



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
19 April 2022
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2022 года
21 и 22 июня 2022 года
Пункт 2 предварительной повестки дня
Годовой доклад Исполнительного директора

**Доклад заместителя Генерального секретаря,
Исполнительного директора Структуры
Организации Объединенных Наций по вопросам
гендерного равенства и расширения прав и
возможностей женщин о ходе выполнения
Стратегического плана на 2018–2021 годы**

Резюме

Настоящий доклад о ходе выполнения Стратегического плана на 2018–2021 годы является заключительным докладом Исполнительному совету Структуры «ООН-женщины». В докладе представлены основные результаты, достигнутые Структурой и ее партнерами за период, охватываемый Стратегическим планом, а также в 2021 году, и приводится информация о переходе к Стратегическому плану на 2022–2025 годы. В рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы Структура «ООН-женщины» сосредоточит усилия на достижении системных результатов, которые позволят обеспечить гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек и полное осуществление их прав, что является необходимым условием для реализации более широкого видения и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Проект решения представлен в разделе VI.



I. Введение

1. В период 2018–2021 годов наблюдалось усиление социально-политической и гуманитарной нестабильности и обострение сложных и затяжных глобальных кризисов. Пандемия COVID-19 продемонстрировала глубокое структурное неравенство; обратила вспять десятилетия прогресса в плане участия женщин в трудовой деятельности; увеличила число женщин, живущих в условиях крайней нищеты; и значительно повысила уязвимость женщин и девочек к насилию в частной и общественной жизни и в онлайн-среде. Структура «ООН-женщины» извлекла важные уроки о своих дополнительных преимуществах, спланировала и доработала соответствующие мероприятия, составив Стратегический план на 2022–2025 годы для целенаправленного устранения структурных барьеров и коренных причин гендерного неравенства и изоляции, чтобы не обойти никого вниманием. Высокий как никогда уровень осведомленности и приверженность среди партнеров и эффективные глобальные рамки, такие как «Наша общая повестка дня», выдвинули на первый план проблематику гендерного равенства в работе системы Организации Объединенных Наций и подчеркнули срочность мандата Структуры «ООН-женщины», а также ее уникальный вклад на фоне замедления хода выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

2. Растущая степень организационной зрелости Структуры «ООН-женщины» позволила ей оперативно реагировать на изменения и разрабатывать научно обоснованные, ориентированные на результат продукты знаний и политические рекомендации. Они продемонстрировали рост отдачи и прогресс с 2017 года, например, в плане работы с правительственными партнерами и другими заинтересованными сторонами, направленной на продвижение прав женщин и повышение эффективности институтов и законов в интересах женщин и девочек, в том числе принадлежащих к самым уязвимым слоям населения. Законодательная реформа продолжала оставаться одним из основных успешно реализуемых направлений деятельности. Более половины инициатив по реформированию законодательства, поддержанных в период осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы, касались дискриминационных законов, включая законы и положения, регулирующие предоставление услуг по уходу, которые укрепляют способность женщин участвовать в трудовой деятельности.

3. Необходима дальнейшая работа по ускорению прогресса в области лидерства и участия женщин в управлении и принятии решений и определению приоритетности действий, учитывающих интересы женщин и девочек, например, путем постоянного учета гендерной проблематики в национальных стратегиях развития.

4. По мере того, как климатический и экологический кризисы оказывают давление на землепользование и усугубляют частоту и интенсивность бедствий, задачи по трудоустройству женщин в экологических и безотходных секторах экономики, принятию решений по снижению риска бедствий и обеспечению доступа к земельным ресурсам, их использованию и получению выгод приобретают все большее значение. Деятельность Структуры «ООН-женщины» способствует расширению прав и возможностей женщин как лидеров и участников усилий по снижению риска бедствий и повышает их способность противостоять бедствиям и сопротивляемость к изменению климата, в том числе посредством доступа к системам раннего предупреждения с учетом гендерной проблематики, финансовым средствам и услугам, а также к устойчивой инфраструктуре, источникам дохода и предпринимательству.

5. За последние четыре года Структура «ООН-женщины» укрепила свое идейное лидерство с помощью инновационных продуктов, таких как механизмы

мониторинга мер реагирования на COVID-19 Структуры «ООН-женщины» и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и оперативные гендерные экспертизы. Они продемонстрировали пробелы в усилиях стран по восстановлению после COVID-19, поддерживая эффективную информационно-разъяснительную работу в отношении того, что интересы женщин и девочек должны быть в центре экономического и инклюзивного роста. Анализ политики реагирования показал, что к 2030 году более 150 миллионов женщин и девочек смогут выбраться из нищеты, если правительства расширят доступ к образованию и планированию семьи, обеспечат справедливую и равную заработную плату и увеличат социальные выплаты.

6. После эскалации насилия в отношении многих женщин и девочек во время пандемии Структура «ООН-женщины» мобилизовала и скоординировала в рамках всей системы Организации Объединенных Наций действия по профилактике и удовлетворению потребностей пострадавших, увеличивая инвестиции в системы социальной защиты, учитывающие гендерные аспекты, и проводя информационно-пропагандистскую работу в отношении «теневого пандемии». Это продемонстрировало уникальное место Структуры в системе Организации Объединенных Наций в плане оказания методической помощи и технической поддержки в связи с текущими кризисами и еще больше подчеркнуло центральную роль гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в достижении устойчивого развития, в том числе в осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

7. Что касается работы в области обеспечения интересов женщин, мира и безопасности, то Структура «ООН-женщины» активизировала совместные действия по реализации обязательств, усилению координации и расширению оперативной деятельности, включая ключевую роль в повышении эффективности национальных планов действий, ориентированных на конкретные результаты. Это дало положительные результаты, в том числе позволило удвоить долю мирных соглашений, содержащих гендерные положения.

8. Благодаря предоставлению гендерной экспертизы органам по принятию решений и координации гуманитарной деятельности, своевременному проведению гендерного анализа в условиях кризиса, осуществлению мониторинга существующих гендерных обязательств и более активному продвижению интересов женских организаций гражданского общества, Структура «ООН-женщины» добивается того, чтобы больше женщин играли более значимую роль в усилиях по оказанию гуманитарной помощи во всем мире и получали более качественные услуги по мере дальнейшего роста потребностей.

9. Структура продолжает развивать совместные механизмы подотчетности за результаты деятельности на всех уровнях, используя такие инструменты, как Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН), матрица оценки гендерного равенства ОСПД страновой группы Организации Объединенных Наций (СГООН) и гендерные маркеры.

10. Структура «ООН-женщины» продолжала демонстрировать высокий уровень управления и внутреннего контроля, получив по своим финансовым ведомостям уже десятое подряд заключение без оговорок от Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций и выполнив все рекомендации внешней ревизии за предыдущие годы. Структура разработала типологии для стран, регионов и штаб-квартир, чтобы более эффективно обеспечить надлежащее присутствие, организовала оказание максимально эффективной поддержки государствам-членам и в настоящее время развертывает персонал, общеорганизаци-

онные инструменты и потенциал, необходимые для достижения масштабных результатов, при соблюдении соответствующих мер по управлению рисками.

11. Партнерства остаются ключевым фактором усиления и ускорения воздействия. В 2021 году Форум по вопросам равенства поколений продемонстрировал жизненно важный потенциал партнерств с участием многих заинтересованных сторон для достижения коллективных результатов в области гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» продолжит привлекать партнеров для совместной работы в поддержку своего мандата, структурируя эти альянсы на основе строгого соблюдения требований подотчетности, чтобы добиться достижения беспрецедентных по масштабам результатов в интересах женщин и девочек. Укрепляя партнерские отношения в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том числе с местными женскими и молодежными организациями, Структура «ООН-женщины» стремится добиться в рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы повышения результативности работы в интересах женщин и девочек, находящихся в группе риска и пострадавших от кризиса, и выйти на ускоренные темпы прогресса для всех.

II. Основные результаты осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы

12. В ходе осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы Структура «ООН-женщины» проводила с широким кругом партнеров работу, направленную на то, чтобы содействовать преобразованию глобальных норм и стандартов в реальные изменения в жизни женщин и девочек, а также повысить уровень согласованности и результативность работы системы Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Вместе со своими партнерами Структура «ООН-женщины» напрямую способствовала достижению следующих результатов, связанных с созданием более благоприятных условий для реализации прав женщин.

Глобальные нормы и стандарты

Подготовка четырех успешных итоговых документов Комиссии Комиссией Организации Объединенных Наций по положению женщин (трех согласованных заключений и одной политической декларации); обеспечение участия 9692 представителей гражданского общества (2018–2019 годы) и 20 732 зарегистрированных лиц (2020–2021 годы).

Руководство и управление

Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах, увеличилась с 23 до 26 процентов (показатель 5.5.1 а) цели в области устойчивого развития (ЦУР)).

Доля гендерных показателей ЦУР, по которым есть данные, выросла с 26 до 40 процентов.

Более 35 500 женщин-кандидатов на руководящие должности и женщин-начинающих политиков улучшили свои навыки ведения избирательных кампаний и другие навыки.

41 страна разработала и реализовала национальные планы действий по достижению гендерного равенства и внедрению процедуры планирования бюджета с учетом гендерных факторов.

Аспекты гендерного равенства были включены в 39 национальных стратегий развития.

Расширение экономических прав и возможностей

44 страны, в которых проживают в общей сложности 1,6 миллиарда женщин и девочек, создали более благоприятную с точки зрения расширения экономических прав и возможностей женщин правовую, нормативную и политическую среду.

1008 правительств, компаний и международных организаций значительно открыли рынки для женщин за счет практической реализации политики приоритетных закупок у предприятий, принадлежащих женщинам.

4357 компаний частного сектора поставили свои подписи под принципами расширения прав и возможностей женщин.

Искоренение насилия в отношении женщин

Еще 43 города, поддерживаемые Структурой «ООН-женщины», располагают данными о распространенности сексуальных домогательств в отношении женщин и девочек в общественных местах.

Еще 22 страны приняли или ужесточили законы по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в частной и общественной жизни, которые 1) соответствуют передовой практике, 2) обеспечены бюджетными средствами и 3) предусматривают механизм надзора для мониторинга.

Еще 12 стран приняли законы (в соответствии с передовой практикой) по предотвращению, расследованию, наказанию и возмещению ущерба в связи с гендерно мотивированным убийством женщин (феминцид/феминицид).

57 стран, в которых проживает 2,5 миллиарда женщин и девочек, укрепили национальные планы действий (НПД) и стратегии искоренения насилия в отношении женщин, в которых предусмотрен компонент, направленный на изменение социальных норм, установок и моделей поведения.

85 стран, в которых проживают в общей сложности 2,7 миллиарда женщин и девочек, улучшили доступ жертв и потенциальных жертв насилия к качественным услугам поддержки.

83,7 миллиона человек (включая более 22,5 миллиона женщин и девочек только в 2021 году), получили субсидии Целевого фонда Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин (Целевой фонд ООН).

Женщины, мир и безопасность, гуманитарная деятельность и уменьшение риска бедствий

Доля мирных соглашений, содержащих конкретные положения о повышении безопасности и статуса женщин и девочек, увеличилась с 25 процентов (2015–2017 годы) до 29 процентов (2020 год).

Увеличение на 12 процентов (2017–2021 годы) объема ресурсов Фонда миростроительства, выделяемых на проекты миростроительства, которые направлены на удовлетворение конкретных потребностей женщин, продвижение гендерного равенства и/или расширение прав и возможностей женщин в качестве их основной цели.

Увеличение на 25 процентов (2017–2021 годы) доли мирных процессов под руководством Организации Объединенных Наций (или при совместном руководстве), в которых женщины были включены в состав посреднической группы, стороны переговоров имели в своих делегациях женщин, занимавших руководящие должности старшего уровня, проводились консультации с женскими организациями гражданского общества и предоставлялась техническая гендерная экспертиза.

Увеличение на 31 процент (2017–2021 годы) количества гендерных анализов, результаты которых использовались в обзорах гуманитарных потребностей (основанные на фактах оценки гуманитарных потребностей на страновом уровне)

99 государств — членов Организации Объединенных Наций и территорий имели национальные планы действий по вопросам женщин, мира и безопасности в 2021 году (79 в 2018 году).

1 876 220 женщин и девочек, пострадавших от кризиса, воспользовались гуманитарными услугами при поддержке Структуры «ООН-женщины».

Вклад в разработку законодательства, политики, стратегий, планов и оценок по снижению риска бедствий с учетом гендерных факторов еще в 34 странах, в которых проживают 778 миллионов человек, в тесном сотрудничестве с национальными правительствами и 1407 женскими организациями.

Координация Организации Объединенных Наций

Консолидация стандартов учета гендерной проблематики по ключевым функциям системы Организации Объединенных Наций через систему подотчетности ОСПД ООН 2.0 с участием 71 структуры Организации Объединенных Наций.

Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, ежегодно заполняющих матрицу оценки гендерного равенства (СГООН-ОСПД), выросла с 7 процентов в 2018 году до 47 процентов в 2021 году.

Итогом совместных мероприятий по усилению гендерной составляющей во втором призыве Многостороннего целевого фонда в рамках реагирования на COVID-19 с использованием маркера гендерного равенства стало то, что ассигнования достигли 64 процентов от общего объема финансирования (5 процентов в первом призыве)

Первая общесистемная информационная панель Организации Объединенных Наций по гендерному паритету, введенная в действие в 2021 году Структурой «ООН-женщины» и ПРООН, объединила последние имеющиеся данные по гендерному паритету 38 структур Организации Объединенных Наций.

Более 30 гуманитарных страновых групп ежегодно участвуют в подготовке отчетов по рамочной программе подотчетности по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета.

Партнерства и распространение информации

В рамках кампании «Он за нее» (“HeforShe”) более 3 миллионов мужчин и мальчиков приняли на себя индивидуальные обязательства.

Члены организации «Альянс против стереотипов» в настоящее время представляют 217 компаний по всему миру с ежегодным объемом глобальной рекламы в 0,5 трлн долл. США.

Число подписчиков в социальных сетях выросло с 8,2 до 12,5 миллиона.

30 миллиардов оттисков страниц благодаря оплачиваемой работе со средствами массовой информации, 1,2 миллиарда просмотров в социальных сетях и более 4 миллионов просмотров видеороликов кампании в связи с Форумом по вопросам равенства поколений.

Принятие более 1000 политических, программных, пропагандистских или финансовых обязательств перед шестью коалициями действий на Форуме по вопросам равенства поколений.

III. Оценка результатов в области развития, включая программные расходы и виды вкладов

13. В заключительный год осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 98 странам и территориям, в том числе странам с высоким уровнем дохода, в поощрении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин. Семьдесят семь процентов целей, установленных на уровне результатов, были достигнуты. Эффективная работа (в пределах 10 процентов от целевых значений) была проделана по 91 проценту показателей на уровне результатов развития (78 процентов целевых заданий были достигнуты) (рисунок 1).

Рисунок 1
Результативность в сопоставлении с целевыми показателями 2021 года



Эти цифры не включают показатели, мониторинг которых осуществляется только на компонентном или дезагрегированном уровнях, а также показатели ЦУР, для которых не установлены годовые контрольные показатели.

А. Конечный результат 1: укрепление и имплементация всеобъемлющего и динамичного свода глобальных норм, стратегий и стандартов в сфере гендерного равенства и расширения прав всех женщин и девушек

Количество стран и территорий,
2021 год: 42

Общие расходы:
2021 год — 33,74 млн долл. США

Вклад в достижение всех ЦУР



Рисунок 2

Конечный результат 1**Результативность в сопоставлении с целевыми показателями 2021 года**

Конкретный результат		Показатель	
1	115%	1.1.1	83%
		1.1.2	97%
		1.1.3	131%
		1.1.4	150%
2	98%	1.2.1	100%
		1.2.2	95%
3	147%	1.3.1	147%

■ ≥ 90% прогресса ■ ≥ 60% прогресса ■ 0-59% прогресса

14. В период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы Структура «ООН-женщины» последовательно оказывала поддержку на высоком уровне государствам-членам в укреплении глобальных норм гендерного равенства и отражении их в национальных законах и политике. Структура поддерживала наращивание потенциала, способствовала диалогу между заинтересованными сторонами и предоставляла консультации по межправительственным процессам по основным вопросам политики. Средний уровень достижения результатов в 2018–2021 годах составил 91 процент (115 процентов в 2021 году).

15. Процесс обзора и оценки «Пекин+25» продемонстрировал сохраняющуюся актуальность Пекинской декларации и Платформы действий и готовность государств-членов и других заинтересованных сторон воплотить их в законах, политике и программах национального уровня по 12 важнейшим проблемным областям. Для проведения обзора и оценки Структура «ООН-женщины» организовала проведение национальных и региональных консультаций и молодежных форумов и оказала поддержку в подготовке 118 национальных докладов по обзору и оценке Платформы, на основе которых Структура составила сводный доклад Генерального секретаря, в котором определены 8 сквозных приоритетов для ускоренной реализации Пекинской платформы. Структура «ООН-женщины» также сотрудничала с партнерами Организации Объединенных Наций и всеми региональными комиссиями и поддерживала такие мероприятия, как многосторонние слушания Председателя Генеральной Ассамблеи.

16. В 2021 году показатели эффективности на уровне конечных результатов, которые зависят от политического климата на глобальном уровне, были неравномерными. Восемьдесят семь процентов рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря по приоритетной теме, который готовится Структурой «ООН-женщины» и в котором представляются убедительные факты и свидетельства, были отражены в согласованных выводах, принятых Комиссией по положению женщин (КПЖ) (100 процентов в 2018 году). Гендерная проблематика была отражена в 45 процентах всех резолюций Генеральной Ассамблеи (как и в 2018 году). На Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию гендерная проблематика была отражена в 75 процентах добровольных национальных обзоров (81 процент в 2018 году).

17. Среди государств-членов уровень удовлетворенности поддержкой, оказываемой Структурой «ООН-женщины», в том числе при проведении сессий КПЖ

во время пандемии COVID-19, оставался стабильным (77 процентов в 2018 году и 76 процентов в 2021 году). Количество регистраций в Комиссии представителей неправительственных организаций (НПО), аккредитованных при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), в период с 2018 по 2021 год выросло на 25 процентов. В 2021 году более 10 000 представителей НПО из аккредитованных ЭКОСОС организаций зарегистрировались для участия в официальной сессии Комиссии, которая проходила в основном в режиме онлайн. С тем чтобы НПО могли внести свой вклад в обсуждение глобальной политики, Структура «ООН-женщины», в основном в поддержку Форума по вопросам равенства поколений, организовала 292 диалога и создала платформы по всему миру (45 в 2018 году).

18. В 2021 году Структура «ООН-женщины» провела четыре тематических брифинга (шесть в 2018 году) с участием ряда межправительственных органов и внесла существенный вклад в подготовку их итоговых документов, в том числе по вопросам финансирования развития и очередной программы действий для наименее развитых стран.

19. Структура «ООН-женщины» способствовала более комплексному учету гендерной проблематики в работе Совета по правам человека, в частности в том, что касается универсального периодического обзора и поддержки работы мандатариев специальных процедур. Структура продолжала содействовать осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) во всех регионах. Это включало поддержку стран в представлении отчетов Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и подготовке к диалогу с ним, принятие последующих мер по заключительным замечаниям, а также поддержку гражданского общества и страновых групп Организации Объединенных Наций в подготовке докладов для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В 2021 году Структура оказала поддержку в подготовке всех докладов страновых групп Организации Объединенных Наций Комитету, в том числе выполняя координирующую и руководящую роль в процессе подготовки этих докладов.

20. Структура «ООН-женщины» продолжала выступать за включение гендерных аспектов в глобальную рамочную программу по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР). В партнерстве с Всемирным центром мониторинга охраны окружающей среды Организации Объединенных Наций Структура организовала диалоги между Сторонами и другими заинтересованными субъектами по ключевым вопросам гендерного равенства. Рекомендации этих диалогов, в том числе в отношении гендерной цели в рамочной программе, были доведены до сведения Сторон, чтобы они стали основой для их участия в официальных сессиях органов КБР.

21. Продолжая свое взаимодействие с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (РКИК ООН), Структура «ООН-женщины» на двадцать шестой сессии Конференции сторон (КС26) оказала техническую поддержку, в частности, в принятии решения по гендерным вопросам и изменению климата. С учетом существенного вклада в прошлые годы Структура «ООН-женщины» активно поддерживала разработку Плана гендерных действий РКИК ООН на 2020–2024 годы и Гендерного плана действий КБР на период после 2020 года посредством подготовки письменных материалов, сотрудничества с секретариатами конвенций, а также предоставления технической помощи Сторонам.

22. В течение срока действия Стратегического плана на 2018–2021 годы Структура «ООН-женщины» предоставляла техническую экспертизу межправительственным и экспертным органам и налаживала партнерские отношения с

государствами-членами и гражданским обществом, с тем чтобы укрепить глобальную нормативную базу в области гендерного равенства и расширить права и возможности всех женщин и девочек. Переносы или отмены заседаний межправительственных и экспертных органов, связанные с COVID-19, создали трудности, особенно в связи с тем, что виртуальные заседания ограничивали возможности для полноценного участия представителей правительств и других организаций. Достижение этого конечного результата зависит от уровня поддержки многостороннего подхода и политической воли в плане укрепления глобальных норм в отношении гендерного равенства по целому ряду тем. В качестве приоритета Стратегического плана на 2022–2025 годы Структура «ООН-женщины» будет наращивать свою поддержку государств-членов в их усилиях по закреплению глобальных норм и стандартов в национальных законах и политике.

В. Конечный результат 2: женщины играют ведущие роли в системах управления, участвуют в работе этих систем и получают соответствующие выгоды на равноправной основе

Количество стран и территорий,
2021 год: 81

Общие расходы:
2021 год — 81,01 млн долл. США

Вклад в достижение следующих ЦУР



Рисунок 3
Конечный результат 2

Результативность в сопоставлении с целевыми показателями 2021 года

Конкретный результат		Показатель	
4	125%	2.4.1	140%
		2.4.2	96%
		2.4.3	114%
		2.4.4	150%
5	126%	2.5.1	124%
		2.5.2	105%
		2.5.3	150%
		2.5.4	113%
6	150%	2.6.1	150%
		2.6.2	150%
		2.6.3	150%
		2.6.4	150%
7	150%	2.7.1	150%
		2.7.2	150%
		2.7.3	150%

■ ≥ 90% прогресса ■ ≥ 60% прогресса ■ 0-59% прогресса

23. Несмотря на определенный прогресс, лишь немногие страны достигли 50-процентного паритета женщин на выборных должностях, а отсутствие гендерного подхода в законах, политике и бюджетных документах по-прежнему препятствует полной реализации прав женщин и девочек. Несмотря на то, что во время пандемии COVID-19 возникли серьезные проблемы, Структура «ООН-женщины» работала с партнерами над интеграцией приоритетов гендерного равенства в меры реагирования и в планы и бюджеты восстановления. Структура способствовала прогрессу в достижении этого конечного результата, оказывая поддержку правительствам и другим заинтересованным сторонам в обеспечении более эффективного функционирования институтов и законов в интересах женщин и девочек, а также содействуя созданию качественной гендерной статистики и данных с разбивкой по полу, в том числе для отчетности по ЦУР.

24. Средний показатель достижения результатов за период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы составил 138 процентов (138 процентов в 2021 году). Высоким достижениям способствовала политическая воля некоторых стран, направленная на ускоренное проведение правовых и политических реформ.

25. В 2018–2021 годах представительство женщин в парламентах во всем мире увеличилось с 23,4 до 26,2 процента, при этом количество стран с гендерно сбалансированными парламентами увеличилось в три раза. По состоянию на 2021 год 135 стран и районов представили данные о представительстве женщин в выборных местных совещательных органах, что свидетельствует о большом прогрессе в плане доступности данных. Однако прогресс в области представительства женщин в местных органах власти был неравномерным: только в 22 странах этот показатель достиг 40 и более процентов, в то время как в 14 странах он остается ниже 10 процентов. В период 2018–2021 годов Структура «ООН-женщины» внесла вклад в разработку 24 законов (3 в 2021 году), направленных на обеспечение гендерного баланса среди кандидатов на выборах и в составе директивных органов. Замедление темпов прогресса в 2019–2020 годах связано с конкурирующими приоритетами в парламентах, занимающихся решением проблем, связанных с COVID-19. Согласованные выводы шестьдесят пятой сессии КПЖ, призвавшей обеспечить гендерный паритет 50/50 на выборных должностях, в сочетании с призывом Генерального секретаря к действиям в этой области, содержащимся в «Нашей общей повестке дня», придают мощный импульс будущему прогрессу в деле обеспечения полного и эффективного участия женщин в процессе принятия решений.

26. Структура перевыполнила целевой показатель по учитывающим гендерные аспекты национальным стратегиям развития; с 2018 года проблематика гендерного равенства включена в 39 стратегий (8 в 2021 году); сохранялся последовательный прогресс, при этом Структура «ООН-женщины» улучшила гендерный анализ в целях реагирования на COVID-19.

27. Структура «ООН-женщины», Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ПРООН расширили сопоставимые данные о составлении бюджета с учетом гендерных аспектов посредством мониторинга показателя 5.с.1 ЦУР. Данные из 105 стран и регионов показывают, что 26 процентов имеют системы для отслеживания гендерных бюджетных ассигнований, а 59 процентов применяют некоторые функции такой системы. Данные указывают на умеренный прогресс в интеграции процедур бюджета с учетом гендерных аспектов в фискальные стандарты/руководства и показывают области, требующие усиленной поддержки, включая оценку и аудит гендерных бюджетных

ассигнований, и деятельность, которую Структура «ООН-женщины» будет развивать в рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы.

28. В период 2018–2021 годов в рамках партнерства Н6 по содействию здоровью женщин Структура «ООН-женщины» совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Всемирным банком и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу оказывала поддержку женщинам и девочкам в 39 странах в получении доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В мире только 56,7 процента женщин в возрасте 15–49 лет, состоящих в браке или внебрачном союзе, самостоятельно принимают решения относительно сексуальных отношений и пользования противозачаточными средствами и услугами в области охраны репродуктивного здоровья (51,8 процента в 2017 году). Достижение показателя ЦУР к 2030 году потребует активизации усилий по устранению гендерных барьеров для доступа к услугам, включая регрессивные социальные нормы и дискриминационную практику; оба приоритета указаны в Стратегическом плане на 2022–2025 годы.

29. Структура «ООН-женщины», Группа Всемирного банка и ОЭСР расширили сопоставимые данные о правовых механизмах, которые способствуют обеспечению гендерного равенства, путем мониторинга показателя 5.1.1 ЦУР. Данные из 95 стран свидетельствуют об умеренном прогрессе. В 2018–2021 годах Структура «ООН-женщины» поддержала более 760 инициатив по реформированию законодательства (232 в 2021 году); более 50 процентов касались дискриминационных законов, и 60 процентов были приняты. Структура «ООН-женщины» будет способствовать реализации призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека и инициативы «Наша общая повестка дня», продолжая эту работу в рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы.

30. Результаты на уровне воздействия и конечных результатов были подкреплены высокими показателями по всем мероприятиям. В 2018–2021 годах более 35 500 женщин (11 500 в 2021 году) прошли обучение навыкам политического лидерства и ведения избирательных кампаний, был также разработан 131 механизм и инновационные инструменты для борьбы с насилием в отношении женщин в политике (40 в 2021 году). Законодательство, криминализирующее насилие в отношении женщин в политике в Бразилии и Сальвадоре, было принято благодаря деятельности по улучшению информированности с участием многих заинтересованных сторон, а в Гватемале Избирательный трибунал издал протокол, направленный на борьбу с насилием в отношении женщин из числа коренных народов.

31. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в разработку, реализацию и расчет стоимости 56 национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства в 2018–2021 годах (13 в 2021 году). Укрепление потенциала 65 министерств финансов (14 в 2021 году) способствовало учету гендерной проблематики в системах управления государственными финансами. В ответ на рекомендацию общеорганизационной оценки о расширении взаимодействия с женскими организациями Структура «ООН-женщины» повысила потенциал 865 женских организаций в плане составления бюджета с учетом гендерных аспектов (299 в 2021 году)⁵. Результатом улучшения гендерной экспертизы и знаний в национальных координационных органах по СПИДу в 54 странах (15 в 2021 году) стало расширение деятельности по разработке программ по ВИЧ с учетом гендерных аспектов.

32. В период с 2018 по 2021 год Структура «ООН-женщины» развивала потенциал 103 480 субъектов формального и неформального сектора правосудия (68 481 в 2021 году), в том числе в целях расширения сотрудничества между системами обычного и формального правосудия в Кении, на Филиппинах и в Уругвае, а более 292 145 женщин получили доступ к услугам юридической помощи с учетом гендерных факторов (46 708 в 2021 году).

33. С 2017 года благодаря программе “Women Count” («Учет интересов женщин») статистические системы стали более чутко реагировать на требования к гендерным данным. Структура «ООН-женщины» поддержала 31 обследование (9 в 2021 году) и укрепила национальные системы данных, чтобы увеличить долю данных по гендерным показателям ЦУР с 26 до 40 процентов. Больше данных по показателям ЦУР 5.1.1, 5.2.12, 5.4.1, 5.5.1b и 5.c.1 теперь доступны, и они регулярно включаются в глобальный, региональный и национальный мониторинг ЦУР. Тридцать стран интегрировали гендерную проблематику в свои статистические стратегии (10 в 2021 году); была повышена эффективность работы механизмов координации с участием многих заинтересованных сторон в 48 странах (13 в 2021 году); увеличился потенциал 33 634 производителей и пользователей данных (4050 в 2021 году); и были подготовлены 56 национальных докладов (17 в 2021 году) о ходе достижения ЦУР с учетом гендерной перспективы.

34. Механизм мониторинга мер реагирования на COVID-19 Структуры «ООН-женщины» и ПРООН и 78 оперативных гендерных оценок воздействия COVID-19 на женщин и девочек дают представление о мерах реагирования стран; в итоге более 20 стран ввели в действие стратегии, учитывающие гендерные аспекты. В Чили работающие лица, ухаживающие за маленькими детьми, стали получать в качестве поддержки субсидии, а женщины-предприниматели — помощь.

35. Необходима дальнейшая работа для ускорения прогресса в продвижении ведущей роли и участия женщин в управлении и принятии решений для достижения целей ЦУР. Проблемы, связанные с недостаточным финансированием деятельности по обеспечению гендерного равенства, отсутствием технического потенциала, дискриминационных законов и институтов, слабыми статистическими системами, отсутствием регулярного производства и ограниченным использованием гендерной статистики, а также недостаточной политической воли, на сегодняшний день сохраняются. В связи с этим Структура «ООН-женщины» активизирует свою работу по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, а также по гендерной статистике и знаниям в рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы.

Расширение усилий по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства

В Стратегическом плане Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства является одним из важнейших факторов реализации политики с упором на необходимость согласования государственных и частных ресурсов с национальными гендерными приоритетами. В рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы Структура «ООН-женщины» оказала поддержку финансовым и отраслевым министерствам и женским организациям в более чем 70 странах в целях внедрения процедуры планирования бюджета с учетом гендерных факторов и мониторинга и более широкого ее применения. Благодаря

мониторингу показателя 5.с.1 ЦУР Структура создала глобальную репрезентативную базу данных о применении этой процедуры, охватывающую 105 стран.

Опираясь на имеющийся опыт работы и уделяя особое внимание инвестированию с учетом гендерных аспектов, Структура «ООН-женщины» будет оказывать поддержку правительствам в переориентации финансовой политики и привлечении частного капитала и инвестиций, чтобы добиться устранения гендерных разрывов. Результаты будут достигнуты путем закрепления гендерных аспектов в налоговом законодательстве, политике и стандартах; интеграции вопросов гендерного равенства в системы управления государственными финансами; укрепления инфраструктуры рынка капитала для инвестирования с учетом гендерных факторов; и поддержки гендерно-ориентированных финансовых инструментов для стимулирования и увеличения объема и качества финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства.

Расширение деятельности Структуры «ООН-женщины» в области гендерной статистики и знаний

С учетом высоких результатов программы “Women Count” («Учет интересов женщин») гендерная статистика и знания были включены в Стратегический план на 2022–2025 годы в качестве системного результата, чтобы использовать его в качестве инструмента преобразований Структуры «ООН-женщины», основанных на данных, фактах и знаниях.

В настоящее время эта программа охватывает более 70 стран, и она будет играть ключевую роль для Структуры «ООН-женщины» в деле достижения высококачественных, основанных на фактах результатов в гораздо более широком масштабе. Производство данных для мониторинга ЦУР будет увеличено; деятельность системы Организации Объединенных Наций по координации будет активизирована за счет совместного сбора данных, анализа и исследований, в том числе по наиболее отстающим графикам достижения целей; и поддержка стран будет направлена на то, чтобы данные и исследования использовались при разработке политики и программ, в том числе во время потрясений, кризисов и чрезвычайных ситуаций.

Программа «Учет интересов женщин» также будет способствовать более широкому применению данных за счет улучшения взаимодействия с пользователями и путем активного использования Центра данных этой программы в качестве универсального ресурса для данных, фактов и знаний по гендерному равенству и важного вклада в Стратегию Генерального секретаря в области данных.

С. Конечный результат 3: женщины имеют стабильный доход и достойную работу и обладают экономической самостоятельностью

Количество стран и территорий,
2021 год: 64

Общие расходы:
2021 год — 63,30 млн долл. США

Вклад в достижение следующих ЦУР



Рисунок 4
Конечный результат 3

Результативность в сопоставлении с целевыми показателями 2021 года

Конкретный результат		Показатель	
8	123%	3.8.1	98%
		3.8.2	91%
		3.8.3	100%
		3.8.4	150%
		3.8.5	150%
		3.8.6	150%
9	138%	3.9.1	150%
		3.9.2	150%
		3.9.3	150%
		3.9.4	150%
		3.9.5	91%
10	99%	3.10.1	140%
		3.10.2	121%
		3.10.3	36%

■ ≥ 90% прогресса ■ ≥ 60% прогресса ■ 0-59% прогресса

36. Достижения десятилетий прогресса в плане участия женщин в трудовой деятельности были сведены на нет пандемией COVID-19, которая вывела миллионы женщин с рынка труда. В 2019 году 398,5 миллиона женщин и девочек жили менее чем на 1,90 долл. США в день, а в 2021 году, согласно оценкам, их численность достигнет 435 миллионов. Такой разворот прогресса в деле ликвидации крайней нищеты привел к значительному увеличению спроса на поддержку Структуры «ООН-женщины» в рамках этого конечного результата в период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы. Структура «ООН-женщины» и Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций проанализировали стратегии реагирования на COVID-19 и пришли к выводу о том, что более 150 миллионов женщин и

девочек могут выйти из нищеты, если правительства к 2030 году улучшат доступ к образованию и планированию семьи, обеспечат справедливую и равную заработную плату и увеличат социальные выплаты.

37. Структура «ООН-женщины» превысила целевые показатели, обеспечив средний показатель достижения результатов в 2018–2021 годах на уровне 123 процента (123 процента в 2021 году). Это было достигнуто благодаря активному предоставлению технических консультаций и наращиванию потенциала в координации с системой Организации Объединенных Наций и партнерами, чтобы найти решения проблем экономического неравенства, с которыми сталкиваются женщины и девочки и которые обострились на фоне COVID-19.

38. В 2020 году только 46,9 процента населения мира имели доступ хотя бы к одному пособию по социальной защите. Лишь 23 процента мер социальной защиты и мер на рынке труда, принятых во всем мире в порядке реагирования на COVID-19, учитывали гендерные факторы. Структура «ООН-женщины» будет продолжать уделять приоритетное внимание поддержке правительств в принятии мер по восстановлению после COVID-19 с учетом гендерных аспектов и осуществлять инвестиции в социальную защиту женщин в рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы.

39. Хотя недостаток данных затрудняет анализ прогресса в области земельных прав, оценка 32 стран в период 2014–2020 годов показала, что только 39,6 процента женщин, занятых в сельском хозяйстве, имеют право собственности и/или гарантированные права на землю. Обеспечение участия женщин в принятии решений о доступе к земле, ее использовании и получении выгод является важнейшим приоритетом, который Структура «ООН-женщины» будет продолжать поддерживать.

40. По состоянию на 2020 год только у 34,9 процента фирм во всем мире в числе собственников были женщины, однако при этом существуют значительные региональные различия. Структура «ООН-женщины» продолжит уделять приоритетное внимание женскому предпринимательству посредством осуществления преобразований, учитывающих конкретные условия, включая закупки с учетом гендерных факторов.

41. На уровне результатов Структура оказала поддержку 1008 правительствам, компаниям и международным организациям в разработке и/или реализации политики закупок с учетом гендерных факторов, что внесло значительный вклад в открытие рынков для женщин (509 только в 2021 году). Информационная деятельность, партнерские отношения (в том числе с «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций) и знания, полученные в рамках программы стимулирования равных возможностей для женщин-предпринимателей, ускорили изменения в этой области работы.

42. Структура «ООН-женщины» использовала технологии для расширения доступа женщин к рынкам, в том числе в рамках программы “Buy from Women” («Покупайте у женщин»). В Коста-Рике и Кот-д’Ивуаре платформа электронной торговли предоставила женщинам-предпринимателям и организациям коренных народов возможность получать доход во время пандемии. Отчасти из-за COVID-19 Структура «ООН-женщины» перенесла сроки осуществления программы в нескольких странах, не достигнув поставленной цели.

43. Благодаря согласованной информационно-пропагандистской деятельности, новым инструментам и местным рекомендациям в период 2018–2021 годов Структура «ООН-женщины» добилась того, что документ о принципах расширения прав и возможностей женщин подписали 4357 новых сторон (1615 в 2021 году) в 150 странах.

44. В качестве одного из кураторов трех показателей, связанных с расширением экономических прав и возможностей, вытекающих из Рамочной программы Организации Объединенных Наций для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19, Структура «ООН-женщины», оказывая техническую поддержку и осуществляя мероприятия по наращиванию потенциала правительств в плане оценки последствий COVID-19 и содействия усилиям по восстановлению, провела работу по подготовке и/или реализации 53 макроэкономических стратегий, учитывающих гендерные аспекты (14 в 2021 году), 41 пакета бюджетных стимулов, учитывающих гендерные аспекты (22 в 2021 году), и укреплению потенциала в 21 стране для реализации политики по расширению прав и возможностей женщин (15 в 2021 году). В Марокко инициатива Структуры «ООН-женщины» и Международной организации труда (МОТ) расширила возможности директивных органов по реализации пакета налоговых стимулов, предусматривающего денежные выплаты малоимущим женщинам. Структура «ООН-женщины» поддержала аналогичные инициативы в Мозамбике и Непале. В Албании Структура «ООН-женщины» совместно с ЮНИСЕФ провела анализ фискального пространства для обеспечения минимального уровня социальной защиты.

45. В период 2018–2021 годов политические и технические консультации, проводимые Структурой «ООН-женщины» для правительств, в том числе по вопросам оценки затрат и экономической отдачи от государственных инвестиций в деятельность по предоставлению услуг по уходу (в партнерстве с МОТ) и оценки вклада неоплачиваемого труда по уходу в экономику (в партнерстве с Африканским банком развития и Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки), привели к разработке и/или реализации 114 законов и стратегий, способствующих доступу женщин к достойной занятости, включая гранты для предприятий, принадлежащих женщинам (55 в 2021 году); 85 законов и нормативных актов по деятельности по предоставлению услуг по уходу (45 в 2021 году) и 69 законов и стратегий по системам социальной защиты с учетом гендерных факторов, включая денежные выплаты неформальным работникам, мигрантам и домашней прислуге, пострадавшим от COVID-19 (19 в 2021 году). Инструменты политики, разработанные в 2020 году, ускорили темпы достижения целевых показателей Стратегического плана на 2018–2021 годы в последний год его осуществления. В Молдове Структура «ООН-женщины» поддержала поправки к трудовому и образовательному кодексам, предусматривающие создание общинных центров по уходу за детьми.

46. Результатом информационно-пропагандистской деятельности и технической поддержки, оказываемой Структурой «ООН-женщины» правительствам, партнерам по развитию и национальным заинтересованным сторонам, стала разработка и/или реализация в период 2018–2021 годов 131 новой или усовершенствованной стратегии в области земельных прав женщин и гарантий владения землей, обеспечивающих учет гендерных аспектов (20 в 2021 году). В период 2018–2021 годов Структура «ООН-женщины» в партнерстве со Всемирной продовольственной программой, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией и Международным фондом сельскохозяйственного развития оказала поддержку более 447 893 сельским женщинам в вопросах расширения доступа к производственным ресурсам, их использования и контроля над ними (62 108 сельских женщин в 2021 году, из которых 1953 — женщины-мигранты и 17 438 женщин в возрасте 18–30 лет). Во Вьетнаме и Уганде Структура «ООН-женщины» оказала поддержку сельским женщинам, расширив их доступ к рынкам и климатоустойчивым сельскохозяйственным технологиям, включая ирригацию с помощью солнечных батарей, что привело к диверсификации средств к существованию и увеличению дохода.

47. Несмотря на растущее признание того, что вопросы расширения экономических прав и возможностей женщин и устойчивого развития взаимосвязаны, пробелы сохраняются, что проявилось в недостаточном учете гендерных аспектов в рамках усилий по восстановлению после COVID-19. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы будет и далее осуществляться деятельность по обобщению опыта реализации мер реагирования Структуры «ООН-женщины», направленных на защиту интересов женщин и девочек на основе фактических данных и комплексную поддержку политики, которая должна быть сосредоточена на усилиях по обеспечению инклюзивного экономического роста.

Не оставить никого без внимания

Принцип не оставить никого без внимания — это сквозной принцип Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы. Структура разработала нормативное руководство, рекомендации по вопросам политики и оперативной деятельности, инициативы по развитию потенциала на основе знаний, включая Глобальный инструментарий и справочник по интерсекциональности в поддержку различных заинтересованных сторон в части того, как эффективно применять интерсекциональный подход, серию публикаций «Знай свои права» и контрольный перечень по гендерным вопросам и инвалидности в связи с COVID-19 в целях предотвращения и решения проблемы гендерного насилия в отношении женщин и девочек, а также в отношении людей с инвалидностью, не имеющих традиционной гендерной принадлежности.

В Мексике, в преддверии субнациональных выборов 2021 года, Избирательный институт Оахаки и Структура «ООН-женщины» объединили усилия в деле разработки специализированного учебного модуля по вопросам участия в политической жизни, предотвращения насилия в отношении женщин в политике и реагирования на него, чтобы повысить профессиональную квалификацию более 180 политических и гражданских лидеров и местных государственных служащих из числа коренных и афро-мексиканских женщин.

В 2018–2021 годах Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 45 000 женщинам, живущим с ВИЧ, чтобы улучшить их руководящие навыки и расширить доступ к директивным органам (7000 в 2021 году). На Украине женщины, живущие с ВИЧ, стали членами четырех региональных координационных советов по ВИЧ/СПИДу и туберкулезу и приняли участие в разработке местных планов и бюджетов.

В рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы Структура «ООН-женщины» разрабатывает комплексную оперативную стратегию для обеспечения последовательного подхода к решению задачи «не оставить никого без внимания».

D. Конечный результат 4: все женщины и девушки имеют возможность жить жизнью, свободной от любых форм насилия

Количество стран и территорий,
2021 год: 67

Общие расходы:
2021 год — 127,04 млн долл. США

Вклад в достижение следующих ЦУР



Рисунок 5

Конечный результат 4

Результативность в сопоставлении с целевыми показателями 2021 года

Конкретный результат		Показатель	
11	129%	4.11.1	150%
		4.11.2	120%
		4.11.3	115%
		4.11.4	90%
		4.11.5	150%
		4.11.6	95%
		4.11.6	114%
		4.11.6	124%
		4.11.6	149%
		4.11.6	100%
		4.11.7	150%
12	96%	4.12.1	140%
		4.12.2	150%
		4.12.3	57%
		4.12.4	36%

■ ≥ 90% прогресса ■ ≥ 60% прогресса ■ 0-59% прогресса

48. Пандемия COVID-19 значительно повысила степень уязвимости женщин и девочек перед насилием в частной и общественной жизни и в сетевой среде, обнажив хронические структурные недостатки в системах удовлетворения потребностей пострадавших и показав неустойчивость их экономического положения. Сохраняющиеся ограничения в общественных местах повлияли на профилактические инициативы и замедлили темпы прогресса в некоторых областях результатов, связанных с безопасностью женщин. В связи с этим Структура «ООН-женщины» активизировала усилия по борьбе с эскалацией насилия, в том числе путем инновационной адаптации мер реагирования и увеличения гибкого ресурсного обеспечения организаций гражданского общества, особенно организаций по защите прав женщин, оказывающих экстренную помощь.

49. В результате в период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы Структура «ООН-женщины» достигла, а во многих случаях и превзошла большинство своих целевых показателей в отношении искоренения насилия в отношении женщин и девочек. Значительный прогресс на уровне конкретных результатов был обусловлен высокими показателями эффективности по большинству мероприятий, при этом средний показатель достижения результатов в 2018–2021 годах составил 121 процент (116 процентов в 2021 году).

50. В результате совместной работы с ВОЗ, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) была разработана новая методология, позволяющая получить сопоставимые глобальные, региональные и страновые оценки показателей физического и сексуального насилия со стороны интимного партнера, что дает возможность лучше понять его распространенность, характер и последствия, а также то, как оно может различаться в разных условиях и меняться со временем. Глобальные данные свидетельствуют о снижении уровня терпимости к избиению жен, чему Структура «ООН-женщины» способствовала посредством комплексных, основанных на фактических данных профилактических программ, преобразования социальных норм и вовлечения мужчин и мальчиков.

51. Увеличение числа женщин, обращающихся за помощью к поставщикам услуг, особенно в полиции и органах правосудия, отчасти обусловлено сотрудничеством Структуры «ООН-женщины», УНП ООН и ПРООН в области институционального строительства и укрепления потенциала правоохранительных органов, а также разработкой нового руководства по устранению критических пробелов. В рамках Глобальной инициативы «Безопасные города и безопасные общественные места» в период 2018–2021 годов благодаря осуществлению Структурой «ООН-женщины» мероприятий по повышению уровня осведомленности и расширению технической поддержки 43 города (16 в 2021 году) подготовили и предоставили данные о распространенности сексуальных домогательств в отношении женщин и девочек в общественных местах.

52. В период 2018–2021 годов за счет постоянно проводимой информационно-пропагандистской работы, технической поддержки, формирования знаний и созыва политических диалогов 22 страны (17 в 2021 году) приняли или укрепили законодательство против насилия в отношении женщин и девочек в частной жизни и в общественных местах; 12 стран (5 в 2021 году) приняли законодательство в отношении предотвращения и расследования преступлений фемцида, а также наказания и возмещения ущерба за эти преступления.

53. Данный период также предоставил уникальные возможности для стимулирования преобразований, в частности, благодаря созыву Структурой «ООН-женщины» Форума по вопросам равенства поколений. Более 400 человек, взявших на себя обязательства, подписали Коалицию действий по борьбе с гендерным насилием. В 2021 году проекты, поддерживаемые Целевым фондом Организации Объединенных Наций, охватили 41 782 089 человек в 68 странах и территориях, а общая сумма грантов составила 74,7 млн долл. США.

54. В 2021 году совместно с ВОЗ и ЮНФПА Структура «ООН-женщины» предоставила национальным партнерам в Бангладеш, Индии и Непале первую в своем роде возможность выработать общее и скоординированное видение эффективных программ профилактики, основанных на фактических данных.

55. В период 2018–2021 годов Структура «ООН-женщины» оказала 38 странам (9 стран в 2021 году) техническую поддержку в разработке и/или совершенствовании директивных правил, протоколов и типовых регламентов в целях

предоставления качественных услуг для пострадавших. Совместно с Международной ассоциацией женщин-полицейских и УНП ООН Структура «ООН-женщины» выпустила Руководство по предоставлению полицейскими гендерных услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию, которое является одним из основных инструментов устранения пробелов в расследовании случаев насилия в отношении женщин и девочек с помощью подходов, ориентированных на интересы пострадавших.

56. В период 2018–2021 годов Структура «ООН-женщины» курировала создание 56 партнерств, занимающихся проблемами безопасности городов и безопасности публичных пространств (17 в 2021 году) в интересах предотвращения сексуального насилия в общественных местах и реагирования на него. В Эдмонтоне, Канада, инструмент гендерного анализа и данные, полученные в рамках программы Структуры «ООН-женщины» «Безопасные города», были впервые использованы для реконструкции временных центров размещения с учетом соображений безопасности женщин и девочек.

57. В рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы Структура «ООН-женщины» активизировала усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и оказала поддержку Целевой группе по борьбе с сексуальными домогательствами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. В 2021 году Структура помогла завершить разработку руководства в целях достижения общего понимания подхода к борьбе с сексуальными домогательствами, ориентированного на интересы жертвы/пострадавшего, в организациях системы Организации Объединенных Наций и организовала виртуальные сессии по подходам к искоренению сексуальных домогательств в различных ситуациях.

58. Опираясь на свои знания и опыт в области научно обоснованных политических и программных подходов к искоренению насилия в отношении женщин, инновационные методы сбора данных и давние партнерские отношения с гражданским обществом и организациями по защите прав женщин, Структура «ООН-женщины» продолжает использовать свои уникальные возможности в системе Организации Объединенных Наций для оказания консультационной и технической поддержки в отношении того, как установить взаимосвязь между насилием в отношении женщин и девочек и социальной защитой, а также решать проблемы, возникающие в связи с текущими кризисами, включая изменение климата, конфликты и насилие с использованием информационно-технических средств.

59. В дальнейшем Структура «ООН-женщины» будет продолжать расширять масштабы научно обоснованных программ по искоренению насилия в отношении женщин, внедрять инновации и привлекать новых участников из различных и нетрадиционных секторов, с тем чтобы ускорить перемены.

Инициатива «Луч света»

Результаты среднесрочного обзора Инициативы «Луч света» Европейского Союза и Организации Объединенных Наций показали, что это комплексная, многосторонняя, основанная на фактах модель, дающая преобразующие результаты, в центре которой находятся интересы как женщин и девочек, так и организаций гражданского общества. В обзоре также был отмечен значительный прогресс по всем направлениям деятельности, а также то, что Инициатива дает каталитические результаты в отношении укрепления женских движений.

Е. Конечный результат 5: женщины и девушки имеют больше возможностей участвовать в построении устойчивого мира и формировании потенциала противодействия и оказывают более значительное влияние на эти процессы, а также в равной степени пользуются результатами осуществления мер по предотвращению стихийных бедствий и конфликтов и проведению гуманитарных операций

Количество стран и территорий,
2021 год: 79

Общие расходы:
2021 год — 126,80 млн долл. США

Вклад в достижение следующих ЦУР



Рисунок 6: конечный результат 5

Результативность в сопоставлении с целевыми показателями 2021 года

Конкретный результат		Показатель	
13	124%	5.13.1	150%
		5.13.2	150%
		5.13.3	129%
		5.13.4	65%
14	139%	5.14.1	116%
		5.14.2	150%
		5.14.3	150%
15	147%	5.15.1	150%
		5.15.2	141%
		5.15.3	150%

■ >= 90% прогресса ■ >=60% прогресса ■ 0-59% прогресса

60. На фоне более сложных и затяжных кризисов, учащения и роста разрушительной силы бедствий и последствий COVID-19 спрос на поддержку Структуры «ООН-женщины» в деле реагирования на эти обостряющиеся проблемы значительно возрос в рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы. В последнее десятилетие наблюдается рост эффективности усилий Структуры «ООН-женщины», которые способствуют достижению высоких показателей на уровне конечных результатов и воздействия. Структура внесла свой вклад в эти достижения благодаря активизации совместных действий по выполнению обязательств, усилению координации и расширению оперативной работы. Структура «ООН-женщины» достигла среднего показателя достижения результатов за период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы в размере 135 процентов (135 процентов в 2021 году).

61. В 2021 году 235 миллионов человек нуждались в гуманитарной помощи, что является самым высоким показателем за последние десятилетия, а экономический ущерб от стихийных бедствий составил примерно 343 млрд долл. США. Женщины и девочки оказались затронуты конфликтами, кризисами и

бедствиями в значительно большей степени, чем другие, однако многие из них находились на переднем крае, осуществляя руководство мерами реагирования, даже в условиях растущих и опасных для жизни рисков, включая гендерное насилие.

62. В качестве секретариата сети координаторов по вопросам женщин, мира и безопасности, состоящей из 90 членов, представляющих правительства и региональные организации, Структура «ООН-женщины» играет одну из ключевых ролей в росте числа национальных планов действий (НПД) по вопросам женщин, мира и безопасности, ориентированных на результаты. По состоянию на 2021 год 86 НПД (60 в 2018 году) включают рамки и показатели для мониторинга результатов, однако для того, чтобы обеспечить выделение достаточного объема бюджетных ассигнований, требуется проделать дополнительную работу.

63. Среди решений Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 69 процентов касались вопросов гендерного равенства, что больше, чем в 2016 году (51 процент), когда Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности, поддерживаемая Структурой «ООН-женщины» в качестве секретариата, начала проводить в среднем восемь заседаний в год.

64. Прочное партнерство Структуры «ООН-женщины» с Управлением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства продолжало приносить заметные результаты. В 2021 году Фонд миростроительства превысил минимальный 15-процентный показатель для проектов, основной целью которых является обеспечение гендерного равенства, достигнув 21,7 процента.

65. К 2021 году Женский фонд мира и гуманитарной помощи финансировал более 450 местных и низовых организаций гражданского общества в 26 странах, пострадавших от кризиса, чтобы поддержать усилия женщин-лидеров гражданского общества и их организации по предотвращению конфликтов, реагированию на кризисы, искоренению сексуального и гендерного насилия и восстановлению после COVID-19.

66. Доля мирных соглашений, содержащих гендерные положения, удвоилась с 13,8 процента в 2018 году до 28,6 процента в 2020 году. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад путем генерирования знаний, технической экспертизы и организации пространства для создания сетей и налаживания партнерских отношений. В 2021 году Структура продолжала оказывать поддержку женским организациям гражданского общества в целях оказания влияния на формальные и неформальные мирные процессы; финансовой и технической поддержкой воспользовались 646 организаций (417 в 2018 году). В рамках всех мирных процессов, которыми Организация Объединенных Наций управляет самостоятельно или совместно с другими субъектами, женщины включались в состав посреднических групп и переговорных сторон, с женскими организациями гражданского общества проводились консультации и им предоставлялась техническая гендерная экспертиза (83,3 процента в 2018 году).

67. Структура «ООН-женщины» оказала 288 учреждениям системы правосудия и органов безопасности в 33 странах помощь в обеспечении учета гендерных аспектов в их работе и в улучшении защиты прав женщин и девочек. В рамках партнерства с проектом «Быстрое реагирование правосудия» для работы по восьми конфликтным и кризисным ситуациям были направлены 16 следователей по вопросам сексуального и гендерного насилия. В Косово (резолюция Совета Безопасности [1244 \(1999\)](#)) поддержка, оказанная Структурой «ООН-женщины» прокурорам и следователям, способствовала вынесению первого в истории

косовского суда обвинительного приговора по делу о сексуальном насилии в связи с конфликтом.

68. Структура «ООН-женщины» продолжала поощрять права женщин в контексте терроризма и насильственного экстремизма, в том числе в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. В 2021 году Структура «ООН-женщины» поддерживала гендерные подходы в 13 политических и программных инициативах по предотвращению насильственного экстремизма, несмотря на проблемы, связанные с COVID-19.

69. Более широкое признание ценности роли Структуры «ООН-женщины» в гуманитарной деятельности позволило добиться высоких показателей на уровне результатов и мероприятий: в 2021 году 75 процентов всех имеющихся обзоров гуманитарных потребностей будут предусматривать гендерный анализ (45 процентов в 2018 году). Структура «ООН-женщины» проводила гендерную экспертизу по 87 процентам гуманитарных тематических групп (84 процента в 2018 году). От имени Справочной группы по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета Структура «ООН-женщины» продолжает возглавлять усилия по мониторингу, направленные на обеспечение подотчетности за гендерное равенство в гуманитарной деятельности в 31 кризисной ситуации. Структура оказала поддержку в наращивании потенциала 2600 гуманитарных организаций, включая представителей гражданского общества, по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности в 21 стране, пострадавшей от кризиса.

70. В 2018–2021 годах 1 876 220 пострадавших от кризиса женщин и девочек, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев, получили доступ к гуманитарным услугам Структуры «ООН-женщины» (562 397 в 2021 году), в том числе через 149 безопасных пространств и центров расширения прав и возможностей для женщин. В рамках нового глобального партнерства с ЮНФПА, поддерживаемого Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, руководство которым осуществляет Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Структура «ООН-женщины» отреагировала на высокий уровень гендерного насилия в условиях гуманитарного кризиса в Бангладеш, Камеруне, Колумбии, Эфиопии, Мьянме и Государстве Палестина. Более 200 000 женщин, девочек, мужчин и мальчиков, пострадавших от кризиса, получили помощь; была оказана поддержка 71 местной женской организации и более чем 100 сетям защиты общин.

71. В 2021 году Структура «ООН-женщины» предоставила возможность 1241 местной женской организации и группе (498 в 2018 году) принять конструктивное участие в процессах планирования гуманитарной деятельности, улучшить результаты, основанные на гендерном равенстве, и расширить доступ к важнейшим гуманитарным услугам для женщин и девочек, пострадавших от кризиса.

72. Образовательная программа продолжения прерванного образования Структуры «ООН-женщины» — инновационное государственно-частное партнерство, опробованное в шести странах, — оказала поддержку 90 000 пострадавшим от кризиса женщин через посредство 69 учебных центров, применяющих подход «учиться, чтобы зарабатывать». Навыкам по профилактике и лечению COVID-19 были обучены 10 000 медсестер, которые в настоящее время работают. В 2021 году программа мобилизовала 34 процента своего финансирования за счет софинансирования с частным сектором, правительством и организациями Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

73. Структура «ООН-женщины» стремится предотвращать и смягчать риски, связанные с бедствиями и климатом, путем расширения прав и возможностей женщин как лидеров усилий по снижению риска бедствий и повышению их жизнестойкости. В период 2018–2021 годов Структура оказала техническую поддержку в проведении оценок потребностей в период после конфликтов и бедствий с учетом гендерных факторов 44 странам (9 в 2021 году). Структура «ООН-женщины» сотрудничала с 245 женскими организациями и заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами устойчивости к бедствиям, в 47 странах, чтобы расширить доступ женщин к системам раннего предупреждения, финансовым ресурсам, услугам, устойчивой инфраструктуре, средствам к существованию и предпринимательству с учетом гендерных факторов.

74. В рамках программы «Устойчивость женщин к бедствиям» Структура «ООН-женщины» повысила роль и уровень самостоятельности женщин в шести процессах и конференциях по снижению риска бедствий и обеспечению устойчивости к ним, включая КС26, и способствовала учету гендерной проблематики в итоговых документах, планах действий и обязательствах всех пяти региональных платформ и форумов.

75. Несмотря на глобальные обязательства и растущее признание центральной роли гендерного равенства в предотвращении и реагировании на кризисы, проблемы остаются. Глобальное финансирование в интересах женщин и девочек в кризисных ситуациях непропорционально мало. Укрепляя партнерства в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том числе с местными женскими организациями и в рамках Договора о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности, в рамках кампании «Равенство поколений», Структура «ООН-женщины» в рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы будет и далее использовать свой тройной мандат и потенциал по всему спектру взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи, содействием развитию и поддержанием мира в целях ускоренного улучшения результатов в интересах женщин и девочек, находящихся в группе риска и пострадавших от кризиса.

Повышение координационной роли Структуры «ООН-женщины» с учетом нового четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Стратегический план «ООН-женщины» на 2022–2025 годы включает системный конечный результат в отношении деятельности по координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций, который направлен на обеспечение согласованного и систематического вклада Организации Объединенных Наций в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в рамках Повестки дня на период до 2030 года. В соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором на 2020 год Структура «ООН-женщины» максимально усилит свою координирующую роль на всех уровнях для обеспечения общесистемной подотчетности за результаты, поддержки полного внедрения ОСПД-ООН 2.0 и СГООН-ОСПД и расширения применения механизмов отслеживания и распределения финансовых средств в сочетании с финансовыми целями.

Опираясь на свой тематический опыт, Структура «ООН-женщины» будет возглавлять и расширять участие в работе межведомственных координационных механизмов, занимающихся

гендерными, управленческими и нормативными вопросами, таких как Рабочая группа КЛДЖ и целевые группы по временным специальным мерам и дискриминационным законам. Структура будет выполнять функции секретариата таких органов, как Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и Договор о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности.

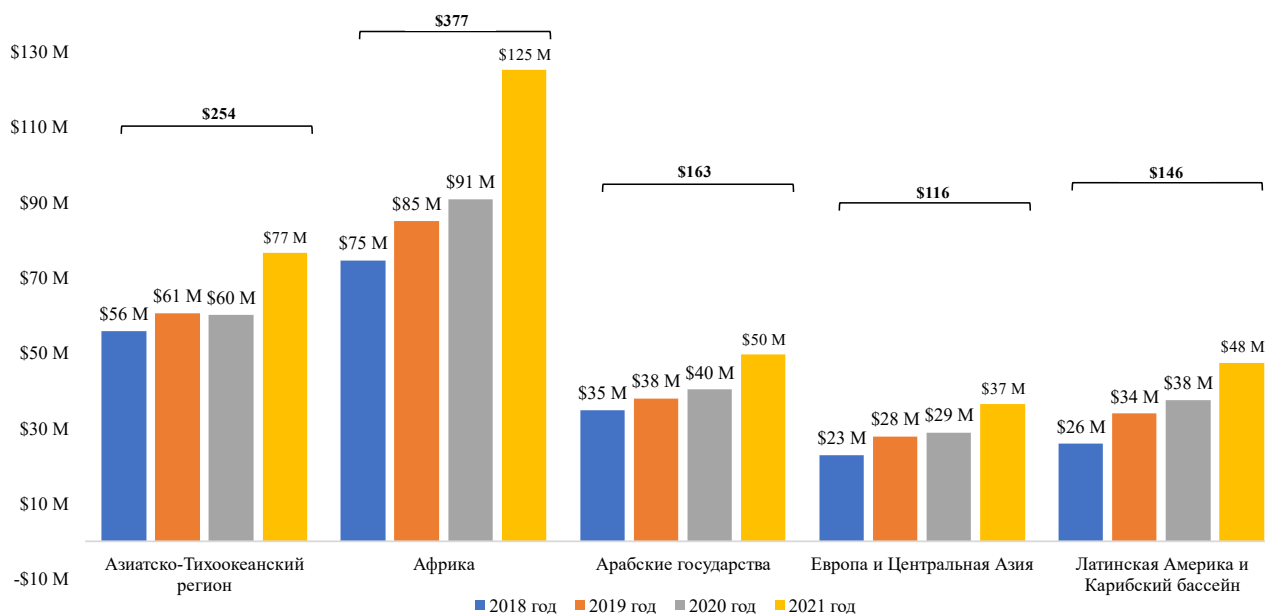
Структура «ООН-женщины» будет и далее укреплять координационную поддержку деятельности по обеспечению учета гендерной проблематики в процессах Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. Такую же работу Структура будет проводить и в отношении гуманитарной деятельности и деятельности по снижению риска бедствий и обеспечению устойчивости к внешним воздействиям, чтобы улучшить результаты мероприятий по гендерному равенству и продвижению норм и стандартов гендерного равенства, осуществляя руководство усилиями по укреплению системы подотчетности через посредство Механизма гендерной подотчетности Межучрежденческого постоянного комитета и поддержку мониторинга и представления отчетности по общесистемным показателям в области мира и безопасности. Структура «ООН-женщины» также будет поощрять согласованные и общие стандарты по искоренению насилия в отношении женщин посредством поддержки схемы результатов для межучрежденческой деятельности, разработанной в 2021 году, возглавляя совместные инициативы, в том числе в рамках кампании «Поколение равенства» и Коалиции действий по борьбе с гендерным насилием.

Г. Расходы по программам и виды вкладов

76. Общий объем расходов по программам в 2021 году составил 431,8 млн долл. США. Расходы полевых отделений за последние пять лет увеличились на 80 процентов. На совместные программы был направлен 31 процент от общего объема расходов по программам. Что касается географического распределения ресурсов, то большинство программных расходов по-прежнему приходилось на страны Африки к югу от Сахары, за которыми следовал Азиатско-Тихоокеанский регион (рис. 7).

77. С тематической точки зрения больше всего средств было потрачено на борьбу с насилием в отношении женщин и девушек (127,0 млн долл. США) и деятельность по вопросам мира и безопасности и гуманитарную деятельность (126,7 млн долл. США).

Рисунок 7
Региональное распределение



78. Что касается распределения ресурсов по функциональным направлениям, то продолжалась деятельность по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи, а также проводилась информационно-пропагандистская работа и работа по социальной мобилизации (в 78 странах). Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций осуществлялась в 77 странах.

IV. Оценка организационной эффективности и результативности

79. В период с 2018 по 2021 год Структура «ООН-женщины» инвестировала средства в то, чтобы стать более эффективным партнером для энергичного продвижения повестки дня в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура опиралась на свой мандат по координации деятельности Организации Объединенных Наций, чтобы использовать синергию и укрепить подотчетность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, расширить партнерские отношения, оптимизировать и усилить существующие процессы и системы, а также улучшить механизмы управления и надзора. В 2021 году Структура «ООН-женщины» получила 87 баллов (78 баллов в 2018 году) в рамках Международной инициативы по прозрачности помощи (МИПП), что свидетельствует о ее растущей зрелости и приверженности принципам прозрачности.

80. Структура «ООН-женщины» продолжала укреплять и стандартизировать свои рабочие процессы и программные мероприятия в странах, регионах и штаб-квартире. Это заложило основу для подхода к реорганизации рабочих процессов в Стратегическом плане на 2022–2025 годы и обеспечило способность Структуры адаптироваться к быстро меняющимся внешним условиям.

81. В 2021 году Структура «ООН-женщины» выполнила целевые задания по 78 процентам организационных показателей эффективности и результативности

и достигла хороших результатов (в пределах 10 процентов от целевого значения) по 76 процентам показателей.

Г. Конкретный результат 1: улучшенная координация, единообразие и подотчетность системы Организации Объединенных Наций в отношении обязательств в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

82. С 2018 года эффективность работы Структуры «ООН-женщины» по выполнению функции, связанной с руководством, координацией и содействием усилению подотчетности в работе по обеспечению гендерного равенства в системе Организации Объединенных Наций постоянно повышается. Общий средний показатель достижения результатов в рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы по данному мероприятию составил 94 процента (88 процентов в 2021 году).

83. Структура «ООН-женщины» внесла вклад в интеграцию гендерной проблематики в три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций, в частности, благодаря своему участию в Координационном совете руководителей, Исполнительном комитете Генерального секретаря и Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также в качестве председателя или сопредседателя координационных механизмов, ориентированных на обеспечение гендерного равенства, на всех уровнях. С тем чтобы повысить свою роль на страновом уровне в качестве Председателя Рабочей группы по гендерным вопросам Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия, Структура «ООН-женщины» поддержала разработку и принятие Стандартов и процедур гендерной тематической группы, а также директивную записку и контрольный перечень по устранению гендерных барьеров, мешающих справедливому распределению вакцины COVID-19.

84. В 2021 году результаты в области гендерного равенства на уровне конечных результатов всех рамочных программ сотрудничества и других рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития выросли с 64 до 70,4 процента по 29 рамочным программам сотрудничества, разработанным в 2021 году. Из 130 страновых групп Организации Объединенных Наций 113 реализовали одну или несколько совместных программ с акцентом на ЦУР 5, касающуюся гендерного равенства. К концу 2021 года доля Структуры «ООН-женщины» в общих расходах по совместным программам составила 31 процент, что является рекордом для организации и значительным увеличением по сравнению с 13 процентами в 2018 году.

85. При технической поддержке и руководстве Структуры «ООН-женщины» с 2018 года существенно расширился охват и повысилось качество отчетности ОСПД ООН и СГООН-ОСПД, что стало катализатором прогресса в области учета гендерной проблематики. В 2021 году был достигнут новый рекордный показатель: 71 структура Организации Объединенных Наций и 61 страновая группа Организации Объединенных Наций представили отчетность по показателям ОСПД ООН 2.0 и СГООН-ОСПД, соответственно.

Рисунок 8

Оценка выполнения ОСПД ООН 2.0 структурами системы Организации Объединенных Наций



86. Структура «ООН-женщины» поддержала более широкое использование маркера гендерного равенства в системе «Умоджа», платформе «ООН-Инфо» и механизмах совместного финансирования. Многосторонний партнерский целевой фонд по реагированию на кризис COVID-19 направил 64 процента финансовых ассигнований на проекты по обеспечению гендерного равенства, а также определил маркер и финансовый целевой показатель в отношении гендерных результатов деятельности. Несмотря на это, прогресс на уровне структур несколько отставал от целевых показателей: 39 процентов структур внедрили маркеры гендерного равенства, а 32 процента установили целевые показатели на 2021 год. Структура «ООН-женщины» расширила поддержку механизмов координации гуманитарной деятельности в кризисных ситуациях, охватив в 2021 году 41 страну, и продолжала осуществлять руководство усилиями по укреплению подотчетности в отношении гендерных обязательств при планировании и реализации гуманитарных мероприятий в более чем 30 кризисных ситуациях.

87. В соответствии с Глобальной стратегией по инклюзии инвалидов 2018 года в 2021 году Структура «ООН-женщины» возглавила межучрежденческую координацию и сотрудничество, в том числе в рамках совместных программ, для оказания систематической поддержки 45 страновым группам Организации Объединенных Наций путем формирования знаний и изучения взаимосвязи между гендерным равенством и инвалидностью.

88. Структура «ООН-женщины» продолжала возглавлять и координировать работу общесистемной сети координаторов по вопросам гендерного равенства, оказывая 120 структурам, департаментам и управлениям Организации Объединенных Наций содействие в реализации Общесистемной стратегии Генерального секретаря по вопросам гендерного паритета и в применении Руководящих принципов по созданию благоприятных условий в системе Организации Объединенных Наций и Руководства по конкретным областям.

89. На протяжении 2018–2021 годов Структура «ООН-женщины» использовала переориентацию системы Организации Объединенных Наций для интеграции аспектов гендерного равенства в общесистемные процессы и рамки, оказывая консультационную и координационную поддержку по общесистемным стандартам. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы Структура «ООН-женщины» усилит поддержку областей, требующих внимания, за счет расширения усилий по обеспечению подотчетности системы Организации Объединенных Наций, в том числе в тематических областях.

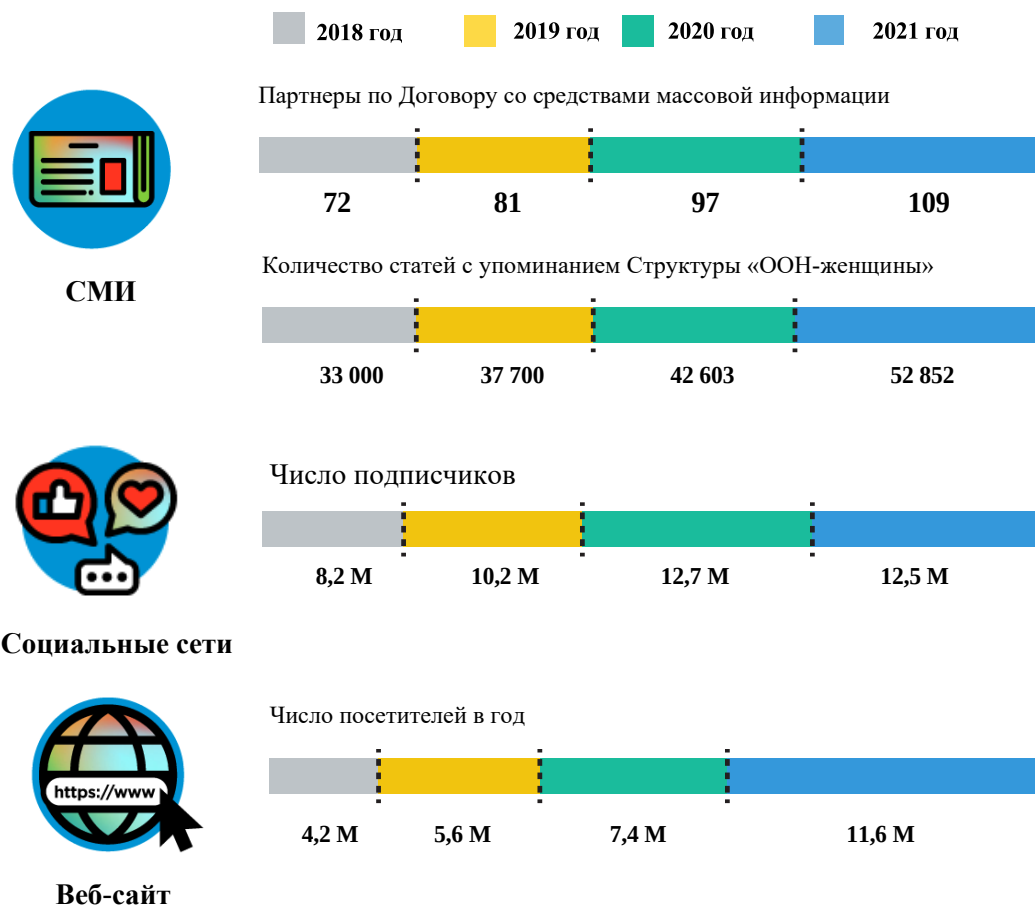
Н. Конкретный результат 2: повышенная вовлеченность партнеров в поддержку мандата Структуры «ООН-женщины»

90. За последние четыре года Структура «ООН-женщины» успешно расширила и укрепила партнерские отношения с широким кругом субъектов посредством информационно-пропагандистской деятельности, коммуникации и мобилизации ресурсов, достигнув в 2018–2021 годах общего показателя достижения результатов по данному мероприятию на уровне 131 процент (133 процента в 2021 году).

91. Форум по вопросам равенства поколений стал самой значимой инициативой Структуры «ООН-женщины» в ознаменование обзора «Пекин+25». Он стал катализатором масштабных обязательств в области политики, программ и информационной деятельности, взятых на себя правительствами, благотворительными организациями, гражданским обществом, молодежными организациями, международными организациями и частным сектором, а также финансовых обязательств в размере 40 млрд долл. США, с тем чтобы ускорить прогресс в шести важнейших областях деятельности, изложенных в Глобальном плане ускорения, представленном на Форуме. В процессе совместной деятельности и работе Форума приняли участие более 50 000 участников. Благодаря обобщению мнений различных субъектов, включая гражданское общество и молодежь, в рамках модели совместного принятия решений, Форум расширил многостороннюю поддержку и охват системы подотчетности в области гендерного равенства в следующие пять лет.

92. Структура «ООН-женщины» продолжала укреплять партнерские отношения с гражданским обществом, включая организации по защите прав женщин, консультативные группы гражданского общества, молодежь, религиозные организации и организации, работающие с мужчинами и мальчиками в интересах достижения гендерного равенства. В качестве примера можно привести симпозиум «МенИнгейдж», на котором коллективно переосмысливалась работа по теме «мужчины и мужские качества» в интересах гендерной справедливости. По состоянию на 2021 год число сторонников кампании «Он за нее» (“HeforShe”) достигла 3 415 714 человек.

Рисунок 9
Коммуникации и информационно-пропагандистская деятельность



93. Структура «ООН-женщины» задействовала широкий спектр каналов коммуникации, превысив целевые показатели Стратегического плана. Используя партнерские отношения и Договор со средствами массовой информации, к которому постепенно присоединяется все больше и больше СМИ, а также осуществляя инвестиции в актуальный цифровой контент и социальные сети, Структура «ООН-женщины» повысила уровень осведомленности общественности и средств массовой информации о различных вопросах гендерного равенства, в том числе о COVID-19.

94. Структура «ООН-женщины» сотрудничала со 154 корпоративными партнерами по всему миру, демонстрируя дополнительные преимущества привлечения частного сектора к деятельности по оказанию позитивного влияния на жизнь женщин и девочек. Члены «Альянса против стереотипов», представляющие 217 компаний по всему миру с ежегодным объемом глобальной рекламы в полтриллиона долларов США, последовательно продвигают прогрессивные и гендерно равноправные социальные нормы.

95. Национальные комитеты Структуры «ООН-женщины» продолжали наращивать свои возможности, собрав в период 2018–2021 годов 21,9 млн долл. США. В качестве поддержки они получили улучшенные системы планирования и отчетности, специальные информационные материалы по чрезвычайным

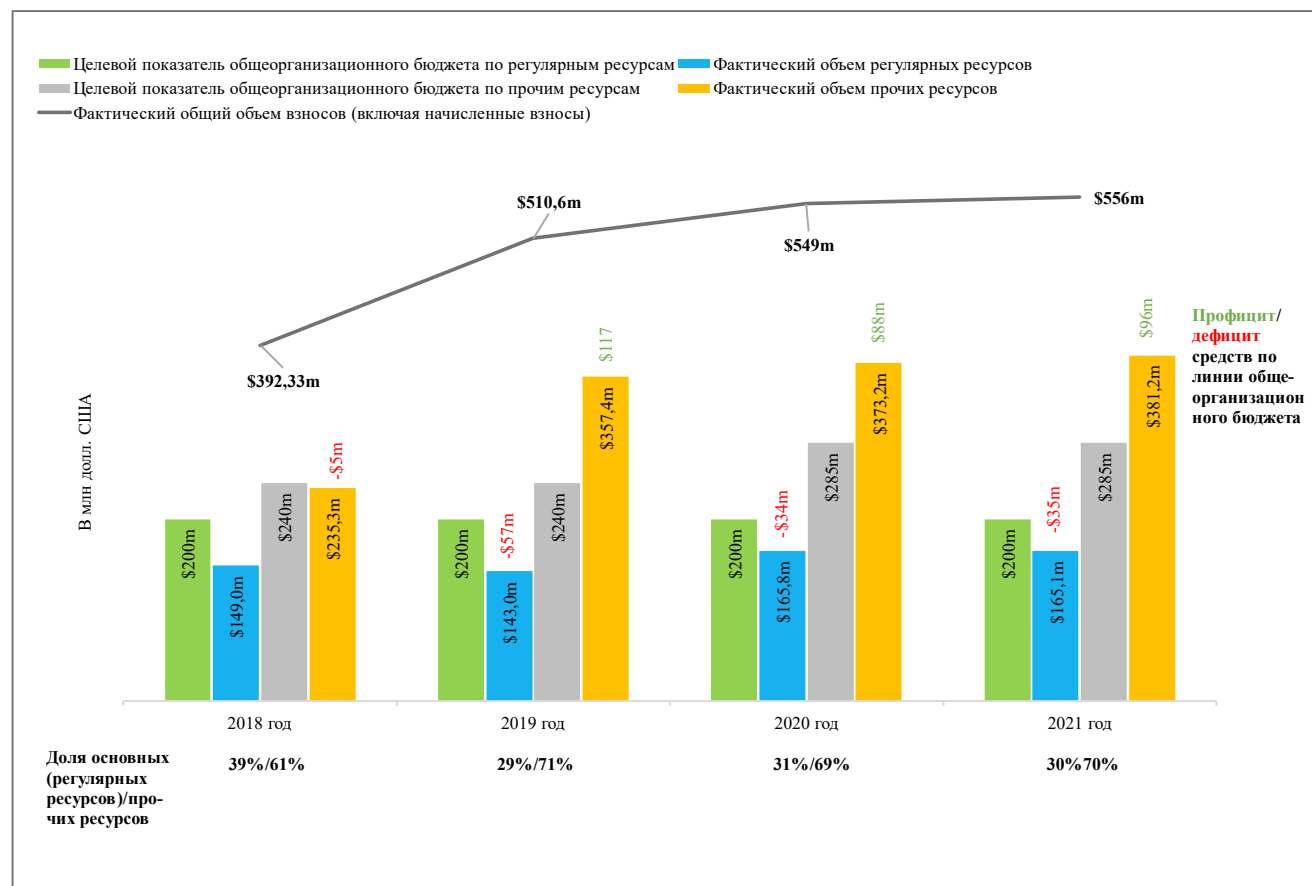
ситуациям и периодические инвестиции Структуры «ООН-женщины» в увеличение объема привлеченных средств.

96. В 2021 году, несмотря на проблемы, связанные с COVID-19, партнеров Структуры «ООН-женщины» по финансированию продемонстрировали свое доверие к организации как к надежному куратору их ресурсов. Структура получила 556,3 млн долл. США в виде взносов, превысив сумму в 500 млн долл. США третий год подряд. Несмотря на сложную ситуацию с ресурсами, объем регулярных ресурсов остался примерно на том же уровне, что и в рекордном 2020 году. Показатель соотношения регулярных и прочих ресурсов немного увеличился и достиг 30 процентов, превысив пороговое значение, установленное Договором о финансировании.

97. Структура «ООН-женщины» продолжает продвигать гендерное равенство в основных сферах принятия решений по финансированию, включая взаимодействие с международными финансовыми институтами, с целью интегрировать и внедрить гендерный подход к финансированию и привлечению финансовых средств. Структура «ООН-женщины» созвала министров финансов, развития и гендерного равенства вместе с представителями международных финансовых институтов, чтобы рассказать о передовой практике и обменяться опытом в отношении пакетов мер стимулирования, учитывающих гендерные аспекты. Кроме того, Структура завершила работу над меморандумами о взаимопонимании с Европейским банком реконструкции и развития и Азиатским банком развития и отметила учитывающую гендерные аспекты политику по восстановлению после COVID в рамках взаимодействия на высоком уровне во время Форума по финансированию развития.

98. Такое сотрудничество, как на Форуме по вопросам равенства поколений, продемонстрировало неиспользованный потенциал партнерств с участием многих заинтересованных сторон для мобилизации политических обязательств и ресурсов в поддержку более целенаправленной работы и коллективных результатов в области гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» будет более активно выявлять новые возможности для коллективных действий, в том числе под лозунгом «Поколения равенства». В дальнейшем Структура будет также стремиться к тому, чтобы инициативы партнерств рассматривались и разрабатывались с акцентом на надежную структуру и возможность проведения оценки.

Рисунок 10
Поступления Структуры «ООН-женщины», 2018–2021 годы



2021 год по сравнению с 2020 годом

+1%
Добровольные взносы

-0,4%
Средства регулярного бюджета

+2%
Прочие ресурсы



* Учет поступлений в соответствии с управленческой отчетностью (согласно порядку оприходования поступлений)

179

Партнеры по финансированию
(всего)

81

государство-член внесло
вклад в работу Структуры
«ООН-женщины»

74

государства-члена внесли
вклады по линии регулярных
ресурсов

I. Конкретный результат 3: высокое качество программ благодаря знаниям, инновациям, управлению, основанному на результатах, и оценке

99. В 2018–2021 годах Структура «ООН-женщины» стремилась добиться более высоких результатов за счет разработки высококачественных мероприятий, внедрения инноваций и управления, ориентированного на результаты, а также на основе систематического формирования и использования данных, подтверждающей информации и знаний. Средний показатель достижения результатов за период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы составил 128 процентов (128 процентов в 2021 году).

100. Структура «ООН-женщины» содействовала прогрессу в области гендерного равенства посредством передовых, основанных на фактических данных информационных продуктов и стратегического руководства на глобальном, региональном и страновом уровнях. В 2021 году страновые отделения разработали 15 новых профилей стран по гендерному равенству (37 с 2018 года) для использования в общем страновом анализе и рамочных программах сотрудничества.

101. Продолжение реализации первой общеорганизационной стратегии управления знаниями Структуры «ООН-женщины» способствовало укреплению обмена знаниями в рамках всей организации, что привело к значительному увеличению числа активных сообществ специалистов-практиков с 14 в 2017 году до 132 к 2021 году.

102. В период 2018–2021 годов Учебный центр Структуры «ООН-женщины» расширил знания и возможности 354 868 участников по всему миру (106 762 только в 2021 году) с помощью своего Кампуса электронного обучения и связанных с ним платформ.

103. Структура «ООН-женщины» продолжала укреплять свой потенциал в области управления, ориентированного на результаты, охватив 83 процента сотрудников программ специальным курсом электронного обучения. Стандартам качества соответствует 71 процент годовых докладов, что несколько ниже целевого показателя в 74 процента, достигнутого к 2021 году. Введение двухгодичных планов работы в декабре 2021 года положило начало комплексному пересмотру процессов и инструментов планирования, что, как ожидается, будет способствовать дальнейшему развитию культуры работы по результатам в организации.

104. Ключевые показатели эффективности оценки демонстрируют устойчивый прогресс. В 2021 году показатель проведения плановых оценок достиг 97 процентов. По результатам оценки качества 98 процентов докладов об оценке Структуры «ООН-женщины» за 2021 год получили общую оценку «очень хорошо» или «хорошо», что превышает целевой показатель на 2021 год.

105. За последние четыре года Структура «ООН-женщины» сыграла важную роль в качестве идейного лидера в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура намерена еще больше активизировать свою работу в области данных и знаний в рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы, основываясь на всеобъемлющей стратегии в области данных и знаний. Уроки, извлеченные в ходе реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы, указали на то, что необходимо повысить уровень стандартизации, а также улучшить и оптимизировать стратегии, процедуры и руководящие положения по всем программам Стратегического плана и жизненным циклам проектов. Эти и другие недостатки будут устранены в рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы путем пересмотра внутренней политики, процедур и интегрированных систем.

Ж. Конкретный результат 4: налажено более эффективное управление финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения намеченных результатов

106. В период 2018–2021 годов Структура «ООН-женщины» укрепила свои бизнес-процессы, общеорганизационные системы, практику управления рисками и кадровый потенциал, используя партнерские отношения в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности и результативности. Средний показатель достижения результатов за период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы составил 98 процентов (98 процентов в 2021 году).

107. В 2021 году Структура продолжила внедрение новой системы управления ресурсами организации «Квантум» в рамках консорциума с ПРООН. Структура «ООН-женщины» продолжала демонстрировать возросший потенциал освоения средств для реализации программ и проектов, превысив целевой показатель по прочим ресурсам на 2021 год.

108. В период 2018–2021 годов приоритетным направлением деятельности Структуры «ООН-женщины» является упорядочение кадровых процессов путем разработки новой системы управления эффективностью работы, увязки индивидуальных целей с результатами Стратегического плана и разработки нового

решения по электронному набору персонала. В числе ключевых инициатив можно отметить диалоги с руководством, виртуальные развертывания, а также премии «Пег Снайдер» и «Лучшая команда» в знак признания высоких результатов работы. Были улучшены условия службы, в том числе за счет продления отпуска по уходу за ребенком и введения стипендий для стажеров.

109. Чтобы гарантировать эффективность мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных домогательств и реагированию на них, Структура «ООН-женщины» выполнила все рекомендации независимого, ориентированного на интересы пострадавших обзора своей политики и процедур по борьбе с сексуальными проступками и создала надежную систему защиты, действующую на всех уровнях организации.

110. Структура «ООН-женщины» укрепила партнерские отношения с другими структурами Организации Объединенных Наций в области управления людскими ресурсами, в частности, приступав в 2021 году к осуществлению Программы молодых женщин-лидеров в сотрудничестве с Добровольцами Организации Объединенных Наций, используя систему управления обучением ЮНИСЕФ и обеспечивая онлайн-курсы лидерства в Колледже персонала системы Организации Объединенных Наций для всего персонала.

111. Структура «ООН-женщины» оперативно отреагировала на пандемию COVID-19, приняв процедуры закупок быстрого реагирования и ускоренного набора персонала, усилив поддержку в области психического здоровья и благополучия для всего персонала и предоставив руководство по навигации применительно к «новой нормальности» и будущему сферы труда.

112. Структура «ООН-женщины» получила по своим финансовым ведомостям уже третье подряд заключение без оговорок от Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций и выполнила все рекомендации внешней ревизии за предыдущие годы, что является значительным достижением. Руководство также добилось прогресса в выполнении рекомендаций внутреннего аудита, хотя несколько общеорганизационных рекомендаций остаются невыполненными в течение длительного времени и в настоящее время принимаются меры по их выполнению.

113. С 2018 по 2021 год Глобальная сеть финансового управления Структуры «ООН-женщины» расширилась, обеспечивая согласованное предоставление услуг по финансовым вопросам и бухгалтерскому учету и надзору за ними посредством обмена знаниями, совместно изысканных решений, межрегионального сотрудничества, наращивания потенциала местных отделений, предоставления услуг и инициатив по рационализации процессов и повышению эффективности. Что касается других достижений, то в 2021 году донорам было своевременно представлено 85 процентов докладов против 68 процентов в 2018 году.

114. Структура продолжала повышать эффективность управления рисками, используя оценки оперативных рисков по принципу «снизу вверх» под руководством ответственных за управление рисками и оценки по принципу «сверху вниз» под руководством Комитета по управлению рисками. Таким образом, организация обеспечила условия для того, чтобы 97 процентов групп по оценке рисков выполнили требования общеорганизационного управления рисками. Хотя на достижение некоторых показателей продолжает влиять COVID-19, общие показатели остаются высокими благодаря надежным планам повышения устойчивости функционирования и мерам по снижению рисков.

V. Соображения относительно нового Стратегического плана на 2022–2025 годы

115. На фоне многочисленных и обостряющихся проблем в области развития, осложняемых пандемией COVID-19, от которой в непропорционально большей степени пострадали женщины и девочки, Структура «ООН-женщины» разработала Стратегический план на 2022–2025 годы, в котором изложено основанное на фактах и амбициозное видение неотложного ускорения прогресса на пути к гендерному равенству и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек и полной реализации их прав.

116. В рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы Структура «ООН-женщины» будет оптимизировать вклад в достижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содействовать достижению результатов по большему количеству показателей ЦУР, чем было предусмотрено в рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы.

117. С учетом уроков Стратегического плана на 2018–2021 годы в Стратегическом плане на 2022–2025 годы будут поощряться результаты воздействия по четырём тематическим направлениям деятельности Структуры «ООН-женщины»: управление и участие в общественной жизни; расширение экономических прав и возможностей; искоренения насилия в отношении женщин и девочек; и женщины, мир и безопасность, гуманитарная деятельность и уменьшение риска бедствий. Результаты деятельности Структуры в области развития носят взаимосвязанный характер, поэтому семь системных, межтематических результатов будут стимулировать прогресс в достижении результатов более высокого уровня и направлены на обеспечение долгосрочных и устойчивых изменений путем устранения коренных причин гендерного неравенства.

118. Эти системные результаты указывают на то, что в Стратегическом плане на 2022–2025 годы уделяется повышенное внимание продвижению позитивных социальных норм и роли, лидерству и самостоятельности женщин, а также присутствует стремление лучше увязать глобальную нормативную и межправительственную работу Структуры с оказанием странам поддержки в деле закрепления этих норм и стандартов в законодательстве и рамочных механизмах осуществления. Будет активизирована работа по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства и гендерной статистике, и знаниям. В соответствии с рекомендациями общеорганизационной оценки флагманских программных инициатив Структуры «ООН-женщины» для разработки основных мероприятий и достижения масштабных результатов будут использоваться научно обоснованные теории изменений и действий. Кроме того, в соответствии с ЧВОП-2020 в плане предусмотрена активизация усилий по руководству, координации и повышению ответственности системы Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

119. Важно отметить, что, опираясь на успех Форума по вопросам равенства поколений, Структура «ООН-женщины» обеспечивает интеграцию обязательств Коалиции действий со Стратегическим планом на 2022–2025 годы.

120. С тем чтобы поддержать реформу системы развития Организации Объединенных Наций, в Стратегическом плане на 2022–2025 годы предусмотрено беспрецедентное количество общих и дополнительных показателей, разработанных в тесном сотрудничестве с другими партнерами Организации Объединенных Наций, которые будут способствовать общесистемной слаженности и совместной работе по достижению глобальных целей.

121. Система организационной эффективности и результативности была пересмотрена и усилена для того, чтобы способствовать развитию Структуры «ООН-женщины» 2.0 посредством реорганизации рабочих процессов, формирования культуры подотчетности и более эффективного управления служебной деятельностью. Методология сбалансированной системы показателей обеспечивает согласование, а также каскадирование результатов - от внешней отчетности до управления служебной деятельностью организации.

VI. Элементы проекта решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- а) принять к сведению доклад Заместителя Генерального секретаря, Исполнительного директора Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, о ходе работы по реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы и выразить признательность Структуре «ООН-женщины» за высокую результативность ее работы, проделанной на сегодняшний день;
- б) признать вклад Структуры «ООН-женщины» и ее целенаправленную работу в рамках системы развития Организации Объединенных Наций в целях обеспечения того, чтобы вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин занимали центральное место в повестке дня в области устойчивого развития, в том числе в рамочных программах сотрудничества;
- в) с обеспокоенностью отметить нехватку регулярных ресурсов и в этой связи рекомендовать всем странам, имеющим такую возможность, увеличить суммы добровольных взносов в интересах обеспечения полного и эффективного осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы и в этой связи призывает укреплять партнерские отношения;
- г) рекомендует Структуре «ООН-женщины» продолжать поддерживать высокую результативность ее работы по выполнению целевых показателей в соответствии со сводной таблицей результатов, содержащейся в Стратегическом плане на 2022–2025 годы, и с применимыми руководящими указаниями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года и просит Структуру «ООН-женщины» в тех случаях, когда это представляется целесообразным, и, принимая во внимание собственные первоочередные задачи, привести свои показатели в соответствие с показателями других учреждений системы Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание всем уровням достижения результатов, и в максимальной степени использовать общие показатели результатов;
- е) постановляет препроводить настоящий доклад Экономическому и Социальному Совету.