

5 de julio de 2022
Español
Original: inglés*

**14ª Reunión de Jefes de los Organismos
Nacionales Encargados de Combatir
el Tráfico Ilícito de Drogas, Europa**
La Valetta, 12 a 15 de septiembre de 2022
Tema 3 del programa provisional**
**Situación actual en materia de cooperación
regional y subregional**

**Situación actual en materia de cooperación regional y
subregional en Europa Sudoriental y Oriental**

Informe de la Secretaría

I. Introducción

1. El presente informe ofrece un análisis de la situación relativa a las drogas, la delincuencia y el terrorismo en Europa Sudoriental y Oriental desde 2020 hasta principios de 2022, e incluye una descripción de las actividades realizadas por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) en esas regiones.
2. La labor realizada por la UNODC en Europa Sudoriental y Oriental está en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en particular, el Objetivo de Desarrollo Sostenible 16, relativo a promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas, así como los Objetivos 3, 5 y 17. La labor de la UNODC también está en consonancia con el documento final del trigésimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre el problema mundial de las drogas (resolución S-30/1 de la Asamblea General, anexo).
3. La UNODC lleva a cabo su labor en la región en el marco de su programa regional para Europa Sudoriental, cuyo objetivo es satisfacer las necesidades específicas de los países, velando al mismo tiempo por que las actividades y los resultados nacionales formen parte de un enfoque regional e interregional coordinado y armonizado. En 2019 se elaboró un nuevo programa regional para Europa Sudoriental correspondiente al período 2020-2023. El nuevo programa regional se preparó mediante un proceso de consulta inclusivo y participativo que incluyó tres reuniones de grupos de trabajo de expertos y otras consultas en la primavera de 2019 y contó con la participación directa de más de 90 funcionarios gubernamentales y expertos de toda la región, así como de expertos técnicos de los programas mundiales de la UNODC. El proceso ofreció a los

* Disponible únicamente en español, francés, inglés y ruso, que son los idiomas de trabajo del órgano subsidiario.

** [UNODC/HONEURO/14/1](https://www.unodc.org/honeuro/14/1).



Estados Miembros la oportunidad de dar forma al programa regional e identificarse con la iniciativa.

II. Europa Sudoriental

A. Introducción

4. La mayor ruta de tráfico de heroína del mundo sigue siendo la ruta de los Balcanes, por la que se pasan de contrabando opiáceos desde el Afganistán a la República Islámica del Irán, Türkiye, los países balcánicos y diversos destinos de Europa Occidental y Central. Los países situados a lo largo de la ruta de los Balcanes representaron el 50 % del total de las cantidades mundiales de heroína y morfina incautadas fuera del Afganistán en 2019, y otro 7 % fue notificado por países de Europa Occidental y Central, de los cuales una proporción significativa se traficó a lo largo de la ruta de los Balcanes¹.

5. El tráfico de heroína hacia Europa Occidental y Central se realiza principalmente por tierra a lo largo de la ruta de los Balcanes y en parte por vía marítima a lo largo de la ruta meridional. Posteriormente, la heroína se redistribuye desde núcleos de tráfico tales como los puertos de Rotterdam (Países Bajos) y Amberes (Bélgica) hacia los principales mercados de consumo de Europa Occidental y Central².

6. Las mayores cantidades de heroína y morfina incautadas en Europa fueron comunicadas en Europa Sudoriental por Türkiye (62 % del total europeo), seguida de Bulgaria, lo que refleja que se continúa utilizando la ruta de los Balcanes. Las mayores cantidades incautadas en Europa Occidental y Central fueron comunicadas por Bélgica, seguida de los Países Bajos, Francia, Alemania, el Reino Unido, Eslovenia e Italia, y las mayores cantidades incautadas en Europa Oriental fueron comunicadas por Ucrania, seguida de Belarús y la Federación de Rusia. En todas las subregiones de Europa, el número de países que informó de aumentos en las cantidades de heroína y morfina incautadas en 2019 fue mayor que el número de países que comunicó disminuciones³.

7. La ruta de tráfico de cocaína entre América del Sur y Europa, la segunda más importante del mundo, está cambiando. Las cadenas de suministro, antaño dominadas por unos pocos grupos delictivos organizados, están experimentando cambios a raíz de la implicación en ellas de muchos más grupos. Gran parte de la cocaína que entraba en Europa solía importarse por cauces bien establecidos, en particular por grupos delictivos organizados en Italia y mediante alianzas entre grupos de Colombia y España. Ahora, sin embargo, organizaciones procedentes de los Balcanes están cada vez más implicadas en el tráfico y el suministro, y algunas de ellas prescindir de los intermediarios y se abastecen de cocaína directamente en las zonas productoras de la región de los Andes. El incremento de la competencia y de la eficiencia del suministro ha hecho que la cocaína sea cada vez más fácil de obtener, y que su calidad vaya en aumento. La pureza de la cocaína disponible en Europa ha aumentado en un 40 % en los últimos diez años, lo que en la práctica supone un abaratamiento del precio por unidad pura de la cocaína de gran calidad⁴.

8. Para evitar la amenaza que supone que el suministro de cocaína a Europa siga aumentando es preciso impulsar la cooperación internacional entre las Américas y Europa y transmitir las mejores prácticas en materia de cumplimiento de la ley empleadas para hacer frente a las redes delictivas de estructuras menos rígidas y a las nuevas herramientas de comunicación. Esa cooperación tendrá que incluir no solo a los organismos encargados de hacer cumplir la ley, sino también a las fiscalías, y debería consistir también en promover los equipos conjuntos de investigación por conducto de

¹ *Informe mundial sobre las drogas 2021*, fascículo 3, *Drug Market Trends: Cannabis, Opioids* (publicación de las Naciones Unidas, 2021).

² *Ibid.*

³ *Ibid.*

⁴ *Informe mundial sobre las drogas 2021*, fascículo 1, *Resumen* (publicación de las Naciones Unidas, 2021).

la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Judicial Penal (Eurojust) y la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial (Europol)⁵.

B. Delincuencia organizada y tráfico ilícito de drogas

Delincuencia organizada

9. En Albania los grupos delictivos organizados suelen tener entre 10 y 15 miembros y están bien organizados⁶. En cuanto a redes, grupos delictivos albaneses han comenzado a cooperar con grupos delictivos de otros países, como Macedonia del Norte, Türkiye y países de América Latina, así como con grupos delictivos de habla albanesa en Kosovo⁷. Los delitos más habituales son el cultivo y el tráfico de cannabis, el tráfico y la distribución de cocaína y heroína, y el blanqueo de dinero.

10. En octubre de 2021 la UNODC presentó la *Guía práctica para elaborar estrategias de alto impacto contra la delincuencia organizada*, en un evento de alto nivel celebrado paralelamente al septuagésimo sexto período de sesiones de la Asamblea General, que incluyó un discurso de la Directora Ejecutiva de la UNODC y contó con la Viceministra de Seguridad de Bosnia y Herzegovina como una de los oradores. En su intervención, la Viceministra de Seguridad acogió con satisfacción la ampliación de la asistencia técnica prestada por la UNODC para incluir el proceso de elaboración de estrategias nacionales de prevención y lucha contra la delincuencia organizada, y destacó que Bosnia y Herzegovina estaba elaborando en esos momentos su nueva estrategia nacional contra la delincuencia organizada para el período 2021-2024.

11. Desde 2021 la UNODC ha apoyado la labor de Bosnia y Herzegovina encaminada a elaborar una estrategia amplia contra la delincuencia organizada. Esa cooperación en la elaboración de la nueva estrategia es un resultado del diálogo entre la UNODC y las autoridades del país. En ese contexto, y basándose en la mencionada guía práctica para elaborar estrategias, actualmente la UNODC está prestando asistencia técnica al grupo de trabajo para redactar la nueva estrategia de ámbito nacional contra la delincuencia organizada.

Tráfico de drogas

12. Las incautaciones de drogas efectuadas en Europa Sudoriental por las unidades de control portuario establecidas con arreglo al Programa Mundial de Fiscalización de Contenedores de la UNODC y la Organización Mundial de Aduanas (OMA) demuestran la función que tiene la región como ruta de tránsito para diferentes tipos de drogas, entre ellas la cocaína (varias incautaciones recientes de esa sustancia alcanzaron un total de 1,9 t aproximadamente). Las incautaciones realizadas por las unidades de control portuario indican que, además del tráfico de drogas, también se llevan a cabo en la región actividades de contrabando de mercancías generadoras de ingresos, infracciones de los derechos de propiedad intelectual, así como tráfico de armas y de automóviles robados.

13. Las unidades de control portuario de Europa Sudoriental comunicaron haberse incautado en 2021, entre otras cosas, de 1.962 kg de cocaína, 45,5 kg de heroína, 1.637.220 cigarrillos, 376 artículos que infringían los derechos de propiedad intelectual, así como 46.800 euros, 89.620 libras esterlinas y 78.000 dólares estadounidenses en efectivo no declarado.

14. Otras incautaciones en la región fueron los 219,7 kg de heroína incautados por las autoridades croatas el 11 de octubre de 2021 en un barco procedente de América del Sur que se hallaba en el puerto de Ploče, en el mar Adriático. La heroína estaba escondida en paquetes metálicos que se hallaron en la bodega del barco. Al parecer, el barco había

⁵ *Ibid.*

⁶ Fuente: Policía Estatal de Albania, Servicio Nacional de Lucha contra los Estupefacientes.

⁷ Se entenderá que toda alusión a Kosovo en el presente documento se ajusta al contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

llegado a través de Türkiye e Italia, y la heroína se encontró mediante la aplicación de perfiles de riesgo. Según la policía de Croacia, se trató de la mayor incautación individual de heroína jamás realizada en el país. El 3 de noviembre de 2021, también en el puerto de Ploce, unos buzos encontraron 61,6 kg de cocaína en 54 paquetes en un contenedor metálico fijado con imanes al fondo de otro barco procedente de América del Sur. Según la información recibida, la droga incautada se iba a distribuir en Europa Occidental, y su valor total estimado era de 17 millones de euros. El 26 de agosto de 2021, la policía de Montenegro encontró 1.400 kg de cocaína en un almacén perteneciente a una empresa en la localidad de Zeta. Se detuvo a dos personas, el propietario del almacén y su hija. En mayo de 2022, la policía de Türkiye comunicó que había llevado a cabo en Estambul la mayor incautación de metanfetamina realizada en el país, tras una larga operación de vigilancia. Se incautó un total de 1,117 kg de metanfetamina en forma líquida y de cristal, y la operación condujo a la detención de los miembros de un grupo delictivo, incluido su líder. El 7 de junio de 2022 las autoridades italianas informaron de que habían confiscado 4,3 t de cocaína cuyo valor en la calle habría superado los 200 millones de euros. La Guardia di Finanza comunicó que la incautación era una de las mayores de la historia en Europa y que había asestado un golpe a la temida organización criminal “Clan del Golfo”, de Colombia. La cocaína se incautó en la ciudad portuaria de Trieste, situada en el noreste de Italia, tras una investigación de un año en la que también participaron el Departamento de Seguridad Nacional de los Estados Unidos y la Policía Nacional española. Las autoridades, además, emitieron 38 órdenes de detención contra presuntos traficantes internacionales de drogas en Bulgaria, Colombia, Croacia, Eslovenia, Italia y los Países Bajos.

15. Los grupos de habla albanesa y de habla serbia y croata son cada vez más activos en la adquisición de grandes cantidades de cocaína en sus lugares de origen⁸. Las fuerzas del orden de las jurisdicciones de Europa Sudoriental están cooperando con sus homólogos internacionales para combatir esa tendencia. Un ejemplo de ello es la operación policial internacional dirigida por Europol contra un cártel de cocaína de los Balcanes en septiembre de 2021⁹.

16. La delincuencia organizada y el narcotráfico siguen planteando importantes problemas al Gobierno de Albania. El país sigue siendo un país de origen, tránsito y destino del tráfico de estupefacientes. El tráfico de drogas y otras actividades de contrabando son una grave amenaza para el desarrollo económico de los países y la seguridad de la cadena internacional de suministro. El puerto de Durres (Albania), el mayor de los Balcanes Occidentales y de los países de la región que no son miembros de la Unión Europea, es especialmente vulnerable y sigue siendo un objetivo constante para el transbordo de cantidades relativamente grandes de drogas, a menudo ocultas en cargamentos legítimos. En general, se reconoce que el tráfico de drogas es la fuente de ingresos más importante de los grupos delictivos organizados de Albania. Grandes volúmenes de cocaína procedentes de América Latina han llegado al puerto de Durres en tránsito o como destino final.

17. Las tendencias observadas entre enero de 2020 y junio de 2022 muestran numerosos envíos de cocaína con destino final en el puerto de Durres, con rutas un tanto atípicas, mientras que las inspecciones de carga en aeropuertos ilustraron que ese tipo de delito, especialmente en los envíos entrantes, se estaba diversificando cada vez más, y se estaban introduciendo nuevos riesgos de contrabando para los transportistas que prestaban sus servicios en Albania.

18. Para la ejecución del Programa de Control de Contenedores en Albania es fundamental asegurar la coordinación entre los distintos organismos y aumentar la cooperación internacional entre los países pertinentes. Por medio de una cooperación internacional eficaz se ha tratado de descubrir el *modus operandi* de los grupos

⁸ UNODC y Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial (Europol), “The illicit trade of cocaine from Latin America to Europe: from oligopolies to free for-all?”, Cocaine Insights, núm. 1 (Viena, septiembre de 2021).

⁹ Europol, “Over 60 charged in crackdown on Balkan cartel behind cocaine pipeline to Europe”, 27 de septiembre de 2021.

delictivos, así como sus cadenas de producción y distribución, con el objetivo de localizar las drogas ilícitas y los delincuentes.

19. La comunicación continua y sostenible entre los funcionarios de la unidad de control portuario del puerto de Durres y sus colegas del puerto de Gioia Tauro (Italia) y de algunos puertos de América Latina demuestra que las redes de cooperación internacional establecidas en el marco del Programa de Control de Contenedores han sido cada vez más activas.

20. El tráfico de drogas, entre otros delitos, proporciona a los grupos delictivos organizados locales grandes beneficios, que posteriormente se blanquean en la economía lícita. Ello resultó evidente, por ejemplo, en la gran incautación de dinero en efectivo no declarado que realizó en el aeropuerto internacional de Tirana la unidad de control de carga aérea, establecida en febrero de 2020 como parte del Programa de Control de Contenedores ejecutado en Albania.

21. La pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) puso de manifiesto que los transportistas de carga por vía aérea desempeñan un importante papel en la cadena de suministro, en particular para garantizar que el equipo y los suministros esenciales lleguen a su destino. La situación, además, reforzó el papel de la unidad de control de carga aérea en el único aeropuerto internacional de Albania. Las tendencias actuales indican que el crecimiento del volumen de carga aérea exigirá aplicar un análisis de los riesgos más racionalizado, a fin de mejorar las técnicas de fiscalización y los trámites conexos.

22. Las incautaciones en el puerto de Durres durante el período comprendido entre enero de 2020 y junio de 2022 incluyeron 82,5 kg de heroína, 25,5 kg de hierba de cannabis, 1.050.000 paquetes de cigarrillos (es decir, 21 millones de cigarrillos), 730 kg de cocaína y 2 vehículos robados. En el aeropuerto internacional de Tirana se incautó el equivalente a 500.000 euros en efectivo no declarado, así como mercancías de contrabando, entre ellas, productos farmacéuticos, armas de fuego y munición (incluidos 4 kg de cartuchos de escopeta), documentos falsificados, 9 kg de oro de contrabando, billetes de euro falsificados por valor de 1,2 millones de euros y 4.267 tarjetas SIM no autorizadas y no validadas.

23. La Policía Estatal de Albania se centró en la cadena de producción de cannabis, que incluía varios métodos de producción, tales como el cultivo en interiores y en exteriores. La erradicación fue el primer paso para interrumpir la cadena de suministro del cannabis. En los dos últimos años, Albania ha trabajado para erradicar los cultivos de cannabis en el noroeste, el suroeste y el centro del país. Las autoridades han llevado a cabo operaciones de erradicación de cultivos de cannabis con el apoyo operativo de la Guardia di Finanza de Italia y el programa de vigilancia aérea de plantaciones de cannabis en Albania, financiado por la Comisión Europea. Los resultados en cuanto a la destrucción de cultivos fueron significativos, ya que las operaciones causaron una interrupción de las cadenas ilícitas de distribución y venta. Ello también se reflejó en el menor número de incautaciones de cannabis saliente del puerto de Durres.

24. Por lo que respecta a la ruta de los Balcanes para el tráfico de heroína, diversos factores han alejado la ruta hacia el norte de Albania, y se han observado menos incautaciones de heroína traficada a través de Albania y desde ese país.

25. Desde enero de 2020, la región ha recibido apoyo para mejorar el control de fronteras por conducto de una iniciativa conjunta de la Unión Europea y la UNODC. Como resultado de esa iniciativa, en 2020 se creó en Bosnia y Herzegovina una nueva unidad de control portuario en el paso fronterizo terrestre de Gradiška, así como una nueva unidad de control de carga aérea en el aeropuerto internacional de Sarajevo. Además, en 2022 se estableció un grupo interinstitucional aeroportuario conjunto en el aeropuerto internacional de Skopje, en Macedonia del Norte, y se está preparando la creación de un grupo interinstitucional de esa índole en el aeropuerto internacional de Belgrado, en Serbia. Cada uno de esos grupos tiene dos componentes: una unidad de control de carga aérea que se centra en las amenazas relacionadas con mercancías, y un grupo de tareas conjunto de interdicción aeroportuaria, centrado en las amenazas

relacionadas con los pasajeros, incluidos los combatientes terroristas extranjeros. En 2021, la UNODC firmó cartas de acuerdo con Macedonia del Norte y Serbia a ese respecto.

26. En 2021, el Programa de Control de Contenedores apoyó la realización de actividades operacionales bilaterales llevadas a cabo por la Autoridad de Tributación Indirecta de Bosnia y Herzegovina y las administraciones aduaneras de Croacia, Montenegro y Serbia. Entre septiembre y noviembre de 2021 se llevaron a cabo actividades operacionales específicas y focalizadas. La fase operacional se caracterizó por la cooperación interactiva y la compartición de información entre las administraciones participantes, lo que se tradujo en el intercambio de más de 140 solicitudes de información, notificaciones y alertas.

27. Según los informes posteriores al desarrollo de las operaciones que facilitó la Autoridad de Tributación Indirecta, esos ejercicios de colaboración dieron lugar a la incautación por parte de la Administración de Aduanas de Croacia de 431 cajas de cigarrillos y 23 palés de tabaco para shisha. Asimismo, a raíz de una comunicación recibida de sus homólogos croatas, la Autoridad de Tributación Indirecta llevó a cabo actividades conexas y se incautó de 26,5 t de melaza de tabaco (producto no sujeto a impuestos especiales) por un valor aproximado de 105.000 euros, y de productos no declarados por un valor total de 25.000 euros. Lo más significativo es que la Autoridad presentó causas penales ante la Fiscalía de Bosnia y Herzegovina, y aportó pruebas de los daños ocasionados al presupuesto del país por valor de 13,8 millones de marcos (7 millones de euros aproximadamente).

28. Las actividades específicas llevadas a cabo en cooperación con la Administración de Hacienda y Aduanas de Montenegro dieron como resultado la incautación de 170 kg de cannabis en Bosnia y Herzegovina. Además, muchas de las actividades realizadas en el transcurso de 2021 tuvieron un impacto preventivo, con elementos de prevención específica del contrabando transfronterizo de armas de fuego y municiones y de tabaco y productos relacionados. Las actividades operacionales conjuntas entre la Autoridad de Tributación Indirecta de Bosnia y Herzegovina y la Administración de Aduanas de Serbia dieron como resultado la incautación de dos camiones que contenían un total de 40 t de tabaco para shisha por parte de las autoridades serbias.

Corrupción y recuperación de activos

29. La UNODC sigue apoyando a los países de la región en la lucha contra la corrupción y el desarrollo de la capacidad para la recuperación efectiva de activos por conducto de su programa regional para Europa Sudoriental y su Programa Mundial para Prevenir y Combatir la Corrupción mediante la Aplicación Eficaz de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción en Apoyo del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16.

30. La UNODC presta asistencia técnica para abordar las necesidades específicas de los países que se articulan en un proceso inclusivo y participativo, y vela por que las actividades y los productos a nivel nacional formen parte de un enfoque regional e interregional coordinado y armonizado, en consonancia con los principios que sustentan las actividades mundiales de la Oficina.

31. Se presta apoyo regional y nacional en el marco de dos proyectos regionales de la UNODC interconectados, titulados “De los flujos financieros ilícitos a la recuperación de activos” y “Hoja de ruta regional para la lucha contra la corrupción y la financiación ilícita”, que se centran en mejorar las capacidades de lucha contra la corrupción y la recuperación de activos mediante la cooperación internacional, la asistencia judicial recíproca y el desarrollo de productos del conocimiento específicos para facilitar los procesos de recuperación de activos.

32. En junio de 2021, Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia del Norte, Montenegro y Serbia, así como Kosovo⁷, con el apoyo de la UNODC, aprobaron una hoja de ruta regional contra la corrupción y la financiación ilícita para las jurisdicciones de los Balcanes Occidentales. Los representantes de esas seis jurisdicciones

concluyeron que la corrupción, el blanqueo de dinero y la delincuencia financiera eran amenazas comunes para la seguridad, y se comprometieron a profundizar en la cooperación regional y a reforzar su respuesta colectiva a esos fenómenos. Aprovechando el impulso generado en el contexto del proceso de Berlín, la iniciativa tiene por objeto acelerar la aplicación de los compromisos existentes en materia de lucha contra la corrupción como, por ejemplo, los de la Convención contra la Corrupción, las recomendaciones de las evaluaciones del Grupo de Estados contra la Corrupción del Consejo de Europa y las directivas pertinentes de la Unión Europea en apoyo de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 5, 16 y 17. La implementación de la hoja de ruta se traducirá en mejoras tangibles de los marcos nacionales existentes para prevenir y combatir la corrupción y la financiación ilícita y en una mejor aplicación de las normas y recomendaciones internacionales, incluidas las derivadas del Mecanismo de Examen de la Aplicación de la Convención contra la Corrupción.

Trata de personas y tráfico ilícito de migrantes

33. En 2021 y 2022 la Sección de Lucha contra la Trata de Personas y el Tráfico Ilícito de Migrantes de la UNODC llevó a cabo una serie de actividades adaptadas a las necesidades de Europa Sudoriental, entre otras cosas para mejorar la cooperación internacional entre las autoridades fiscales y centrales luchar contra la trata de personas en cooperación con las instituciones de formación judicial, organizar conferencias regionales temáticas sobre la lucha contra la trata de personas con fines de delincuencia forzada, y prestar apoyo a reuniones de los coordinadores nacionales contra la trata en Europa Sudoriental.

34. Por conducto del correspondiente grupo regional multidisciplinario de expertos, la UNODC sigue reforzando la capacidad de Europa Sudoriental para hacer frente a la trata de personas. La Oficina organizó una serie de reuniones regionales de grupos de expertos sobre diferentes cuestiones temáticas relacionadas con la trata de personas, en el marco de la iniciativa regional sobre la trata de personas en Europa Sudoriental, que se puso en marcha en 2021 en respuesta a la pandemia de COVID-19. Como resultado de ello, a mediados de 2022 la UNODC elaboró y presentó un informe sobre la escala y el alcance de la trata de personas en Europa Sudoriental, con hincapié en la explotación y el abuso conexos (*Exploitation and Abuse: The Scale and Scope of Human Trafficking in South-Eastern Europe*), que contiene descripciones de las formas más habituales de la trata de personas en Europa Sudoriental desde una perspectiva práctica y aborda las dificultades a las que se enfrentan actualmente los profesionales que participan en las distintas etapas de la respuesta a la trata, desde la detección hasta el enjuiciamiento, pasando por la prevención y la protección de las víctimas. Las principales conclusiones y recomendaciones del informe se examinaron en las reuniones regionales de grupos de expertos, y se corroboraron mediante los informes nacionales de Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia del Norte y Serbia.

35. En 2021, la UNODC inició un proyecto para el período 2021-2024 destinado a combatir la trata de personas en Europa Sudoriental, en particular, para acabar con la impunidad de los traficantes y apoyar la justicia para las víctimas de la trata de personas. Uno de los objetivos del proyecto es determinar con precisión cuáles son las lagunas y los puntos débiles de la respuesta actual a la trata de personas a nivel nacional y regional, facilitando las alianzas y la interacción continuada entre los Gobiernos, el poder judicial, la sociedad civil, el mundo académico, las organizaciones regionales e internacionales y otros expertos pertinentes. Otro de los objetivos del proyecto es desarrollar y proporcionar un apoyo sostenible y adaptado para que las partes interesadas de Albania, Montenegro, Macedonia del Norte, la República de Moldova y Serbia puedan desarrollar sus capacidades. Hasta la fecha, la UNODC ha llevado a cabo revisiones y análisis nacionales de casos seleccionados de trata de personas, como punto de partida para entablar nuevas consultas intensivas con las partes interesadas, a fin de comprender cómo identificar los casos de trata de personas, distinguirlos de otros delitos, aplicar enfoques centrados en las víctimas, fundamentar las causas mediante la recopilación de pruebas adecuadas, y poner en práctica de forma coherente los acuerdos y arreglos de cooperación existentes con otros países de la región y la Unión Europea. Mediante los

debates de expertos y los cursos prácticos de validación que se celebraron en abril de 2022, los interesados respectivos de los países validaron las conclusiones y recomendaciones que surgieron de las revisiones y los análisis nacionales, y se propusieron recomendaciones para aplicar soluciones proactivas orientadas a remediar las deficiencias y los desafíos en todos los países del proyecto. Además, la UNODC ha comenzado a impartir cursos prácticos multidisciplinares de ámbito nacional con objetivos de aprendizaje que se corresponden directamente con las recomendaciones finales basadas en los resultados de las revisiones y los análisis y en las conclusiones de los mencionados debates de expertos.

36. Para la investigación de los casos de tráfico ilícito de migrantes, la UNODC fomenta la cooperación internacional en materia penal de conformidad con la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y ayuda a los Estados de Europa Sudoriental a reforzar la coordinación entre los interesados, tanto a nivel interno como internacional, al tiempo que vela por que se preste el apoyo y la asistencia debidos a los migrantes afectados. En el caso de Macedonia del Norte y Serbia, la UNODC elaboró planes de capacitación sobre el tráfico ilícito de migrantes, que posteriormente se incluyeron en los programas de las instituciones nacionales de formación pertinentes, y que incluían aplicaciones de aprendizaje combinado mediante la simulación de casos y el aprendizaje electrónico. Esos planes de capacitación sirvieron de base para la impartición de tres cursos bilaterales de capacitación, de tres días de duración, sobre el tráfico ilícito de migrantes, que se celebraron para Bosnia y Herzegovina y Montenegro en noviembre y diciembre de 2021, y cuya celebración para Serbia y Macedonia del Norte está prevista para el cuarto trimestre de 2022. Los cursos de capacitación tienen por objeto aumentar la comprensión, los conocimientos, la especialización y las competencias de los profesionales de la justicia penal para investigar y enjuiciar eficazmente los casos de tráfico ilícito de migrantes, y hacer frente al tráfico a lo largo de lo que se conoce como la ruta de los Balcanes Occidentales, uno de los focos mundiales de tráfico de migrantes.

37. En su enfoque interregional de lucha contra la delincuencia, la UNODC sigue desempeñando un papel conector único en la mejora de la cooperación operacional entre Europa Sudoriental y Asia Occidental y Central con el fin de apoyar la lucha eficiente contra todas las formas de tráfico y delincuencia organizada transnacional a lo largo de la ruta de los Balcanes y, además, facilita el seguimiento de casos concretos y la creación de equipos conjuntos de investigación.

Flujos financieros ilícitos y lucha contra la financiación del terrorismo

38. Desde 2018, Europa Sudoriental ha recibido apoyo en la lucha contra la financiación del terrorismo a través de un amplio programa plurianual de capacitación ejecutado conjuntamente por la UNODC y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE). El programa se puso en marcha por primera vez en Albania, tras lo cual se amplió a Bosnia y Herzegovina en 2020 y luego a Macedonia del Norte en 2021. El programa está diseñado para ayudar a los países a detectar, investigar y desarticular con más eficacia la financiación del terrorismo y cumplir las normas internacionales, en particular, resoluciones del Consejo de Seguridad, como la resolución 2462 (2019), y normas del Grupo de Acción Financiera.

39. En marzo de 2020, la UNODC concluyó su proyecto de creación de capacidad para llevar a cabo investigaciones financieras en Europa Sudoriental. El objetivo del proyecto era proporcionar a las autoridades de las jurisdicciones seleccionadas un enfoque unificado en la realización de investigaciones financieras al inicio de todas las investigaciones relacionadas con la delincuencia grave y organizada, el tráfico de drogas, el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo, así como reforzar la cooperación regional y transfronteriza entre las instituciones policiales y judiciales. La UNODC certificó a diez formadores en cada jurisdicción que, con el apoyo de la Oficina y sobre la base de estudios de casos prácticos de instituciones policiales y judiciales de Europa Sudoriental, elaboraron seis planes de estudios nacionales sobre investigaciones financieras adaptados a los contextos y marcos jurídicos nacionales específicos.

C. Prevención y tratamiento de la drogodependencia; tratamiento y atención del VIH

40. La ruta de los Balcanes es clave para el tráfico no solo de heroína, sino también de cocaína y cannabis. Por ello las drogas y las actividades delictivas conexas son prevalentes en toda la región, situación que se ve agravada por factores estructurales existentes desde hace decenios. Los trastornos económicos y sociales acontecidos en toda Europa Sudoriental en la década de 1990 y a principios de la década de 2000 crearon un entorno de gran riesgo en lo que concierne al uso indebido de drogas y sus consecuencias sanitarias y sociales. En lo que respecta a las respuestas al uso indebido de drogas, la armonización con la Unión Europea ha planteado retos nuevos relacionados con la incorporación del acervo de la Unión Europea en la legislación de cada país, especialmente en las esferas de la justicia y los asuntos internos. No obstante, esa armonización también ha generado nuevas oportunidades de cooperación y debate en torno tanto a enfoques para hacer frente al uso indebido de drogas como a las cuestiones y respuestas sanitarias y sociales conexas. Las jurisdicciones de Europa Sudoriental apoyaron las declaraciones de la Unión Europea relativas al documento final del trigésimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre el problema mundial de las drogas y a la Declaración Ministerial sobre el Fortalecimiento de Nuestras Medidas a Nivel Nacional, Regional e Internacional para Acelerar el Cumplimiento de Nuestros Compromisos Conjuntos a fin de Abordar y Contrarrestar el Problema Mundial de las Drogas, de 2019, y concuerdan en términos generales con el enfoque adoptado por la Unión Europea para prevenir el uso indebido de drogas¹⁰.

41. Los servicios de tratamiento de los trastornos por consumo de sustancias se suelen dispensar mediante una combinación de programas gubernamentales y organizaciones de trabajo comunitario y, en general, precisan mejoras en toda la región¹¹. Los servicios de tratamiento de drogas se ofrecen mayoritariamente en hospitales psiquiátricos; son escasos o nulos los servicios de esa clase que se prestan en clínicas de medicina general, excepto en Serbia.

42. La labor de prevención de la UNODC se centra en mejorar y apoyar la disponibilidad de sistemas nacionales amplios para prevenir el consumo de drogas, y se basa en integrar estrategias con base empírica acordes con las normas internacionales sobre la prevención del uso de drogas; reunir datos sobre la prevención del consumo de drogas así como realizar investigaciones y evaluaciones al respecto; y elaborar directrices y herramientas con base empírica para prevenir el consumo de drogas, especialmente entre las personas jóvenes, adolescentes y los grupos de alto riesgo.

43. Las actividades llevadas a cabo durante el período que abarca el informe apoyaron los esfuerzos de la región en el ámbito de la prevención del consumo de drogas. Se proporcionó asistencia a los Gobiernos para aplicar y ampliar estrategias de prevención con base empírica, y en dos Estados Miembros (Croacia y Serbia) se hicieron progresos notables en cuanto a la realización de intervenciones preventivas basadas en normas internacionales.

44. Una de las iniciativas fundamentales de la UNODC en la esfera de la prevención en Europa Sudoriental es el programa Lions Quest Skills for Adolescence, que se puso en marcha en Serbia en 2014 y se amplió gradualmente a Bosnia y Herzegovina, Montenegro, Macedonia del Norte y Croacia, con lo que llegó a más de 7.700 estudiantes de más de 180 escuelas primarias de toda la región. En la estrategia de expansión, los países que participaron inicialmente en el programa piloto (Montenegro, Macedonia del Norte y Serbia) continuaron con el ciclo programático adicional, más largo, con diez escuelas más por país. El programa se está ampliando a Eslovenia, y se ha recibido una nueva donación para continuar la labor en Croacia. Sobre

¹⁰ Consejo de la Unión Europea, “EU-Western Balkans dialogue on drugs (18 April 2018): outcome of the meeting”, documento 8930/18.

¹¹ Véase Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías (EMCDDA), *Drug Treatment Systems in the Western Balkans: Outcomes of a Joint EMCDDA-UNODC Survey of Drug Treatment Facilities* (Luxemburgo, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2019).

la base de una estricta modalidad de aplicación con base empírica, el programa demostró ser eficaz y mostró resultados alentadores en cuanto a la reducción del consumo de sustancias, la reducción de la intención de consumir drogas y los efectos disuasorios en los estudiantes participantes con respecto al consumo de sustancias en su entorno local.

45. Además, la UNODC está apoyando a profesionales serbios en la aplicación de instrumentos y programas relativos a destrezas familiares, en particular el programa Familias Fuertes, basado en pruebas científicas sobre su eficacia en cuanto al desarrollo de destrezas familiares para apoyar el desarrollo sano y seguro de los niños, independientemente de su género, y prevenir el consumo de drogas, la violencia (incluso contra los niños), los problemas de salud mental y otros efectos sociales y sanitarios negativos. El programa puede adaptarse fácilmente para servir a las familias en entornos difíciles y estresantes de diferentes contextos.

46. La campaña de la UNODC Escucha Primero se ejecutó en Serbia con el apoyo de la Oficina de Lucha contra las Drogas del país, que es la entidad encargada de aplicar las políticas en materia de drogas. La Oficina de Lucha contra las Drogas elaboró un ambicioso plan en el que participaron diversos organismos de la administración del Estado y organizaciones públicas centrales y locales dedicadas a hacer frente a problemas relacionados con el consumo de drogas. La campaña llegó a personas de toda Serbia con un mensaje coherente y atractivo sobre la prevención del consumo de sustancias.

47. En mayo de 2021, la UNODC organizó un curso práctico regional en línea para el desarrollo de capacidades titulado “Treatment Family: aspectos del tratamiento basado en la familia para personas jóvenes con trastornos por consumo de drogas, incluidas las que están en contacto con el sistema de justicia penal, y la creación de sociedades resistentes a las drogas y la delincuencia”. El curso práctico estaba destinado a profesionales de Europa Sudoriental e Italia que trabajaban con adolescentes que tenían problemas de consumo de sustancias, y permitió a los participantes mejorar sus conocimientos y aptitudes en lo que respecta a hacer frente a las dificultades relacionadas con los trastornos por consumo de drogas entre las personas jóvenes y los problemas relacionados con el entorno familiar. Treatment Family es un conjunto de actividades de formación con base científica con elementos de terapia familiar, destinado a apoyar a los profesionales de los sectores sanitario, social y de justicia penal que trabajan con jóvenes y sus familias en entornos caracterizados por la escasez de recursos.

48. En abril de 2022, la UNODC apoyó a los responsables políticos de Albania con una capacitación sobre la naturaleza, la prevención y el tratamiento de los trastornos por consumo de drogas. El conjunto de actividades de capacitación de la UNODC para responsables de formular políticas relativo a la naturaleza, la prevención y el tratamiento de los trastornos por consumo de drogas se elaboró en 2016, como parte de la labor de la Oficina orientada a apoyar a los Estados Miembros en sus esfuerzos por crear unos servicios de prevención del consumo de drogas y de tratamiento y atención de la drogodependencia que fueran humanos, eficaces y basados en pruebas. El material está diseñado para apoyar a los Estados Miembros en la elaboración de políticas, estrategias, programas e intervenciones apropiadas para prevenir el consumo de drogas y para que aumente tanto la disponibilidad de sistemas amplios de atención para las personas afectadas por el consumo de drogas y los trastornos por consumo de drogas como el acceso a esos sistemas.

D. Iniciativas regionales recientes de la UNODC para Europa Sudoriental

49. La Academia Turca Internacional contra la Droga y la Delincuencia Organizada sigue siendo un asociado clave de la UNODC en Europa Sudoriental y en otros lugares. En cooperación con la UNODC, la Academia ha organizado numerosos cursos de capacitación para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley en los Balcanes. Aunque el sistema nacional se ha reestructurado, esa alianza continuará. Tras una pausa

operacional debida a la pandemia de COVID-19, la Academia de Capacitación sobre la Lucha contra los Estupefacientes es ahora responsable de toda la capacitación en materia de lucha contra los estupefacientes, mientras que la Academia Turca Internacional contra la Droga y la Delincuencia Organizada conserva el mandato de capacitación para todas las demás actividades de aplicación de la ley. Recientemente la UNODC ha cooperado con la Academia de Capacitación sobre la Lucha contra los Estupefacientes en la impartición de cursos de capacitación sobre análisis de riesgos y tendencias en materia de estupefacientes para el personal de las fuerzas de seguridad fronterizas de la región de los Balcanes.

50. En el marco de su programa regional para Europa Sudoriental, la UNODC sigue apoyando el cumplimiento de la ley a escala regional e interregional y la coordinación y la cooperación interinstitucionales para combatir el tráfico de drogas y otros artículos, así como para luchar contra la delincuencia organizada transnacional. En ese sentido, en 2019 se designó a un Asesor en materia de Delincuencia Organizada Grave para abordar la cuestión de la delincuencia organizada en la región y armonizar los proyectos de la UNODC en esa esfera temática, al tiempo que se procuraba mejorar el mandato de la iniciativa de la Oficina “Convergencia de redes” y establecer la reputación de la UNODC en la región como asociado clave tanto para los interlocutores como para los beneficiarios.

51. La UNODC ha estado trabajando con varios países de la región para desarrollar estrategias amplias contra la delincuencia organizada tras un evento regional de múltiples interesados para Europa Sudoriental celebrado en diciembre de 2021 bajo los auspicios del Programa Mundial de la UNODC para la Aplicación de la Convención contra la Delincuencia Organizada: de la Teoría a la Práctica, y en estrecha colaboración con el programa regional para Europa Sudoriental. Esa labor está orientada a mejorar la respuesta de las fuerzas de seguridad y de la justicia penal a la delincuencia organizada, integrando al mismo tiempo la prevención y la protección de los más vulnerables y apoyándose en la cooperación a todos los niveles para luchar más eficazmente contra la delincuencia organizada.

52. En enero de 2020, la UNODC puso en marcha la acción conjunta de la Unión Europea y la UNODC para promover el estado de derecho y la buena gobernanza mediante medidas específicas de control fronterizo en los puertos y aeropuertos de Europa Sudoriental. La acción conjunta se está llevando a cabo en Bosnia y Herzegovina (pasos fronterizos terrestres de Bijača y Gradiška y aeropuerto internacional de Sarajevo), Montenegro (puerto de Bar), Macedonia del Norte (aeropuerto internacional de Skopie) y Serbia (aeropuerto internacional de Belgrado), así como en Kosovo⁷ (paso fronterizo terrestre de Vrbnica/Vermice). La acción tiene por objeto mejorar la capacidad de las autoridades de los Balcanes Occidentales para luchar contra la delincuencia organizada, apoyando respuestas más eficaces y coordinadas al tráfico ilícito aplicadas por las fuerzas del orden en los puestos fronterizos terrestres y portuarios y en los aeropuertos internacionales de la región. Está financiada por la Unión Europea y ejecutada por el Programa de Control de Contenedores y el Proyecto de Comunicación Aeroportuaria (AIRCOP) de la UNODC, la OMA y la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL) en cooperación con el programa regional de la UNODC para Europa Sudoriental.

53. Además de la iniciativa mencionada, a principios de 2020 se emprendieron otras actividades en Europa Sudoriental por conducto de AIRCOP. En el marco de AIRCOP se aplican controles a los pasajeros para ayudar a los aeropuertos a hacer frente a diversas amenazas, por ejemplo, drogas ilícitas de todo tipo, mercancías ilícitas (como flora y fauna silvestres, productos médicos falsificados y armas), así como terrorismo y trata de personas.

54. La UNODC y la OSCE cooperan en una serie de ámbitos en Europa Sudoriental con el ánimo de no duplicar esfuerzos y aumentar las sinergias, y en consonancia con el Plan de Acción Conjunto UNODC-OSCE para 2020-2022. Desde 2018 la OSCE y la UNODC han puesto en marcha un programa plurianual de capacitación sobre la lucha contra la financiación del terrorismo en Albania y, más recientemente, en Bosnia y

Herzegovina y Macedonia del Norte. En septiembre de 2021 las dos oficinas organizaron una reunión informativa de coordinación para agregados policiales y oficiales de enlace en Belgrado, con el fin de debatir acerca de las áreas prioritarias comunes. En mayo de 2022 la UNODC y la OSCE organizaron una conferencia regional para directores de policías de fronteras y organismos aduaneros de Albania, Bosnia y Herzegovina, Grecia, Macedonia del Norte y Montenegro, así como de Kosovo⁷, para abordar los retos actuales y futuros y compartir las mejores prácticas en materia de seguridad y gestión de fronteras. Asimismo, la UNODC y la OSCE cooperan en el ámbito de la prevención del consumo de drogas. A ese respecto, en octubre de 2021 se celebró una sesión conjunta de capacitación sobre el programa Familias Fuertes de la UNODC.

III. Europa Oriental

A. Tráfico de drogas

55. La UNODC siguió prestando apoyo a la República de Moldova para reforzar la capacidad de interdicción y de control de fronteras a través del Programa de Control de Contenedores, implicando a profesionales de la aplicación de la ley en sus actividades regionales de capacitación sobre comercio estratégico y control de las exportaciones. Las sesiones de capacitación se impartieron en línea. En agosto de 2022 está previsto celebrar actividades presenciales en Georgia. Anteriormente la UNODC había ejecutado el Programa de Control de Contenedores en la República de Moldova gracias a una unidad de control portuario en Giurgiulesti. En estos momentos esas actividades están suspendidas por falta de financiación, pero podrían reanudarse si se dispusiera de fondos, ya que los homólogos nacionales han manifestado su interés continuado.

56. En enero de 2018, Ucrania y la UNODC firmaron un memorando de entendimiento por el que confirmaron la participación de ese país en el Programa de Control de Contenedores y la creación de una unidad de control portuario en el puerto marítimo de Odesa y de una unidad de control de carga aérea en el aeropuerto internacional de Boryspil en marzo de 2018. Las fuerzas de seguridad de Ucrania que participan en el Programa son el Servicio Estatal de Aduanas, el Servicio Estatal de Guardia Fronteriza y el Servicio Estatal de Seguridad. Antes del estallido de la guerra en Ucrania, esas unidades demostraron buenos progresos. Desde su creación, las unidades se incautaron, entre otras cosas, de más de 326 kg de cocaína, más de 29 t de precursores, más de 7,5 millones de paquetes de cigarrillos, así como de diversos productos militares y de doble uso tales como armas y piezas para vehículos blindados, helicópteros y aviones. Debido a la suspensión de las actividades en el aeropuerto y el puerto marítimo, actualmente la labor de las unidades es muy limitada, pero gracias a recientes controles en las “fronteras verdes” se han incautado 40 kg de cocaína.

B. Terrorismo

57. En el marco del Programa de las Naciones Unidas de Lucha contra los Viajes de Terroristas, una iniciativa mundial de la Oficina de Lucha contra el Terrorismo ejecutada en colaboración con la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo, la UNODC, la Organización de Aviación Civil Internacional, la Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones de la Secretaría, INTERPOL y la Organización Internacional para las Migraciones, la UNODC sigue apoyando a Azerbaiyán y a la República de Moldova en el fortalecimiento de sus marcos jurídicos y sus capacidades para detectar y contrarrestar los viajes de terroristas y delincuentes mediante la recopilación, el uso, el almacenamiento, la compartición y la protección de información anticipada sobre pasajeros y registros de nombres de pasajeros, de conformidad con la resolución 2396 (2017) del Consejo de Seguridad, las normas internacionales pertinentes y las obligaciones en materia de derechos humanos. Como parte de esas actividades, se presta asistencia técnica jurídica en relación con la revisión y elaboración

de marcos reguladores y la formación necesaria para la creación de una unidad de información sobre los pasajeros.

C. Prevención y tratamiento de la drogodependencia; tratamiento y atención del VIH

58. Como parte de su Programa Mundial sobre el VIH/Sida, la UNODC sigue ejecutando iniciativas de reducción de los daños y el VIH, apoyando el acceso a servicios de prevención y tratamiento del VIH y a terapia con agonistas opioides para las personas que consumen drogas (incluidas las mujeres que consumen drogas) y las personas que se encuentran en prisiones y otros entornos cerrados, así como proporcionando capacitación para las alianzas entre las fuerzas del orden y la sociedad civil y fomentándolas, con el fin de mejorar el acceso a servicios relacionados con el VIH, el virus de la hepatitis C y la tuberculosis entre los grupos vulnerables.

59. Las restricciones introducidas en respuesta a la pandemia de COVID-19 contribuyeron al desarrollo de servicios médicos y sociales digitalizados para pacientes en tratamiento de sustitución con opioides. Por ejemplo, en la República de Moldova se desarrollaron servicios médicos y sociales guiados por video para pacientes en tratamiento de sustitución con opioides, con el fin de prestar servicios psicosociales y médicos en el marco de un programa a distancia. En Belarús, la República de Moldova y Ucrania se estableció un nuevo modelo de prestación de servicios extrainstitucionales basado en la web para ofrecer servicios relacionados con el VIH a las personas que consumen nuevas sustancias psicoactivas y drogas estimulantes.

60. En 2020 y 2021 se elaboraron en Belarús instrucciones sobre el tratamiento de sustitución con opioides, sobre la base de una orden conjunta del Ministerio de Salud y el Ministerio del Interior. En virtud de esa orden, además de metadona se puede utilizar buprenorfina para el tratamiento de sustitución con opioides; los pacientes que reúnen determinados requisitos pueden recibir dosis para llevar a casa para un máximo de tres días, y se ha ampliado la lista de oportunidades de empleo para los pacientes en tratamiento de sustitución con opioides, con el fin de asegurar su resocialización. Además, la UNODC apoyó la adquisición de dispensadores para equipar tres consultorios de tratamiento de sustitución con opioides. En Belarús y Ucrania, la Oficina ayudó a que los pacientes en tratamiento de sustitución con opioides siguieran recibiendo su terapia proporcionando transporte a los consultorios para quienes lo necesitaban.

61. En la República de Moldova, con el fin de garantizar la continuación del proceso de justicia y, al mismo tiempo, minimizar el riesgo de infección por COVID-19, la UNODC y la Administración Penitenciaria Nacional establecieron desde abril de 2021 cuatro salas de justicia electrónica en los centros de detención con mayor hacinamiento del país. Las salas cuentan con cabinas dotadas de equipos de videoconferencia, que permiten a las personas detenidas participar a distancia en sus juicios, hablar con abogados o fiscales y comunicarse con sus familiares, allegados y amigos. Los menores reclusos en centros de prisión preventiva también pueden utilizar las cabinas para asistir a clases en línea y proseguir su formación.

62. En Ucrania, en coordinación con el Ministerio de Salud, otros ministerios y organismos gubernamentales pertinentes y organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, la UNODC apoyó la finalización de la estrategia nacional sobre drogas para 2021-2030. En la estrategia se describen enfoques proporcionales, amplios e integrados basados en pruebas y que abarcan una amplia gama de medidas, como la prevención primaria, la intervención temprana, el tratamiento, los cuidados, la rehabilitación, la reinserción social y los servicios de apoyo conexos destinados a promover la salud y el bienestar social de las personas, las familias y las comunidades, así como medidas de reducción de la oferta orientadas a disminuir las consecuencias negativas del consumo de drogas para las personas y la sociedad en su conjunto.

63. En 2021 la UNODC encargó un examen de la fase piloto de los planes de prestación de servicios policiales de remisión destinados a personas que consumían

drogas y personas puestas en libertad de Belarús, Kazajstán, la República de Moldova y Ucrania. En el informe elaborado tras el examen se resaltaron los resultados de esos planes piloto existentes y se formularon recomendaciones para las actividades futuras de la Oficina y sus asociados en esos países y a nivel mundial. Además, se documentaron las mejores prácticas aplicadas a nivel nacional en Poltava (Ucrania), gracias a lo cual se elaboraron dos instrumentos de promoción y educación.

64. La UNODC apoyó la participación de funcionarios encargados de la aplicación de la ley de Belarús, la República de Moldova y Ucrania en la Quinta Conferencia Europea sobre Reducción de Daños, celebrada en Praga del 10 al 12 de noviembre de 2021. Además, la Oficina organizó una visita de estudio a centros de reducción de daños de Chequia, una consulta de un día de duración sobre la aplicación de la ley en Europa Oriental y Asia Central y un acto paralelo durante la Conferencia, con el fin de lograr una participación y colaboración significativas en las fuerzas del orden en el debate sobre las tendencias y dificultades actuales relacionadas con el consumo de drogas y la reducción de daños.

65. La UNODC organizó un curso práctico para países de Europa Oriental y Asia Central, dirigido a participantes de Belarús, Kazajstán, la República de Moldova, Tayikistán, Ucrania y Uzbekistán que trabajaban con personas que vivían en prisiones y otros entornos cerrados, incluidos administradores de prisiones y proveedores de atención de salud. El objetivo del curso práctico fue facilitar la aplicación eficaz del paquete amplio actualizado de 15 intervenciones clave en materia de prevención, pruebas, tratamiento, cuidados y apoyo en relación con el VIH para personas en prisiones y otros entornos cerrados. Se trataron temas como la situación epidemiológica del VIH/Sida en los países de Europa Oriental y Asia Central; las alianzas con organizaciones de la sociedad civil, con ejemplos concretos de países de la región; el papel de la UNODC en esa esfera temática; las mujeres en las prisiones; y la ampliación de los derechos de las personas que se encontraban en prisiones y otros entornos cerrados, así como los recursos y la promoción dedicados a tal fin.

66. Se han suspendido las actividades de los programas globales de VIH y tratamiento de drogas en Ucrania previstas por la UNODC para 2022. Tal como se acordó con el Gobierno, se están reasignando fondos a necesidades urgentes. La UNODC, a través de redes locales en Ucrania y en países de acogida con centros para refugiados, elaboró y difundió material de apoyo a las necesidades de los progenitores y cuidadores a fin de reducir las consecuencias negativas para los niños durante las crisis, con objeto de mantener familias fuertes en entornos humanitarios. Con apoyo adicional del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) por un importe de 100.000 dólares, la UNODC está coordinando la comunicación entre la autoridad penitenciaria y las organizaciones de la sociedad civil para atender a las necesidades humanitarias en entornos penitenciarios. Mediante la concesión de subvenciones, la UNODC está apoyando a trabajadores sociales en zonas afectadas por la guerra para que puedan entregar medicamentos y alimentos a las personas en entornos penitenciarios.

67. A principios de 2022, debido al bloqueo de las operaciones bancarias asociadas a las sanciones, las Naciones Unidas no pudieron realizar ningún pago en Belarús, por lo que se suspendieron las actividades.

68. En la República de Moldova, como consecuencia del gran número de refugiados procedentes de Ucrania, se reorientó la financiación a las necesidades del momento. El Gobierno de la República de Moldova puso en marcha centros de asistencia en los pasos fronterizos con Ucrania, lo cual incluyó 100 centros de alojamiento temporales para refugiados. Tras un acuerdo con el Gobierno de Suecia (en su calidad de donante en la República de Moldova), la UNODC redirigió 70.000 dólares para suministrar productos domésticos básicos a los refugiados, por ejemplo, 125 colchones, mantas, 100 almohadas, 300 juegos de ropa de cama, toallas, generadores, material de desinfección y otros productos necesarios, tal como propuso la unidad de coordinación central de la República de Moldova a los centros de asistencia de las aduanas de Palanca-Maiaki-Udobnoe, Tudora-Starokazacie, Basarabeasca-Serpniovo y Criva-Mamaliga.

IV. Iniciativa del Pacto de París

69. La iniciativa del Pacto de París sigue siendo el único mecanismo de cooperación mundial contra los opiáceos ilícitos. Proporciona una plataforma mundial para la adopción de medidas concretas y específicas destinadas a reducir el tráfico, la producción y el consumo mundial de opiáceos, incluido el cultivo de adormidera. En numerosas resoluciones aprobadas por el Consejo de Seguridad y la Comisión de Estupefacientes se ha reconocido la importancia de la iniciativa como uno de los marcos más importantes en la lucha contra los opiáceos provenientes del Afganistán y como parte de un enfoque integral de la paz, la estabilidad y el desarrollo en el Afganistán, en la región vecina y fuera de ella.

70. Mediante su mecanismo consultivo, la Dependencia de Coordinación del Pacto de París, de la UNODC, siguió facilitando el diálogo estratégico entre los 58 Estados asociados y las 23 organizaciones asociadas. De ese modo se vincularon las políticas y las operaciones, gracias a la amplia participación de asociados nacionales y regionales de Europa Oriental y los Balcanes Occidentales en todos los actos organizados en el marco de la alianza, a los que, desde 2020, han asistido más de 800 encargados de formular políticas y expertos de todo el mundo.

71. Teniendo en cuenta la gran importancia que sigue teniendo la ruta de los Balcanes para el tráfico de drogas, la iniciativa del Pacto de París cuenta con dos oficiales de enlace nacionales, uno en Serbia y otro en Macedonia del Norte. En su calidad de principales puntos de contacto en la región para la iniciativa y su mecanismo consultivo, siguieron apoyando la aplicación de las decisiones y recomendaciones de la alianza del Pacto de París. Con frecuencia la función básica de los oficiales de enlace se amplió a fin de incluir la ejecución de otros programas de la UNODC que abarcan diversas cuestiones intertemáticas en apoyo de la Declaración de Viena, aprobada por los asociados del Pacto de París en 2012.

72. Los oficiales de enlace siguieron mejorando la disponibilidad de datos con el fin de que los asociados pudieran ofrecer respuestas de base empírica a la amenaza de los opiáceos. Contribuyeron a los estudios realizados y a los informes difundidos por la Subdivisión de Investigación y Análisis de Tendencias de la UNODC, incluidas las ediciones de 2020, 2021 y 2022 del *Informe mundial sobre las drogas*. Los oficiales de enlace también apoyaron la labor de recopilación anual de datos encomendada a la UNODC ayudando a los Estados Miembros a cumplir con sus responsabilidades de presentación de informes.

73. Los oficiales de enlace actualizaron las fichas de datos sobre países del Pacto de París correspondientes a 2020, 2021 y 2022, concretamente las correspondientes a los países de los Balcanes Occidentales y Europa Oriental, con datos sobre los indicadores de drogas y precursores a nivel nacional y regional. Las fichas actualizadas también se utilizaron para el *Informe mundial sobre las drogas* y para apoyar a los asociados en la elaboración y ejecución de programas sobre el terreno basados en pruebas empíricas.

74. En el período que abarca el informe, la iniciativa del Pacto de París siguió promoviendo sinergias operacionales, adaptando para ello su red de oficiales de enlace, y comenzó rápidamente a abordar las lagunas de conocimiento y a apoyar las respuestas operacionales en los respectivos entornos regionales y nacionales a lo largo de la ruta de los Balcanes. Posteriormente se creó un nuevo puesto de oficial de enlace nacional en Ankara, en respuesta a la importancia estratégica de Türkiye en la lucha contra los estupefacientes en la ruta de los Balcanes.