развития⁶³. Однако, чтобы эти обязательства воплотились в реальные результаты, необходимо осуществлять ответственное управление, которое обеспечивает рост доверия к бюджету, приоритетность инвестиций в людей и осуществление национальных стратегий в соответствии с меняющимися потребностями работников и общин.

49. Кроме того, в интересах эффективного управления нужно признавать традиционные для Африки формы социальной защиты, такие как общинные сберегательные объединения, семейные сети поддержки и системы социального обеспечения коренных народов, а также обеспечивать их учет в официальных национальных стратегиях. Эти внедряемые на местах системы обеспечивают для уязвимых групп населения доступ к критически важной и малозатратной поддержке и издавна устраняют пробелы в защите⁶⁴. В то время как усиливается потребность в официальных системах социальной защиты, эти неформальные механизмы дают возможность быстро расширять доступ к защите в недостаточно обслуживаемых районах при условии внедрения нормативно-правовой базы, позволяющей увязывать официальные и неофициальные системы социальной защиты.

50. Поэтому надлежащее управление служит той соединительной тканью, которая связывает инвестирование в человеческий капитал, создание достойных рабочих мест и обеспечение надежной социальной защиты. Если не будут созданы надежные институты и не будет обеспечено транспарентное управление ресурсами в целях согласованного решения этих задач, то в Африке могут повториться проблемы, существовавшие в период достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, когда экономический

⁶¹ Liwaaddine Fliss, "Fighting inefficiencies in public spending: Africa's next battle?", United Nations, Office of the Special Adviser on Africa, 2023.

⁶² Djedje Hermann Yohou, *In Search of Fiscal Space in Africa: The Role of the Quality of Government Spending*, Études et Documents, n° 27 (Clermont-Ferrand, France, Centre d'études et de recherches sur le développement international, 2015); and Fliss, "Fighting inefficiencies in public spending".

⁶³ Rui Xu, "Indigenous social protection schemes as building blocks for extending social protection coverage in Africa", policy paper, United Nations, Office of the Special Adviser on Africa, January 2024.

⁶⁴ Ibid.

рост не был инклюзивным и когда сохранялись факторы уязвимости⁶⁵. Применяя управленческие подходы, ориентированные на интересы людей и обеспечение подотчетности, эффективности и инклюзивности, Африка может превратить свой демографический дивиденд в основополагающий фактор долгосрочной устойчивости, социального равенства и устойчивого развития.

III. Выводы и рекомендации

51. Время уходит, притом что всего пять лет остается для выполнения обязательств, отраженных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Как видно из анализа, темпы выполнения обязательств являются слишком медленными, что ставит под угрозу достижение целей в области устойчивого развития в Африке и во всем мире. Наука, техника и инновации, в частности передовые технологии и цифровизация, могут содействовать ускоренной реализации как Повестки дня на период до 2030 года, так и Повестки дня на период до 2063 года.

52. Для решения этой задачи были определены шесть переходных процессов, призванных обеспечить инвестирование, и четыре средства осуществления. Их способность оказать каталитическое воздействие может помочь развивающимся странам совершить резкий рывок в деле устойчивого развития, перейдя от узко-проектных подходов к стратегическим мероприятиям, имеющим мультипликативный эффект для всех сфер развития. Как следует из доклада, финансирование, наука, техника, инновации и управление (с точки зрения как институционального потенциала, так и достижения целей в области устойчивого развития с учетом местной специфики) — это ключевые факторы, необходимые для возникновения мультипликативного эффекта от развития образования и цифровизации и способные привести к увеличению числа достойных рабочих мест, усилению социальной защиты и повышению устойчивости. Действительно, эффективные институты и благоприятная нормативно-правовая база играют ключевую роль в обращении нынешней тенденции вспять и использовании потенциала науки, техники и инноваций в полном объеме. Под влиянием целенаправленных программных мероприятий может сформироваться положительная динамика, способствующая усилению человеческого капитала, созданию достойных рабочих мест и укреплению систем социальной защиты путем стимулирования экономического роста и индустриализации на основе технологий.

53. Чтобы добиться прогресса в области науки, техники и инноваций, нужно активнее инвестировать в образование, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и инфраструктуру, в частности в цифровую общественную инфраструктуру. В нынешней ситуации, когда не хватает бюджетных средств, мобилизация внутренних ресурсов — это единственный способ привлечь необходимые финансовые ресурсы посредством усиления эффективности государственных доходов, снижения риска частного инвестирования и задействования потенциально новых источников финансирования. Чтобы выполнить эту задачу, нужно усовершенствовать системы мобилизации внутренних ресурсов, что, в свою очередь, предполагает цифровизацию и внедрение цифровой общественной инфраструктуры. Понимание этой взаимосвязи необходимо для активизации мер, оказывающих положительное воздействие. В этой связи взаимоусиливающую роль играют системы социальной защиты и образование по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям, которые

⁶⁵ Cristina Duarte, “Home-grown school feeding: from hot meal to macroeconomic tool — a low-hanging fruit for Africa’s urgent challenges”, policy paper, United Nations, Office of the Special Adviser on Africa, 2024.

поддерживают рынок труда, создают систему безопасности и призваны обеспечить инклюзивный и устойчивый рост на основе технологий.

54. Чтобы обеспечить прогресс в этом направлении, страновые группы Организации Объединенных Наций играют центральную роль в формировании нового поколения рамочных программ сотрудничества, отвечающих национальным приоритетам и конкретным потребностям развития. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года эти рамочные программы учитывают ключевые инициативы по проведению преобразований и согласованы с приоритетными действиями, определенными в Пакте во имя будущего и направленными на использование возможностей науки, техники и инноваций. В связи с этим африканским странам и их партнерам по процессу развития представляются следующие рекомендации:

Рекомендация 1. Содействовать интеграции науки, техники и инноваций, мобилизации внутренних ресурсов и цифровой общественной инфраструктуры, чтобы сформировать устойчивую экосистему инноваций и финансирования, путем согласования национальных стратегий в области науки, техники и инноваций с приоритетами внутреннего развития, путем концентрации внимания в первую очередь на инвестициях в науку, технику и инновации для повышения долгосрочной производительности и жизнеспособности и путем оптимизации цифровой общественной инфраструктуры с целью улучшить собираемость поступлений, управление государственными финансами и транспарентность;

Рекомендация 2. Повышать качество научно-технического и инженерно-математического образования, чтобы формировать кадровые ресурсы завтрашнего дня, путем создания координационных механизмов, стимулирующих сотрудничество между научными и промышленными кругами для постоянного приведения навыков в соответствие с потребностями рынка труда, и путем разработки механизмов мониторинга и оценки и сбора надежных данных для надлежащего проведения инвестиционных и других мероприятий;

Рекомендация 3. Создавать условия для использования микро-, малых и средних предприятий, управляемых с помощью ИКТ, и индустриализации в качестве факторов, обеспечивающих доступ к достойной работе, путем развития цифровой инфраструктуры, включая инфраструктуру «последней мили», путем согласования рамочных программ по вопросам интеллектуальной собственности через принятие приложений о правах интеллектуальной собственности к Протоколу по Африканской континентальной зоне свободной торговли и путем совершенствования механизмов целевого финансирования микро-, малых и средних предприятий в высокотехнологичных секторах, в частности с помощью финтеха;

Рекомендация 4. Расширять гибридные системы социальной защиты, чтобы поддерживать работников и обеспечивать развитие, путем согласования правовой базы, защищающей и регулирующей традиционные методы социальной защиты, путем обеспечения учета национальных и международных стандартов, установленных в области организации труда и социального обеспечения, и путем признания и поощрения их роли в качестве дополнения к национальным стратегиям социальной защиты и в качестве эффективного и низкзатратного

инструмента, призванного быстро расширять доступ к защите в сельских и недостаточно обслуживаемых районах;

Рекомендация 5. Поощрять инклюзивный, научно-технический и инновационный рост, создавать условия, позволяющие работникам, работодателям и правительствам вместе принимать решения, и стимулировать исследования, стратегии, инвестиции и усилия по наращиванию потенциала в целях сокращения гендерного неравенства, в частности в области научно-технического и инженерно-математического образования.
