



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会
报 告 书

第 二 卷

大 会
正式纪录：第二十八届会议
补编第 23 号 (A/9023/Rev.1)

联 合 国

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会
报 告 书

第 二 卷

大 会
正式纪录：第二十八届会议
补编第 23 号 (A/9023/Rev.1)



联 合 国
一九七六年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会报告书分为五卷。本卷载列第四章至第六章；* 第一卷载列第一章至第三章；第三卷载列第七章至第九章；第四卷载列第十章至第二十一章；和第五卷载列第二十二章至第二十九章；每卷都载有全部目录。

* 现有第四章至第六章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七三年十月十一日 A/9023 (第三编)，一九七三年十月八日 A/9023 (第四编) 和一九七三年十月二十五日 A/9023 (第五编)。

目 录

第一卷

(第一章至第三章)

送文函

章次

段次

一. 特别委员会的设立、组织和工作(A/9023(第一编))	1-207
A. 特别委员会的设立.....	1-14
B. 特别委员会一九七三年度会议开幕....	15-41
C. 工作的安排	42-52
D. 特别委员会及其附属机构的会议.....	53-68
E. 审议各领土的经过	69-70
F. 宣言所适用的领土名单问题	71-85
G. 各民族解放运动参加联合国工作的 问题	86-93
H. 有关小领土的事项.....	94-97
I. 支援南部非洲殖民主义和 <u>种族隔离</u> 受害者的国际专家会议	98-104
J. 支援南部非洲几内亚(比绍)和佛 得角群岛等殖民地人民争取自由独 立和平等权利的团结周	105-110
K. 消除一切形式种族歧视国际公约	111-115

目 录 (续前)

章 次

段 次

L.	同联合国其他机构和与联合国有关的各国际机构的关系	116-131
M.	同非洲统一组织的合作	132-136
N.	同非政府组织的合作	137-155
O.	审议其他事项	156-176
P.	工作的检查	177-192
Q.	将来的工作	193-205
R.	报告的通过	206-207
附件: 特别委员会代表名单 (一九七三年)		
二.	非殖民化新闻的传播 (A/9023 (第二编))	1-8
A.	特别委员会的审议经过	1-6
B.	特别委员会的决定	7-8

附 件

一.	主席萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生 (坦桑尼亚联合共和国)的报告	
二.	特别委员会参加非政府组织会议的代表团的报告	
三.	请愿书和新闻小组委员会关于传播非殖民化新闻问题的第二次报告	
三.	遣派视察团访问各领土问题 (A/9023 (第二编))	1-14
A.	特别委员会的审议经过	1-13
B.	特别委员会的决定	14

附件: 主席的报告

目 录(续前)

第二卷

(第四章至第六章)

章 次

段 次

页 次

四.	外国经济和其他利益的活动:在南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下各领土以及所有其他殖民统治领土内从事活动,妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行,并在南部非洲妨害消除殖民主义种族隔离和种族歧视的努力(A/9023(第三编))	1 - 7	2
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5	2
	B. 特别委员会的决定	6 - 7	3
	附件:第一小组委员会的报告		11
五.	殖民国家在其所管领土中进行的军事活动和安排,这种活动和安排可能妨碍给予殖民地国家和人民独立宣言的执行(A/9023(第四编))	1 - 7	225
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5	226
	B. 特别委员会的决定	6 - 7	227
	附件:第一小组委员会的报告		235

目 录(续前)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
六. 各专门机构及与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况(A/9023(第五编)).....	1 - 18	300
A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 17	301
B. 特别委员会的决定.....	18	311

附 件

一. 关于各专门机构及与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言以及联合国其他有关各项决议的情况的工作小组的报告.....	317
二. 特别委员会副主席的报告.....	357

目 录(续前)
第三卷
(第七章至第九章)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
七. 南罗得西亚 (A/9023/Add.1)	1 - 23
A. 特别委员会的审议经过	1 - 20
B. 特别委员会的决定	21 - 23
附件: 秘书处编制的工作文件	
八. 纳米比亚 (A/9023/Add.2)	1 - 14
A. 特别委员会的审议经过	1 - 13
B. 特别委员会的决定	14
附件: 秘书处编制的工作文件	
九. 葡管领土 (A/9023/Add.3)	1 - 28
A. 特别委员会的审议经过	1 - 25
B. 特别委员会的决定	26 - 27
C. 主席于一九七三年七月十一日发表的声明...	28

附 件

- 一. 秘书处编制的工作文件
- 二. 秘书处的说明

目 录(续前)

第四卷

(第十章至第二十一章)

<u>章次</u>		<u>段次</u>
十.	塞舌尔群岛和圣赫勒拿 (A/9023/Add.4).....	1-10
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 9
	B. 特别委员会的决定	10
	附 件	
	一. 秘书处编制的工作文件	
	二. 代主席的照会	
十一.	科摩罗群岛 (A/9023/Add.4).....	1-12
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 11
	B. 特别委员会的决定	12
	附件: 秘书处编制的工作文件	
十二.	西属撒哈拉 (A/9023/Add.4).....	1-10
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
	B. 特别委员会的决定	9 - 10
	附 件	
	一. 秘书处编制的工作文件	
	二. 西班牙常驻联合国副代表一九七三年七月十二日给秘书长的信	

目 录(续前)

<u>章次</u>		<u>段次</u>
十三.	直布罗陀(A/9023/Add.4).....	1-4
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-3
	B. 特别委员会的决定.....	4
	附件: 秘书处编制的工作文件	
十四.	法属索马里(A/9023/Add.4).....	1-4
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-3
	B. 特别委员会的决定.....	4
	附件: 秘书处编制的工作文件	
十五.	吉尔伯特和埃利斯群岛、皮特凯恩和所罗 门群岛(A/9023/Add.5).....	1-9
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-8
	B. 特别委员会的决定.....	9
	附件: 秘书处编制的工作文件	
十六.	纽埃和托克劳群岛(A/9023/Add.5).....	1-9
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-8
	B. 特别委员会的决定.....	9
	附件: 秘书处编制的工作文件	
十七.	新赫布里底(A/9023/Add.5).....	1-9
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-8
	B. 特别委员会的决定.....	9
	附件: 秘书处编制的工作文件	

目 录(续前)

<u>章 次</u>		<u>段 次</u>
十八.	美属萨摩亚和关岛(A/9023/Add.5).....	1 - 11
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 10
	B. 特别委员会的决定	11
	附件:秘书处编制的工作文件	
十九.	科科斯(基林)群岛和巴布亚新几内亚 (A/9023/Add.5)	1 - 8
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 7
	B. 特别委员会的决定	8
	附件:秘书处编制的工作文件	
二十.	太平洋岛屿托管领土(A/9023/Add.5)....	1 - 10
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 9
	B. 特别委员会的决定	10
	附件:秘书处编制的工作文件	
二十一.	文莱(A/9023/Add.5)	1 - 11
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 10
	B. 特别委员会的决定	11
	附件:秘书处编制的工作文件	

目 录(续前)

第五卷

(第二十二章至第二十九章)

<u>章次</u>	<u>段次</u>
二十二. 巴哈马 (A/9023/Add.6)	1 - 9
A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
B. 特别委员会的决定	9
附件: 秘书处编制的工作文件	
二十三. 百慕大 (A/9023/Add.6)	1 - 9
A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
B. 特别委员会的决定	9
附件: 秘书处编制的工作文件	
二十四. 英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特岛 及特克斯和凯科斯群岛 (A/9023/Add.6)	1 - 10
A. 特别委员会的审议经过	1 - 9
B. 特别委员会的决定	10
附件: 秘书处编制的工作文件	
二十五. 美属维尔京群岛 (A/9023/Add.6)	1 - 9
A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
B. 特别委员会的决定	9
附件: 秘书处编制的工作文件	

目 录(续前)

章 次	段 次
二十六. 安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯 安圭拉、圣卢西亚和圣文森特(A/9023/Add.6)...	1 - 9
A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
B. 特别委员会的决定	9
附件: 秘书处编制的工作文件	
二十七. 福克兰群岛(马尔维纳)(A/9023/Add.6)	1 - 12
A. 特别委员会的审议经过	1 - 11
B. 特别委员会的决定	12
附件: 秘书处编制的工作文件	
二十八. 英属洪都拉斯(A/9023/Add.6)	1 - 6
A. 特别委员会的审议经过	1 - 5
B. 特别委员会的决定	6
附件: 秘书处编制的工作文件	
二十九. 依联合国宪章第七十三条(辰)款递送的 非自治领土情报(A/9023/Add.7)	1 - 9
A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
B. 特别委员会的决定	9
附件: 秘书长的报告	

第四章

(A/9023(第三编))

外国经济和其他利益的活动：在南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下各领土以及所有其他殖民统治领土内从事活动妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 5	2
B. 特别委员会的决定	6 - 7	3
附件：第一小组委员会的报告		11

第四章

外国经济和其他利益的活动：在南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下各领土以及所有其他殖民统治领土内从事活动，妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七三年二月二十三日第九〇二次会议上通过了工作小组的第六十八次报告(A/AC.109/L.841)，决定把标题为“外国经济和其他利益的活动：在南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下各领土以及所有其他殖民统治领土内从事活动，妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力”的项目发交第一小组委员会审议具报。

2. 特别委员会在一九七三年八月二日和七日第九三〇次和九三二次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会在审议这个项目时，计及了大会各项有关决议的规定，特别是关于这个问题的一九七二年十二月十四日第

2979 (XXV 11) 号决议，以及有关非洲殖民地领土的各项决议。此外，特别委员会还顾到了委员会审议各领土情况时以观察员资

格列席的非洲各有关殖民地领土的民族解放运动代表所提供的有关情报。

4. 第一小组委员会主席在八月二日第九三〇次会议上发言 (A/AC.109/PV.930), 提要解释了小组委员会关于这个项目的报告 (见本章附件)。小组委员会的报告包括了秘书处应它的请求而编制的八个工作文件, 其中包含一些领土经济情况方面和外国经济利益特别有关的情报。同次会议, 苏维埃社会主义共和国联盟和智利两国代表都作了发言 (A/AC.109/PV.930)。

5. 第一小组委员会主席在八月七日第九三二次会议上口头提出报告第7段第(8)分段的修正文字 (A/AC.109/PV.932)。经澳大利亚、瑞典和委内瑞拉等国代表发言之后, 委员会无异议通过口头修正的报告, 并核可其中的结论和建议 (见下面第6和第7段), 同时了解澳大利亚、瑞典和委内瑞拉等国代表所表示的保留将反映在会议的记录里。

B. 特别委员会的决定

6. 上文第5段所称特别委员会在八月七日第九三二次会议上通过的结论和建议全文如下:

结 论

(1) 对于所审查的这一年期间外国经济和其他利益在南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下各领土以及所有其他殖民统治领土内妨害给予以殖民地国家和人民独立宣言的执行并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的活动的活动加以研究以后, 特别委员会深为关怀地注意到: 殖民国家以及有公司

或国民从事这种活动的各国继续漠视联合国关于这个问题的决议,委员会关于这项问题的建议仍旧没有执行。殖民国家和上述各国不仅没有执行大会的有关决议,尤其是一九七〇年十月十二日第 2621 (XXV) 号决议和一九七二年十二月十四日 第 2979 (XXVI) 号决议,而且在纳米比亚、南罗得西亚、葡萄牙统治下各领土以及其他殖民地领土内进一步加紧推行其经济掠夺政策。外国利益继续剥夺殖民地人民真正独立自力生存所必需的资源,对于它们的活动没有采取任何立法、行政或其他措施使其终止或加以限制。

(2) 特别委员会所作有关殖民地领土的经济情况的研究再度特别显示:垄断企业和其他外国公司继续有增无已地剥削这些领土的人力和自然资源,结果土著人民方面所受的痛苦和牺牲不可胜计。大量数目的多国家公司——它们之中有许多是以大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、法国、德意志联邦共和国和南非为基地——这样做法是在帮助加强殖民地政权,使非非洲人少数能够统治南部非洲,掠夺那里的自然财富和剥削丰富的劳动力。它们的活动直接侵害殖民地领土人民的固有权利和合法利益。这些公司只是发展对它们自己有利的经济部门。例如它们操纵农业活动而着重出口农作物。这样一来,领土被降低到对殖民国家和其他一些发达国家供应农业和矿业产品的角色的地位。这些外国经济利益所以能够获得丰厚利润,这是由于付给土著工人的工资比付给非非洲工人者低得很多,也由于土著工人没有得到社会安全保险的利益。从开采自然资源所得到收入,只要是仍旧留在领土以内,一定无例外地用来支持殖民地统治政策。外国企业所得的利润从来不曾用于对当地人民有一些利益的计划的发展。这

种利润不是送回本国,便是与种族主义政权分享。事实上,外国利益实际对种族主义政权供给金钱和其他方式的协助,目的在消灭民族解放运动。

(3) 特别委员会的研究进一步证实来自西欧、南非或美国的外国垄断企业和其他经济利益为了在南部非洲盘踞并巩固地位,正对殖民主义和种族主义的政权给予支援。它们对殖民统治下各领土的预算以缴交特许权使用费和税捐方式,捐献了大量的金钱尤其就安哥拉和莫桑比克来说,交付一种特别税,来支援该领土为对民族解放运动进行殖民主义战争的军事预算。国际垄断企业和其他外国经济利益显然在南部非洲各国特殊的利益,因为它们在该地区的业务所获利润较投资于工业化国家或发展中国家的资本所获利润为高。举例来说,葡萄牙统治下各领土的土著人民在葡萄牙供应廉价劳工的合约下被派到南非工作。一般来说,付给殖民主义和种族主义统治下领土的非洲人的工资只是付给非非洲工人工资的六分之一至八分之一;在金矿业的情况甚至更坏。这些领土的出口部门的加速扩展显示: 尽管联合国提出呼吁,对安哥拉和莫桑比克的经济剥削继续未见减轻,同时外国经济利益继续扩充它们的活动,大大地妨碍了反殖宣言在各该领土的执行。

(4) 特别委员会的研究证明在安哥拉、莫桑比克、南罗得西亚和纳米比亚,外国经济和其他利益的势力没有减少;反之,它们继续支配这些领土的经济,同非法和种族主义的政权合作并得到那些政权的支持。过分利得的机会和殖民主义和种族主义政权所给予的保护继续吸引外国的经济利益,特别是若干西方国家管辖下的利益,前去南部非洲的各殖民地领土。其中有些公司的力量和财

富至为强大,它们除控制广大的区域外,甚至有它们自己的警卫和保安队伍。

(5) 特别委员会审查关于莫桑比克的卡布拉巴萨水坝工程和安哥拉的库内内河盆地计划的新发展情形后,重申以前关于这些计划的结论。外国资本的流入和外国移民的定居造成土著居民移往偏僻的乾旱不毛地区或迫使他们加入日益增长的失业行列。种族主义政权对外国公司给予额外有利的条件,它们为得到保证的利润和安全,就对它们的本国政府施加压力,以支持这些政权的政策。在若干国家首都保持沉默的阴谋已使民众方面一无所知,甚至导使人民相信这些公司对土著居民的社会和经济进展作出了积极的贡献,实际上这些政权的所作所为,正如艾德里安·黑斯廷斯牧师最近的报告所发表的,是最残酷的和最不人道的镇压——一种灭绝种族的歼灭战争。^①

(6) 特别委员会提请大家注意,库内内河盆地计划代表一笔相当可观的投资,其唯一的目的在于延续葡萄牙在非洲的殖民统治,对它在该地区的殖民剥削与压迫政策发挥推波助澜的作用。增加南非在安哥拉的经济参与,并为南非在纳米比亚的利益服务,这个计划造成南非和葡萄牙殖民当局更密切的合作。它会帮助增加外国经济利益的活动,特别是包括那些直接参与正在采竭安哥拉卡辛加铁矿矿藏的洛比托矿业公司或与它贸易的德意志联邦共和国和日本的各家公司。配合库内内河盆地计划,武断将南安哥拉的居民重新组合另行安置,该政权因而得以进一步藉移入大量欧洲移民而巩固其在该地区的殖民统治。根据一个葡萄牙

^① A/9023/Add. 3, 第28段。

官方出版物的消息,葡萄牙政府也有意“在这个区域安置目前居住在中央高原的非洲人家”。中央高原是安哥拉气候最好的地方,有最优良的农业条件,一直是欧洲人移殖的主要目标。因此一旦把高原的当地居民移走了,葡萄牙当局就能进一步巩固欧洲人对这个区域的占领。重新组合库内内河盆地的当地居民,这事和经济上对殖民地经济有利一点毫无关系,不过是葡萄牙当局可以借此对这些居民加强控制,防止他们加入解放运动。

(7) 特别委员会重申它以前作出的结论,在卡布拉巴萨水坝和库内内河盆地计划完成后,可以供给南罗得西亚和南非经济的电力来源,因而加强这些国家与葡萄牙的联盟。当地非洲人民已从这些工程地点附近被移走,使更多欧洲人得以定居在赞比西河与库内内河河谷一带,因而在南部非洲制造了一个白人缓冲区。

(8) 特别委员会深切关注联合王国、美国、法国、德意志联邦共和国和日本控制下的大型垄断企业对里斯本-索尔兹伯里-比勒陀利亚轴心作出的支持。这些和其他国家,尤其是属于北大西洋条约组织的国家,在金融上科技上参与对各殖民领土的剥削,无异于在巩固南部非洲压迫人民的种族主义少数政权。外国金融集团为轻易到手的利润所诱,支持了殖民主义和种族主义政权在南部非洲所进行的残害种族计划。积极地与国际垄断企业及其他外国公司合作,并鼓励它们在南部的殖民领土进行大规模投资,南罗得西亚、南非和葡萄牙当局阴谋巩固并强化了它们之间的联盟,增加了对各领土的民族解放运动和邻近非洲独立国家的威胁。

(9) 特别委员会提请大家特别注意在殖民领土内土著居民得到的雇用条件几乎一无例外全部低于标准,他们的待遇远不如

那些做同样工作的非非洲人。在纳米比亚,南非政府采取雇用一年合同的移民工人而不雇用长期工人的办法,减少了它原来必需供应的住房、学校 and 医院方面的资金开销。而且非技术工人的不断更换打击了工会和政治活动,同时也压低了工资。在葡萄牙统治下的各领土内当局常常应雇主要求而插手压迫工人,施加极度体刑的事例亦屡见不鲜。雇主常常不付工资并且作下许多侵害工人的事件,工人方面无由申诉矫正。另外一种劳工剥削的方式是通过不同的定居和重新定居计划,将安哥拉、莫桑比克和几内亚(比绍)的非洲人强迫迁移。这给这些工人带来了艰难困苦因为他们往往被调到一种糊口经济的环境中,与他们传统熟悉的环境大不相同。尤有甚者,每天都在订立关于工资和社会安全方面的新歧视措施,而土著工人由于长期陷入文盲状态无法习取技术,仅仅是担当了廉价劳工供应来源的角色。明显地,在殖民种族主义统治之下各领土内所执行的政策,其方针最好也不过是延续现状,甚至还要使情况倒退。

(10) 特别委员会满意地注意到,去年在若干国家内都发生了抗议外国经济利益参加剥削殖民领土的运动。

(11) 关于其他殖民领土,包括那些位于加勒比海和太平洋地区的殖民领土的情况,特别委员会对多国大公司剥夺当地人民对自己的自然和人力资源所享有的权利,表示关切。尽管大会已有呼吁,各管理国并没有对这些领土内经济上剥削当地居民的情况加以约束。

(12) 特别委员会深感遗憾地作出结论:殖民国家没有执行大会第 2621 (XXV) 号决议和第 2797 (XXVII) 号决议,连初步执行工作都没有做。由于忽视这些决议,殖民国家增加了阻挠给予殖民地国家和人民独立宣言执行上的障碍。

建 议

7. 特别委员会基于上面的结论,建议大会:

(1) 重申殖民地领土人民有不容剥夺的自决和独立以及享用他们领土上自然资源的权利,并且有权根据他们的最高利益来处置他们的资源;

(2) 重申现在在殖民地领土境内的外国经济、金融和其他利益的活动构成了土著人民达到政治独立和取得社会和经济公平的主要障碍,并且阻碍了一九六〇年十二月十四日大会第 1514

(XV) 号决议的执行;

(3) 重申其以前的建议,特别是大会第 2979(XXVII)号决议中所载的建议,呼吁殖民国家和有关的国家立刻彻底执行这些建议;

(4) 强烈谴责殖民国家及其他国家对剥削殖民统治领土的自然和人力资源的外国经济及其他利益所给予的支持;

(5) 强烈谴责兴建莫桑比克的卡布拉巴萨水坝和安哥拉的库内内河盆地计划,这些工程的目的都是在于巩固葡萄牙及其外国盟邦的特权地位,因此构成了加速执行给予殖民地国家和人民独立宣言以及消除种族主义和种族隔离的主要障碍;

(6) 肯定殖民地领土上的人民有自由处置他们自己的自然财富和资源的权利,而剥削殖民地领土自然和人力资源的外国垄断事业的不断的积极支持阻碍了未独立民族的社会、文化和经济发展;

(7) 谴责外国经济及其他利益在殖民地领土内所扮演的角色,是在妨害反殖宣言的执行,以及在南部非洲消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力;

(8) 惋惜未能阻止或劝阻其国民和公司不顾土著人民的福利,参加对殖民地领土自然和人力资源的经济剥削,从而剥夺了他们稳定经济和达成独立的手段的各国政府的政策;

(9) 再度要求各国保证不让各该国的国民和公司同葡萄牙、南非和南罗得西亚非法政权作任何交易,企图在殖民地领土内获得特许权;

(10) 请新闻厅加强宣传运动,告诉世界舆论关于外国垄断企业掠夺自然资源,剥削土著人民以及支持殖民主义和种族主义政权等事实;

(11) 请秘书长尽可能广为传播大会对外国经济及其他利益在殖民地领土上的活动所通过的决定;

(12) 再请殖民国家和有关国家彻底遵行大会第 2621(XXV) 号决议,第 2979(XXV II) 号决议以及大会以前有关决议的规定,并采取有效措施防止违反上述各决议的新投资——特别是在南部非洲;

(13) 建议大会第四委员会在第二十八届会议上单独对这个问题举行辩论,并请秘书长向大会那一届会议提出他继续得到的关于殖民地领土内外国公司活动的一切情报。

附 件*

第一小组委员会的报告

主席：法·约·约卡——班古拉夫人(塞拉利昂)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 小组委员会的审议经过.....	1 - 3	12
B. 报告的通过.....	4 - 5	12
附录：秘书处应第一小组委员会的请求而编制的 关于外国经济和其他利益在殖民地领土内的活动 的工作文件		
一. 安哥拉.....		13
二. 莫桑比克.....		73
三. 南罗得西亚.....		124
四. 纳米比亚.....		162
五. 百慕大.....		191
六. 凯曼群岛.....		202
七. 特克斯及凯科斯群岛.....		208
八. 巴布亚新几内亚.....		213

* 以前曾编号A/AC.109/L.893印发。

A. 小组委员会的审议经过

1. 小组委员会在一九七三年七月六日至三十一日期间举行的第一二二次至第一二四次及第一二六次会议审议了题为“外国经济和其他利益的活动：在南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下各领土以及所有其他殖民统治领土内妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力”的项目（参看A/AC.109/SC.2/SR.122-124和126）。

2. 小组委员会收到了秘书处编制关于下列领土内经济情况特别注意外国经济利益的报告：安哥拉、莫桑比克、南罗得西亚、纳米比亚、百慕大、凯曼群岛、特克斯和凯科斯群岛以及巴布亚新几内亚（参看附录一至八）。小组委员会还收到了秘书处编制的关于各领土的一般性工作文件的经济部门内所载的有关情报。

3. 小组委员会就所审议的项目作成结论和建议时，特别参照了列席特别委员会的非洲各殖民地领土民族解放运动代表所提供的有关情报。

B. 报告的通过

4. 小组委员会审议了有关殖民地领土内的外国经济和其他利益活动的项目并研究了各方提供的文件和其他情报以后，在一九七三年七月三十一日第一二六次会议通过了关于这个项目的结论和建议。^②

5. 小组委员会在同次会议通过了本报告。

② 第一小组委员会提请特别委员会审议的结论和建议，经口头修正后由特别委员会通过，全文见本章第6和7段。

附录一

安哥拉

目录

	<u>段次</u>
导言	1 - 2
1. 作为殖民剥削手段的经济扩张	3 - 6
2. 能资源的控制	7 - 47
3. 非再生资源的开发趋势	48 - 82
4. 资本强度大的工业的剥削型式	83 - 100

导 言

1. 秘书处依照特别委员会的要求,于一九六五年和一九六六年准备了一连七个工作文件,其中包含第一小组委员会要研究的外国经济和其他利益的活动在葡萄牙管理下领土妨碍给予殖民地国家和人民独立宣言的执行问题的背景资料。这些工作文件所包含的资料包括:矿业,土地租让,占有和徙置,农业和加工业,安哥拉和莫桑比克境内属于外人所有的铁路,莫桑比克同南非,南罗得西亚的经济关系。^④

2. 从那时以后,每年都有一个调查报告提供关于新的资本投资以及其他经济活动,特别是外国利益的活动的情报。^⑤

1. 作为殖民剥削手段的经济扩张

3. 安哥拉的经济分为两个部门:生计部门和市场部门,前者是非洲人民的大多数所从事的部门,后者是建立在货币交易的

④ 大会正式记录,第二十届会议,附件,议程项目23增编(A/6000/Rev.1),第五章,附录,附件一和二,同上,第二十一届会议,附件,议程项目23增编(A/6300/Rev.1),第五章,附件,附录一至五。

⑤ 关于最近的资料,参看 大会正式记录,第二十五届会议,补编第23号A(A/8023/Rev.1/Add.1),附件,附录三,同上,第二十六届会议,补编第23号A(A/8423/Rev.1/Add.1),附件,附录二;及同上,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1)第五章,附件,附录一。

基础上,受外国的剥削和控制。根据美国劳工部的资料,一九六一年安哥拉的劳工总数估计为二百万,其中一百七十万从事维持生计的农业。根据同一来源的资料,当时的市场部门包括约三十万欧洲人,他们属于管理阶层和大部分的技术和熟练劳工。约十八万从事农业和矿业的非洲人是合同工人。一个可靠的美国来源估计,在一九六九年,五百万居民中约有四百万非洲人是靠传统的生计部门生活,事实上和市场部门无关。根据赫德森研究所的估计,后一部门包括三十万白人,约六十万非洲人和十万混合人种。非洲人受雇为渔人,建筑工人,种植场工人,起重机操作工人,卡车驾驶员和地方官员。^③ 因此,分析殖民市场部门经济活动的指标几乎可以说就是分析殖民剥削的范围和程度。

4. 根据葡萄牙来源的资料,外国控制的市场部门,依照一九六三年价格计算的安哥拉内部生产总值从一九五三年的八十八亿埃斯库多^④增加到一九六三年的一百四十五亿。葡萄牙在安哥拉第三个发展计划(一九六八至一九七三年)中,按照一九六三年的价格估计生计部门的生产总值,把一九五三年至一九六三年之间的若干个别年度的国内生产总值开列约一百亿埃斯库多的额外数字,而对安哥拉内部生产总值获得一个极为概略的估计数。因此,一九五三至一九七〇年这个期间的内部生产总值的一系列资料似乎包含了生计部门每年约一百亿埃斯库多的生产价值。^⑤ 因为生计部门仅仅反映与人口增加有关系的出产增加,它

③ 安哥拉,发展前景的一些看法,第一卷,赫德森研究所(赫德森河上的克罗登,一九六九年),第78-79页。

④ 25.50埃斯库多约等于美元一元。

通常是停滞的,而内部生产总值增长的趋势基本上表现在市场部门殖民剥削的加速发展。

5. 一九五三至一九六三年期间内部生产总值每年的平均几何增长率为百分之三点九。一九六三至一九七〇年期间的几何率跃升至百分之六点五^④(参看下面表1)。后一期间相当于安哥拉解放运动斗争开始的时期。殖民市场部门的加速扩张,指出不顾联合国的呼吁,安哥拉的经济剥削继续不减,外国经济利益继续在扩充它们在领土上的活动。

6. 本报告指出了一些最重要的金融和工业集团,不管这些集团来自欧洲、南非,或美利坚合众国,它们都为了本身利益参加了加速剥削安哥拉的经济资源。这种剥削不仅牵涉到矿业和商业性的农业,同时也牵涉到许多其他方面的经济活动。因此,本报告的重点,主要在叙述能源的控制,非再生资源的开发剥削趋势和现在规模虽小但是在继续扩展的资本强度大的工业部门的剥削形态。

④ 葡萄牙国务会议主席办公厅,一九六八至一九七三年期间的第三个发展计划,第一卷,里斯本,一九六八年,第264-265页。

⑤ 平均几何增长率是由下列方程式决定的:

$$\frac{\text{最后一年对数值} - \text{第一年对数值}}{\text{总年数}} = 1 \text{ 的对数加比率。}$$

表 1

安哥拉：按照一九六三年
价格计算的内部生产总值
1953—1970 ②

<u>年度</u>	<u>十亿埃斯库多</u>
1953	16.7
1954	16.4
1955	17.7
1956	17.2
1957	18.8
1958	19.8
1959	20.0
1960	20.9
1961	23.1
1962	22.1
1963	24.5
1964	...
1965	...
1966	28.6
1967	28.8
1968	30.3
1969	...
1970	36.0

资料来源：葡萄牙国务会议主席 办公厅，一九六八至一九七三年期间的第三个发展计划，第三卷，里斯本，一九六八年；同上，一九六九年海外领土第三个发展计划执行情况报告，里斯本，一九七一年。

- ② 一九五三至一九六三年期间是用最小二乘方法，照1963年内
部生产总值为100的相对数列，以1958年为原点的趋势方程式
为 $Y_c = 80 + 3.2x$ 。因此，从最小二乘方法得到的一九五三至
一九六三年期间的比率较根据第一年和最后一年价值得出的
几何平均要低。

2. 能资源的控制

7. 由于工业化市场经济的能资源消耗率很高,因此国际集团在葡萄牙的合作下,正加速开发安哥拉的能源,葡萄牙也因而获得了财政和政治上的支持,去继续它的殖民统治政策。

8. 一九七一年,安哥拉共有 1,331 个水力发电站,已经安装的电力约达 400,000 千瓦(前几年的资料请参看下面表 2)。葡萄牙当局估计,当库内内河盆地计划和该区其他水力发电计划完成时,安哥拉每年可发电二百八十亿瓩。由于当地消耗量远较此数为少,所以大部份的发电量是要出口的。

9. 虽然在安哥拉有许多水力发电站,但是本报告将只讨论正在进行的最重要的计划——库内内河盆地计划,这个计划说明了开发安哥拉水力发电潜能的模式。

10. 石油的开发已经是葡萄牙政府一个主要税源,现在正在迅速扩展。一九七一年,在安哥拉的葡萄牙政府从已经在安哥拉生产石油的三个获得特许权的公司那里最少收进了一千二百四十万美元。其中六百万美元是来自安哥拉石油股份有限公司,石油公司,约有五百七十万美元来自卡宾达海湾石油公司,润滑油和可燃物公司交付了大约七十万美元。一九七二年单是卡宾达海湾石油公司的付款就至少有六千一百万美元,占安哥拉那年一般税收概数的百分之十五。下面我们会看见,由于已经在安哥拉营业的获石油开采权的公司的成功,安哥拉已经吸引到大批其他的公司了。

表 2

安哥拉：电力，一九五六至一九七〇年

<u>年度</u>	<u>发电量</u> (百万瓩时)	<u>比 例</u> 1963 = 100	<u>已经安装的发电量</u> (千瓩)	<u>比 例</u> 1963 = 100
1956	77	35	47	18
1957	96	44	65	25
1958	117	53	68	26
1959	123	56	71	27
1960	143	65	88	34
1961	181	82	88	34
1962	196	89	262	100
1963	220	100	262	100
1964	260	118	265	101
1965	317	144	276	105
1966	351	159	281	107
1967	391	178	287	110
1968	457	208	289	110
1969	542	246	296	113
1970	644	293	312	119

资料来源：统计年鉴，一九六五年（联合国出版物，出售品编号：66.XVII.1）
及全上，一九七一年（联合国出版物，出售品编号：72.XVII.1）。

库内内河盆地计划

11. 一九六九年,葡萄牙政府与南非签订了一项共同使用库内内河的协议,其名称是“库内内河盆地水力资源第一期开发计划。”^⑨ 据估计库内内河盆地计划共需费一百六十亿埃斯库多(约六亿四千万美元),所有费用都是由南非政府和南非许多公司以无需偿还的赠款和长期贷款的方式提供的。

12. 库内内河盆地计划代表一笔相当可观的投资,而投资所得的收获不应单按所获利润来衡量而应该主要从它在提高葡萄牙在安哥拉的殖民剥削和压迫政策上所起的作用来估计。增加南非在安哥拉的经济参与,并为南非在纳米比亚的利益服务,这个计划将造成南非和葡萄牙殖民当局更密切的合作。它会帮助增加外国经济势力——比方那些直接参与正在挖空安哥拉卡辛加铁矿矿藏的洛比托矿业公司或与它贸易的德意志联邦共和国和日本的各家公司——的活动。库内内计划在重新整合安哥拉南部的游牧人口之后,将能空出土地供大批移民定居。根据一个葡萄牙官方出版物的消息,葡萄牙政府也有意“在这个区域安置目前居住在中央高原的非洲人家。”中央高原是安哥拉气候最好的地方,有最好的农业条件,一直是欧洲殖民化运动在沿海平原以东的主要目标。因此,一旦把高原的当地居民迁走了,葡萄牙当局就能进一步加紧欧洲人对这个区域的占领。重新整合库内内河盆地的当地居民,不但在经济上对殖民地经济有利,而且葡萄牙当局

⑨ 详情请参看大会正式记录,第二十六届会议,补编第23号A (A/8423/Rev.1/Add.1), 附件,附录II. A. 第113至117段。

也可以借此对这些居民加强控制,防止他们加入解放运动。

13. 库内内河盆地计划共包括二十五个水力发电站建筑工程,其中有十二个在卡卢埃克抽水站的上游,十三个在下游。如下面表3所显示的,这些水库的净容量将为一万三千五百百万立方公尺,准备安装的电力是一千六百零七点五百万瓦,保证电力总量为六千七百九十七点三兆瓦时。

14. 记得库内内计划第一期工作是一九六九年开始的。这一期工作包括建两个坝,一个在戈夫,由葡萄牙修建,一个在卡卢埃克,连同个抽水站,由南非修建;并在鲁瓦卡纳设立一个水力发电站,也由南非承建。

15. 卡卢埃克计划于一九七一年完成,然后就开始了卢卡纳计划工程,预计在一九七三年完成。一九六九年共同使用库内内河协议中规定,虽然卡卢埃克建筑计划是南非的责任,但是工程的执行将是葡萄牙政府的责任,葡政府将成立一个叫做“执行当局”的适当机构。双方同意计划的执行费用由南非负担。一九七二年,葡萄牙政府成立了卡卢埃克计划执行当局(执行当局)(九月七日部令 350/72)。执行当局是由一个由葡萄牙当局任命的三人委员会来负责管理的,而该委员会又向安哥拉总督负责。

16. 戈夫坝计划在一九七四年开始使用。它将调节库内内河中游的水流,马塔拉电力站五十一百万瓦的发电量将因此大大的增加。马塔拉水力发电计划已经供电给整个安哥拉西南部了,包括诺瓦镇,木萨米迪什,和萨达班代拉等城市。从马他拉向东到卡辛加的铁矿石区要装设一条新的高压输电线,洛比托矿业公司即将进行开发的第二期工作,利用一个球结作用厂来提炼有丰富储量的低质和中质矿(参看下面)。扩大的马塔拉计划也将供电

给纳米比亚的新的奥万博族“本土”。一九七三年三月,葡萄牙政府与葡萄牙公司——联合电力包工公司——签订了合同,由该公司装设马塔拉和曼凯特之间的高压输电线,对洛比托矿业公司供应电力。电缆费用和建曼凯特分站费用估计共需资七千三百四十万埃斯库多(三月六日,部令 69/73)。

17. 根据库内内河盆地计划,安哥拉南部地区将被灌溉以发展农业和畜牧业,^④ 据报道,该区现在约有一百五十万头牛,多半为半游牧的牧人所有。葡萄牙当局重新整合这些牧人,就可以空出土地给非非洲人畜牧,而且可以进一步控制为当地居民所有的牛。已经在木萨米迪什和萨达班代拉设置好的屠宰房和冷冻设备证明并不经济,因为非洲牧人喜欢保留他们比较好的动物。为了改进非非洲人的畜牧活动,葡萄牙政府已经在考虑增加供水的计划了。一九七二年,葡萄牙当局同一个总部在罗安达的葡萄牙公司签订了合同,由其承办基特夫-洪贝的水力供应网的第一期工程(九月二十七日,法令 559/72)。按照合同,这期工程的开支将达五千六百六十万埃斯库多。预计基特夫-洪贝的马汤托计划第一期将使 32,650 公顷的土地可以生产。马汤托计划完成时预计将使 93,000 公顷的土地可以种植农作物,100,000 公顷发展畜牧。

④ 同上,第二十七届会议,补编第二十三号(A/8723/Rev. 1),第五章,附件,附录 I,第 96 至 98 段和表 10。

表 3

安哥拉：库内内河盆地计划：水力发电计划

A. 卡卢埃龙段上游的计划

<u>地点</u>	<u>水库净容量</u> (10^6 立方米)	<u>准备安装的电力</u> (百万瓦)
义夫	2,436	25
贾姆巴-亚-奥马	1,240	39
奇方杜亚		15
贾姆巴-亚-民纳	480	81.5
马塔拉	60	45.5
马汤轮	230	50
奇索拉	360	6.5
科林戈	680	4
贡古伊		4
卢孔德		6.5
坎邦迪	404	14.5
卡滕布洛	1,060	5
总 计	6,878	297.5

B. 卡卢埃克段下游的计划

卡卢埃克	352	10
贾卡瓦勒	19	40
卢安德热	10	180
鲁瓦卡纳	18	175
翁多鲁苏	60	50
泽布拉	80	40
埃普帕 II	4,750	150
埃普帕 I	1	50
贝恩斯	250	160
马里安	720	180
马特曼	225	90
霍姆博洛	200	135
姆查	55	50
总 计	6,740	1,310

C. 总 计

净容量总计：13,546 百万立方公尺

准备安装的电力总计：1,607.5 百万瓦

保证电力总计：6,797.3 千兆瓦时

资料来源：金融时报，伦敦，一九七二年八月八日。

石 油

18. 安哥拉原油的增产最足以说明葡萄牙政府正在竭力对领土加速进行殖民剥削。安哥拉的原油产量从一九六七年五十三万七千吨增加到一九七二年六百五十万吨以上。这种加速剥削的形式对领土殖民条件的恶化,至少有三方面:(a) 挖空了领土的一项动力来源,这项动力资源如上文所指出的,对其未来经济发展具有重大关系;(b) 为领土的葡萄牙当局增加了它极为需要的收入,用来支持其对解放运动所采的各项镇压活动;以及(c) 吸引更多的外国经济势力进入已在该地从事活动的外国经济势力进一步加速耗尽领土内的自然资源。

19. 如下面表 4 所示,一九七二年度的石油生产税收(适用特别税则的石油工业的收入),估计在安哥拉的葡萄牙当局共收到十亿埃斯库多,超过前一年度相同估计的两倍以上。这项石油税收的估计数目占领土一般收入总额估计的百分之十七。为了使葡萄牙政府得以加紧插手石油生产的剥削工作,一九七二年订立了新法律,替葡萄牙政府保留权利,可使属于政府所有的公司与特许商联合起来,以共同经营办法开采特许商所找到的矿藏。这种规定已经列入葡萄牙政府与阿戈葡萄牙研究和开采石油公司在一九七二年十月签订的合同中(参看下面第 33 段及以下各段),并且据报道,未来所有合同都将列有这种规定,现行合同也要依例修订。

20. 一九七三年初,葡萄牙政府决定各石油特许商必须保有一定的原油储量,其数量至少应相当于领土内前一年度消费的当地石油产品的四分之一。

表 4

安哥拉：一九六六年至一九七二年

期间石油工业的税收

(单位：百万埃斯库多)

<u>年度</u>	<u>估计</u>	<u>实收</u>
1966	4.2	4.2
1967	87.5	39.1
1968	141.0	38.2
1969	522.1	530.4
1970	218.5	512.8
1971	460.0	...
1972	1,080.0	...

探勘和采矿

(a) 卡宾达海湾石油公司

21. 据报导卡宾达海湾石油公司一九七二年内安哥拉的投资总额共达二亿九百万美元。海湾石油公司一九七一年在安哥拉的活动净收入为五百万美元，等于该公司同一年内净收入总额的百分之一。一九七二年海湾石油公司在安哥拉获得的净收入预计可达三千万美元。

资料来源：安哥拉银行，1970年安哥拉经济和财政调查年度报告书；和安哥拉领土法令第4078号，1971年2月5号及领土法令第21号，1972年2月19日。

22. 在一九七二年,卡宾达海湾石油公司付给安哥拉葡萄牙当局至少达六千一百万美元,其中四千三百万美元为所得税,一千八百万美元为特许权费。一九五八至一九七二年期间卡宾达海湾石油公司向安哥拉葡萄牙当局总共缴纳九千六百七十万美元。

23. 据称卡宾达海湾石油公司在一九七二年生产了 6,297,985 吨原油,其中 80,790 吨供应卢安达的炼油厂,其余的输出到下列各地:

	(单位:公吨)
加拿大	2,269,161
美国和特立尼达和多巴哥 ^④	1,807,647
日本	1,327,488
葡萄牙	484,948
西班牙	258,709
丹麦	69,272
共 计	6,217,195

一九七三年一月卡宾达海湾石油公司向加拿大、美国、日本和葡萄牙输出了 578,000 吨石油,输往这些国家的数量的多少即依此次序。估计一九七三年度卡宾达海湾石油公司的石油输出将达七百万吨。

24. 虽然海湾石油公司声称卡宾达海湾石油公司的活动有利于领土的人民,但葡文报纸(一九七二年十二月三十日的安哥拉省报)刊登的一个报道说这些活动在卡宾达区造成生活费用的上涨,使依薪金为生者的生活条件变得“难以忍受”。据报道,葡萄牙当局为了加减轻该区通货膨胀的情况,曾要求卡宾达海湾石油公司的外籍

^④ 关于分别输出到每一个国家的石油数量没有资料可供参考。

职员居住在卢安达区,乘坐飞机到卡宾达去工作。因此,事实上该公司设立于卡宾达区非但没有提高当地人民的生活水平,反而恶化了当地的生活情况。

25. 海湾石油公司于一九七二与葡萄牙政府增签了一项合同,使该公司获得新的权利在它的特许区从事探勘和开采硫磺、氮和二氧化碳的活动。

26. 海湾石油公司在安哥拉的活动业已成为若干关心领土殖民剥削情况的国际团体抗议的目标。荷兰安哥拉委员会要求荷兰海湾石油公司承担责任,决定亦再从安哥拉输入石油。石油输入荷兰从一九七一年开始减少,到一九七二年完全停顿。在美国的教会和大学学生团体曾积极从事对海湾石油公司全部产品的抵制,以表示抗议该公司在安哥拉的活动。

(b) 安哥尔公司 — 安哥尔石油公司

27. 由于和其他公司联合的结果,安哥尔石油公司和安哥尔公司捲入了在安哥拉的一些探勘活动: 安哥尔公司单独的活动; 安哥尔石油公司和安哥尔公司的联合组织; 安哥尔和托塔公司(安哥尔和法国石油公司)的联合组织; 以及安哥尔石油、安哥尔和德士古公司的联合组织。^①

^① 关于这些合同和特许权的详情,参看大会正式记录,第二十二届会议,附件,议程项目二十四(A/6868/Add.1),附件,附录Ⅲ,第37-46段; 同上,第二十三届会议,附件,议程项目六十八(A/7320/Add.1),附件,附录Ⅲ,第16-23段; 及同上,第二十四届会议,补编第23A号(A/7623/Rev.1/Add.1),附件,附录Ⅱ,第27-34段。

28. 根据安哥尔公司一九七一年的年度报告,该年度内安哥尔公司单独在安布瑞思区的沿海岸地带开始探勘工作,接着又在刚果区的沿海岸地带展开探勘活动,其中一部分的探勘工作是由一家美国承包商(隶属于列顿工业公司的西方地质物理公司)进行的。安哥尔公司还继续与安哥尔石油公司,德士古公司和托塔公司联合进行探勘活动。据报道,在一九七一年期间,安哥尔石油公司和安哥尔公司的联合组织曾与一批外国公司谈判,为求增加在古安札区的海岸以外地区的探勘活动。至于与那些公司有关或谈判的结果如何则没有进一步的情报。

29. 安哥尔石油公司和安哥尔公司联合组织一九七一年的产量从一九七〇年的 688,058 吨降到 683,137 吨。这项总产量中的 49,917 吨出自安哥尔石油公司自己的特许区,其中的 633,220 吨则出自安哥尔石油公司和安哥尔公司的共同特许区,在这里面安哥尔石油公司占 316,610 吨。

30. 安哥尔公司一九七一年度的净利润据报道为一千七百万埃斯库多,向安哥拉的葡萄牙政府缴纳二千二百四十万埃斯库多的税。至一九七一年底,安哥尔公司的资产和储备金总计九亿四千三百二十万埃斯库多,其中包括登记资本三亿八千万埃斯库多和存在矿业活动特别基金中的储备金计为五亿一千九百万埃斯库多。安哥尔公司的资本完全由葡萄牙有关方面所持有。安哥尔石油公司一九七一年度的净利润据报道为六千七百万埃斯库多,向安哥拉的葡萄牙政府缴纳的税和其他捐款共计一亿九千三百九十万埃斯库多。至一九七一年底安哥尔石油公司的资产和储备金总额共为九亿二千六百六十万埃斯库多。

31. 安哥尔公司于一九七二年十月与葡萄牙政府增订了一

项合同。根据这项新合同的规定,安哥尔公司每年向海外矿业发展基金缴纳的捐款增加一倍到三百万埃斯库多,且随着产量的增加,安哥尔公司必须向葡萄牙政府缴付红利。据报道从一九六六年到一九七一年,安哥尔公司在安哥拉的探勘和采矿活动共花费3 + 一亿埃斯库多。

32. 一九七二年时,位于扎伊尔区的卡贝沙科布拉新油藏区开始生产。这个新油藏区坐落在安哥尔石油公司和安哥尔公司的联合组织的一个特许区内。一九七三年一月报道说卢安达附近的贝拉斯区找到了一个新石油矿,这个地区也是安哥尔石油公司和安哥尔公司的联合组织所有。进一步的研究工作已在进行以决定这个新油矿是否可以作商业性的开采。

(C) 葡萄牙阿尔戈石油公司

33. 一九七二年四月,葡萄牙政府授与(美国)洛杉矶的阿尔戈石油公司在安哥拉开采石油的特许权^④。这个特许权是由四月十三日第115/72号法令所通过,于一九七二年十月签字的;它的主要条款与原来在报上所载的消息稍微有不同。

34. 依照合同的条件,要求阿尔戈石油公司在葡萄牙设立一个子公司,即葡萄牙阿尔戈石油公司;后者是特许权的正式持有人。按照葡萄牙阿尔戈石油公司的章程,该公司在里斯本设总部,并在安哥拉设一个办事处。它的创办资本是一亿一千万埃斯库多,分成十一万股,每股一千埃斯库多。这个资本不需要另外得到政府批准,就可以迳自增加到五亿埃斯库多。领土政府无偿得原来股份的百分之二十,将来增加资本时,政府均得百分之二十。

35. 阿尔戈石油公司的特许权包括五个地区,总共有12,189平方公里。该公司获得初期勘探权三年,以后得再延七年。它并将取得为期三十年的生产权,可连续延展两次,每次十年。

36. 在签合同之前,阿尔戈石油公司要向葡萄牙政府存放五千万埃斯库多的保证金作为履行合同义务的保证。在头三年阿尔戈必须在勘探方面化上约一亿一千万埃斯库多,在以后的七年中要化约三亿埃斯库多,因此十年期间总计约五亿一千万埃斯库多。大略的计算显示,勘探地区十年的地面租金将达五千四百万埃斯库多左右。此外,划为开采地区的地面租金在首先的五年期间,将是每平方公里二千五百埃斯库多,以后每五年期间将增加五百埃

④ 参看大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录一,第39-41段。

斯库多,至每平方公里三千五百埃斯库多为最高限额。

37. 阿尔戈石油公司最初必须付给海外矿业发展基金九百万埃斯库多左右的红利,并且必须在首先的五年中每年向基金捐献二百万埃斯库多,以后每一年增到五百万埃斯库多。当它达到下列的每日生产率时,就要向殖民政府缴付红利:每日五万桶时付三千万埃斯库多;每日十万桶时付六千万埃斯库多;以后每增加每日十万桶就增付三千万埃斯库多。矿区使用费将按百分之十二点五征收,所得税则为净利的百分之五十。除了其他财务上的义务之外,阿尔戈石油公司必在该领土内用掉下列数额:每日生产二万五千桶以下,用掉每桶价格的百分之0.25;每日三七,五〇〇桶以下,每桶价格的0.33;超过每日三七,五〇〇桶时,每桶价格的百分之0.5。

38. 该公司必须优先雇用葡萄牙人。特许权的头五年结束之后,外籍人员不得超过雇员的百分之二十。头十年之后,将进一步减到不得超过百分之二。至于经理人员方面,头五年之后必须有百分之五十是葡萄牙国民,头十年之后增加到百分之七十五。该公司也必须优先考虑葡萄牙的货品和服务,特别是运输设备。

39. 葡萄牙政府有优先权购买公司生产的百分之三十七点五。遇发生战争或“严重的紧急危难”该公司的全部生产必须由葡萄牙政府支配。

40. 第一个石油储藏地划定之后,葡萄牙政府保留权利,由政府经营的公司和阿尔戈石油公司共同经营开采石油储藏。政府经营的公司共同事业中占有相当于特许权合同所规定的所有权利和义务的百分之三十。

新特许权的申请

41. 一九七二年中,至少有六家美国公司向葡萄牙政府申请安哥拉的石油特许权。夏延城的兰杰油公司申请在南纬十一点五度同十二点五度间与安哥拉石油的特许区相邻接的一个安哥拉地区给予特许权以便勘探和开采石油储藏。休斯敦城的苏必利尔油公司申请在大陆架和海底的一个地区给予特许权。洛杉矶的卡尔斯伯格资源公司申请一块特许区,它从本格拉北面的埃纪托普拉亚一直到更北面的新里东杜地区。这块特许区包括一部分大陆架和海底,北波特兰的米尔福德·阿戈西公司所申请的地区位于扎伊尔共和国边境和卡宾达州内的卡宾达海湾石油公司特许区之间。斯坦福德的伊比利安石油有限公司所申请的特许区是一块没有指明的海岸以外地区。作为埃克森公司子公司之一的休斯敦埃索勘探公司也申请了一块没有指明的海岸以外地区。

42. 总部都设在纽约的大公非洲南部委员会、联合基督教会的基督社会行动理事会、美国非洲问题委员会,曾分别写信向埃克森公司表示,他们对于埃克森参与安哥拉的殖民经济的举动表示关心。美国非洲问题委员会要求埃克森公司撤销它的申请,并且指出埃克森非但会向殖民政权提供额外的资金并且会直接地和严重地影响正在安哥拉、莫桑比克和几内亚(比绍)为在政治上控制他们的国家和资源而努力的成千成万人民的生活。埃克森的一位发言人在答复美国非洲问题委员会的信中说,他的公司对所提出的问题曾经作过长久的和慎重的考虑,但是并没有表示任何撤销其申请的可能性。埃克森公司说,对在任何地方求取勘探权利作出一个决定,包含了对地质、经济和政治的因素进行复杂的研究。由于在世界各地能量消耗增加,因而造成供应上的压力。要找寻

更多的供应来源日益困难；因而象埃克森这样的公司就不得不
对地质构造上有希望的地方扩大其找寻新地区的工作。所牵涉
的冒险成分和条件十九是不合人意的，可是他们必须在可能有油
的地方找寻，而不是喜欢在那里找就在那里找。在埃克森公司握
有六千份股份的波士顿唯一神教派普救社，曾经向该公司提出了一
项决议，催促埃克森公司设立一个委员会去彻底审查它预备在
安哥拉投资牵涉的问题。

43. 据说葡萄牙政府可能会给一家巴西公司特许权，现正等
候答复，然后再就进一步批准安哥拉的石油特许权作一决定。并
没有人知道是否巴西石油公司——一家巴西政府经营的公司，它
握有在巴西勘探石油的垄断权——已经申请在安哥拉的特许权。

提炼和加工

(a) 安哥拉石油制炼厂

44. 按照该公司一九七一年的报告，在罗安达的安哥拉石油
制炼厂提炼了原油七〇一,〇〇〇吨，几乎与一九七〇年提炼的相
等。一九七一年制炼产品的总产量共达六五五,七七九吨，包括下
面各种：④

	(公吨)
丁烷气	7,043
汽油	52,385
煤油	18,449
喷气机汽油	69,781
柴油	100,807
一五〇〇号柴油	388,846
地沥青与稀沥青	18,468

④ 前几年的制炼厂产量数字见同上，表7。

45. 除了燃料油和丁烷气一部分是出口的之外,所有其他的产品都是在安哥拉消耗的。然而,该领土还得另行输入柴油、汽油和煤油以应当地的需要。

46. 在一九七一年就开始的安哥尔石油制炼厂的扩充工程预计将在一九七三年中期完成,较以前预计的迟了二年。制炼厂的产量正增加到每年一百万吨。一九七二年,安哥尔石油公司宣布它计划在一九七五年时增加产量到二百万吨,到一九七九年时要增加到三百万吨。

(b) 安哥尔制炼厂

47. 一九七〇年,安哥尔被授权在安哥拉建立一个制炼厂,预期到一九七五年三月开始操作^②。虽然安哥尔已经开始在法国的法国石油研究所及在葡萄牙制炼厂训练将来制炼厂的技术人员,但是关于新制炼厂的工作则尚未开始。

② 同上,第45段。

3. 非再生资源的开发趋势

48. 安哥拉一向以拥有对工业加工很重要的矿藏而知名,国际资本也因此被吸引来开发这些矿藏,以供输出。虽然生产钻石的仍然只有安哥拉钻石公司一家,但是勘探钻石的还有其他五家公司。如表5所显示的,安哥拉钻石公司的产量一直不断增加。铁矿产量之多,于一九七一年打破记录,预计由于卡辛加低质矿藏的开采,同卡萨拉斯和基通戈矿藏的开始开采,产量还会再增加(参看下面)。从下面的摘要资料中我们可以看出,葡萄牙和其他的外国势力正要开始挖空安哥拉的其他有价值的矿物,特别是卡宾达的磷酸盐矿。

49. 除了采矿活动正在一个殖民剥削体制下挖空安哥拉的资源这个事实以外,采矿业对提高非洲居民的生活水准来说几乎毫无影响。^(m)虽然矿物是安哥拉出口的最大项目,但是一九七〇年,5,673,046的全部人口中,只有36,082人⁽ⁿ⁾是受雇于矿业部门的,其中有26,863人是钻石工人,8,138人是铁矿工人,1,050人是盐工,31人是石沥青工人。

^(m) 同上,第14段。

⁽ⁿ⁾ 修订后的数字。以前报导为34,400人。

表 5

安哥拉：矿物出产，1967—1971
(价值以一百万埃斯库多计)

矿物	1967		1968		1969		1970		1971	
	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值
钻石 (克拉)	1,288,501	1,176.7	1,667,133	1,607.8	2,021,332	2,005.7	2,395,552	1,695.9	2,413,021	1,701.8
铁矿石 (吨)	1,154,303	41.0	3,218,712	466.4	5,477,657	1,085.4	6,090,888	1,318.8	6,157,819	1,293.0
锰 (吨)	33,180	4.7	9,150	3.1	29,170	7.3	23,000	6.3	23,000	7.7
石沥青 (吨)	27,043	1.2	30,603	1.6	39,282	2.2	36,956	2.1	56,100	3.1
盐 (吨)	77,687	16.3	72,496	14.9	80,181	15.7	87,743	18.5	90,284	23.0

资料来源：一九六七年：安哥拉，《统计年报》，一九六七年。
一九六八年至一九七一年：安哥拉，《统计月报》，各年度十二月号。

钻石

50. 一九七一年开始,在安哥拉握有开采钻石特许权的有六家公司:(a)安哥拉钻石公司,(b)钻石矿业联营公司,(c)安哥拉西部钻石股份有限公司,(d)多元国际勘探钻石股份有限公司,(e)海外钻石股份有限公司,(f)国营钻石股份有限公司。

安哥拉钻石公司

51. 自从结束了面积在一百万平方公里以上的地区的五十年独占合约以来,^①安哥拉钻石公司获准保持 49,989.7 平方公里以上的地区,就是该公司可以在无限期间内开采 27 区的钻石,一直到矿藏完全枯竭为止。

52. 一九七二年六月,安哥拉钻石公司董事会主席在一个该公司年度大会上讲话时,审查了该公司的政策和目标。在提到安哥拉钻石公司在安哥拉的营业情况时,除其他事项外,他说:

“由于本公司营业分散在广大而遥远的地区,再加上对管理人员在精神上和身体上可能发生的危险——这些危险是保存和看管宝贵的东西所固有的,因此公司的营业成果一大部分要看成千上万的公司雇员们在他们的工作上所表现的忠心、能力和勤勉而定;

“就是这些因素,再加上一向存在的由一些被野心所迷

① 关于安哥拉钻石公司原有合同的详情,可参看大会正式记录,第二十届会议,附件,议程项目23增编(A/6000/Rev.1),第五章,附录,附件一,第92至104段。

感的人鹵莽地煽动起来的颠复危险,使得我们的工作的成功,愈来愈要依靠当地居民的善意,而他们的福利和社会进步又是决定善意的因素。”

53. 董事会主席强调必须帮助发展当地居民的社会条件和经济活动,他认为这是该公司扩大活动努力的一部分,以确保他们支持公司的利益,并且保护安哥拉钻石公司本身的利润。这一点可以从下面一段话里看出来。

“住在我们矿区附近的人的社会需要愈来愈大,本公司已经为他们办了那么多的福利,现在还得要迫切地替他们办更多更大的福利——不论是为了安全的基本原因,出于体念更大的社会正义,为了完成国家任务抑或只因为显然是为了本公司的利益而招募更可靠的人,为了设法使这群人单独地,并且在我们的支持下,创造现在需要用来供给我们的新富源,而明天他们就可以有一个自给自足的经济生活,一个我们能够并且必须参与的进一步发展的源泉——该怎么办呢?”

54. 根据一个旨在扩大该公司的行动计划,大家特别注意到安全的问题。最主要的一点是制止剥夺该公司进而剥夺葡萄牙当局额外收入的钻石非法买卖。不过,这些措施显然也可以用来镇压民族运动的活动。行动计划除其他事项外,包括:

“... 特别透过有系统地消除任何把公司财产从其营业所在地搬走的可能性,透过加强利用安全专家,以采取严格的预防和管制措施,并且透过作所有必要的技术安排等来达成产量和产品价值的增加,

“... 大大改革公司与其雇员间的劳工关系——对总部职员已经开始了一些工作了——以创造一股团结和利益

一致的新精神,进而产生一个自由的、更积极的、有目的的社会——为一个属于每一个人自己的理想而努力,他们会在理想中感觉到个人的成就,个别地和集体地看到并且尝到这个理想的好处——同时确实没有忘了对我们非裔劳工大众,尤其是最贫苦的人特别表示关心;

“... 广泛的措施来支持保健和教育,建造都市和居住的基层结构,促进住在我们工作地区的居民间的社区发展,让他们对于我们因开发藏在他们土地中的财富而得到的利益,享受愈来愈大的部分。”

55. 董事会主席的讲词反映了两个与公司扩张政策有关的又彼此相关的主要主张:(a)加强安全措施,(b)在其活动领域内实行社会改革和经济扩张。这两个主张事实上都表示出了一个争取和控制当地居民,进而延长对安哥拉人力和自然资源的殖民剥削的意图。

56. 一九七二年,安哥拉钻石公司作为扩张工作的政策的一部分,曾申请在宽扎河附近勘探和开发铜矿及钻石以外的其他矿物的一个独有的特许权。同年,安哥拉钻石公司接受了为罗安达州恩里克德卡瓦累北面二十公里西卡巴附近的新水力发电计划所投的标。有六个葡萄牙公司投标,出价从两亿三千四百万至两亿七千八百三十万埃斯库多不等。还不知道那一家公司得了标。西卡巴计划将有三组每组五百万伏特安培的装机产量,计划在第二期工程再加上两组五百万安培的产量。目前,供应整个安哥拉钻石公司动力的安哥拉钻石公司水力发电网包括下列各项计划:卢瓦契莫,有四组三百万伏特安培的装机产量;卢希洛,有两组一百万伏特安培的装机产量;卢卡帕,有两组四百三十万伏特安培的装

机产量。

57. 一九七一年,安哥拉钻石公司仍然是安哥拉境内唯一出产钻石的公司。那一年,钻石产量计 2,413,021 克拉,造成了一个新记录(参看下面表 6)。据估计,一九七二年的出产至少会有二百一十万克拉。根据一项新闻报导,一九七二年钻石出口价值比一九七一年高六千零四十万埃斯库多,即一九七二年出口价值达十五亿八千三百六十万埃斯库多,而一九七一年则只有十五亿二千三百二十万埃斯库多。

58. 葡萄牙报纸所转载的安哥拉钻石公司一九七一年的报告所载的情报比往年各年度报告都少。比方说,报告上就没有该公司这一年付给葡萄牙当局的款额的资料,根据特许权合同,这个款项相当于安哥拉钻石公司营利的百分之五十六。不过,该报告指出,从一九六四年至一九七一年,该公司共以外币付给了葡萄牙当局一百一十四亿埃斯库多。从一九七一年利润中付出的股利共达三亿一千一百四十万埃斯库多,即每股一百八十埃斯库多,一九七〇年每股是一百七十埃斯库多,一九六九年是一百六十五埃斯库多。一九七一年十一月安哥拉钻石公司给了安哥拉外汇基金一个五亿埃斯库多的贷款,以帮助葡萄牙当局付清拖欠的款项。这项贷款期是三年,年利为百分之三。安哥拉一九七二年概算列有参加安哥拉钻石公司所得利润三亿二千五百万埃斯库多的一笔收入。

其他公司

59. 一九七二年十一月,海外钻石股份有限公司要求将其特许权延长两年。一九六九年,该公司获得了面积 5,286 平方公里

的土地的特许权, 特许权可延长两年, 但只准有原有地区的一半土地。不知道国营钻石股份有限公司、多元国际勘探钻石股份有限公司和安哥拉西部钻石股份有限公司有没有申请延长他们也将于一九七三年到期的特许权。我们没有关于这些公司采矿活动的消息。

表 6

安哥拉：安哥拉钻石公司的钻石

产量, 1967—1971

<u>年度</u>	<u>产量</u> (克 拉)	<u>可切磨的钻石</u> (百 分 比)	<u>不可切磨的钻石</u> (百 分 比)
1967	1,288,501	76.28	23.72
1968	1,667,187	78.96	21.04
1969	2,021,533	76.47	23.53
1970	2,395,552	65.15	34.85
1971	2,413,021	...	...

资料来源：安哥拉钻石公司一九七〇年年度报告，载于安哥拉省报，罗安达，一九七一年八月十七日；同上，载于经济现况，罗安达，一九七二年八月十日。

铁矿砂

60. 一九七一年,安哥拉的铁矿砂产量达六百二十万吨,一九七〇年则为六百一十万吨。出口价值为1,188,200,000 埃斯库多,较去年减少234,300,000 埃斯库多,列为最大出口的第四位,仅次于咖啡、石油和钻石。铁矿砂输出价值下降是由于国际市场的变动。

61. 百分之九十五以上所产的铁矿砂都来自卡辛加矿场,该矿现由洛比托矿业公司所开采。其余的产品,则来自马兰蔻州安哥拉锰矿公司开采的矿床。^①

洛比托矿业公司

62. 卡辛加的矿场位于安哥拉西南,距离海岸约五百公里,同摩萨米得斯的城镇纬度相同。这个矿藏有两个矿区:贾姆巴在北,查穆泰泰在南。卡辛加铁矿砂的储藏量据估计有高级矿砂二千万吨和低级矿砂二十亿吨。

63. 依照瑞士记者阿诺德·霍廷吉在新苏黎世报发表的一篇文章的报导,洛比托矿业公司一九七二年在卡辛加雇有技术人员一千二百名,非洲工人三十六百名。居住于采矿区的人口总数据估计为一万三千人,其中八千人居住于贾姆巴,其余则居住于查穆泰泰。这两个居留地据说像“一个典型的公司城,开矿节制了一切人们的生活,因为那里并没有别的事物”。

① 关于这些公司的详情参看大会正式记录,第二十届会议,附件,议程项目23增编(A/6000/Rev.1),第五章,附录,附件一,第200-215段,以及同上,第二十四届会议,补编第23号A(A/7623/Rev.1/Add.1),附件,附录二,第37段。

64. 在一九七二年,据各方报导,该公司有各种的扩展活动的计划。依照该公司发言人的说法,该公司业已开采的高级矿砂可以保证生产每年六百万吨,一直到一九七六年为止。到一九七七年,该公司预料可以开始输出每年约三百万吨的低级铁砂。开采低级矿砂储量,公司称为卡辛加计划的“第二期”,需要在卡辛加将矿石制成小球形。在一九七二年,据报将矿石制成小球形的试验将在法国、日本和美国取样进行。又据报称该公司虽然已经成为多国联营企业的一部分,包括法国、德意志联邦共和国、葡萄牙和南非在内,但是仍在同一个身份尚未证明的日本集团谈判组织一个新的公司,来开始卡辛加的“第二期”工作。大家记得在一九七二年三月葡萄牙政府准许洛比托矿业公司同南非两家公司(联合有限公司和工业开发公司)成立一个新的矿业公司。其他可能参加合夥的,据报有德意志联邦共和国的克鲁伯公司,不列颠钢铁公司和法国西德勒公司。

65. 在一九七二年年初,洛比托矿业公司的股份资本为十二亿埃斯库多,其中百分之六十八为葡萄牙政府所有。同年下半年,公司大会核准增加资本十三亿埃斯库多,其中八亿埃斯库多可望于一九七二年年终全部认购。

66. 同该公司一九七二年扩展计划有关的另一主要发展就是葡萄牙政府批准了一个在安哥拉西南方的新的特许地区(七月十五日葡萄牙法令第89/72号)。新的特许地区,同包含卡辛加矿场的特许地区相接壤,北自南纬14度起,南至纳米比亚边境,从大西洋海岸至东经14度30分。探矿权为期三年,并得延长两年。在延长的第一年内,该公司得保留百分之七十五的原有地区,第二年则为百分之五十。该公司每年必须在特许地区至少花费五百万

埃斯库多。该公司可以与新公司合营,或成立若干新公司在该特许地区进行探测和开采工作。

67. 一九七二年洛比托矿业公司也同美国伯利恒钢铁公司以及莫桑比克铀矿公司在—个财团中发生了联系,这个财团曾在莫桑比克取得采矿特许权 (参看会议室文件SCI/73/2)。

安哥拉锰矿公司

68. 北宽扎州的卡萨拉斯和基汤戈两矿场何日开始生产,尚未公布。一九七三年头几个月,据报这个计划需款超过二十亿埃斯库多,包括一亿八千万埃斯库多用于建筑铁路支线,一亿七千五百万埃斯库多用于建筑罗安达装运矿产的港口。这个计划的经费是由未经表明身份的日本集团提供的。

69. 根据探测的结果,据估计卡萨拉斯和基汤戈的铁矿砂储藏量总数达八千万吨,其中三千三百万吨为高级矿砂(百分之六十四至六十八为商用小球)。

70. 最近并无安哥拉锰矿公司在马兰惹州开采的矿床所产铁矿砂的资料。

磷酸盐

71. 安哥拉磷酸盐公司(磷酸公司)拥有磷酸盐特许地区一处,差不多包括卡宾达州^⑧。该公司於一九六九年一月开始探测,据报现在快要开始开采。下面有关该公司的所有权和当前活动的资料,是由该公司经理之一艾·姆·切尼先生於一九七二年十月在罗安达举行的记者招待会上发表的。

72. 磷酸盐公司原由葡萄牙的圣灵岛集团、美国的洛克斐勒集团和英国的切尼先生共同成立的。最近,该公司的所有权已经扩大,有了新的股东,代表这三个国家的其他集团。洛克斐勒集团现由克拉克加拿大勘探公司代表。联合王国方面除有一个未宣布名称的财团外,现由工业集团巴思和波特兰代表。葡萄牙现在也由联合制造公司代表。葡萄牙、联合王国和美国各占磷酸盐公司股本的三分之一。

73. 根据磷酸盐公司第一期探测结果,估计卡宾达磷酸盐的储藏量至少达一亿万吨。为了第二期的探测工作,磷酸盐公司雇用了一家英国的承包商约翰·布朗建造有限公司(布朗建造公司),负责研究这个计划的各方面,包括开采、加工、运输和港口设施以及运销等。第二期工作预期在一九七三年内完成。磷酸盐公司也在计划扩展它的活动,产制磷酸和磷肥料。

⑧ 关于该公司同葡萄牙政府所订合约详情,参看大会正式记录,第二十四届会议补编第23号A(A/7623/Rev. 1/Add. 1),附件,附录二,第47-51段,以及同上,第二十六届会议补编第23号A(A/8423/Rev. 1/Add. 1)附件,附录二, A, 第70段。

74. 在第一期探测工作期间,磷酸盐公司在该领土花费了五千万埃斯库多,预期在第二期再花费一千万埃斯库多。整个计划的全部费用据估计在十七亿埃斯库多。一九七二年十月,该公司雇有员工约七百人。

铜 矿

75. 在一九七二年,该领土发现铜矿矿床三处,两处在北宽扎州的干班贝区,其中一处为南非地质学家科内利乌斯·法兰克·弗尔马克先生所发现,另一处为洛比托·德·法里业所发现,这两人皆申请五百公顷地区的采矿权。第三个铜矿矿床是在本格拉州的卡皮隆戈地区发现的,也有人申请五百公顷的采矿权,但是申请人为谁尚未公布。

76. 安哥拉钻石公司曾经申请特许,以探测和开采铜矿矿床(参看第56段)。至于纽约大湖碳业公司于一九七二年五月申请在北宽扎州的特许地,迄今尚无消息。

金 矿

77. 一九七一年,洛比托矿业公司开始装置必要设备的工作,开采威拉州姆颇颇的金矿矿床^⑧。一九七三年的头几个月,据报有一个法国地质学家抵达安哥拉,对该计划在经济上是否可以成立的问题向该公司提出意见。该矿预料不久可以开采。这个地区的金砂储藏量是曾经若干外国承包商研究的,包括法国矿物研究会(法矿研究会)。

⑧ 参看大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录一,第61段。

其他矿物

78. 一九七二年七月,由荷兰比利顿锡产有限公司——荷兰蚬壳石油有限公司的附属机构——和一家南非的勘探公司组成的南非联营企业申请专有特许,在安哥拉南部宽多-库班戈库内内和威拉各州二十二万平方公里地区内探测和开采矿床。同年八月,另一家南非公司,即约翰逊堡统一投资有限公司,申请专有特许,在安哥拉南部非特定地区内探测和开采钻石、石油和其他矿物油以外的所有矿物。

79. 一九七二年十二月,葡萄牙政府给予拉斐尔·罗德里格斯·达席尔瓦先生一个采矿特许地区,准他在该区探测和开采放射性矿物、石油、煤、钻石和铜矿以外的其他矿物。这个特许地区位于南纬11度24分和南纬11度30分以及东经14度03分和东经13度53分之间。在两年的初期,特许人每年必须花费一百万埃斯库多。这一特许得再延长三年(十二月五日葡萄牙法令第705/72号)。罗德里格斯·达席尔瓦先生究竟代表那一公司,不得而知。

80. 葡萄牙政府也延长了非洲矿产开采公司的特许期间直到一九七二年年底为止。自从一九六一年以来,该公司持有安哥拉西南部探测和开采钻石、石油、煤和放射性矿物以外所有矿物的专有特许权。从一九六九年开始,这一特许权每年延长一次。该公司在领土内的活动,目前并无资料。

81. 一九七三年初,据报安哥拉瀝青公司,曾经同美国得克萨斯州米德兰的湖林公司签订合同,开采岩沥青。安哥拉瀝青公司持有罗安达州的利邦戈地方岩沥青矿场的特许权^⑤。一九七三年

⑤ 同上,第二十届会议,附件,议程项目23增编(A/6000/Rev.1),第五章,附录,附件一,第230段。

三月,据报纽约美国钢铁国际公司曾经申请探测和开采钻石以外所有矿物的专有特许权.

82. 同年,据报葡萄牙核能委员会的席·姆·马托斯·迪亚斯先生曾经同巴西政府讨论能否同一家巴西公司合夥经营探测安哥拉的铀矿.

4. 资本强度大的工业的剥削型式^①

利润和控制型式

83. 在对安哥拉的殖民地剥削中,矿业中的地位越来越重要;而制造业在领土的整个经济里,仍然只起很小的作用。在整个出口额里,中级部门所占的不足百分之二十,而矿业和农业却各佔百分之四十左右。要注意一点:工业部门的出口品中,大部分是半加工的原料,象地方轧棉厂生产的棉花。地方制造业部门的生产有限,可以从领土仍然要非常依靠消费品的入口这一点看出。生产设备的入口,虽然已有增加,但是消费品在整个入口额中仍然佔了百分之五十左右。

84. 近几年来,葡萄牙政府鼓励葡萄牙和其他外国对工业部门作经济投资,以减少消费品的入口和增加出口品。这个新政策是从一九六五年开始;在这一年里,葡萄牙当局放宽了建立新工业的管制条件。其后,对于各种新工业和海外领土的原有工业的扩充,准予免缴若干种税,包括六年(最高)内免缴地产税、工业税、发展税、利润税、股息税在内。^②

① 为本节讨论目的,凡资本投资额(按每一工人计算)超过10,000 埃斯库多的工业,即视为资本强度大的工业。

② 参看大会正式记录,第二十一届会议附件,议程项目23增编(A/6300/Rev. 1),第五章,第65-68段;同上,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev. 1),第七章,附件-B,第125段。

85. 近几年来葡萄牙当局制定进一步措施去鼓励在海外领土建立工业。在一九七〇年和一九七一年,葡萄牙政府除其他事项外,曾经制定反倾销措施:撤消若干对制造和销售含酒精饮料所加的限制;准许海外领土的工业进口清单所列的原料和设备^①免缴入口税和其他税捐。在一九七〇年,葡萄牙当局在领土的阶层设立一个省级的工业事务局,负责安哥拉内工业执照的发给工作;并设立一个工业合作理事会,由工业事务局的代表和安哥拉工业联合会的一位常任代表组成。

86. 虽然官方采取了措施去便利制造业的发展,但是安哥拉的工业增长,仍然是很慢。依然葡萄牙官方的统计数字,一九七一年里,对新的制造业的总投资额,是六十亿埃斯库多,^②比莫桑比克的投资额为小,因为莫桑比克的投资额在一九七〇年就已经超过一百三十亿埃斯库多(参看下面附录二)。在任何一年里,实际投资额通常是比政府准许的投资额小得多。在一九七〇年和一九七一年,安哥拉里的准许投资额分别是五十一亿二千六百八十万埃斯库多和十三亿五千六百二十万埃斯库多,但实际投资额只有四亿七千一百六十万埃斯库多和五亿三千一百九十万埃斯库多。

87. 安哥拉的制造业,虽然规模很少,但也构成殖民统治的另一面,因为根据一九七一年年底以前的统计数字推算,大部分的制造业都是资本强度很大的投资额按每一工人计算平均是58,000埃斯库多左右(见下面表7)。所以,投资显然没有为非洲

① 参看大会正式纪录,第二十六届会议,补编第23号A(A/8423/Rev.1/Add.1),附件,附录=A,第92-95段

② 这是根据现有统计数字去计算的大约数字(见表7)。

人民提供训练机会和有意义的就业。

88. 由于制造业大部分集中在欧洲人居住区的主要都市区域,特别是罗安达,使得人力利用的问题,更为恶化。若干关于安哥拉工业发展的研究,都曾经建议工业分配的区域面应该扩大,以纠正过份集中在罗安达周围的情形。一九六七年,为了矫正这一情况,葡萄牙当局订定一种对设于边区的工业发给额外津贴的制度。^①在一九六九年,遂制定规章,规定按地点分等免税。为此目的,领土分为下列五区:甲区——包括罗安达市及其周围五十公里以内的区域;乙区——包括洛比托市和本格拉市以及两个市周围十公里以内的区域;丙区——包括其他的沿海市镇,以及每一市镇周围十公里以内的区域;丁区——领土的其余地方;戊区——从丁区分出的特殊区域。凡是在这些区里建立的新工业,除了特别防卫税之外,其他一切税捐都免缴,免缴期间视各区及投资的资本额而定。在甲区的新工业,凡资本额是五十万埃斯库多的,十年内免缴一切税捐。乙区的免税期限增为十二年;丙区增为十四年;丁区增为十六年;戊区增为十八年。^②在一九七二年,领土内的葡萄牙当局颁布更详尽的法规,把一九六九年所定的各项规定并入,并扩大税务上的鼓励(领土法令 76/72)。新的法规把下列地区列为戊区的特殊区域:萨达班代拉、席尔瓦波托、谢拉卡木纳马兰热。它规定把各区的免税期限延长到戊区的十八年最

① 参看大会正式记录,第二十七届会议补编第23号(A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录一,第69段。

② 同上,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1),第七章,附件一B,第126-127段。

高期限；各种免税对原有工业的改组或扩充也适用；对制造出口品的工业减税。

89. 但是，在下面的表8里可以看到，直到现在为止，各种免税鼓励并没有带来葡萄牙政府所希望的工业分散化——这种分散化会有助于葡萄牙加强对那些仍然属于自给经济部门的乡村区域的控制。各公司仍然宁愿把新工业设在罗安达（表中为罗安达州，包括北宽扎一部分）、本格拉和洛比托（本格拉州）、新里斯本（万博州）。在一九七一年，南宽扎例外地得到最多的新工业在那里设立，但其中包括了六十三间木材加工厂，总资本为二千七百三十万埃斯库多。

90. 如下面的表9指出，在一九六七年至一九七一年这段期间，中段部门以粮食加工业所得的新投资最多。其他的重要方面包括饮料工业（这一工业在一九七一年得到最多的投资，等于投资总额的百分之二十七左右）、化学工业、纺织工业、运输器材的制造、木材软木。在一九七一年，工业产品中以粮食加工品为最多，占了工业产品总额的百分之三十左右；纺织品占百分之十三左右；饮料占百分之十一左右。但是要注意一点：纺织产品中出口的棉花至少占了一半。其他的工业产品是：化学制品——在一九七一年占工业产品总额的百分之七左右；非金属矿物——占百分之六左右；石油产品——占百分之五左右；纸——占百分之四左右（见下面表10）。

91. 在下面表11中，可以看出安哥拉制造工业的利润型式。一九七一年里，三十一家公司——有资料可以知道它们情况的公同——的平均利润，是资本和准备总额的百分之二十左右。下列公司所报的利润百分比最大：安哥拉农用化学品公司（制造杀

虫利；百分之八十七）；安联阿伯尔—阿克雷斯农业公司（安联农业公司）（饲养家禽业；百分之五十一）；海外电缆制造公司（制造电缆；百分之三十六点六）；大西洋保藏公司（鱼产加工业；百分之三十四点一）。其余取样的公司利润型式是：有七家公司的利润是在资本和准备金总额的百分之二十至三十之间；十一家公司的利润是在百分之十至二十之间；只有九家公司的利润是低于百分之十的。

92. 安哥拉的制造业，大部分是少数外国集团的子公司或联号从表11和表12里，可以看出该地制造业的一般控制型式。葡萄牙和其他外国利益控制工业部门的鲜明例子，也许是安联公司集团；这两个集团是在一九五二年开始的；在这一年，安哥拉啤酒联合公司在安哥拉设立一家啤酒厂。自从一九六五年以来，安联公司设立了一组公司，从事广大范围的活动。首先，它设立一家饲料加工厂“安联支持”然后又设立安联农业公司、索法普公司、卡亨博农场、富默格西沙尔麻公司，把它的活动推广到家禽饲养业和牧场去。同时，安联公司把它的工业活动推广到饮料部门的相关行业去。其中包括瓶盖公司（制造瓶盖）；安哥拉联合包装公司（制造卡纸板包装箱）；玻璃公司（制造瓶子和建筑用玻璃）。它设立一家酒类装瓶厂（海外酒公司），四家汽水厂（胜利公司、索凡戈公司、皇家公司、安哥拉饮料公司）和一家果汁厂（安联帕西公司），对饮料市场取得更大的控制。最近，它设立了两家供应器材的公司（加公司和联合技术公司），一个渔场（简称为I.R.A）和一家鱼肉和鱼油的浮动工厂（普坦格公司），把它的控制伸展到其他行业活动。它也通过投资索图尔公司（这家公司是为了在罗安达建造一家新旅馆而设立的），溶性咖啡公司（溶性咖啡厂）和

安哥拉火柴工业公司(火柴厂)而扩充它的活动。

93 安联公司集团里的公司,是几个外国企业的子公司或联号;这些外国企业包括:葡萄牙的安哥拉商业银行和联合制造公司;南罗得西亚的阿伯尔·阿克斯公司;南非的联合包装公司;瑞士的帕西有限公司;美国的阿伯尔·阿克斯农业公司,瓶塞和装封有限公司,和国际蛋白质公司。普坦格公司(鱼肉浮动工厂)里,据报有巴西和挪威的利益在内。一九七二年里,领土内安联公司集团所雇用的人员,约有三千五百人;它所从事的活动的总值,据报为十二亿埃斯库多。一九七二年里,这个集团从美国的国际商业机器公司购买了一部 360/22 式的计算机。

表 7

安哥拉：一九六一年至一九七一年的新加工工业 ^②

<u>年度</u>	<u>工厂</u>	<u>投资资本</u> (百万埃斯库多)	<u>新就业机会</u>
1961 年前	2,851	2,702.7	56,748
1961	136	273.5	1,680
1962	183	114.2	2,824
1963	432	112.9	3,292
1964	469	222.8	4,144
1965	342	130.0	2,566
1966	374	225.7	4,429
1967	322	359.8	4,351
1968	293	438.7	6,145
1969	238	264.6	4,131
1970	290	471.6	5,275
1971	313	531.9	4,530
共计	6,243	5,848.4	100,115

资料来源： 1961年至1970年：安哥拉，各该年度《统计年报》；安哥拉，《统计月报》一九七一年十二月号。

② 仅包括该期间实际开办的工业。

表 8

安哥拉：一九六七年至一九七一年按区域分的加工工业新资本

(以百万埃斯库多计)

州名 ^②	1967		1968		1969		1970		1971	
	工厂数	资本	工厂数	资本	工厂数	资本	工厂数	资本	工厂数	资本
本格拉	25	27.8	36	89.5	31	30.4	44	42.1	24	79.1
比耶	12	1.5	8	2.6	4	1.4	6	2.9	6	1.4
卡宾达	20	7.5	5	1.8	11	5.6	15	10.0	17	64.9
库多库班戈	2	0.9	2	1.6	5	7.6	2	1.3	-	-
北宽扎	30	10.5	28	7.6	21	7.7	21	9.6	15	105.1
南宽扎	15	8.6	24	18.7	11	7.9	29	20.5	96	47.8
万博	26	7.8	45	62.1	33	40.7	30	32.3	33	30.3
威拉	14	4.0	12	43.2	5	2.3	4	6.3	3	10.3
罗安达	98	253.4	77	159.5	66	129.4	85	212.1	73	102.3
隆达	-	-	1	0.1	-	-	-	-	-	-
马兰热	38	10.6	11	13.7	11	6.9	7	2.1	14	58.7
木萨米迪希	10	11.9	20	26.0	20	18.9	24	98.1	23	14.8
莫希科	3	1.0	2	0.3	2	0.1	-	-	1	8.0
威热	27	14.0	20	11.5	17	5.7	23	34.0	12	10.5
宰雷	2	0.2	2	0.7	1	-	-	-	-	-

资料来源：1967年至1970年：安哥拉，各该年度《统计年报》；

1971年：安哥拉，《统计月报》，一九七一年十二月号。

② 库内内州没有单独的资料，该州是在一九七〇年七月成立，把威拉州分成库内内和威拉两州。

表 9
安哥拉：一九六七年至一九七一年按活动分类的加工业新资本
(以百万埃斯库多计)

工 业	1967		1968		1969		1970		1971	
	工厂数	资本	工厂数	资本	工厂数	资本	工厂数	资本	工厂数	资本
	123	105.8	124	180.1	80	80.4	128	162.9	142	125.0
食品加工	2	1.5	6	3.6	-	-	3	20.5	5	144.1
饮料	1	10.0	1	12.0	-	-	1	18.0	-	-
烟草制成品	2	1.2	10	38.4	3	17.1	2	3.0	-	-
纺织	24	1.2	15	6.0	28	1.3	25	1.6	24	18.7
衣服及鞋履	34	16.1	26	14.8	21	19.2	17	19.9	15	15.1
木材及软木	11	0.7	13	4.1	3	0.4	15	24.2	13	7.7
傢具	-	-	-	-	1	0.6	2	0.7	2	13.3
纸	7	12.1	4	1.6	2	1.0	7	23.2	3	2.6
印刷	4	3.8	-	-	-	-	-	-	-	-
制革	7	112.0	1	0.5	5	2.7	2	8.3	2	0.4
橡胶	7	5.8	13	55.9	11	9.4	6	32.7	24	70.6
化学产品	-	-	-	-	-	-	-	-	1	3.0
石油及煤产品	8	42.2	7	17.5	12	6.1	16	17.0	6	29.1
非金属矿物	1	2.4	2	0.3	1	36.1	1	40.0	1	1.2
矿物熔炼	23	12.9	6	16.1	9	10.8	14	39.5	12	62.1
金属产品	9	14.2	11	29.3	5	2.6	3	2.5	5	2.4
机械	11	1.2	8	6.7	8	9.7	7	0.9	12	8.6
电气用具及机器	40	12.5	38	24.8	40	54.8	36	51.3	36	21.4
运输材料制造	8	4.3	7	26.6	9	12.3	4	5.2	10	6.4
其他										

资料来源：一九六七年至一九七〇年：安哥拉，《统计年报》，一九七〇年。
一九七一年：安哥拉，《统计月报》，一九七一年十二月号。

表10

安哥拉：一九六七年至一九七一年加工工业的产量
(以百万埃斯库多计)

工业	1967		1968		1969		1970		1971	
	吨数	价值	吨数	价值	吨数	价值	吨数	价值	吨数	价值
食品加工	...	1,192.1	...	1,857.1	...	2,013.6	...	2,357.7	...	2,749.7
饮料(按4公升计)	69,608	510.9	82,778	607.8	101,384	737.9	131,253	893.5	155,393	1,064.9
烟草制成品	3,939	314.6	5,970	377.5	5,070	370.2	4,061	385.6	5,320	445.8
纺织 ^④	...	392.1	...	720.9	...	854.7	...	1,003.6	...	1,188.7
衣服及鞋履	...	115.6	...	113.9	...	114.6	...	127.7	...	127.6
木材及软木	...	22.3	...	32.1	...	32.1	...	38.6	...	56.0
傢具 ^⑤	17,387	11.3	...	61.1	...	64.8	...	89.4	...	107.9
纸	...	150.8	...	167.4	...	234.9	...	281.4	...	353.5
制革	...	...	...	39.4	...	42.5	...	46.6	...	56.4
橡胶	...	32.7	...	147.5	...	179.1	...	220.4	...	269.9
化学产品	...	366.4	...	404.9	...	688.8	...	689.3	...	692.4
石油产品	591,602	399.2	631,614	514.8	621,591	484.7	659,229	458.6	655,779	480.2
非金属矿物	...	278.0	...	317.0	...	396.5	...	478.7	...	575.5
矿物熔炼	8,491	35.9	12,019	58.8	22,702	118.1	32,608	192.2	38,843	235.5
金属产品	...	80.4	...	97.2	...	132.4	...	180.5	...	235.1
机械(单位)	-	-	1,847	26.3	3,883	33.7	4,962	32.5	7,536	45.0
电气用具及机器	...	43.4	...	78.6	...	97.2	...	107.0	...	111.4
运输材料制造 ^⑥	7,478	7.9	...	174.2	...	230.3	...	238.3	...	294.5
其他	...	51.2	...	59.0	...	91.9	...	143.5	...	219.5
共计		4,004.9		5,855.5		6,918.0		7,965.1		9,309.5

资料来源：1967年至1970年：安哥拉，各年度《统计年报》，

1971年：安哥拉，《统计日报》，一九七一年十二月号。

④ 从1968年起，包括西沙尔麻在内。

⑤ 从1968年起，包括金属傢具及地毯在内。

⑥ 从1968年起，包括汽车的装配在内。

表 11

安哥拉：一九七一年制造工业界若干主要公司

营利和管制的形态^①

(单位：百万埃斯库多)

<u>公 司</u>	<u>业 务</u>	<u>利 润</u>	<u>资本和 准备金^②</u>	<u>备 注</u>
海外塞西水泥公司	水泥工厂	62.6	433.3	所有权属于葡萄牙塞西集团， 海外 FLS 公司和 Ejendomsaktieselskabet Biblioteksgaarden
安哥拉啤酒联合公司 (安联公司)	啤酒厂	38.8	324.0	安联公司集团的一部分。
安哥拉糖公司	制糖，提炼 棕榈油和 椰子油	16.6	380.9	利润包括农业业务的收益。
安哥拉通用棉花公司	轧棉和提 炼棉子油	16.4	61.0	利润包括农业业务的收益。
安哥拉卢萨里特和 储蓄公司(卢萨储蓄 公司)	水泥制品	13.8	78.6	是几个葡萄牙公司包括储 蓄公司和安塔斯工厂和几 个法国公司包括埃特尼 金融公司和埃特尼公司的 共有的一个公司。
海外电缆制造公司	制造电缆	12.2	33.3	是葡萄牙全国电缆制造公 司(葡电缆公司)的子公司。

安联公司阿伯尔-阿克 斯农业公司(安联 农业公司)	家禽工业	11.1	21.7	是安联公司集团的一部分, 南罗得西亚阿尔伯-阿克 斯公司也有一部分的所有权.
大西洋保藏公司	鱼产加工	9.3	27.3	
安哥拉水泥石棉公司	制水泥和 其他建筑材料	8.8	40.0	比利时建筑材料制造有限 公司有一部分所有权.
安哥拉水泥公司	水泥厂	8.8	218.3	同葡萄牙商帕里莫集团有联系.
安哥拉动物饲料公 司“安联支持”	动物饲料 加工	5.8	35.9	是安联公司集团的一部分.
安哥拉火药炸药公司	制造炸药	5.2	18.8	是葡萄牙炸药有限公司的子 公司,该公司所有权属于德 布拉索德普拉塔军火厂和 葡萄牙全国弹药和轻武器 制造厂.
安哥拉塑胶工业 公司	塑胶制品	5.0	21.6	
安哥拉农用化学品 公司(农用化学品公司)	制造杀虫 药	4.7	5.4	是葡萄牙特许石油制炼公 司的子公司,前者是法国石 油有限公司的子公司.
海外玻璃公司 (玻璃公司)	制造玻 璃瓶	4.5	27.1	是安联公司集团的一部分.
海外酒公司 (酒公司)	酒类装瓶	4.3	21.3	

安哥拉技术 机器和 装备公司 (机器装 备公司)	装配和修 理工业机 器	4.1	35.2	
果品加工工业公司	果品加工	3.7	12.4	
安哥拉金属制品联 合公司	造船	3.7	35.7	是葡萄牙金属联合公司的 子公司,前者是法国内尔比 克有限公司的子公司.
安哥拉酒公司 (安酒公司)	酒类装瓶	3.4	20	
脚踏车和 机器脚 踏车制造公司 (脚踏 车公司)	脚踏车工 厂	3.1	11.5	所有权属于葡萄牙塞西集 团,海外 FLS 公司和马丁·桑德 加德-詹森公司
安哥拉烟草企业公司 (烟业公司)	制烟	2.8	16.8	所有权属于安哥拉农工企业 公司(农工企业公司)和英美 烟草有限公司.
海外金属瓶盖公司 (瓶盖公司)	制造瓶盖	2.2	11.9	是安联公司集团的一部分.
葡萄牙酒公司(葡酒公司)	酒类装瓶	2.1	15	
安哥拉纺织公司 (安纺公司)	纺织品和 塑胶制品	2.0	60.9	一部分所有权属于下列葡 萄牙公司:伊希多罗·奥利 维拉公司,产业经营和资金 周转公司(周转公司),后者 是塞沙斯·马贵斯公司和联 合制造公司的子公司.
葡萄牙海外纤维素 公司	造纸和 纸浆	1.7	250.0	一部分所有权属于葡萄牙 国家开发银行和洛比托金 融和经济企业公司(金融经济 公司)

安哥拉图德电池公司 (安图电池公司)	制造电池	1.6	20.5	
意大利-安哥拉玉 蜀黍工业加工公司	玉蜀黍 加工	1.6	20	
安哥拉通用公司	提炼植物 油和制肥皂	1.4	188.2	是葡萄牙圣菲公司的子公司。
胜利饮料公司	汽水类 饮料厂	1.4	30	安联公司集团的一部分。
油漆和金属包装材料 制造公司	油漆和金 属包装材料 的制造	1.0	13.3	是安哥拉工业公司(安业公司)的子公司。

资料来源：安哥拉官方公报第三辑，一九七二年。

② 一九七一年利润达一百万或一百万以上埃斯库多的公司。

③ 只包括社会资本和法定准备金。

表 12

安哥拉：制造工业方面最近新增加的主要资本^②

(单位：百万埃斯库多)

<u>公 司</u>	<u>新增加 的资本</u>	<u>新资本</u>	<u>备 注</u>
卡尔多佐和科埃略有限 公司		11.3	葡萄牙资本在新里斯本开设的一个汽水类饮料厂,由美国巴尔的摩瓶盖和装封有限公司购买设备.
西福尔公司		100	将洛比托开设溶性咖啡厂
安联阿伯尔-阿克斯家 禽公司(安联家禽公司)	8		是安联公司集团的一部分,一部分所有权属于南罗得西亚阿伯尔-阿克斯公司,资本由一千二百万增至二千万埃斯库多.
南安哥拉啤酒公司		50	将在萨达班代拉建筑一个啤酒厂,是安哥拉国民大会议员巴雷拉·德拉腊(de LARA)先生,安哥拉前立法议会议员维南西奥·吉马雷斯·索布里诺(SOBRINHO)先生和南非酿造厂所共有的.
海外工商业公司 (工商业公司)		250	葡萄牙联合制造公司的一个子公司,计划开设一个硫酸厂,用磷酸岩公司所提炼的磷酸(参看下项)

安哥拉磷酸岩公司 (磷酸岩公司)⑥	1,700	磷酸岩公司是葡萄牙、美国和联合王国资本共有的,计划在卡宾达开设一个磷酸厂.
安哥拉金属加工工业公司 (金属加工业公司)	25	制造金属制品,地址在新里斯本附近的卡阿拉.
安哥拉溶性咖啡公司 (溶性咖啡公司)	10	是安联公司集团的一部分,溶性咖啡厂,资本由二千万增至三千万埃斯库多.
家禽产物公司	6	是美国格兰斯顿伯里阿伯尔阿克农场公司和瑞士苏黎世布列克斯公司的子公司,也是安联公司集团的一部分.
安哥拉西沙尔麻公司	60	将在库巴尔开设制造西沙尔麻袋厂.
安哥拉康科尔工业公司	20	建筑公司,一部分所有权属于安哥拉水泥石棉公司,安哥拉卢萨里特和储蓄公司和莫三鼻给康科尔有限公司.
安哥拉库珀公司	13.5	联合王国韦尔科姆责任有限基金会在新里斯本建立了一个工厂,制造动物饲料化学品和工业与家用化学品.
中部宽扎农业合作社 (宽扎合作社)	40	波罗蜜加工制成罐头和饮料,现在靠法国因特格公司的技术协助从事设计.

马兰热农业合作社 (马兰热合作社)	400	马兰热农业合作社在外国资本的经济支助下, 计划在马兰热州开设一个纺织工厂和一个植物油与饲料工厂.
霍尔戴恩包装材料公司	34	南非科勒兄弟有限公司和当地资本各出百分之五十的资本合营, 计划开办一个纸板盒工厂供应当地的果品和鱼产包装工业.
若马尔公司	30	在卡宾达州有一个木料加工工厂.
安哥拉卢萨里特和储蓄公司(卢萨储蓄公司)	40	已经在本格拉开业的一个葡萄牙公司有计划要在新里斯本开设一个工厂, 制造铁管.
安哥拉新啤酒公司 (新啤酒公司)	9	啤酒酿造厂, 资本由七千六百万增至八千五百万埃斯库多.
葡萄牙面包合股公司 (面包合股公司)	130	葡萄牙资本家有计划要开设一个酵母和啤酒厂
农工业建筑公司 (农工建筑公司)	38.4	建筑公司 资本由一百六十万增至四百万埃斯库多.
造纸工业公司 (纸业公司)	6	在靠近罗安达的维亚纳有一个造纸厂
安哥拉滑石工业公司 (滑石公司)	5	滑石工业的总址在罗安达.

南方冷藏有限公司 (冷藏公司)	20.9	食品加工公司; 资本由六百三十万增至二千七百二十万埃斯库多.
南方酒业联合公司 (酒业公司)	5	在木萨米迪希的一个新酒类装瓶公司.
...	700	将在洛比托开办一个水泥工厂.
...	120	将在本格拉开办一个瓦轮纸板厂.
...	30	南非的一个包工厂正在罗安达建筑一个工业屠场.
...	900	一个葡萄牙公司计划开办一个玻璃工厂.
...	40	将在新里斯本开办一个冶炼厂.
...	70	莫三鼻给维洛萨工厂和安哥拉本格拉烟草合作社要在洛比托建造一个纸烟厂.
...	275	将在罗安达建筑一个有三百八十间客房的旅馆, 这个旅馆由国际电话电报公司的一个单位美国谢拉顿公司经营.
...	29	在靠近圣安东尼奥德宰雷的佩德拉多菲萨有一个船厂, 修理船只, 总投资预计达一万三千七百万埃斯库多.

① 一九七二年度所报告和截至一九七三年三月为止获有计划资本投资数额资料的各工业.

② 参看上面第73段.

剥削劳工

94. 一九六一年至一九七一年间对安哥拉制造工业的资本投资增加了约百分之一百十五,而就业的人数却仅增加百分之七十一左右。这种增加率的差异可从一九六一年对每一工人的平均投资约 47,000 埃斯库多增到一九七一年约 58,000 埃斯库多一点,反映出来(参看上文表 7)。

95. 工业部门雇用非洲人的数目没有精确的资料。不过,资料显示多数的不熟练工人都是非洲人,而熟练工人多为欧洲移民。依照一九七二年葡萄牙当局编制的研究报告,安哥拉参加生产的居民约有百分之八十七从事农业,只剩下百分之十三从事所有的其他活动。

96. 在安哥拉,所有的不熟练工人都依海外领土农村劳工法的规定(一九六二年四月二十七日,第 44309 号法令)。任何工人其“劳务只是手工操作而服务的性质并不把他列在薪水阶级或特别熟练工人”者就是农村工人。^② 农村工人得付给混合工资(*salários mistos*)也就是有一部分发给实物的工资。虽然农村劳工法规定工资的百分之五十应付给现金,却有证据证明工人所得到的这种工资只是其工资的百分之四十。^{aa} 审查该领土的工资统计数字时必须注意到这种统计并不一定反映付给工人的实际现

② 国际劳工局: 为审查加纳政府所提关于葡萄牙政府遵守一九五七年度止强迫劳动公约(第 105 号)的控诉而依照国际劳工组织组织法第二十六条规定所指派的委员会的报告,日内瓦,一九六二年。

aa) 大会正式记录,第二十四届会议补编第 23 号(A/7200/Rev.1)第八章,附件二,第 171 段。

金工资。因此,一九六八年实际付给不熟练工人的平均现金工资可能低于下文表 13 所载的平均工资。

97. 荷兰安哥拉委员会在一九七二年四月二十日向国际劳工组织理事院提出的请愿书里转载了当时安哥拉劳工研究所所长阿方索·门德斯先生于一九六九年编制的关于该领土劳工状况的一个机密研究报告。这个报告是应葡萄牙当局之请为提出如何减少安哥拉人民对解放运动的支持的建议而编制的。

98. 按照门德斯先生的说法,到一九七〇年非洲人大约将构成该领土居民的百分之九十一

“……尽管如此,几乎所有的财富、所有的领导职位、所有的农业、牲畜、工商企业以及真正的决策权力仍将在居民中的欧洲人手中,一九七〇年欧洲人仍将和一向的情形一样只构成极少数。安哥拉公共行政的领导职位也都由这极少数的居民充任。”

门德斯先生在研究报告里指出“非洲工人和欧裔工人之间的工资有很大的差别。”他说非洲工人的每月平均工资是六百埃斯库多,可是付给欧洲工人的却多六倍。据门德斯先生说,非洲工人约占全体工人的四分之三。门德斯先生报告说:行政当局时常应雇主之请压迫工人,而且极端虐待情事时有所闻。此外,他也报告说:“雇主的不付薪给及其他严重犯罪都未受到有效的惩罚。”他说领土内没有非洲人的中产阶级是因为非洲人不参加工商业活动的关系。

99. 实际上统计所表明的是参加工业部门的少数非洲人都被列入极低的工资阶层。下文表 13 显示付给多数为欧洲人的熟练工人的工资和付给多数为非洲人的不熟练工人的工资之间有

极大的差距。一九七〇年,罗安达及卡宾达年龄超过十八岁的工人一天最低工资是三十埃斯库多,卡孟那和圣萨尔瓦多的最低工资是二十五埃斯库多,其他各城则为二十埃斯库多。安哥拉劳工研究所副所长于被问起如何可能认为三十埃斯库多就足以确保一家之主有一个适当的生活水平时说:三十埃斯库多是“最低限度的最低数”。不过,他说,这种最低数只是付给还没有任何特定技能的工人,并且不能假定所有获得最低工资的工人一定都是一家之主。可是,他的话却被一九七〇年二月二十五日《罗安达日报——基础知识》刊载的一篇新闻文章反驳。按这篇文章说,多数的十五、六岁非洲人都已经负起了家庭责任,并且多数的非洲工人都是没有一技之长的。该文又说:政府的“放任”政策对工人并没有提出任何保证将设法使领土经济的区域及部门方面的不正常发展所造成的工资不平衡现象得到补救。

100. 一九七二年曾访问该领土受葡萄牙控制地区的美国游客报告他个人对于劳工状况的观感:

“最普遍的种族主义的习例,以及黑人切身感到最可忿恨的习例就是黑、白工人的待遇不平。看到黑人做同样工作时得到白人的同样待遇,那是例外,而不是通例。

“一个黑人和一个白人并坐在罗安达的一家小傢具工厂里做制造椅脚的同样工作。黑人一天得美金七角,白人得美金三元。该白人并没有说他是较熟练的工人。他用下面的话来解释这种不平等的待遇说:‘这不是我的国家。我是从葡萄牙来的。这些人是在这里出生的。他们不应当得到我所得到的那么多。’”

表 13

安哥拉：选定部门工业工人的每天平均工资，一九六八年^②

(埃斯库多)

部门	一九六八年	
	平均工资	
	熟练工人及 不熟练工人	熟练工人 不熟练工人
鱼加工 (装罐及冷藏)		
食糖	20.54	162.33 18.07
食油	21.31	122.07 15.94
啤酒	60.74	140.72 39.32
清凉饮料	88.71	251.68 51.52
烟草	38.81	171.54 28.72
轧棉花	44.84	100.46 29.90
棉纱及棉布	38.54	79.34 33.03
棕油	49.34	60.74 37.41
石油提炼	20.77	41.54 19.40
铁板及钢板	408.77	517.63 48.34
钢管	114.00	147.04 40.07
电气用具	73.86	193.33 45.75
	72.12	119.38 35.60

资料来源：葡萄牙，《统计年报》，一九七〇年，第二卷。

^② 能获得资料的最近一年。

附录二
莫桑比克

目 录

	<u>段 次</u>
导 言.....	1 - 2
1. 作为殖民剥削手段的经济扩张.....	3 - 6
2. 能资源的控制	7 - 37
3. 非再生资源的开发趋势.....	38 - 57
4. 资本强度大的工业的剥削型式	58 - 120

导 言

1. 秘书处依照特别委员会的要求,于一九六五年和一九六六年编写了一连七个工作文件,其中包含第一小组委员会要研究的外国经济和其他利益的活动在葡萄牙管理下领土妨碍给予殖民地国家和人民独立宣言的执行问题的背景资料。这些工作文件所包含的资料,包括:矿业,土地租让,占有和徙置,农业和加工业,安哥拉和莫桑比克境内属于外人所有的铁路,莫桑比克同南非、南罗得西亚的经济关系。^②

2. 从那时以后,每年都有一调查报告提供关于新的资本投资以及其他经济活动特别是外国财团的活动的情报。^③

1. 作为殖民剥削手段的经济扩张

3. 以前指出过,莫桑比克的非洲居民约有百分之八十八从事于经济的生计部门。^④ 因此,以货币交易为基础的市场部门是受到外国剥削和控制的部门。分析领土内经济活动的指标,事实

② 大会正式记录,第二十五届会议,附件,议程项目二十三增编(A/6000/Rev.1),第五章,附录,附件一和二,同上,第二十一届会议,附件,议程项目二十三增编(A/6300/Rev.1),第五章,附件,附录一至五。

③ 最新的资料见 大会正式记录,第二十五届会议,补编第23 A号(A/8023/Rev.1/Add.1),附件,附录三,同上,第二十六届会议,补编第23 A号(A/8423/Rev.1/Add.1),附件,附录二,同上,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录二。

④ 大会正式记录,第二十四届会议,补编第23号(A/7623/Rev.1),第八章,附件三,第36段。

上就是分析殖民剥削的范围和程度。

4. 本报告认明了一些比较重要的金融和工业团体,欧洲的、美国的或南非的,它们参与加速剥削莫桑比克的经济资源,以求利润。这种剥削包括能资源、矿业、贸易农业和工业,以及从莫桑比克的生计经济中将非洲劳工运送出口,特别是运到南非的合同。但是,本报告不包括贸易农业的资料,这些资料在以前的报告中已经有过^④并且在以后的报告会再提到。

5. 根据葡萄牙方面的消息,在外国控制下的市场部门,以莫桑比克国内生产总值照一九六三年的价格计算,从一九五八年的一百零五亿埃斯库多^⑤增加到一九六八年的二百五十一亿埃斯库多(见下表1)^⑥。一九六四年到一九六八年期间显示出每

④ 同上,第二十一届会议,附件,议程项目二十三(A/6300/Rev.1),第五章,附件,附录三。

⑤ 二十五点五埃斯库多大约等于美元一元。

⑥ 葡萄牙官方的资料通常引用国内生产总值而不用国民生产总值。为了要介绍和分析一个殖民领土的总生产,在技术性的文献里,这种分别是极重要的。国内生产总值是指某一个地理区域内的生产,无论所涉及的生产资源是否属于该领土的国民。另一方面,国民生产总值着重某一个特别国民团体和他们的财产的生产活动。因此,对一个自然资源丰富,但为其他国家的国民拥有和开发的殖民领土来说,国内生产总值可能比国民生产总值大出很多。这种分别的含义可以巧妙地运用构成“国民”企业的法律定义而避免,因此掩盖了殖民剥削所造成的利润的真正受益者的国籍。

年年度的经济开发增加百分之十三。^③ 这个增加率的加强相当于莫桑比克民族解放力量开始发动军事行动的时期。

6. 其他一些指标证实了领土经济剥削率在增加。特别是以百万千瓦时计算的电力消耗量表示出一个很高的增加率（见下）。整个能消费也反映了一般的趋势（见下表1）。有关国内生产总值和能消费量的数据是经济活动趋势的基本指标。有关国内生产总值和能消费的数据显著增加，反映了葡萄牙及其他利益者加速对莫桑比克的经济剥削所作的努力。这个数据指出不顾联合国的呼吁，莫桑比克的经济剥削继续不减，外国经济利益也继续在扩充它们在领土上的活动。

③ 照1963年为100的相对数列，以1961年为原点，1958—1964的最小二乘方趋势方程式为 $Y_C = 85 + 6.5x$ ，以1966年为原点，1964—1968的趋势方程式为 $Y_C = 132 + 13x$ 。

表 1
莫桑比克国内生产总值和
能消费总量, 1958-1970

<u>年 度</u>	<u>国内生产总值</u> (以一九六三年的十 亿埃斯库多为单位)	<u>能消费总量</u> (相等于一百万公吨 的煤为单位)
1958	10.5	0.690
1959	11.3	0.680
1960	11.7	0.710
1961	12.5	0.937
1962	14.1	0.794
1963	15.4	0.672
1964	16.4	0.855
1965	18.8	0.740
1966	20.0	0.824
1967	21.2	0.752
1968	25.1	1.210
1969	...	1.245
1970	...	1.124

资料来源: 国家海外银行, 季报, 第85号, 一九七一年;

世界能供应, 1958-1961 (联合国出版物, 出售品编号: 63.XVII.4)

以及同上, 1961-1970 (联合国出版物, 出售品编号: 73.

XXV.11.2).

2. 能资源的控制

7. 殖民控制下市场部门的扩张有赖于有低廉的能资源可供利用。自然资源 and 低廉能的存在,特别在卡布拉巴萨计划完成之后,预料会吸收葡萄牙和其他外国经济利益加强对莫桑比克的剥削。

8. 已装成的电能生产能力迅速增加,以及现时领土内用电指标数低下,显示出葡萄牙当局特别努力吸引外国经济利益进入莫桑比克。在一九五八年到一九七〇年期间,以百万千瓦时计算的电能总消费量每年增加百分之十二点四。^⑥在一九七〇年,已装成的发电量为三十五万五千瓩,电力总消费量为四亿三千万千瓦时(见下表2)。虽然葡萄牙努力扩张莫桑比克的发电量和电力消费量,已装成的发电量的使用以每千瓦生产的千瓦时来计算,同某些邻国比起来还是很低的。在一九七〇年,莫桑比克的用电量为已装成的每千瓦为一千五百七十二千瓦时,而南罗得西亚每千瓦为五千三百七十八千瓦时,南非每千瓦为五千零九十九千瓦时。^⑦

9. 葡萄牙政策里最罪恶昭彰的例子是卡布拉巴萨水坝计划,预计要在开发不再生资源方面开拓新的区域,而且已经吸收了一些外国经济利益进入该领土,特别是水坝建造的所在地太特区

⑥ 以最小二乘方法计算,照1963为相对数列,以1964年为原点,趋势方程式为: $YC = 112 + 12.4x$ 。

⑦ 世界能供应,1967-1970 (联合国出版物,出售品编号: 73.XXV.11.2), 第297和302页。

域。因此莫桑比克将来的经济发展，特别就能源资源的控制来说，受到了同葡萄牙合作的国际集团加紧剥削这些资源的威胁。

10. 在卡布拉巴萨计划开始作业以前，莫桑比克主要的国内能源是煤。洛伦索马贵斯和马尼卡和索法那^①大约佔了领土能总消费量的百分之七十。以前曾经报告过，这些区域也住有百分之五十以上的白种居民。^②

11. 虽然在莫桑比克还没有发现石油，探勘工作操在三个代表南非、美利坚合众国、法国和德意志联邦共和国利益的国际集团手里。

12. 在这些区域内的主要外国经济利益的活动和它们剥削的形式的总结如下。

① 现在分成贝拉区和佩里市。

② 大会正式记录，第二十七届会议补编第23号（A/8723/Rev.1），第十章，附件二.C，第3段。

表 2
莫桑比克：电能 1958—1970

<u>年 度</u>	<u>已经安装的发电量</u> (一千瓩)	<u>总消费量</u> (百万千瓦时)
1958	63	80
1959	105	130
1960	122	150
1961	159	189
1962	182	233
1963	211	249
1964	209	282
1965	210	314
1966	244	337
1967	270	361
1968	274	408
1969	332	470
1970	355	430

资料来源：统计年鉴, 1965 (联合国出版物, 出售品编号: 66. XV II. 1) 和 同上, 1971 (联合国出版物, 出售品编号: 72. XV II. 1); 世界能供应, 1958—1961 (联合国出版物, 出售品编号: 63. XV II. 4), 和 同上, 1961—1970 (联合国出版物, 出售品编号: 73. XV II. 2)。

卡布拉巴萨计划

13. 有关卡布拉巴萨计划的详细资料——关于与赞姆科——赞比西水电工程联营企业所签合约的内容，葡萄牙和南非之间的协定，以及作为赞姆科成员直接参与此项计划或持有分合约并参与有关工程的公司的名称和国籍——载于第一小组委员会一九七〇、一九七一及一九七二年的报告^②。以下是新的发展的摘要。

建筑水坝

14. 计划的第一阶段预定在一九七四年完成，具有一百二十万千瓦发电量的全部南岸发电站预期在一九七五年进入全面作业阶段，开始用一条一、九三〇公尺长的高压电力线将电力输送到南非伊雷内的阿波罗分站。

15. 坝墙的建造工程已于一九七二年六月——雨季结束时开始动工，水库可望于一九七三年开始灌满。一九七二年九月开始为坝墙铺混凝土。据估计建造坝墙需要五十八万立方公尺混凝土，平均每天要用四百吨水泥。供应这些水泥的是莫桑比克

② 同上，第二十五届会议，补编第23号A (A/8023/Rev. 1/Add. 1)，附件，附录三，第154和其后各段；同上，第二十六届会议，补编第23号A (A/8423/Rev. 1/Add. 1)，附件，附录二B，第81和其后各段；同上，第二十七届会议，补编第23号 (A/8723/Rev. 1)，第五章，附件，附录二，第69和其后各段。

水泥股份有限公司,这家公司与一个名叫昌帕利毛的葡萄牙团体有关联。为了应付卡布拉巴萨计划日益增加的需求,水泥公司在一九七二年投资了四亿埃斯库多,以扩充设在新马西拉的水泥厂(见下面第103段)。

16. 根据某方的消息,卡布拉巴萨与南非间的输电接线工作(参看上文)比原定计划提早一年完成。电力线路已抵达松戈四十哩范围内,来自南非的双条电力线已通到接近乌姆塔利的马尼卡市。

赞比西发展计划局的活动

17. 根据负责监督卡布拉巴萨计划和提供中央事务及区域性事务的政府机构赞比西发展计划局所发表的一个报告,到一九七一年年底为止,卡布拉巴萨水坝的建筑费已达三百八十万埃斯库多。这个数字包括二百三十万埃斯库多的付款以及共计一百五十万埃斯库多的分期付款与相应的预先筹资费用。

18. 赞比西发展计划局一九七一年的实际支出共达二亿四千一百二十万埃斯库多,其中包括人事费(六千六百六十万埃斯库多),物资费(六千四百七十万埃斯库多)以及事务费和杂费(一亿九百九十万埃斯库多)。

19. 此外,在一九七一年财政年度内,赞比西发展计划局与德意志联邦共和国签订了一个新的合约,将贷款数额增加到一亿一千一百六十万马克^①,俾为卡布拉巴萨的变电分站筹措资金。该合约与原来签订的出口贷款合约一样,是在相同的基础上进行商谈的。

① 二点八西德马克约值一美元。

20. 发展计划局一九七三年的预算概数是四亿七千六百五十万埃斯库多。

21. 赞比西发展计划局在一九七二年与承包商签订了二个合约：其中与阿克达——阿克迪威达代斯联合电气股份有限公司^①签订的四十九万六千埃斯库多的合约是为太特城供给和装置电话设备，另外与总公司设在佩里市的莫桑比克孔波尔太耳公司签订的六十二万二千五百埃斯库多的合约是为了取得各种服务。

22. 一九七二年还据报美国一家环带拖拉机公司从一九七〇年起就一直在出卖建筑设备给赞姆科财团。环带拖拉机公司出版的定期刊物《代理商》在一九七二年四月份那一期中报告说，它已通过代理商斯太伊阿公司售十八辆 769 B 型运货车，十架装载机，八辆轨型拖拉机，二辆 14 E 型机动平路机和三付工业引擎给赞姆科财团。为了在水坝工地上供给一个作业性的辅助基点，该公司已在太特设立一个分店，并在离开建筑工地约一哩的地方设立了一个维修站。环带拖拉机公司还购买了一架双引擎派珀·阿兹太飞机，以便在万分紧急的情况下用来提取配件或运送配件。

23. 该公司还派出一名机械工程师、二名专门维修人员和三名配件装配工人常驻水坝工地，为赞姆科企业服务。每个技工都备有无线电装置的车辆。

24. 环带拖拉机公司一九七一年的总销售量是二十一亿二

① 阿克达也参与有关安哥拉库内内河盆地计划的各种合约(参看上面附录一，第16段)。

千七百八十万美元；它的资产有十八亿一千三百六十万美元；净收益一亿四千三百八十万美元。该公司在美国五百家最大的工业公司中排名第四十二。^①

① “幸福月刊名录：五百家最大的工业公司”，幸福月刊，一九七一年五月。

安全措施

25. 如过去所报导,围绕着该项计划工程的安全警戒网非常严紧,包括三种防御方式:几哩长的围墙与堡垒、柏油路以及对进出工地的人和车辆予以护送。甚至连葡萄牙的报纸也报导说,虽然卡布拉巴萨的建筑区和住屋区都没有破坏的跡象,来自太特的物资和武器在通过一条一百三十公里的道路时,由军车护送,这是“作为一种预防性的措施”。葡萄牙士兵和非洲民兵并且巡逻二百公里周围的地区。有一个葡萄牙方面的消息说,在计划工程的附近有重兵驻扎,足使游击队无法袭击。

26. 据葡萄牙官方解释,卡布拉巴萨水坝是一个多种用途计划的一部分,要为拥有一百五十万人口、占地八万五千平方哩的一个地区供给电力、促进农业发展和矿物开发、便利航行和控制水灾。

27. 从民族解放运动的出发点来看,该计划是葡萄牙殖民统治继续下去的象征,也是确保南部非洲的白人统治与殖民统治的一个手段。可是对葡萄牙政府来说,建造水坝已成为一个重大的政治挑战。

28. 从实际观点来看,莫桑比克并不真正需要那个水坝,莫桑比克已拥有一些热电站和小规模水力发电计划,这些设施足以满足它目前的需要。莫桑比克一共有七百七十个发电厂,其中六百六十四个是私营的。最重要的发电厂是供电给马尼卡和索法拉地区和南罗得西亚的乌姆塔利区域的雷武水力发电厂以及供电给洛伦索·马贵斯的那个热电厂。

29. 领土内还有二项重要工程正在兴建中:马辛吉河水坝和契甘巴雷尔水坝。马辛吉河水坝是建在埃累凡太斯河上,估计

它的费用是七亿一千万埃斯库多，该水坝预定在一九七五年完成，贮水库容量达二十八亿立方公尺。马辛吉河水坝位于加沙地区，离南非边境约二十八公里，离洛伦索·马贵斯约二百四十八公里，因此马辛吉水坝将灌溉从林波波流域至林波波下流约五十万英亩的土地。建造水坝的合约于一九七一年八月授于塔梅加建筑有限公司（见八月六日法令四一三/七一号）。领土政府将莫桑比克的公债增加了五亿五千万埃斯库多，以便筹供水坝的建筑资金。关于这些资金的来源和塔梅加建筑有限公司的管理权，尚未获有任何资料，该公司也参与了卡布拉巴萨水坝计划。契甘巴雷尔水坝位在彭古河上，接近佩里市，是雷武水力发电公司的一项企业。（参看下面第70段）。建成后，它将拥有一个二十亿立方公尺容量的储水库。该计划的第二个阶段已于一九七〇年初完成。

30. 有一连串的小规模计划也正在研究阶段中，这些计划有的与卡布拉巴萨计划有关。

石油

31. 莫桑比克虽然进行了努力认真的石油探勘工作，可是它还是没有找到石油。它仍然要依靠进口的原油来满足它自己对液体燃料的需要。各葡萄牙公司为了满足对精炼石油燃料的需求，已将它们所拥有的莫桑比克炼油厂的炼油量增加到年产八十五万公吨（参看下面表3）。

32. 一九七二年期间，在莫桑比克参与石油探勘工作的公司有：(a) 莫桑比克阿莫科油公司；(b) 阿基坦莫桑比克石油股份有限公司、安默科萨莫桑比克石油股份有限公司、格尔森克切纳矿业股份有限公司；和(c) 亨特国际石油公司。^①

33. 由美国森雷油公司、克拉克油和炼油公司和斯克利油公司(森雷斯克利和克拉克公司)共同享用的专有探勘特许权在探勘权所有者的要求下已于一九七二年一月被撤销。^⑧ 这三家公司前在一九六七年取得探勘权(十月十一日法令47,990),其范围从南纬二十四度线伸至莫桑比克与南非的南部边境,总面积约六万平方公里,包括深度达二百公尺的部分大陆架在内。^⑨

34. 一九七二年莫桑比克没有再授予新的探勘石油的特许权。除了阿基坦——安默科萨——格尔森克切纳联合企业外,关于目前正在莫桑比克从事石油探勘工作的五家公司的活动情报是非常之少。

35. 阿基坦莫桑比克石油股份有限公司在阿基坦——安默科萨——格尔森克切纳合约中拥有过半数股份。根据阿基坦一九七一年的常年报告,^⑩该公司在那一年的活动集中于赞比西河盆地。一九七一年它的作业费用总额达七千六百万埃斯库多,细分如下:钻井计六千五百万埃斯库多;地球物理测量计四百

⑧ 关于探勘特许权的详情和牵涉到的公司,参看大会正式记录,第二十三届会议,各附件,议程项目68(A/7320/Add.1),附件,附录三,第135至140段。关于探勘特许权的地图载于同上,第二十四届会议,补编第23号A(A/7623/Rev.1/Add.1),附件,附录二。

⑨ 莫桑比克,官方公报,第三辑,9号,一九七二年一月二十日。

⑩ 关于探勘权的详细条件,参看大会正式记录,第二十三届会议,各附件,议程项目68(A/7320/Add.1),附件,附录三,第122段至134段。

⑪ 莫桑比克官方公报,第三辑,72号,一九七二年六月二日。

-十万埃斯库多；地质测量计二百三十万埃斯库多，其他工程作业计五百四十万埃斯库多。根据该报告，一九七二年的展望并不令人鼓舞，公司的活动只是限于分析钻井工作的结果。

36. 关于莫桑比克阿莫科油公司的活动或亨特国际石油公司的活动还没有得到任何情报。

表 3

莫桑比克：原油进口量和炼油量

一九六一年至一九七〇年

<u>年度</u>	<u>进口量</u>	<u>炼油量</u>
	(千公吨)	
1961	490	570
1962	399	570
1963	437	570
1964	484	570
1965	535	570
1966	653	700
1967	677	850
1968	805	850
1969	837	850
1970	749	850

资料来源：世界能供应1961 — 1970（联合国出版物，出售品编号：73.XV II.2）。

煤

37. 煤是莫桑比克最重要的动力来源。到最近为止,莫桑比克境内仅有莫桑比克煤矿公司——莫桑比克公司的一个附属公司——经营的莫亚迪采煤矿仍在生产。在过去十年中,该煤矿每年的平均生产量是三十万吨。这些煤大部分供内销,每年只有少量供出口(参看下面表4)。最近,该公司宣布它不久就要开始经营在太特区丘潘加地方新发现的煤矿,丘潘加煤矿的产量预料将会使领土的年产量增加到一百万吨左右。该公司一九七一年的利润可望达到五百万埃斯库多,在同一期间,它派给股东的股息共计二百四十万埃斯库多。

表 4

莫桑比克：煤的产量和出口量
一九五八年至一九七〇年

<u>年度</u>	<u>生产量</u> (千公吨)	<u>出口量</u>
1958	250	050
1959	260	040
1960	270	060
1961	321	061
1962	298	053
1963	283	064
1964	245	062
1965	237	088
1966	295	086
1967	282	073
1968	414	068
1969	277	095
1970	351	108

资料来源：世界能供应，1958-1961（联合国出版物，出售品编号：63.XV II. 4）
和同上，1961-1970（联合国出版物，出售品编号：73.XV II. 2）。

3. 非再生资源的开发趋势

38. 在莫桑比克开发非再生资源的型式由矿产品输出增加上的努力和工业加工部门的缺乏发展表现了出来。这种发展的缺乏影响了当地居民赚取工资的潜力,使他们不能有工业就业的机会,不能获得比较复杂的技术。

39. 众所周知,莫桑比克有具有工业重要性的各种矿藏。虽然采矿业在经济上还没有占主要的地位,在过去几年中,采矿部门已经有日益增加的外资投资的流入,特别是在正在建筑卡布拉巴萨水坝的太特区域。

40. 然而,实际生产并没有重大增加。一九七一年间,该领土全部矿产为三十六万八千吨,市场价值——包括输出和领土内的消费——为一亿一千七百三十万埃斯库多,只占该领土全部输出值的百分之二点五。一九七一年的出口矿物价值为八千九百六十万埃斯库多,比一九七〇年减少百分之八。煤的出口价值为二千二百三十万埃斯库多,佔出口矿物全部价值的百分之二十四点七;微晶、钨—钽铁、和铜分别佔出口矿物全部价值的百分之二十点九、二十点五和八点七(见下表5)。

41. 该领土出口矿物的主要购买国家为大不列颠及北爱尔兰联合王国(二千九百一十万埃斯库多)、德意志联邦共和国(二千三百万埃斯库多)和日本(二千一百三十万埃斯库多)。

新的矿产特许权

伯利恒钢铁财团

42. 一九七二年九月间,葡萄牙海外部长对由伯利恒钢铁公司(美国第二大钢铁制造公司)、安哥拉洛比托矿业公司和莫桑比克

铀公司(莫桑比克公司的子公司)合组的一个财团给予一项矿产探勘专有特许权(九月六日第 349/72 号法令)④。

43. 特许权包括的地区有数千平方英里,在太特区域从姜古圭(奇奥科)到昌加拉。在合约规定下,特许权的授与不致使其他方面前已在同一地区取得的采矿权失效。

44. 该财团获得包括氟石的所有矿物探勘权利,但放射性物质和其副产品,石油、煤和钻石不在内。特许权初步为期三年,可以延长两年。该财团并得到保证可有二十年的初期采矿权,而且还可再续十五年。在特许权初期三年中,该财团必须积极勘探特许权包括的地区,并且在第一年中至少要花费二百万埃斯库多,第二年至少花费三百五十万埃斯库多,第三年也至少花费三百五十万埃斯库多。

45. 特许权所有者必须依据葡萄牙法律登记,其管理总部必须设在葡萄牙领土上,它将以一千万埃斯库多的初步资金开始作业。莫桑比克政府要从特许权所有者收取特许权净利润的百分之五十,以及按照主要世界出口商的国际平均价格计算的使用费。该公司每年要付给海外采矿基金六十万埃斯库多。依据合约的一项特别条款,特许权包括的全部或部分地区如受到关于修筑卡布拉巴萨水坝或有关工作的赞比西河谷开发的影响时,该公司无权获得任何赔偿。

④ 有关洛比托矿业公司和莫桑比克公司资料见大会正式记录,第二十四届会议,补编第23A号(A/7623/Rev.1/Add.1),附件,附录二.A,第37段和其后各段,以及同上,第二十届会议,附件,议程项目23的增编(A/6000/Rev.1),第五章,附件,附录二,第214至220段。

46. 关于用作矿物勘探、开采和加工的不动产和装置,无论全国性的、领土性的还是地方性的一切规费税捐,该公司均可免缴,关于它的股份资金或已经发行或将要发行的债券以及由这方面分配的或获得的利润或准备金,也都免除一切税捐和赋课。此外,该公司也免付其工作所需设备、机械、车辆、飞机、直昇机和其他材料的一切进口税,但印花税和千分之一从价税的统计税不得豁免。

伦罗有限公司

47. 一九七二年三月间,伦罗有限公司要求取得在维拉佩里区域的一个两百一十平方公里地区的所有矿物勘探专有特许权,但钻石、炭氢化合物和其副产品以及放射性矿物不在内。此项要求的结果不详。

48. 罗伦有限公司是在一九〇九年五月以伦敦和罗得西亚采矿和土地有限公司的名义登记的一九六三年改为现名。除了采矿活动外,该公司还在南部非洲、欧洲、毛里求斯和斯里兰卡从事建筑、农业和工程业。它的子公司之一为莫桑比克—罗得西亚油管股份有限公司。该公司一九六九年的注册资金为二千万英镑。一九七〇年九月截止的年度估计净利润为七百万英镑。

49. 伦罗有限公司在南罗得西亚非常活跃,在那里,它经由其子公司加冕组合有限公司经营金、铜和重石的开采。

海外矿物企业公司

50. 一九七二年九月间,海外矿物企业公司财团要求取得在莫桑比克一个邻近南罗得西亚的地区内的勘探铜、镍和铁矿的专有特许权。^④ 目前对该公司主权或其要求的结果均不详。

其他特许权

51. 葡萄牙的消息报导说：一九七三年四月间为勘探彭古河南岸翁德境内的矿藏成立了一家新公司，该区在一九七一年间发现有估计约一亿二千万吨的高级铁矿、磁铁矿和赤铁矿的矿床。据报导，一些国际公司对这些矿床甚表兴趣。依照同一消息来源称：其中包括日本和美国的公司。又有报导说，连接万杜齐到翁德的铁路支线的修筑正在考虑中，以便将来把矿物运经贝拉输出。

采矿作业

莫桑比克采矿公司(莫矿公司)

52. 如以前所报导的，^④莫矿公司是由南非约翰内斯堡合并投资有限公司(约翰内斯)南非英美公司和莫桑比克的利昂内尔·戈麦斯·多斯桑托斯先生合组的一个财团，在一九六九年十二月成立，勘探太特区域一地区的所有矿产，但不包括石油、天然煤气和其副产品钻石和铁矿。

53. 依照该公司在一九七一年的年度报告所称，该公司在契罗齐·内孔加斯、马武齐和卢帕塔等地区从事活动，并于该年间投资了一千零八十万埃斯库多。合约规定该公司一九七一年用在勘探上的费用最少为每平方公里四百埃斯库多。一九七一年莫矿公司的净利润资料不详，但其股东所分得的股息达到四百万埃斯库多。

④ 莫桑比克，官方公报，第四辑，一九七二年九月二日。

⑤ 大会正式记录，第二十五届会议，补编第23A号(A/8023/Rev.1/Add.1)，附件，附录三，第131至138段。

莫桑比克铀公司

54. 莫桑比克铀公司拥有在大特区域勘探铀矿的三处专有特许权,一处在莫阿的斯,另外两处是在和南罗得西亚接界的栋博和昌加拉区域。

55. 莫阿的斯特许权包括的地区已知有钛—磁铁矿;栋博和昌加拉特许权所在的地区含有丰富的各种矿藏,特别是氟石。事实上,氟石的勘探吸引了新的外资,包括前面第42段所提新成立财团。

56. 一九七二年,莫桑比克铀公司报导说在莫阿的斯地带发现二十六处新铀矿床,并且申请了所有这些矿床的权利。该公司最近的资金和利润资料不详。

57. 一些其他公司也积极参与最近几年来在莫桑比克的矿物资源的开采。其中下列各公司没有新资料可寻:与大陆矿石公司和卢森堡公司联合的莫桑比克氟业有限公司;南罗得西亚的一家公司马尼卡矿业有限公司;加拿大的国际镍南方开采有限公司和南非的艾德蒙投资产业有限公司(开采铜)。

表5

莫桑比克：一九七〇年至一九七一年主要矿物的产量和出口量

矿物	产量 (吨数)		出口量 (吨数)		出口价值 (百万埃斯库多)		主要目的国家 ^②
	1970	1971	1970	1971	1970	1971	
石棉	228.0	1,430.5	228.0	287.1	0.5	0.8	德意志联邦共和国、法国、德意志联邦共和国、意大利、美国、日本
铝矿石	7,146.0	7,713.0	7,138.0	7,776.0	0.4	0.5	南罗得西亚
绿柱石	32.9	12.7	6.2	42.9	0.07	0.4	美国、南罗得西亚
磷酸盐矿	1.4	1.5	0.4	-	0.01	-	荷兰、联合王国
煤	351,015.5	328,673.1	102,089.9	80,248.0	27.5	22.3	肯尼亚、日本、安哥拉、马拉维
钨—钽铁	97.2	58.6	54.0	69.3	23.1	18.4	荷兰、联合王国、德意志联邦共和国、美国
铜	-	1,654.4	-	1,676.3	-	7.9	日本
氟石	1,136.4	8,218.4	1,104.3	3,143.5	1.2	3.0	德意志联邦共和国、澳洲、日本、葡萄牙
云母	252.8	950.0	759.0	505.0	0.9	0.6	联合王国、澳大利亚、联合王国
微晶	63.6	15.0	116.0	69.8	31.5	18.8	联合王国、德意志联邦共和国、荷兰、德意志联邦共和国、联合王国
微晶高岭石 (浆土)	5,492.8	5,453.9	5,039.3	4,821.6	3.9	4.0	南非、联合王国、澳大利亚、葡萄牙、安哥拉、瑞典、日本
电气石	6.2	3.5	5.5	2.2	1.0	1.3	南非、南罗得西亚、瑞士、德意志联邦共和国、澳大利亚
其他	17,251.3	16,673.9	1,162.9	3,322.6	7.5	11.6	
					97.5	89.6	

资料来源：莫桑比克官方公报，第三辑第70号，一九七〇年九月二日和第112号，一九七一年九月二十六日。

② 依重要性顺序排列。

4. 资本强度大的工业的剥削型式^①

利润和控制型式

58. 和矿业相同莫桑比克的工业部门仍然有限,在该领土的全面经济中占的地位很小,约为该领土内部生产总值的百分之十四。工业的八个主要部门(食品加工业、纺织业、石油精炼业、运输设备制造业、木材业、非金属矿业、烟草业和饮料业等)占变形工业所有生产的百分之七十以上。这些部门也是投资大量集中的部门,一般均为葡萄牙和外国资本所操纵。

59. 一九七〇年内,该领土上计有一千九百零四家工业从事活动,其中一百八十家生产外销货物,一千七百二十四家生产内销货物。一九七〇年十二月三十一日估计的工业投资总值一百三十一亿五千七百九十万埃斯库多,其中百分之五十二点三投资于外销工业,百分之四十七点七则投资于计划销售于领土内的市场的工业。

60. 在糖业方面的投资占出口部门的所有投资的百分之四十以上,在西沙尔麻和石油精炼业方面的投资居次(前者占百分之十二,后者占百分之十)。在水泥方面的投资占计划销售于领土内的市场的工业投资的百分之十三点一,在啤酒和纺织业方面的投资居次(前者占百分之九点二,后者占百分之七点二)。

61. 如下表6中所示,几乎所有的莫桑比克工业都是资本强度大的型式的。一九六九年是备有全部工业统计资料的最近的一年。

① 在本报告中,凡按工人人数计算超过每人一万埃斯库多的资金投资的工业,均视为资本强度大的工业。

在那一年內,全部工業資金投資數為一百二十五億埃斯庫多,其中百分之七十集中於上面第58段所述的各部門。這八個部門按工人人數計算的資金投資如下:石油精煉業每人超過四百萬埃斯庫多,飲料業為三十五萬九千埃斯庫多,非金屬礦業為二十八萬二千七百埃斯庫多,紡織業為二十萬四千二百埃斯庫多,煙草業為十九萬三千五百埃斯庫多,食品加工業為十四萬零八百埃斯庫多,運輸設備製造業為八萬一千八百埃斯庫多,木材業為五萬四千一百埃斯庫多。工業部門整體來說,按工人人數算來的平均資金投資在一九六二年為每人十萬零二千六百埃斯庫多,一九六九年平均數增加至十六萬三千三百埃斯庫多。

62. 在這八個工業部門內和生產較低的工業中的大多數公司均相互連鎖在一些葡萄牙和其他外國金融團體的子公司和附屬公司的複雜系統中。

63. 談到利潤型式方面,很顯然的,在幾個部門中利潤都有顯著地增加(見下表7)。一九六二年間,總利潤超過一億埃斯庫多的工業部門僅有四個,一九六九年間,這個數目已增至九個。

64. 有關的主要公司的利潤型式和活動控制按活動部門敘述如下。

表 6

莫桑比克: 变形工业, 一九六二年和一九六九年

工 业	按工人人数计算的总投资 (千埃斯库多)		工人人数	
	1962	1969	1962	1969
石油精炼业	1,226.2	4,052.8	183	182
化学工业	206.8	475.3	1,723	1,013
冶金业	-	414.9	-	221
饮料业	404.6	359.5	610	1,675
非金属矿业	139.9	282.7	3,677	3,609
纺织业 ^②	103.6	204.2	11,126	8,658
烟草业	124.5	193.5	527	520
非电器机械制造业	-	188.4	-	262
轻金属产品制造业	46.7	174.5	2,498	2,547
印刷业	70.9	165.4	1,421	1,972
食品加工业	94.8	140.8	20,034	27,304
机械和电器用具制造业	70.4	89.2	367	604
傢俱工业	35.6	82.8	1,106	2,024
运输设备制造业 ^③	60.0	81.8	2,435	6,024
橡胶业	75.1	70.2	643	903
造纸业	18.5	62.8	97	274
皮革业	33.3	61.6	126	203
木材业	32.9	54.1	11,118	11,165
制鞋业	10.8	18.2	937	3,053
其 他	115.2	112.9	462	831
共计			59,090	75,672

资料来源: 莫桑比克各年度工业统计。

② 主要是原料加工, 特别是轧棉厂。

③ 包括车辆修理。

表 7

莫桑比克：每一工业部门付税前的估计总利润，一九六二年和一九六九年^①
(百万埃斯库多)

部 门	1962	1969
食品加工业	394.2	887.9
纺织业 ^②	360.0	364.4
烟草业	112.2	233.2
饮料业	126.0	212.8
非金属矿业	75.2	176.7
化学工业	40.5	173.8
石油精炼业	70.8	135.1
木材业	41.9	129.0
运输设备制造业	-	109.7
金属矿业	37.7	75.0
制鞋业	7.5	39.6
印刷业	12.2	39.3
机械和电器用具制造业	7.6	34.1
橡胶业	9.8	29.4
傢俱工业	5.2	25.5
造纸工业	5.0	10.3
皮革业	0.2	3.3

资料来源：莫桑比克：各年度工业统计。

① 是由生产总值中减去工资、原料费、能量消费而计算得来的。由于

缺乏数据，未曾减去折旧费、报废和利息的付出。

② 主要是原料加工，特别是轧棉厂。

石油加工业

65. 莫桑比克唯一的石油加工公司是葡萄牙的全国石油公司，所有的全国石油加工公司。根据工商录的说明全国石油公司本身是法国国营的法国石油公司的子公司。^②

66. 全国石油加工公司在莫桑比克的子公司包括莫桑比克全国石油公司，马立提马全国石油公司，和石油公司。全国石油加工公司一九七二年的纯利超过一千九百万埃斯库多。它登记的资本和准备金估计为573.9百万埃斯库多。全国石油加工公司一九七二年登记的利润估计为七百八十万埃斯库多，资本和准备金为184.4百万埃斯库多。

棉织业

67. 直到一九六五年，由于政府的政策，葡萄牙的资本完全控制了莫桑比克的棉织工业。^① 在那时非洲纺织公司是唯一的纺织公司，它是葡萄牙政府和葡萄牙本部纺织业人士合营的殖民地发展棉花公司的一个子公司。

68. 自从一九六六年以来，其他的公司已获准在莫桑比克设立棉织工厂。最主要的有：莫桑比克公司的一个子公司全国棉花公司，由石油联合公司控制的洛伦索·马贵斯纺织公司，莫桑比克

② 工商录，大陆版，一本关于工商业总公司、联系公司和子公司的名册，一九七二/一九七三年，第二卷（罗斯基尔有限公司（报告），伦敦）。

① 大会正式记录，第二十三届会议，附件，议程项目68（A/7320/Add.1），附件，附录三，第189段。

纺织公司,北方工业公司,马贵斯和弗山达商业茵佩斯纺织公司,和特兰斯纺织公司。

(a) 殖民地发展棉花公司

69. 在一九六九年,该公司登记的资本为二亿埃斯库多,但到了一九六四年十二月三十一日,实际资本投资额据报告为514.4百万埃斯库多。该公司总部设在葡萄牙而在莫桑比克和安哥拉各有一厂(即非洲纺织公司和安哥拉纺织公司)。据报导,该公司通过它的子公司,即由葡萄牙大西洋银行和安哥拉商业银行控制的公司之一的葡萄牙棉花公司,在一九七二年投资了250百万埃斯库多来扩大它在维拉佩利的工厂(非洲纺织公司)和投资了150百万埃斯库多以备在楠普拉设立新工厂。

70. 除了在棉织业的股分外,该公司持有下列几个公司的管制股权:为它的工厂供应电力的瑞夫韦水力发电公司;一家编织品公司,莫桑比克马尔哈斯企业公司;一家保险公司,奥里基保险公司,安哥拉咖啡生产和出口合作社,和赞比西棉花公司。

(b) 全国棉花公司

71. 据报导该公司在一九七二年所登记的利润为4.1百万埃斯库多。它的资本和准备金估计为84.1百万埃斯库多。该公司也是莫桑比克包工公司和赞比西棉花公司董事会的成员。

(c) 洛伦索·马贵斯纺织公司(洛马纺织公司)

72. 洛马纺织公司在一九六七年获准在洛伦索·马贵斯的马托拉设立一间纺织厂,但直到一九七〇年十二月该公司在巴黎与电力企业公司签订供应设备和安装工厂——由谢菲尔工程公司提供技术援助——的合同时,财政上的安排方才完成。财政援助

是由法国海外商业银行和苏伊士及矿业联盟银行提供的,并得到该公司的两个股东,葡萄牙资本公司和莫桑比克信用机构,在财政上的保证。根据合同的条文,该厂将在一九七三年开始操作。洛马纺织公司一九七〇年登记的资金为八千万埃斯库多,已在该项计划上投资了 8.8 百万埃斯库多。

(a) 莫桑比克纺织公司

73. 莫桑比克纺织公司谁属不详。该公司一九七二年登记的利润为二十万埃斯库多。它的资金在一九七一年从五百万增加到一千万埃斯库多。没有关于北方工业公司,茵佩克斯纺织公司,或特兰斯纺织公司活动的资料。

其他纺织品

(a) 彭给纺织公司

74. 该公司生产黄麻袋和其他农业用的东印度麻和黄麻纺织品。它是帝国保险公司(帝国保险公司本身又是联合制造公司的子公司)^②和马达尔农业公司的子公司。马达尔农业公司是莫桑比克一家代表法国瑞士和挪威权益的农业和工业企业。^{②②}该公司一九六九年在领土有超过三亿埃斯库多的投资额和 184 百万埃斯库多的资产。

(b) 绳索工业公司

75. 该公司在一九六五年设立,登记资金为五千万埃斯库多,是一家大规模生产绳索和其他剑麻产品的公司。联合制造公司

② 联合制造公司是葡萄牙最大的工业企业之一。

②② 大会正式记录,第二十一届会议,附件,议程项目 23 的增编(A/6300/Rev.1) 第五章,附件,附录三,第 138 段。

是该公司最大的和有管制股份的股份持有者。其他的股份持有者包括：帝国保险公司，若奥·费雷拉·多斯·桑托斯商业公司，博罗尔公司，莫纳波农业公司，和彭给纺织公司。该公司一九七一年登记的产量为 9,900 吨，它的销售额达八千四百万埃斯库多。

饮料工业

76. 莫桑比克饮料工业中最重要的公司有：莫桑比克啤酒联合制造公司，贝拉啤酒制造公司，马西安纳农业财团，麦马洪啤酒汽水公司。

(a) 莫桑比克啤酒联合制造公司

77. 这家与葡萄牙的中央啤酒制造公司联系在一起的公司生产啤酒和含酒精的饮料。该公司一九六九年登记的资金估计为二亿埃斯库多。

(b) 贝拉啤酒制造公司

78. 贝拉啤酒制造公司谁属不详。该公司经营釀酒业。它登记的资金在一九六九年增加到九千万埃斯库多。没有得到关于它最近资金和利润的资料。

(c) 马西安纳农业财团

79. 莫桑比克三家啤酒公司在一九七一年设立该财团，其中两个公司是中央制酒装瓶公司的子公司。该财团从事于谷类啤酒业。它在一九七一年登记的资本为一千万埃斯库多。没有关于它的一九七一年利润的资料。

(d) 麦马洪啤酒汽水公司

80. 据报导该公司的所有权为本地人所有。它生产啤酒和汽水。它在一九七〇年登记的资金估计为八千五百万埃斯库多。

炼糖业

81. 莫桑比克最大的农工业活动之一为甘蔗的种植和加工。依照葡萄牙强制执行的复杂定额分配制的条例,直到最近为止,分配给海外领土生产者的蔗糖摊额⁽⁶⁶⁾有三分之一可以用白糖来供应,其余的则为在葡萄牙炼制的生蔗糖。一九七〇年加工蔗糖总生产量 286,000 吨中,有 196,000 吨(百分之六十八)是生蔗糖; 86,000 吨(百分之三十)是白糖;和 6,000 吨(百分之二)是精制蔗糖。

82. 下面是几家最重要的经营糖业的公司: 莫桑比克糖业公司, 马哈库恩尼糖业公司(马拉格拉), 西纳蔗糖种植场公司, 布济公司, 和恩科马蒂农业公司。

(a) 莫桑比克糖业公司

83. 莫桑比克糖业公司于一九六四年成立。这是一个葡萄牙有的公司,因为蔗糖是须受“国家”规章管制的工业,因此,该公司必须是“国家”企业,应遵守某些条件。⁽⁶⁷⁾ 该公司除了获得国家海外银行和莫桑比克信用协会的信用贷款外,并获得南非工业开发公司的信用贷款。

84. 根据该公司一九七一年的报告,糖业公司获得授权扩充其设备,将年产量从十万吨增加到十一万吨。这项计划是委托一家法国公司费夫·里埃卡伊办理,预计在一九七二年结束时,生产量可达七万至八万吨。公司一九七一年的纯利润据报

⁽⁶⁶⁾ 同上,第二十二届会议,附件,议程项目 24 (A/6868/Add.1), 附件,附录三,第 131 段及以下各段。

⁽⁶⁷⁾ 同上,第 5 段。

为 12.5 百万埃斯库多,其资本和准备金为 170 百万埃斯库多。

(b) 马拉格拉

85. 本公司由马哈库恩尼农业和商业公司于一九六三年创立,当时曾获国家开发银行和南非工业开发公司的金融支助。但是据说该公司是完全葡萄牙有。此后马拉格拉曾从同一来源和其他葡萄牙银行获得额外贷款,总数估计为 800 百万埃斯库多。一九六六年公司的登记资本据称为 130 百万埃斯库多。关于其最近的资本和利润,没有资料可得。

(c) 西纳蔗糖种植场公司

86. 西纳蔗糖种植场公司主要是英国所有,一九六四年的资本据称为 300 百万埃斯库多,其中百分之九十由联合王国掌有。一九七一年公司在莫桑比克的净资产据报为 10.5 百万英镑,纯利润为 643,000 英镑。

87. 该公司除了在莫桑比克加工蔗糖外,还在里斯本有一个炼糖厂,由完全属于它的子公司海外工业公司管理。西纳的产量平均占莫桑比克糖产量的百分之六十三。一九七〇年它的蔗糖出口占领土出口总吨数百分之十七。

88. 除了附属的海外工业公司外,西纳在莫桑比克商业公司中有百分之四十九点五的股份。它还经营一项棉花特许业和一个小型干椰子核农场,并经营供出口之用的水泥制造和木材加工,以及一个航运公司。

(d) 恩科马蒂农业公司

89. 莫桑比克最大的蔗糖生产者之一恩科马蒂农业公司成立于 一九五二年,当时是向英国人所有的恩科马蒂糖业公司购得,很明显的是用葡萄牙资金购置的。在一九七一/七二年它的蔗糖生产量为 53,600 吨,公司的登记利润为 15.9 百万埃斯库多。

资本和准备金据报为 234.6 百万埃斯库多。

(e) 布济公司

90. 布济公司是莫桑比克最大的农工业公司之一,主要经营蔗糖生产,但也兼营其他农作物,包括棉花、米、马比拉 (mapira) 根、东印度藤和花生。它的贸易部莫桑比克商业公司又是莫桑比克公司的一个子公司。它一九七一年的利润据报为 12.1 百万埃斯库多,资本和准备金为 234.6 百万埃斯库多。

腰果加工

91. 虽然腰果工业在扩张之中,仍由下列七家多种利益集团所垄断,它们控制腰果在莫桑比克的生产和产业化:莫桑比克腰果工业公司,腰果和副产品工业公司,若奥·费雷拉·多斯·桑托斯农业和商业公司,腰果商业工业公司,莫西塔腰果工业公司,安哥西种植公司,和斯彭斯及皮尔斯公司。

(a) 莫桑比克腰果公司

92. 莫桑比克腰果公司于一九五〇年成立,是领土内最老的腰果加工公司。它的主要股东是葡萄牙国家海外银行。该公司一九七二年报告亏损二百万埃斯库多。它的资本和准备金估计为38.1百万埃斯库多。

(b) 腰果和副产品工业公司

93. 本公司为安哥拉啤酒公司和海外食品及副产品工业公司代表的葡萄牙和意大利利益所有。此外,马多尔农业公司也是腰果和副产品工业公司的董事会的董事,该公司据称是由法国、瑞士和挪威利益所控制。

(c) 若奥·费雷拉·多斯·桑托斯农业和商业公司

94. 本公司是莫桑比克最大的农工业公司之一,由多斯桑托斯家族在一八九七年创立,据说是完全葡萄牙人所有。

95. 本公司的一个分部若奥·费雷拉·多斯·桑托斯——若雷芒多斯经营腰果业,它在一九七一年的登记资本为110百万埃斯库多。同期的利润达78.3百万埃斯库多。

96. 若雷兰多斯也是尼阿萨棉花公司、马托拉工业公司、和赞比西棉花公司的董事会的董事。

(d) 腰果商业工业公司

97. 本公司创立于一九六五年。由葡萄牙和当地利益控制，这些利益包括：帝国保险公司而它又是制造公司的一部分；腰果加工公司，和商业、工业和运输总公司。

98. 腰果商业工业公司在一九七一年将登记资本从70百万埃斯库多增加到90百万埃斯库多。但是过去两年该公司未有盈利。例如一九七一年，它报告亏损21.3百万埃斯库多。

(e) 莫西塔腰果工业公司

99. 莫西塔是由南非和意大利资本（南非盎格鲁-美国公司、泰格尔燕麦和全国制粉公司、和海外食品及副产品工业公司）出资，于一九六六年创立的。南非盎格鲁-美国公司在本公司有过半的利益。

100. 莫西塔在一九七〇年将它的登记资本从20百万埃斯库多增加到42百万埃斯库多。此外，它同其他的合伙在莫桑比克设立了一个子公司，叫做安援内斯腰果工业公司，登记资本共10百万埃斯库多。关于该公司最近几年的盈利情况，没有资料可查。

(f) 安哥西种植公司

101. 安哥西种植公司是莫桑比克西沙尔麻的主要生产者之一，据说该公司有一部分属于瑞士。关于该公司一九七〇和一九七一年的活动情况，没有资料可查。它在一九六二年的登记资本

估计为 50 百万埃斯库多,到一九六六年时,该公司在领土的投资额达 266.5 百万埃斯库多。

(8) 斯彭斯和皮尔斯公司

102. 本公司于一九六二年创立,大部分属于一家叫做皮尔斯、莱斯利的英国公司。它在一九六六年的登记资本估计为 3.5 百万埃斯库多。关于它的活动的最近资料无法获得。

其他工作

(a) 莫桑比克水泥股份有限公司

103. 这个与商帕里莫集团有关联的公司是该领土内的主要水泥生产者,并且负责向卡布拉巴萨水坝计划供应混凝土。它在莫桑比克有三个开工的厂:在洛伦索马贵斯区的马托拉;在莫桑比克区的纳卡拉;及贝拉区的新马西伊拉(棟多镇)。新马西伊拉厂主要负责向卡布拉巴萨供应水泥。一九七二年,为了适应水坝计划日益增加的要求,该公司投资约四亿埃斯库多,作为扩充新马西伊拉厂之用。该公司的资本和准备金在一九七二年估计有五亿四千五百一十多万埃斯库多,其利润约为一百五十万埃斯库多。

(b) 科梅特尔·莫梅特尔

104. 这个公司从事于运输工业,特别是生产铁路货车、金属构架、吊车和其他运输设备。其所有人不明。该公司最初由葡萄牙工业家诺奥·巴蒂斯塔·达·席尔瓦所创建。该公司不但在莫桑比克有营业,而且也接受安哥拉的普尔菲纳、安哥拉省电力局及南非铁路局的契约。

105. 按照公司一九七一年的报告,该年中生产的铁路货车有三百三十四辆。它也收到莫桑比克船运铁路和运输处的契约,供应吊车十七架,估计费用五千八百六十万埃斯库多。它与普尔菲纳所定的契约是向洛比托燃料公司供应水车;契约的价钱尚不知道。南非铁路局据报导在一九七二年六月曾经订购铁路车厢三百七十五辆,价值一亿六千万埃斯库多,其中三百辆是燃料(柴油)型的,其余的七十五辆是氨改进型。

106. 一九七一年,科梅特尔·莫梅特尔的资本和准备金估计有八千九百一十万埃斯库多,利润为九百四十万埃斯库多。

(c) 莫桑比克卢萨里特公司

107. 莫桑比克莫萨里特公司从事于纤维水泥工业。该公司也是生产管子的康料尔工业公司的主要股东。

108. 卢萨里特公司的部分股份由法国的公司所持有。这些公司是埃特尼特金融公司、纤维水泥联合工厂和阿明都斯控股公司。它的资本和准备金估计在一九七一年是八千零六十万埃斯库多,利润为四百六十万埃斯库多。

109. 其他金融集团也参加对莫桑比克的投资计划。

110. 一九七二年,瑞士财团阿尔卑纳投资公司代表南方信用投资公司,同莫桑比克贷款协会签订了价值一亿七千五百万埃斯库多的契约。另外一件大宗的投资是价值在三百八十万埃斯库多的贷款,它由美国进出口银行在一九七二年七月贷给洛伦索马贵斯商业和工业银行。

利润趋势

111. 对莫桑比克变形工业的投资兴趣日增(见下表8及9),可由有资料可寻的各公司所得的高利润看出。表8所列三十家公司利润显示,关于利润对资本和准备金的百分比其中有一家超过百分之七十;十家的利润在百分之十与四十之间,十家在百分之五与十之间;六家在百分之三与五之间。

112. 外国控制的大企业在一九七一年获有大量利润的包括:莫桑比克商业企业公司,它是莫桑比克公司的一个子公司,获利二

千一百五十万埃斯库多,资本和准备金为一亿五千一百万埃斯库多;油料联合工厂,它从事菜油工业,获利一千二百万埃斯库多,资本与准备金为六千五百六十万埃斯库多;莫桑比克工业公司,也从事菜油工业,获利一千四百八十万埃斯库多,资本与准备金有六千八百七十万埃斯库多;莫桑比克包装金属箱公司,从事于轻金属工业,它是南非金属箱公司的一个子公司,获利九百二十万埃斯库多,资本与准备金有二千五百九十万埃斯库多;马托拉工业公司,从事食物加工业,获利七百五十万埃斯库多,资本与准备金有二亿零三百六十万埃斯库多。

113. 马托拉工业公司是由下列公司组成的多国家集团的一部分:约翰内斯堡的南非冶金公司;杜塞尔多夫的电氣冶金有限公司;伦敦的伦敦和斯堪底那维亚冶金公司;斯德哥尔摩的铁合金股份有限公司;纽约的冶金公司;和纽约的合金盾公司;它们都与矿砂进口有关。

114. 一九七二年,在莫桑比克组织了若干公司,一些已设立的公司增加了它们的登记资本。新报导的一九七二年投资超过了三十亿埃斯库多。关于这些新工业的可以得到的资料,以及现有公司的资本增加,摘要如下。

表 8

莫桑比克：一九七一年变形工业界
若干主要公司利润和管制的形态^⑥

公 司	业 务	利 润	资 本 和 准 备 金 ^⑦	评 注
(以百万埃斯库多计)				
若奥·费雷拉·多斯·桑托斯 司商业公司(若雷兰多斯洞)	腰果 加工	78.3	110.0	据说,完全是属于 葡萄牙人的
莫桑比克商业企业公司	多样化的企业	21.5	151.0	莫桑比克公司的子公司
全国石油加工公司	石油加工	19.1	573.9	同全国石油公司和葡萄牙特 许石油加工公司有联系
因科马蒂农业公司	糖业	15.9	234.6	
莫桑比克工业公司	植物油	14.8	68.7	伍姆巴地产经营公司是工业 公司董事会的董事
瑞夫韦水利发电公司	动力	14.7	267.9	殖民地发展棉花公司 掌握管制股权
莫桑比克棉花公司	棉花	12.8	187.7	拉戈兄弟和平安保险公司 是棉花公司董事会的董事
莫桑比克糖公司	糖业	12.5	170.0	葡萄牙人的公司 由南非工业发展公司和国 家海外银行借供款项
莫桑比克平安保险公司	人寿保险	12.3		是莫桑比克棉花公司董事会 的董事
布济公司	糖业	12.1	261.7	莫桑比克商业企业公司 是推销它货品的子公司
石油联合工厂	植物油	12.0	65.6	
科梅特尔—莫梅特尔公司	运输	9.4	89.1	
莫桑比克金属箱包装公司	轻金属工业	9.2	25.9	是南非金属箱公司的子公司

⑥ 名次的先后是按赢利多少而排列的。

⑦ 只包括登记的资本和法定的准备金。

博罗尔公司	椰干/西沙尔麻	8.7	320.7	公司归属不详但传说是德意志联邦共和国的公司
莫桑比克国家石油公司	分销石油	7.8	184.4	同全国石油公司和葡萄牙特许石油加工公司有联系是全国石油公司的子公司, 全国石油公司又是法国石油公司的子公司
马托拉工业公司	食品加工工业	7.5	203.6	是南非联合王国瑞典和美国的资本
若奥·费雷尔·多斯·桑托斯工业公司	腰果/西沙尔麻	6.9	172.3	是尼阿萨棉花公司, 赞比西棉花公司, 马托拉工业公司和联合制造公司董事会的董事
分销汽车公司	分销汽车	6.8	17.9	
莫桑比克商业公司	汽车业	6.4	44.6	
莫桑比克导电体工厂	电力	6.2	23.6	
莫桑比克林业公司	森林	5.5	15.4	是莫桑比克公司的子公司。
马达尔农业公司	椰干	5.2	60.0	法国/瑞士/挪威, 传说是由挪威控制。
莫桑比克卢萨里特公司	纤维水泥	4.6	80.6	阿明都斯控股公司和埃特尼特金融公司都是股东。主有康科尔工业公司。
国家棉花公司	棉花	4.1	84.1	是莫桑比克公司的子公司。
莫萨科尔分销燃气公司—西德拉	分销燃气	3.5	58.8	
农业棉花公司	棉花	3.2	47.8	
莫桑比克水泥公司	水泥	1.5	545.1	同商帕里莫公司有联系。
博罗尔商业公司		1.5	23.1	博罗尔公司的子公司。
莫桑比克包工公司		1.2	10.2	莫桑比克营造公司是这个公司董事会的董事。
尼阿萨农业公司	棉花	0.7	49.6	若奥·费雷尔·多斯·桑托斯是这个公司董事会的董事。

资料来源: 莫桑比克, 官方公报, 第三辑, 一九七二, 热带和地中海市场, 一九七二年九月一日和八日。

表 9

莫桑比克：一九七二年工业上新增加的主要资本

公 司	增加的 资本	新资本	评 注
(以百万埃斯库多计)			
阿德里亚诺·马亚 (继承人)有限公司		12.4	同莫桑比克港口、铁路和运输局 签订购买装备的合同。
莫桑比克巴布科克和威 尔克斯公司	32.9		资本由33万2千5百增至3千3百 30万埃斯库多。
布济地产有限公司		5.0	地产：布济公司有4百90万埃斯库多 的股权，布济商业公司有10万埃斯库 多的股权。
巴西莫桑比克陶器有限 公司		40.0	将在洛伦索马贵斯开设剪裁和制砖 工厂。巴西圣保罗贾多巴陶器公司。
科梅特尔-莫梅特尔公司		58.6	同莫桑比克港口、铁路和运输局签订 供应纳卡拉港口电力起重机二十架的 转运合同。
莫桑比克水泥公司		400.0	水泥工业。扩建新马塞伊拉的工厂。同 商帕里莫公司有联系。
莫桑比克公司	250.0		资本由1亿5千万增至4亿埃斯库多。
莫纳波工业公司	25.0		资本由3千5百万增至6千万埃斯库多。 莫桑比克工业公司主有这个公司。
捕虾业公司		80.0	同南非桑多克-奥斯特雷耳公司签订 造拖网船十五只的合同。传南南非科 贝特企业公司是大股东。

公 司	增加的 资本	新资本	评 注
(以百万埃斯库多计)			
莫桑比克管道装配公司		10.0	金属管道。
康科尔工业公司		5.0	管道业。是莫桑比克卢萨里特公司和洛伦索·马贵斯、葡萄牙及南非各伙伴主办的公司。
技术营造公司		171.3	同莫桑比克港口、铁路和运输局签订扩建纳卡拉码头的合同。
莫桑比克商业企业公司	40.0	2.4	资本由8千万增至1亿2千万埃斯库多；同莫桑比克港口、铁路和运输局签订购买装备的合同，是莫桑比克公司的子公司。
费里雅洛造船公司		60.0	供给十二只拖网船。是由巴西银行筹供资本的一个巴西公司。
弹性铁道钉公司		1.0	制造弹性铁道钉。大股东是弹性铁道钉公司。
伍姆巴糖浆和汽水公司		10.0	矿泉水装瓶业。将在维拉马尼卡开设工厂。
布里德勒有限公司		3.0	同莫桑比克港口、铁路和运输局签订供给装备的合同。
捕虾业有限公司		4.0	虾工业。是洛佩斯和科比特投资有限公司共有的一个公司。
海外陶器和混凝土工业公司	5.0		资本由1千万增至1千5百万埃斯库多。
莫桑比克陶器公司		10.0	陶器工业。海外陶器和混凝土公司和莫桑比克包工公司是股东。

公 司	增加的 资本 (以百万埃斯库多计)	新资本	评 注
南非钢铁公司		63.7	同莫桑比克港口、铁路和运输局签订供给雷塞诺加西亚和林波波铁路衔接所需要的装备合同。
通用轮胎公司 (经由通用马博尔公司投资)		250.0	制造轮胎。将在洛伦索·马贵斯开设工厂。
莫桑比克卢索图福公司		50.0	室内装饰业。将在洛伦索·马贵斯开设工厂。卢索图福罗拉兄弟科尔特加萨纺织工业公司有百分之五十的股份,并且提供技术协助。
马里斯·塞特拉有限公司		1,000.0	渔业和保藏鱼工业,将由美国 F.I.D. 公司供给 3 千万美元的款项。
莫桑比克技术和商业公司		8.7	同莫桑比克港口、铁路和运输局签订购买装备的合同。
莫桑比克工业公司	15.0		资本由 3 千 5 百万增至 5 千万埃斯库多。
磷矿岩开发有限公司		450.0	已获准开设开采和制炼磷矿工厂。
葡萄牙棉花公司		400.0	纺织工业。将用 2 亿 5 千万埃斯库多扩建在维拉佩里的工厂;并将用 1 亿 5 千万埃斯库多在楠普拉开设新工厂。葡萄牙棉花公司是依靠葡萄牙大西洋银行和安哥拉商业银行供给资本的公司之一。
赞比西棉花公司		8.0	轧棉。资本由 1 千 2 百万增至 2 千万埃斯库多。
腰果工商业公司		30.0	资本由 7 千万增至 9 千万埃斯库多。
工商管制公司		3.5	资本由 2 千 5 百 50 万增至 3 千万埃斯库多。

<u>公 司</u>	<u>增加的 资本</u>	<u>新资本</u>	<u>评 注</u>
	(以百万埃斯库多计)		
莫桑比克产业经营公司	5.0		资本由1千5百万增至2千万埃斯库多。
旅馆业开发有限公司	11.6		旅馆工业。资本由40万增至1千2百万埃斯库多,由商业公司和南非南阳国际旅馆平均分摊。
工农企业技术有限公司		5.3	同莫桑比克港口、铁路和运输局签订供给装备的合同。
海外产业经营公司	15.0		资本由1千万增至2千5百万埃斯库多。
洛伦茨标准电气公司		256.8	供给莫桑比克港口、铁路和运输局装备。
莫桑比克商业公司		12.3	同莫桑比克港口、铁路和运输局签订供应装备的合同。

剥削劳工

一般状况

115. 从下面表10可以看到,自一九六二年到一九六九年,在变形工业方面对每个工人的资本投资虽然几乎增加到二倍,而且在工业部门里有新投资的流入,但是,在工人人数和工资率方面的类似增加却并不显著。在同一期间内,在变形工业中工作的工人只增加了16,832人,这是说每年增加2,000名工人。工资率方面也同样没有多大增加。工业部门雇用的非洲人究有多少,此时还没有资料。一般来说,从事农业的大约占了整个就业非洲居民的百分之九十。(参看A/9023/Add.3,附件-C,第114段。

116. 莫桑比克的最低工资率已在一九七一年加以改订。在工业、商业和服务等方面,最低工资率为每天十八到二十五埃斯库多(约合美金零点七二到一元),这是一九六九年已在给付的一般工资率的平均数。应当一提的是,在农村劳工法^(dd)的规定下,工人的薪给以货币和实物给付,但是后者不得超过所付货币的半数。这是说实际的现金工资可能比正式统计上的名义工资要低。

南非对莫桑比克工人的剥削

117. 这里需要一提,^(ee)莫桑比克的非洲工人在传统上被剥削的一个方面是被招募到德兰士瓦金矿和煤矿去做工。这种招募是由德兰士瓦矿业的一个合作协会威德瓦特斯朗特地林工会包办

^(dd) 何塞·德·阿尔布凯克·苏沙, 农村劳工法, 第七十七条, (科伊姆伯腊编辑股份有限公司, 科伊姆伯腊, 1962)。

^(ee) 大会正式记录, 第二十一届会议, 附件, 议程项目二十三(A/6300/Rev.1增编, 第五章, 附件, 附录五, 第14—22段。

的。按照一九二八年德兰士瓦莫桑比克公约的规定,非洲人只有为了要去德兰士瓦矿区工作,也只有同威德瓦特斯朗特签合同的条件下,才能合法的从莫桑比克到南非去工作,为了报答准许从莫桑比克招募矿工,南非保证商业的海运进口货总吨位的百分之四十经洛伦斯马贵斯运输到所谓“竞争区域”,也就是德兰士瓦的工业心脏。一九六四年已作一些改订。⁽⁴⁴⁾

118. 这项公约最近在里斯本国会上受到一位议员马克斯·费尔兰德斯先生的严厉指摘,他要求紧急改订在南非工作的葡萄牙工人的薪水。他提到根据南非的正式统计,一九七一年在矿区工作的724,000工人中630,000人(百分之八十七)是非洲人,而且大部分都是“葡萄牙公民”⁽⁴⁵⁾。正好成对比的是,在二千一百四十万埃斯库多的薪水总帐里,按照法律不得在南非担任需要技术的工作的非洲工人只分到六百二十万埃斯库多。换句话说,百分之七十一的薪水是付给百分之十三的技术工人,只有百分之二十九的薪水是付给百分之八十七的非技术的非洲工人。

自给经济的破坏

119. 劳力剥削的另一个方面是强迫莫桑比克的非洲人迁徙。⁽⁴⁶⁾

⁽⁴⁵⁾ 同上,第19段。

⁽⁴⁶⁾ 根据一九六九年莫桑比克统计年鉴,在德兰士瓦注册的莫桑比克工人共计132,244人:金矿85,084人;煤矿15,056人;开矿,为私人服务和其他32,104人。

⁽⁴⁷⁾ 这种计划的说明见大会正式记录,第二十六届会议补编第二十三号(A/8423/Rev.1),第八章,附件一·C,第59段及以下各段。

这造成了严重的苦难,因为他们常常被转移生活于另一种自给经济之下,而其维持生计方法和传统的技术不同。这种剥削的最恶名昭彰的例子是把非洲居民从他们在太特区的家乡徙置到别处去,该区将在卡布拉巴萨水闸注满时被淹没。

120. 葡萄牙当局似乎觉察到这种再徙置所牵涉到的问题。举例来说,在太特,将居民重加配置被认为是一种“非常敏感的行动”,因为这牵涉到许多种族团体,而有些过去沿着河岸生活的人民将要迁居到乾地去,在那边他们必须学习新的生活方式。⁽ⁱⁱ⁾

⁽ⁱⁱ⁾ 同上,第71-75段。

表 10

莫桑比克：一九六二年和一九六九年
各部门产业工人每天的平均工资

部 门	每天平均工资（埃斯库多）	
	1962	1969
炼油业	132.10	217.20 ^①
烟草业	32.70	64.00
印刷业	59.70	62.20
机械和电器用具制造业	55.60	57.70
运输设备制造业	-	57.50
化学工业	24.40	52.60
饮料业	29.80	51.60
冶金业	42.90	46.10
家具工业	31.40	37.10
造纸业	22.90	35.20
非金属矿业	22.50	35.40
橡胶业	24.10	29.30
制鞋业	19.50	26.60
皮革业	14.80	26.00
纺织业	12.70	25.30
食品加工业	15.20	21.30
木材业	12.40	19.60

来源：莫桑比克，各年度 工业统计。

① 根据一九七〇年，葡萄牙统计年鉴第二册，一九六九年炼油业工人平均每天工资为九十九点七四埃斯库多。

附录三

南罗得西亚

目录

	<u>段次</u>
导言.....	1 - 5
1. 最近经济发展的概况	6 - 9
2. 土地和农业.....	10 - 34
3. 矿物和矿业.....	35 - 70
4. 制造和有关企业.....	71 - 94
5. 出口和入口.....	95 - 96
6. 人口、就业和收入.....	97 - 102

导 言

1. 有关南罗得西亚经济的资料载于特别委员会以前向大会提出的各项报告,以及秘书处为第一小组委员会编制的七项特别研究报告中。^②有关安全理事会对该领土实施强制性经济和金融制裁的其他资料载于安全理事会依据一九六八年五月二十九日第253(1968)号决议设立的委员会的各项报告中。^③该领土最近的政治和其它的发展在秘书处为特别委员会本届会议编制的最近工作文件中已有扼要叙述。(A/9023/Add.1)。

2. 自从一九六五年非法宣布独立以来,有关南罗得西亚的经济状况和外国经济利益的活动的资料大部分为非法政权所封锁,以防该领土遭受国际制裁的影响。一九六九年颁布了“紧急时期权力条例”进一步减少了从该领土传出有关这些问题的资料。这项条例除其他规定外,禁止在该领土经营业务的外国经济和其他利益“故意或不慎洩漏经济秘密”。结果,由非法政权或商业利益提供的任何资料,尤其是有关生产数字,对外贸易和外国资本参加该领土经济的情形,大部分是一般性的。但是这些资料显示,外国经济和其他利益的作用没有比最近的特别研究报告中所报导的减少;经济仍旧受这些与非法政权合作或受其支持的利益的控制。

② 最近资料参看 大会正式记录,第二十六届会议,补编第23号A (A/8423/Rev.1/Add.1), 附件,附录三; 同上, 第二十七届会议,补编第23号 (A/8723/Rev.1) 第五章,附件,附录三。

③ 最近资料参看 安全理事会正式记录,第二十六年,特别补编第2号 (S/10229/Add.1和2); 同上, 特别补编第2号A (S/10229/Add.2, 附件三); 同上, 第二十七年,特别补编第2号 (S/10852/Rev.1)。

3. 根据非法政权所提供的资料,一九七二年在领土上登记的有二百一十家外国公司和一万四千八百四十七家当地公司。大部分的大公司都是联合王国和南非利益的附属公司,它们的业务在很大的范围内是相互关连的。美国和西欧的利益也有参加,虽然范围较小。

4. 根据非法政权所提供的资料,无法准确估计外国公司剥削领土资源的程度。但是,关于外国投资的大小和利润却有一些迹象。一九七二年四月一日,非法政权宣布一项决定,立刻实行征收两种新税,一种非居民的股东税,和一种外国公司的分公司在南罗得西亚所得利润的附加税。这两种新税合起来可使外国资本的收益外流数额在一九七三至一九七四年度减少六百五十万罗元^①到五千万罗元。同时,非法政权将采取步骤,废止与大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、法国、荷兰、瑞士、丹麦、挪威和瑞典所签订的现行双重征税协定。但是与南非共和国签订的双重征税协定将仍保留。

5. “财政部长”约翰·雷瑟尔先生在南罗得西亚“国会”讨论新税时否认这些税会赶走“政府”所要鼓励的投资。他说由于投资的可能利润,潜在的市场,劳动力的供应,工业关系和一般课税气氛等等,这个国家对投资家仍有吸引力。雷瑟尔先生还说,直到目前,在领土的投资对外国公司是极为有利可图的,因此,每年现金赢利的外流都有重大增加。这加重了对国家外汇资源的压力。

① 南罗得西亚元(一罗元)约等于一点六七美元,或零点六五英镑。

1. 最近经济发展的概况

6. 一九七三年四月,非法政权发表了《一九七三年罗得西亚经济调查》;其中选载了关于前一年内国家经济状况的一些统计数字。根据这项《经济调查》,一九七二年领土内生产总值增加到十二亿五千六百六十万罗元,比前一年(十一亿二千零五十万罗元)增加百分之十二。一九七一年的增长率则为百分之十三点六。但是,按物价增加额调整以后,实际增长率约为百分之八,一九七一年则为百分之九点五。根据《经济调查》,由于农产特别丰收,前一年的统计数字略有向上歪曲,以致造成“轻度下降”。自从单方宣布独立以后,每年平均增长率实际上约为百分之六点五。

7. 根据非法政权所提供的资料,领土内生产总值的主要部门是:制造业(约百分之二十二);运销、旅馆和餐厅(百分之十四);农业(百分之十七);和矿业(百分之六)。从一九六八年到一九七二年,各部门以制造成本计算对领土内生产总值的贡献如下表所列:

表 1

南罗得西亚: 一九六八至一九七二年领土内

生产总值的工业来源

(以百万南罗得西亚元计算)

工 业	1968	1969	1970	1971	1972
农业和森林业	130.2	162.0	160.0	190.2	217.9
矿业和采石业	48.4	62.1	67.2	68.7	72.2
制造业	160.9	181.2	221.0	255.5	292.2
水电	26.4	29.6	30.4	32.4	34.0
建筑	49.0	56.2	59.5	63.2	71.4

金融和保险	15.1	20.0	21.6	25.0	30.3
地产	19.6	23.9	28.9	31.7	36.0
运销,旅馆和餐厅	113.0	126.2	139.6	156.6	176.0
运输和交通	57.9	70.2	67.0	77.8	87.2
公共行政	48.8	53.8	57.2	64.6	71.6
教育	29.1	31.8	34.0	39.3	42.7
保健	14.2	15.2	16.4	18.8	21.2
家庭劳务	25.1	26.2	28.2	30.2	33.8
非洲农家劳务	11.7	12.2	13.0	13.4	13.6
其他劳务	41.1	44.4	48.1	53.2	56.2
领土内生产总值合计	790.3	915.0	992.0	1,120.5	1,256.6

资料来源:一九七三年罗得西亚经济调查(政府印刷局,索尔兹伯里)。

8. 一九七二年的收支差额显示往来帐户和资本帐户总共盈余五百五十万罗元,与一九七一年亏绌二千四百五十万罗元相比,表示较大的出口量和较高的价格。但是资本流入额由于法人团体过去向外国借款的原因,由一九七一年的三千万罗元减至一百万罗元。

9. 关于未来的前景,《经济调查》指出,虽然一九七二至一九七三年度的农季遭到严重的旱灾(参看以下第20—21段),但是由于价格提高和存贮丰富,一九七三年的农业输出不会太低于一九七二年的水平。由于价格提高矿产出口也将提高,当地和国外对制造品的需求预计还是很大。但是输入水平预计仍将扩展,表示一九七三年收支差额仍将感受压力,经济增长率将比往年略低。

2. 土地和农业

概 况

10. 一九六九年十一月十七日,南罗得西亚“立法大会”通过了所谓的“土地权利法”,替代一九三〇年的土地分配法,原法将国家分成不同类别的土地。根据新“法”,该领土分成三类土地:欧洲人土地(四千五百万英亩);非洲人土地(四千四百万英亩);以及国有土地(七百万英亩)。这是说,和土地分配法比较,保留给欧洲人的土地总面积增加了九百万英亩。(增加的土地原为国有土地);非洲人土地的面积保持原状。

11. 自一九六八年以来,由于经济制裁,尤其对烟草制裁的影响,传统构成南罗得西亚经济的主要部门的农业在领土内生产总值的贡献上(一九七二年为二亿一千七百九十万罗元)降为第二位,落在制造业之后。但是,农业仍旧是非洲人劳工的最大雇主,也是输出最大来源(一九七一年为百分之四十九)和外汇的最大赚取者。目前,佔总产值百分之二十一之畜牧业成为这部门最大的贡献者。

12. 农业部门控制在共同佔领土农业生产值达三分之二以上的白人移民利益和农业公司手里。其他三分之一为非洲人所出产,其中绝大部分都是仅能糊口的农民。百分之八十的非洲人总产量供家庭消费之用,只有百分之二十供销售之用。

13. 一九七三年二月,伊恩·史密斯“总理”宣称,虽然在一九六三年到一九七一年内,非洲人农业生产增加了百分之七十,但是仍旧不足供应日益增加的非洲人口,也不能对领土内生产总值作出重大的贡献。史密斯先生在说明非洲人和欧洲人出产之间的差异时指出,虽然非洲人的出产值从一九六三年的四千一百多万罗元增加到

一九七一年的七千一百五十万罗元,但是产量只等于一九七一年欧洲人产量的三分之一,而欧洲人的产量在同一时期只增加了百分之四十五(从一九六三年的一亿三千四百万罗元增到一九七一年的二亿零四百万罗元)。在同一时期内,欧洲人的销售额从一亿零八百万罗元增加到一亿四千八百万罗元(百分之三十七),而非洲人的销售量几乎加倍,在一九七一年却只达一千六百万罗元,仅为欧洲人销售额的百分之十点五。

14. 史密斯先生说,鉴于缺乏充分的进展,“政府”目前的任务是改进非洲人的农业出产,使它在国家的经济中成为可生存的实体。

15. 下表列出一九六五年至一九七一年非洲人和白人出产和销售的农产品的价值:

表 2

南罗得西亚: 农业生产情形, 1965-1971

(以百万南罗得西亚元计算)

<u>年度</u>	<u>欧洲人农业 生产总值</u>	<u>非洲人农业</u>		
		<u>向销售当 局销售额</u>	<u>自用消费额</u>	<u>总 额</u>
1965	140.8	8.3	33.9	42.2
1966	144.4	9.8	39.3	49.1
1967	146.3	11.9	49.3	61.2
1968	134.1	6.7	48.3	55.0
1969	167.3	13.5	50.7	64.2
1970	166.1	10.8	56.7	67.5
1971	204.2	16.0	55.5	71.5

资料来源: 南罗得西亚, 每月统计摘要, 中央统计局(一九七三年一月), 索尔兹伯里。

表 3

南罗得西亚: 主要作物和家畜的销售

(以百万南罗得西亚元计算)

<u>年 度</u>	<u>欧洲人生产额</u>	<u>非洲人生产额</u>	<u>总 额</u>
1965	117.6	6.6	124.2
1966	112.1	8.0	120.1
1967	112.8	10.3	123.1
1968	93.5	5.5	98.0
1969	112.9	11.1	134.0
1970	117.9	8.5	126.2
1971	148.2	13.1	161.3
1972	184.4	20.4	204.8

资料来源: 南罗得西亚, 每月统计摘要, (一九七三年一月)。

16. 关于非洲人或欧洲人的作物产量没有资料可资参考。但是在《经济调查》中载有欧洲人的生产的简单指数。根据这个资料来源, 欧洲人一九七二年生产的烟草比一九七一年增加百分之八, 玉蜀黍增加百分之十七, 棉花增加百分之二十七, 宰杀牛只增加百分之三十二, 牛奶产品增加百分之十五。只有麦是产量低于前一年的作物。

17. 在施行制裁以前, 就从事生产的农民人数说, 烟草是最重

要的作物,也是主要的输出品(其次是糖)和最重要的外汇来源。为了补偿因施行制裁而造成的主要烟草市场的丧失,非法政权透过补助金制度,鼓励改种各种利润较少的作物,特别着重玉蜀黍、麦、棉花和家畜。由于这种补助的结果,烟草农民的人数由一九六五年的三千人减至一九七一年的一千六百人。

18. 一九七一年“农业部长”戴维·史密斯先生称农业多样化的战斗显然已经获胜,将来为此目的提供的补助金将减少。但是一九七三年二月,罗得西亚全国农民协会(罗农协会)主席迈克·巴特勒先生称,在大部分的农作企业中,持久的利润和多样化大体不可能,因此债务负担越趋严重。在过去的七八年间,农业所负债务增加了百分之九十八,而生产总值却只增加百分之四十四。巴特勒先生说利润低微的情况继续下去,势必造成搬离农地。为证实巴特勒先生的言论,可以指出一九七二至一九七三年度的概算里,除了拨给烟草业二千万罗元补助金外,共拟款四百万罗元支持已核定的玉蜀黍的价格,另有二十三万一千罗元的黄豆补助金(参看以下第23段)。

19. 中央统计局提供的有关纳税人资料载有白人农民所经历的困难的其他证明。根据这一项资料,在一九七二年内,六千六百个白人农民和农耕公司中只有一千零九十个农民,或约七分之一的农民,赚到应课税的收入。其中大部分,总共为九百二十五个农民,所得的利润少于一万罗元。纳税的四百六十八家农耕公司中,有两家的利润超过二十万罗元;一家在十万至二十万罗元之间;八十家在一万至五万罗元之间而二百零四家的利润在一万罗元以下。关于非洲人农民的每人收入情形没有资料。

20. 一九七三年一月,据报导领土遭受三十年来最严重的旱灾。在生长季节所遭受的损失保守地估计约为二千万罗元,如不

早降大雨,损失可能加倍。由于旱灾的结果,据说罗得西亚烟草协会主席预料烟草产量不能达到一亿四千五百五十万磅的目标(参看以下第22段)。一些生产大量烟草和玉蜀黍的北部地区的农民将损失他们的百分之七十五的玉蜀黍和百分之五十的烟草;养牧的条件也见恶化。根据各种情报来源,为外汇主要来源的农业输出所得的损失势必使业已不稳的收支差额更见恶化。

21. 三月八日,“农业部长”颁布旱灾救济方案,其中规定“政府”将提供不低于农民遭受的作物和家畜损失三分之二的经济援助。在几个星期之内,“政府”将开始拨款投入旱灾救济计划,首先给家畜牧民,较后在查明农作物的损失时,再给农民。史密斯先生称谷类作物遭受最严重的损失,调查北部地区的情况,毫无疑问的显示旱灾使农民不可能期待合理的季受利润。但是,棉花作物可望保全百分之七十。

烟 草

22. 为一九七二至一九七三年度的农季,政府规定的佛吉尼亚烤烟的定额为一亿四千五百五十万磅。非法政权付给烟农的保证最低支持价格是每磅=角三分(罗得西亚币)(每公斤为五角一分),即一千六百个烟农的收益总额是三千三百四十万罗元。这个定额比前一年多出五十万磅,而比一九六六年至一九六七年度和一九七〇至一九七一年度之间每年所规定的定额(一亿三千二百万磅)多出一千三百五十万磅;显示出非法政权成功地避免了制裁,定额逐渐提高到制裁以前的二亿五千万磅的水平。其后的两项报导加强了这种可能性:(a)一九七二年的烟草储存量,即施行制裁以后所有未销烟草,因售给外国买主而由二亿五千万磅至三亿磅

的最高量减至九千万至一亿磅；(b) 一九七三至一九七四年度的定额将较上一年增加百分之四十而增至二万万零三百七十万磅。

23. 非法政权在避免制裁方面虽有部分成功,但是需要在它的一九七二至一九七三年度预算中再拨出二千万罗元,补偿烟草公司每年贸易的损失。自从片面宣布独立以来,烟草公司以支持价格向烟农购买所有的烟草,再通常以相当亏损的价格售给买主。自从一九六六年以来,为此共拨出八千八百万罗元。

24. “农业部长”于六月中宣布,管制烟草销售七年后,鉴于销售情形日益改进,“政府”同意于一九七三至一九七四年度的农季开始实施新的运销制度,恢复烟草买卖自由。新制度倘实施成功,将大为减少烟草业对政府援助的需求。根据新制度,即使烟草公司所得的实际售价高于支持价格,烟农可以得到该公司的实际售价,又收成的三分之一完全不受政府的支持。烟草公司将只是一些较低级产品的剩余购买者,并由它规定底价,以鼓励最高限量的竞争。但是,“政府”继续保证烟农每人约九千罗元的最低收益。

25. “农业部长”史密斯先生于三月中宣布,依据关于烟草种植的利益调查,国家保证的平均烟草价格每公斤由五角一分提高到五角五分罗得西亚币。据史密斯先生说,这项调查显示马肖纳兰的烟农的每年平均盈利非常微薄,而从这个盈利中还得支付资金偿还金和生活费用。决定提高烟草价格,是要改进他们耕种的生存能力,由于这次旱灾,这个季节耕种更加困难。虽然价格提高,倘烟农仍因旱灾而遭受损失,他将有资格根据旱灾救济计划申请经济援助。

糖

26. 糖主要种植在公司拥有的农场上,下述的其中三家最重要的公司属于南非权益。关于糖产量没有最近的资料。施行制裁以后,曾经是第二位重要输出作物的糖的销售急速下降,造成一处大种植场的关闭(参看以下第30段)。但是,最近各主要糖农都传出利润改进的消息,显示在销售方面有新的高潮。

西波山谷农场有限公司

27. 南非英美公司(参看以下第45段)控制这个农场的权益。这是领土境内最大的糖种植场,也是柑橘出产者。联合王国的塔特和莱尔有限公司在这家公司的股份不多。一九七二年公司的纯利达二百八十万罗元,比上一年增一百万罗元,并且宣布每股分股息一角(罗得西亚币),共达一百一十多万罗元。

28. 据新闻报导,西波山谷在一九七二年六月的高度盈利增加了在农场所在地以及糖农已经投资了五千万罗元以上的罗维尔德地区作大量新糖业投资的前景。在未来的三年间,西波山谷本身计划投资二百八十万罗元,以扩充它的奇雷济工厂。

29. 关于它的劳工政策,公司的一九七二年常年报告中说,过去六年间,公司实行了严厉的工资管制;但是一九七二年欧洲人和非洲人的薪给表都提高了。报告中还说,公司鼓励非洲人雇工长期居住在它的农场上,并提供教育和训练,使长期雇员能够提升到熟练、半熟练和事务员的职位。

罗得西亚制糖厂

30. 这家公司是英国塔特和莱尔公司在领土内所剩余的投资。

一九七二年该厂净利为二十八万六千四百六十一罗元，一九七一年为二十三万二千九百六十九罗元。（该公司的糖种植场奇朗杜糖农场在一九六七年停止生产。）一九七二年，公司宣称它在南罗得西亚当地市场的营业仍然有利可获。该公司存在南罗得西亚被冻结的帐户的赢利计有二十五万英镑。

三角地有限公司

31. 赫利茨有限公司是南非主要的产糖公司透过它的附属公司，季·耳·赫利茨爵士父子（罗得西亚）有限公司，控制三角地有限公司，那是另一个重要的南罗得西亚糖种植场。关于一九七二年该公司的营业此时尚无情报。三角地有限公司在一九七一年的纯利为一百九十万罗元，其中有一百八十万罗元是由赫利茨公司所获。

其他作物

罗得西亚有限公司（罗公司）

32. 罗得西亚有限公司是在领土拥有各种利益的联合王国的公司（参看以下第61和第90段），其主要的农业活动是玉蜀黍的生产。在一九七一至一九七二年度，该公司报告称，耕作盈利增加到九万二千五百八十罗元，前一年为六万零四百十八罗元。在这一季中，耕作面积有二千九百九十一英亩，收获八万六千八百七十九袋玉蜀黍。该公司另种二百五十一英亩的烟草，出产共约三十四万七千三百八十四磅。

伦罗有限公司

33. 伦罗有限公司(参看以下第51段)拥有一百万英亩以上的畜牧地和六万头牛。该公司在东部地区的圈地利益约佔十八万英亩。

莫佐柑桔农场

34. 英美公司控制莫佐柑桔农场,目前没有关于它的详细资料。

3. 矿动和矿业

概 况

35. 矿业部门虽然只占一九七二年国内生产总值的百分之五点七（七千二百二十万罗元），却是南罗得西亚经济中外来投资聚集最多的部门。虽然这部门内整个投资的总数，并无资料可据，但是，据里约廷托（罗得西亚）有限公司（在该领土上营业的主要外货公司之一）董事长说，矿业上的投资有百分之八十到九十是来自国外的。

36. 自一九六四年以来，基层矿物——主要为铜和镍——已取代了黄金（现居第四位），为矿业部门的大宗项目。铬、石棉、钨也在大规模地开采着。其他规模较小，但也在开采的矿物有钨华、蓝晶、燧土石和菱镁矿等耐熔矿物。据报告在一九七二年，该领土有四处镍矿、四十处铜矿和将近一百处黄金矿，以及佔地二万零二百一十五平方公里的四十处勘探专有权。

37. 一九七二年，矿物出产达到了矿场价值一亿零八百万罗元的新记录，比一九七一年（一亿零一百二十万罗元）增加百分之六点七，比一九六四年（五千三百万罗元）增加了二倍有余。据官方来源说，如不是两次美元贬值，生产值可能更高，因为大多数的合同都是以美元计算的。

38. 下表列示一九六五至一九七二年，矿物生产值的增加：

表 4

南罗得西亚：一九六五至一九七二年的矿物生产值
(以百万南罗得西亚元计)

1965	64.0
1966	65.2
1967	66.8
1968	67.4
1969	87.7
1970	98.7
1971	101.2
1972	108.0

资料来源：南罗得西亚，每月统计摘要（一九七三年一月）。

39. 除了黄金以外,其他各种矿物都没有关于一九七二年产值的记录。黄金生产值为一千八百五十万罗元,比一九七一年增加五百五十万罗元;据非正式估计,合四十八万盎司。“矿业部部长”狄龙先生在一次谈话中表示在这一年里铜、镍和铬的生产值也有了显著的增加,但是钨、宝石和煤的生产值则有了减少。狄龙先生还说:根据现有矿场的扩充和新的计划④,预期生产值可于一九七三年间更增加百分之十;他相信要是“没有世界性的不景气”矿物的生产值,将会在七〇年代中增加到两亿罗元的目标。

④ 狄龙先生在另一个场合中说:目前正在展开十个新的探矿计划,其中七个相当重要,但所有计划详情必须保密。

40. 据里约廷托(罗得西亚)有限公司的行政董事克雷格·吉布森先生说：上面所说两亿罗元的目标主要将由广泛扩充镍、黄金与铂的生产来取得，吉布森先生预测：镍的生产将会因新矿的出产而在十年中增加三千五百万罗元；尚未开采的铂，将会有一千万罗元；黄金又将会有一千二百万罗元；继续扩充如铜和铬等已经开采的矿物又可以增加三千七百万罗元。

41. 到一九七二年底，据报告称，虽然这一年矿业部门有确实的进展，主要矿场的投资率与一九七〇年的增加百分之五十和一九七一年的增加百分之四十相比，已有减少。这种减缓乃是由于目前这段时期矿物价格较低的缘故，而并非长期动力的消失所致。

42. 采矿工业的增长对非洲人的生活水平影响很少。一九七一年间，约计有五万三千九百名非洲人就业于采矿工业，总计所得为一千九百万罗元，平均每人三百五十三罗元。相对的，受雇于同一工业的三千六百七十名欧洲人、亚洲人和有色人种的所得总计为一千七百七十万罗元，平均每人四千八百一十罗元。而且，到目前为止，所有的采矿计划除了一个以外，都是设于“欧洲人区”。不过近来非法政权一些官员曾声明说：由于勘探方法的现代化，不久许多新的矿场都会设在僻远地区——包括部落托管地。据这些官员所说：这种分散的过程，会使人口的分布趋于平衡，并且会因产生较多的就业机会而刺激非洲人区的经济发展。然而，新矿场虽然产生，但是大部分的非洲人还仍旧是矿业公司的低薪雇员，不参与分红。目前，由里约廷托(罗得西亚)拥有而经营的女皇镍矿(见下面第53段)还祇是在部落托管地的唯一的重要矿场。

43. 在《今日非洲》中有一篇关于美国在非洲的投资的文

章,其中有一些一般性的结论是对于南罗得西亚矿业的外来投资,不论其来自何方都适用的。该文作者指出:由于美国公司之过于注重开采工业——主要如石油其次如采矿——对发展中的非洲国家的全面经济已经产生了一种不良的作用。由于这两部门都是资金密集的工业,目的是向外国市场,而非本地经济,因此造成一个角落的技术特别超越,对经济的其余部门没有好处,还阻碍了技术劳动力量的发展。该文作者还指出说:即使非洲各国政府准备大量增加对外国矿业公司的税课,在非洲的外国投资,所得赢利仍然比世界上一般利率要高。

矿业公司的活动

44. 兹将在南罗得西亚采矿的外国公司的最近活动和其他在矿物和矿业方面的活能简述如下:

南非英美公司

45. 南非英美公司的活动主要是在镍、铜和煤的开采。同时也从事一点铁、钢、铁铬齐的生产;一般性的农业和林业;和银行业与投资。估计该公司在领土上的全部资产在五千万罗元以上。采矿工作是透过两家子公司进行的:(a) 罗得西亚镍业有限公司(罗镍):它是信托公司也有股份的一家公司,同时经营特罗贾镍矿有限公司、马德西瓦矿业有限公司,以及宾杜拉镓炼有限公司。南非兰特精选信托公司也拥有罗镍股份;和(b) 万基煤矿有限公司:它拥有并经营该领土上的唯一煤矿。一九七〇年间,英美公司报导说:它在该领土上的镍矿勘探权共计为六千平方英里,同时也在勘察铜、粘土和其他矿物。

46. 一九七二年由于美金贬值,和世界需求量的减少,罗镍的净利润降低到一百万罗元,比一九七一年度的净利三百五十万罗元减少甚多,因此未付红利。特罗贾公司和马德西瓦公司矿业生产与前一年(一九七一年的精炼镍为六千三百吨)相较也已减低。据九月间的报告说:据最近的钻矿工作显示:特罗贾矿场的矿石贮藏,可能比原来的估计多出平均含镍量百分之七的矿石五百万吨,则大约可使矿场的寿命延长二十五年。原先估计特罗贾矿石贮藏为七百七十万吨,约有十二年的矿场寿命。

47. 万基煤矿也曾报导在一九七二年间减少净利一百八十万罗元(一九七一年度计为二百六十万罗元)。这一减少乃是由于失去了赞比亚市场,和非法政府在年底前对煤和焦炭实施限价所致。煤的销售量减少了三十三万吨,计为二百八十三万吨,焦炭销售量稍增,计为二十九万七千吨。六月六日第二号矿场发生了一场爆炸矿场损毁,也是生产受到影响的原因之一。这场爆炸死矿工四百九十名,其中百分之九十五为非洲人(见A/9023/Add.1,附件,第233段)。为弥补这一煤矿的损失,万基煤矿公司已宣布计划另开矿坑,装设第四号矿场,预计于一九七三年底开工,预计费用六百五十万罗元。在今后几年中,该公司拟在各项改进——包括第四号矿场——上花费基本建设费用一千三百万罗元。

48. 七月间,“运输和动力部长”罗杰·霍金斯宣布说:非法政权决定要万基煤矿着手进行二亿四千万罗元的热能发电站工程,该站完成后的发电量将为十三万二千千瓦,可以大大地减少南罗得西亚对莫桑比克卡布拉巴萨水坝的依赖。这项工程定于一九八二年完成,需要万基煤矿公司的生产加倍至每年八百万吨左右变为非洲最大的煤产公司之一。

49. 七月间,据报导说:英美公司和罗得西亚镍矿有限公司——联合碳化公司(见下面第66段)和里约廷托(罗得西亚)有限公司(见下面第53段)的子公司——参与在大戴克地区的勘探含铂矿石的工作。最近的勘探显示出有四亿吨矿石,含有铂族和其他战略性矿物。加紧开采的原因据说是由于美国汽车制造业者决定在汽车排气系统中增加铂的用量之故。

50. 据报导一九七三年二月间,勘探公司——一家英美采矿公司——向“矿业部”申请了对布拉瓦约地区耐火土的专有勘探权。

伦罗有限公司

51. 伦罗有限公司——这是联合王国的一家公司——透过其完全拥有的子公司,加冕组合有限公司(加冕组合)而控制了南罗得西亚四个主要黄金矿中的三个以及因雅蒂铜矿。在过去几年中,由于黄金价格低,因雅蒂铜矿的收入佔了该公司利润的一半以上。该公司还开采了钨的原矿石钨酸钙矿。(一九七一年该领土钨酸钙矿的全部生产值为二百万罗元。)一九七二年间,由于世界市场黄金价格的改善,阿尔克图鲁斯默里尔和梅佐两家,金矿营业利润的合计增加到了一百三十万罗元。另一方面,因雅蒂铜矿的营业利润则减少到一百一十万罗元(一九七一年度为一百三十万罗元)。加冕组合总营业利润由二百二十万罗元增为二百四十万罗元,增加了百分之九点七。

52. 一九七二年后期,据报导称:霍姆斯塔克矿场——伦罗公司在加冕组合以外的又一家子公司——重新开钻了该领土上一处最大的荒弃的黄金矿——沙姆瓦黄金矿,估计那里所剩的矿藏约在九百六十万吨以上。预测黄金出产能达到每年二百三十

万克之量,如果黄金维持每盎司最低价格六十七美元,则价值三百七十万罗元。超过目前法尔孔公司(见下文第60段)所拥有的该领土上最大的黄金矿达尔奈矿场的生产值。

里约廷托(罗得西亚)有限公司

53. 里约廷托(罗得西亚)有限公司——联合王国里约廷托镍矿公司的一家子公司——是该领土上另一家镍和铜的主要生产公司,并且也开采黄金,至一九七一年间还扩展而开采了铬。一九七二年间,该公司报导从它在一九六九年开办的主要镍矿女皇矿场获得五十四万五千罗元的净利润,少于上一年一千九百万罗元的净利。这一减少乃是由于制炼厂为整修而临时歇工,再加上世界市场上镍需求的迟滞和美元的贬值。矿的贮藏量估计略少于一千九百万公吨,按目前钻矿速度计算,约可有十九年的寿命。该公司第二所镍/铜矿毅力矿场于一九七二年三月开始作业,估计有一百万吨的储量。预测一九七三年生产的增加,将可弥补该公司由于每吨价格下落而造成的收入减少。该公司还有两处正在开采的黄金矿,但对此并无资料。

54. 一九七二年间,这一整个企业集团(包括廷托工业和其他公司以及镍矿和黄金矿)的净利润共为一千五百万罗元(一九七一年则为二千七百万罗元)。

55. 里约廷托(罗得西亚)公司于一九七二年合并了罗得西亚采矿企业(私营)有限公司和大戴克铬矿公司,一共有二百九十一处采矿权,还取得了弗朗西斯矿业(私营)有限公司的一百六十处矿权的优先买卖权。依照该公司一九七二年五月年会上的声明,该公司积极地调查了新取得的产业,并且计划了开采工作。另外该公司还在寻求“政府”批准建立一所铬铁合金的制炼厂。计划造在加图马附近,预计于一九七五年开工。

墨西哥拿(德兰士瓦)开发有限公司(墨西哥拿)

56. 墨西哥拿是一家南非公司,它透过其子公司——墨西哥拿(德兰士瓦)开发(曼古拉)有限公司(曼古拉矿场的拥有者)——成为南罗得西亚最大的铜产公司。墨西哥拿在自己名下还拥有另外三家铜矿(阿拉斯加,格怀河,沙克尔顿),并透过其第二家子公司——墨西哥拿冶炼有限公司——在阿拉斯加矿场经营一所冶炼厂,为全集团生产精炼铜。约有百分之十的墨西哥拿股份是为英美公司所有。

57. 一九七二年,墨西哥拿(德兰士瓦)开发有限公司报导销售了一万八千二百五十八吨铜,净利润有四百四十万罗元,比前一年增加二十万罗元,已知的矿石贮量为一千八百万吨。

58. 格怀河,阿拉斯加和沙克尔顿的合计生产比曼古拉为低。至三月为止的六个月期间中,它们的合计生产量约为精炼铜六千五百吨,和前一年一样。

59. 从一九七〇年起墨西哥拿还开采了比德莫尔钨酸钙矿,至一九七二年尚无可靠的生产数字。一九七三年二月,据报导称:墨西哥拿的另一家子公司——墨西哥拿(罗得西亚)开发公司——向“矿业部”申请了在索尔兹伯里地区周围九十七平方英里的专有的铜矿勘探许可。

法尔孔矿业有限公司

60. 联合王国的法尔孔矿业有限公司是南罗得西亚生产黄金最多的公司之一。一九七二年由于金价的上涨,公司报导利润有四十七万九千九百三十七罗元,比前一年约增加了十二万罗元。达尔奈矿场——主要矿场——炼制的吨数比一九七一年度减少了三万四千五百吨,只有十九万五千公吨。一九七二年,公司声明说:

由于黄金价格增高,采取了步骤,对达尔奈矿场一部分原来认为不值得开采的矿地重新作了估计,并对威尼斯矿场的储量进行了调查,如认为可以开采的话,拟用六百万罗元进行开采。在查孰里的图尔科斯矿场的抽水工作正在进行中。

61. 法尔孔公司有三分之一是属于罗得西亚有限公司的,后者在前文中已经提及(见上面第32段),在该领土上有广泛的农业利益(一九六三年间有四万三千亩地),且拥有罗得西亚砖瓦陶器公司(见下面第90段)的股份。法尔孔矿业有限公司和罗得西亚有限公司各自拥有奥林匹斯矿业联合公司的三分之一股份,这一公司出产钨,钨酸钙矿,和钨锰铁矿,一九七二年间报导有十万人民币的净利润。

南非约翰内斯堡统一投资有限公司(约堡投资公司)

62. 约堡投资公司拟在香加尼开辟一家二千七百万罗元的铜镍矿场的计划,在特别委员会的前一次报告中已曾提及。这是该领土上最有前途的一家矿场。一九七三年二月间,据报导说原因尚待调查而延未进行的矿场和镍冶炼厂的工作即将开始。预期初步每年生产四千五百吨精炼镍所可得的外汇收入约为七百万罗元,再加上出售作为副产品出产的少量的铜总数还要增加。据报导,约堡投资公司还在因雅蒂区域的丹姆巴继续了勘探工作,该处距香加尼约二十英里,又发现了一片很大的镍铜矿。报导中指出这两处矿石估计有二千五百万公吨,平均含镍百分之一点五,它们的产量总计等于或者超过特罗贾矿场和女里矿场的产量总计,使约堡投资公司外汇收入增达每年二千万罗元。

63. 一九七二年十月,据报导称:约堡投资公司取得了在万基国家公园地区的钻石表面勘探许可。依照“矿业部长”狄龙

先生所称,这一许可是在如果找到钻石矿,也不一定以开探权给予约堡投资公司的了解下给予的。

特纳和纽沃尔有限公司

64. 关于联合王国的特纳和纽沃尔有限公司的活动并没有收到新的资料,这一公司透过其子公司——罗得西亚通用石棉公司——是南罗得西亚主要的石棉生产者;它在一九六九年的产量佔了这一年领土总产量的百分之六十三。一九七二年一月间,该公司宣布了其设于马沙巴(离布拉瓦约一百六十一英里)帝王矿场价值二千五百万罗元的石棉厂预计于该年四月开始生产,至年底达到生产全部能量。这一被认为是南罗得西亚最大的私营开发计划是由南罗得西亚片面宣布独立以来冻结的利润所提供经费的。由于扩展的结果,帝王矿场的规模可能由该集团矿场中的第四位升至第一位。为这一集团矿场中主要出产者的香加尼矿场现正在扩张之中。特纳和纽沃尔有限公司因制裁而受到的损失估计已达二千万罗元。

南非金矿公司

65. 一九七二年间,世界最大的黄金开采集团之一的南非金矿公司报导在南罗得西亚展开了勘探工作。该公司计划寻找铜、锌、镍矿,申请了布拉瓦约区域(六十五平方英里)和格韦洛区域(一百零一平方英里)的专有勘探令。

铬矿石

66. 南罗得西亚号称有世界最大的高级铬矿矿藏。这些矿藏集中于大戴克,该地从布拉瓦约东南的格万达地区延伸到索尔兹伯里北面的卡里巴河岸。该领土现有正在开采的铬矿二十处,其中五处的出产佔全部产量的百分之七十,即是由美国联合碳化

公司透过其子公司罗得西亚铬矿有限公司而拥有並经营的。其他公司有罗得西亚钒业公司（美国富特矿产公司的子公司）；因雅拉铬业（私营）有限公司——南非联合矿石金属有限公司的子公司（联合矿石金属有限公司本身又为英德兰斯瓦统一投资有限公司的子公司）；朗达铬业公司；罗得西亚坎布赖矿业公司；和里约廷托（罗得西亚）有限公司（见上面第55段）等。

67. 一九七二年間，狄龙先生声明说：为了提高铬的出口价值，国家正在增设工厂生产制造不锈钢所用的铬铁齐。最近发现的大片石灰石可以保证这一作业有充分供应。

68. 一九七二年一月二十五日，美国财政部在军事购置法一九七二年的一项修正（伯德修正）规定下，正式取消了从罗得西亚进口铬矿和“其他战略性和重要性物质”的限制。这一法令所涉及的共有十四种矿物，包括石棉、镍、铜、锰、锡、钨等。据依照安理会第253(1968)号决议(S/10852)而成立的安全理事会委员会一九七三年十月一日的第五次报告，美国已进口了将近六万吨铬矿，三万三千五百六十吨铁铬齐；九百六十二点六吨镍阴极；一千六百四十九吨高碳铁铬齐；一千六百五十一吨低碳铁铬齐；三千八百七十三吨铁铬硅；一百六十吨石棉纤维；二十七吨钨矿石。一九七三年四月，美国最高法院曾拒绝审理若干美国众会议员关于停止铬进口的上诉。原先在十一月间，美国上诉法院的判决曾认为伯德修正显示出美国作为联合国中的一个会员国，“公然妄顾条约承诺”的态度，但称法院无力干涉。

69. 一九七三年五月十九日，据报导称：美国众议院议员查尔斯·迪格斯先生进行了国会调查，调查非法政权透过华盛顿的罗得西亚新闻处在运动通过伯德修正案如果有的话，有过些什么

作用。根据美国关于制裁的法律,任何“促进或打算促进从罗得西亚进口货物”的活动必须受到罚金和/或徒刑。五月二十二日,在美国参议院和众议院中提出了撤销伯德修正的法案,这一法案由二十四名参议员和七十八名众议员共同提出,将撤销授权美国政府进口铬和其他“战畧性”矿物的法律规定。

70. 同天,安全理事会通过了第 333 (1973) 号决议,要求有允许自南罗得西亚进口矿物和其他产品法律的国家立即撤销这一个规定。

4. 制造和有关企业

概况

71. 自从南罗得西亚非法宣佈独立以来,它的制造业在经济的所有部门中表现了最迅速的成长率。自从一九六八年以来,制造业取代了农业的地位,对国内生产总值贡献最大。一九七二年,制造业对国内生产总值的贡献较上年度增加了百分之十四点四而达到二亿九千二百二十万罗元,占国内生产总值的百分之二十三点二。这个部门的扩张和多样化背后的主要动力是需要在当地生产那些在实施制裁前原是进口的货品,同时也要保存外汇。结果,领土大部分的生产力都用于制造当地消费的货品上。然而,据报有百分比愈来愈高的产品出口。主要的制造业有衣服、纺织品、鞋袜、食物制品和金属铁及钢制品。

72. 根据非法政权提供的情报,一九七二年有一,一六〇家工业公司较一九六六年增加了一百八十家。

73. 一九七一年,制造部门的生产总值达到七亿八千五百七十万罗元,较一九七一年(七亿三千八百十万罗元)增加百分之十二点三。据报,所有部门的产量都增加百分之十以上,只有食品(百分之七点七)、木材及家具(百分之四)、运输设备除外。

74. 一九七二年工业部门生产的详细统计还不能得到。下表显示一九七一年各部门在价值与数量方面的贡献(以一九六四年为基年):

表 5

南罗得西亚：一九七一年各制造组的生产总值

<u>部门</u>	<u>价值</u> (千南罗得西亚元)	<u>对总值的百分比</u>	<u>数量指数</u> (1964=100)
金属及金属制品	170.0	23.0	203.1
食品	158.9	21.5	175.3
化学及石油制品	105.2	14.3	166.1
纺织品,包括轧棉花	63.6	8.6	254.5
衣服鞋袜	50.7	6.9	144.9
飲料和煙草	48.1	6.5	114.7
运输设备和工场	44.5	6.0	112.1
非金属矿物制品	28.9	3.9	238.2
纸和印刷	26.6	3.6	155.3
木材及家俱	24.5	3.3	161.3
其他	7.1	1.0	124.4
合计	738.1	100.0	168.5

资料来源：南罗得西亚，每月统计摘要，(一九七三年一月)。

75. 从上表可看出,以产量来说,纺织部门的扩张最大,随后是非金属矿物、金属及金属制品和食品。

76. 根据非法政权提供的数字,一九七一年制造业的固定资本形成总额达到三千三百三十万罗元,几乎是一九六一年的水平(一千三百四十万罗元)的三倍。在这年度,共计有一百七十二家制

造公司登记,较最高记录年一九七〇年少二十家,是一九六八年以来数目最低的一年。这个退落似乎反映出,由于缺乏外币,非法政权在一九七〇年开始严厉管制不是极重要的工业的外币分配使工业界遭遇到愈来愈大的困难。

77. 在一九七一年登记的公司名义资本共计四百七十万罗元,较一九七〇年(九百四十万罗元)减少了百分之五十。每家新工业所投资本的平均数减低到二万七千罗元,而一九七〇年的平均是四万九千罗元。

表 6

南罗得西亚：一九六五至一九七一年

新制造公司和名义资本的登记

(千南罗得西亚元)

<u>年度</u>	<u>新公司</u>	<u>全部名义资本</u>	<u>每家公司平均投资</u>
1965	102	4,866	47.7
1966	119	3,220	27.0
1967	132	4,004	30.1
1968	178	6,020	33.8
1969	188	6,740	35.8
1970	192	9,402	49.0
1971	172	4,675	27.0

资料来源：南罗得西亚，每月统计摘要，中央统计局（一九七三年一月），索尔兹伯里。

78. 尽管制造业在国内生产总值中地位重要,它雇佣的非洲人约等于从事农业的人数的三分之一(一九七一年工人一〇五,八〇〇人)。非洲人的平均工资是每年四八五罗元,高于全国平均工资三一三罗元,几乎四倍于从事农业的(一九七一年一二四罗元)。

各个活动范围的制造公司

79. 兹依照其活动范围把关于领土内各种制造公司的可获得的情报摘述于下。

食品和飲料

80. 根据一九七二年公佈的数据,罗得西亚酿酒有限公司(罗酿)是领土内最大的工业公司,财产总额二千八百三十罗元,这公司是南非酿酒有限公司的附属公司(百分之六十二),而后者又是英美公司的附属公司。该公司也有西波山谷农场有限公司百分之十五的股份(见上面第27段),并且拥有整个奇布库控股公司,后者控制着制造非洲啤酒和食品的海因里奇奇布库酿酒公司和罗得西亚食品有限公司。一九七一年,该公司报导纯益三百二十万罗元,较上年增进了六十七万九千罗元。

81. 在这年度,罗酿报称,它已同意和部落信托土地开发公司(部落开发公司)及其他三家大贸易企业共同参加旨在各个部落信托土地地区提供现代购货便利的计划。在下萨比地区的契松邦杰的第一个商业中心已经在一九七二年三月开幕。罗酿也参与了发展具有国际标准的联号旅游旅館。

82. 一九七二年与同名的美国公司有关係的利弗兄弟公司声称它的加工食品的销售已经自一九六九年以来增加了百分之六十,而它同时又增大又多样化。

83. 帕尔太—哈里斯工业股权持有有限公司和南非食品制造集团的虎牌燕麦与国家面粉有限公司有关,它从事磨面粉和制造饲料、谷类食品、啤酒和一般食物制品。一九七二年,该公司报导纯益四一〇,三六三罗元,较一九七一年(四二四,三〇五罗元)为少。

烟草加工

84. 罗得西亚帕尔马尔罗斯曼斯股份有限公司 联合王国 一个公司的附属公司,一九七二年报称,它在南罗得西亚的营业已赚到纯益八二三,一九二罗元(一九七一年是七〇七,九四九罗元)并且储备金已增加至二百八十万罗元(一九七一年是二百三十万罗元)。该公司制造及销售纸烟和烟斗用烟草,并且在非洲制酒公司也有投资。在这年度,罗斯曼斯公司在—个重工业区买了四块地,打算把它的制合部门移到新地址,以便现在的工厂可以全面扩张。该公司也打算发展一个印刷和石版部,看其外汇储备分配而定。

85. 中非英美烟草有限公司是领土内第二大的烟草加工公司,是和联合王国的英美烟草有限公司有关的。该公司报称,在一九七〇至一九七二年期间它在索尔兹伯里的烟草加工业务的利润下降。一九七一年要缴税的利润共计五十六万罗元。

水泥

86. 索尔兹伯里波特兰水泥股份有限公司是与联合王国的联合波特兰水泥制造有限公司和南非的怀特南非波特兰水泥有限公司有关的,它报告一九七一年的纯益为三十九万六千罗元;由于政府及城市的支出增加,不断的建造活动和新移民的需要,预料一九七二年的利润会更高。该公司正在进行一百六十万罗元

的扩充计划,预期在一九七三年完成。

87. 与南非比勒陀利亚波特兰水泥公司有关的罗得西亚水泥有限公司是领土内二十家最大的工业公司之一。它的收入的主要来源是它的附属公司联合波特兰水泥有限公司。后者的两家工厂的营业在一九七二年赚到了八十三万五千罗元,较一九七一年增加了百分之二十三。罗得西亚水泥公司也和下列公司有关係:波特兰水泥有限公司(马拉维)(百分之五十三);博茨瓦纳的矿物研究有限公司,一家完全是它自己的附属公司,从事采掘水泥用的石膏;南罗得西亚的罗泥工业有限公司,从事抽取水泥用的沙,邓斯坦——罗泥有限公司(百分之四十九点九),一九七二年赚得纯益七二,〇八〇罗元,一四九六二罗元是因母公司而赚得的;福特混凝土控股有限公司(百分之二十三又三),从事制造预应力混凝土产品。

玻璃

88. 玻璃板工业(罗得西亚)有限公司是南非玻璃板公司的附属公司,制造汽车和家具工业用的玻璃制品。它报称一九七二年可分配的利益为九六四,七〇〇罗元(一九七一年八七六,三六一罗元)。据它的董事们说,该公司已成为主要的出口公司和外汇赚取公司,并且想在领土内维持高率的再投资。已在一九七一年投资十余万罗元于玻璃板工业公司的索尔兹伯里工厂的固定财产、厂房及设备上。

家具

89. 斯普林马斯特有限公司是南非联合家具公司(联合家具)的附属公司,报告一九七一/七二年纯益一七九,七三八罗元,较上年度增加百分之四十三。该公司在领土内有六家工厂,其中一家在

一九七一年建成耗资六十万罗元。

砖

90. 罗得西亚砖瓦陶器有限公司——罗得西亚有限公司(见上面第32和61段)有百分之十七的股份——报告一九七一年纯益=三七,五〇四罗元,一九七二年增加至=六八,二九〇罗元。该公司报称,一九七二年它的制砖和陶器制造部门的收益减了百分之九,由它在一九七一年十月购得的一家附属公司——莫韦尔德栅栏与金属线制品有限公司的收益弥补。在这年度,已付出总值七万九千罗元的资本支出。两座窑已经在布拉瓦约开工,一座制陶器,一座制砖,另外也建筑了供非洲人住的住宅。

钢

91. 南非的斯图尔特斯与劳埃德斯公司是一个制钢集团,其中英国钢铁公司占有百分之二十三股份,通过一家称为罗得西亚的制管公司的附属公司在南罗得西亚经营。据报一九七一年由于建造一座新的和完全整体化的工厂和电镀单位,制管公司的制造量已经增加。

纺织品

92. 戴维怀特黑特父子公司是伦罗有限公司的附属公司(百分之六十五),也是领土内最大的纺织品制造厂。根据报纸报导,从一九七一年起,该公司已著手一项涉及每年三十五万罗元的资本支出计划。至一九七二年三月三十一日为止的半年纯益为六十五万五千罗元,上年度同一期间是五十四万二千罗元。

肥料

93. 领土内主要的氮肥制造厂是塞布尔化学工业有限公司,资金主要是由塞布尔化学工业公司(南非)以及南非工业发展公司

提供的。里面有些南罗得西亚人的股份。如前所记录,这个工厂到完工时至少要费三千四百万罗元,并且成为南罗得西亚自从单方面宣布独立以来最大的单独一个投资计划。

94. 一九七二年非法政权通过给予该公司贷款和补助八百五十万罗元,用作资本发展以及津贴当地肥料价格。据报由于成本上升,这个在奎奎的肥料工厂较原定约多费百分之三十,并且由于这些情况已非发起人们所能控制,“政府”正在弥补这个差额。据“工商部长”杰克·马西特先生说,尽管成本增加和耽延,该工厂的出产自一九六九年以来就为非法政权节省了一千余万罗元的外汇,并且到一九七三年中便会赚回厂房及设备的成本。

5. 出口和入口

95. 一九七二年出口总值较一九七一年(二亿九千零十万罗元)增加了百分之十九,达三亿四千五百万罗元;这是第一次在金额上超过制裁前的三亿二千三百万罗元的水平。入口值减少至二亿七千四百二十万罗元(一九七一年是二亿八千四百四十万罗元),主要是由于输入的资本设备交货延期。结果造成一九七二年有形贸易盈余六千二百八十万罗元,比较起来,一九七一年只有八十万罗元,一九七〇年只有二千三百七十万罗元。据非法政权说这个增加大部分是由于农业出口,虽然对其他商品也有较强烈的需要。总的来说,贸易条件(入口价格对出口价格)改善了百分之一一点六,大部分是几个贸易伙伴货币贬值的结果。非法政权没有提供出口目的地的明确数据,但据罗得西亚信用公司说,一九七二年南罗得西亚的出口货物到达六十六个国家。

96. “财政部长”约翰·雷瑟尔先生在一九七三年五月预料说,虽然国际收支仍然紧张,估计一九七三年的出口会超过一九六二年的水平。雷瑟尔先生说,虽然农业出口可能会下降,矿产和制造部门不仅会弥补这个下降而且会有多余。

6. 人口、就业和收入

97. 下表显出一九六八年至一九七二年南罗得西亚的实际人口。

表 7
南罗得西亚：一九六八至一九七二年的人口
(千人)

年度	非洲人	欧洲人	亚洲人	有色人	共计
1968	4,790	226	8.9	15.0	5,040
1969	4,960	234	9.1	15.7	5,220
1970	5,130	243	9.2	16.5	5,400
1971	5,310	225	9.4	17.2	5,590
1972	5,490	267	9.6	17.8	5,780

资料来源：南罗得西亚经济概况，一九七三年。

98. 从上表可知，五年间非洲人人口已增加了七十万人，平均年增长率约为百分之三点六，几乎完全是由于自然增加。据估计，假如目前的比率继续维持下去，非洲人人口将在今后十八年之内增加一倍；在目前领土内一半以上的非洲人人口的年龄是十五岁以下。在同一期间内，欧洲人人口增加了三万六千人，最大部分是由于移入，一九七一年达到一四,七四三人的高峰，一九七二年跌落到一三,九六六人。欧洲人的移出，把一九七一年的净增减低至九千四百人，把一九七二年的净增减低至八,八二〇人。自然增加净数每年只有约二千五百人。

表 8

南罗得西亚：一九六八至一九七二年欧洲人人口的增加

<u>年度</u>	<u>移入</u>	<u>移出</u>	<u>净增</u>	<u>自然增加</u>	<u>合计</u>
1968	11,864	5,650	6,210	2,358	8,568
1969	10,929	5,890	5,040	2,456	7,496
1970	12,227	5,890	6,340	2,725	9,065
1971	14,743	5,340	9,400	2,738	12,138
1972	13,966	5,140	8,820	2,564	11,384

资料来源：南罗得西亚，每月统计摘要（一九七三年一月）。

99. 自从一九六四年以来已有八万二千名移入民进入南罗得西亚；因此，在一九七二年就有约三分之一的欧洲人人口是“新来者”。据报纸报导，为要尽可能拖延实行服从多数的办法，“政府”已使用各种方法鼓励移入民，包括协助旅行和放宽公民权的条件。

100. 一九七二年非洲人就业较一九七一年增加了六万三千人，而达到八十四万八千人，自从单方面宣布独立以来全部几乎增

加了百分之三十（就是二十万个新工作）。但是有三万五千个新创的工作是在农业方面的，工资是平均非洲人工资的百分之四十。包括欧洲人和有色人在内，就业总共增加了百分之七点六，达到九十六万零五百人。就业的全部收入较一九七一年上升了百分之十二点六，从六亿一千三百十万美元上升至六亿九千零六十万美元。除农业外，非洲人的工资据报增加了百分之六，比较起来白人、有色人和亚洲人的工资增加了百分之八。一九七一年付给非洲人的全部工资总数为二亿四千四百四十万美元，平均每人三一三美元。受雇的欧洲人（十万零八千人）总共收入三亿六千五百十万美元，平均每人三,三七七美元，超过非洲人的十倍。

101. 尽管非洲人的工资增加了，超过百分之五十的受雇的非洲人仍然赚到少于平均非洲人工资的工资，因此不能符合投票的财产资格（一九七一年的是四百美元）。从一九七一年非法政权提供的数据可知，百分之三十八的受雇的非洲人（三十万零八千四百人）从事农业，是最大的一个分类，他们的平均工资是每年一二四美元。另外的百分之十四点五（十一万四千二百人）受雇作家务什役，是第二大的部门，每年赚得二六〇美元。在这年度，非法政权本身在经济概况中提到，过去十年来农业工资显示出微不足道的改进，结果农场缺乏劳工正在达到严重的程度。据经济概况说，除非劳工的情况能够改善，劳工缺乏可能变得更尖锐，而对愈来愈多的非洲人求职者提供合意的工作的一般性问题也会恶化。根据非法政权提供的数据，非洲人得到的最高平均工资（在金融、保险和房地产方面是七四四美元）和欧洲人得到的最低工资（二,六五〇美元）相差达每年一千九百美元。

102. 现在把非洲人在就业和所得工资的分佈情形列于下表。

表 8

南罗得西亚：一九七一年各工业部门的非洲人雇员

部门	非洲人雇员 人数 (千人)	平均每年工资 (南罗得西 亚元)	全部每年收入 (百万罗得西 亚元)
农业	303.4	124.0	37.7
采矿	53.9	353.0	19.0
制造	105.8	485.0	51.3
水电	4.2	486.0	2.0
建筑	49.2	478.0	23.5
金融保险房地产	2.8	744.0	2.1
零售饭店旅馆	50.2	480.0	24.1
运输和交通	18.2	717.0	13.1
公共行政	26.9	476.0	12.8
教育	20.4	659.0	13.4
卫生	7.9	619.0	4.9
家务	114.2	260.0	29.7
其他	23.8	452.0	10.8
共计	781.0	313.0	244.4

资料来源：南罗得西亚，每月统计摘要，（一九七三年一月）。

附录四

纳米比亚

目 录

	<u>段 次</u>
导言	1 - 7
1. 矿业	8 - 53
2. 渔业	54 - 63
3. 农业和畜牧	64 - 73
4. 库内内河流域计划	74 - 75
5. 就业情况和工资	76 - 86
6. 教会和其他组织对在纳米比亚的外国 经济和其他利益活动的反应	87 - 92

导 言

1. 本工作文件补充秘书处过去于一九六四年及一九六七年至一九七一年为第一小组委员会所编制的有关纳米比亚境内外国经济势力活动情形的各项研究报告,^②目的是在以关于有外国投资的各主要经济部门的新情报,增补较早的研究报告;认明有关的公司,他们的利润、国籍以及他们在侵夺领土财富中所扮演的角色。

2. 纳米比亚同其他非洲的殖民地一样是一种双重经济。大多数的非洲人,都从事于生计部门。因此,市场部门的数据,特别是关于国内生产总值的部分提供了分析殖民统治和对领土资源和人民的剥削,妨害人民走向自由和独立的基础。

3. 一九六五年,已有正式数字的最后一年,纳米比亚的国内生产总值是二亿一千四百万兰特。^③根据估计,自从那年起国内生产总值每年增加百分之十,照此推算一九七二年国内生产总值的大约数字为四亿一千七百万。可是在一九七〇年时,纳米比亚国内生产总值大约只有南非的百分之三。

4. 各个不同经济部门的增长速度,有相当的参差。在一九六五年至一九七〇年期间,矿业的销售,除了钻石以外,每年扩增百分之二十四,而农业部门的扩增率只有百分之六点五,渔业则并无改变。公共开支据报导,每年增加了百分之二点四,帮助了每年百分

② 最近资料参看大会正式记录,第二十五届会议,补编第23号A (A/8423/Rev.1/Add.1),附件,附录一,及同上,第二十七届会议,补编第23号 (A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录四。

③ 一兰特等于一.五美元。

之十的私人房屋的增建。

5. 据报导南非政府在一九七一年时,开始了一项纳米比亚的五年发展计划,全部经费有九千万兰特,三千万兰特左右是用于水和动力计划。

6. 在一九七三年,据报导世界上对于纳米比亚生产的原料有很大的需求。钻石美元价格的提高在二月中宣布,完全抵销了美元对兰特的贬值;干鱼的价格到达了纪录,由于货币的疲弱,预计采购羔羊的意大利购买商也要付出更多的里拉。但是,从纳米比亚出售到联合王国和美国的贱金属以兰特计算的实收款额,可能略为减少。

7. 也有报告说,政治上的考虑导致相当多的资金投入南非共和国的地产,致使纳米比亚的现金大量不断地外流。同时,据说纳米比亚居民和投资者因为政治上的考虑还不断地将他们的兰特余额汇往南非。为了同一原因,出现了大量资金投入南非地产的现象。

1. 矿 业

概 况

8. 以前特别委员会的报告曾提到过,南非政府把纳米比亚的资料同南非共和国的资料合并在一起,又不许公布有关纳米比亚矿业生产和投资的正式情报。

9. 忆及一九七〇年七月二十九日安全理事会的第283(1970)号决议促请各会员国劝阻私人公司在纳米比亚投资或取得特许权。而且,理事会在一九七一年十月二十日通过的第301(1971)号决议宣告自从大会在一九六六年十月二十七日通过第2145(XXI)号决议以后,南非在纳米比亚所给予的特许权在将来合法纳米比亚政府成立时将不受各国的保护。但是,到一九七二

年底,有三十四个外国拥有的公司和组织积极地参与纳米比亚的勘探工作。以国籍来分,这些公司有:南非(16),美国(11),英国(3),加拿大(2),法国(1),和希腊(1)。

10. 二十五个外国公司专门从事勘探工作,其中九个公司已在纳米比亚设立。此外有五个外国公司专门进行现有的采矿工作,据说并无重要的勘探活动。

11. 在一九七二年初期,南非政府提出了一项“有关西南非矿业、矿工和矿物条文的修正”议案。在二读的时候,矿业部长说这个议案是由于同南非共和国本身的矿业部有同等地位的西南非矿业公司协会的出席而起草的。这个修正案的目的是要简化原先在一九六八年关于申请纳米比亚探勘和采矿执照的法案中所规定的程序。据部长说,所提出的改变将使得探勘者的更为便利,特别是他们只想决定所涉及土地是否确有申请探勘专利权的可能而作一项地理调查的时候。部长指出,就探勘权、采矿权来说,在“西南非”除非洲人区域以外的一切土地上所有矿物的处理权是授予国家的,所以在授予私有土地的探勘和开矿权时,事先不用同拥有者商量。

12. 以下几段是增补以前有关纳米比亚采矿作业和探勘活动的情报。

钻 石

13. 多年来,开采钻石就收入来说,一直是纳米比亚最重要的采矿工作,并且是领土内一种最重要的工业。在一九七一年,它大约佔了从矿产方面所得净利润的百分之六十八。

14. 在纳米比亚生产的钻石矿,特别是西南非统一钻石矿业有限公司(统一钻矿)所生产的,大约百分之九十重量是宝石,是世界上所有主要生产者所产钻石中含宝成份最高的。

15. 自从一九七一年斯特拉斯莫尔公司的矿场关闭之后,南非统一钻石矿业有限公司(统一钻石)实际上变成了纳米比亚的唯一钻石生产者。统一钻石是南非德皮尔斯统一矿业有限公司的附属公司,该公司是世界最大的首饰钻石生产者,并且同南非英美公司有密切联系。英美公司至少拥有德皮尔斯统一矿业有限公司百分之二十六的股份,而二家公司有同一个董事长。此外,德皮尔斯公司本身也拥有英美公司的重大股权,并且在英美集团内若干公司投资。除了钻石开采之外,德皮尔斯公司还经营其他生产者钻石的批发市场。但是到一九七二年底,德皮尔斯公司只经营德皮尔斯集团内各公司所采钻石的买卖。关于一九七二年统一钻石利润的资料还没有得到。

16. 根据报导,一个希腊实业家及船主,亚里斯多德·澳拉西斯先生曾经在一九七二年初期访问纳米比亚,并且得到沃尔斯湾和斯瓦科普蒙德之间一个名为达马拉兰地区的钻石探勘特许权。

17. 关于海洋钻石公司和海潮钻石(西南非)有限公司的探勘工作还没有更多的资料。

金 属

18. 贱金属是纳米比亚次于钻石的第二个最重要的采矿事业;也是全领土第二个最重要的收入来源。在纳米比亚开采的主要贱金属的生产数字如下表1:

表 1
纳米比亚金属生产量, 1967 - 1972
 (公吨)

金属	1967	1968	1969	1970	1971	1972
铜	181	156	238	205	159	5 ^(a)
铜(矿产)	33,800	30,200	25,500	22,800	25,900	17,000
铜(制炼的)	31,700	30,200	28,000	27,300	28,100	25,600
铝(矿产)	70,200	60,800	75,700	70,500	73,200	60,000
铝(精炼的)	69,400	55,400	69,300	67,900	69,800	62,700
锡(矿产) ^(b)	700	700	700	700	1,000	600 ^(c)
锌(矿产)	22,600	23,200	38,200	46,100	48,900	25,000
锌(块) ^(d)	-	-	8,700	26,900	42,400	47,300

② 只包括一月至三月。

③ 可回收的锡重量。

④ 只包括一月至九月。

⑤ 纳米比亚和南非的合并产量。

采矿业

(a) 楚梅布有限公司

19. 纳米比亚的贱金属主要生产者仍是美国的两个公司（美国精益金属公司和纽蒙特矿业公司）和南非的奥基普铜矿公司所共有的楚梅布公司。奥基普铜矿公司的大部份股份，也为这两个美国公司所有。应注意的是楚梅布公司也由纽蒙特矿业公司管理，这可作为外国控制的进一步说明。纽蒙特和精益两公司各握有楚梅布公司股权百分之二十九点二。其他股权人有英国的西南非有限公司，握有楚梅布公司的股权百分之二点五。下面表2和表3分别列出该公司近年来所获利润以及销售金属的数量。

表 2

纳米比亚：一九六八至一九七一年

楚梅布公司的利润

	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>
	(百万兰特)			
缴税前毛利	21.0	17.6	30.6	15.5
缴纳给南非政府的税款	6.7	6.7	9.9	5.6
缴税后纯利	14.3	10.9	20.7	9.9

表 3

纳米比亚：一九七〇至一九九一年

楚梅布公司售出的金属

	<u>1970</u>	<u>1971</u>
	(短吨)	
铅	69,300	74,300
铜	33,100	24,900
锌精砂	7,800	8,200

20. 一九七二年,楚梅布公司扩充业务,从事全新的生产活动。开始从阿拉斯加 输 进 富 集 铅 以便在楚梅布工厂熔炼。第一批输运富集铅二十一万吨于十月间到达沃尔维斯湾,一九七三年二月初,完成了熔炼流程,可能炼成金属铅准备转运出口。

(b) 西南非有限公司 (西南非公司)

21. 多年来联合王国的西南非有限公司 (西南非公司) 就在贝尔格·奥卡斯开采一个钒酸铅/ 铋矿, 并在西布兰德堡开采一个锡/ 钨矿。西南非公司百分之三十左右的股份为南非的福格尔斯特朗斯比尔特金矿区有限公司所有, 联合王国的新统一金田有限公司也有百分之三十股份, 联合王国的英美公司和特许统一有限公司则有其余百分之四十的股份。特许统一有限公司和英美公司是相互连繫的, 因为两公司彼此互相拥有大部分股份, 同时特许统一公司的董事长也是英美公司的董事。

22. 西南非公司一九七一至一九七二年和以前各年的利润如下：

表 4

纳米比亚：一九六八至一九七二年
西南非公司的利润

	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>
	(英镑)				
缴税前毛利	339,000	373,000	387,000	767,000	...
主要缴纳南非政府的税款	69,000	99,000	164,000	286,000	...
缴税后纯利	270,000	274,000	223,000	481,000	88,000

23. 截至一九七二年六月为止的年度中西南非公司生产富集金属大约为四一,〇〇〇公吨,其中钒酸铅六,〇〇〇吨,锌/硫化铅一一,〇〇〇吨,贝尔格奥卡斯产硅酸锌二三,〇〇〇吨,西布兰德堡产富集锡/钨六三五吨。和一九七一年生产八,〇〇〇公吨比较,钒酸铅的生产大为减低。生产和利润的减低据说是由于一九七一年十一月间发生了合同工人罢工所致(参看下面第76段)。

24. 最近数年,西南非公司的大部分利润是从它握有百分之二点五股权的楚梅布公司获得的。楚梅布公司的利润虽然没有新近的资料,而西南非公司从这个来源所获红利已从一九七〇年至一九七一年度的二〇八,〇〇〇英镑减至一九七一至一九七二年度的六七,〇〇〇英镑。这也是由于合同工人罢工所致。

25. 而且据说联合王国和南非就双重课税所缔协定已于一九六七年推广适用于委任统治结束后的纳米比亚西南非公司在

纳米比亚经营业务向南非政府缴纳的税款已完全获得免除。该公司一九七〇至一九七一年缴税前利润共计七六七,〇〇〇英镑。联合王国政府向该公司征收公司税二八六,〇〇〇英镑,南非政府则征收采矿税一八四,〇〇〇英镑。由于上述双重课税协定的关系,联合王国政府已准给予折扣,相当于南非政府所徵的税额。

26. 一九七〇年,西南非公司曾申请联合王国财政部准许它的管理处从伦敦移至纳米比亚,理由是该公司经管的大部分业务都在纳米比亚。但一九七二年八月间该公司决定撤回这项申请。

27. 一九七二年十一月在伦敦举行西南非公司年度全体会议上,据报告该公司在东阿西斯澳斯特一个特许矿区内有一个小型铜矿床即将开采,预计一九七四年六月间可开始产铜,据说该公司在这一事业全部资金中持有百分之二十五的股份,共达八二,〇〇〇英镑。一九七二至一九七三年度,这笔款项中大约要花费二七,〇〇〇英镑。

(c) 密产品有限公司

28. 密产品有限公司是由包括南非金田有限公司和英美公司的一个财团于一九六九年设立的。该公司收购伯尔格奥卡斯的西南非公司各矿产的残余和富集金属並生产专卖给南非锌公司(锌公司)的氧化锌。南非锌公司也订有一次合同向南非政府控制的南非钢铁公司供应全部锌的需求。①

① 这种安排的详情参看 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号 (A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录四,第38至40段。

(d) 克来因·奥布铜公司

29. 克来因·奥布铜公司为南非的通用采矿及金融公司、海洋产品有限公司以及多方面投资的南非大集团、联邦人民投资有限公司所有。该公司由通用采矿及金融公司管理,实际上后者也是南非的联邦采矿有限公司的一个分公司,一九六九年——可以得到此种资料的最近一年——该公司缴税前毛利共计二百五十万兰特,向南非政府缴税四十三万兰特,缴税后纯利二百零七万兰特。

(e) 尤伊斯锡矿

30. 这家公司是南非钢铁公司在达玛拉“本土”经营的。据说一九七一年尤伊斯锡矿大约供应了钢铁公司所需锡百分之六十三。关于锡矿利润和销售量的数字不详。

(f) 可汗矿有限公司

31. 可汗矿有限公司在罗星和韋威茨恰之间的地区有一个矿场,据说该公司为奥哈尔塔弗尔和利斯特采矿公司所有的一个附属公司。关于该矿的最近资料也不详。一九七二年将近年底时,曾宣布奥哈尔塔弗尔和利斯特全体将不发一九七二年的任何红利。

(g) 西南非工业锌矿公司(锌矿公司)

32. 正如上文所述,西南非公司的锌矿是南非这一金属的主要来源。另一主要来源就是锌矿公司的腊希皮纳矿。腊希皮纳矿位于纳米比亚南部,奥兰哲蒙德东北方,于一九六九年六月开工,有五百万朗特的投资。该公司为南非钢铁公司(百分之五十一)

和西南非马里铜矿及开发有限公司（百分之四十九）所有。一九七〇至一九七一年度腊希度纳矿出产了三八,〇〇〇吨富集铀,其中产出二〇,〇〇〇吨金属铀已运往南非钢铁公司④

(九) 纳瓦鲁开发公司

33. 纳瓦鲁开发公司在奥卡汗得查附近有一个小型的铜矿,至一九六九年底该矿每天可生产约二百吨矿砂。至今还没有这个矿的财政资料。不过根据一九七二年的报告,该公司的业主是北帕塔公司,也是一家美国公司。

(i) 奥米特斯矿业有限公司

34. 奥米特斯矿业有限公司于一九七一年十一月间投资四百八十万兰特后正式开始采矿业务,由加拿大福尔肯布里奇镍矿有限公司投资百分之七十五,南非工业发展公司(工发公司)投资百分之二十五。据说该矿高度机械化,一九七二年全年都登广告徵求工程师,机器装配工和矿工并希望所有这些人员都是白种人。

(ii) 克罗斯角矿

35. 一九七二年由现有情报得知在斯瓦克普蒙特以北的克罗斯角地区有一个矿。这个矿据说生产透锂长石,全部矿产供出口之用。

④ 关于这一公司的其他详情见同上文件第47至49段。

探勘活动

36. 有如上面第9段所说,在一九七二年有三十四家外国公司在探勘铜和其他金属。其中有二十一家是在寻找铜和其他金属,十一家是在寻找石油。

(a) 铜

37. 在一九七二年,南非钢铁公司的一名主管预测纳米比亚南部和南非角省的东北部将成为世界重大铜产区之一。他指出该区拥有大量当时不易运输的矿藏的情况并不是众所周知的。

38. 南非的约翰内斯堡统一投资公司(约翰内斯堡投资公司)和米纳兹开采有限公司于一九七二年六月的一份联合声明中宣布在澳特杰哈西的温德和克地方东北部二十七公里处发现了铜矿。这两家公司曾在那个地区联合进行探勘工作。据说这家公司在发现这个矿藏之前已花费了二百万兰特以上,在纳米比亚进行调查及探勘。据说已探勘了三万五千平方公里。

39. 约翰内斯堡投资公司董事长艾伯特·罗宾逊爵士于一九七三年二月举行记者招待会,宣布所建议开采的铜矿将继续统一钻矿与楚梅布公司而成为纳米比亚第三大矿。他说该矿藏有约一千六百万吨的铜矿石,以及若干数量的铋和银,同时也将需要数百万兰特来开采。此矿预计在一九七五年,以平均每月十万公吨的产量,开始生产。然而该公司尚未决定是溶解还是提炼由温德和克或纳米比亚其它地区开采出来的铜,或是将浓缩铜输出提炼。这个目前有二十四个钻孔的矿,预计将雇用二百零六名白人和一千五百名非白人;依照约翰内斯堡投资公司的政策,后者将尽量安置在温特和克。在矿区上仅留住必要的服务人员。

40. 根据新闻报导,澳杰哈西矿的资金将作如下的供应:约翰

内斯堡投资公司,百分之五十二点五,美国大陆矿石公司,百分之二十三点七五,南非非得马公司的百分比并未公布,但相信是剩余比数。应该提及的是非得马公司是联邦人民投资有限公司,一个拥有多种企业的南非集团(见下面第59段),的一个附属机构。早期与约翰内斯堡投资公司共同探勘的米纳兹开采有限公司将负责运销所建议开采的矿的出产,同时,透过它与大陆矿石公司的关系,更能进入到世界市场。

41. 关于加拿大的福尔肯布里奇镍矿公司,或费兹瓦探矿公司,楚梅布公司建立的联合探矿工作,西南非公司,塞留塞斯开采公司以及其它较小的公司的探勘活动,没有任何新的情报。

42. 在雷霍博恩及戈巴比斯近郊约一千五百平方哩的土地上有若干单独特许地区的非洲三角采矿,探矿及开发公司于一九七二年重新改组。其结果是,南非的普里斯卡钢矿有限公司不再是非洲三角公司的附属公司,同时,英国德兰士瓦统一投资有限公司负责支付给美国钢铁公司总计一百二十万兰特,即当初贷给非洲三角公司,为其附属公司进行各种探勘和开采计划的一部份款项。同时,非洲三角公司也成为英国德兰士瓦公司相等数目的债权人。

(b) 铀

43. 联合王国的新统一金田有限公司附属的南非金田有限公司,获得了在靠近罗星的特来克考普杰地区探勘铀的特许权。一九七二年的探测费用预计将达一百万兰特。据说该处面积广大的地区是以地球物理和地质测量方式探勘的。

44. 一九七二年在特来克考普杰地区进行探勘的另外两家公司是:奥基普铜矿有限公司和一直在纳米比亚积极探勘各类

矿物的沙漠探测公司。

45. 在达马拉兰靠近史毕兹考善的另一地区有四个团体也在寻找铀：政府控制的南非班图矿业有限公司，英国德兰士瓦公司（透过附属的迪加马矿业公司工作）；大伟·格拉夫投资公司，和彼得·勒里西先生的一个组织。

石油

46. 在一九七二年初，据说有七家国际石油公司在纳米比亚发展特许地区：壳牌石油公司，英国石油公司，谢福隆油公司，埃托沙石油有限公司，德比尔斯统一矿业有限公司阿奎丹国家石油公司，和比·杰·赫·普瑞兹。有关谢福隆油公司和埃托沙石油公司的现有情报如下。关于其它公司的活动则没有任何新的情报。

47. 美国谢福隆油公司与美国另一家里根特公司组成了一个财团在纳米比亚的南部进行探勘。公司总裁于一九七二年底对于在南非角省沿岸外寻获有经济利益的油量表示高度的希望。他引证了若干报导，关于在橘河三角洲外以及纳米比亚与南非边界外的含有区位于必需使用新的技术才能开采的深水之下并且他说他的公司已有了可开采海面下五百公尺的油井的设备。据说这项工作需要五百万美元的开支。

48. 加拿大白里伦矿业有限公司附属的埃托沙石油公司在纳米比亚北拥有约十一万七千平方哩的广大特许地区。该公司曾多次宣布在这特许地区内发现了潜藏油层，但该公司在一九七二年并未报导有任何显著的活动。根据一项报导，埃托沙石油公司雇用了迪夫博尔有限公司（为德意志一家同名公司的附属公司）进行钻井工作。

49. 关于新的特许地区问题,南非的一位商人,杜普里兹先生于一九七二年二月获得了壳牌及英国石油公司关于纳米比亚西北部沿岸外约五万平方公里的地区特许权,自库内内河延伸到沃尔维斯湾以南某一地点。

50. 在奥纳希斯先生与杜普里兹先生访问纳米比亚时(参看上面第16段),据说他对石油和钻石有意。到了七月就宣布奥纳希斯正在与杜普里兹先生正式合夥在纳米比亚探勘石油。到了下一个月,西南非洲人民组织写信给奥纳希斯先生,抗议他所建议的在经济上介入纳米比亚,并引证了国际法庭的咨询意见。^②

51. 一九七二年六月,一个称作南方石油开发公司(西南非)的南非政府组织赠予了新的特许权给一个由四个公司组成的集团:格蒂油公司,大陆油公司,菲力浦石油公司和阿拉卡探测有限公司。据说法国阿奎丹国家石油公司也在一九七二年得到一个新的特许权。

其他矿物

52. 在一九七二年,南非班图矿业有限公司在纳米比亚北部库内内矿区对一种半珍贵宝石,方纳石矿藏,完成了一项地质探测工作。班图矿业公司决定与两名非洲企业家联合着手开采,并由班图公司在开采和运销方面提供财政和技术上的协助。

53. 一九七二年间,由美国北方资源公司拥有的北方采矿及探测有限公司,继续在奥马留留地区的克兰茨堡矿寻找探钨矿。

② 南非不顾安全理事会第276(1970)号决议,继续留驻纳米比亚(西南非)对于各国的法律后果,咨询意见,国际法院报告,一九七一年,英文本第16页。

2. 渔业

概况

54. 鱼产是纳米比亚仅次于矿业的重要经济资源。渔业也由白人控制，非洲人提供劳力。领土内登记的商业性渔业公司或团体共有九个，几乎全部直接、间接为南非利益方面所有。一九七一年主要渔业公司的全部利润于缴纳四百九十万美元税款后共达一千一百五十万美元。

55. 据报导，一九七二年是渔业获利特别优厚的一年。装罐打破记录，同时鱼肉价格（每吨二百美元）比一九七一年大幅度上涨。全部鱼油产品都卖给了英国的公司，估计总量约为一万六千吨。运到世界市场上的罐头鱼共达五百七十万箱，其中二百五十万箱是沃尔维斯湾的渔业工厂生产的。

56. 一九七二年渔季，纳米比亚沿岸渔获总量中计鲱鱼三六八,〇〇〇公吨，及其他鱼类一六一,〇〇〇公吨，共五二九,〇〇〇公吨。核定的限额共计九九五,四〇〇吨（鲱鱼三三八,七〇〇吨，其他鱼类六五六,七〇〇吨）。如前所报导，为防止捕捞过度，特别是鲱鱼，渔业按限额制度作业。一九七二年九个公司的个别限额仍各为九万吨（鲱鱼三万六千吨，其他五万四千吨）。据报导，其他鱼类的渔获量只达限额的百分之二十五左右。罐装鲱鱼的利润较好，所以不难达到限额。从三月一日开始的一九七三年渔季，依照渔业发展咨询理事会的建议，领土内渔捕限额仍维持在大约同一九七二年相等的水平，即九九五,四〇〇公吨，但平均分配给鲱鱼和其他鱼类，因此每一项可以捕获四九五,〇〇〇公吨。

57. 纳米比亚一些主要渔业公司的活动的现有资料,简述于以下各段^⑤。

斯瓦普罗姆公司

58. 本公司为一九七二年初威廉·巴伦得兹有限公司和其他三个在纳米比亚营业的渔业公司合并组成。按合并的规定,工厂船“威廉·巴伦得兹”号和另一工厂船“南方十字座”号都将不在南非和纳米比亚的沿岸作业。预计一九七二年斯瓦普罗姆的缴税前利润约为三百万兰特。

海洋产物有限公司

59. 该公司是联邦人民投资有限公司的一部分,利润来自纳米比亚和南非开普省西岸沿岸的渔业。多年来,该公司的缴税前利润平均约为五百万兰特,一九七〇年增至五百六十万兰特后,一九七一年又略稍减低。但是由于多样化的政策,该公司从其他种类营业得到的缴税前利润则从一九六七年的二百万兰特升高到一九七〇年的二百万兰特,一九七一年稍微降低。预料该公司仍要继续它的多样化政策。

佩基纳湾渔业有限公司

60. 该公司由南非一家大金融公司非洲信托银行间接控制。

⑤ 关于渔业公司的资料,又见大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号 (A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录四,第109至114段。

预计一九七二年的缴税前利润约达八十万兰特,比前一年激增。一九七三年一月佩基纳湾公司开始多样化营业,向开普敦联合洗衣公司购进了足以控制该公司的股份。

炉石西南投资有限公司

61. 从去年的报告可知,该公司的缴税后纯利逐渐降低,从一九六八年的一百一十万郎特降到一九七〇年的九十四万郎特。该公司的营业继续多样化,增加了新的行业,特别是买进地产、汽车零售、旅游地地产、金融业和旅馆业(包括同美国假日旅店联系)。该公司并且有一项海外活动。一九七二年末,据报该公司的百分之六十的业务不属于渔业。

海洋生产有限公司

62. 海洋生产有限公司是南非帝国冷藏公司和西班牙企业合营的一个企业,据一九七二年九月宣布,它要在沃尔维斯湾建立一个新的白鱼工厂。据说,帝国冷藏公司在纳米比亚有很大的农业投资。

联邦海产有限公司

63. 一九七二年八月,联邦海产有限公司在南部非洲的所有代理商在沃尔维斯湾举行了一次会议。这个公司负责推销沃尔维斯湾罐头公司的罐头鱼,会议的目的就是为扩大在南部非洲——特别是纳米比亚、南非、斯威士兰和博茨瓦纳——销售罐头鱼设计一个战畧。

3. 农业和畜牧

概况

64. 领土的第三个主要经济部门是商业性的农作。这个部门也是由白人控制,几乎全部是畜养牛羊。在奥塔维和格罗特方丹区域出产一些玉蜀黍。关于领土上农业活动的详细资料,非常缺乏。

牲畜

65. 牲口主要是按限额办法出口,输往由南非政府控制的市场。但屠宰后的牲口也有一部分从纳米比亚直接出口到南非以外的其他国家去,没有限额。一九七二年的数字还没有公布。一九六七至一九七一年牲口和小牲畜的销售数如下表:

表 5

纳米比亚: 1967 至 1971 牛和小牲畜的销售数

<u>年度</u>	<u>牛</u>			
	<u>南非</u>	<u>纳米比亚</u>	<u>销售 总数</u>	<u>在南非销售 的小牲畜</u>
1967	239,600	72,900	312,500	...
1968	259,500	57,300	316,800	...
1969	240,600	71,500	312,100	278,100
1970	305,900	...	...	178,900
1971	352,600	...	...	221,800

肉类包装厂

66. 向市场销售的牛,大多数是在所谓纳米比亚“白人”区内的各地个别白人农民所养。屠宰和肉类加工几乎全由两家以南非为总公司所在地的大工厂包办。在第二次世界大战前,经过沃尔维斯湾出口冻肉是纳米比亚经济的主要依靠。但是在几年前南非的肉类交易管理局开始管理纳米比亚的肉类市场后,这种出口几乎停止了。到一九七一年,已经有些牛肉输出到南非以外的市场去。

弗来森斯特腊尔合作社

67. 一九七二年初,南非弗来森斯特腊尔合作社购进温得和克市立屠宰场,同年三月,购进奥塔维的英帕拉加工厂。合作社性质的弗来森斯特腊尔一九七二年输往联合王国的冻牛肉约一千吨。

阿索科集团

68. 阿索科是一个商业公司。将近一九七一年底时,阿索科购进了一个营业数量很低的设在奥卡汉贾的非洲肉类制罐公司。一九七三年三月,它已经完成了耗资二十五万郎特的改建工程,而且据说要直接对欧洲出口。一九七二年,阿索科开始直接从纳米比亚运肉类去开普敦,再出口去希腊和联合王国。据报,阿索科集团的两个子公司,卡鲁肉类包装厂和卡鲁牲畜公司,也在纳米比亚很活跃。

羔羊皮

69. 羔羊皮又称“波斯羊皮”，“阿斯特拉罕”，或“斯瓦卡拉”，它的生产是纳米比亚第二项最大农业活动。大多数的毛皮输往南非以外的国家。据说领土内有四百四十万头羔羊，南非有一百八十万头。这些羊皮由合作社运到伦敦的两家拍卖行，再由它们在二月、五月、七月、九月和十一月间加以拍卖。

70. 羔羊皮的主要市场是德意志联邦共和国（购买纳米比亚和南非总产量约百分之六十）和意大利（购买约百分之二十）。负责销售纳米比亚和南非羔羊皮的羔羊皮管理委员会于一九七二年曾在日本和西班牙展开广泛的推销运动，相信市场需要的潜力很大。过去十年期间制成的大衣的价格上涨了约百分之二十，现在大衣的零售价从七百郎特到一千六百郎特不等。过去十一年纳米比亚和南非羔羊皮出口的增长见下表：

表 6

纳米比亚和南非的羔羊皮出口，1960和1968至1971年

<u>年度</u>	<u>南非</u>	<u>纳米比亚</u>	<u>合计</u>	<u>每张皮价</u> <u>平均值</u>	<u>合计价值</u>
		(百万张)		(兰特)	(百万兰特)
1960	0.8	2.0	2.8	4.38	12.0
1968	1.4	3.4	4.8	5.58	27.2
1969	1.7	3.6	5.3	5.94	31.6
1970	1.8	3.3	5.1	5.78	29.8
1971	2.0	3.4	5.4	8.09	45.6

71. 据说一九七二年是纳米比亚羔羊农“空前繁荣”的一年，因为七月份的羊皮平均价格七月是九.九郎特，而八月份却首次突破了十郎特的大关。据说纳米比亚农民每年从羔羊身上赚到的钱约达一千五百万郎特，南非政府抽税约九百万郎特，而伦敦拍卖行则收取经纪费约七十五万郎特。约有两万非洲人在羔羊农场工作，主要是契约移民工，他们的工资据说每月约三郎特。

72. 几乎全部羔羊皮都由代表三个纳米比亚公司的下列三家拍卖行在海外销售：(a) 联合王国的伊斯特伍德和霍尔特有限公司，代表西南非的伯埃尔——扎姆韦克公司，(b) 联合王国安宁——查德威克和基佛尔有限公司，代表西南非的非洲羔羊拍卖公司，(c) 加拿大的哈德孙湾公司，代表西南非的农民合作羊毛物产联盟有限公司。一九七二年五月，哈德孙湾和安宁两公司的业务合并，它们在伦敦的联合拍卖行名叫哈德孙湾安宁公司。由于出口行减少的结果，有些羔羊农已开始通过一家丹麦拍卖中心出售羊皮。

73. 和养牛情形相同，羔羊业也已经达到了极限。“西南非”行政长官范·德尔·瓦尔特在九月卡拉斯堡农业展览会开幕时说，从保护农作的观点来看，纳米比亚的羔羊数已经达到饱和点，他警告说，“我们的地上不能再养更多的羊了”。

4. 库内内河流域计划

74. 如前次所报导，这个关系到安哥拉和纳米比亚的计划，原来载在一九六九年葡萄牙和南非签订的一项协定内。计划规定管制库内内河的流量、发电和建立若干灌溉工程。大部分资金由

南非共和国供给。^⑨一九七二年九月,据报导,从库内内河流域计划供给奥万博兰的水第一次流进一个蓄水坝。又据报导,非洲居民从这个计划中只能得到很少的好处。

75. 又据报导,那些申请承办库内内河鲁瓦卡那水电厂工程的公司名字,是严格保密的。据同一报导说,这些公司要求保守秘密,是怕成为种种抗议运动的目标,如同莫三鼻给的卡布拉巴萨计划那样。关于库内内河流域计划的详情载在上面附录一。

5. 就业情况和工资

概况

76. 奥万博兰移民工人的罢工和解决条件已载于特别委员会的上次报告^⑩中。虽然南非政府赞扬这次解决是向前迈进了一大步,但是,把雇用移民工人到“白人”区担任契约工作的责任移给“本地”的“政府”,事实上并没有导致什么重大的改变。原制度实际上照旧:无法在“本地”的生存边缘经济中活下去的工人,被环境所迫而签约去“白人”区拿极低微的工资作非技

⑨ 关于葡萄牙和南非间财务安排的详情,参看大会正式记录,第二十六届会议,补编第23号A(A/8423/Rev.1/Add.1),附件,附录二,A,第115段。

⑩ 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录四,第4至8段,同上,第九章,附件一,第96至111段。

术工人。纳米比亚的主要企业是矿业，然而它们不得雇用非洲人为合法技工。

77. 所有的改进都是不重要的，唯一真正的改变是：将来的契约将对工作钟点、加班、工作条件等作较具体的规定，契约期间准许回籍假，提供免费医疗，并至少在理论上，工人有权改换工作。由于在“白人”区居住和行动的限制，工人却极难运用这一条权利。

移民工人的情况

78 一九七三年五月，(曼彻斯特)《卫报》连续刊载了几篇关于纳米比亚五万移民工人（多数是奥万博人）就业情况的报导。据这些报导说，领土各地的移民工人法定住处的生活情况几乎全部远远不够标准，比南非共和国的标准差很多。据指出，例如在温得和克城外非洲人住区的卡土土拉工人住宿处住有奥万博人五千人，地方当局曾要求紧急予以拆除，因为整个地方实在污秽不堪。但是班图行政和发展部扣下了拆除旧屋和修建新住处的经费。

79. 据这些文章报导，工资常是低于温得和克非欧洲人事务部所建议的最低工资。据该部部长说，一个有眷属的工人足够温饱的最低工资是每周十五兰特。虽然领土的生活费用比南非高，但是这个估计数仍比南非的贫穷线低得多。

80 文章指出：政府和雇用廉价非技术工人的雇主，几乎专从移民工人的制度上取得好处。政府只雇用一年契约的移民工人，而不雇用永久性工人，这样它就可以尽量节减在住房、学校、医院上的必要资本投资。此外，不断变动的非技术工人群以不易组成工会和进行政治活动，同时也降低了工资。又据指出：领土内的移民工人不象共和国的工人那样受最低工资法的保障，工资由雇

主协会决定,雇主们互相呼应,防止劳动力的竞争。

81. 文章还列举了一些在领土内营业的英国公司。据说有些公司所付给的工资比非欧洲人事务部所建议的最低工资还低。所列举的公司包括非洲气厂(英国气厂子公司);金属箱罐厂,艾克劳工程事务所,西南非公司,及施禄华兹·劳埃德公司(英国钢铁公司掌握着这一家的少数股权)。文章说,位于温得和克附近的非洲气厂,雇用约五十名非洲人,其中最低的工资连出勤津贴在内每周也不过七.六兰特。一年契约满期后,每周加给一兰特的花红。位于沃尔维斯湾的金属箱罐厂,雇用三百五十名非洲人,据公司发言人说,基本工资是十四.三〇兰特。但据工人说,基本工资是六.三〇兰特,加上生产津贴和出勤津贴,最多达到九.三〇兰特。施禄华兹·劳埃德公司雇用约四十名非洲人,几乎全部住在卡土土拉,目前的最低工资每周刚刚超过十二兰特。不过英国钢铁公司据说已于一九七三年四月宣布,施禄华兹·劳埃德公司是它三个南非联系公司之一,它们已同意审查工资情况,保证所有雇员得到“过适当生活的工资”。

82. 文章又审查了领土上移民工人最大雇主各矿业公司的雇工政策,指出:各矿厂情况相差很大。以工资和生活情况而论,统一钻石矿业有限公司的标准最高。据公司估计,到一九七三年六月前,该公司最低工资工人每月收入将达五十二兰特,两年内平均工资将近七十九兰特,增加近百分之二百。据说,奥兰治蒙住宿处的生活环境干净,还过得去,公司还提供识字班和技术训练。

83. 楚梅布和贝尔格奥卡斯两矿场的最低工资据称分别为每月二十三兰特和二十兰特;据报导,两地住宿处的情况比统一钻石公司的一般情形差。

84. 关于领土情况的报告,已经引起海外愈来愈大的关切。

85 特许统一有限公司在伦敦开年会时,有些股东要求该公司撤出南非。公司的董事长说,虽然股东们都希望提高南部非洲的非洲人工资和生活条件,但是他认为撤销公司“对任何人都没有好处”,目前,“非洲人的工资虽然毫无疑问地比工业国家的标准低,但却比亚非的平均标准高”。

86. 预料一九七三年美国国会会象一九七二年一样地提出议案,订立法律,不许美国政府同美国公司在南非营业而不付给黑白职员同等工资者签订任何合同。关于这一点,据报导,纽蒙特矿业公司仍采取一种“近乎封建的雇工制度”,即从贫穷的部落地区征雇工人,他们的契约都是定期一年,不得延长,每人每月工资约为四十美元,契约满期后再把他们送返原地。这项报导没有明白指出上面所说的情况是纽蒙特公司在纳米比亚的情况,还是在南非的情况。

6. 教会和其他组织对在纳米比亚的 外国经济和其他利益活动的反应

87. 许多组织,包括教会在内,已经表示它们反对某些公司参与如本章所报导的那些活动。

88. 一九七二年九月,反种族隔离运动的成员在伦敦拍卖纳米比亚羔羊皮的拍实行外面举行示威,作为他们对哈得孙湾和安宁公司在纳米比亚的行动的抗议。示威者认为从纳米比亚出口

羔羊是非法的。

89. 同月,英格兰教会理事会——通称教会理事会——售出了里约廷托锌矿公司的大宗股票,估计价值为三百万郎特。教会理事会为此发表的声明说,他们反对里约廷托在纳米比亚开铀矿。

90. 后来,在一九七三年初,英格兰教会内部展开一次运动,劝告教会的财务总处出售七万股统一金田有限公司的股票。这一事件的发生,是因为英国有一个组织名叫反间谍事务处,于一九七二年十一月发表了一件报告,指责统一金田有限公司付给黑人工人的工资太低,并且说该公司历来“粗暴非人道的剥削工人,现在仍然如此”。

91. 菲利普斯石油公司参与一件在纳米比亚的石油特许开采权的事,引起该公司一九七三年一月年会中的股东们提出一项决议,这些股东包括:美国全国教会理事会、圣公会、联合美以美会、联合长老教会、唯一普救协会。决议要求该公司不要在纳米比亚的特许开采权下作任何开采。关于决议提出后的结果,现在没有资料可考。

92. 一九七三年五月二日,南非圣公会教士会主席威廉·约翰斯顿在联合国纳米比亚理事会第一七〇次会议上作请愿发言时说,该会曾参与南部非洲问题——特别是纳米比亚——十七年之久,也是纳米比亚楚梅布矿主美国精益金属公司和纽蒙特矿业公司的股东。一九七二年,该会曾在两公司的年度大会上提出三项决议以备审议。头两项决议要求两公司承认并同联合国来往,并且把在纳米比亚营业的利润记入备用存款帐上,直到它们同纳米比亚政府来往的那一天才取用,这两项决议已经美国证券交易委员会驳回。第三项决议要求关于两公司在楚梅布矿的营业资

料,已经提交会议讨论。这个决议虽然遭到绝大多数否决,但也达到了一个目的:就是向大众提出了这项问题。而且,两公司本身也因为该会对它们在纳米比亚设矿营业一事,提出抗议,而感到大大的不安。

附录五

百慕大

导言

1. 关于百慕大的经济情况的基本资料,特别关于外国经济利益的情报,曾附列于第一小组委员会的报告,并转载在特别委员会向大会第二十七届会议的报告内。^① 秘书处最近为特别委员会本届会议编制的文件载有关于该领土一般经济情况的最新情报 (A/9023/Add.6,第十三章,附件一,第29-53段)。兹将关于外国经济利益活动的补充情报载列如下。

1. 土地

2. 加速的发展率和人口的大量增加 (自一九六〇年的 42,640 人增到一九七一年的 52,609 人) 使地价一般上涨,同时正作相当大的努力,填平沿岸浅滩和沼泽地,来扩增领土可使用土地的总面积。人口密度据估计每平方哩近 2,900 人,处于世界上最高密度之列。

① 大会正式记录,第二十七届会议,补篇第23号 (A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录六。

3. 按照百慕大规划部一九七二年八月发表的报告,如果当前的建筑情形继续下去,所有适于住房发展的土地,在十年之内会全部用罄。还有一块可能发展的 2,200 英亩面积,但是规划部认为那一块土地的百分之六十八,由于该地环境舒适幽美,不应该动用。其余的 700 英亩则可作为建造房屋之用。

4. 由于住房和可供造房土地的缺乏,管理国认为对购买土地和房产,特别是中等和低廉价格的地产,应当使百慕大人有优先权。管制非百慕大人购买土地的政策分为:(a) 连续三年以上受雇并获报酬的人;和(b) 受雇但无报酬的人。

5. 对于(a)类的申请人得准许购买:(一)土地(没有建造房屋的),但买价不得低于 18,000 百慕大元;^⑥ (二)有住房的土地,其年租不得低于 1,584 百慕大元;和(三)公寓,其买价不得低于 36,000 百慕大元。对于(b)类的申请人得准许购买:(一)土地(没有建造房屋的),但买价不得低于 24,000 百慕大元;(二)有住房的土地,其年租不得低于 2,016 百慕大元;和(三)公寓,其买价不得低于 48,000 百慕大元。

6. 想要购买土地或房屋的非百慕大人须向移民和劳工部申请。一九七二年四月,立法委员会通过财政法案,其中规定追溯自一九七二年二月二十六日起,非百慕大人购买土地应缴付百分之十的税。据报导主管财政的议会秘书戈勒姆先生在答复反对党所发表的这种税收会使外来人对购买领土内地产裹足不前的意见时说,收税“的目的正是不鼓励人民购买土地”因为“在所

⑥ 到一九七二年七月二十九日止一英镑(镑)等于二点四零百慕大元。另参看下面第 22 段。

有缺少的东西中……土地最为缺少”。他说第二个目的是在“不鼓励和降低并且紧缩房地产价格。”

2. 旅游业

7. 旅游事业继续是该领土的主要收入来源,一九七一年占国内生产总值的百分之四十四,即约一亿零二百万百慕大元。一九七二年游览该领土的共有 420,950 人,一九七一年则为 412,947 人,游客中百分之九十五以来自北美洲。

8. 促进旅游业一事是由旅游部长主持的旅游部负责进行。^③ 旅游部在伦敦、纽约、芝加哥和多伦多设有办事分处。为了保护旅游业,政府决定今后的发展应当分期进行,并且加以管制,以保证有秩序地扩增,同时保持吸引游客的各种特质。在一九七五年以前对旅馆的扩增将继续加以限制。政府估计,通过以往核定各项计划的实施,到一九七五年除现在领有执照的床位(8,581 张)外,将添新床位 1,580 张。但是,一九七二年初,政府宣布放宽对旅馆扩增的限制,以便让百慕大人开设最多有十个床位的小客栈。

9. 一九七〇年,该领土领有政府执照的有十六个旅馆(规模自 25 至 900 床位不等);六十三个客栈(规模自 6 至 91 床位不等);两个俱乐部(规模自 65 至 121 床位不等);十一个小茅舍园(规模自 24 至 110 床位不等);和二十个自理家务式的小舍(规模自 12 至 148 床位不等)。^④ 一九七一年,拥有 600 个床位的“假日

③ 按照最新的宪法修正案,行政委员会经于一九七三年四月十八日改称内阁,其成员称为部长。

④ 西印度和加勒比年鉴,一九七二年。

旅馆”建筑完竣同时有400个床位的“索斯安普敦公主”旅馆预计于一九七二年底完成。多数的大旅馆以及同旅游事业有关的其他大规模场所,据称都是非百慕大人的利益所拥有。

10. 按照规划部的最近一次报告,从事工作的人力的百分之九十,因为旅游业兴旺的关系都相当一贯地由服务业雇用,这表明工作机会与旅游业的密切关系。一九七〇年劳动力总共有27,200人。劳动力的半数始终是在服务部门工作,而这些人中约有三分之一直接由旅馆和客栈雇用。劳动力中有9,000人以上是在外国出生其中2,000人拥有百慕大人的身分。据该报告说,雇用大量外国工作人员是必要的因为就业机会的迅速增长超出了当地劳动力充任所有工作机会的能力。

11. 一九七二年,该领土有严重的工业斗争,尤其是对于百慕大旅馆工作人员的季节性解雇,而许多非百慕大人则因劳工合同保证获得全年工作的问题。百慕大工业工会声称非百慕大人在各旅馆中保持着他们不合格取得的工作,因为按移民法规定,外国人在百慕大,除非他们的技能无法在当地居民中找到才能工作。据反对党领袖沃尔特鲁宾遜爵士于一九七三年三月说旅游业对许多的百慕大人没有利益可言,因为这个事业的高级职位多由欧洲人充任,他们在优厚的条件下工作。

3. 金融发展

12. 百慕大是一个主要的避税地,最近在发展国际金融业方面获得重大的进展。领土内有四家银行,最大的一家是百慕大银行(有限责任),一八八九年成立,一八九〇年正式组成公司。一九七二年,它的全部资产增加了一千七百万百慕大元,计达三亿三千六百万百慕大元(一九六七年时是一亿三千七百万百慕大元)。一九七三年三月,该行宣布在海峡群岛组设一个全部自己的附属机构,叫做百慕大银行(格恩西)有限公司,资本额500,000英镑。该行是领土政府在百慕大的唯一受托保管机关,同全世界各大银行都保持业务关系。

13. 第二家最大的银行是巴特菲尔德父子银行(有限责任),一八五八年成立,一九〇四年正式组成公司。据报导,至一九七二年六月为止的一年间,存款大约增加三千万百慕大元,因而存款共计二亿五千一百二十万百慕大元。全部资产几增三千六百万百慕大元,计达二亿七千二百五十万百慕大元的记录(一九六七年是一亿一千五百万百慕大元)。它的每股营业收益增加百分之二十七而达到每股1.26百慕大元。这一年度股东共得700,000百慕大元(一九七〇/七一年度是600,000百慕大元)。该行在凯曼群岛、多伦多(加拿大)和英属维尔京群岛的托尔托拉岛设有附属机构。一九七三年三月,据宣布,该行已和巴林兄弟股份有限公司订约,由后者购买一九七二年九月在格恩西(海峡群岛)成立的巴特菲尔德父子银行有限公司的百分之五十的股权,并且改名为巴菲尔德信托股份有限公司,但须经主管当局批准。已交资本会增加到五十万英镑,该公司遂由巴林和巴特菲尔德拥有同等股权。

14. 百慕大节约银行（有限责任）在一九六九年正式组成公司，同巴克利斯国际银行（有限责任）有联系，后者大约拥有百分之三十二的股份。百分之四十的股份为百慕大人所有。一九七一年该行的资产为三千五百万百慕大元。

15. 百慕大国家银行（有限责任）在一九六九年正式组成公司，同诺瓦斯科夏银行联在一起，后者拥有百分之四十的股份。其余为百慕大人所有。一九七一年该行的资产为三千一百万百慕大元。

16. 据报城市金融和投资股份有限公司（它的几位董事是众议院联合百慕大党员）提议设立一家新银行称为百慕大市银行，但须由政府批准。百慕大银行有限公司同巴特菲尔德父子银行有限公司联合反对这家拟议中的银行，其股分城市金融和投资股份有限公司占百分之六十，纽约第一花旗银行占百分之四十。立法机构的特设联合特别委员会现正审查关于设立这家银行的申请案。

17. 在百慕大注册的国际公司的数目从一九六一年的758家增至一九七一年底的1,891家和一九七二年底的2,107家。领土内组成的公司百分之七十五以上是“免税公司”，大部分为加拿大、联合王国和美国财团所有，其余是驻在百慕大对外经营的外国公司。这两类公司都从事“岸外”交易——即在领土以外交易。免税公司的主要业务包括资金融通、保险、互惠基金和单位信托。

18. 美国马萨诸塞州剑桥研究所的一小组经济学家为百慕大国际商业协会（其成员包括上面提到的四家银行在该领土进行调查后，发表一个关于在领土注册的国际公司对百慕大经济作出的贡献的报告。该组在其报告里说百慕大成为岸外金融中心

的惊人扩展从国际商业的收入在一九六六年至一九七一年间每年增长率百分之三十一显示出来。它相信,这种商业可望在一九七二至一九七六年期间增加其对全盘经济的重要性。预期在这段期间内每年的增长率为百分之十,或者说两倍于估计的每年经济增长率。

19. 按照该组的报告,国际商业在一九七一年约占国民生产总值的百分之十三,即三千万百慕大元,因而成为经济上的第二个最重要部门仅次于旅游业。进行这类商业的公司在该年直接雇用了 1,330 人,占全部专职工作的百分之六。其中 630 人为这类商业服务,其余由 195 家公司在领土上的营业处雇用。国际商业总共约花费一千一百万百慕大元在租金、办公室用品、薪给等项目上。它在一九七一/七二会计年度对政府提供了至少一百五十万百慕大元的收入。占全部关税净额的百分之二十一。一九七一年来访问的公司代表所造成的旅游业务直接提供了约四百万百慕大元。

20. 国际商业对经济的其他贡献包括:(a) 帮助维持领土的收支顺差;(b) 提供极多的高水准专业人员;(c) 发展高等技艺的劳动力,特别是在会计、银行、法律、管理、电子计算机技艺等方面;(e) 刺激资本投资。

21. 在该组完成其在领土内的调查后,有三个重大的发展影响了国际公司的业务。第一个是联合王国政府在一九七二年六月二十三日决定解除英镑的固定汇率并对联合王国(包括马恩岛和海峡群岛)与英镑地区国家之间,除爱尔兰共和国外实行外汇管制。根据新的外汇管制条例,联合王国居民要得到许可才能对这些国家(包括百慕大)直接投资。

22. 随着这个决定并经与英国政府磋商后,百慕大政府决定将百慕大元的兑换率从七月二十九日起与美元而非英镑挂钩。百慕大政府又宣布当地货币的新汇率比价将是 0.818 513 克纯金,这正与美元的金价相同,因此实际上百慕大元等于美元。八月二十五日,当时的行政委员会主持财政的成员、现在的财政部长傑克·夏普先生说,联合王国政府最近的行动促使百慕大政府发展一个新的外汇管制制度,它将使与全世界所有其他各地、包括前英镑地区在内的交易,都一律平等。在这个制度下,在百慕大登记的国际信托商行和公司以及它们的非百慕大人的行政人员可归类为“外籍”。他们于是可不受百慕大外汇的管制,如果愿意的话可完全自由挪动他们的资金。

23. 上述措施的影响是减少领土对联合王国居民的吸引力。结果是许多联合王国财团拥有的国际公司都已经结束或正结束中，它们发觉迁往另外的管辖地区（海峡群岛和瑞士）更为有利。一九七二年七月据报在百慕大经营的国际商业大约有六分之一来自联合王国，其所占份额已逐渐下降。

24. 第二个重要的发展是美国政府在一九七二年末通过了利息平准税法案的修正案。修正后的法案使得美国公司能够通过其在百慕大的子公司对海外经销商、分发商和客户提供资金。这个法案，加上百慕大政府所采行的新货币和外汇政策经认为很可能使该领土成为美国公司海外资金供应的一个极受欢迎的中心。按照百慕大银行有限公司十一月间印发的一本小册子，有几个大的美国多国家公司已选定百慕大作为国际资金融通活动的基地。它们在领土内开设真正的贷款和资金供应公司，并且常在百慕大银行的协助下获得业务上所需的欧洲美元、亚洲美元或欧洲货币。一般认为一间外国供应资金并在美国国内税法规和条例的适用规定范围内经营的百慕大金融子公司应能顺利地避免任何现行美国所得税以及任何利息平准税。

25. 第三个重要的发展是十二月一日夏普先生在众议院提出的一个名为“一九七二年免税公司、免费合夥公司和非居民法人团体（年费增加）法案”的议案。这个议案将对国际公司所收的年费有的增加约百分之五十，有的增加百分之一百以上。新的收费率将第一次把在百慕大登记的各类公司加以区分。这个议案于十二月八日二读（参看下文），并预期于一九七三年一月一日成为法律。在那个时候以前，免税公司和常驻百慕大的外国公司依规定须在开始营业之前和以后每年向政府交费480百慕大

元。^⑤

26. 夏普先生动议二读提议的法律时宣称政府同两个与国际商业最有关的机构(百慕大国际商业协会和百慕大商会国际公司组)彻底磋商后,接受了它们关于适用于免税和“获准”公司的收费建议。对这些公司来说,交付政府的年费将依照公司的等级从650百慕大元到1,000百慕大元不等,对于免税合夥公司,费率将是650百慕大元。

27. 夏普先生在他宣布收费率之前的讲话中阐明了从国际公司所获得的利益,正如剑桥研究所一个经济小组最近发表的报告中所说明的(参看上面第18-20段)。他说该小组编制这个报告时曾与一些政府部门协商,相信报告的结论大致不差。他特别提请注意一九七一年百慕大的国民生产总值很大的部分是从国际商业得来的。可是,他认为重新调整年费是公平的;这种年费自从一九三五年以来就一直没有变动过。他又说政府对于依提议的新立法的收费,不打算在每五年内另作任何修订。

⑤ 关于一九六九年公司法的种种资料,参看 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号 (A/8723/Rev.1)第五章,附件,附录六,第5-9段。

28. 在辩论提议的立法中,反对党进步劳工党(进劳党)发表意见说如果认为国际公司在经济上作出如此有价值的贡献,政府应该对它们提供所需的便利和服务,以便加强它们的竞争地位。反对党坚持说从这些公司获得的三千万百慕大元没有“离开港口太远”,且其中大部分都掌握在极少数人的手中。它认为政府应该发动一种政策来鼓励或规定这些公司把它们资金的一部分用来加速领土的经济发展。反对党并质问国际公司是否从百慕大迁往他处,如果是这样的话,是否与所提议的要它们交付较高费用有关。最后,反对党认为政府对事态变化的适应不太灵活,因为政府承诺在五年期内不增加这种收费。

29. 答复时,夏普先生说在百慕大登记的二千家国际公司大约只有百分之十是在领土经营,而且他们对领土设施的使用并不使其受到任何压力。他在强调这些公司对百慕大的好处时指出“这类的商业充满着整个的社区”。他又说政府提议采取措施使国际公司能够而且方便使用它们一部分的资金来充供公共和私人投资计划的经费,但这并不是规定它们非这样做不可。关于对政府承诺五年内不增加所提议收费的批评,夏普先生认为政府没有建议另再变更这种收费是合理的,因为过去三十七年来这方面的收费都没有改变过。他并认为对公司提出这种保证是必要的。

30. 在辩论提议的立法后,据报夏普先生对某些国际公司的结束有所评论。他说有些公司解散了——大部分是联合王国财团拥有的公司——因为它们发见由于百慕大不属于“限定的英镑区”而处于不利的地位。他说对其他的公司来说这一点对于留在领土内可能是有利的。他说到一九七二年十二月止,总共有108家公司结束或正结束中,同时有286家其他的公司成立,并且说新公司不断地源源而来。

附录六

凯曼群岛

引言

1. 关于凯曼群岛的经济情况,特别关于外国经济利益的基本情报,已经列为第一小组委员会报告的附件,并转载于特别委员会向第二十七届大会提出的报告。^④ 此外,秘书处为特别委员会本届会议所编写的关于凯曼群岛的最新工作文件,载有关于该领土一般经济情况的新近情报(参看A/9023/Add. 6,第二十四章附件,第20—45段)。以下是关于外国经济利益的活动的补充情报。

1. 金融发展

2. 凯曼群岛因为是避税地,容易进出,并且安定,近来在国际金融方面有迅速的发展。在凯曼群岛的金融机构,一九六九年是1,870个左右,一九七〇年增加到2,300个以上,一九七一年更增加到3,472个。到一九七三年初,估计已有五千多个,大部分为加拿大、英国和美国的经济利益所有。这些金融机构中,包括八十家左右的银行,六百家左右的信托公司,四千四百家左右的国际金融公司。国际金融业所占当地总产值的比例不断增长,年率达百分之七十五,占政府收入的百分之三十至四十。越来越多的凯曼人受雇于国际金融业,不过大部分高级职位仍是外国人。

3. 促成国际金融业增长的主要因素是:(a)不列颠有线无线电报有限公司的子公司,有线无线电报有限公司(西印度群岛),完成了一项大规模扩展电信设备的计划,包括特别是一九七二年二月耗资三百五十万凯元^⑤ 装设的连结牙买加人造卫星地面站的海底电缆;(b)全世界大部分的大银行和信托公司都有兴趣在

^④ 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录七。

^⑤ 关于币制的解释,参看下面第12段。

该领土首府喬治城设立分支机构,办理国际金融业务; (c)政府对国际金融业实施扶助和保护政策。这项政策体现于以下的立法:修正的一九六〇年的公司法; 一九六三年的税款减让法; 一九六六年的汇兑管制法; 一九六六年的银行和信托公司管制法; 修正的一九六七年的信托法。这些法律的主要规定,特别委员会的上次报告里已有简要说明。⑤

4. 凱曼群岛发展为一个重要的国际金融中心,大大小小的银行都各有它一部分的作用。今天,中小私人银行不断增加。这些中小银行,同大国际银行的分行一样,也都有附属的信托公司或自办信托业务。在凱曼群岛银行和信托公司的主要分类是经法律许可的,根据营业执照的不同来决定它们的活动。

5. 第一种是甲级营业执照。持有这种营业执照的,有权在凱曼群岛内外经营银行和信托业务,顾客不受限制。持有这种营业执照的银行通常可以做黄金和外汇买卖。

6. 乙级营业执照又分为有限制的和无限制的两种。持有乙级无限制营业执照的,有权在该领土以外的任何地方经营这此业务,但须承诺不与当地的居民交易。就汇兑管制方面来说,这类执照的持有者通常被列为非本地的公司,并且不大会被指定为黄金和外汇的买卖人。乙级有限制营业执照的持有者有权在该领土以外的任何地方经营业务,顾客有一定的限制,列出名单, 名单

⑤ 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录七,第2—7段。

要短,只可作有限度的增加。为了汇兑管制的目的,有限制营业执照的持有者也列为非本地的公司,并且通常不会被指定为黄金和外汇的买卖人。

7. 持有甲级营业执照的银行,通常都是些大国际银行的分行。持有甲级营业执照的信托公司,通常都是国际银行的子公司或附属公司,不过也有少数私人银行和信托公司持有甲级营业执照。一九七三年初,持有甲级营业执照的如下:

阿拉瓦克信托有限公司(凱曼)

巴哈马群岛国际信托有限公司

蒙特利尔银行

诺瓦斯科夏银行

诺瓦斯科夏银行信托有限公司(凱曼)

弗吉尼亚银行有限公司(大凱曼)

巴克利斯国际银行有限公司

蒙特利尔银行信托有限公司(凱曼)

巴特菲尔德银行及信托有限公司

加拿大帝国商业银行

加拿大帝国商业银行信托有限公司(凱曼)

加勒比银行有限公司(凱曼)

凱曼国际信托有限公司

海峡国际银行有限公司(西印度群岛)

花旗银行

有利银行及信托有限公司(凱曼)

加拿大皇家银行

皇家银行信托有限公司(凱曼)

斯特林银行及信托有限公司

瑞士银行及信托有限公司

信托有限公司(凱曼)

世界银行及信托有限公司(凱曼),美国商业银行的子公司

8. 所有持有甲级营业执照的公司,都设有办事处,职员齐全,并且提供全部银行或信托业务,有些公司,两者都有。持有乙级营业执照的公司,依照执照的规定,只可做“岸外”的营业,而且通常都是在领土内组织的免税公司,经政府免缴捐税的。一直到最近,虽然目前许多公司都已用足职员,自行开业,但是大多仍由代理人经营。在一九七三年年初,持有乙级营业执照的公司约有五十家,尚不断在迅速增加之中。

9. 一九七二年十二月十九日立法大会通过了一项对一九六六年银行和信托公司管制法的修正案,根据这一修正案,甲级营业执照年费从一千凱元增加到一万五千凱元,乙级执照年费从五百凱元增加到二千五百凱元。

10. 大多数在凱曼群岛成立的其他金融机构不是股权公司就是“岸外”投资基金,仿照联合王国信托会的方式营业。这种基金是一种中间机构,由股东共同保有一组有价值证券或财产的所有权由专家来加以经营。因此,一个信托会里就具有两个法人:一个是接受财物委托的信托公司,另一个是代表信托公司买卖有价值证券的经理公司。在凱曼群岛注册具有免税资格从事豁免信托业务而闻名遐迩的国际投资基金计有: 澳大利亚和通用豁免基

金,大西洋豁免基金,塔吉岸外基金和日本投资基金。

11. 虽然,投资公司占有大多数的情形可能会继续一个时期,但是很多国际工商公司行号已经发现,通过具有避税地地位的国家,从一个国家向另一个国家推销和装运货物的好处。比较大一点的国际公司通常利用由一个设在避税地的附属公司来自行保险,仅把逾额的风险向通常的保险市场投保,借以减轻它们的保险费用。在一九七二年十二月,据报开设了一家新的岸外保险公司——国际海事和抵押保险公司——估计拥有在六十五万美元以上的资产,专保加勒比区英联邦国家抵押借款本、利的损失。

12. 前面说过,凯曼群岛的货币是在一九七二年五月一日开始发行的。货币单位为凯元,汇率每二凯元兑一英镑。在联合王国政府决定将英镑脱离固定汇率并在大多数英镑区国家管制汇兑之后,凯曼群岛也决定让新币跟着英镑浮动并修订汇兑管制条例,以便除了把当地货币向外投资,须经外汇管制局核准^④以外,仍能与同受联合王国行动影响的国家,维持自由贸易。

13. 虽然该领土过去属于英镑区,但对从其他货币地区来的人民,在汇兑管制方面通常都给以外籍侨民的资格。一家为这种人士所拥有而在凯曼群岛注册的公司,在英镑区以外从事商业,也有一种外籍公司的待遇,可侨居不受汇兑管制。英镑区的居民过去都受到凯曼群岛的一般限制,所以一定还要有一段时间,才能

④ 参看大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1)第五章,附件,附录七,以及A/4023/Add.6,第二十四章,附件,第27-30段。

夠清楚看出汇兑管制法修正以后,对于这些人所生的影响。

2. 养龟业和海鞭收获

14. 由联合王国和美利坚合众国的一羣外国投资人于一九六九年成立的海产公司,在乔治城附近开办了一个设备十分完备的海龟养殖场。到目前为止这家公司已为这个计划投资了三百万凱元(一九六九到一九七二年間是一百七十万凱元)。预计一九七三历年这个养殖场的出产将值一百二十万凱元,而此公司期望在一九七四年时可以开始获得盈利。大部分的海龟产品都输往联合王国。

15. 这家资本为一百一十万凱元的公司有一百八十个股东,其中最大的是伦敦联邦发展金融有限公司(联发金)占了该公司资产总额的百分之二十七。联发金已向诺瓦斯科夏银行作保,准许该公司透支五十万凱元的保证;另外又在一九七二年三月发行百分之十可以转换股票债券,筹集了八十五万凱元,作为流动资本。

16. 厄普姜公司曾多年来试验前列腺素,一种由海鞭珊瑚中提炼出来的自然化学剂可能作医疗上的用途。据说,此家公司在一九七三年二月曾与政府和海产公司签订了一项在大凱曼岛的北海湾区收集海鞭的协定。

附录七

特克斯及凯科斯群岛

导 言

1. 关于特克斯及凯科斯群岛的经济状况,特别着眼于外国经济利益的基本资料曾经列为第一小组委员会报告的附件,并复载于特别委员会向大会第二十七届会议提出的报告中。^② 此外,秘书处为特别委员会本届会议编制的关于特克斯及凯科斯群岛的最新工作文件并载有关于该领土一般经济情况的最近资料。(A/9023/Add.6, 第二十四章, 附件)。兹将外国经济利益活动的补充资料载列于下:

② 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号 (A/8723/Rev.1) 第五章, 附件, 附录八。

1. 地产发展和旅游事业

2. 在大特克岛和南凯科斯群岛,大部分土地均属私有,虽然也有一些皇家领土可供利用。在凯科斯群岛的其他各岛和盐礁,大部分土地均属皇家所有。如上次报告书所称^①,领土政府已经同一些私人企业(多半是外资)订约开发一、六七〇亩的皇家领地。还有一六,三四〇亩皇家领地也在计划开发之中。两者合计二八,〇一〇亩,占该岛屿全部皇家领地的百分之三十五。

3. 土地的裁断工作于一九七一年完成,领土全部土地的所有权现已可能确定。购买私人土地由私人谈判进行,不受管制。目前对于皇家领地的政策是只有实行约定的永久改良之后,才可以享有自由保有的不动产权。所以此种土地将以有条件的购买——租赁方式放领。此种条件通常分为五年履行,但是两年之内,必须有相当的进展。该岛政府答应,如果实现了议定的开发办法,便在租赁期间终了时给予自由保有的不动产权。如果在规定期间内没有进行开发,那末土地就自动回复为皇家领地。

4. 特别委员会在上次报告中注意到该领土现有若干发展

① 同上,第二十二章,附件,下节,第23段。

旅游和房地产的私人计划存在。^③ 比较大的计划包括在普罗维登夏莱斯岛（皇家领地四千亩，价值二百万牙买加元）^④和北凯科斯（皇家领地一千五百亩）的计划在内，已准许他们有条件租用。这两个计划是分别由美国节约有限公司（Provident Limited Company）和加拿大阿克斯福德合伙公司（Axford and Associates）进行。

5. 第三家国际公司是小岛开发有限公司（Cays Development Company, Ltd.）业已在一九六〇年代初期向该领土政府有条件租赁松岛的皇家领地七百四十亩。这个公司投资了二百万牙买加元发展了一个“大富翁”的游憩之所。一九七二年二月，这个公司的发言人说，该公司业已请以巴哈马群岛拿骚为根据地的伯恩和罗伯逊建筑公司负责设计马利迪安俱乐部（Maridian Club）。该公司将从事设计会员别墅、公寓、一个餐馆和一个鸡尾酒间、一所船只停泊处、一座望海亭、网球场以及有关设备。该俱乐部将在松岛占地四百二十五亩，该岛北部将依照新市区观念循商业途径发展。该公司业已重受托负责设计并执行一项主要发展，这项发展将增加该岛的自然美和保持该岛的幽静。

③ 同上，第五章，附件，附录八，第2-9段。

④ 一直到一九七二年六月二十三日联合王国政府决定将英镑固定汇率解放为止，二牙买加元等于一英镑或二·六三美元。联合王国的这一决定使牙买加采取行动，准许其货币随英镑升降。牙买加政府后来为了强调实施其第二期经济方案起见，于一九七三年一月十六日决定停止牙买加元与英镑一起浮动，并将当地货币定出一项新的票面价值计一牙买加元等于一·一〇美元。

2. 工 业

6. 一九七二年三月,美洲埃索公司的代表、英国外交和联邦事务部的一位助理次官,还有石油业的一位顾问,在该领土举行了会谈,讨论在无人居住的西凯科斯岛建立一个炼油厂的可能性。据报道,该公司的投资可能达到三百万美元,该项破天荒的计划将来可以提供二千人就业。据报道,在特克斯及凯科斯群岛建立一个炼油厂的主要有利因素是全不课征公司税和个人税,海岸附近吃水很深,便于超级油轮卸下原油,并将炼油运往美国的大西洋岸。

7. 四月间,又同政务会议及领土政府举行了进一步的会谈,讨论关于该公司在该项计划的第一阶段将派驻在普罗维登夏莱斯岛的四百五十名职员住房及其他便利的问题。双方同意,必须提供住房的总人数将为二千七百人左右。行政长官于五月底赴伦敦访问时,同英国政府讨论了关于如果进行该项计划的话,需在普罗维登夏莱斯岛建立的新社区的可能资金来源。六月间,该公司一位人员在新泽西美孚油公司一位代表的陪同下访问该领土,估量当地人民对于拟设炼油厂的反应,以及大批外籍职员来临是否受欢迎。

8. 政务会议 于 四 月 十 八 日 举行的非正式会议上批准了政府同美洲埃索公司之间关于可能西凯科斯岛建立炼油厂以及必须在普罗维登夏莱斯岛建立一个自成体系的社区的各项安排。随后据报道,该公司关于安排的实施尚须作最后的决定。

3. 建立一个避税地

9. 回忆在一九六九年下半年,英国政府同特克斯及凯科斯

群岛政府讨论之后,曾经指派一个曾任斐济岛总督的德里克·杰克韦爵士为首的工作小组,对该领土未来经济发展的潜在性进行调查研究。该小组报告(于一九七〇年三月刊印)里的建议的要点,已列入特别委员会上一次的报告。^⑥ 领土政府根据这些建议,制订了一九七〇年的公司法,宣布该领土至少在二十年内不征收公司税、个人税或预扣税,并据报道正与英国政府进行取得避税地地位的谈判。

10. 一九七二年六月,据报道该领土已确定为避税地,因此其财务上的吸引力几乎同凯曼群岛相等。一九七一年七月底,据报道总共有一百六十家在当地登记的公司违反了公司法的第三十九节或第四十八节。

11. 根据公司法第三十九节的规定,各公司每年应编送股东名册,详列各股东的地址、职业以及所有的股份。此项股东名册必须在每年至少举行一次的股东大会后二十八天内送给登记官,并应同时缴费五十牙元。违反该节规定的,每迟一天罚二十牙元。第四十八节规定,每一公司必须在该领土设置一个登记的办事处,违反的每天罚十牙元。相信这项法律如充分执行,特克斯及凯科斯群岛政府可以收入违反公司法规定的公司罚款约一百万牙元。

⑥ 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第二十二章附件,F节,第5-41段。

附录八

巴布亚新几内亚

导 言

1. 本工作文件,是补充秘书处过去从一九六七年到一九七二年为第一小组委员会而编制,分见于特别委员会各年提到大会报告中,关于巴布亚新几内亚经济情况的研究报告。^② 目的是在把关于经济中有外来投资的各主要部门的新资料编入来增订和补充先前的各个研究报告。

^② 关于最近的报告,参看大会正式记录,第二十六届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第五章,附件,附录九。

1. 概况

2. 一九六九/一九七〇年度领土货币部门中的私人固定资产投资从五千三百万澳元^①，增加到一亿二千九百万澳元，较上年度增加百分之一百四十。主要原因是布干维尔铜矿工业的建设。一九七〇/一九七一年度又增加了百分之七十以上，到二亿二千二百万澳元。据准备银行的报告：布干维尔的重点工程已于一九七二年完成，而该年度的私人固定资产投资约减少三分之一。该银行还报告，关于新工厂的资本支出继续还在增加；一九七二年下半年核准新建筑物的价值较一九七一年同期高出很多。准备银行的统计季刊上，在其通盘分析经济情况时说：商业部门继一段扩张时期之后，呈一种普遍呆滞的现象。

投资公司

3. 投资公司的设置是在提供一种办法，使领土人民的全体可以投资于为外国人所有的各公司。据报纸上報導：巴布亚新几内亚投资公司由四十九万七千股优先股的购得，已在澳大利亚新几内亚公司（澳新几公司）中占了百分之二十的股权，每一优先股为一澳元，其利率为百分之九。那些优先股随时都可以换成普通股，如普通股的股息连续两年超过百分之十二点五时，就变成普通股。此外，在换成普通股时还有权选择将股权增加到百分之二十六。这是该投资公司对于在巴布亚的外资公司的第五次大额投资。

4. 根据该公司迄今为止所购的股权计算，“单位信托”的持有人就可以在贸易和种植方面大集团伯恩斯·菲尔普公司，和联邦新

① 1澳元约等于1.42美元。

几内亚木材公司,沃特金斯联合公司 (建筑 和 地 产 业), 布干维尔铜矿有限公司和澳新几公司中占到更多的股益。澳新几公司除其他外,对山地的茶园和咖啡园拥有很大的股益,一个建筑部和木材方面的投资。澳新几公司是由各大银行、各机关和公司所组成的。

5. 该投资公司经由领土政府向澳大利亚联邦借得一笔澳元五十万款项而开始营业现在已拥有澳元五百八十万以上的资产。如需重大资本时,通常都可以向有关的公司借款筹得。所以在投资公司购取伯恩斯·菲尔普公司一百五十万股股票的时候,该公司就借出一百万澳元由投资公司于三年中,以所得股息予以偿还。开办投资公司的其他资金是联邦政府为数达二百二十万澳元的资本捐赠和借款。伯恩斯·菲尔普的股额占投资公司资本总额的百分之十二点五,投资公司派有代表两人,参加伯恩斯·菲尔普公司的董事会代表巴布亚新几内亚的人民。该投资公司仍待做到它最主要的职务:即让当地人民参加股份。为了这一点,特对一九七三年“单位信托”的发行予以严格控制,确保这些股份能为土著人民和本地企业所得。

2. 政府关于外国投资的政策

6. 在审查这个年度内,民族联合政府发动了一个运动,意图恢复澳大利亚金融家对该领土投资的信心。关于这一点,首席部长麦叔尔·苏玛勒先生曾保证:他的政府决定信守过去和未来同外国投资者所订的合约。但也并不是说对于过去所订的若干合约就从此不再审查。财政部长明白否认关于实施扣除税款的

谣言,并且肯定表示该领土将以澳元偿还所有的借款。

7. 行政当局保留对在巴布亚新几内亚境内任何外资公司的投资权利。投资的份额没有一定,可是实际上,在选择投资时其份额约在百分之二十和百分之五十之间。同时,为了避免那些国外所有公司以低价将原料销售给父公司或加大生产成本的方法来逃避其对领土的公司税时,政府可以根据世界市场和象国际金融公司一类金融公司那些主管机关的意见订出最低的离岸价格以为准则。公司的出口价格是以这种方式每两三年协议订定一次。政府需要依靠税务专员,以防止对进口替换品的夸大索价和总公司特许证的发行。最后政府还有权可以撤销关于采矿、木材、农业和捕鱼的许可;此外,一九五八年的出口法令(管制收入的法令)还给予政府以吊销出口执照的权力并予予上诉的机会。

8. 一九七三年三月六日财政部长朱利叶斯·陈先生对众议院发表一项陈述,概述了巴布亚新几内亚政府对于外资的态度,并略为说明了政府在投资方面所采的战畧。财政部长引述了副首席部长的话说:“我们需要投入我们国家的投资,我们将鼓励所有的投资。我向所有投资者保证不论他们已经投在这个国家也好,或者想要在这里巴布亚新几内亚投资的也好,都一律受到欢迎。这个国家在这个政府管理之下,不征用情事,不发表的美顿书,也不暗中威胁私人企业。”他反复申说一九七二年十二月十五日首席部长的宣言:政府的管制和介入祇限于象航空和银行等在国家若干地区促进商务的那些纯粹以营利为目的的外国人或巴布亚新几内亚商人所不愿参加的国家活动。陈先生坚持说:政府不会歧视外来的商业,不会管制于从巴布亚新几内亚汇回资金。

9. 六月六日陈先生在托管理事会第四十届会议中更详细

地申说了他政府对于外资的政策：

“我很高兴通知理事会，我政府即将决定它对于投资的行动准则，并将于九月间提出众议院加以批准。和这个举动同时又设立了一个投资管理局，它的任务是：依据已议定的个别合约，来简化、协调和执行各类的投资。内阁已批准了一个基本的采矿政策，适用于将来所有在巴布亚新几内亚的一切采矿合约。我们新政策的主要各点如下：

- “（1）依照矿产价值，抽使用税百分之一，由地主地方和区政府分得；
- “（2）对国外应得利润征收股息扣除税；
- “（3）根据利润征收公司税，使政府矿业收入约增百分之五十；
- “（4）政府可请求各公司对于加工方面包括镕解和精铸在内，进行各种可行性的研究；
- “（5）政府有投资于重要矿山之权，此外，政府在和一个矿山有关的基层结构上，有所建树时，通常就有权取得成比例的股益；
- “（6）假期不征税；
- “（7）采矿合约的主要条款应于每十年重新审查一次。”

3. 土地

10. 巴布亚新几内亚领土的总面积计四六,二九九,三九六公顷，其中一,五六三,八四七公顷业经转手或为非土著人民所有，或为管理当局所有。其余数则不是在习惯的土地保有制下为土著居民所

有,便是荒弃的土。有绝对个人所有权的土地占总面积百分之一弱。

11. 巴布亚新几内亚政府的一个初步目标,是在土地发展的行政和政策方面取得完全控制。关于这一点,政府曾支持众议院一九七二年六月关于设置土地调查委员会的动议。该委员会将于一九七三年九月间向行政专员提出报告。同时,澳大利亚政府除下列各事项外,已将土地问题的所有管制都转移给巴布亚新几内亚政府:

(a) 因登记租赁或持有不动产地契(绝大部分在于外来利益方面的手中)而持有的土地;

(b) 澳大利亚政府的各部和各机构为了巴布亚新几内亚政府的目的而佔有的土地;

(c) 地权尚未过户,或并无地权而赔偿办法尚未议定的尚在代管阶段的被征土地。

依据行政当局的报告,澳大利亚政府正在考虑将那些剩下来的各种管制移交给巴布亚新几内亚政府。

12. 土地调查委员会曾被请特别调查和报告涉及已经转手的土地的各种问题,特别是可为巴布亚新几内亚人使用土地不够多或有局势严重紧张的各个地区。它曾接到指示,促请特别注意如何修改法律以便巴布亚新几内亚的人可以取得可以卖买的土地及执行一个在土地短缺地区购置可以卖买土地方案的大概成本。

4. 日本在巴布亚新几内亚的利益

13. 一九七二年十月间,澳大利亚当局和日本当局在坎培拉举行部长级委员会会议时涉及巴布亚新几内亚的主要议题就是关于共同开发领土内原料资源的问题。巴布亚新几内亚由该领土首席部长索梅尔先生和其他部长代表出席该会议,会议上讨论了贸易和货币问题,运输问题以及能源的开发计划。以外相大平正芳先生为首的日本代表团答应在将来谈判时详细策划给与更多的经济援助。索梅尔先生赞成同日本建立更进一步的经济关系,但是巴布亚新几内亚政府的若干成员似乎并没有他那样热心。

14. 一九六〇至六一年,巴布亚新几内亚的进口货有百分之六点五来自日本,在澳大利亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国以及欧洲经济共同体(欧经共同体)之后居第五位。一九七二至七三年,来自日本的货品已增至仅次于澳大利亚而占领土进口总值的百分之十七点二,包括以下货品:水泥,无线电报机和小型工作车辆,百分之九十三;半导体无线电收音机,百分之九十四;罐头鱼,百分之九十五;简便卡车,百分之八十一;重型卡车百分之七十一。日本作为巴布亚新几内亚的一个输出国的地位也有改变,但是没有那样剧烈。它所占的份额在十年中加了一倍,从百分之五点五增加到百分之十一点一,不过它依旧是巴布亚新几内亚产品的第五个最大市场。一九七〇至七一年,日本对巴布亚新几内亚的出口总值为四千四百万澳元,入口总值则为一千二百万澳元。

15. 日本公司对领土的木材和鱼类资源握有控制权。有一家公司并正进行谈判,打算发展棕榈油工业的利权和购买领土内一些剩余咖啡。

16. 木材是吸引日本大规模投资的首要资源。有两家伐木

公司在新不列颠岛经营业务。一家是斯特丁海湾木材有限公司(资产为二百万至三百万澳元),日商岩井株式会社拥有该公司百分之八十的资产。它出口木材,不久将生产胶合板。这家公司还在调查生产木屑的可能性。另一家日本伐木公司是太平洋木材出口有限公司(复合组织)在东新不列颠岛有二百三十万澳元的投资。太平洋木材公司是由一家名为旋风企业有限公司的新几内亚公司和新旭川株式会社以同等股份平等拥有,预料不久后一公司将收买它的合夥人的全部股份。第三家公司是日本新几内亚木材株式会社,设在马当附近的戈高尔,可望于一九七四年展开全部营业。日本新几内亚木材株式会社的母公司本州造纸有限公司通过两家日本银行(日本海外经济公社和日本海外开发公社)已对这一计划筹款九百九十万澳元,巴布亚新几内亚开发银行也对这个计划提供了将近一百万澳元的贷款。领土政府在这个企业中拥有百分之二十的产权。一九七二年年底,又有一个在新不列颠岛公开海湾地区设立一家伐木、锯木、胶合板和木屑的复合公司的计划在谈判中。平和相互银行的一个附属公司是立送风会社将对这一计划提供资本百分之四十;日本钢铁公司的一个附属公司东南贸易会社将提供资本百分之十;其余资本将由澳大利亚锡斯控股公司拥有,该公司提议政府应拥有百分之二十的产权。

17. 自从一九七一年以来,在领土登记的三家合伙企业曾进行关于周围水域飞跃鲔鱼渔业的可行性研究:(a)戈林有限公司和极洋株式会社的合伙组织戈林—极洋(新几内亚)有限公司,以卡维恩为基地;(b)日本水产株式会社、日本伊藤忠商事和日本北陆海产拥有的新几内亚海产有限公司,以马当为基地;(c)卡彭特(巴布亚新几内亚)有限公司和海外渔业株式会社拥有的卡彭特—海

外(新几内亚)公司则以拉博尔为基地。这三家公司每一家都保留百分之二十的当地产权。

18. 在次级工业方面,朝日酿造株式会社和日本最大贸易公司三井株式会社拥有领土联合酿造厂百分之十九点三的股份,后者并定于一九七二年十一月一日在莫尔兹比港开设分公司。三井是一九七三年预期在领土设立分公司的日本三家贸易公司的第一家。岩井株式会社已派遣澳大利亚分社财务执行官一人前往领土进行初步调查,也将在莫尔兹比港开设办事处。最后,除了准备在领土开设办事处的其他日本公司之外,日本政府也表示有兴趣在领土设立一个领事馆。

5. 其他的外国投资

采矿

19. 一九七二年十一月二十四日,在众议院中宣布了特别针对今后采矿计划的一项新政策。在为执行这项政策而拟订的十三点方案中声称:巴布亚新几内亚在一切采矿企业中常应该拥有大部分的产权并且这种产权应以这种企业今后赚得的利润来收买而不可通过高价贷款的方式。方案中并且宣称:采矿协定应该包括双方为了诸如价格波动可赚利润的变动以及新技术的发展等“改变中的情况”而议定的公式。第四项宣称:矿业公司和领土政府之间的争端应按照巴布亚新几内亚法律来解决而不应求助于外界的仲裁者。第五款规定给予缴税假日应该权衡国家的岁入需要。关于这一点应该提及的是一九六七年布根维尔岛协定和这五个要点中的任何一点都不符合。

20. 一九七二年,巴布亚新几内亚政府从布根维尔铜公司的营业获得四百七十一万澳元: 缴付采矿税一百二十万澳元,政府在该公司所拥有百分之二十的利权二百二十万澳元以及对付给握有布根维尔铜公司其余百分之八十的股份的布根维尔矿业有限公司的八百八十万澳元红利所征扣除税一百三十万澳元。一九七二年,布根维尔铜公司净收益计达二千七百七十万澳元。

21. 一九七二年,采矿生产计产出矿石和废物四千六百万吨,从中磨炼二千一百万吨,产铜十二万三千九百六十一吨。董事会主席在他的年度报告中称: 尽管一九七二年有种种不利因素,例如巴布亚新几内亚政府开征扣除税百分之十五以及英镑对美元和澳元下跌,但他展望该矿前途仍将有圆满的成就。一九七三年估计所产精铜十七万五千吨。预期该矿且将产出大量金银。

22. 经过调查发现沉积底层之后,已定于一九七三年四月间开始在右登诺弗岛东北二十哩米内海湾区钻探新油井。参与这个企业的有三家公司: 阿莫科澳大利亚勘探公司(百分之五十);澳大利亚油气有限公司(百分之三十三又三分之一);南太平洋石油公司(百分之十六又三分之二)。

动力

23. 一九七二年十一月九日,巴布亚新几内亚内阁核准了同日本兴产业株式会社所缔结为兴建一项主要水利发电工程对海湾区普拉里河作进一步研究的一项协定。考虑利用庞大天然煤气资源在这地区设立的工业计有一个浓缩铀工厂,一个铜和铝熔炼厂和一起肥料工业。初期工程估计需费五亿澳元。普拉里河动力的

一个可能使用者将是布根维尔铜公司。虽然该公司官员辩论说铜的熔炼只需比较少量的电力。如果按照政府的愿望要在巴布亚新几内亚熔炼该公司的铜矿石，最好把必要的工厂设在布根维尔岛。其他国际公司也对利用普拉里河动力表示有兴趣。这项动力将可于一九八二年开始供应。

运输和交通

29. 一九七二年九月间发表了设立巴布亚新几内亚国家航空公司的计划，由巴布亚新几内亚、安塞特航空公司、运输工业、横越澳大利亚航空公司以及澳大利亚国家航空公司平等合夥组成，而由澳大利亚国家航空公司提供管理人员并经营莫尔兹比港至澳大利亚航空业务。一九七三年三月间，澳大利亚和巴布亚新几内亚的居优先地位的部长在商谈后透露它们两国政府已接受了这项提议。安塞特航空公司所提出并经巴布亚新几内亚内阁接受的另一计划是让巴布亚新几内亚和安塞特航空公司平等拥有各三分之一的股份，而由澳大利亚国家航空公司和横越澳大利亚航空公司合佔其余股份。澳大利亚民航及运输部长琼斯先生强烈反对此项计划，他宣称，他的政府不能容忍安塞特航空公司较澳大利亚国家航空公司拥有更大股份的提议。索梅尔首席部长后来建议：巴布亚新几内亚政府应拥有佔百分之五十二的过半数股份，安塞特航空公司应佔百分之二十四，澳大利亚国家航空公司和横越澳大利亚航空公司应各佔百分之十二，但是这项建议未得到琼斯先生的同意。他反而通知巴布亚新几内亚政府：如果它不接受澳大利亚的原来建议，就必须重新开始谈判。他并且警告巴布亚新几内亚政府，它无论选择这两项建议中的任何一项，都要自己支付

发展飞机场的费用。琼斯先生在谴责最近的那个建议时得到国外领土事务部长摩里逊先生的全力支持。两位部长在一份联合声明中表示,巴布亚新几内亚国家航空公司应排除安塞特航空公司,两家澳大利亚国内航空公司(横越澳大利亚和安塞特)参加一个独立国家的新航空公司是不适宜的。他们认为澳大利亚应该通过它的国际航空公司澳大利亚国家航空公司提供援助,因为该公司对于协助斐济、马来西亚和新加坡等发展中国家设立它们自己的航空公司相当有经验。

25. 一九七三年五月十八日,巴布亚新几内亚政府和澳大利亚政府就航空公司的结构和所有权达成了协议。协议的要点如下:

(a) 澳大利亚政府将“立即考虑”长期低息贷款供缴付巴布亚新几内亚的股份;

(b) 巴布亚新几内亚将拥有该航空公司股份的百分之六十;

(c) 澳大利亚政府提名人将占有股份的百分之二十四;

(d) 对安塞特航空公司将给予股份的百分之十六;

(e) 巴布亚新几内亚政府将有权照票面价值收买横越澳大利亚航空公司和安塞特航空公司的全部股份;

(f) 该航空公司董事会中巴布亚新几内亚将占董事四名,包括董事长在内;横越澳大利亚航空公司二名,安塞特航空公司一名;

(g) 新航空公司将吸纳在巴布亚新几内亚的横越澳大利亚和安塞特两航空公司全体职工的愿受雇用者;

(h) 领土内民航部资产价值二千四百五十万澳元将无代价移交巴布亚新几内亚政府;

(i) 该航空公司至迟将于一九七三年十二月一日开始营业。

第五章

(A/9023(第四编))

殖民国家在其所管领土中进行的军事活动和安排,这种活动和安排可能妨碍给予殖民地国家和人民独立宣言的执行

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1-5	226
B. 特别委员会的决定	6-7	227
附件: 第一小组委员会的报告		235

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七三年二月二十三日第九〇二次会议上通过了工作小组的第六十八次报告(A/AC.109/L.841), 决定把标题为“殖民国家在其所管领土中进行的军事活动和安排, 这种活动和安排可能妨碍给予殖民地国家和人民独立宣言的执行”的项目发交第一小组委员会审议具报。

2. 特别委员会在一九七三年八月十七日和二十日第九三九次和第九四〇次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会在审议这个项目时计及了大会有关各项决议的规定, 特别是一九七〇年十月十二日第 2621 (XXV) 号决议的第 3 段(五), 其中规定“各会员国应进行持续及有力的运动, 反对殖民国家在其所管领土内的一切军事活动及安排, 因这种活动及安排构成对第 1514 (XV) 号决议充分实施的障碍”, 以及一九七二年十一月二日第 2908 (XXVII) 号决议的第 10 段, 其中大会要求殖民国家“立即无条件撤除其在殖民地领土的军事基地和设施, 并不再建立新基地及新设施”。特别委员会在拟订其结论与建议时, 尤其参照了列席特别委员会的非洲殖民地领土各民族解放运动代表所提供的有关情报。

4. 第一小组委员会主席在八月十七日第九三九次会议上发言时(A/AC.109/PV.939), 提出了那个小组委员会关于这个项目的报告(见本章附件)。小组委员会的报告包括了秘书处应它的请求而

编制的六个工作文件,其中包含一些领土内军事活动和安排的情报。

5. 在八月二十日第九四〇次会议上经瑞典代表发言(A/AC.109/PV.940)之后,特别委员会无异议通过了这件报告并核可其中所载的结论和建议(见下文第6及9段)据了解会员所表示的保留将反映在会议的记录里。委内瑞拉和澳大利亚代表发了言。

B. 特别委员会的决定

6. 上文第5段所称特别委员会在八月二十日第九四〇次会议上通过的结论和建议全文如下:

结 论

(1) 特别委员会在研究了本年度殖民国家在所管领土内进行的军事活动和安排之后,认为那些活动的主要特性、宗旨和目的都没有变,仍和委员会以前的报告书中所述的一样。殖民国家和少数人的种族主义政权继续蔑视大会的决议,特别是一九七〇年十月十二日的第2621(XXV)号决议和一九七二年十一月二日的第2908(XXVII)号决议,这些决议要求它们停止在殖民领土的一切军事活动和安排以及立即无条件撤除所有在这些领土上的军事基地和设施。

(2) 特别委员会断定：殖民国家的军事活动，特别是在比较大的领土内，其目的是在压制殖民地人民和镇压他们为争取合法的自由和独立权利而战的解放运动。军事战略上的考虑是拖长世界各地殖民统治的一个重要因素，特别是在比较小的领土。殖民国家及其盟国，不但没有拆除它们在各领土的军事基地，反而正在增加它们的军事活动与安排，并在扩充现有的基地和建造新的基地。这不仅是非殖民化过程中的一个障碍，并且将不可避免地妨碍到这些领土的经济发展，这一方面是由于土地为了军事目地而被大规模地挪用，另一方面是由于人口被调作他用，不能从事生产活动，塞舌尔群岛的情况便是个例子。

(3) 特别委员会痛惜南部非洲各殖民领土的现行局势，这是殖民政权和种族政权在那些领土内加强其军事活动和安排而造成的结果；这些活动和安排目的在扼杀各领土人民要得到自由独立的真实愿望，也要确保在各领土营业的外国经济利益。特别是里斯本政权正在对安哥拉、几内亚（比绍）和佛得角以及莫桑比克人民进行一场野蛮不人道的殖民战争；在审查中的年度内，葡萄牙的军费增加到占全部公共支出的百分之四十；对莫桑比克的军费拨款也几乎是上年度的两倍。

(4) 特别委员会也强烈谴责葡萄牙军队在莫桑比克和其他地方继续屠杀村民和大规模毁坏其财产，这些都经艾德里安·黑斯廷斯牧师在一九七三年七月二十日向委员会报告^②。根据各

② A/AC.109/PV.929。并参看 A/9023/Add.3, 第28段。

个民族解放运动代表向特别委员会提供的报告,葡萄牙军事当局凭着大规模滥炸村民的手段来进一步加紧其种族灭绝战争。安哥拉、几内亚(比绍)和佛得角以及莫桑比克人民代表的证词已揭露了葡萄牙竭其全力对那些领土发动全面战争。其他报告指出,葡萄牙对几内亚(比绍)和佛得角人民的暴行正在继续不已,特别是托姆巴利解放区,在那里,凝固汽油弹和燃烧弹造成无数男女老幼的死亡。葡萄牙为了尽力压制在其统治下的领土内的民族解放运动,继续对各领土人民有系统地使用包括除草剂和落叶剂等在内的化学物质。对安哥拉解放区内使用这类物质造成了几乎完全毁坏那些地区出产的庄稼的三分之二。据报它也在几内亚(比绍)和佛得角以及莫桑比克使用化学物质。

(5) 南罗得西亚的非法的少数人政权同样为镇压非洲人自由战士而在增加其军队和警察;据报它现时的编制包括三千五百人的正规陆军,一千二百人的空军一万人的领土部队,和由八千名现役成员和三万五千名后备人员组成的负责内部安全的准军事团体。一九七三年一月,非法政权将初步服役训练期从九个月延长到一年,并且将领土后备军的强迫服役期从四年延长到六年。非法政权一九七二至七三年度的军事预算规定支出四千三百一十万罗元^③,一九六四至六五年度期间是二千二百二十二万罗元。

(6) 南非种族主义政权也在审查中的年度内大量增加其军事预算。其一九七二至七三年度的预算规定全部军费三亿六千一百万兰特^④,较一九七一至七二年度增加四千五百万兰特。南

③ 一南罗得西亚元(一罗元)等于一.六七美元,或0.六五英镑。

④ 一兰特约等于一.五〇美元。

非国防部长在一九七二年说,他的政府正在售卖军火给其他国家,从此显然可见南非的军事力量已经愈来愈大了。据报从一九七一年起南非也能够自制核武器了。

(7) 特别委员会以最强烈的语句来谴责葡萄牙和南非政府以及南罗得西亚非法政权为使其对有关领土的殖民与种族统治永远不倒而加紧的勾结;那些非法政权的军事当局继续定期开会以互相勾结合作。另一个狼狈为奸的例证是,一九七三年初又有四千名南非部队抵达南罗得西亚,沿赞比亚边界佈防以加强非法政权的军力。特别委员会谴责南非政府的这种军事介入,其目地无非在扩张其在南部非洲其他部分的参预和影响力。委员会认为,殖民政权和种族政权这样的狼狈为奸,加上它们对这个地区殖民领土的民族解放运动继续增加武力镇压,都对非洲各独立国家的安全和国际的和平与安全形成严重而且不断增大的威胁。

(8) 特别委员会深信葡萄牙和南非政权及南罗得西亚非法政权能够在它们统治下的领土加紧它们殖民主义的镇压政策,主要是由于某些国家——主要是北大西洋条约组织国家——不顾联合国的呼吁和决定,继续在政治军事和经济方面给予它们大量的支持。委员会注意到所牵涉的各国的勾结行为,并不限于间接支持南部非洲的压迫政权。例如已知葡萄牙的某些盟国,如美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国、德意志联邦共和国和西班牙,在不同的程度上,向葡萄牙政府供给葡萄牙用于进行殖民战争的军事设备和战争物资,如武器、直升机、车辆、飞机和军舰。南非并且同意用法国的执照来生产军用飞机。委员会注意到这类支持大大地帮助殖民主义和种族主义政权扩充它们的军队和帮助他们获得新式武器装备,因此使它们能够推行它们的武装镇压和压迫殖民地人民的政策。

(9) 在一些较小的领土,例如关岛、太平洋岛屿托管领土和百慕大等,殖民国家和它们的盟国,违背那些领土人民的利益,继续维持军事基地和别的设施。例如委员会注意到联合王国和美国政府达成了一项协议,规定联合使用将来在所谓“英属印度洋领土”建筑的任何军事设备。根据报告,后来有一项协议规定美国政府有权在查戈斯群岛中最大的岛屿迪戈加西亚岛上建造、维修和使用海军通讯设备,作为美国防卫通讯的一环,同时在印度洋为两方政府之一所拥有、使用或替它服务的船只和飞机提供更完善的通讯支援。这项完全由美国负担经费——估计费用为一千九百万美元——的设备,是在印度洋建立的第一个外国军事设施。特别委员会也注意到加勒比区非自治领土中的最大军事设施是在百慕大、特克斯及凯科斯群岛和美属维尔京群岛,由联合王国和美

国当局管理。有关的殖民国家在其他较小的领土上驻军设立空军和海军基地和建立试验场和其他的军事设施。

(10) 特别委员会重申去年它对殖民国家在它们管理的领土内进行的军事活动和安排和外国军事基地所下的结论。它再次肯定这类活动除了威胁到国际和平与安全外,还严重地妨碍一九六〇年十二月十四日大会第 1514 (xv) 号决议所载的给予殖民地国家和人民独立宣言的执行,因此违反联合国宪章的目标和宗旨,并且是管理国家对受它们管理的人民的一个极不负责任的行为。

建 议

7. 根据上述结论,特别委员会建议大会:

(1) 重申它上次报告所载各项建议,并再次强调殖民国家在所管领土内的军事活动和安排,对给予殖民地国家和人民独立宣言的执行,构成严重障碍。

(2) 要求立即停止镇压非洲殖民地领土人民和他们民族解放运动的战争,并要求所有外国军队撤出各殖民地领土并拆除在各该领土建立的军事基地。

(3) 再度严厉谴责南非政府葡萄牙政府和南罗得西亚非法政权之间的军事和政治勾结,妄图使用武力,阻挠土著人民行使其不容剥夺的自决和独立的权利。

(4) 促请各国政府采取一致行动,促使葡萄牙立即终止对安哥拉、几内亚(比绍)和佛得角以及莫桑比克土著人民的镇压罪行。

(5) 严厉谴责葡萄牙政府对安哥拉、几内亚(比绍)和佛得角以及莫桑比克人民发动的灭绝种族的战争,并严厉谴责它使用化学武器,包括凝固汽油和落叶剂。

(6) 谴责一些国家的政策,它们对南部非洲殖民国家和实行镇压的种族主义政权给予军事援助,因而助长和怂恿该地区的殖民主义统治政策,威胁该区域的和平与安全。

(7) 要求立即停止一切对付殖民地人民的战争。

(8) 要求所有国家,尤其是北约组织的成员和继续与南非和葡萄牙政府以及南罗得西亚非法政权维持关系的国家,停止对这些政权的一切支持和援助,尤其包括供给武器和军事设备,援助武器和军火生产和协助训练军事人员,以及给予经济和其他援助。

(9) 请所有负责管理殖民地和托管领土的国家,无条件地遵行大会各项决议的有关规定,尤其大会第 2621(XXV) 号决议所载充分执行给予殖民地国家和人民独立宣言的行动方案第 3 段(5) 第 2908(XXVII) 号决议第 10 段;并要求那些国家停止妨碍宣言执行的一切军事行动并将所有武装部队撤出上述领土。

(10) 对非自治领土对外出让土地供军事设施之用,并利用当地经济和人力资源来维持这种设施,以致妨碍各领土的经济发展,违反土著人民利益,再度表示遗憾,并要求各殖民国家立即停止对外出让土地,并将已外让的土地,归还合法原主。

(11) 请新闻厅加强这一方面的宣传工作,使世界舆论明了殖民国家在所管理各领土内的军事活动和安排妨碍第 1514(XV) 号决议执行的各种事实。

附 件^{*}

第一小组委员会的报告

主席：法·约·约卡-班古拉夫人（塞拉利昂）

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
A. 小组委员会的审议	1 - 3	236
B. 报告的通过	4 - 5	236

附录：秘书处应第一小组委员会之请就
殖民国家在其所管领土中进行的军事活
动和安排编制的工作文件

- 一. 葡管领土
- 二. 南罗得西亚
- 三. 纳米比亚
- 四. 塞舌尔群岛
- 五. 百慕大特克斯凯科斯群岛和美属维尔京群岛
- 六. 巴布亚新几内亚、关岛和太平洋岛屿托管领土

* 前曾编号 A/AC.109/L.903 印发。

A. 小组委员会的审议

1. 小组委员会于一九七三年七月十三日至八月十五日第一二四、第一二五和第一二七次会议中审议了标题是“殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排,这种军事活动与安排可能妨碍给予殖民地国家和人民独立宣言的执行”的项目。(参看 A/AC.109/SC.2/SR.124,125 和 127)。

2. 小组委员会收到秘书处所编制的工作文件,记载下列各领土内军事活动和安排的情报: 百慕大,特克斯和凯科斯群岛,和美属维尔京群岛; 纳米比亚; 巴布亚新几内亚; 关岛和太平洋岛屿托管领土; 塞舌尔群岛; 南罗得西亚和葡管领土(参看附录一至六)。同时小组委员会又收到秘书处编制的关于各领土的综合性工作文件(A/9023/Add.1-6)所载的有关情报。

3. 小组委员会在作成所议问题的结论和建议时,特别参照了在特别委员会开会时出席作证的非洲各殖民地领土民族解放运动代表所提供的有关情报。

B. 报告的通过

4. 小组委员会在审议了殖民国家在所管领土内进行的军事活动与安排的问题,并且研究了所有接获的情报之后,在一九七三年八月十五日第一二七次会议通过了关于这个项目的结论和建议^②。

5. 小组委员会在同次会议通过了本报告。

② 第一小组委员会提请特别委员会审议的结论和建议已由后者通过,未加更动; 这些结论和建议转载在本章的第6和第7两段中。

附录一

葡管领土

目 录

	<u>段 次</u>
导 言	1
一、 军事政策和组织	2 - 11
二、 军费	12 - 14
三、 武装部队、装备及补给	15 - 42
四、 和其他国家的军事合作	43 - 45

导 言

1. 关于直到一九六七年葡管领土内军事活动和安排的情报载在特别委员会以前各次报告中。自一九六八年以来,秘书处特就葡管领土内的军事活动和安排编制了一系列的补充工作文件^④。本报告应与关于这些领土的新近背景文件所载新近发展的情报(见A/9023/Add.3,附件一)一并阅读。

④ 最近的参看 大会正式记录,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1),第二章,附件,附录四;同上,第二十六届会议,补编第23号,(A/8423/Rev.1),第二章,附件,附录三;同上,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1)第六章,附件,附录一。

一. 军事政策和组织

2. 为了要镇压为解放葡管领土而斗争的民族主义武力,葡萄牙政府实际上把它所控制的领土内各区域的一切活动都捲进殖民战争里(请并参看A/9023/Add.3,附件一)。虽然葡萄牙对镇压战略的详情通常是保守秘密的,但是在《军事评论》^①上有一篇文章透露了有关安哥拉殖民镇压机构的组织和功能的一些情形。

3. 根据那篇文章,葡萄牙政府在殖民民政和军事系统之间建立了一种所谓“反颠覆组织”的协调制度。这个制度在安哥拉的组织和功能由特别法律来规定。虽然这种法律在秘书处里还无法得到,但从《军事评论》上所报导的大要可以看出安哥拉战争局势的范围以及镇压机构的准备。关于“反颠覆”活动的组织和一般政策,以二个基本文件为根据: *Orgânica da Contra-Subversão* (反颠覆组织法) 和 *Directiva Geral de Contra-Subversão* (反颠覆总指示)。这两个文件还有补充法规专门处理殖民压制各有关方面:

- (a) *Normas de Auto-Defesa das Fazendas e das Explorações Florestais* (农场及林业自卫法);
- (b) *Normas sobre Milícias de Regedorias e Auto-Defesa das Populações Rurais* (分区民兵及农村居民自卫法);
- (c) *Normas sobre o Condicionamento de Trânsito de Pessoas e de Circulação de Veículos* (人民行动和车辆流通管制法);
- (d) *Normas de Reordenamento Rural e do Reagrupamento das Populações* (农村重组及居民重新安置法)。

① 第八至第九期(一九七二年八月至九月份),里斯本。

4. 在“反颠覆”的法律中唯一可知道一些情形的是总指示。其中规定了军事指挥所、民政当局、领土内经营的公司和个人所进行的一切“反颠覆”活动之间的协调。对于一切通讯、心理行动和情报活动也都有详细的规定。其中规定了：(a)人口研究报告的编写；(b)民团对农村社会的自卫所作的安全布置以及农场、森林业和认为危急或重要地区的自卫；(c)通过发给居住证以及房屋和乡村的记录对人口的控制；(d)对各人行动的控制，包括游击区内包工的行动和车辆的往来，以及货物的运输，以免落入“颠覆份子”的手里；(e)保护居民，对抗“公共事务、各种族间的关系、贸易的剥削、大麻烟的使用、劳工问题和敏感的土地问题”方面的滥用。

5. “反颠覆组织”由相当于民政和军事系统各阶层的会议和委员会组成。安哥拉的民政分为三个阶层，领土的、区的和地方的。^①基本上，军事系统也是由三个相当的层次组成：安哥拉三军总司令，相当于行政区的军区指挥官以及地方级的军事单位。军事系统并包括两个特别军区，事实上是两个战区，即东战区和北战区。特别军区比军事区或区的等级要高，并由一个军区指挥官主管。

6. “反颠覆组织”的最高层是全省反颠覆会议。省会议的成员包括总督、省秘书长、省秘书、三军总司令以及各军司令官。在省会议之下，在区和军事区的等级上有一个区反颠覆会议。区会议的成员有区长、军区指挥官和民政首长。在地方级有当地反颠覆委员会。各当地行政部门，即区、分区、教区和最小行政区可以设立

① 关于安哥拉民政的详情参看大会正式记录，第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1)第四章，附件一A，第24-26段，和附件一B，第3-34段。

当地委员会。当地委员会的成员为当地民政、军事和警察当局。

7. 在“反颠覆组织”内，由民政和军事当局联合作决定。虽然当地委员会只有有限的职权，但是由于他们“同居民有更直接的接触”，所以被认为是特别重要的。北部和东部军区没有特别军区的“反颠覆”会议，协调该区内各军事和民政部门。这些会议的成员为军区指挥官和各区区长，军区指挥官负责有关“通讯、安全和反颠覆”的一切行动。

8. 葡萄牙当局在民族武力活动较强的区域设置了特别的安全制度。在这种区域内，区指挥官担任州长的一切职务。根据《军事评论》在一九七二年有三个州通用特别安全制度：卡宾达、莫希科和威热。但是，根据一九七二年制定的法律，在北宽扎和宰雷州以及罗安达州的某些地方，也设置了特别安全制度（见A/9023/Add.3，附件-B，第53段）。《军事评论》报导特别安全制度的存在，就居民的一般了解来说，是表示该区域有严重的困难。它并加强了领土内现有的舆论，即安哥拉进行的战争是“军人的战争”而不是人民的战争，这是一个军人想要继续的战争。

9. 除了协调会议和委员会之外，“反颠覆”组织包括情报和心理行动处。情报处负责协调“颠覆情况”情报的协调。心理的行动被叙述为一种抑制反殖情报并使“同谋颠覆”的人重受殖民控制的手段。领土内的运输和通讯计划由一个路线和小型机场的常设工作小组负责拟订。工作小组的成员为陆军、空军、自治公路委员会和民用航空部的代表。

10. 葡萄牙当局用以压制人民的主要殖民武器之一是把人民重新安置在战略村内。安哥拉的“反颠覆组织”并规定民政和军事当局合作实施农村重新安置计划。《军事评论》指出，“固有活跃

的颠覆行动,为了安全起见,需要重新安置人民,也就是说,要将他们迁移到一个较安全的地区,而不再可能顾到他们原先的分配,在这种情形下军事单位要求的民政当局的合作有特别的关系。”由三军总司令的一位代表来参加领土农村重新安置技术委员会可以确保这种合作。而且,技术委员会拟定的年度方案必须提交总司令,由总司令根据“安全和反颠覆”的需要来决定各项方案的优先次序。各指挥所的代表也可以参加各区域和各地的农村重新安置委员会。各区区长所作农村重新安置报告在提交技术委员会以前必须先送交各军事区的指挥官。

11. 在区的阶层上所拟定的长期计划和年度方案系以“反颠覆”行动为对象。长期计划通常为期四年,主要是“受到更大的颠覆威胁”的地区所需要的。“反颠覆”活动在计划和设计上所考虑的主要方面有:(a) 关于教育、卫生、经济发展和地方改善的社会控制;(b) 通讯;和(c) 农村社会的“自卫”。为了计划镇压的措施,领土划分为下面四种地带:(a) “活跃的颠覆”地带;(b) “活跃的颠覆”区域的周围地带;(c) “潜伏的颠覆”地带;(d) 设有“活跃的颠覆”地带。葡萄牙殖民军事战略对“活跃的颠覆”区域周围的地带给予优先考虑,以便防止解放武力继续扩大地区。

二. 军费

12. 葡萄牙一九七二军费的正式数字还无法得到。该年度原来的概算总数是七十五亿八千三百四十万埃斯库多。^④但是过去的报告曾指出,因为在年度当中增加拨款,概算通常只是总支出

④ 一美元大约等于二十五点五埃斯库多。

的一半。一九七三年的预算概算有七十七亿一千五百八十万埃斯库多。

13. 一九七一年在三百六十亿六千四百七十八万埃斯库多中用在军费上的有一百五十三亿一千一百零七万,占全部公家支出的百分之四十以上。根据葡萄牙官方资料,一九七一年军费增加百分之十一点六多半是由于国防费的增加,它占去十五亿七千五百五十万埃斯库多。安全方面军费的增加被认为是“不算多”。

14. 领土的军事预算也在继续增加,一九七三年海外领土总共拨款四十五亿四千九十万埃斯库多,比前一年几乎增加了百分之三十。这特别是由于预算上拨作莫桑比克的军费有大量的增加,几乎等于前一年的两倍。

表一
海外领土军事预算 1967-1973
(百万埃斯库多)

<u>年度和领土</u>	<u>陆军</u>	<u>空军</u>	<u>海军</u>	<u>共计</u>
<u>安哥拉</u>				
1967	533.0	180.0	69.0	782.0
1968	678.9	200.5	71.9	951.3
1969	974.7	220.0	94.9	1,289.6
1970	1,356.2	271.7	119.0	1,746.9
1971 ^(a)	1,634.0	291.8	124.5	2,050.3
1972	1,518.9	281.2	125.0	1,925.1
1973	1,595.6	311.0	130.7	2,037.3
<u>莫桑比克</u>				
1967	609.4	166.0	63.0	838.4
1968	667.3	180.0	63.0	910.3
1969	674.0	202.0	69.0	945.0
1970	886.1	261.4	198.5	1,346.0
1971 ^(a)	877.1	241.2	86.5	1,204.3
1972	967.3	245.0	90.8	1,303.1
1973	1,831.1	267.0	106.6	2,204.7
<u>几内亚 (比绍)</u>				
1967	30.1	32.2	26.1	88.4
1968	30.5	35.3	27.0	92.8
1969	34.8	36.4	34.9	106.1

1970	39.6	59.3	65.0	163.9
1971 ^(a)	50.4	72.4	66.5	189.7
1972	48.0	53.0	68.0	169.0
1973	48.0	58.6	90.2	196.8

佛得角

1967	15.0	1.4	3.3	19.7
1968	16.1	1.5	7.6	25.2
1969	21.3	1.9	10.6	33.8
1970	22.3	2.6	12.2	37.1
1971 ^(a)	22.6	2.5	12.2	37.3
1972	23.6	2.3	11.7	37.6
1973	24.6	2.7	15.2	42.5

圣多美及普林西比岛

1967	7.4	0.8	2.3	10.5
1968	7.0	1.1	2.3	10.5
1969	6.9	1.8	2.7	11.4
1970	10.1	2.3	2.9	15.3
1971 ^(a)	8.7	2.5	3.3	14.5
1972	10.5	2.1	3.1	15.7
1973	9.1	2.2	3.7	15.0

帝汶岛及附属岛屿

1967	31.5	-	1.8	33.3
1968	31.6	-	1.8	33.4
1969	32.7	-	2.2	34.9
1970	40.3	-	2.7	43.0

1971 ^⑧	50.4	-	2.8	53.2
1972	51.1	-	2.4	53.5
1973	51.4	-	3.0	54.4

共计

1967	1,226.4	380.4	165.5	1,772.3
1968	1,431.4	418.4	173.6	2,023.4
1969	1,774.4	462.1	214.3	2,420.8
1970	2,354.6	597.3	400.3	3,352.2
1971 ^⑧	2,643.2	610.4	295.3	3,549.3
1972	2,619.4	583.6	301.0	3,504.0
1973	3,599.8	641.5	349.4	4,550.7

来源：葡萄牙政府日报，第一辑，1967-1973

② 订正数字。

表二
葡萄牙：国防支出，1966-1972
(美元)

	<u>国防支出</u> (百万)	<u>国防支出</u> 按人口计算	<u>国防支出</u> 按国民生产总值百分比计算
1966	-	-	6.3
1967	-	-	7.2
1968	302	32	7.4
1969	336	35	6.7
1970	398	41	6.5
1971	398	41	6.3
1972	459	-	-

来源： 军事均衡 (伦敦, 战略研究所), 1966 至 1972 年。

三. 武装部队、装备及补给

15. 据《军事均衡,一九七一至一九七二》报导,葡萄牙武装部队的总数为二一八,〇〇〇人,其中有六〇,〇〇〇人,包括在当地征募的,是在安哥拉,在莫桑比克有四五,〇〇〇人,在几内亚(比绍)有二五,〇〇〇人。陆军的总数是一七九,〇〇〇人,海军是一八,〇〇〇人,包括三,三〇〇名陆战队,空军有二一,〇〇〇人和一百五十架战斗机(见下表三)。

16. 据其他方面资料的估计,目前在安哥拉,莫桑比克,几内亚(比绍)和佛得角的葡萄牙军队数目是在一八〇,〇〇〇人到二三〇,〇〇〇人之间,其分布情形如下:

安哥拉: 六〇,〇〇〇至八〇,〇〇〇人,加上一〇,〇〇〇至二〇,〇〇〇名特别地方部队。

莫桑比克: 六〇,〇〇〇名军队,加上总数约为二〇,〇〇〇名的特别地方部队。

几内亚(比绍): 二六,〇〇〇至四五,〇〇〇名部队。

佛得角: 大约三,〇〇〇名部队。

17. 依据报导,一九七三年四月有一批为数一〇,〇〇〇人的部队被派遣到莫桑比克,其中主要是受过特别训练的步兵和伞兵。此外,一九七三年四月和五月里,有八三〇名莫桑比克兵在洛伦索马贵斯宣誓入伍,同时特别伞兵部队^②也增加了四〇〇名非洲伞兵。

18. 一九七二年五月,葡萄牙政府的一名发言人否认了安哥

② 关于特别伞兵部队的详情,参看大会正式记录,第二十六届会议,补编第23号, A/8723/Rev.1, 第二章,附件,附录三,第16段。

拉人民解放运动的一项报导,该报导说:“德国和美国的雇佣军以及南非的军队和飞行员”正在安哥拉帮助葡萄牙的军队。

19. 据一项报告说,参加了一个以密码为代号,在几内亚(比绍)执行行动的葡萄牙军官们,曾经在美国布雷格堡接受一项由绿贝雷帽特种军指导的反游击突击队训练班。

表三

葡萄牙:陆军、海军及空军员额 一九六二年、一九六七年至一九七二年

	<u>陆军</u>	<u>海军</u>	<u>空军</u>
1962	58,000	9,300 ^②	12,500
1967	120,000	15,000 ^②	13,500
1968	150,000	15,000 ^②	17,500
1969	148,000	16,500 ^②	17,500
1970	150,000	18,000	17,500
1971	179,000	18,000	21,000
1972	179,000	18,000	21,000

来源: 上述各年度的《军事均衡》。

② 包括五〇〇名海军陆战队。

陆军

20. 根据最近的报告,葡萄牙陆军的组成是:两个坦克团,八个骑兵团,三十五个步兵团和十七个海岸炮兵团。同一个资料来源表示,约有二十五个步兵团和支援单位是分驻在海外各领土。

21. 据《军事均衡,一九七二年至一九七三年》说,葡萄牙陆军装备有 M-47 和 M-4 中型坦克, M-41 轻型坦克,亨伯马克四式和 EBR-75 式装甲车, AML-60 侦察车, FV-1609 和 M-16 半履带装甲运兵车, 以及 105 毫米和 140 毫米榴弹炮。最近一项报告说,安哥拉的葡萄牙军队首次使用 M-16 式步枪。

海军和空军

22. 通常消息灵通方面对葡萄牙海军和空军单位的数量和种类所做的估计颇有出入(见下面表四)。因此在解释这些资料时应当谨慎,它们的要点是在指出强度,而不是提供精确的数字。

表四

葡萄牙海军单位,一九七一年至一九七三年

	总 数		
	来源一	来源二	来源三
潜艇	4	4	7
快速巡洋舰	11	8	17
驱潜快艇	6	6	6
海岸巡逻艇	16	25	-
海洋扫雷艇	12	4	5
巡逻汽艇	37	36	44
海岸扫雷艇	-	12	12
测量舰(载有两只汽艇)	-	7	6
渔场保护舰	-	4	5
登陆艇	-	66	7
支援艇和辅助舰	-	4	-
驱逐舰	-	-	1
练习舰	-	1	1
砲艇	-	-	1
江河砲舰	-	-	2
舰队油船	-	-	2
潜水供应舰	-	-	1
灯塔供应舰	-	-	1
供应舰	-	-	1

来源一: 战略研究所,《军事均衡,一九七二年至一九七三年》。

来源二: 罗伯特·塞勒斯编《世界武装部队,参考手册》,(纽约,普雷格,一九七一年)。

来源三:《战舰一览》年刊,一九七二年至一九七三年。

表五

葡萄牙：空军武器系统，一九七二年至一九七三年

	<u>来源一</u>	<u>来源二</u>
战斗机 ^②	150	
轻轟炸机中队：		
B-52 侵略式者	2	2
FV-2 鱼叉式	-	36
F-84 G 战斗轟炸机中队	1	18
G-91 轻特击机中队	2	20
F-86 F 拦击机中队	1	18
武装的T-6 式机反叛乱小队	6	-
P-2V5 海洋巡逻中队	1	-
运输机：		
诺拉特拉斯式	22	15
C - 47	16	40
DC- 6	11	6
C - 45	15	16
侦察教练机：		
T - 33	13	-
T - 37	25	-
T - 6	35	-
其他飞机：		
DO- 27	11	70
云雀二/三式直升机	-	78
SA 330 美洲豹式直升机	85	12

来源一：《军事均衡，一九七二年至一九七三年》。

来源二：《世界武装部队，参考手册》，第三版，一九七一年。

② 一个战斗中队有十架至二十五架飞机。

表六

葡萄牙空军：一九七一年至一九七三年

飞机的制造厂及国籍

飞机型式	制造厂	国籍
DO - 27 联络机	道尼尔公司	德意志联邦共和国
森林中人式联络机	马克斯霍尔斯特飞机公司	法国
云雀二/三式直升机	国家工业公司	法国
诺拉特拉斯式运输机	国家飞机制造公司	法国
SA - 330 美洲豹式直升机	国家航空工业公司/韦斯特兰 直升机公司	法国/大不列颠及北爱尔兰 联合王国
G - 91 突击机	费雅特飞机公司	意大利
武装的T-6 式机	飞机制造公司	西班牙
B - 26 侵略者式	安马克工程公司	美国
PV - 2 鱼叉式	洛克希德飞机公司	美国
F - 84G 轻轟炸机	共和飞机公司	美国
F - 86F 拦截机	北美飞机公司	美国
P2 - v5 鱼叉式	洛克希德飞机公司	美国
C - 47 运输机	道格拉斯飞机公司	美国
DC - 6 运输机	道格拉斯飞机公司	美国
C - 45 运输机	道格拉斯飞机公司	美国
T - 33 教练机	洛克希德飞机公司	美国
T - 37 教练机	西斯纳飞机公司	美国

来源：《军事均衡，一九七一年至一九七三年》，
《世界武装部队参考手册》，一九七一年第三版。

飞机和直升机

23. 正如从前曾经报告过的，^①葡萄牙政府在海外领土发动的战争中，军用及民用飞机和直升机在战斗和运输上所起的作用一直在增长中。

24. 一九七二年八月，葡萄牙政府核准了拨款一〇,二四〇万埃斯库多，以重新装备在几内亚（比绍）、安哥拉及莫桑比克的空军下层结构，其中一九七二年用六,三四〇万埃斯库多，一九七三年和一九七四年每年用二,〇〇〇万埃斯库多。政府并授权空军与葡萄牙及外国公司签约购买装备。关于购买飞机、直升机及零件的最近资料，总结如下：

安哥拉

25. 据荷兰安哥拉问题委员会的报告，荷兰福克—VFW 飞机公司一九七二年把两架F-27友谊式飞机供给葡萄牙，在安哥拉使用。这两架飞机将由国有的安哥拉航空公司驾驶。一九七二年斯德哥尔摩国际和平研究所出版的《世界军备年鉴》报导说，安哥拉航空公司的飞机被葡萄牙政府用来做军事上的运输。

26. 一九七二年六月二十三日《人道报》（巴黎）有一篇文章报导说，驻于安哥拉内地的南非军队在使用着法国制的装甲车以及幻影式战斗机、云雀式和超黄蜂式直升机。一九七二年三月，在安哥拉的葡萄牙武装部队曾收到三架法国制SA-330式直升

① 大会正式记录第二十七届会议补编第23号 (A/8723/Rev.1) 第六章，附件附录一，第17至26段。

机。这种SA-330式直升机至少能够装载二十人,并且装备有电子控制发射的四十毫米加农炮、火箭发射器和空对地导弹。

27. 据安哥拉人民解放运动驻斯堪的纳维亚各国的代表安东尼奥·阿尔贝托·内图先生说,意大利的武器正大量地透过北大西洋公约组织流入葡萄牙。

莫桑比克

28. 一九七二年十二月,据说葡萄牙当局准备向美国一家公司购买十二架直升机,在莫桑比克使用,主要是给该领土的公共事业使用。该项合同的总值据报为五千四百万埃斯库多。一九七三年四月,该领土被授权与葡萄牙的金融集团——葡萄牙金融公司——签订四千六百八十万埃斯库多的贷款合同,以瑞士法郎和美元交付,其用途指定为购买十二架直升机。头六架直升机是美国贝尔直升机公司供应的,已于一九七三年四月运抵洛伦索马贵斯。另有四架预期可在一九七三年五月或六月间运到。据报告,这些直升机将属民用,其基地是洛伦索马贵斯、贝拉、楠普拉^④和伦博。

29. 一九七三年四月,政府就这些直升机的发展和使用问题发佈了规定。直升机将由一家公共企业管辖,政府控制了这家企

④ 在莫桑比克州的楠普拉是莫桑比克军区的总部。一九七三年五月,人口为一、七三五、二〇六人的莫桑比克州被划分为两个州。一个是楠普拉州,以楠普拉镇为首府,另一个是岛州,以莫桑比克镇为首府。不过,这种划分要到一九七四年一月一日起才实施,在那日之前,莫桑比克州保持原有的界线。

业的资本的百分之四十,其余的百分之六十分属莫桑比克铁路局、公路局和电报局,各有资本的百分之二十。

30. 四月间又有报导说,一家未经认明的葡萄牙公司,其总部是在里斯本,获准在莫桑比克设立一个制造轻型飞机的工厂。在该工厂上的初步投资将是二千五百万埃斯库多,预计每年生产量是四十架飞机。

31. 此外据报,在葡萄牙贝雅附近的另外一家公司正在计划制造载货量为四吨的涡轮喷气式飞机和双发动机飞机,预备在安哥拉和莫桑比克使用。这家公司签有供应飞机给安哥拉和莫桑比克的合同,将有制造四十八架飞机的初步能力,这些飞机的最大速度是每小时四百公里。

32. 另一项报告也显示了飞机和直升机在该领土所起的作用正在加强。据这项报告说,莫桑比克国内航空公司以约计四千五百万埃斯库多的代价购买了一个训练波音七三七式飞机驾驶员的飞行模拟器,以便在莫桑比克当地训练该公司的驾驶员。根据某方面的资料,驾驶员从前是被送到美国去受训的。

33. 一九七三年四月,莫桑比克省交通厅长访问了美国,据报他和新泽西州的海岛直升机公司建立了密切的联系。

几内亚(比绍)和佛得角

34. 据报,美国已把一种特别改装来喷洒毒物的达科他式飞机供给几内亚(比绍)的葡萄牙司令部使用。

35. 一九七三年五月,佛得角的葡萄牙当局获准向联合王国的霍克西德利飞机公司购买两架霍克西德利七四八式飞机(短程中程涡轮喷气式飞机)。

化学战

36. 据报,葡萄牙仍然继续在它的殖民战争中使用化学物质,特别是除草剂和落叶剂。安哥拉人民解放运动曾屡次报告说,葡萄牙军队在其控制的安哥拉地区里使用了除草剂和落叶剂,破坏了将近三分之二的耕种中的作物。

37. 一九七二年十一月,安哥拉民族解放阵线的一位成员,塞缪尔·阿布里加达先生也曾报告说,葡萄牙军队在过去三年里一直在安哥拉进行化学战。化学物质多半被用来打击解放区的平民。从空中喷洒的除草剂毁坏了谷物,并严重地损害了人民的健康。

38. 在莫桑比克,据报葡萄牙在该领土北部使用落叶剂,包括一种含有二·四·D的混合剂康沃尔沃塔克斯,据说这种混合剂是南非的农业试验所合伙公司制造。该公司是中央化学有限公司所完全拥有的几个附属公司之一,而英国石油公司、南非工业发展公司和联邦人民投资有限公司都拥有中央化学公司的股份(A/9023/Add.3, 附件一, C, 第62至63段)。

39. 但是,关于美国的立场,美国国防部负责近东、非洲和南亚事务的助理次长詹姆斯·诺伊斯先生曾说:

“美国政府不供给葡萄牙军方任何落叶剂或与落叶剂有关的装备或训练。当然,落叶剂就象肥料一样,在公开市场上便可以买到美国和其他国家若干商号的出品。

“我们没有关于使用〔落叶剂〕的直接资料……。这种购买很简单,只要在欧洲或美国的公开市场上都很容易买到这些东西,而不会引起问题。”

40. 诺伊斯先生并再度肯定,自一九六一年起,美国便从葡萄牙当局取得正式保证,任何美国政府供给的军事物质只能在北大西洋公约组织地区内使用。^①

41. 根据官方的统计资料,美国自一九六九年起出售除草剂给葡萄牙的情况如下:

	<u>未规列他处的各种除草剂</u>		<u>除草剂</u>	
	(磅数)	(美元)	(磅数)	(美元)
一九六九年	22,050	57,330	23,590	22,210
一九七〇年	33,200	17,125	229,320	28,205
一九七一年	109,297	202,195	-	-
一九七二年 ^②	18,203	9,664	239,268	234,696

来源:美国商业部《对外贸易杂志》,四—〇.输出,表B,按国家排列的商品项目。

② 一九七二年一月至六月。

42. 根据安哥拉人民解放运动北线司令员伊莫尼耶少校的报导,葡萄牙在北大西洋公约组织的协助下,也在开始制造凝固汽油弹。

四. 和其他国家的军事合作

43. 莫桑比克解放阵线中央委员会和执行委员会的委员若

① 一九七一年九月二十七日,美国众议院外交事务委员会非洲小组委员会上的证词。

热·雷贝洛先生一九七三年六月十三日给特别委员会的声明中说(A/AC.109 PV/915),美国最近供给葡萄牙十二架直升机,其中六架已在莫桑比克(参看上文)。他并说法国政府和德意志联邦共和国政府透过提供武器车辆和飞机,正在积极地支持葡萄牙殖民主义,而葡萄牙要是没有那些物资是会被迫放弃战争的。

44. 最近葡萄牙一个消息来源透露葡萄牙政府人员对于扩充国内制造军备问题的辩论,愈来愈加激烈。主张国内生产军备的主要论据是:这样会有助于节省外汇,并消除从那些受到国际政治压力的来源取得补给上的困难。联合国的建议也特别导致了这种国际政治压力。

45. 一九七三年一月间,《华尔街日报》有一个报导透露,克里斯勒公司和输出装备给葡萄牙陆军一事有关,推测这些装备是用于在葡管非洲领土的军事行动。据报美国政府当局曾指控克里斯勒公司运送两批“军事化”发动机(HT36-212型)给葡萄牙,这种发动机是特别设计用来配备XM-706式的葡萄牙两栖装甲车。一九六八年的一批货运共有四十架发动机,价值大约七万六千美元,一九七〇年的一批货运共有六十架发动机,价值大约十万美元。

附录二

南罗得西亚

导言

1. 一九七二年以前南罗得西亚境内军事活动与安排的基本情报,见特别委员会过去的历次报告^②,兹再将补充情报载述如下:

② 关于最近的报告,参看大会正式记录第二十三届会议补编第23号(A/8423/Rev.1)第二章,附件,附录一,同上,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第六章,附件,附录二。并参看A/9023/Add.1附件。

军事政策

2. 自从片面宣布独立以后,非法政权的一贯政策是维持全部安全部队,以便和“反叛变”的威胁作战,换言之,就是镇压各民族解放运动的活动。自从在一九七二年十二月非洲民族主义分子活动增加以后(参看下面第20段),该非法政权就召集大量后备军,扩增不列颠南非警察的规模,大事加强它军事化的步调。根据报告,非法政权还用空军来对付自由战士,并且用残酷的前所未有的心理作战办法来胁迫当地居民与自由战士合作(A/9023/Add.1, 附件)。

武装部队和军备

3. 根据《军事均衡一九七二年至一九七三年》^⑥所刊,目前南罗得西亚的军事力量包括以下几个部分:(a)正规军三千五百人,分为一个轻步兵大队,一个由白人军官带领的黑人大队(罗得西亚非洲人步兵队),一个特种空军中队和一个炮兵大队,(b)空军一万二千人,(c)一个由一万名服役已经期满的人所组成的领土(后备)部队,(d)不列颠南非警察——一个负责维持内部安全的准军事组织,拥有八千名现役成员,其中三分之二是非洲人,三万五千名后备军,其中四分之三是白人。

4. 以这些资料与《军事均衡一九七二年至一九七三年》所提供的资料相比,似乎在三年期内军队的规模增加了一百人,后备军增加了六千人,而不列颠南非警察则增加了八千一百人(一千六百名现役警察和六千五百名后备警察)。

5. 该非法政权从一九七三年一月一日开始将南罗得西亚

⑥ 伦敦战略研究所出版。

军队的初步服役训练期从九个月延长到一年，并且将领土军的服役期从四年延长到六年。延长服役期的法案是在一九七二年八月通过的，”政府这项决定是在目前这一次非洲人民民族主义者活动的风潮（参看下文）暴发前几天就发表的。

6. “国防部长”杰克·豪曼先生在宣布该项决定时透露，“政府”最近已取得确实证据可证明博茨瓦纳有“恐怖主义分子”存在和赞比亚恐怖主义分子与莫桑比克解放阵线（莫解阵线）的军队合作。鉴于这些发展，非法政权除了像过去八年那样在赞比亚长达四百哩的边境巡逻以外，它还被迫要在莫桑比克和博茨瓦纳的边境巡逻，如此它所要巡逻的边境绵延达二千哩之多。延长兵役期限是为了继续在整个边境进行广泛和有效的巡逻活动，并且在发生任何“渗透或恶化事件”时，能够立即采取行动。

7. 一九七三年三月，邻接莫桑比克的领土的东北方暴发了民族解放运动的活动，而安全部队始终没有能够制止这些活动。事后豪曼先生采用了两个旨在增加和维持武装部队实力的新措施，即是：(a) 扩大不列颠南非警察的规模，容许被征者继续服役十二个月不必再服常役，因正规军的人力需求早已满足，(b) 每年给正规警察和武装部队人员以一百五十南罗得西亚币的额外津贴^①以诱劝他们延长役期。

8. 豪曼先生所说的有关满足军队人力需要的话正与一九七三年五月十三日《纽约时报》的一篇文章相矛盾。该篇文章报导说，虽然大多数体格健全的白种男性公民不是从军便已加入后备警察，可是他们的全面动员会使经济瘫痪，结果每一时期只能召集有限数目的

① 南罗得西亚一元合美金一元六角七分或零点六五英镑。

后备军这等于是说,人力缺乏的状况继续存在。

9. 根据《军事均衡 一九七二年至一九七三年》的报导,南罗得西亚军队拥有二十辆费雷特装甲侦察车和56型(105毫米)步兵榴弹炮。

10. 据报告说空军中有战斗机四十五架及运输机训练机和直升机各一中队。战斗机的类型和数量如下:轻轰炸机中队一队计堪培拉 B-2 式飞机(联合王国)十架,战斗兼地面攻击中队一队计猎人 F5A-9 式飞机(联合王国)十二架,战斗兼地面攻击中队一队计吸血鬼 FB-9 式飞机(联合王国)十一架,侦察中队一队计喷射宪兵 T-52 式飞机(联合王国)十二架。其他种类的飞机包括:一队备有四架 C-47 式飞机(美国)和一架比奇 55 式伯爵机(美国)的运输中队,九架埃马契——洛克希德 AL-60F5 式飞机和三架堪培拉 T-4 式训练机(联合王国)以及一队拥有十二架云雀三号的直升机中队。

11. 据悉,自从一九六五年安全理事会对南罗得西亚施行制裁以来,南罗得西亚空军并没有大量增添^④。但是很多评论员已指出,若果该非法政权不是逃避制裁成功——至少如果不能取得飞机配件的话,这些有早至一九六五年制造的飞机是不能起飞的,这种非法政权逃避制裁成功的事实,可由一九七三年四月“国防部长”的声明来加以证实,该声明大意是说南罗得西亚的军火供应来源是不成问题的。各位总还记得该领土在一九七三年四月

④ 根据“空军总指挥官”的声明,在政治局势解决之前非法政权是无从以精密复杂的新飞机来重新装备它的空军的。

十五日还收到了三架波音 720 式的喷射客机 (参看 A/9023/Add.1, 附件, 第 210 段)。

军费

12. 一九六五年以来, 一个可以看出领土军事力量发展情形的指标就是一九六四至六五年度至一九七二至七三年度之间正常预算中联合武装部队军费所占比额的逐渐增加, 兹将这些数字载列在下面表一中。

南罗得西亚

一九六四年至一九七三年

武装部队和警察部队的常年经费

(千南罗得西亚元)

<u>年度</u>	<u>陆军</u>	<u>空军</u>	<u>警察</u>	<u>共计</u>
1964/65	6,038	5,834	10,348	22,220
1965/66	6,212	5,810	10,902	22,924
1966/67	7,742	5,228	12,216	25,086
1967/68	8,590	5,594	12,788	26,972
1968/69	15,400 ^{a/}		14,000	29,400
1969/70	10,460	6,624	15,051	32,135
1970/71	10,889	8,403	15,425	34,717
1971/72	12,070	7,503	16,886	36,459
1972/73 ^{b/}	15,356	9,718	18,066	43,140

资料来源: 南罗得西亚, 各该年度的财政部长的预算报告, 索尔兹伯里, 政府印刷厂。

a) 陆军和空军的概数合计。

b) 一九七二至七三年度的经费包括原拟概算及一九七三年四月三日通过的追加概数。

同南非和葡萄牙的军事合作

13. 一九六七年八月以来,非法政权的武装部队因为增添了大约有3,000人的南非警察支队而加强了实力。南非政府声称,这支部署在赞比亚边界的支队是用来防卫这个领土不受到驻在赞比亚而其最终目的是进入南非的民族主义分子的攻击。

14. 在非法政权于一九七三年一月六日,关闭其与赞比亚长达400哩的边界之后,赞比亚政府控诉,又有4,000名南非部队到达了南罗得西亚,并且沿赞比亚边界部署,以支持属于非法政权的军队。虽然南非国防部队总督否认了这项控诉,但是南非总理沃斯特先生曾说,他的政府无条件地反对恐怖主义,将尽一切可能援助那些在与恐怖主义作战时寻求帮助的各国政府。随后,一九七三年四月,有些消息来源报导,非法政权正在招募少数南非人以扩大其正规军。

15. 南非同南罗得西亚的军事合作包括两个国防领导人员间的经常会议,最近一次会议在一九七二年十月二十六日。那一次,南非国防部长博撒会同南非国防军总司令皮尔曼海军上将同“国防部长”豪曼及“参谋总长”韦尔斯中将在索尔兹伯里举行了四天会议。据新闻报导,会议的主要目的之一是讨论莫三鼻给的军事情况。

16. 一九七二年间南罗得西亚同葡萄牙之间有相当的军事合作。一九七二年八月,豪曼先生证实说,如果葡萄牙政府提出要求,非法政权可能派遣安全部队进入莫桑比克。后来,新闻又报导南罗得西亚政权安全部队同葡萄牙部队在莫桑比克的太特州并肩秘密活动,并且主持了八九月间的两次袭击。这个消息也得到

了莫桑比克解放阵线的证实。

17. 一九七三年一月三日,一家报纸根据非官方的灵通方面报导说,南罗得西亚安全部队曾经协助葡萄牙陆军在莫桑比克的太特州向莫桑比克解放阵线展开圣诞——新年攻势(参看 A/AC.109/L.843,第31,32段)。

非法政权对民族解放运动 所采取的军事及其他措施

18. 如关于南罗得西亚的工作文件(A/9023/Add.1, 附件)中所叙述的,一九七二年十二月以来,非洲民族主义人士的新的活动集中在邻近莫桑比克的东北部(索尔兹伯里的东北)。据非法政权以及新闻报导说有数量不明装备良好,训练优良的游击队正主要从莫桑比克太特州进入这个领土,其目的是与当地居民取得联系,攻击白人,打了就跑,避免与安全部队直接对垒,到目前为止这个目标作得很成功。保安部队声称,一九七二年十二月到一九七三年五月间,非洲民族主义部队杀了安全部队人员十一名,南非警察两名和白人平民六名。安全部队所杀自由战士至少四十三名就逮的人数则没有公佈。一九七三年五月三日“地政部长”菲利普·范·希尔登议员说,安全部队也杀了三名非“恐怖分子”的非洲人,但是他们“行迹可疑”,烧毁了五所非洲人的住房。一九七三年五月十三日的纽约时报报导,据白人传教士说被枪杀的非洲平民的人数可能还要高得多。

19. 非法政权鉴于非洲居民同自由战士广泛合作——伊恩·史密斯在一九七三年一月十八日的声明中第一次承认这个事实

——除了针对武装游击队的比较不成功的搜索和摧毁行动之外，已经退而采用极端压迫平民的措施，包括心理战。据报导(A/9023/Aaa.1,附件,第159至163段)已经采用的措施有：(a)村里有人涉嫌帮助游击队或在游击队出现后知情不报时，对全村科以罚金；(b)对“恐怖分子”或任何有理由相信可能是“恐怖分子”的非洲人藏匿不告判处二十年以下之监禁；(c)至少在北方两个地区（索尔兹伯里以北八十公里的奇韦舍部落托管地和再往东北的切萨购买地）关闭了所有的医院、学校、教会、非洲人的营业和玉米研磨厂；(d)关闭了圣艾伯特的德意志耶稣会学校；(e)把成千的非洲人用铁丝网围住质询。二月十六日以来，据说非法政权已经以帮助或藏匿恐怖分子或者没有告发他们的出现的罪名逮捕了非洲人至少两百人；并且把五个判定有“恐怖主义”罪行的非洲人判处死刑。五月二十三日，非法政权处决了五个非洲人中的三个，其他两个人的上诉都被驳回。

20. 五月十九日，据报导，非法政权为了进一步完全切断对民族主义分子的支持，疏散了沿东北边界广大地区的非洲居民，并且授权警察局长没收、充公或摧毁他认为可能对游击队有用的财产。疏散的人民将受到“侦查”，然后徙置到一个秘密的地区。还听说，非法政权实行了新的戒严措施，并且保证安全部队的所有人员，在“忠实地”与“恐怖分子”作战时不负死伤的责任。

21. 据消息灵通方面说，对平民的镇压措施显示出非法政权在军事上无法战胜民族主义人士——他们之所以能不被发现不但因为有平民的援助，也因为地势给他们的保护——的绝望。一九七三年四月七日卫报上有一篇文章报导说有1,000到1,500人的军队集中在芒特达尔文——森特纳里区以对付人数少得多的自

由战士。一位南罗得西亚官员说,配带自动来福枪,有七磅弹头由火箭旋桨发射的榴弹的自由战士“装备优于”安全部队。不过,其他官员则说,南罗得西亚部队的精良武器“绝对优越些”。

22. 一九七三年二月,第一次报导非法政权以火箭攻击沿莫桑比克边界的可疑游击基地。伤亡情形不详。

附录三

纳米比亚

导言

1. 关于一直到一九七二年中期的纳米比亚境内军事活动与安排的基本资料载在特别委员会以前的报告里。^④ 今将补充资料列在下面。

④ 关于最近的报告,参看大会正式记录,第二十六届会议补编第23号(A/8423/Rev.1),第二章,附件,附录二;同上,第二十七届会议补编第23号(A/8423/Rev.1),第四章,附件,附录三。也可参看A/9023/Add.2,附件。

2. 纳米比亚对南非共和国具有战略重要性,其因素有三:
二国之间有一个极长的共同边界,在南大西洋有一个长的海岸线;
在北面与安哥拉和赞比亚有共同边境,在东面与博茨瓦纳有共同
边境。这样独特的地位就部份地说明了南非在该领土内从事军
事活动与安排的重要性,其目的为继续南非在纳米比亚的存在和
管辖。

南非在纳米比亚的军事力量

3. 正如过去所说明的,驻在纳米比亚的南非军队是南非军
事编制的构成部分,其兵员配备的情形在种族隔离问题特别委员
会最近一次报告^①中已有详细的叙述。关于驻在纳米比亚的南
非军队的数目、结构和装备等详情并不可得,但是各种发展显示,那
些军队的一大部分派驻在纳米比亚是为了维持及镇压反抗。

南非的军事预算

4. 在一九七二/七三会计年度中,按照预算,南非军费总计为
三亿六千一百万郎特,^②比一九七一/七二年度增加四千五百万郎
特。这些经费包括在纳米比亚及南非的活动费用。

南非军事编制的幅度

5. 如下表所表示的,过去七年来南非军事编制的力量一直
稳定地增加着:

① 大会正式记录,第二十七届会议补编第22号(A/8722)。

② 一即特约等于一点五〇美元。

南非：军队和军备 1966/67 和 1972/73

(千郎特)

	1966/67	1972/73
	256,000	361,000(预算)
<u>军事人员</u>		
陆军：正正规军 (志愿)	5,700	10,000
国民军 (征募)	10,500	22,000 ^②
后备军	55,000	80,000
海军：正正规军	3,000	2,300
后备军	...	9,000
空军：正正规军	3,000	5,000
后备军	...	3,000
同军事部队：(部分时间的民兵)	51,500	75,000
“反恐”警察	-	3,000 ^③
<u>军备</u>		
陆军：坦克 (各种型式)	150 ^①	120
装甲车	...	850
装甲人员运输车	-	250
海军：潜水艇	-	3
驱逐舰和护卫舰	8	6
扫雷艇	12	4
其他舰只	13	6
海军国民军驱逐舰和护卫舰	-	5
海军国民军扫雷艇	-	7
空军 (正规军)：		
轰炸机		
战斗轰炸机和截击机	67 ^④	80
直升机	80 ^⑤	100
运输机及其他飞机	56 ^⑥	57
国民空军 (征募)：		
战斗机	46 ^⑦	-
轻型飞机	250 ^⑧	260 ^⑨
地对空导弹	-	...
同军事部队：		
突击轻飞机	250 ^②	...
警察装甲车及(或)装甲人员运输车	80 ^⑩	80 ^⑪

资料来源：伦敦国际战略研究所，各该年度的《军事均衡》

- ① 1971/72.
- ② 1968/69.
- ③ 于1972/73年度新设。
- ④ 估计，私人所有。

6. 虽然南非国防部队在数量上在撒哈拉以南的非洲地区并不算最大，但是据说是装备最充实的。国防部队的压倒性多数是白种人，并且征兵也限于白种人。

7. 一九七二年中期，据称在橘自由邦“德韦将军训练区”有十五个突击队单位已经武装起来。这种举动目的是训练反恐恐怖战术。早些时候，南非国防部长，皮·伍·博撒先生曾经说道，要对突击队的训练给予“高了许多”的地位。

南非部队武器的取得及发展

8. 据一九七一年六月间的一项声明，南非政府所有的阿特拉斯飞机公司，将要装配并且以后将领执照制造法国的达索幻影式F-1战斗机——这种飞机与美国的幽灵式和苏联的米格23相似，后来南非武器委员会的主席亨德里克·约翰内斯·塞缪尔教授声明，幻影式F-1能在十八个月之内服役，南非技工正在法国受训。同时，武器委员会揭露了一件事，即阿特拉斯飞机公司将建造一个高级的低音速战斗机和一架轻型运输机。新的战斗机是单座式是为地面支援之用，比幻影式稍小。塞缪尔教授还说，南非已

经能够满足它直升机的需要。他暗示说,南非从海外接到大量供应,因此它并不需要在当地开始生产。

9. 在一九七三年四月间,又有一项声明,说第一架达索幻影式 F-1 战斗机将在这一年中提交给南非空军。大约在同一个月时候,博撒先生又说,南非将要替国防部队获得一批新的战斗机。虽然他证实取得飞机的洽商已经结束,但是他没有指明飞机的型式或原产国。

10. 一九七二年八月一日,在波切夫斯特隆大学的国际政治研究所的一个会议上分发了一篇文章,其中表示想从大不列颠及北爱尔兰联合王国购买罗德(Nimrod)海洋侦察机。南非国防部队的总司令休戈·赫·比尔曼上将曾出席该会议。

11. 南非在过去二年内已经开始从其他国家找寻援助,目的是要扩充它的海军。约翰内斯堡《星报》于一九七一年十一月报导说,南非正在要求西班牙船坞建造若干海军船只。由于这篇报导的结果,《星报》的编辑于一九七二年八月受到审判,被控违犯了《南非国防法案》里面的一条规定。

12. 一九七二年初,据称南非曾向葡萄牙订购了六艘快速的重量为 1,250 吨的若奥·科蒂尼奥级的护航舰的船身。这些船只将装制来源不明的导弹设备及其他电子设备。

13. 据南非原子能委员会主席埃·李·埃·鲁博士所说,南非自从一九七一年以来在理论上就能自己制造核武器。从那时起南非就加紧地着手发展纳米比亚的罗星铀矿。

14. 博撒先生明白地说出南非日益增长的军力,他于一九七二年六月告诉南非议会说,南非正向其他国家销售武器。

15. 一九七三年初又有一项声明,说南非军备委员会已经发

展了一种反地雷车辆,希望能夠使防守边境的警察免被地雷所伤亡。

新的装置和设备

16. 一九七三年三月,南非总理沃斯特为西蒙斯敦附近银矿镇上新的“海军操作和通讯总部”揭幕。该总部是“鼓吹计划”的一部分,这是一个吸收及展示海洋与空中交通的情报的电子计算机系统,它所包括的地区是从北极地区到北非,从南美到孟加拉国。总理就该系统的益处说道:

“关于海军管制和运输组织,我们现在有能力担负起我们的责任,方法是与西方防卫通讯系统相连接。我们已经与西方的军事中心建立了固定的无线电网,以便交换船运情报。”

17. 一九七三年六月二十日,南非共和国总统庆祝南非一个新的潜水艇基地开幕,该基地名为“SAS单峰骆驼”。

南非陆海空军及警察部队捲入

纳米比亚的情况

18. 上文(见上文第3段)业已指出,关于南非军队在纳米比亚境内的具体情报不够详尽。但一般说来,必须注意在一九七〇年初,南非在纳米比亚的军队人数估计为一万五千名,而且在一九七〇年年中,据报南非警察局有五百名白人警察驻在纳米比亚,加上三百名相信是同一组织成员的非白人警察。这些数目还不包括市警察部队。在卡普里维地带东部的卡提马默利曼,有一个建有机场设备的南非主要军事基地。

19. 在一九七二年,南非军队在纳米比亚奉行了广泛的镇压政策。这些指向自由战士、平民及和平示威者的行动,在秘书处为特别委员会编写的工作文件中(A/9023/Add.2,附件,第85-97段),已有详细叙述。

20. 据报导,一九七二年五月,南非黑人警察第一次被用于与卡普里维地带的游击队作战。

21. 在六月间,一支包括非洲人在内的南非白人警察分遣队自比勒陀利亚派往卡普里维地带的边界服务。据说这是派遣非白人警察增援边警的第二批。据报导,这批非白人警察携有自动武器。

22. 一九七三年二月十九日至三月十日,有七千名左右的南非民军在沃尔维斯湾附近的沙漠地带参加了纳米比亚有史以来最大的军事演习。演习中使用的武器包括:南非制造的装有60毫米及90毫米口径砲的“伊兰”型装甲车,南非造3.5英寸口径“恩塔克”型及坦克火箭和南非造R-1式攻击用步枪。演习中出动

用了飞机、直升机和重迫击炮,演习中一部份项目为一次模拟核爆炸。

与民族解放运动的对抗

23. 尽管南非在该领土实行大规模军事占领,西南非洲人民组织从一九六六年以来就为了纳米比亚的解放而进行武装斗争。

24. 一九七二年四月西南非洲人民组织的主席萨姆·努乔姆先生在摩加迪沙的讲话中声明,他的组织下定决心继续加强反对南非种族主义和法西斯政权的强烈抵抗,直到把它完全推翻为止。努乔姆先生还说,从一九六六年以来,西南非洲人民组织就在该国的北部和东部进行活动,目前已将斗争发展到中部和南部地区。他说,解放军对南非军队作战中已经取得了重大进展。他还说,帝国主义者向南非政权提供大量援助,这种援助已达到使南非有可能自制核武器的程度。

25. 一九七二年六月努乔姆先生在拉巴特向非洲统一组织的部长会议发表演说时说,现在的武装斗争,与以前比起来,已含有更大的辅助民众行动的意义。在过去八个月内,斗争大大地发展,在技巧上和战场上取得的成就都如此。在八月,努乔姆先生宣布,由于解放军行动的结果,南非政府不得不从南非征募黑人、有色人和亚洲人加入它的军队。

26. 一九七三年初,西南非洲人民组织的国防及交通部长彼得·南耶马先生回顾一九六六年以来解放运动的武装斗争情况时说,西南非洲人民组织已经在每个地区建立了地下组织,其力量则集中于卡普里维地带、卡范果兰和东奥万博兰。在考科弗尔得和靠近

波茨瓦纳的东部边界附近也进行了一些活动。

27. 根据其他的报告,在一九七二年十一月,纳米比亚人民解放军——西南非洲人民组织的军事队——的一些单位,在伊舍沙和马隆贝之间的公路上击毁了四辆南非的卡车,击毙南非士兵十一人,伤二十七人。负伤人员已送往德兰士瓦的军医院。在十二月三日,三个南非军营受到袭击,六部军车被地雷炸毁,与十多个南非士兵非死即伤。

28. 据称一九七二年年底南非当局准备把通过卡普里维地带的主要公路铺上柏油,据说是为了防止西南非洲人民组织的部队佈雷。

29. 在一九七三年一月有报导称,纳米比亚人民解放军的战士们,在卡普里维地带向卡姆加的南非军营发动攻击,死伤南非死兵一百六十人,一座汽油站和一座军火库着火焚毁,电讯交通站一座,军事运输车五辆和吉普车六辆被击毁。其后,据报导有九名南非士兵在一次空袭中被击毙。

南非和其他国家的军事合作

30. 南非与葡萄牙和南罗得西亚进行军事合作的主要目的,在于鞏固南部非洲的殖民和移民政权。从上文关于南非获得和发展武器的各段可以看出,该共和国与这些少数政权及其他国家的军事合作采取了几种方式。这些合作的方式详述如下:

与葡萄牙的合作

31. 据安哥拉人民解放运动军事政治协调委员会成员菲利

普·佛罗里勃特先生一九七二年五月十七日在坎帕拉发表的声明,南非派遣了一连军队往安哥拉,驻紮在该领土东北部的卢索附近。南非还供应飞机驾驶员和战争物资。其后在八月,又有两连南非部队据报抵达安哥拉南部,由葡萄牙接管其指挥权。

32. 一九七二年間,南非和葡萄牙双方发言人再次强调联合保卫南大西洋的需要。举例说,埃尔维斯·德奥利维诺上校在八月的巴西巡回讲演中提出建议说,巴西、葡萄牙和南非应该结成联盟来保卫南大西洋。在国际政治研究所(见上文第10段)的八月会议中,海军上将比尔曼宣称:“整个南半球需要一把遇阻便罢的核子伞保护。”他又说,南部非洲及其附近海洋是南半球唯一没有“得到西方特别是美国的这种保护”的地区。不过,葡萄牙外交部长鲁伊·帕特里西奥先生在访问南非时说,目前或可预见的将来,葡萄牙和南非之间尚无缔结军事同盟的计划。

与南罗得西亚的合作

33. 已经许多次报导过,南非多时以来在南罗得西亚维持了一支拥有4,000至8,000人的警察部队,用以协助该非法政权。

34. 一九七二年十月,南非国防部长博撒先生偕海军上将比尔曼前往索尔兹伯里与南罗得西亚“国防部长”傑克·豪曼先生及南罗安全官员举行商谈。关于此次商谈,据报南非、南罗得西亚和莫桑比克当局之间可能展开一个新的合作阶段,合作范围将超过过去五年来的情报交换。

与联合王国的合作

35. 英国皇家海军上将爱德华·阿什莫尔爵士应南非国防

军之请于一九七二年十一月访问南非时声称,根据沙门士城协定提供的沙门士城海军基地的设备,对于英国军舰在印度洋维持最高效率及节省用度方面是不可或缺的。阿什莫尔海军上将说,他并不预期英国及南非海军联合演习次数的增加,但他又说,两国舰队必须通过经常演习以协助彼此保持不落伍状态。

其他合作

36. 一九七二年间,由三艘法国造达芙内级潜艇组成的法国潜艇队中的第三艘由法国开抵西劳斯汤。这艘取名若阿纳·范·德尔·梅尔韦在法国海军基地土伦建造的潜艇,开抵南非之前先访问了沃尔维斯湾。

37. 一九七二年间其他军事方面的合作活动有:两艘法国军舰于一九七二年四月访问开普敦,荷兰退休将军路易吉克于一九七二年十一月应南非基金会之请访问了纳米比亚,作为非洲基金会的一位成员,他据称是前往纳米比亚进行事实调查。

附录四

塞舌尔群岛

1. 关于塞舌尔群岛军事活动和安排的基本资料载于特别委员会前次的报告。^① 现在把补充资料载列于下。

"英属印度洋领土"

2. 查一九六五年十一月八日联合王国枢密院令曾经规定,塞舌尔群岛九十二个岛屿和环礁中的三个,即阿尔达布拉法夸尔及德罗什,在行政上被划出该领土加上原属毛里求斯的查戈斯群岛(包括其中最大也最南的岛屿迪戈加西亚岛,陆地面积约十七

^① 参看大会正式记录第二十七届会议补编第23号 (A/8723/Rev.1),第六章,附件,附录六。

方哩),另成了一个行政单位,称为“英属印度洋领土”,由一个专员管理,他也是塞舌尔群岛的总督。这些岛屿分散甚远,查戈斯群岛在马赫——塞舌尔群岛的主岛——之东约一、一〇〇哩,阿尔达布拉,法夸尔及德罗什在马赫西南一〇〇至六〇〇哩之间。

在迪戈加西亚岛上建筑一个海军通讯设备

3. 大不列颠及北爱尔兰联合王国政府和美利坚合众国政府在一九六六年十二月达成一项协议,规定联合使用将来在“英属印度洋领土”建筑的任何军事设备。^(b)

4. 后来在一九七二年十月二十四日签订的一项协议^(c)中规定,美国政府有权在查戈斯群岛中最大的岛屿迪戈加西亚岛上兴建、维修和使用有限的海军通讯设备,作为美国防卫通讯的一环,同时规定美国有权在印度洋为两方政府之一所拥有、使用或代表的船只和飞机提供更完善的通讯支援。这个完全由美国负担经费——估计费用为一千九百万美元——的设备计有播送和接收业务,停泊处、飞机场,有关的后勤支援和供应,以及人员的居住设备。这项安排将继续有效,只要一九六六年协定仍然有效(五十年,可

^(b) 大不列颠及北爱尔兰联合王国政府与美利坚合众国政府关于英属印度洋领土可供防御目的之用的换文,伦敦,一九六六年十二月三十日,条约彙编第15号(一九六七年)第三二二一号命令,(伦敦,皇家印务局,一九六七年)。

^(c) 大不列颠及北爱尔兰联合王国政府与美利坚合众国政府关于英属印度洋领土的迪戈加西亚岛上建筑有限的美国海军通讯设施的换文,条约彙编第126号(一九七二年),第五一六〇号命令,(伦敦,皇家印务局,一九七二年)。

再延期二十年),或者一直到不需要迪戈加西亚岛任何一部分作为海军通讯设备之时为止。

5. 协定又规定:(a)一度是椰干农场的迪戈加西亚岛将只限审定的人员出进,(b)尽可能不伤害岛上的植物和动物,(c)在协定有效期间将禁止从事商业上的捕鱼或石油或矿物的开发,除非双方同意这些活动对该岛的防卫使用并无妨害。依据报导,一九七二年十一月迪戈加西亚岛以及所罗门岛、佩鲁斯巴诺斯岛(和查戈斯群岛)上的椰干农场均被关闭,岛上的二八名居民被迁移到毛里求斯定居。

6. 这个海上通讯设备——第一个在印度洋设立的外国军事设备——已在一九七三年三月二十三日开始操作。根据《纽约时报》一九七三年六月十八日的一个新闻报导,美国国防部的官员说,为了保持一个“低调”的方针,当时没有发表公开声明,以避免引起印度洋邻近国家担忧,认为这个区域可能会成为大国从事战略竞争的地区。

7. 大会第二十六届会议在一九七一年十二月十六日的第2832(XXVI)号决议中郑重地宣告,大会指定印度洋在尚待决定的界限内,连同上方空间和下方海床洋底,永远为和平区。大会又请各大国立即与印度洋沿海国家进行协商,以期停止它们在印度洋的军事力量的再行升级或扩张,和撤除在印度洋的所有基地、军事设备和后勤补给设施,以及任何基于大国的对抗而在印度洋出现的大国军事力量的任何表示。在一九七二年十二月十五日的第2992(XXVII)号决议中,大会设立了一个专设委员会,来研究可以采用何种实际措施,使能在印度洋设立一个和平区。

马赫的美国跟踪及遥测设备

8. 美国在马赫岛上设有一个跟踪及遥测设备。该设备是依照联合王国与美国在一九六六年十二月三十日缔结的协定建立的。正如关于塞舌尔群岛的工作文作中(A/9023/Add.4,第4章附件,第38段)所说的,跟踪站人员的消费据说构成领土税收的一个重要来源。

附录五

百慕大、特克斯及凯科斯群岛和美属维尔京群岛

导言

1. 关于百慕大、特克斯及凯科斯群岛和美属维尔京群岛上军事活动与安排的基本情报已见特别委员会以前的各次报告。^(a) 补充情报列载如下。

概況

2. 加勒比区非自治领土中的最大军事设施是在百慕大、特克斯及凯科斯群岛和美属维尔京群岛，由大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国当局管理。

3. 国防部长在二月间向联合王国议会所作的关于一九七三年度国防概算的一项声明^⑥中说，联合王国在加勒比地区驻有载带直升机的快速巡洋舰两艘，每艘载有皇家海军陆战队一队。有时另有其他舰船参加从事演习和试验。他又说在伯利兹设有一个小型的卫戍队，是该领土的对外防卫力量，在需要时并能协助民政当局维护法律与秩序。该部队目前包括一个大队总部、两个步兵连及支援的武器。

4. 第八次加勒比联邦政府首脑会议从一九七三年四月九日到十二月在乔治敦举行，由加勒比自由贸易协会十二个会员国的政府首脑或代表参加。按照会议结束后所发表的公报，决定要在一九七三年八月一日设立一个加勒比共同体（包括一个加勒比共同市场），将由四个独立国家组成（巴巴多斯、圭亚那、牙买加、特立尼达和多巴哥）。伯利兹^⑦、多米尼加、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚及圣文森特将于一九七四年五月一日成为参加者。这个决定所依据的协议各点包括在通称为《乔治敦协约》的文件内，它是一九七三年四月十二日由加勒比自由

⑤ 关于最近情报参看大会正式记录，第二十七届会议，补编第23号（A/8723/Rev.1）。第四章，附件，附录五。

⑥ 联合王国：关于一九七二年度国防概算的声明，第五二三一号命令，伦敦，皇家印务局，一九七三年二月。

⑦ 一九七三年六月一日，据联合王国政府枢密院令，英属洪都拉斯正式改称伯利兹。

贸易协会的所有成员（安蒂瓜及蒙特塞拉特除外）的政府首脑或代表团团长签字。安蒂瓜没有说明不签字的理由。蒙特塞拉特政府声明要对该协约的签字予以迫切的审议，各签字政府都表示欢迎。它们也欢迎巴哈马将在七月获得独立，并盼望它参加所提议的加勒比共同体。

5. 四个独立国家的代表团在会议上通过了一项决议，七个其他国家（伯利兹、多米尼加、格林纳达、蒙特塞拉特、圣基茨——尼维斯——安圭拉、圣卢西亚和圣文森特）想与这项决议的精神相认同。在这项决议中，各独立国家的政府认识到他们对设立加勒比共同体的承诺，深知各会员国的政治独立和领土完整是达成共同体的经济目标的先决条件，因此，它们注意到需要一个互相协助的体系，以抵抗对共同体任何成员的外来侵略。决议也提到将依共同体条约而设立的外交部长常设委员会，又提到准备建立一个互助制度，旨在维护共同体各成员的政治独立和领土完整，以及其人民的安全与福利。

百慕大

美国海军航空站及王点海军站

6. 按照英美两国政府一九四一年三月二十七日签订，后经一九四八年至一九七一年修正的协定，美国在百慕大有两个军事基地——海军航空站（原称金德利空军基地）和王点海军站。目前该两基地所占面积 2,297 方哩，约占该领土总面积的十分之一。两国政府所作的有关安排详情，载于特别委员会提交大会第二十七届会议的报告。^④

④ 大会正式记录，第二十七届会议，补编第23号（A/8723/Rev.1）第六章，第7-9段。

(a) 驻在百慕大的美军

7. 按照一九七〇年的人口调查,驻在该领土的美军有三千名。一九七二年十一月二日,当时的政府领导人(这个头衔经宪法修正案在一九七三年四月十八日改为总理)爱德华·理查兹爵士宣佈,美国政府已经同意要化九百三十万百慕大元,^⑤在海军航空站建造 250 个住房单位,建造工程可望于一九七三年六月开始。由于美国的军事人员在该领土占有约 500 个住房单位,所以他相信,这个建筑工程将大大地减轻百慕大的住屋问题。美国总领事唐纳德·布·麦丘先生,在一九七三年一月三十一日否认了越南冲突结束后海军航空站的人员将大大削减的传说。

⑤ 一英镑直到一九七二年七月二十九日止,等于二·四〇百慕大元。在那一天,当地的货币放弃英镑而改以美元为标准。因此,目前百慕大元的价值约与美元相等。

(b) 海軍航空站着陸设备的发展

8. 这个航空站是百慕大唯一的飞机场,是第二次世界大战期间由美国政府建造,租给美国政府九十九年,到二〇四〇年为止。自从一九四八年以来,它已经向民用飞机开放,民用飞机在该站的西面一个转租地区活动。军事和民用飞机都用同样的跑道和技术设备。美国海軍在一九七二年二月十六日宣佈,由于起飞时伤及跑道路边,它正在定出期限禁止所有波音747巨型喷射机在海軍航空站着陸。

9. 二天之后,这个事项在议会内受到讨论。在讨论期间,一位进步劳工党的成员强调航空设备对百慕大经济的重要性,并且说,如果美国决定这样做的话,它可以不与百慕大政府磋商而径关闭该站。所以他建议,应当采取措施来训练百慕大人以便接管航空控制,这样就能使该领土在经营飞机场方面,有更大的发言权。他感到,如果不能通过商量来达到这个目的,那末就只有独立才能保证航空业务在任何时候不会中断。航空执行委员会^④的当时的成员詹姆斯·皮尔曼先生回答说,“独立不会帮百慕大多少忙,因为他认为政府想尊重经过修正的一九四一年三月二十七日的协定,百慕大是当事一方。他还说,想接管飞机场可能根本就不合乎该领土的经济利益。

10. 美国海軍起初把四月十日定为停止所有波音747巨型喷射机在该海軍航空站着陸的期限,但是经过磋商后,延期至六月十日。由于美国政府和百慕大政府之间在五月二十六日签了一项

④ 一九七三年四月十八日,当一些宪法修正生效时,执行委员会由内阁代替,其成员均被任为部长。

协定,这个问题就获得解决,协定的目的是为改进该站的主要跑道而进行两个工作方案。按照这项协定,百慕大政府保证提供十二万六千百慕大元,作为这些方案的经费;这些方案预计将在年底完成,它们的实施将受到该站司令员的监督和管制,并要受制于他的赞同。根据这项协定,关于租用的基地——包括民用航空设备——,这些安排并不影响联合王国和美国目前或继续利用或运用权利或权力。这项协定据说并不损及一九四一年协定的条款,并且在将来也不能把这件事作为一个先例。

西印度站

11. 百慕大仍然是联合王国西印度站的总部,由一员海军准将指挥,其头衔是西印度高级海军长官。该站管辖地区包括加勒比区受联合王国管理的各领土。一九七二年十一月三日,总理爱德华·理查兹爵士在议会宣布,在该领土有一些小小的海军编制的联合王国政府,正受到请求在它的基地上提供房舍,以减轻百慕大的房屋不足问题。

加拿大的军事人员和演习

12. 爱德华爵士在同一天通知议会说,占有约八十个基地之外单位的加拿大军事人员,也受到百慕大政府的催促去建造房舍。

13. 一九七二年初,加拿大潜水艇澳布吉布瓦号 (HMCS Ojibwa) 及军用飞机——包括追踪者 (Tracker) 和阿格斯 (Argus) 中队——曾经在领土上从事了训练演习。十一月间,同一个潜水艇以及两艘驱逐舰玛格丽号 (HMCS Margaree) 和尼皮冈号 (HMCS Nipigon) 一起在当地水域内从事了训练演习。在这些船之外又加上了四

架驱逐机和 VS 880 剪水 (shearwater) 中队的二架喷射机。在演习期间,那艘 24,840 吨的舰队操作支持舰,保护者号 (HMCS Preserver), 向两艘驱逐舰加了油,并从 玛格丽号 接受轻的供应品和人员,从 尼皮冈号 接受重的供应品,如同过去一样,当上述的加拿大军用机参加一九七二年演习时,美国政府照旧允许它们从百慕大的海军航空站从事作业。

特克斯及凯科斯群岛

14. 美国在南凯科斯岛上维持一个海岸巡防队站。在大特克岛上,约有 575 英亩的土地已经租给美国政府,包括该岛北端的一个海军设备和南部的一个空军基地和一个观测站。以前已经说过,联合王国和美国政府在一九六七年^③就他们关于两个基地的协定进行了审查。据联合王国发出的消息,已与美国政府当局达成一项协议,将于一九七一年开放空军基地供民用飞机使用。除了若干小型降落跑道之外,该基地是领土内唯一的飞机场。

美国维尔京群岛

海军基地及演习

15. 回顾^④ 在一九六七年初,美国放弃了圣托马斯的前海军

③ 大会正式记录,第二十七届会议,补编第 23 号 (A/8723/Rev.1),

第六章,附件,附录五,第 11 段。

④ 同上,第 12 段。

基地,并将土地(佔地一九六·三亩)连同所有改良设施一併移交給領土政府。但是,美国政府保留收回各种设施的权利。

16. 一九七三年三月一日,联合服务组织(它在船隻访问该領土时担任与美国海军的联络工作)的执行主任,杰罗姆·索尔先生,据称曾否认已经下令禁止海军访问圣托马斯的传说。他又说,由于美国国防部经费的裁减,在一九七三年访问该岛的船隻较过去几年为少。即预定在“跳板演习”期间访问该岛的所有海军船隻除了一个例外,都作出了这样的访问,此外还有其他三艘没有事先预定的船。跳板演习是美国海军在加勒比的一次训练和演习行动。索尔先生说,这种演习在前几年要继续三个月之久,差不多牵涉到一百艘船,但是,按照新的海军政策,这一次只有五个星期,参加的船隻不超过二十五艘。

兵役制度

17. 到一九七〇年一月为止,该領土的男性居民受一九六七年美国兵役法的管辖。一九七三年一月二十七日,当时的美国国防部长梅尔文·尔·莱尔德先生宣佈政府已经停止徵兵。由于这个声明的结果,在一九五三年及以后出生的男人将不会被徵召,在一九五三年以前出生的但尚未被徵召的男人将无服役的义务。美国总统徵兵的权力于一九七三年六月三十日终止。

18. 然而,兵役制度仍然是存在的。美属维尔京群岛的兵役处主任,伊·阿·克里斯马斯上校于一九七三年二月发表声明,他说徵召令虽已停止,修正过的一九六七年兵役法仍然要求領土内

的男子在达到十八岁时办理徵兵登记,并且当地的兵役处将继续办理一部份人的入伍手续,俾“万一国家发生紧急情况时马上可有一批人待命听用。”

附录六

巴布亚新几内亚、关岛和太平洋岛屿托管领土

引言

1. 截至一九七二年为止,关于巴布亚新几内亚、关岛和太平洋岛屿托管领土内军事活动和安排的基本资料载在特别委员会先前的报告^①里。下面是补充资料。

巴布亚新几内亚

2. 根据管理国关于一九七二年六月三十日为止的年度的报告,由澳大利亚依联合国宪章和托管协定而接受的义务,要求它继续担负该领土的防卫任务,直到独立为止。巴布亚新几内亚的防卫军队依据一九〇三年至一九七〇年澳大利亚《防卫法》组成和管理。根据该报告,防卫军队在独立之前的期间的将来发展,必须在巴布亚新几内亚政府各部长的咨议下,照该国在独立后的需要而定。

① 最近的资料,参看 大会正式记录,第二十六届会议,补编第23号 (A/8723/Rev.1), 第二章,附件,附录六。

3. 一九七二年二月,澳大利亚国防部长德·费尔贝恩先生宣称已经决定成立一个联合司令部来代替目前的三军指挥安排。这项决定是为了便利军队的经济和有效的管理和控制。管理国认为这样在一个司令官领导下的司令部,对于巴布亚新几内亚在不久的将来可能需要的军队大小是切合实际的。

4. 管理国在其报告中也说正在日益注意各种措施,以便使巴布亚新几内亚政府当局与有关该领土的防卫事项相结合。一九七二年六月,澳大利亚国防部长在与领土各部长讨论时预示,如有需要,将指派一名防卫事务发言人出席巴布亚新几内亚议会。

5. 部长说巴布亚新几内亚防卫军队的发展以及澳大利亚与巴布亚新几内亚之间在独立后的防卫关系,将是由两国在那时候详谈与协议的事项。按照部长的说法,预计可能需要澳大利亚继续在相当的水平上对下列事项作出贡献:当地军队的训练、组织和支援,装备的供应和基层结构的发展。如果巴布亚新几内亚政府有此要求,澳大利亚就准备以这种方式协助。

6. 巴布亚新几内亚政府与海外领土部长安德鲁·皮科克先生在一九七二年八月中举行会谈时议定应当设置出席议会的部级防卫事务发言人。这个职位在次一个月设置并且最初由首席部长麦柯尔·苏玛勒先生负责。后来,在首席部长和发展行政部内设立了一个防卫组,以便支持防卫事务发言人。

7. 一九七三年一月二十六日,在莫尔斯比港所举行的仪式

上,该领土的军队更名为巴布亚新几内亚防卫军。

8. 管理当局的特别代表戴维·哈伊先生在托管理事会第四十届会议上告知理事会说(T/PV. 1407, 第61页),在巴布亚新几内亚政府本身尚未确定其想法之前,巴布亚新几内亚军队的将来任务不能有所决定。首席部长曾经就他自己的内阁里关于这个事项的初步讨论作出报导,他的官员与澳大利亚政府的官员之间的讨论将即进行。

9. 后来,特别代表将新任澳大利亚国防部长耳·巴纳德先生于一九七三年五月三十日在澳大利亚议会中所作的一项声明通知托管理事会(T/PV. 1411, 第16, 17页)。国防部长在他的声明中说一九七三年五月十七日,两个政府的官员之间进行咨询之后,领土的内阁同意了政策纲领,以便根据它进行规划巴布亚新几内亚达到独立后的防卫安排。两个政府的官员根据这种纲领,作了进一步的讨论。

10. 陆军部队是在巴布亚新几内亚司令部陆军部分的指挥之下,该部分是巴布亚新几内亚防卫军的一部分。在一九七二年六月三十日,正规部队以及支援部队的人数有3,426名,其中2,819名是巴布亚新几内亚人,包括军官38名和土著军士1,020名。大部分的指挥军官是澳大利亚人,但是逐渐被巴布亚新几内亚人所取代。

11. 按照管理国最近的常年报告,包括五个巡逻艇的海军部分,继续它的主要工作,协助民政当局在该岛地区进行海上巡察。目前该部分的土著人员共有228人,包括新兵和莱城的海军军官学校的学员。这些人中,有二十五名是军官或士官。

12. 澳大利亚皇家空军在空军部分里的代表有:它的指挥官、一个空军作战参谋、一个联合计划参谋及一个二十七人的分遣

队备有三架驯鹿型飞机。

关岛

13. 关岛领土长三十哩,全岛陆地面积计二百十二平方哩,宽度不等,约四哩至八哩。该领土是在一八九八年西班牙和美国战争后签订的巴黎和约割让给美国的。关岛除了第二次大战期间从一九四一年十二月十日至一九四四年七月二十一日被日本占领之外,一直受美国海军部管辖,至一九五〇年为止。一九五〇年以来,该领土根据修正后的一九五〇年关岛组织法,由一个民政府管理。

14. 特别委员会早前向大会提出的报告^⑥里已经指出该领土仍是美国在西太平洋的一个重要海军和空军基地。在美国军队从越南共和国撤出之前,据称美国空军曾遣派约10,000名人员到安德森空军基地去驾驶和维护多至二百架的B-52型飞机,基地的居民除眷属之外,增加到约有14,000人。该空军基地是美国第八航空军的一部分。

15. 美国在关岛的海军设施包括一个主要的气象站、一个供应站、一个船舶修理设备及一个庞大通讯中心,所有的这些设置都是支援美国第七舰队的。也有一个海军航空站和一个核潜艇基地。据报导在该岛的海军人数约有6,300名。美国的海军陆战队和海岸警卫队也在该岛设有机构。

16. 近来,海军人员开始给B-52飞机输送炸弹,从码头运到空军基地,横跨该岛,行程二十三哩。因此,保罗·博尔达略参议员在

⑥ 关于最近的报告,参看大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第六章附件,附录六。

关岛议会提出了一项决议,要求卡洛斯·格·卡马乔总督采取行动,阻止被称为不安全的行动。该决议建议载有易燃物的货车和运油车应当在交通不挤的时候结队行驶。据称该项决议已由第七届关岛议会通过。

17. 一九七三年年初时,据称在该岛的军事设施预计要从关岛调走4,000至5,000人,这与越南共和国的停火有关。

塞拉湾计划

18. 关于塞拉湾的争论,在去年的工作文件中已经提到,目前尚未得到解决。^③

军费

19. 据称安德森空军基地所购买的供应品和支付的服务费于一九七二年十二月共计727,560美元。^④ 还有,卡马乔总督接受了联邦防卫补助金10,000美元作为应付紧急情况的训练和教育方案之用。关岛大学预计将增设关于民防管理、计划与操作的课程,以及紧急训练演习。部分的补助金也将作防备紧急事项如水灾、火灾、海啸、核攻击、空气和水污染、民间骚乱等之用。

太平洋岛屿托管领土

20. 在托管领土内与军事活动有关的人口移动,已经在托管理事会最近给安全理事会的报告^⑤中叙述了。

③ 同上,第14段。关于最近的发展,包括与美国海军争讼土地的叙述,参看A/9023/Add.5,第十八章,附件,第100-110段。

④ 当地货币是美元。

⑤ 安全理事会正式记录,第二十八年,特别补编第1号(A/10976),也参看A/9023/Add.5,第十八章,附件。

21. 根据托管理事会的报告^①,一九七二年十二月时,马里亚纳群岛与美国的代表曾就托管领土的将来地位问题进行咨商,后来在一九七三年五月和六月又作咨商。

22. 管理当局的代表在托管理事会第四十届会议中告知理事会说(T/PV. 1412,第16和17页(英文本页数)),与马里亚纳政治地位委员会举行的二系列的会议,已经导致了关于将来政治关系的形式的迅速协议,这种关系会使马里亚纳群岛更接近美国,远较密克罗尼西亚议会的将来地位联合委员目前所预计的关系更为接近。第二次会议刚才结束。所建议的关系将使马里亚纳群岛的主权归属于美国政府,允许马里亚纳群岛有最大限度的地方事务控制权,包括起草和通过一项宪法。也有一项暂行的了解,由美国负责防卫和外交。

23. 据称,马里亚纳群岛的代表认识到美国需要土地作为防卫目的之用。他们也同意以诚恳的态度来商谈这些要求。这些及其他问题,包括公民身分和土地问题,将是继续商谈的题目。任何在商谈中达成的协定的最终执行,需要得到马里亚纳群岛议会、美国国会,以及最重要的马里亚纳人民所作出的自决行动的赞同。

24. 最近咨商所得出的最后联合公报说到关于将来使用马里亚纳群岛的土地的问题如下:

"1. 两个代表团在若干次会议中致力于土地问题的讨论,并且得到结论,认为在这个重要实体部门已经建立了进一步进展的坚实基础。双方同意,虽然仍存有若干重要问题有待在将来的讨论中解决,但是关于所牵涉的重要原则,可能发展有意义的了解。

① 同上,第243段。

"2. 关于公有土地,美国重申它以前的承诺,即一俟能够解决具有法律上、技术上、行政上和时间上性质的问题,就会将目前以公共委托方式而据有的土地归还给马里亚纳群岛人民。在密克罗尼西亚的所有各区中,这些目前正在作为公有土地的一部分而加以审查。如果那项研究工作发生拖延,就将优先注意马里亚纳群岛。

"3. 美国同意与马里亚纳政治地位委员会合作,以便规定一种有效的办法,防止马里亚纳的土地转让给非马里亚纳祖籍的人。

"4. 关于美国军用土地的需要,马里亚纳政治地位委员会再度认识到美国经常提出的要求,需要马里亚纳群岛的土地作防卫目的之用,并且同意与美国就满足此项需要的问题作诚恳的商谈。美国同意以同样的精神处理这个事项。马里亚纳政治地位委员会在原则上同意美国能得到土地,至于这种土地的大小范围以及提供土地的条件问题则尚待商谈。

"5. 马里亚纳政治地位委员会在原则上同意,可以提供一个无人居住和难以达到的小岛,作为美国的靶场地区,正如现在使用法拉龙·德·曼迪尼利亚的情形一样。美国将继续联合使用塞班岛上的艾利机场,其他的需要仍在讨论之中。

"6. 双方代表团的了解是,马里亚纳政治地位委员会准备进行关于提尼安岛上美国要求作为军事用途的那部分的谈判。在这方面,一定要设法保证社会和经济情况的发展方式能够适合平民和军事社区的共同利益。

"7. 在将来两个代表团间正式会谈的休会期间,将在技术水平上作进一步的讨论,以便详细地澄清和改进美国的建议。

在这方面,美国已经同意按照马里亚纳政治地位委员会的评论,进一步审查美国关于军事土地的需要提议。同样地,马里亚纳政治地位委员会同意进一步地考虑美国军事土地的提议。

"8. 美国将派一小组工程人员到马里亚纳群岛去,以便作必要的初步实地调查。为了便利设计的过程,这些行动是必要的。关于此事,美国提出保证,只要关于军事土地的提议仍然在与马里亚纳政治地位委员会商谈时,美国不想采取进一步的行动去执行这种提议。

"9. 双方同意建立一个咨询小组,以便随着马里亚纳群岛军事及其有关的土地使用的详细计划的发展,加以讨论,并与那些受计划直接影响的人民咨商。提尼安岛人民将有代表参加这个小组。"

25. 据报后来美国代表团的富兰克林·赫·威廉斯先生曾经在一个记者招待会中说,美国希望获得土地作为军事之用,并且说这是将来所有商谈中的一个重要部分。计划要求获得整个提尼安岛,其中三分之二作军用,三分之一作民用。其他军事计划包括取得巴贝尔梭阿普(帕劳区)的土地约31,000英亩,另外还有法拉龙·德·曼迪尼利亚和保留塞班岛的查利码头区。

26. 为了补充书面请愿书^⑤苏普·科斯得罗女士和拍撒·福斯特女士,乔金·艾·潘格林南先生和本杰明·特·曼格洛纳先生也曾在托管理事会第四十届会议中就这个问题发言。

⑤ 参看 T/PV.1415 各段; T/PET.10/76 及 Add.1, T/PET.10/77 和 T/PET.79 及 Add.1; T/PET.10/75 和 T/PET.10/78 也论到这个题目。

第六章

(A/9023(第五编))

各专门机构及与联合国有联系的国际机构 执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 17	301
B. 特别委员会的决定	18	311

附 件

一. 关于各专门机构及与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言以及联合国其他有关各项决议的情况的工作小组的报告.....	317
二. 特别委员会副主席的报告	357

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七三年二月二十三日第九〇二次会议上,在核可工作小组第六十八次报告(A/AC.109/L.841)时,决定除其他事项外,成立一工作小组来注意各专门机构及与联合国有联系的国际机构执行一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议所载给予殖民地国家和人民独立宣言及联合国其他有关各项决议的情况。特别委员会并决定单独处理这个项目,将其发交上文所说的工作小组审议并提出报告。

2. 特别委员会在五月十四日和六月二十七日的第九一二和九二三次会议上以及在八月十五日至八月二十八日的第九三七、九三九、九四一、九四二、九四五和九四六次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会审议这个项目时考虑了大会于一九七二年十二月十四日通过的关于各专门机构及与联合国有关系的国际机构执行宣言的情况的第2980(XXVII)号决议的规定。该决议第7.10和12段如下:

大会,

.....

7. 请各专门机构和联合国体系内其他组织与非洲统一组织协商,确保在处理各领土的事务时,由各有关民族解放运动,以适当身份,代表非洲殖民地领土出席;

.....

‘10. 请经济及社会理事会协同特别委员会,继续审议各项适当措施,以求在执行大会有关各项决议方面,取得各专门机构与联合国体系内其他组织的政策和工作上的协调;

‘12. 请特别委员会继续审查本问题,向大会第二十八届会议提出报告。

4. 特别委员会也根据了大会其他各项决议的有关规定,特别是一九七二年十一月十四日关于葡管各领土问题的第2918 (XXVII) 号决议的第4段;一九七二年十二月七日关于南罗得西亚问题的第2945 (XXVII) 号决议的第7段;以及一九七二年十二月十八日关于纳米比亚问题的第3031 (XXVII) 号决议的第10(b) 段,大会在这些规定中,要求所有国家、各专门机构和联合国体系内其他组织,与非洲统一组织合作,而有关各领土人民提供他们继续进行恢复其不可剥夺的自决和独立权利的斗争所需的一切道义和物质援助。

5. 特别委员会并考虑了一九七三年八月七日经济及社会理事会第一八七六次全体会议通过的第1804 (LV) 号决议的各项规定,其中第5段这样说:

‘经济及社会理事会,

‘5. 请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会注意本决议和理事会第五十五届会议上关于这一问题的讨论,”^①

① E/AC.24/SR.506-510 和 E/SR.1876.

此外,委员会还考虑了行政协调委员会(行协会)对这个项目审议的结果^②。

6. 还有,特别委员会考虑了(a) 在这一年中参加委员会工作的非统组织代表们和各有关殖民地领土的各民族解放运动代表们表示的意见;(b) 四月间在奥斯陆举行的支持南部非洲殖民主义和种族隔离受害者的国际专家会议所通过的行动方案的有关各项规定(A/9061);和(c) 委员会庆祝与南部非洲、几内亚(比绍)和佛得角为自由、独立、平等权利而战的殖民地人民的团结週,于一九七三年五月二十三日举行的特别会议上各方所作的有关声明。

7. 特别委员会在审议这个项目期间,收到了秘书长应大会在第 2980 (XXVII) 号决议第 11 (a) 段中向他提出的要求而提送的报告, (A/9051 和增编)。

8. 五月十四日,在第九一二次会议上,关于各专门机构及与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言以及联合国其他有关各项决议的情况的工作小组主席在向特别委员会所作的一项陈述(A/AC.109/PV.912)中,提出了工作小组的首次报告(A/AC.109/L.866)。这篇报告除了其他事项外,包含有工作小组的一项建议,即特别委员会应考虑派遣由至多四人组成的一个特派团,与下列机构与组织的执行首脑举行磋商:日内瓦的国际劳工组织(劳工组织),罗马的联合国粮食及农业组织(粮农组织);巴黎的联合国教育、科学及文化组织(教科文组织);日内瓦的世界卫生组织(卫生组织);纽约的联合国开发计划署;纽约的联合国儿童基金会(儿童基金会);和罗马的世界粮食方案(粮食方案)。

② E/5289 (第一部份), 第 12, 53—59 和 137 段。

9. 同一会议上,继澳大利亚、印度尼西亚、象牙海岸、坦桑尼亚联合共和国等国代表们以及劳工组织、粮农组织、教科文组织代表们的声明后,特别委员会无异议地通过了上文所提的报告。同一会议上,委员会依据主席的建议,决定上文第8段所说的特派团应由保加利亚、伊拉克(主席)、瑞典和突尼斯四国组成。主席和印度代表在这方面均作了发言(A/AC.109/PV.912)。

10. 六月二十七日,在第九二三次会议上,里亚德·凯西先生(伊拉克)以工作小组主席和特别委员会在第九一二次会议上成立的特派团(见上文第9段)主席的身份,在向委员会提出的一项声明(A/AC.109/PV.923和Corr.1)中,扼要说明了这两个机关的活动情形。八月九日,分发了工作小组的报告和特派团的报告(参看本报告附件一)。

11. 八月十五日,在第九三七次会议上,特别委员会副主席在向特别委员会提出的一项声明(A/AC.109/PV.937和Corr.1)中,提出了关于他于七月二十五日与经济及社会理事会协调委员会主席协商的报告(参看本报告附件二),并谈到了经济及社会理事会在第五十五届会议上对有关项目的审议。

12. 同一会议上,劳工组织代表作了一项声明,(A/AC.109/PV.937和Corr.1)。

13. 有关这个项目的其他事项声明如下：八月十七日，在第九三九次会议上，卫生组织代表、伊拉克代表、突尼斯代表分别作了声明(A/AC.109/PV.939 和 Corr.1)；八月二十一日，在第九四一次会议上，保加利亚代表作了声明(A/AC.109/PV.941)；八月二十二日，在第九四二次会议上，粮农组织代表、瑞典代表、象牙海岸代表、捷克斯洛伐克代表分别作了声明(A/AC.109/PV.942 和 Corr.1)。

14. 八月二十三日，分发了由保加利亚、智利、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国、南斯拉夫等国共同提出的关于这个项目的决议草案(A/AC.109/L.913)。决议文本如下：

特别委员会

审议了“各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况”这个项目，

回顾一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议所载的给予殖民地国家和人民独立宣言及一九七〇年十月二日第2621(XXV)号决议所载的充分执行该宣言的行动方案以及大会和安全理事会的所有其他有关决议，

审查了委员会一九七三年二月二十三日第九〇二次会议所设立的关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言以及其他联合国有关决议情况工作小组的报告,以及一九七三年五月十四日第九一二次会议所设立的特派团报告,^③

计及秘书长有关这个项目的报告^④,和它的副主席关于与经济及社会理事会协调委员会主席磋商经过的报告^⑤,以及行政协调委员会报告的有关一节,^⑥

听取了非洲各殖民地领土民族解放运动的代表的发言,他们按照大会有关决定,曾以观察员资格参加有关各该本国的工作,充份获悉这些领土内的最近发展情形,尤其是各有关人民紧急和迫切需要各专门机构和与联合国有联系的其他机构对于它们本国的行政和它们的民族解放运动正在进行中的重建方案,给予特定的协助,

重申它的信念就是计及它们公开承认的对穷困、贫苦和其他的人类灾难进行战斗的责任,这些专门机构和联合国体系内其他组织有责任提供充分协助,满足所有殖民地领土内人民的急迫需要,尤其是这些领土的解放地区内的人民和他们的民族解放运动,并且确信在它们各自工作的现有范围内和职权范围内,这些组织实在处在可以提供此种协助的地位,

③ 见本章附件一。

④ A/9051及增编。

⑤ 见本章附件二。

⑥ E/5289(第一部份), 12, 53-39及137各段。

承认各专门机构和联合国体系内其他机构必须急迫在它们各自的职权范围内,采取进一步和更切实有效的措施,保证充份迅速执行上述宣言和大会、安全理事会和特别委员会的其他有关决议,并强调它们各自的执行首长和有关秘书处在这方面所应担负的任务的重要性,

表示感谢非洲统一组织总秘书处的继续合作,和它对联合国体系各组织在执行大会和特别委员会的有关决定方面所给予的协助,以及特别是它积极参加委员会第九一二次会议设立的特派团的工作,

再一次深为关切地注意到联合国体系内某些专门机构和联合国体系内组织虽然已经对来自非洲殖民地领土的难民给予不少援助,但很多此类机构和组织还没有和联合国全力合作,实施有关决议中关于援助民族解放运动及停止给予葡萄牙和南非两国政府以及南罗得西亚非法政权各种支持的那些规定,

赞赏地注意到其中有些组织已经或正在采取步骤,与非洲统一组织协商,拟订具体方案,在各自职权范围内向争取摆脱殖民统治的非洲殖民地领土人民提供援助,

1. 对工作小组关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情形和其他联合国有关的决议所完成的工作,以及特别委员会在第九一二次会议设立的特派团所完成的工作表示赞赏,并核可它们各自的报告,①

2. 重申大会、安全理事会及其他联合国机关承认殖民地人民争取自由独立的斗争是正当合法的,由此推论联合国体系各

① 见本章 附件一。

组织对这些殖民地领土内、特别是这些领土的解放区内的民族解放运动,应当给予一切必要的道义及物质援助;

3. 再度感谢联合国难民事务高级专员办事处,联合国教育科学及文化组织以及联合国体系内那些或多或少曾与联合国合作,执行宣言和其他大会各有关决议的其他专门机关和组织;

4. 呼吁所有专门机构和与联合国有联系的机构以及所有国家,作为紧急事项,对非洲为摆脱殖民统治而斗争的殖民地人民,给予一切可能的道义和物质援助,并特别建议下列各点:

(a) 各专门机构和其他有关组织应与非洲统一组织协商,同上述人民建立和扩大接触和合作,尤其是与非洲统一组织积极合作,并通过该组织与各地民族解放运动积极合作,拟订并执行具体方案,以援助安哥拉、几内亚(比绍)和佛得角群岛、莫桑比克、南罗得西亚和纳米比亚的人民,特别包括各该领土解放区内的人民和他们的民族解放运动;

(b) 请非洲统一组织采取适当措施,与各国政府保持继续联系,以便促进主办和拟订这一方面的必要援助计划;

(c) 请国际复兴开发银行与非洲统一组织协商,考虑国际银行可能提供各有关政府的一切方式支援,作为援助这些人民之用;

(d) 请联合国开发计划署理事会在第十七届会议上,除其他事项外,考虑免除各主办政府就造福有关人民的计划通常需要承担的相对义务;

5. 重申其迫切要求,请各专门机构及联合国体系其他组织,特别包括联合国开发计划署及国际复兴开发银行,在它们的各个职权范围内,采取措施,扩大它们援助各殖民地领土难民的范围,包

括协助有关各国政府拟订和执行对这些难民有益的计划在内,并在这方面使有关程序具有最大的伸缩性,并且力求增加对难民援助的流动量,请驻在国政府尽可能特别注意与联合国体系各组织合作执行并对有关人民有利益的计划,以及根据有关国际文书的规定给予殖民地领土难民以法律地位;

6. 再次促请各专门机构和联合国体系其他组织依据大会和安全理事会有关决议,采取一切必要措施,在葡萄牙及南非政府以及南罗得西亚非法政权未放弃其种族歧视和殖民主义压迫政策以前,不对它们提供任何金融、经济、技术和其他援助,并停止给予它们各种支持,同时避免采取可能暗示承认这些政权对有关领土的殖民和外国统治的合法性质的任何行动;

7. 请各专门机构和联合国体系其他组织和非洲统一组织和特别委员会协商,采取一切必要措施,确保在处理有关各领土的事务时,由各有关民族解放运动,以适当身分,代表非洲殖民地领土出席;

8. 建议所有各国政府在所参加的专门机构及联合国体系其他组织中,应加紧努力,以确保反殖宣言和联合国其他有关决议的充分而有效的实施,在这方面并应在紧急的基础上,优先考虑向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的问题;

9. 建议为促进上文第8段的执行起见,大会应促请各专门机构及联合国体系其他组织的行政首长作为优先事项,并与非洲统一组织积极合作,拟订关于向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供一切可能援助的特别方案的具体提议,连同这些机构和组织可能遇到的问题的详尽分析,向各该机构的理事机关和立法机关提出;

10. 建议大会请秘书长：

(a) 在各专门机关及联合国体系其他组织协助之下，就这些组织为实施联合国各有关决议，连本决议在内，自秘书长上次报告分发以来已经采取的行动，编制报告，提送主管本项目各有关方面的有关机构；

(b) 继续协助各专门机构及联合国体系其他组织拟订实施本决议的适当措施，并向大会第二十八届会议提出报告；

11. 促请经济及社会理事会注意本决议，以及特别委员会中的有关讨论和关于这一项目的有关文件，特别是关于各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言以及其他联合国有关决议情况工作小组的报告，以及特别委员会在第九一二次会议所设立的特派团的报告；^②

12. 请主席顾到以上各项，继续与经济及社会理事会主席协商，并斟酌情形，与非洲统一组织保持联系；

13. 决定保存工作小组，备作进一步的协商，并斟酌情形，与联合国体系内各组织联系；

14. 决定在大会第二十八届会议可能给予的任何指示的条件下，继续审查本问题，并向大会第二十九届会议提出报告。

② 见本章 附件一。

15. 八月二十七日第九四五次会议上,保加利亚和坦桑尼亚联合共和国的代表以这时刚果也在内的各提案国的名义,提出了一件订正决议草案(A/AC.109/L.913/Rev.1)。

16. 八月二十八日第九四六次会议上,继瑞典代表发言(A/AC.109/PV.946)之后,特别委员会无异议通过该订正决议草案(参看下文第18段)。在同次会议上,委内瑞拉、保加利亚和斐济代表及主席曾先后发言(A/AC.109/PV.946)。

17. 九月六日曾将上述决议文本分送各国、非洲统一组织、各专门机构及联合国体系内其他各组织。

B. 特别委员会的决定

18. 现将上文第16段所称八月二十八日特别委员会第九四六次会议通过的决议(A/AC.109/437)文本转载于后:

特别委员会,

审议了“各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况”这个项目,

回顾一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议所载的给予殖民地国家和人民独立宣言及一九七〇年十月十二日第2621(XXV)号决议所载的充分执行该宣言的行动方案,以及大会和安全理事会的所有其他有关决议,

审查了委员会一九七三年二月二十三日第九〇二次会议所设立的关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言以及其他联合国有关决议情况工作小组的报告,以及一九七三年五月十四日第九一二次会议所设立的特派团报告,^①

计及秘书长有关这个项目的报告^②和它的副主席关于与经济及社会理事会协调委员会主席磋商经过的报告^③,以及行政协调委员会报告的有关一节,^④

听取了非洲各殖民地领土民族解放运动的代表的发言,他们按照大会有关决定,曾以观察员资格参加有关各该本国的工作,充分获悉这些领土内的最近发展情形,尤其是各有关人民紧急和迫切需要各专门机构和与联合国有联系的其他机构对于它们本国的行政和它们的民族解放运动正在进行中的重建方案,给予特定的协助,

重申它的信念就是计及它们公开承认的对穷困贫苦和其他的人类灾难进行战斗的责任,这些专门机构和联合国体系内其他组织有责任提供充分协助,满足所有殖民地领土内人民的急迫需要,尤其是这些领土的解放地区内的人民和他们的民族解放运动,并且确信在它们各自工作的现有范围内和职权范围内,这些组织实在处在可以提供此种协助的地位,

① 见本章附件一。

② A/9051及增编。

③ 见本章附件二。

④ E/5289(第一部份), 12, 53-39及137各段。

承认各专门机构和联合国体系内其他机构必须急迫在它们各自的职权范围内采取进一步和更切实有效的措施,保证充份迅速执行上述宣言和大会、安全理事会和特别委员会的其他有关决议,并强调它们各自的执行首长和有关秘书处在这方面所应担负的任务的重要性,

表示感谢非洲统一组织总秘书处的继续合作,和它对联合国体系各组织在执行大会和特别委员会的有关决定方面所给予的协助,以及特别是它积极参加委员会第九一二次会议设立的特派团的工作,

再一次深为关切地注意到联合国体系内某些专门机构和联合国体系内组织虽然已经对来自非洲殖民地领土的难民给予不少援助,但很多此类机构和组织还没有和联合国全力合作,实施有关决议中关于援助民族解放运动及停止与葡萄牙和南非两国政府以及南罗得西亚非法政权的一切合作的那些规定,

赞赏地注意到其中有些组织已经或正在采取步骤,与非洲统一组织协商,拟订具体方案,在各自职权范围内向争取摆脱殖民统治的非洲殖民地领土人民提供援助,

1. 对工作小组关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情形和其他联合国有关的决议所完成的工作,以及特别委员会在第九一二次会议设立的特派团所完成的工作表示赞赏,并核可它们各自的报告,⑬

2. 重申大会、安全理事会及其他联合国机关承认殖民地人民争取自由独立的斗争是正当合法的,由此推论联合国体系各

⑬ 见本章附件一。

组织对这些殖民地领土内、特别是这些领土的解放区内的民族解放运动，应当给予一切必要的道义及物质援助；

3. 再度感谢联合国难民事务高级专员办事处、联合国教育科学及文化组织以及联合国体系内那些或多或少曾与联合国合作，执行宣言和其他大会各有关决议的其他专门机关和组织；

4. 呼吁所有专门机构和与联合国有联系的机构以及所有国家，作为紧急事项，对非洲为摆脱殖民统治而斗争的殖民地人民，给予一切可能的道义和物质援助，并特别建议下列各点：

(a) 各专门机构和其他有关组织应与非洲统一组织协商，同上述人民建立和扩大接触和合作，尤其是与非洲统一组织积极合作，并通过该组织与各地民族解放运动积极合作，拟订并执行具体方案，以援助安哥拉、几内亚（比绍）和佛得角群岛、莫桑比克、南罗得西亚和纳米比亚的人民，特别包括各该领土解放区内的人民和他们的民族解放运动；

(b) 请非洲统一组织采取适当措施，与各国政府保持继续联系，以便促进主办和拟订这一方面的必要援助计划；

(c) 请国际复兴开发银行与非洲统一组织协商，考虑国际银行可能提供各有关政府的一切方式支援，作为援助这些人民之用；

(d) 请联合国开发计划署理事会在第十七届会议上，除其他事项外，考虑放弃各主办政府就有关人民援助计划通常所需承担的相对义务；

5. 重申其迫切要求, 请各专门机构及联合国体系其他组织, 特别包括联合国开发计划署及国际复兴开发银行, 在它们的各个职权范围内, 采取措施, 扩大它们援助各殖民地领土难民的范围, 包括协助有关各国政府拟订和执行对这些难民有益的计划在内, 并在这方面使有关程序具有最大的伸缩性, 并且为求增加对难民援助的流动量, 请驻在国政府尽可能特别注意与联合国体系各组织合作执行并对有关人民有利益的计划, 以及根据有关国际文书的规定, 给予殖民地领土难民以法律地位;

6. 再次促请各专门机构和联合国体系其他组织依据大会和安全理事会有关决议, 采取一切必要措施, 在葡萄牙及南非政府以及南罗得西亚非法政权未放棄其种族歧视和殖民主义压迫政策以前, 不对它们提供任何金融、经济、技术和其他援助, 并停止与它们的一切合作;

7. 请各专门机构和联合国体系其他组织和非洲统一组织和特别委员会协商, 采取一切必要措施, 确保在处理有关各领土的事务时, 由各有关民族解放运动以适当身分, 代表非洲殖民地领土出席;

8. 建议所有各国政府在所参加的专门机构及联合国体系其他组织中, 应加紧努力, 以确保反殖宣言和联合国其他有关决议的充分而有效的实施, 在这方面并应在紧急的基础上, 优先考虑向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的问题;

9. 建议为促进上文第8段的执行起见, 大会应促请各专门机构及联合国体系其他组织的行政首长作为优先事项, 并与非洲统一组织积极合作, 拟订关于向殖民地领土人民和他们的民族解

放运动提供一切可能援助的特别方案的具体提议,连同这些机构和组织可能遇到的问题的详尽分析,向各该机构的理事机关和立法机关提出;

10. 建议大会请秘书长:

(a) 在各专门机关及联合国体系其他组织协助之下,就这些组织为实施联合国各有关决议连本决议在内,自秘书长上次报告分发以来已经采取的行动,编制报告,报送主管本项目各有关方面的有关机构;

(b) 继续协助各专门机构及联合国体系其他组织拟订实施本决议的适当措施并向大会第二十八届会议提出报告;

11. 促请经济及社会理事会注意本决议,以及特别委员会中的有关讨论和关于这一项目的有关文件,特别是关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言以及其他联合国有关决议情况工作小组的报告,以及特别委员会在第九一二次会议所设立的特派团的报告;⁽¹⁴⁾

12. 请主席顾到以上各项,继续与经济及社会理事会主席协商,并斟酌情形,与非洲统一组织保持联系;

13. 决定保存工作小组,备作进一步的协商,并斟酌情形,与联合国体系内各组织联系;

14. 决定在大会第二十八届会议可能给予的任何指示的条件下,继续审查本问题,并向大会第二十九届会议提出报告。

⁽¹⁴⁾ 同上。

附件一*

关于各专门机构及与联合国有关联系的国际机构
执行给予殖民地国家和人民独立宣言及联合国
其他有关决议的情况的工作小组的报告

主席: 里亚德 凯西先生(伊拉克)

目 录

	<u>段次</u>
导言.....	1 - 4
A. 工作小组对初步协商的意见.....	5 - 12
B. 特别委员会在其第九一二次会议上设立的 特派团的报告.....	13 - 120
导言.....	13 - 17
1. 与国际劳工组织的协商.....	18 - 47
2. 与世界卫生组织的协商.....	48 - 80
3. 与联合国粮食及农业组织和世界粮食 方案的协商.....	81 - 100
4. 与联合国教育、科学及文化组织的协商.....	101 - 106
5. 与联合国儿童基金会的协商.....	107 - 120

附 录

特派团主席所拟的初步问题单

* 前曾编号 A/AC.109/L.897 印发。

导 言

1. 特别委员会于一九七三年五月十四日第九一二次会议上通过了工作小组首次报告(A/AC.109/L.866),这篇报告载有工作小组对于与其工作组织有关的事项的审议。

2. 如上称报告中所谈到的,工作小组与联合国体系内凡其工作与殖民地人民的切身需要直接有关的专门机构和组织的代表们广泛地交换了意见。在交换意见当中,工作小组特别遵从大会在其有关决定中所表现的这方面的主要目的,这些目的就是:

(a) 对来自殖民地领土难民提供协助,包括协助有关各国政府拟订并执行对此等难民有益的计划,并使有关程序具有最大的伸缩性;

(b) 取得非洲统一组织(非统组织)的积极合作,并透过该组织取得各民族解放运动的积极合作,对南罗得西亚、纳米比亚及葡管各领土人民,特别包括各该领土解放区内的居民提供协助;

(c) 停止与南罗得西亚非法政权以及与葡萄牙及南非两国政府的一切合作,并且制止给予南罗得西亚的财政、经济、技术及其他协助;

(d) 同非统组织协商,在处理有关非洲各殖民地领土事务时,设法确保由各有关民族解放运动以适当的资格代表这些领土出席。

3. 说到这里工作小组愿回顾特别委员会在其第九一二次会议上,遵照工作小组的建议,成立了一个特派团,由保加利亚、伊拉克、瑞典和突尼斯组成,以求与若干组织执行首长举行磋商。因为特派团根据该项决议所作的各种磋商多半是上称工作小组意见

交换的推广,并且因为特派团成员国也是工作小组的成员国,特派团在与工作小组其他两个成员国^②磋商之后,得到特别委员会主席的赞同,决定以其报告为工作小组报告的一部分而透过工作小组向特别委员会提出报告。

4. 因之,工作小组对在总部进行的磋商的意见列于下文第一节,特派团的报告列于第二节。

A. 工作小组对初步协商的意见

5. 有关各组织代表们在工作小组举行的磋商中,对他们各自的组织,在非殖民化问题领域内的活动作了简短的说明。虽然收得的资料大部分在秘书长有关这一问题的全面报告(A/8314和Add. 1-6)和随后的补充报告(A/8647和Add. 1-2和A/9051和Add. 1-3)中均曾谈及,可是这些磋商却也显示一些机构已采取进一步的履行联合国有关决议的措施。

6. 于是,工作小组得知:世界卫生组织(卫生组织)一专家小组最近访问了亚的斯亚贝巴、达累斯萨拉姆、卢萨卡三处,在与非洲统一组织,有关各国政府和各民族解放运动磋商下,筹备对有关人民的协助方案。同样的,联合国粮食及农业组织(粮农组织)应坦桑尼亚联合共和国政府之请,协助筹备一个农业训练方案,这个方案估计费资三十五万一千三百美元,将设于莫桑比克研究所之内。该研究所是由莫桑比克人民解放阵线(莫民阵线)管理的,(参看A/9051,第7页,第10-11段)。至于联合国教育、科学及文化组织(教科文组织),除掉它在联合国开发计划署(开发计划)

② 印度和坦桑尼亚联合共和国。

范畴之内展开的协助方案以外,它还继续与各国政府合作以推广对各民族解放运动的协助。后者包括瑞典政府的一项七十万美元赠款以及苏维埃社会主义共和国联盟政府捐赠的一百万本练习簿和五十名高等教育奖学金(参看 A/9051/Add.1)。

7. 尽管有这些进展,工作小组十分关切地注意到各民族解放运动,包括解放区人民,仍然非常迫切而严重地需要援助,并需要国际大家庭的最好是多部门基础上的立刻一致的行动。关于这点,各专门机构的代表们往往在他们的磋商中提到许多约束——包括缺乏资源以及缺少有关立法机关授与的必要职权——使他们无法依照联合国有关各项决议,采取更完满而有效的行动。工作小组认为:如果有关各组织能作必要的承诺并且对牵涉的问题的本质有所了解,许多视为约束而提出的考虑并非不能解决。因此,需由政府主持计划的条件并不一定会妨碍各机构,使它们不能与非统组织一起密切工作,反而会刺激有关各国政府来主动提出这些计划。至于主持国政府需得提出的相对捐款,工作小组知道联合国儿童基金会(儿童基金会)、开发计划和其他机构在某种情况下,已经放弃了这种条件,这种放弃亦可以施用于有关嘉惠殖民地人民的方案的拟订工作。工作小组认为:有关组织的相关程序如采取这些和其他具有伸缩性的措施,那就可能大量增加在此时机为有关人民如此需要的援助。

8. 关于各民族解放运动在有关各组织的相关会议程序中的代表权,工作小组满意地注意到最近教科文组织和国际劳工组织(劳工组织)在这方面采取的行动。教科文组织执行委员会在其一九七三年五月的会议上,决定协同非统组织邀请非统组织所承认的非洲解放运动代表以观察员身份参加执行委员会进行

的可能同他们有关的讨论。执行委员会进一步要求总干事尽可能努力,扩大教科文组织对非统组织所承认的在反对殖民主义斗争中的各解放运动的支援,特别是在教育和文化方面的支援。同样的,国际劳工组织理事机构在其六月间的特别会议上,决定邀请有关各解放运动的代表们参加国际劳工会议和劳工组织非洲区域会议的各项会议。

9. 工作小组对教科文组织和劳工组织采取的积极步骤表示欢迎,并且希望其他各组织能效法这些卓越的榜样。同样理由,工作小组认为:终止与非洲各殖民地和种族主义政权合作,并且撤消对它们的任何援助,乃是联合国承认下列诸种情形后的一个合理的结果:(a) 殖民地人民进行的解放斗争的合法性;(b) 对这些人民提出援助的迫切需要;(c) 各民族解放运动在它们的斗争和在解放区建设方案中所发挥的作用,它们参与联合国有关各机关和联合国组织体系的相关会议程序的权利。最能表明这一事实的莫过于一九七一年葡萄牙决定退出教科文组织,以抗议该机构拟订的对各民族解放运动的首次援助方案(数额为四万美元)。

工作小组也称赞其他机构也在努力寻求实际方式以排除这些政权使它们不得参加这些机构的会议,例如国际民用航空组织(民航组织)大会最近的决定便是如此。

10. 工作小组深受机构间事务助理秘书长关于行政协调委员会(行协会)筹备委员会成员们与非统组织总秘书处代表们今年三月在日内瓦召开的非正式会议的一项说明所鼓励。工作小组一方面对于有关各组织之日益认识有与非统组织维持密切工作关系的必要,另一方面对于非统组织总秘书处之随时准备进一步协助有关各组织消除筹备计划的障碍,特别留有印象。工作

小组认为非统组织的作用,特别是在协助主持国家政府拟订援助计划并加强合作安排,以求最有效地使用现有资源上的作用,极为重要。工作小组相信应在正常基础上维持有关各组织与非统组织间的联系。关于这点,工作小组十分赞赏机构间事务助理秘书长和其办公室协助各机构执行联合国有关各项决议的不断努力。

11. 工作小组并曾得益于印度代表在与今年四月奥斯陆的支援非洲南部殖民主义和种族隔离受害者国际专家会议(参看A/AC.131/L.9)与会者的非正式磋商中所得的资料。与各专门机构、各非政府组织、各民族解放运动的代表们及其他人士举行的这些磋商再次强调加强国际对非洲南部殖民地人民的援助的迫切需要。

12. 工作小组并与津巴布韦非洲人民联盟(津非人民联盟)和津巴布韦非洲民族联盟(津非民族联盟)的代表们进行了磋商,他们以观察员身份参加特别委员会各有关会议,并能对这些运动的活动和它们对国际援助的迫切需要,有较深刻的透视。

B. 特别委员会在其第九一二次会议上
设立的特派团的报告

导言

13. 特别委员会于一九七三年五月十四日第九一二次会议上,遵照工作小组关于由各专门机构和与联合国有联系的各国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言以及联合国其他有关各项决议的建议(A/AC.109/L.866),决定派遣一个最多由四个成员组成的特派团,以便分别在下列各组织的总部与它们的执行首长进行磋商:

国际劳工组织 (劳工组织)

联合国粮食及农业组织 (粮农组织)

联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织)

世界卫生组织 (卫生组织)

联合国儿童基金会 (儿童基金会)

世界粮食方案 (粮食方案)

14. 特别委员会在同一会议上,根据主席的提议决定特派团应由保加利亚、伊拉克、瑞典和突尼斯四国组成,其成员如下:

保加利亚: 伊万·加尔瓦洛夫先生

伊拉克: 里亚德·凯西先生 (主席)

瑞典: 福尔克·勒夫格伦先生

突尼斯: 阿卜杜勒克里姆·穆萨先生

15. 特派团注意到大会对于非统组织在执行大会一九七二年十二月十四日第 2980 (XXVII) 号决议和其他有关决定时所发挥的作用的重视,并为了符合特别委员会自己所作的把它各阶段工作与非统组织密切联系起来的决定,与特别委员会主席磋商,并透过他邀请非统组织行政秘书长为非统组织/总秘书处预期的磋商中的代表权问题作一些适当安排。应此邀请,非统组织总秘书处由非统组织解放非洲协调委员会助理执行秘书艾哈迈德·西德基先生和非统组织政治部非殖民化和制裁问题主任塞缪尔阿里马尤先生代表。

16. 特派团访问了下列各组织的总部:

劳工组织,日内瓦: 六月四日

卫生组织,日内瓦: 六月五日

粮农组织/粮食方案,罗马: 六月七日

教科文组织,巴黎:六月八日

儿童基金会,纽约:六月十八日

17. 特派团在磋商期间,顾及它的主席曾编制一问题单作为与各组织行政首长进行讨论的基础(参看下文附录)。这些磋商的经过情形叙述如下。

1. 与国际劳工组织的协商

18. 特派团与劳工组织的高级官员于六月四日举行了协商。劳工组织主管关系及会议事务的助理总干事说明,这次会议是应特派团之请而举行,以便比第二天与总干事预定的谈话能作更详尽的讨论,事不凑巧,总干事时间有限,因为他正为六月六日开幕的国际劳工会议的各项筹备工作忙著。助理总干事着重指出,劳工组织对特别委员会的工作极为重视,并表示他很高兴有机会与特派团就当前的问題交换意见。

19. 特派团团长建议就问题单(见下文附录)进行审查,先从第一部份开始,以后再谈劳工组织特别有兴趣的问题。

20. 国际劳工局的官员们把该组织对这项问题的一般政策作了概略叙述。已经有相当数量的背景情报转交给特别委员会,那些情报是以劳工组织提供资料的方式提出,以供编入秘书长编制的关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《宣言》情况的综合报告(参看 A/9051/Add.1)内。劳工组织早在国际联盟时代就一贯地关心保护那时候的殖民委任统治领土内的居民和他们的进展,并为此目标通过了公约。劳工组织与联合国的托管理事会继续保持了同样的合作。

21. 大会于一九六〇年十二月十四日通过了载于第1514(XV)

号决议中的《宣言》后,第一个主要的发展就是国际劳工会议在一九六二年六月二十八日通过一项决议。该决议关系到劳工组织的活动应设法根除殖民主义在工人生活水平和工作条件领域内产生的不良后果。

22. 理事机构于一九六八年十一月一致通过一项决定,成为劳工组织政策的一项综合声明。这项决定谴责将人民置于外国的征服统治和剥削之下,并且说明了劳工组织对南非、南罗得西亚和葡萄牙的立场,还具体阐明劳工组织向来自殖民统治领土的人民提供援助的各种条件。

23. 在大会一九七一年十二月十日通过第2795(XXVI)号决议后,国际劳工会议于一九七二年通过一项关于葡萄牙在非洲奉行殖民压迫、种族歧视和破坏工会权利的政策决议。(参看A/9051/Add.1)。

24. 作出这些决定并非没有遭遇困难。虽然一九六八年的那项决定是取得一致意见的,但那并不是每次都能办到的。联合国本身在通过有关各决议时内部的意见分歧也在劳工组织内反映出来。我们也应该记得,劳工组织虽然是一个政府间组织,却具有一个三方组成的结构,其中的雇主团体和工人团体皆享有独立地位。对于含有某种争议的事情,如果要作出各方都接受的决定,在劳工组织内要通过一个讨价还价的过程才能取得,这就往往需要长时间的讨论和谈判。

25. 特派团希望知道有没有可能将国际劳工会议和理事机构各有关宣言、决议和决定全部纳入一项单独的政策声明之中,或者纳入关于非殖民化问题的综合宣言之中。劳工组织的代表们答复时说明,早期的所有决定已经概括这项问题,可以总结成一篇

单独的声明。而且,理事机构和劳工会议就有特权可以采取主动来发表这样一份综合声明,或者也可以请劳工局编制一份草案,以供他们考虑。

26. 特派团希望对一九七三年三月二十一日劳工组织发出的一封信(见 A/9051/Add.1)中的第4段和第5段的意义,获得更确切的了解。对于给团体难民和个别难民的援助之间,似乎存有差别。特派团想知道对团体难民的援助方面为什么没有具有变通性的措施。劳工组织方面说,给予作为团体的难民的援助和给予作为个别的难民的援助两者,必须加以区别。就前者而言,劳工组织向他们提供援助的可能性很小,并且也从来没有被要求对来自殖民领土的团体难民提供援助。难民的法律保护问题原属联合国难民事务高级专员办事处的管辖范围。团体难民更急迫需要的是食物、衣服、住所、药品和医疗协助,而这些却属于难民专员办事处、粮农组织、世界粮食方案和卫生组织的职权范围。劳工组织只能在以后的阶段,当难民在庇护国重新定居和一体化方面予以协助。这方面又需要政府的同意及联合国开发计划署的资助,因为开发计划署可以提供其他方面得不到的经费,除非由政府提出请求;总而言之,重新定居和一体化没有庇护国的认可就不可能进行,否则该国主权将受侵犯。结果是劳工组织在这项问题上不能采取任何主动。另一方面,就对个人提供援助而言,却不受这种拘束,因为根据理事机构一九六八年的决定,劳工组织可以向难民专员办事处或非洲统一组织管辖下的个人给予援助。

27. 以这种方式赠给个别难民的奖学金数目有限,并且在劳工组织职权范围内的全部申请都获得了赠与,只有一个例外。这样提供有限援助的主要理由并非由于缺乏经费,当然,在劳工组

织目前面临的财务困难中,要提供大量奖学金是不可能的,但是截至目前为止,虽然并非没有困难,多数的请求仍然可以应付。

28. 申请数目的稀少似乎是由于多数有关难民好象宁愿进入以专门职业为目标的学院学习,而不愿接受劳工组织最有能力提供的职业训练。但是,除职业训练外,劳工组织还可以提供管理和劳工行政方面的训练,后者是通过雅温德的非洲地区工作管理中心进行的。为了进一步执行理事机构一九六八年决定和一九七二年劳工会议决议所作的安排,非统组织已得到正式通知,现在已可以提供更多数目的奖学金,以供难民在都灵的国际高等技术和职业训练所和其他训练所接受训练,这些奖学金的处置办法也正与非统组织讨论之中。

29. 特派团还希望知道劳工组织的经常预算中有没有预计该组织要给来自殖民领土的难民赠予奖学金,以及联合国开发计划署有没有在其他业务阶层进行干预。特派团还想知道奖学金有没有人申请,如果有的话,是否已赠送给予别的人士。劳工组织的代表们答复说,奖学金是从经常预算中拨出的,开发计划署也牵涉在内,但只与其他业务有关。劳工组织已经赠予若干奖学金给一些个人,其中两名为泛非妇女运动的成员,还有两位是西南非人民组织的成员。有几位难民已经接受了劳工组织都灵职训所的训练。非统组织的助理秘书长已被邀请在本月份内来讨论关于援助来自殖民领土人民的改进办法,和如何对已有的奖学金加以更充分的运用。

30. 关于劳工组织的主要财政资源,劳工组织的官员们指出有三项财源应予考虑:该组织的经常预算,其技术援助组成部份自一九七〇年财政危机发生以来已经大量削减,联合国开发计划

署的资金,和个别政府的自愿捐款,例如瑞典国际开发署、丹麦国际开发署和挪威国际开发署的多边和双边安排,那些开发署的方案周期是和联合国开发计划署的方案周期一样办理的。非政府组织虽然愿意援助,但一般比政府间组织更穷,难以提供大量资助。

31. 关于协助解放运动方面,劳工组织官员指出该组织的普遍职责根据其《组织法》和《费城宣言》,在于改进全世界各地工人命运。大家还记得劳工组织曾经在许多国家没有取得独立的那段时期给予援助,并且继续对非统组织的成员给予援助。

32. 关于联合国开发计划署提供的资金方面,受援者规定必须是联合国的会员国或其专门机构之一的成员。这个问题并非组织法问题,而是牵涉到财政资源的有无,机构间的协调,而最终是与本组织决策机关的政治决定有关。有人指出劳工组织的大多数业务活动是由联合国开发计划署资助,而在目前普遍存在的财务情况下,业务活动经常预算项下的款额极为有限,包括奖学金在内。

33. 如果某一政府指定一笔经费给劳工组织在解放地区执行人道主义方面的计划,劳工组织会取什么态度?劳工组织的法律顾问答复说,他认为这方面不会有任何组织法上的障碍,唯一需要的只是由该组织的政治机关作出一项决定,这个决定却非他本人所能预料。

34. 特派团特别提请大家注意,特派团认为理事机构一九六八年的决定与劳工组织给秘书长详尽报告书(A/9051/Add.1)的复文第14段之间,有矛盾存在。复文中述明:"对审议中各领土的人民,只要他们仍然在管理国的管辖之下,就不可以提供使他们受益的任何直接物资援助,除非由这些管理国提出请求或予以合作,这是

理事机构一九六八年的决定及其以前关于南罗得西亚的决定预先加以排除的。”特派团希望知道,理事机构关于授权援助个别人士的决定,既然只须得到难民专员办事处和非统组织的赞同,怎么又表示还须得到殖民国家的同意?特派团还想了解,为什么第14段单单挑出南罗得西亚,而排除非洲其他领土?劳工组织难道不能采取主动给予解放地区的居民援助,这方面难道有任何组织法上的困难?

35. 答复时,劳工组织的官员们表示,截至目前为止劳工组织还没有对这种解放地区提供任何援助,然而,有些援助却以奖学金的方式赠给解放运动所赞助的人士。虽然在解放地区从事援助计划似乎不致有任何组织法上的障碍,理事机构却必须在政治阶层上来应付这个问题。

36. 为了解释争论中的这段文句,劳工组织的代表们说,应该对葡萄牙、南非和南罗得西亚统治领土中有效控制地区,和它们事实上不能控制的地区——即解放地区,加以区分。这段讨论中的文句只是意味着劳工组织不能向生活在有关政权有效控制地区中的人民提供援助,除非有关政权提出请求,或至少得到它们的同意。理事机构一九六八年的决定已将与南罗得西亚的任何关系加以排除,而对南非或葡萄牙提供援助则必须有理事机构的授权,就大会有关决议看来,授权的希望不大。理事机构依照大会决议的方针,毫无疑问可以核可有关国家提出有益于这些领土地区内居民的请求,但这类请求提出来的可能性不高。因此,劳工组织对南非、南罗得西亚和葡萄牙有效控制地区内的人民就不能提供任何援助。另一方面,理事机构的决定或讨论中的这段文句,完全没有排除向解放地区的人民提供援助。

37. 劳工组织的官员进一步表示,对于该组织最能提供的活动如职业训练,却没有人表示兴趣。至于劳工组织与各民族解放运动进行合作的形式,却没有任何正式的安排。然而,为了交换情报和发给奖学金的目的,却与西南非人民组织和津巴布韦解放阵线有非正式的接触,虽然就大会第四委员会对津巴布韦非洲人民联盟和津巴布韦非洲民族联盟所采取的立场而言,津巴布韦解放阵线的地位仍然不甚明确。

38. 交换意见之后,特派团表示希望在劳工组织下一次为秘书长报告书提供资料时,将第14段的意义予以阐明。而且,特派团提请大家注意第2980(XXVII)号决议第9段,其中大会建议各专门机构请它们的行政首长,为各解放运动编制援助提案,以供其审议机关核可。特派团想了解劳工组织是否可以沿着这一方向采取行动。

39. 劳工组织的官员们答复说,他们无法预测理事机构的决定。他们承认至今为止给予来自解放运动人士的援助实微不足道,但却是由于劳工组织无法控制的理由,特别是别人对劳工组织的援助缺乏强烈的兴趣。不过,现在正作出努力,以增加援助数量,在都灵的国际中心正在设法提供若干名职业训练和管理发展方面的奖学金,雅温德的非洲区域工作行政中心也正在设法提供若干名劳工行政的奖学金。劳工组织和非统组织正为实际的安排进行讨论。

40. 特派团想知道在允许民族解放运动的代表参与劳工组织工作方面到底作了什么。主管关系及会议事务助理总干事答复说,理事机构正在处理这件事,与非统组织和非洲劳工部长会议的谈判正在进行之中。转瞬之间就会作出决定。

41. 特派团对劳工组织的组织法第三十五条各有关修正案的情况提出了询问。据劳工组织的法律顾问说,劳工会议于一九六四年通过了三项修正文书,其中的第一项与更换第三十五条有关。这项修正案已经取得五十三国批准。第二项修正案牵涉到暂停任何劳工组织成员参加国际劳工会议,如果联合国发现该成员狂妄地持续地以立法方式奉行种族歧视的政策,如种族隔离。这项修正案已取得三十八国批准。第三项修正案将允许劳工组织将任何被联合国开除或暂停其会籍的成员从该组织内加以驱逐或暂停其会籍。这项修正案已得四十七国批准。这些修正案之中任何一项的生效需要三分之二会员国(总数为八十二)的批准,并且要包括十个主要工业大国之中五国的批准。

42. 特派团想知道劳工组织和非统组织对于练习员和它们自己的政府或其他非洲生产部门重新一体化的问题所进行的会商有没有任何进展。劳工组织代表证实这个问题确有困难。当一名练习员完成训练后,他在非洲将面临重新一体化的问题。在这个阶段,这已不是劳工组织的责任,这问题应该追问非统组织。非统组织的代表为了澄清这一点说,他的组织一贯不鼓励劳工组织给个别人士提供援助。非统组织希望与各解放运动一致,能从训练中心接收专家。

43. 关于与非政府组织的合作问题,劳工组织代表说,该组织与若干在人权领域活跃的非政府组织保持经常的合作与情报交换,例如世界教会理事会。关于在殖民统治下各领土内反对种族隔离及保卫工会和人权方面文献的一般传播,劳工组织除了依靠它各地的分区办事处和联合国各新闻处外,还得依靠世界各地的雇主和工人组织来做。至于仍然在殖民统治下各领土内的传播工作,

劳工组织依靠非统组织掌握的渠道进行。出版品之一，《安哥拉、莫桑比克和几内亚（比绍）境内的公民自由和工会权利》，最近发行了英、法、葡和斯瓦希利文版本，并已通过上述渠道广泛发行。

44. 与劳工组织总干事的会谈于一九七三年六月五日上午九点半至十点举行。总干事在欢迎特派团成员时说，对于他的组织来说，非殖民化的问题并不是一九六〇年——《宣言》通过的一年——所形成的一项哲学。劳工组织经过近半世纪的活动，协助创造了全球性对这种日新月异的愿望和朝向民族独立的行动方面的认识。在这连续着的每一个阶段，劳工组织都把当时的实际问题牢牢掌握，同时不曾忽视基本的目标。因此这个问题现阶段的发展必须从劳工组织在此一领域内早在一九一九年即已展开的不断努力的历史来加以透视。

45. 在非洲，过去二十年来地理政治的情况大大改变。情况是一种持续不断的演进状态，而将来必然可以期待更多的变化。总干事觉得他应该提请特派团注意一个事实：劳工组织由于它本身的性质和职务，没有特别采取政治上的主动，而只是在这些领域上忠实地追随联合国大会的领导。总干事刚从亚的斯亚贝巴回来，他在那里很荣幸地向举行非统组织十周年纪念的国家和政府首脑大会发表了讲话。

46. 特派团对有机会会见总干事表示谢意，特别是在每年劳工会议前夕这样忙碌的时间。对特派团来说，非殖民化的哲学和基本原则仍然紧紧地与载于第1514(XV)号决议中的《宣言》连系在一起。虽然政治和财务问题都存在，有待解决的最重要问题还是政治问题。劳工组织在非殖民化过程中的参与和主动是

令人欣慰的,而且迅速进展似有可能。目前主要的政治问题就是要将各民族解放运动与劳工组织的工作连系起来。特派团了解劳工组织的主管机关已经掌握了这个问题,朝着这个方向的进一步发展是有希望的。特派团提到总干事在亚的斯亚贝巴的国家和政府首脑大会上的发言中所说的最后一句话^⑥,并且说这句话说恰好与特别委员会的愿望和要求不谋而合,自由很快将会在非洲大陆各地实现。

47. 总干事说,劳工组织的政策不仅明确、一贯,而且对于按部就班有条不紊的工作程序的重视并不亚于其对保证有条理的步骤必可导致积极结果的重视。劳工组织的政策既非只讲权术,也非贪图便宜。它是与该组织本身的基本目标首尾一贯的一种基本哲学。他声明劳工组织将继续不变,与特别委员会在纽约和非洲两地的的工作保持密切的联系。

⑥ "我在此地向你们保证,劳工组织必将全面合作,使得全非洲的人都不会受到人对人的不人道待遇。"

2. 与世界卫生组织的协商

48. 卫生组织总干事于六月五日接见特派团。总干事发言说,卫生组织视情形而定,对人类卫生有不同的处理途径。对于殖民地领土或其他地方的难民,卫生组织通过难民专员办事处行事。卫生组织与非统组织和解放运动的东道国政府商谈,其目的在于给予解放区的人民以协助,并解决与是项协助的提供有关的问题。它特别与几内亚共和国、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚共和国之政府进行了商谈。世界卫生组织已经取消了南非的某些权利和葡萄牙关于它的非洲领土的某些权利(WHA17.50, WHA19.31 和 WHA21.34 决议)。

49. 自从这些决议通过以后,卫生组织感到,一旦南部非洲发生传染性疾病时很难给予协助,这是总干事作为医生所感到抱憾的。南罗得西亚的情况更为复杂。卫生组织以该领土为协理会员与它接触过。自从片面宣布独立以后,管理国联合王国要求从此取消南罗得西亚的协理会员资格。

50. 一九六九年,总干事为收集情报资料,访问了葡萄牙管理下的一些非洲领土,并没有采取任何关于协助这些领土人民的行动。

51. 对于实行种族歧视政策的国家,卫生组织将遵循曾于一九六五年通过了宪章修正案的世界卫生大会的决定。大会正在等待其三分之二的会员的接受,以便修正案可以生效。

52. 特派团愿意知道卫生组织是否已经拟订了关于非殖民化的一般政策,总干事是否同意非殖民化的一般原则。总干事称,一九六一年第^{WHA14.58}号决议通过以来,关于非殖民化的一般原则即存在于他的组织。从那个时候开始,除了开发计划的资源以外,卫生组织的正规预算中的百分之十三划定作为协助非洲地区国家

之用。他的组织虽然资源有限,但对非殖民化的立场却颇坚定;而且他的组织的工作的幅度远超过它的资源所允许的范围。对于殖民地领土,不断地给予协助,例如对太平洋岛屿和南美洲的托管领土便是如此;但是在非洲,自卫生组织的执行机构采取了立场以后,对葡萄牙管理的所有领土都终止了援助。在巴林、卡塔尔和英属西印度获得独立以前,卫生组织曾在那些地区工作过。

53. 特派团曾问在执行第 1514 (XV) 号决议所载的宣言时是否遇到困难或阻碍,总干事说在南部非洲的殖民地领土内,由于没有管理国的明确邀请或同意,卫生组织不可能直接查明确实的卫生状况和公共卫生事务的情形。

54. 特派团自始就认为了解卫生组织对于非殖民化问题的确实立场是极其重要的,特别是鉴于特派团不完全了解总干事指称为世界卫生大会决议的必然结果的那些困难。关于这一点,总干事说,他终究是一个医生。他认为卫生组织的干涉行为,归根究底不外协助人们,协助个人而已。例如,去年四月南非发生瘧疾,但总干事由于世界卫生大会对南非的决议而不能介入。许多人因而罹病,其中不少是非洲人。总干事希望大家注意一个事实,病人对于非殖民化的理想不能有何助益,他们倘被孤立起来,那便是殖民地人民的损失。

55. 特派团认为,卫生组织应该永远可以在纯技术的阶层上介入,而且,卫生组织可以透过解放运动介入。总干事回答说,他深感遗憾,解放运动没有控制传染病发生的地区,而且,正如已经陈明的,他的组织愿意应东道国政府之请对非统组织所承认的解放运动予以协助。

56. 特派团指出,它的成员中有一位代表已经访问过几内亚

(比绍)和佛得角的解放区。依特派团看来,卫生组织能够也应该给予殖民地领土的人们以协助。安排卫生组织的介入是可能的。特派团对世界卫生大会如何讨论这些问题不得知悉,并询问总干事是否预先看出协助解放运动的特殊问题将被列入世界卫生大会的议程。总干事说,列入一项特殊项目并不很困难。他重申政治问题和决议阻止卫生组织在非殖民化过程的正常步骤。总干事继续说,他个人将愿意随时介入解放区,世界卫生大会倘采取这样的决议。

57. 非统组织的代表说,政治决议由两个组成部分构成。第一个是关于殖民地的人民的,第二个是关于解放运动的。那末卫生组织在考虑给解放运动以协助之前,可能澄清它对殖民地人民的协助的立场吗?总干事又谈起世界卫生大会所已经采取的决定及其后果,他举了另一个例子,传染病在赞比亚和南罗得西亚边界发生,卫生组织却不能介入南罗得西亚。

58. 特派团指出,总干事可以向世界卫生大会建议请它授权介入殖民地的解放区。总干事说,卫生组织预备给予解放区的人们以协助,这个情势正在审议之中。卫生组织与几内亚共和国、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚共和国的政府有所接触,正在等待这些政府的具体要求。赞比亚政府要求在六月底派出一个视察团,而坦桑尼亚联合共和国政府称,愿在七月接待卫生组织的视察团。因此发生了一个协调的问题。关于直接协助解放运动,卫生组织正等待指示,而如欲得到指示则需要世界卫生大会的一个决议。卫生组织不能依据联合国大会的决议行事,但是安全理事会倘对此事作出决定,那么它就能行动。

59. 非统组织代表指出,一些特别机构直接与东道国政府接

触,而忽略了与具有协调作用的非统组织接触。该等机构倘同意继续与非统组织保持接触,则非统组织将对有关视察团的视察地区进行商谈,以避免可能含有缺乏协调意味的耽搁和答复。例如,众所周知,在卫生组织、东道国政府和解放运动之间的政治接触上,除了为解释一些执行细节以外,根本没有要求非统组织介入。

60. 总干事回答说,卫生组织应非统组织的要求曾与东道国接触,结果显示一个东道国政府从没有接待这种访问的意思,另一个东道国政府当时不便接待这种视察团。

61. 总干事向非统组织的代表表示歉意说,根据他的组织的一般政策,它不能接受非统组织所提出的关于为莫三鼻给民族解放阵线建造医院的协助计划。总干事强调,在卫生组织着手与莫三鼻给民族解放阵线或任何其他团体直接商谈之前,世界卫生大会必须对协助解放运动问题作出决定,并交下必要的指示。

62. 特派团说,卫生组织根据其宪章只能应政府之请提供协助,政府可以设立向解放运动输送协助的必要机构。但是第2980 (XXVII)号决议第4段关于非统组织连同解放运动参加拟订计划,已有充分明确的规定。

63. 非统组织的代表说,他的组织继续留意第2980 (XXVII)号决议的第4段。他希望对这个问题的处理有更大的伸缩余地,因为一个计划要求的最后决定需要许多仔细的筹备工作,这种重担恐非解放运动所能胜任。非统组织秘书处代表和有关组织之间在三月中进行的非正式磋商中也审查了在有关的程序中放宽伸缩性的问题。

64. 特派团对于卫生组织认为不受联合国决议约束的事实感到困惑。它要求总干事就第2980 (XXVII)号决议的第9段表

示意见,并希望知悉南罗得西亚对卫生组织的关系如何,该领土是否还享有协理会员的身分或此项身分已被取消了,或被开除了。总干事回答说,南罗得西亚的协理会员资格应联合王国以管理国的资格所提出的要求而被取消。第2980 (XXVII)号决议已于五月提交世界卫生大会,虽然没有向总干事作任何具体的指示,但是大会已注意到这件事。

65. 特派团希望得知总干事是否要在第2980 (XXVII)号决议第9段的范围内采取有关世界卫生大会的行动。总干事对这个问题回答说,他没有权力作这种主动。他补充说,大会应该给他指示。他只在他的职权范围内行事。他在通告卫生组织的执行机构以前已经主动与非统组织建立接触。这项行动后来为这些机构所核准。

66. 总干事又说,东道国政府可以请求协助解放运动。他向特派团保证,要是只牵涉到关于卫生的技术问题,他将采取必要的主动行动。

67. 非统组织的代表说,葡萄牙时常用脱叶剂和其他化学品轰炸解放区,摧毁作物和土地,并在这些地区的人民中间散佈病菌。他不知道卫生组织能否基於人道的立场透过非统组织或东道国政府向这些人提供协助。总干事提出世界卫生大会的决议,并说他的组织已不再有效的代表在解放区,不过应东道国政府的要求而行动还是可能的。

68. 非统组织的代表希望知道,卫生组织是否有由它控制的机构可以进入遭受脱叶剂之害的解放区。总干事回答说,初步的步骤需要由东道国政府提出要求。

69. 特派团希望知道,一旦东道国政府提出紧急要求,卫生组

组织将采取什么措施来协助解放区的人民。

70. 总干事回答说,首先他将向执行委员会要求紧急资金。这项请求将以电报送交执行委员会的主席和成员,他们将开始给予这些人以协助的程序。非统组织的代表认为这是最重要的问题,因为旱季将要来临,最残暴的轰炸就在这个季节中发生。

71. 特派团希望知道,东道国政府倘提出协助解放区的要求时,卫生组织的态度将如何。总干事回答说,卫生组织将欣然接受东道国的要求而介入,在其领土的范围内提供直接的协助。

72. 特派团愿意知道和难民专员办事处及非统组织非洲难民安置与教育局的合作方式,及卫生组织在援助难民领域内的一般政策如何。

73. 总干事强调他的组织与难民专员办事处之间的完全无间的合作。为协调它们的工作已经召开了若干次会议。卫生组织与非统组织非洲难民安置与教育局合作在教育和卫生训练方面为难民们提供协助。他的组织与儿童基金会合作为坦桑尼亚联合共和国之难民提供协助。每次该组织收到协助的要求,卫生组织就提供服务,技术协助和奖学金,而儿童基金会则提供药品。

74. 特派团询问总干事能否指出以什么方法加速处理关于协助难民的要求的程序。总干事回答说,卫生组织与儿童基金会和开发计划署合作。儿童基金会的内部结构或者允许迅速进展,开发计划署由于其组织结构的性质或须得到它的执行理事会的同意始能实施一个计划。

75. 特派团注意到,卫生组织曾派一视察团到非洲,未知该视察团是否已向卫生组织的执行委员会提告报告。总干事说,视察团一九七一年访问非洲,而报告已于一九七二年一月间提交执行

委员会。而且那时已将关于报告的消息通知了非统组织。

76. 特派团希望知道,卫生组织采取了什么步骤,以保证解放运动参加它的工作。特派团希望知道解放运动参加的形式以及它们在卫生组织前的身分。

77. 总干事提出,到目前为止还没有做任何事情,一国政府必须先要求卫生组织的执行委员会研究这个问题,再向世界卫生大会提出关于此事的请求。而且,卫生组织的宪章不承认观察员的资格。如无世界卫生大会的指示,总干事不能主动行事。卫生组织执行委员会和世界卫生大会都收到那些问题,而却没有一个政府要讨论它们。

78. 特派团要求总干事提供一份卫生组织宪章修正案并告知已签署该修正案的国家总数。

79. 非统组织的代表希望知道卫生组织能否参加为解放运动而设的联合计划,倘能参加,其程序如何。他也希望知道非统组织是否应该在一联合计划上采取主动。非统组织的代表强调,解放运动时常感到特别机构的迟缓行动可鼓励各政府松慢下来或撤回双边协助。

80. 总干事说,卫生组织准备与任何特别机构在协助解放运动方面合作。

3. 与联合国粮食及农业组织和世界粮食方案的协商

81. 特派团与粮食组织和粮食方案的高级官员于六月七日举行了会议。

82. 粮农组织和粮食方案的代表们告知特派团关于在反殖民主义恐怖的斗争中指导他们的机关的主要政策。粮农组织和粮食方案在收到联合国大会和它们的理事机构所通过的各项决议以前就想到了这些政策。执行这些政策所采取的方式是依据这两个组织的原则,无差别地援助来自殖民地的难民,援助解放区的人民,与非统组织积极合作,与联合国体系内各机构合作,同时尊重与协委会协调和互相协商的原则。粮农组织和粮食方案对于非殖民化的问题采取积极态度,并利用它们资源以达到这项共同目标。两个组织的介入,其关键在于它们的理事机构。两个组织仅与各国政府合作。除了应一国政府的请求外它们均不能介入,所以必然有若干困难存在。它们与南罗得西亚非法政权没有联系,再者,除掉佛得角的例子外,葡萄牙近几年来未曾请求过协助,因而免除任一组织介入的必要。葡萄牙曾请求援助佛得角,但其所要求的援助未被提供(参看下文第83段)。

83. 特派团希望知道粮农组织和粮食方案所宣布的主张非殖民化的政策,如何能与非经一国政府特别请求而不介入的明定政策相符合,因为在殖民地问题中,此一政府即指管理国政府。粮农组织和粮食方案的代表们宣称他们从未援助过那些领土。两个组织的政策常以殖民地人民的利益为准则。例如,某次葡萄牙曾为佛得角请求援助,但当一项研究报告表示此项援助将使殖民地的剥削者受惠时这个请求便遭拒绝。假定研究报告所表示者与此不同,那就要给与援助。

84. 一项扩大的援助方案曾在博茨瓦纳和莱索托进行,以援助来自南部非洲的难民,特别来自纳米比亚和南非的难民。粮农组织和粮食方案的种种活动在各阶层,特别在紧急情况中,获得了充分的协调。因为它们对难民没有差别待遇,所以没有困难存在。一项技术援助方案系在难民专员办事处的主持下进行。唯一可能有的困难为奖学金的授予,因为那受到经费预算的限制。不过可向联合国的各项援助方案提出申请。对于这个问题已进行了协商,希望能得到某种解决办法。

85. 特派团希望知道粮农组织和粮食方案是否拟接受非统组织代表来自各殖民地的难民提出的援助请求。粮农组织和粮食方案的代表们表示这种请求,如按照各该组织的组织法,至少获得一国政府的支持,是可以接受的。

86. 特派团希望知道粮农组织和粮食方案的组织法是否准许它们对这种事项采取行动。两个组织的代表们表示现在尚无这种办法。他们的组织已与非统组织签订了一项合作协定。粮食方案的主要困难是指定给难民们的粮食的运输问题。东道国政府必须在这方面付出相当高的相对贡献。

87. 非统组织代表们希望知道粮农组织和粮食方案是否能预先看出有什么方法援助受南部非洲殖民地轰炸之害的平民。那些逃离战区的受害人未曾向难民专员办事处登记。粮农组织和粮食方案的代表们称他们的组织不能提供这类援助。只有接受难民的各国政府才能援助他们。

88. 粮农组织和粮食方案的代表们确认他们曾采取积极步骤对殖民地领土中的解放运动提供援助。不过,他们认为问题单(参看以下附录)显示多系关于问题的政治方面,很少涉及技术

方面。他们希望特派团在这方面有进一步的阐明。

89. 特派团团长详尽地解释了非殖民化观念的政治和法律根据和自决权的要素。作为一种司法权利的自决,其存在已不再能加以否定。面对联合国的妥善创立的实例,各国和各专门机构应对为自决和独立进行斗争的人民提供一切可能的精神和物质援助。所以,问题是粮农组织和粮食方案能在这方面做些什么。

90. 粮农组织和粮食方案的代表们答称由于下列理由他们的组织在对解放运动提供援助时遭遇到若干困难:

(a) 两个组织仅应各国政府之请求行事,

(b) 它们通常通过非统组织作这种事情,象有关系的大会决议所预见的那样。

在那些解放区被承认为主权国以前,粮农组织和粮食方案将难以对居住在那些地区中的人民提供援助。两组织为了要供给某种援助,曾与坦桑尼亚联合共和国中从事训练解放运动人员的莫桑比克协进社取得联系。这个问题已于一九七三年三月与非统组织代表在日内瓦讨论过。这也是一九七一年派往非统组织的粮农组织与粮食方案特派团及一九七三年年初派往坦桑尼亚联合共和国的计划厘订特派团研究的题目。

91. 关于援助各解放区一事,特派团注意到粮农组织与教科文组织和开发计划署参加了坦桑尼亚联合共和国中的一项试验计划(参看上文第6段)。迄今为止,这个计划的估计费用为三五一,三〇〇美元。非统组织统和坦桑尼亚政府所作的相对捐款估计为二三〇,〇〇〇美元。特派团问粮农组织和粮食方案的代表们他们是否认为在东道国境内建立协进社一事使东道国政府吃亏了。两个组织的代表答称相对捐款乃是坦桑尼亚政府所供给

的土地、房舍和服务的估计价值。

92. 特派团问粮农组织和粮食方案它们本身是否能提供直接的技术援助。这两个组织的代表答称所有关于技术援助的问题应提交开发计划署。他们的组织持有一些可由它们支配的援助资金,但无对解放运动作直接援助的资金。

93. 特派团称,倘若具有政治上的善意则帮助解放运动是可能的。例如,设立紧急方案和由志愿队将粮食携入各解放地区是可能的。粮农组织和粮食方案答称它们因组织法的理由不能同意这个要求。两组织仅与各国政府有往来。对解放运动的间接援助问题可藉通过各国政府输送援助的办法来加以探究。为了显然的理由两组织不可能遣送志愿人员进入解放地区。

94. 特派团称它的一位团员曾见到在几内亚(比绍)和佛得角解放区有这种援助情形。特派团要求两组织的代表们对他们的组织法上的困难作更为精确的解释,特别请他们解释第2980 (XXVII) 号决议第2段,其中请各专门机构给解放区人民以援助。粮农组织和粮食方案代表们答称他们的援助方案受到法律的约束,而法律禁止干预解放区的事。他们承认有某些法律限制,这些限制可由他们的理事机构修改。

95. 非统组织代表强调他的组织不但与解放斗争合作,并且密切注视各解放区的复兴和管理。他希望知道假如一个非洲国家政府将自粮农组织和粮食方案得到的援助转送给解放运动供各解放区人民使用,那将发生什么样的后果。粮农组织和粮食方案的代表答称,请求援助的政府应保证将援助用在它的领土以内的难民的身上。现在没有规则准许这样运用援助,因为上面说的那个政府必须对在它领土以内利用援助的情况作出正当说明。

粮农组织和粮食方案应能控制援助的用途。

96. 关于殖民地管理国与粮农组织和粮食方案的关系问题, 据称这两个组织从未承认南罗得西亚, 从未与该非法政权有过任何接触。南非已不再是粮农组织和粮食方案的一个成员, 不过在博茨瓦纳和莱索托执行某些计划时, 粮食方案曾就过境和运输服务与该政府有过某些间接接触。

97. 非统组织代表曾说, 有时解放运动得到一个非洲国家政府以当地货币给予的财政援助。他不知道一国政府能否利用粮农组织和粮食方案的服务以当地货币取得粮食供解放运动之用。

98. 粮农组织和粮食方案的代表们在答称他们的规章不许出售粮食, 但他们愿意帮忙为上述政府采购粮食。唯一的条件是要使提供粮食的政府接受以当地货币所付之款。

99. 特派团然后与粮农组织总干事和粮食方案执行主任会谈。特派团团长撮要讲述和他们的高级官员已讨论过的问题后, 代表特派团询问总干事们曾采取何项步骤执行第2980(XXVII)号决议的第9段。

100. 粮农组织总干事说粮农组织和粮食方案采取了某些步骤, 已在非洲产生实效。它们曾与非统组织取得联系, 曾派视察团赴坦桑尼亚联合共和国和赞比亚, 并参加了坦桑尼亚的一个试验计划。粮农组织和它的会议已得到若干具体建议, 这些建议可加速对解放运动援助的进行。

4. 与联合国教育、科学及文化组织的协商

101. 特派团于一九七三年六月八日访问了巴黎的教科文组织总部，受到会员国、国际组织和方案关系局的官员们和人权部的官员们、总干事以及主管教育的助理总干事的接待。

102. 教科文组织的代表说他的组织的立场应在它的知识功能和反歧视政策范畴内加以认识。那些政策曾在执行局或教科文组织大会的各项有关决定中充分反映出来。总干事自己极度重视非殖民化大业。援助解放运动问题是加速实现这个理想的一个基本问题。教科文组织的正常预算中已为援助解放运动列有经费。教科文组织与开发计划署一同参加了坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和几内亚的各项援助计划。它曾向各会员国请求志愿捐款，并已收到斯堪的纳维亚各国（瑞典、丹麦、挪威和芬兰）的捐款。

103. 总干事称教科文组织的立场与联合国在非殖民化和人权方面的立场完全一致。援助解放运动的问题系从教科文组织的思想观点出发，在普遍尊重人权的基础上来加以探讨。

104. 特派团希望知道是否能认为教科文组织已执行了第2980 (XXVII)号决议第9段。它并希望知道教科文组织是否能在各解放区内采取任何行动。

105. 总干事强调说，他认为教科文组织在这方面的工作已远超过联合国的决议范畴。他已派他的助理前往亚的斯亚贝巴和达累斯萨拉姆去。各项具体建议均经加以执行。教科文组织并认为它的各项方案不受政治和法律的限制，在遇到困难的时候，便告知它的执行局。教科文组织的行动已在解放区发生了影响，虽则它未曾在这些区域直接插手。重要的是维持若干进入

解放区的通道,而且许多事能够完成,视处理问题所用的方法如何而定。

106. 教育助理总干事宣称教科文组织实行了援助解放运动和居住在各解放区中的人民的具体方案。它对解放运动的援助包括供应教育材料、印行教科书籍、派遣专家到解放区和授予奖学金。一九七三年五月十一日教科文组织执行局依照该组织大会第十七届会议所通过的决议^{10.1}决定邀请非统组织所承认的解放运动的代表们以观察员身份参加与他们利害有关的执行局的讨论。教科文组织应几内亚和佛得角非洲独立党(几佛非独党)的请求,刚刚印就一套指定给几内亚(比绍)和佛得角各解放区学校用的教科书籍。

5. 与联合国儿童基金会的协商

107. 特派团于一九七三年六月十八日在纽约会见了儿童基金会执行主任。

108. 执行主任解释儿童基金会不是一个专门机构,而是大会在一九四六年所设立的联合国的一个辅助机构。它作为这样一个机构享有某种程度的自主权,并有它自身的理事机构称为执行委员会,由经济及社会理事会选举三十个国家的代表组成,任期三年,每年改选其中的三分之一,但可以连任。

109. 依照大会设置儿童基金会的第 57(I) 号决议必须在绝对非政治性的基础上提供协助,也就是说,“以实际需要为标准,而不应因种族宗教国籍或政治信仰而有所歧视。”依照同一决议,在提供援助以前须征求有关政府的同意,但是并没有明确地规定需要受援助政府提出正式请求。儿童基金会得援助遭遇自然或其他灾害的国家,但是根据执行委员会、经社理事会和大会的决议,大部分援助是用以协助发展中国家改进和发展它们在诸如卫生、教育和儿童营养等方面对儿童的基本服务。正常的程序是同各受援助政府签署行动计划。

110. 到目前为止,儿童基金会同解放运动比较很少直接接触,因为它不能未经有关政府同意而采取任何行动。儿童基金会对难民的援助,包括对来自解放运动的难民的援助,是和难民专员取得协调,并通过东道国政府而实施的。举例说,在塞内加尔,儿童基金会援助来自几内亚(比绍)的难民儿童的方式是捐献学校设备,特别是对几佛非独党在齐甘肖尔创办的友谊学校。在同一个城市,儿童基金会又在挪威政府的财政援助下,承办了对几内

亚(比绍)难民产科医院设备的供应事宜。此外,经请求时,它并且给援助解放儿童的非政府组织采购供应品和设备,但此种支出可以收回。

111. 特派团注意到儿童基金会比联合国体系内大多数组织,在程序上享有更大量的伸缩性,因而询问儿童基金会是否拟想给予解放运动直接的援助——这种援助将指定供给解放区的儿童。

112. 执行主任回答儿童基金会的援助只有在经一个指明的政府接受之后才可能。对解放运动提供援助引起了技术和政治上的问题。儿童基金会必须查明该区域确为解放运动所控制,它还一定要有方法决定援助是否真正需要以及是否将充作预定用途。这也许可以由来道国政府和可以确定其态度客观的非政府组织代表来进行。

113. 特派团想知道儿童基金会遭遇到了什么宪法上的限制,在紧急情形下它的程序又是怎样的。

114. 执行主任说到虽然在紧急情形下执行委员会给予他相当的自由,但是根本上,委员会必须核准所有的援助。至于较长期的援助,则是根据秘书处所提交的建议来加以核准,而这种援助则历来都获得核准,因为秘书处的行事从不超出委员会所订定的政策的范围。这个组织在援助难民方面并不面临多大的限制,因为这些援助是通过有关来道国政府并且得到他们的同意而提供的。儿童基金会虽然还没有为解放运动开办特别的方案,但它同非统组织却保持着一些关系。

115. 特派团希望知道儿童基金会同南非政府、葡萄牙和南罗得西亚之间存在着什么关系。执行主任断言由于大会的有关决议,他的组织没有同这些政府保持任何联系。但是他承认没有提

出请求而每年从南非得到一笔捐助,实际上是实物捐助,包括由南非向受儿童基金会援助的国家交付一些供应品和设备。

116. 在回答特派团关于儿童基金会财政资源的一项询问时,执行主任解释说对儿童基金会的全部捐助都是出于自愿,典型的事态是基金会的岁收约有百分之七十五来自各国政府,百分之二十五来自私人资源。

117. 特派团希望知道基金会采取了什么积极行动去执行第2980(XXV11)号决议第4段和第9段。

118. 执行主任说决议的案文已提送执行委员会,他并应允就执行第9段的进度提出一份新的报告。关于解放运动参与执行委员会工作的问题,应由该组织在认为时间合适时自行决定。执行主任认为他很难在这个阶段作任何声明。非政府组织是以观察员的身份参加执行委员会的工作。执行主任不知道是否可以援引这个先例。

119. 特派团询问执行主任儿童基金会为了给予必要的援助是如何评定和估计儿童的需要的。

120. 执行主任解释儿童基金会在本质上是一个以实地工作为方针的组织,也就是说它的职员大部分都安置在各发展中国家的约四十个办事处里。这些职员同他们居住地国家及政府和他们奉派驻扎的那些邻国保持联系。在撒哈拉以南的非洲,该组织有三个区域办事处:在西非和中非有阿比让办事处;在加纳和尼日利亚有拉各斯办事处;在南非有内罗毕办事处。在布拉柴维尔、卢萨卡、坎帕拉、达喀尔和亚的斯亚贝巴也有较小的办事处。儿童基金会官员为援助他们所关心的国家编写建议书以供纽约总部审核,并于最后提请执行委员会核准。儿童基金会对许多国

家的援助并不象开发计划署一样,是根据正式核准的指示性计划数字来分配,而是根据执行委员会核定的广泛标准来分配,其中包括各种因素,象基本需要、儿童人口、按人口计算的国民生产总值以及受援助政府是否准备对儿童方案投入适当比例的国家资源,通常是按照他们的国家发展计划来办理。

附 录

特派团主席所拟的初步问题单

一、一般性问题

废除殖民制度的程序

1. 贵组织在反殖民主义斗争中曾做过什么努力？
2. 贵组织是否可能在联合国通过各决议的范畴内就废除殖民制度问题拟订一个一般性的政策？
3. 贵组织在这方面如果面临着困难，这困难又是什么？

援助难民

1. 贵组织对殖民领土的难民能够设想提供什么方式的援助？
2. 贵组织曾否提供任何这类援助？
3. 实际上用什么方式提供这类援助？
4. 实行援助有没有什么阻碍（经费、组织、行政、技术等方面）？
5. 直接援助是否可能？如不可能，又是为了什么原因？就贵组织而言，你认为实现这种援助的方式是什么？

对各民族解放运动的援助

1. 贵组织对各民族解放运动和解放区居民能设想给予什么方式的援助？又可以利用什么机构来实现这种援助？
2. 贵组织对各民族解放运动或解放区居民提供了什么援助？
3. 贵组织和各民族解放运动采取了那些合作方式？

4. 贵组织同各民族解放运动有什么直接接触？
5. 贵组织的组织法是否阻止对各解放运动和解放区居民给予直接援助？如果是这样，又在作什么努力，以求(a)修改组织法；(b)仍在贵组织组织法范围内给予援助？
6. 除组织法上的阻碍外，有没有其他的阻碍（例如经费、行政、技术等方而），妨碍在这方面迅速进行援助？
7. 各民族解放运动代表参加贵组织工作到什么程度？如果全没有参加，又已采取什么具体措施确保有解放运动的代表参加？如果并未采取这类措施，又是为了什么理由？

D. 同非洲统一组织的合作

1. 贵组织同非洲统一组织采取什么合作方式？

E. 同各非政府组织的合作

1. 概括的说，贵组织同有关废除殖民制度的各非政府组织，有多少程度的合作存在？
2. 具体的说，贵组织同在解放区工作的各非政府组织有多少程度的合作存在？

F. 同南部非洲各殖民政权和种族主义政权的合作

1. 贵组织已采取什么措施以停止同南罗得西亚非法种族主义少数政权的一切合作？
2. 贵组织同：
 - (a) 葡萄牙政府
 - (b) 南非政府有没有什么关系存在？

二. 国际劳工组织

1. 劳工组织已经给予纳米比亚人两名奖学金的方式对西南非人民组织给予协助。它还通知非统组织,可能给予奖学金使受领人能在它的几个中心接受专业培训。在这方面有没有什么进展?
2. 劳工组织和非统组织间关于将受训人员重行纳入各本国政府或非洲其他生产部门的讨论,是否获得任何进展?
3. 关于劳工组织理事会一九七三年二、三月会议审查各解放运动参加劳工组织工作的问题,
 - (a) 这次审查有什么资料可以提供?
 - (b) 六个成员的三方代表团的成员是谁?
 - (c) 就此问题同非统组织和这个代表团协商的结果是什么?
4. 为什么各解放运动派遣代表参加劳工组织工作的事还没有详细规定?劳工组织理事会给他们的特殊地位附有什么限制?这个地位是怎样同非统组织商定的?

三. 世界卫生组织

1. 卫生组织的特派团访问非洲的结果如何?
2. 执行委员会或五月间举行的世界卫生大会对特派团的报告采取了什么行动?
3. 为什么卫生组织不能接受直接通过象非统组织这样一个国际组织的各民族解放运动的援助要求?这事在组织法上有什么困难?如在组织法上有障碍则循着上文C.5 项问题所指示的路线又可以拟想采取些什么方法?

4. 为什么同几内亚和佛得角非洲人独立党没有联络,为什么对莫桑比克解放阵线没有援助?
5. 怎样才能迅速制定并执行援助计划?
6. 在执行援助计划时,卫生组织怎样同联合国儿童基金会共同进行作业?
7. 为什么卫生组织觉得给予各解放区人民援助有困难?有没有设想过什么方法来克服这些困难?如曾设想过,这些方法又是什么?
8. 对卫生组织组织法作了什么修正?这修正案现在处于什么地位?
9. 在援助难民方面,同联合国难民事务高级专员办事处和非统组织非洲难民安置与教育局采取了什么合作的方式?

四. 联合国粮食及农业组织和世界粮食方案

1. 解释对莫桑比克研究所体制内农业训练单位提供相对捐款的不正常性质。(估计费用为三五一,三〇〇美元,估计相对捐款为二三〇,〇〇〇美元)。
2. 有什么组织法上的规定阻止粮农组织主动同解放区居民接触?是否不可能举办一个援助方案,例如送给肥料和种子?
3. 粮农组织非洲特派团的报告公布没有?
4. 到现在为止,似乎只是对难民提供援助。可以采取什么步骤对各解放运动给予直接援助?

五. 联合国教育科学及文化组织

1. 关于各解放运动参加教科文组织工作的方式,执行局是否作有任何决定?
2. 是否不可能在解放区内发动教育使命?
3. 为什么教科文组织秘书处没有对直接援助各解放运动问题采取主动?

附件二*

特别委员会副主席的报告

1. 经济及社会理事会第五十三届会议通过了一九七二年七月二十八日第 1720 (LIII) 号决议,因此同意了理事会主席所提关于本项目的报告中所载的意见和建议 (E/5187)。其中有一个建议的意思是,在理事会给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及大会第二十七届会议可能作出的决定的指示之下,理事会主席同特别委员会主席对于这个问题应彼此保持联系。

2. 一九七二年八月二十三日特别委员会第八十六次会议通过了关于本项目的一项决议,按照其中第12段,特别委员会要求其主席就这个项目继续与理事会主席进行协商。^①

3. 大会第二十七届会议于一九七二年十二月十四日通过了第 2980 (XXVII) 号决议。按照其中第10段,大会要求理事会同特别委员会继续审议适当措施以期在执行大会各项有关决议时,能协调各专门机构和联合国体系内其他组织的政策和活动。

4. 一九七三年七月四日经济及社会理事会第一八五九次会议,按照其主席团的建议,并顾到第 1621 (LI) 号决议第4段的规定,即在理事会成员数额扩大以前,所有实质项目应分配给各会期委员会,决定授权协调委员会主席(该协调委员会分到项目24)订定大会第 2980 (XXVII) 号决议规定的协商

* 前曾编号 A/AC.109/L.894 印发。

① 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号 (A/8723/Rev.1), 第七章,第16段。

的办法,并编写该决议所规定的报告以备提交理事会核可。理事会在同一会议中,按照其主席团的建议(E/L.1550/Rev.1),决定在七月三十日至八月三日之间处理这个项目。

5. 一九七三年七月十二日,特别委员会主席通知理事会主席说,委员会的全体会议预定在七月下半月中重新召开,所以在这段时间内他就无法出席理事会的会议,因此特别委员会赞同请其副主席,在理事会主席的同意下,代表委员会主席进行协商的工作。

6. 参照上述各点,协调委员会主席和特别委员会副主席在一九七三年七月二十五日就这个问题举行了协商。

7. 特别委员会副主席通知协调委员会主席说,特别委员会在本届会议开始时即已设立了一个工作小组负责注意大会第2980(XXVII)号决议和其他联合国有关决议的执行情况。特别委员会应工作小组的建议,在六月里派遣了一个特派团与某些专门机构的执行首长在这些机构的各自的总部举行协商。特别委员会预期在八月里审查这个项目,到那时候可以收到特派团和工作小组的报告。协调委员会的主席表示希望如特别委员会副主席所大略叙述的,特别委员会扩大了的活动将能对有关各组织的彻底和迅速执行各项联合国的决定,作出进一步的贡献;尤其是工作小组将能提供机会与有关各组织进行建设性的对话,其目的,除其他事项外,是要消除任何可能妨碍进展的阻力,特别是关于在联合国难民事务高级专员办事处职权范围以外对殖民地人民提供援助的问题,以及向有关领土中解放区人民和他们的民族解放运动提供援助的问题。

8. 协调委员会主席通知特别委员会副主席说,非政府组织委员会在一九七三年二月里按照理事会第1651(L1)

号决议,进一步审查了关于各非政府组织对《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况的项目。嗣后理事会第五十四届会议以该委员会的报告书(E/5257)为根据,于一九七三年五月四日通过了第1740(LIV)号决议,其中除其他事项外,理事会要求该委员会继续探讨如何可以促使各非政府组织积极参加执行这项宣言的办法。协调委员会主席又通知特别委员会副主席说,行政协调委员会在审查的期间继续审议这个问题,并且如其向理事会提出的最近报告(E/5289(第一编)第53段)所反映,联合国体系内各组织的代表曾同非洲统一组织(非统组织)总秘书处的代表包括其助理秘书长和非统组织非洲解放协调委员会的执行秘书在内,先后在一九七二年十月和一九七三年三月举行了非正式的协商,以期对各有关组织执行非殖民化问题的各项决议订立密切合作的办法。特别委员会副主席提起特别委员会主席已经积极地参加非政府组织委员会的工作,同时有一项有关的发展即今年三月特别委员会派遣了一个代表团同一些有关组织在其各自总部进行协商,以期对联合国有关各项决定的执行能获得它们的合作。特别委员会副主席表示希望非政府组织委员会在审议有关项目时能充分顾到委员会代表团所提出的报告(A/9023(第二部分),第二章,附件二)。他对于有关各组织与非统组织总秘书处之间合作水平业已经提高的情形,表示满意。又希望将来能斟酌情形经常举行这种协商。特别委员会认为要达到本组织在这方面所抱的目标,最重要的一点就是取得非统组织的密切合作。委员会为了这个原因,已经决定将非统组织与上文第7段提到的工作小组及特派团的工作密切结合在一道。

9. 注意到自从经济及社会理事会主席和特别委员会主席

于一九七二年六月举行协商以来,通过难民专员办事处所提供的难民的援助一直保持着进度,该办事处正在援助的难民人数约有五五〇,〇〇〇名,这项援助是同一些机构和组织联合国体系中的各项方案以及非统组织的非洲难民安置和教育局密切合作的情形下提供的。协调委员会主席和特别委员会副主席虽然注意到若干机构在援助方面已经引进更大程度的灵活性,但是仍然同意行政协调委员会所发表的意见,就是对难民提供的援助流动量仍能进一步地扩大,如果难民居住地的各国政府能在非统组织积极合作下,将同联合国体系各组织合作进行的协助难民的计划指定为优先事项,如果各国政府能遵照一九五一年七月二十八日关于难民地位的公约,一九六七年一月三十一日关于难民地位的议定书,以及非统组织关于非洲难民问题具体方面的公约(1969)的规定,给予所有难民法律上的地位。

10. 还注意到,向不属于难民专员办事处职权范围内殖民地人民特别是解放区的民众及其民族解放运动提供援助的问题继续获得了有关机构的注意,尤其在教育和训练方面。譬如说,联合国教育科学及文化组织(教科文组织)大会第十七届会议曾经呼吁该组织在这方面进一步加强活动;从一九七二年开始这项援助方案以来,在联合国开发计划署范围内的总数有三五三,六〇〇美元。此外,教科文组织执行局在本年五月举行的会议上要求总干事对于非统组织所承认的各解放运动为反对殖民主义而进行的斗争,尽力扩展教科文组织的援助。联合国粮食及农业组织(粮农组织)同样与非统组织坦桑尼亚联合共和国政府和莫桑比克解放阵线协商,以大约三十五万美元订出一项计划来加强坦桑尼亚联合共和国巴卡莫由(Bagamoyo)莫桑比克研究所训练方案

的农业部门。其他机构与非统组织和有关各东道国政府在制订对殖民地人民及其解放运动制订的实际援助方案上,也进行了协商。虽然协调委员会主席和特别委员会副主席认为这些机构采取的这些主动作为一种适度的开端是值得加以鼓励的,可是他们都觉得这些援助方案远不足以满足解放区民众及其民族解放运动重大而迫切的需要。协调委员会主席和特别委员会副主席都相信,若要有效地满足上述的需要——事实上应该立刻予以满足——就应该在所有各阶层对这类援助方案加以协调,以保证最大限度地利用现有的资源。同时,重要的是,一切政府应该加强在它们作为成员国的联合国体系各专门机构及其他组织内的努力,以保证联合国各有关决议充分而有效地执行,特别是采取各种步骤向为援助有关人民而设立相宜的适宜方案优先地提供更多的资源。它们也认为,由于目前在执行各项计划之前必须先从各国政府得到申请,然后才有计划可以执行,所以非统组织在激起这些国家的兴趣以主办便利有关人民和各民族解放运动这方面能够继续起着重要的作用。如果非统组织能就世界复兴开发银行在目前贷款业务以外为协助这些人民也许能对有关政府提供额外支援的可能支援方式,同该银行进行协商,那将也是有益的。它们还认为,如果开发计划署能担负通常需要各主办国在便利有关人民的各项计划上所负的相对义务,便能大大地加快在开发计划署体制内拟订相宜的援助方案的速度。因此,相宜的是,开发计划署理事会应该努力于这个问题的处理。同样,它们希望非统组织和开发计划署关于相互合作的协定草案(DP/L.214)进行的谈判很快会得到彼此满意的结果,并计及在向各项计划提供资金及辨认出需要这两方面获得更多援助的可能性;从而能够加速必要的政

府要求的拟订。

11. 协调委员会主席及特别委员会副主席注意到,若干机构已经采取进一步措施以停止对葡萄牙及南非政府及南罗得西亚非法种族主义少数政权的财政经济技术和其他援助,并停止与它们合作,直到它们放弃其目前政策为止。提到的一个例子,是教科文组织大会,在其第十七届会议上,重申其前此的决定,不向这些政权提供任何援助,也不约请它们参予教科文组织的任何活动,直到它们停止其目前的殖民压迫与种族歧视的政策为止。国际民用航空组织(民航组织)大会在其第十九届特别会议上,也曾决议,只要葡萄牙政府拒绝实施《给予殖民地国家和人民独立宣言》及有关决议,就不约请葡萄牙参加民航组织召开的任何会议,除了公约上有所规定的以外。根据同一决定,民航组织的任何文件或通信也不提供给葡萄牙,除非公约中另有具体规定者以外。协调委员会主席及特别委员会副主席相信,立即停止对这些政权的援助并停止与它们合作,是联合国承认了殖民地人民争取解放的斗争的合法性之后,顺理成章的事,因而认为这种援助与合作具有鼓励并教唆这些政权的殖民政策的效果。特别委员会副主席追忆,在这同一范围内,特别委员会主席与理事会主席曾认为需要澄清国际劳工组织(劳工组织)在适用《土著及部落人民公约》时所持的立场(E/5187,第10段),这一立场现在仍需澄清。据副主席的了解,劳工组织的《公约及建议适用专家委员会》仍旧将葡萄牙统治下的领土当做葡萄牙整体一部份,而这项公约只适用于独立国家中的“土著及部落人民”,而不是附属领土中的人民,而公约的目标,除其他事项外,是将这些人民逐步并入“国民”的社会中去。大家希望有关机构,包括劳工组织,立即采取适当步骤以

避免意味着承认这些政权在领土上殖民统治的合法性的任何行动。

12. 关于执行有关非洲殖民地领土由它们的民族解放运动派遣代表的第2980(XXVII)号决议第7段,协调委员会主席和特别委员会副主席满意地注意到教科文组织和劳工组织在这方面采取的具体步骤。他们回顾教科文组织大会曾在一九七二年十一月决定在工作上同那些解放运动取得联系,而且在一九七三年五月它的执行局决定邀请获得非洲统一组织承认的解放运动作为观察员参加执行局中可能与它们有关的审议工作。劳工组织理事机构在一九七三年二月设立了一个代表性的三方面代表团,由其六个成员组合,负责在亚的斯亚贝巴与非洲统一组织行政秘书长讨论劳工组织执行上述大会决议中那些规定的最妥当的方法。劳工组织理事机构在一九七三年六月的特别会议中决定邀请安哥拉、几内亚(比绍)、佛得角和莫桑比克的解放运动的代表们参加国际劳工会议和那个组织的非洲区域会议。在上述这些发展之下,而且,迄今在这方面采取过行动的联合国机构(即安全理事会、大会第四委员会、给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和非洲经济委员会)曾在现行程序性和组织性办法的广泛范围内抱切合实际的态度进行工作,协调委员会主席和特别委员会副主席认为,在有关机构的理事和立法机构能够审查修改它们的有关文书的需要以前,应该适用并于必要时延展现行惯例和程序性办法。

13. 鉴于需要经常审查上面提出的事项以期充分而迅速地执行大会第2980(XXVII)号决议和其他联合国有关的决议,协调委员会主席和特别委员会副主席都认为需要经济及社会理事会和它的附属机构以及特别委员会在它们将来的会议继续

审议这个项目。最后,他们都认为,在必须遵守大会第二十八届会议可能发出的任何指示和必须依循理事会及特别委员会可能作出的任何决定之下,两个机构的主持人应就这个问题经常维持联系。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу : Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
