



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
25 September 2018

Russian
Original: English

**Межправительственное совещание по обзору хода осуществления
Глобальной программы действий по защите морской среды от
загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности
Четвертая сессия**

Бали, Индонезия, 31 октября – 1 ноября 2018 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской
среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности на
национальном, региональном и международном уровнях за период 2012-2018 годов**

**Ход осуществления Глобальной программы действий по
защите морской среды от загрязнения в результате
осуществляемой на суше деятельности на национальном,
региональном и международном уровнях за период
2012-2018 годов**

Записка секретариата

Введение

1. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, принятая Вашингтонской декларацией в 1995 году, является долгосрочным многосторонним природоохранным механизмом, направленным на предотвращение деградации морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности путем содействия выполнению обязанности государств обеспечить охрану и защиту морской среды. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) выполняет функции секретариата через Координационное бюро Глобальной программы действий.

2. Глобальная программа действий носит уникальный характер в том смысле, что она является единственной глобальной природоохранной инициативой, непосредственно охватывающей вопросы взаимосвязи между наземными, пресноводными, прибрежными и морскими экосистемами. Она является масштабной по своему охвату, затрагивая вопросы загрязнения сточными водами, стойкими органическими загрязнителями, радиоактивными веществами, тяжелыми металлами, маслами (углеводородами), питательными веществами, переноса отложений, мусора, а также физического изменения и разрушения среды обитания. В своей резолюции 51/189 от 16 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций подчеркнула необходимость принятия государствами мер по официальному одобрению каждой компетентной международной организацией тех разделов Глобальной программы действий, которые имеют отношение к их мандатам, и уделения

надлежащего первоочередного внимания осуществлению Глобальной программы действий в рамках программы работы каждой из этих организаций.

3. В то время, когда, по оценкам, до 80 процентов всего загрязнения морской среды происходит в результате осуществляемой на суше человеческой деятельности, Глобальная программа действий предназначена для оказания национальным и региональным органам власти помощи в достижении цели «устойчивые моря». В течение отчетного периода правительства и региональные и международные организации использовали Глобальную программу действий в качестве основы для сотрудничества на региональном и глобальном уровнях в целях оказания поддержки национальным мерам, направленным на защиту морской среды. Международное сообщество по-прежнему признает актуальность и важность Программы для повышения благосостояния людей и ускорения развития человеческого потенциала и вновь подтверждает свою приверженность этому делу, как это отражено в Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств; в итоговом документе «Будущее, которого мы хотим» состоявшейся 20-22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия) Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; в Программе действий по ускоренному развитию МОРАГ («Путь Самоа»), принятой в 2014 году на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам; и в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая была принята мировыми лидерами в Нью-Йорке 25 сентября 2015 года.

4. Каждые пять лет правительства созывают межправительственное совещание по обзору для оценки хода осуществления Глобальной программы действий и подтверждения своих обязательств, как это отражено в принятой в 2001 году Монреальской декларации о защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, принятой в 2006 году Пекинской декларации о мерах по дальнейшему осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и принятой в 2012 году Манильской декларации о мерах по дальнейшему осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности.

5. Посредством проведения межправительственных совещаний по обзору Координационное бюро в качестве секретариата Программы получает политические указания для оказания государствам и межправительственным организациям помощи в осуществлении Глобальной программы действий в качестве способа выполнения своих обязательств по охране морской среды от загрязнения из наземных источников. На третьей сессии Межправительственного совещания по обзору, состоявшейся в Маниле 25 и 26 января 2012 года, правительства постановили, что в период 2012-2016 годов Координационному бюро следует сосредоточить свою работу на питательных веществах, морском мусоре и сточных водах, которые являются тремя приоритетными категориями источников, с использованием глобальных партнерств с участием многих заинтересованных сторон, и просили Координационное бюро разработать на основе этих стратегических направлений план мероприятий.

6. В течение отчетного периода Координационное бюро работало в составе одного координатора (С-5/Д-1), трех сотрудников по программе категории С-4, специализирующихся на питательных веществах, сточных водах и морском мусоре, и одного помощника по программе категории КОО-4. В Координационном бюро также работал один младший сотрудник категории специалистов, совместно финансируемый Норвегией (с декабря 2015 года), который обеспечивал информационную поддержку; два младших сотрудника категории специалистов, совместно финансируемые Финляндией (апрель 2015 года – июнь 2016 года и начиная с августа 2016 года), и один, совместно финансируемый Японией (с июня 2017 года), специализирующиеся на морском мусоре, и один младший сотрудник категории специалистов, совместно финансируемый Италией (с января 2018 года), специализирующийся на сточных водах. В осуществление программы работы также внесли свой вклад три добровольца Организации Объединенных Наций и несколько стажеров.

7. В настоящем докладе приводится краткий обзор хода осуществления Глобальной программы действий в период после третьей сессии Межправительственного совещания по обзору при содействии Координационного бюро и других субъектов. В докладе также подчеркивается актуальность этой Программы, как указано в итоговых документах ряда всемирных совещаний, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; третью Конференцию Организации Объединенных Наций по малым

островным развивающимся государствам, состоявшуюся в Апия с 1 по 4 сентября 2014 года; и первую, вторую и третью сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшиеся в Найроби с 23 по 27 июня 2014 года, с 23 по 27 мая 2016 года и с 4 по 6 декабря 2017 года, соответственно; а также в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и резолюциях Генеральной Ассамблеи 69/245 от 29 декабря 2014 года, 70/235 от 23 декабря 2015 года и 72/73 от 5 декабря 2017 года «Мировой океан и морское право».

I. Основные достижения

8. В соответствии с мандатом Манильской декларации Координационное бюро сосредоточило свои ресурсы на стратегическом взаимодействии с правительствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами для осуществления деятельности в отношении трех приоритетных категорий источников (питательные вещества, морской мусор и сточные воды) в рамках глобальных добровольных партнерств с участием многих заинтересованных сторон, включая правительства, межправительственные организации, научные круги, частный сектор и гражданское общество. Были предприняты целенаправленные усилия для укрепления сотрудничества между Глобальной программой действий и программами ЮНЕП по региональным морям и налаживания стратегических партнерских связей с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), в частности с тематической областью «Международные воды», работа в рамках которой ведется при поддержке ГЭФ, и другими соответствующими региональными инициативами. Достигнутые успехи и остающиеся нерешенные задачи в каждой из приоритетных областей деятельности описаны в последующих разделах.

9. В течение отчетного периода в Найроби в феврале 2013 года состоялось специальное межсессионное совещание Глобальной программы действий, организованное правительством Филиппин. В течение периода осуществления в рамках Программы был подготовлен ряд справочных материалов и докладов, которые были представлены Комитету постоянных представителей при ЮНЕП.

10. Секретариат организовал вторую Всемирную конференцию по взаимосвязям между сушей и океанами, состоявшуюся в Монтего-Бей, Ямайка, со 2 по 4 октября 2013 года. В работе конференции приняли участие 230 ученых, экспертов, директивных органов и представителей неправительственных организаций из 55 стран, собравшихся для обсуждения текущих и возникающих проблем управления природопользованием в результате осуществляемой на суше деятельности с уделением первоочередного внимания вопросам регулирования морского мусора, сточных вод и питательных веществ. В ходе Конференции был также рассмотрен вопрос о поиске решений и выявлении возможностей для усовершенствования регулирования этих вопросов на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях содействия осуществлению Манильской декларации. Она также послужила платформой для проведения форумов партнеров по проблеме морского мусора и питательных веществ и создания партнерства в области сточных вод.

11. Глобальная программа действий отметила свою двадцатую годовщину в Вашингтоне, проведя 17 ноября 2015 года торжественное мероприятие, организованное при участии Регионального отделения ЮНЕП по Северной Америке. Участники, представляющие сотрудничающие правительства и партнеров по международному развитию, приняли участие в мероприятиях, которые включали представление издания, а также выступления и групповые обсуждения, посвященные достижениям Программы и тем проблемам, которые еще предстоит решить.

12. В рамках подготовки к четвертой сессии Межправительственного совещания по обзору был проведен добровольный обзор докладов об осуществлении национальных мероприятий по борьбе с загрязнением из наземных источников за отчетный период (см. UNEP/GPA/IGR.4/INF/4).

A. Решение вопросов, связанных с основными наземными источниками загрязнения

13. В следующем разделе содержится обзор прогресса, достигнутого в решении вопросов, связанных с основными наземными источниками загрязнения в соответствии с Манильской декларацией, согласованными правительствами на третьей сессии Межправительственного совещания по обзору, в которой Программе поручается уделять основное внимание питательным веществам, сточным водам и морскому мусору.

1. Сбросы питательных веществ

14. Что касается формирования знаний, основное внимание уделяется созданию глобальной базы знаний по вопросам опыта в области политики, адаптации такого опыта к особым национальным условиям и размещение полученной таким образом информации в сети Интернет для использования заинтересованными сторонами. Координационное бюро через Глобальное партнерство по регулированию концентрации питательных веществ опубликовало два основных документа: доклад «Наш мир питательных веществ: как увеличить производство продовольствия и энергии при снижении загрязнения» (2013 год)¹ и технический документ «Эффективность использования азота и характеристики питательных веществ» (2015 год)². В докладе, который был подготовлен группой в составе 50 ученых из 15 стран, работающих в различных учреждениях, включая предприятия по производству удобрений, содержится краткий обзор состояния знаний по проблеме питательных веществ. В докладе обращается внимание на основные угрозы, связанные с неустойчивым использованием питательных веществ, и демонстрируется, как такое использование создает проблемы глобальных изменений в нескольких областях, ставя под угрозу качество воды, воздуха и почвы, климатическое равновесие, стратосферный озон и биоразнообразие. В нем утверждается, что повышение эффективности использования питательных веществ заложит основу для «зеленой экономики» с целью увеличения производства продовольствия и энергии при одновременном снижении загрязнения окружающей среды.

15. В техническом документе изложена техническая основа применения эффективности использования азота в качестве одного из показателей результативности для совершенствования производства продовольствия в глобальном масштабе и регулирования потенциально вредных экологических последствий избытка азотных соединений в результате использования удобрений промышленного производства и удобрений, представляющих собой отходы животноводства. Этот доклад подготовлен во исполнение решения, принятого правительствами на третьей сессии Межправительственного совещания по обзору и изложенного в Манильской декларации, которое предусматривает активизацию усилий по разработке руководящих указаний, стратегий или мер политики в отношении устойчивого использования питательных веществ с целью повышения эффективности использования питательных веществ с сопутствующими экономическими выгодами для всех заинтересованных сторон, включая фермеров, а также с целью смягчения отрицательного воздействия на окружающую среду.

16. Питательные вещества также фигурируют в качестве первого возникающего вопроса в Ежегоднике ЮНЕП за 2014 год³; это однозначно свидетельствует о том, что он признается во всем мире как вопрос, заслуживающий внимания. В Ежегоднике за 2014 год также освещаются изменения в глобальном круговороте азота и последствия избытка азота в окружающей среде, включая рост числа районов, являющихся прибрежными «мертвыми зонами», и последствия для изменения климата. В докладе приводится краткая информация о шагах, предпринимаемых для снижения высвобождений избытка азота, и о том, что еще необходимо сделать для содействия комплексному регулированию азота.

17. Координационное бюро в рамках осуществляемого при поддержке ГЭФ проекта «Глобальный круговорот питательных веществ» разработало количественные методы моделирования в отношении повышения содержания питательных веществ в прибрежных районах и достигло с рядом организаций и учреждений консенсуса в отношении обмена данными и повторной оценки данных о нагрузке по питательным веществам, представленных рабочей группой по водосборным бассейнам в рамках проекта «Глобальное вымывание питательных веществ». Затем оно разместило эти данные в сети Интернет для оказания поддержки усилиям по разработке моделей и оценке сценариев землепользования и наилучших методов управления. В рамках последующей деятельности Координационное бюро в партнерстве с членами Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ успешно проанализировало данные за столетний период (1900-2000 годы) и подготовило интерактивный слайд с указанием концентраций азота во всем мире, включая изменения, происходившие каждые пять лет. Бюро также опубликовало статьи в рецензируемых журналах и подготовило информационные документы⁴.

¹ <http://staging.unep.org/gpa/documents/publications/ONW.pdf>.

² <http://staging.unep.org/gpa/documents/publications/NUEandNPIGPNM2015.pdf>.

³ http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/18068/UNEP_YearBook_2014.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

⁴ <http://www.nutrientchallenge.org>.

18. С целью распространения знаний и опыта среди различных заинтересованных сторон и оказания им технических услуг Координационное бюро в рамках осуществляемого при поддержке ГЭФ проекта «Глобальный круговорот питательных веществ» подготовило набор инструментальных средств для глобального регулирования питательных веществ, основанный на ресурсах, скомпилированных с учетом 334 видов практики, применяемых в 60 странах, в целях оказания помощи в создании потенциала. Проверка функциональности набора инструментальных средств была проведена совместно с заинтересованными сторонами в ходе учебного курса с участием специалистов-консультантов в области сельского хозяйства и фермеров на демонстрационном полигоне на озере Чилика в штате Одиша, Индия, в июле 2015 года. После этого мероприятия состоялись ознакомительные занятия и семинар-практикум в формате «круглого стола» по проблеме питательных веществ, организованные в ходе восьмой Международной конференции по водным ресурсам, которая проводится ГЭФ раз в два года, состоявшейся в Негомбо, Шри-Ланка, с 9 по 13 мая 2016 года, с участием представителей 20 стран⁵. Набор инструментальных средств для регулирования питательных веществ размещен на веб-портале Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ⁶.

19. На национальном уровне Координационное бюро содействовало разработке основанных на водосборных бассейнах моделей потоков питательных веществ для водосборного бассейна Манильского залива на Филиппинах для оценки методов землепользования и воздействия сброса в залив азота и фосфора. Эта работа послужила источником информации и способствовала разработке стратегии сокращения объема питательных веществ и инвестиционного плана для водосборного бассейна Манильского залива. Кроме того, благодаря разработке учетных карточек здоровья экосистем для озера Чилика в штате Одиша, Индия, и озера Лагуна-де-Бай на Филиппинах Координационное бюро способствовало повышению осведомленности и привлечению политического внимания к интеграции вклада питательных веществ в качестве одного из основных параметров планов регулирования озера Чилика и озера Лагуна-де-Бай и выделению дополнительных ресурсов для осуществления этих планов.

20. Во взаимодействии с партнерами, которые прилагают совместные усилия для решения проблемы воздействия химически активного азота на окружающую среду, Глобальная программа действий внесла вклад в разработку финансируемого ГЭФ проекта под названием «На пути к созданию международной системы регулирования азота». Этот четырехлетний проект, начатый в конце 2016 года, осуществляется ЮНЕП и выполняется Центром по экологии и гидрологии и Международной инициативой по азоту. Этот проект финансируется за счет гранта в размере 6 млн. долл. США по линии ГЭФ с помощью механизмов партнерства, оцениваемых примерно в 56 млн. долл. США, в виде совместных усилий по проведению исследований. Глобальная программа действий и Глобальное партнерство по регулированию концентрации питательных веществ внесут вклад в осуществление этого проекта посредством политических усилий на региональном и глобальном уровнях в деле сокращения избытка химически активного азота в окружающей среде.

21. В знак признания того, что в Манильской декларации делается акцент на важной роли партнерств с участием многих заинтересованных сторон, Координационное бюро продолжало прилагать усилия для объединения государственных и негосударственных субъектов и их организационных возможностей и человеческих ресурсов в виде навыков, опыта и идей для согласования совместного плана действий с целью решения проблемы питательных веществ. Это привело к созданию Глобальным партнерством по регулированию концентрации питательных веществ региональных платформ в Азии и странах Карибского бассейна⁷. Координационное бюро проводит работу по внедрению региональных платформ в области питательных веществ в рамках программ по региональным морям, и в настоящее время обсуждается вопрос о методах с Координационным органом по морям Восточной Азии, Совместной программой стран Южной Азии в области окружающей среды, Планом действий

⁵ В работе «круглого стола» по проблеме питательных веществ в ходе состоявшейся в Шри-Ланке восьмой Международной конференции по водным ресурсам, которая проводится ГЭФ раз в два года, приняли участие следующие страны: Ботсвана, Индия, Кабо-Верде, Коморские Острова, Мальдивские Острова, Румыния, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Филиппины и Шри-Ланка.

⁶ <http://www.nutrientchallenge.org/toolbox2/>.

⁷ На сегодняшний день в совещаниях и диалогах платформы участвуют следующие страны: Азиатская платформа: Бангладеш, Вьетнам, Индия, Индонезия, Камбоджа, Китай, Малайзия, Республика Корея, Таиланд, Филиппины, Шри-Ланка, Япония; Карибская платформа: Антигуа и Барбуда, Белиз, Гаити, Гайана, Гватемала, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Панама, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго, Ямайка.

по защите, рациональному использованию и освоению ресурсов морской и прибрежной среды северо-западной части Тихого океана (План действий для северо-западной части Тихого океана) и Карибской программой по окружающей среде Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района (Картахенская конвенция).

22. Координационное бюро в рамках Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ оказывает поддержку секретариатам Конвенции о сотрудничестве в области защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды Атлантического побережья региона Западной, Центральной и Южной Африки (Абиджанская конвенция) и Картахенской конвенции в деле согласования организационных мер по борьбе с отмечаемым в последнее время распространением саргассовых водорослей в центральной части Атлантического океана, которое серьезно сказывается на прибрежных рыбохозяйствах и секторе туризма в Западной Африке и Карибском бассейне. Это явление связывают с нагрузкой по питательным веществам (среди прочих факторов, вызванных изменением климата) вследствие осуществляемой на суше деятельности, и благодаря работе Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды укрепляется научное сотрудничество.

23. В сотрудничестве с Университетом Конкордия в Монреале (Канада) в течение академического года с сентября 2017 года по апрель 2018 года для 1084 участников преподавался открытый онлайн-курс для широкой аудитории (ООКШ) по вопросам питательных веществ и сточных вод. С учетом того, что источником значительных поступлений питательных веществ в окружающую среду являются сбросы сточных вод, данный курс дополняет Глобальную инициативу в области удаления и очистки сточных вод и основан на ее ресурсных материалах. Этот онлайн-курс разрабатывается таким образом, чтобы расширить сферу охвата Глобальной программы действий в ее усилиях по созданию потенциала, будучи ориентированным на персонал в области технической и политической поддержки на национальном уровне, с тем чтобы более эффективно доносить знания до соответствующих заинтересованных сторон. Преподавание курса будет вестись в высших учебных заведениях для расширения охвата в глобальном масштабе. Этот курс основан на уроках, извлеченных в ходе недавней разработки ООКШ по вопросам морского мусора, созданного в сотрудничестве с Открытым университетом Нидерландов⁸.

24. Для директивных органов была разработана методология оценки экологических и экономических издержек и преимуществ регулирования питательных веществ. Для примера была взята сельскохозяйственная местность в муниципальном округе Рондонополис в регионе Пантаналь в Бразилии. Эта методология, включающая краткое изложение вопросов политики, стала первой в своем роде, используемой в регионе на территории развивающейся страны. Ведущими исполнителями являлись бразильские Национальный институт космических исследований и Федеральный университет Мату-Гросу. ЮНЕП в сотрудничестве с Глобальным партнерством по регулированию концентрации питательных веществ этот подход будет воспроизведен в других странах, сталкивающихся с деградацией окружающей среды в результате нерационального регулирования питательных веществ.

25. Глобальная программа действий сотрудничает с Совместной программой стран Южной Азии в области охраны окружающей среды в целях осуществления инициативы по смягчению последствий загрязнения питательными веществами из сельскохозяйственных и сточных вод для уязвимых экосистем коралловых рифов в прибрежных районах восточной части Шри-Ланки. Проект направлен на создание потенциала местных учреждений по оказанию поддержки и заинтересованных сторон в целях внедрения более совершенных методов. Эта инициатива содействует осуществлению резолюции 2/12 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде об устойчивом регулировании коралловых рифов и мероприятий в связи с Международным годом рифов в 2018 году⁹.

2. Морской мусор и микропластики

26. Координационное бюро приступило к осуществлению Глобального партнерства по морскому мусору в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Первый Форум Партнерства был проведен в 2013 году.

⁸ Marinelittermooc.org.

⁹ http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/11187/K1607234_UNEPEA2_RES12E.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

27. Глобальное партнерство по морскому мусору приняло во внимание Гонолульскую стратегию¹⁰ в качестве основы для всеобъемлющих глобальных усилий по сокращению воздействия морского мусора на экологию, здоровье человека и экономику на глобальном уровне и постановило пропагандировать Партнерство в качестве общих рамок для сотрудничества и обмена передовым опытом и извлеченными уроками. Было также принято решение о том, что Партнерство должно стремиться к совместной работе со всеми заинтересованными сторонами в целях снижения объема и воздействия морского мусора из наземных и морских источников. С учетом этой цели деятельность Партнерства также способствует осуществлению и является вкладом в план работы Глобального партнерства по проблеме удаления и утилизации отходов с целью обеспечения того, чтобы цели и стратегии в отношении морского мусора были увязаны с глобальными усилиями по сокращению и регулированию отходов. Глобальное партнерство по морскому мусору не только является механизмом международного сотрудничества и координации, объединяющим заинтересованные стороны для сотрудничества в поисках решения проблемы морского мусора и микропластиков в морской среде, но также выявляет пробелы и возникающие проблемы и способствует повышению сознательности, необходимой для изменения поведения. Оно вносит значительный вклад в выполнение Повестки дня в области устойчивого развития и, особенно, задачи 14.1, чтобы «к 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами». Этот рамочный документ был пересмотрен в 2018 году (см. UNEP/GPA/IGR.4/INF/25).

28. Глобальное партнерство по морскому мусору также направлено на содействие обмену информацией и сотрудничеству путем проведения регулярных веб-семинаров и других мероприятий. Для укрепления потенциала заинтересованных сторон был организован ряд семинаров-практикумов и учебных курсов, а мероприятия на местах получили поддержку в виде демонстрационных проектов. В частности, мероприятия по созданию потенциала включали семинар-практикум по вопросам анализа микропластиков для юго-восточной части Тихого океана¹¹ и ООКШ по вопросам морского мусора, состоявший из модуля для руководителей и модуля для экспертов и специалистов-практиков.

29. Первый ООКШ с участием 6456 представителей из 54 стран был завершен в 2015 году при участии партнеров Глобального партнерства по морскому мусору. В своей оценке этого курса участники обозначили высокий уровень удовлетворенности, а участие слушателей было активным с самого начала. На основе отзывов участников и доклада об оценке 22 мая 2017 года был предложен пересмотренный вариант этого курса. В 2018 году весь курс также доступен на испанском языке, а первые две недели курса (модуль для руководителей) доступен на пяти официальных языках Организации Объединенных Наций и на португальском языке. В настоящее время предпринимаются усилия по выявлению соответствующих экспертов по данному вопросу и тематических исследований из различных регионов для включения в этот курс на других языках и по увеличению числа вариантов на различных языках в сотрудничестве с заинтересованными государствами-членами и партнерами. По настоящее время зарегистрировалось 12 000 слушателей курсов.

30. Координационное бюро также оказало поддержку целому ряду мероприятий: от создания потенциала и повышения осведомленности до разработки муниципальных планов действий в Колумбии, Панаме, Перу, Чили и Эквадоре. В партнерстве с Постоянной комиссией для южной части Тихого океана 600 человек во всем регионе прошли подготовку в период 2013-2015 годов. Были организованы около 12 семинаров-практикумов по созданию потенциала для местных рыболовецких общин, что способствовало мобилизации местных заинтересованных сторон под эгидой муниципальных органов власти для поиска решений по борьбе с негативным воздействием морского мусора на прибрежные и морские экосистемы. Впоследствии в пяти муниципалитетах были разработаны и реализованы местные планы действий по регулированию морского мусора при участии прибрежных общин в юго-восточной части Тихого океана.

31. Правительству Самоа через секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде была оказана техническая поддержка для демонстрации мер в рамках передовой практики по эффективному регулированию отходов и сведению к минимуму загрязнения морским мусором. Частный сектор и местные общины приняли участие в осуществлении данного проекта, состоявшего из четырех компонентов: осведомленность

¹⁰ <http://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/10670>.

¹¹ Amigos-del-mar.net.

общин и средств массовой информации; улучшение деятельности по регулированию отходов в портах захода в Самоа, в частности, в порту и аэропорту Самоа; системы удаления отходов, имеющиеся в месте проведения третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам и месте расположения поставщиков услуг по временному проживанию; и общественные работы в целях совершенствования методов обращения с отходами в Апия.

32. В рамках этого экспериментального проекта и при участии местных общин на пляжах страны и реках Муливаи и Ваисигано были проведены мероприятия по очистке, в ходе которых на пляжах были размещены мусорные баки, а на крупных впадающих в океан реках были установлены заграждения для улавливания мусора. Кроме того, были организованы семинары-практикумы по развитию навыков изготовления предметов из утильсырья для обучения групп женщин повторному использованию отходов для производства пользующихся спросом потребительских товаров. Этот проект был распространен на весь регион и некоторые его аспекты были воспроизведены на Соломоновых Островах.

33. Работа Координационного бюро в отношении морского мусора способствовала повышению осведомленности об этой проблеме во всем мире и привела к принятию Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде трех резолюций о ломе и микрочастицах пластмасс в морской среде. В своей резолюции 1/6¹² Ассамблея по окружающей среде признала, что необходимо принять срочные меры для решения проблем, связанных с ломом и микрочастицами пластмасс в морской среде, и приветствовала создание Глобального партнерства по морскому мусору. В пунктах 11 и 14 этой резолюции правительства просили Директора-исполнителя ЮНЕП оказывать поддержку в разработке и осуществлении региональных и национальных планов действий по уменьшению объемов морского мусора и провести исследование по вопросам лома и микрочастиц пластмасс в морской среде. Эта резолюция продемонстрировала твердую приверженность правительств делу борьбы с морским мусором и послужила существенным стимулом для Глобального партнерства по морскому мусору.

34. Совместно с партнерами и участниками Глобального партнерства по морскому мусору ЮНЕП продолжает выделять ресурсы и делиться опытом для выполнения просьбы, высказанной правительствами в резолюции 1/6. В этой связи в рамках Глобального партнерства по морскому мусору была учреждена консультативная группа, включающая 29 экспертов, назначенных правительствами и основными группами и заинтересованными сторонами, с тем чтобы сформулировать потребности и интересы директивных органов и обеспечить политическую актуальность всех компонентов. Было подготовлено и представлено на второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в мае 2016 года подробное исследование под названием «Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде: глобальные уроки и исследование, побуждающие к действиям и направляющие изменение политики»¹³. В соответствии с резолюцией 1/6 в исследовании был предложен комплекс рекомендаций в области политики, нацеливающих директивные органы на принятие срочных мер, которые могут быть адаптированы к местному, национальному, региональному и глобальному контекстам, и были определены области, в которых требуются дальнейшие исследования, включая основные виды воздействия на окружающую среду и здоровье человека.

35. При участии ЮНЕП были опубликованы следующие соответствующие доклады: «Оцениваем пластмассу: обоснование для измерения и обнародования данных о применении пластмасс в товарах народного потребления (совместно с Министерством иностранных дел Норвегии)»¹⁴; «Пластмассы в косметической промышленности», в сотрудничестве с Институтом экологических исследований Амстердамского свободного университета¹⁵; «Биоразлагаемые пластмассы и морской мусор. Заблуждения, опасения и виды воздействия на морскую среду»¹⁶;

¹² <http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/17285/K1402364.pdf?sequence=3&isAllowed=y>.

¹³ https://papersmart.unon.org/resolution/uploads/unep_aheg_2018_1_inf_4_unea2_edited.pdf.

¹⁴ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/9238/-Valuing%20plastic:%20the%20business%20case%20for%20measuring,%20managing%20and%20disclosing%20plastic%20use%20in%20the%20consumer%20goods%20industry-2014Valuing%20plasticsF.pdf?sequence=8&isAllowed=y>.

¹⁵ <http://staging.unep.org/gpa/documents/publications/PlasticinCosmetics2015Factsheet.pdf>.

¹⁶ https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/7468/-Biodegradable_Plastics_and_Marine_Litter_Misconceptions_concerns_and_impacts_on_marine_environments-2015BiodegradablePlasticsAndMarineLitter.pdf.pdf?sequence=3&isAllowed=y.

комплект учебных материалов по приложению V к МАРПОЛ о предотвращении загрязнения мусором с судов, в сотрудничестве с Международной морской организацией; «Оставленные, утерянные или выброшенные жаберные и многостенные сети: методы оценки показателей смертности вследствие «случайного рыболовства» и состояние регионального мониторинга и управления», в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО)¹⁷; «Микрочастицы пластмасс в рыбоводстве и аквакультуре: состояние знаний об их наличии и последствия для водных организмов и безопасности продуктов питания»¹⁸; Социально-экономическое исследование морского мусора (совместно с Институтом Европейской экологической политики)¹⁹; «Обзор текущего состояния знаний о морском мусоре из сбрасываемых в море отходов в соответствии с Лондонской конвенцией и протоколом», в сотрудничестве с Международной морской организацией²⁰; «Морской мусор: важнейшая информация в наглядном виде»²¹; «Законодательство в отношении морского мусора: руководство для директивных органов», в сотрудничестве с Институтом права окружающей среды²²; и «Изучение потенциала для внедрения альтернативных материалов для уменьшения количества пластмассового мусора в морской среде»²³. Также была предоставлена поддержка для разработки глобальной инициативы по ликвидации «фантомного» промысла, которая в настоящее время является межотраслевым объединением для решения проблемы утраченных и брошенных промысловых сетей во всем мире. Для повышения осведомленности разработаны онлайн-приложения «Победим микрочастицы пластмасс» (Beat the Microbead) и «Мой пластмассовый след» (My Little Plastic Footprint)²⁴.

36. На своей встрече на высшем уровне, состоявшейся в июне 2015 года, «Группа семи» приветствовала резолюцию 1/6, признала морской мусор одной из первоочередных проблем и отметила работу ЮНЕП и, в частности, роль Программы в этой области. В своем коммюнике встречи на высшем уровне лидеры «Группы семи» обязались разработать план действий по борьбе с морским мусором и применить существующие платформы и инструменты для сотрудничества в целях сокращения дублирования усилий и использования достигнутого прогресса, включая Глобальную программу действий, Глобальное партнерство по морскому мусору и конвенции и планы действий по региональным морям, и, таким образом, поддержать их использование. Они также призвали ГЭФ оказать поддержку проектам в области морского мусора, в результате чего ГЭФ обязался выделить на двухгодичный период 2017-2018 годов 2 млн. долл. США на среднemasштабный проект, учреждением-исполнителем которого будет ЮНЕП.

37. В соответствии с резолюцией 1/6 Директор-исполнитель ЮНЕП представил Ассамблее по окружающей среде на ее второй сессии доклад о ломе и микрочастицах пластмасс в морской среде (см. UNEP/EA.2/5), послуживший информационной основой для разработки и последующего принятия резолюции 2/11 «Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде». В пункте 21 своей резолюции 2/11, в которой содержится ссылка на Манильскую декларацию и итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Ассамблея по окружающей среде просила Директора-исполнителя ЮНЕП провести оценку эффективности соответствующих субрегиональных, региональных и международных стратегий и методов руководства по борьбе с ломом и микрочастицами пластмасс в морской среде, принимая во внимание соответствующие субрегиональные, региональные и международные нормативно-правовые основы и выявляя возможные пробелы и варианты их устранения, в том числе путем регионального сотрудничества и координации, и представить данную оценку Ассамблее по окружающей среде на ее следующей сессии в рамках выделенных на эту цель ресурсов.

38. Координационное бюро под руководством консультативной группы по оценке в составе 34 экспертов, назначенных правительствами и основными группами и заинтересованными

¹⁷ <http://www.fao.org/3/a-i5051e.pdf>.

¹⁸ <http://www.fao.org/3/a-i7677e.pdf>.

¹⁹ https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/26014/Marinelitter_socioeco_study.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

²⁰ www.imo.org/en/OurWork/Environment/LCLP/newandemergingissues/Documents/Marine%20litter%20review%20for%20publication%20April%202016_final_ebook_version.pdf.

²¹ <http://staging.unep.org/docs/MarineLitter.pdf>.

²² http://apps.unep.org/publications/index.php?option=com_pub&task=download&file=012253_en.

²³ https://papersmart.unon.org/resolution/uploads/unep-aheg-2018-1-inf-6_alternatives_material_rev1.pdf.

²⁴ <https://play.google.com/store/apps/details?id=com.plasticsoupfoundation.MyLittlePlasticFootprint&hl=en>

сторонами, подготовило оценку «Борьба с пластмассовым мусором и микрочастицами пластмасс в морской среде: оценка эффективности соответствующих международных, региональных и субрегиональных стратегий и подходов» (UNEP/AHEG/2018/1/INF/3)²⁵. Эта оценка была представлена Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии в декабре 2017 года и ляжет в основу обсуждений на четвертой сессии Межправительственного совещания по обзору и на четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В своей резолюции 3/7 «Морской мусор и микрочастицы пластмасс» Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде постановила проводить, при условии наличия ресурсов, совещания специальной группы экспертов открытого состава для дальнейшего изучения вариантов и препятствий для борьбы с морским мусором и микрочастицами пластмасс из всех источников, в особенности наземных источников, и поручила Директору-исполнителю ЮНЕП предоставить секретариат для этой работы. Группа экспертов должна была определить возможные варианты продолжения работы для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде на ее четвертой сессии в 2019 году. В первом совещании группы экспертов в мае 2018 года приняли участие 266 представителей из 72 государств-членов, 3 государств, не являющихся членами, 9 межправительственных организаций и 28 наблюдателей, представляющих аккредитованные основные группы и заинтересованные стороны²⁶. Второе совещание состоится 3-7 декабря 2018 года в Женеве, Швейцария.

39. Координационное бюро также оказало поддержку в деле разработки и осуществления национальных и региональных планов действий в отношении морского мусора в партнерстве с секретариатами программ по региональным морям, включая Конвенцию о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция), Конвенцию о защите Черного моря от загрязнения (Бухарестская конвенция), Картахенскую конвенцию, Абиджанскую конвенцию, План действий в северо-западной части Тихого океана, Постоянную комиссию для южной части Тихого океана, секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, Совместную программу стран Южной Азии в области окружающей среды и Координационный орган по морям Восточной Азии.

40. Региональные платформы Глобального партнерства по морскому мусору были созданы в северо-западной части Тихого океана и Большом Карибском районе; первая была организована при участии Центра экологического сотрудничества в северо-западной части Тихоокеанского региона и секретариатом Плана действий в северо-западной части Тихого океана, а вторая – Институтом рыбного хозяйства Мексиканского залива и Карибского бассейна и секретариатом Картахенской конвенции. Формируются две дополнительные региональные платформы: одна в Средиземноморье, а другая – в южной части Тихого океана. Региональным платформам поручено выявлять заинтересованные стороны, определять приоритетные области и осуществлять координацию с Координационным бюро в целях более эффективного решения проблемы морского мусора в соответствующем регионе посредством использования надлежащих для данного региона подходов, а также предоставлять информацию о региональных приоритетах в процессе осуществления региональных планов действий в отношении морского мусора.

41. Координационное бюро продолжало проводить информационно-просветительские мероприятия, такие как пятилетняя кампания «Чистые моря», начатая в феврале 2017 года. Эта кампания направлена на оказание содействия более тщательному регулированию пластмасс посредством резкого сокращения использования одноразовых пластмасс и поэтапного прекращения применения микрочастиц пластмасс в средствах личной гигиены и косметической продукции во всем мире. По состоянию на июнь 2018 года правительства более 50 стран присоединились к этой кампании и взяли на себя серьезные обязательства в этом отношении. Например, правительство Индонезии поставило перед собой серьезную задачу по сокращению на 70 процентов до 2025 года²⁷ количества морского мусора, образующегося в стране. Правительство Индии отметило Всемирный день окружающей среды 5 июня 2018 года под лозунгом «Победим загрязнение пластмассой!».

42. В июне 2017 года почти 200 университетов приняли участие в организованном ЮНЕП и объединением «Тинк бейонд пластик» конкурсе инноваций для вовлечения научных кругов в поиск решений проблемы морского мусора. Победители конкурса были объявлены на шестой Международной конференции по морскому мусору, организованной совместно

²⁵ https://papersmart.unon.org/resolution/uploads/unep_aheg_2018_inf3_full_assessment_en.pdf.

²⁶ <https://papersmart.unon.org/resolution/uploads/k1801471.pdf>.

²⁷ www.cleanseas.org.

Государственной администрацией по океанографическим и атмосферным исследованиям США и ЮНЕП в марте 2018 года, с участием 750 представителей из более чем 50 стран. На конференции состоялось более 74 технических сессий, более 400 устных выступлений и было выставлено 170 стендов. Она стала ценной возможностью для обмена знаниями, налаживания связей и координации мероприятий²⁸.

3. Сточные воды

43. В соответствии с решением, принятым правительствами на третьей сессии Межправительственного совещания по обзору, Координационное бюро в октябре 2013 года приступило к осуществлению Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод. Эта Инициатива представляет собой глобальную платформу с участием многих заинтересованных сторон, состоящую из правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, международных организаций, ученых, представителей частного сектора и основных групп и заинтересованных сторон, и направлена на создание основы для партнерских отношений с целью инициирования всеобъемлющих, эффективных и последовательных программ для устойчивого регулирования сточных вод.

44. Цель этой Инициативы заключается в мобилизации различных заинтересованных сторон в интересах устранения нерегулируемых и незаконных сбросов неочищенных сточных вод в природную среду. Она направлена на повторное использование и рекуперацию сточных вод и на изменение отношения к сточным водам, чтобы они не считались отходами, а считались ценным ресурсом для предупреждения загрязнения и повышения водной безопасности. Она также способствует проведению политических и институциональных реформ в поддержку новых инвестиций в регулирование сточных вод. Устойчивое регулирование сточных вод может иметь разнообразный положительный эффект: способствовать созданию рабочих мест, оказанию поддержки источникам обеспечения средств к существованию, повышению благосостояния людей и укреплению здоровья экосистем²⁹. Эта инициатива также направлена на создание потенциала и подготовку кадров, пропагандирование оптимальных методов, эффективных технологий и успешных стратегий, повышение осведомленности и информированности, а также на устранение пробелов в данных, изменение тенденций и формирование знаний.

45. Данная Инициатива продолжает развивать успех Стратегического плана действий по городским сточным водам Глобальной программы действий в деле дальнейшей разработки руководящих указаний по укреплению нормативной основы для регулирования сточных вод и мониторинга их воздействия на прибрежную и морскую среду. Учитывая, что устойчивое регулирование сточных вод предполагает принятие стимулирующих мер политики, специализированных технологий и инновационных финансовых механизмов, Координационное бюро посредством Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод оказало помощь в проведении сравнительного анализа существующих в развитых и развивающихся странах мер политики и законодательства, регулирующих вопросы очистки сточных вод, и примеров методов регулирования, чтобы обеспечить более глубокое понимание передовой практики в решении глобальной проблемы сточных вод.

46. В рамках этой Инициативы была проведена экономическая оценка сточных вод, с тем чтобы продемонстрировать утрату прибрежных и морских экосистемных услуг в результате сброса неочищенных сточных вод. В данном докладе наглядно показаны последствия бездействия по сравнению с преимуществами эффективного регулирования сточных вод как с социальной, так и с экономической точек зрения. Также были изданы следующие публикации: «Регулирование сточных вод: аналитическая записка сети «ООН – водные ресурсы»», в которой определяется исходный уровень для разработки целей и показателей в отношении цели 6 в области устойчивого развития (обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех); «Санитария, регулирование сточных вод и устойчивость: от удаления отходов до восстановления ресурсов», в которой предлагаются новые концептуальные рамки для планирования устойчивых систем регулирования сточных вод и центров по восстановлению и повторному использованию ресурсов и инвестиций в их создание; и «Использование возможностей: сточные воды как регулируемый ресурс», в которой демонстрируются некоторые из используемых новаторских подходов и содержатся рекомендации общинам по целенаправленному повторному использованию сточных вод на всеобщее благо. Эти публикации помогут правительствам и другим заинтересованным

²⁸ http://internationalmarinedebrisconference.org/wp-content/uploads/2018/03/Sixth_International_Marine_Debris_Conference_Final_Program.pdf.

²⁹ <http://staging.unep.org/gpa/documents/gwi/GWIFactsheet.pdf>.

сторонам в разработке политики и принятии инвестиционных решений в деле решения проблемы сточных вод. Кроме того, в рамках Инициативы была подготовлена матрица технологий очистки сточных вод, которая может использоваться в качестве инструмента для принятия решений при выборе надлежащей системы регулирования сточных вод³⁰.

47. Организация Объединенных Наций провозгласила 2017 год Годом сточных вод, и в этом контексте и под эгидой сети «ООН – водные ресурсы» Координационное бюро оказало сотрудничество в подготовке «Доклада Организации Объединенных Наций о развитии мировых водных ресурсов за 2017 год. Сточные воды: неосвоенный ресурс», в котором подчеркивается тот факт, что совершенствование регулирования сточных вод в равной степени касается как сокращения загрязнения у источника, так и удаления загрязняющих веществ из потоков сточных вод, повторного использования утилизованной воды и рекуперации полезных побочных продуктов. Кульминацией празднования Года сточных вод стало представление этого доклада, проведение кампании в отношении сточных вод и ряда региональных мероприятий. Наглядным свидетельством растущей значимости вопроса сточных вод в международной повестке дня служат цели в области устойчивого развития, в частности, показатель 6.3.1 (доля безопасно очищаемых сточных вод) и различные посвященные водным ресурсам международные мероприятия, такие как Всемирная неделя воды в Стокгольме и Неделя воды в Африке, которые свидетельствуют о заинтересованности правительств и других субъектов в решении этого вопроса и их приверженности этому делу.

48. В рамках поддержки Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод Координационное бюро сотрудничает с местными и национальными органами власти и секретариатами программ по региональным морям в деле проведения оценки состояния национальных программ действий и определения вопросов, требующих безотлагательных действий. По итогам этой оценки, проведенной в сотрудничестве с Региональной организацией по сохранению окружающей среды Красного моря и Аденского залива (ПЕРСГА) Региональной конвенции о сохранении среды Красного моря и Аденского залива (Джиддская конвенция), были разработаны и приняты региональные руководящие принципы регулирования сточных вод в прибрежных городах государств - членов Организации и пособие по мониторингу воздействия сточных вод на коралловые рифы. Эти документы имеются на английском, арабском и французском языках.

49. На национальном уровне правительствам Джибути, Египта и Судана была оказана техническая и финансовая поддержка для организации национальных семинаров-практикумов по разработке контрольных показателей для оценки воздействия сточных вод на коралловые рифы. Этой деятельностью поддерживалось внедрение региональных руководящих принципов регулирования сточных вод, подготовленных под эгидой ПЕРСГА. Эти семинары-практикумы послужили эффективной платформой для обмена мнениями и опытом по этому вопросу и высветили проблемы, с которыми сталкиваются программы мониторинга в регионе, и необходимость совершенствования этих программ, включая важность участия общин и распространения знаний о загрязнении и о способах его уменьшения.

50. Техническая поддержка была оказана Региональной организации по защите морской среды Эль-Кувейтской региональной конвенции о сотрудничестве в области защиты морской среды от загрязнения с целью обзора и обновления ее нынешних руководящих принципов регулирования городских сточных вод и разработки стратегии регулирования сточных вод.

51. Техническая поддержка была также оказана секретариату Абиджанской конвенции при осуществлении проекта в отношении крупной морской экосистемы Канарского течения по углублению знаний и созданию потенциала и укреплению политического режима для трансграничной оценки и регулирования биоразнообразия, среды обитания и качества воды, имеющих исключительно важное значение для рыболовства. Программой были охвачены следующие страны: Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мавритания, Марокко и Сенегал. Результатом этой программы стала региональная оценка источников загрязнения и разработка регионального плана действий.

52. В рамках инициативы «Безопасное использование сточных вод в сельском хозяйстве» ряд семинаров-практикумов по повышению осведомленности и созданию потенциала были организованы Координационным бюро и его партнерами: ФАО, Институтом Университета Организации Объединенных Наций по проблемам водных ресурсов, экологии и здравоохранения, Международным институтом по управлению ресурсами пресной воды,

³⁰ <http://staging.unep.org/gpa/Documents/Publications/Wastewater%20Technology%20Matrix%201803.zip>.

Институтом комплексного управления материальными потоками и природными ресурсами Университета Организации Объединенных Наций, Программой десятилетия сети «ООН – Водные ресурсы» по созданию потенциала и Всемирной организацией здравоохранения. В течение периода 2012-2013 годов в этой программе приняли участие 160 участников из 73 стран Африки, Азии и Латинской Америки. Опираясь на свой успех, Глобальная инициатива в области удаления и очистки сточных вод совместно со своими партнерами работает над инициированием новой программы по содействию использованию очищенных сточных вод для несельскохозяйственных нужд, таких как полив зеленых насаждений в городах и орошение полей для гольфа. Как ожидается, эта программа будет приносить доход и поможет облегчить нагрузку на ограниченные ресурсы пресной воды.

53. Глобальная инициатива в области удаления и очистки сточных вод также оказывает поддержку осуществлению демонстрационных проектов в ходе применения в экспериментальном режиме технологий очистки сточных вод и новаторских методов регулирования, при этом техническая и финансовая поддержка предоставляется Антигуа и Барбуде, Бенину, Египту, Гане, Грузии, Марокко, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии.

54. В Грузии женщины были успешно привлечены к деятельности по осуществлению в ходе проекта, направленного на уменьшение загрязнения в Черном море путем внедрения устойчивого регулирования сточных вод и питательных веществ в Казбегском муниципалитете. Результаты проекта были использованы для разработки руководящих принципов и контрольного перечня по вопросам актуализации гендерной проблематики в деле регулирования сточных вод, озаглавленных «Регулирование сточных вод и актуализация гендерной проблематики. Как обеспечить гендерное равенство в секторе санитарии и сточных вод и зачем это нужно: глобальные руководящие принципы и контрольный перечень». Целью этого контрольного перечня является оказание разработчикам проектов поддержки в обеспечении гендерного равенства, расширении прав и возможностей женщин и девочек и их вовлечении в деятельность в области водоснабжения и санитарии и мероприятия в поддержку цели 5 в области устойчивого развития (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек).

55. Демонстрационные проекты в Бенине, Гане, Египте, Марокко и Эфиопии направлены на обращение вспять процесса опустынивания с помощью лесонасаждения или лесовосстановления путем использования очищенных сточных вод и восстановления находящихся в состоянии деградации водно-болотных угодий. В рамках этих проектов были обозначены районы находящихся в состоянии деградации земель для создания путем насаждений зон зеленого пояса с целью сохранения биоразнообразия и борьбы с изменением климата за счет сокращения выбросов в атмосферу углеродосодержащих газов. Посаженные деревья, как ожидается, станут источником корма для скота, будут способствовать борьбе с загрязнением и улучшению качества воздуха и состояния здоровья населения. Проект «Зеленый пояс Уарзата» в Марокко привлек широкое внимание общественности и средств массовой информации и был выбран правительством в качестве демонстрационного на двадцать второй сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Марракеше, Марокко, с 7 по 18 ноября 2016 года. Этот проект стал ярким примером непосредственного вклада в достижение следующих целей в области устойчивого развития: цели 7 (обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех), цели 13 (принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями) и цели 15 (защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия). Этот проект также предусматривает строительство крупнейшей в Северной Африке солнечной электростанции, которое должно быть завершено к 2019 году. Солнечная электростанция «Нур-Уарзат» будет производить 18 процентов годовой выработки электроэнергии в Марокко, позволив стране сэкономить один миллион тонн нефтяного эквивалента и предотвратить выбросы 3,7 млн. тонн CO₂.

56. В Объединенной Республике Танзания был разработан демонстрационный проект по совершенствованию нормативно-правовой базы и технических стандартов для надлежащей очистки сточных вод в стране посредством строительства децентрализованной системы регулирования сточных вод. Результаты этого проекта легли в основу комплексной концепции устойчивого развития населенных пунктов в новых планах жилищного строительства в не обеспеченных канализацией районах Дар-эс-Салама. В Антигуа и Барбуде было начато осуществление проекта по обучению заинтересованных сторон методам эффективного

использования водных ресурсов и повторного использования очищенных сточных вод в мелкомасштабном сельскохозяйственном производстве.

57. Секретариат Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод содействовал созданию региональных платформ с целью формулирования региональных приоритетов и их интеграции в общие цели этой Инициативы и ее операционные рамки. На сегодняшний день были созданы региональные платформы для Азии и Карибского бассейна, организованные, соответственно, Китайской экологической биржей в Пекине и Карибской ассоциацией по водоснабжению и сточным водам.

58. Глобальной программой действий через Глобальное партнерство в защиту коралловых рифов и Глобальную инициативу по очистке сточных вод подготовлен научно-политический документ «Воздействие загрязнения сточными водами на коралловые рифы»³¹ о регулировании сточных вод для поддержания здорового состояния и жизнеспособности коралловых рифов. В этом документе освещается взаимосвязь между загрязнением из расположенных на суше источников и коралловыми рифами.

59. Начиная с января 2018 года Глобальной инициативой по очистке сточных вод организуются веб-семинары по вопросам сточных вод. Цель состоит в том, чтобы повысить восприятие сточных вод как ресурса и содействовать формированию знаний, повышению осведомленности и информационно-пропагандистской деятельности в области устойчивого регулирования сточных вод. Веб-семинары позволяют участникам инициативы обмениваться знаниями и опытом.

60. В рамках совместного проекта ЮНЕП, Глобальной программы действий, Африканского банка развития и «ГРИД-Арендал» по регулированию сточных вод и предоставлению услуг санитарии в Африке подготовлен «иллюстрированный атлас» по вопросам санитарии и сточных вод. В «иллюстрированном атласе» освещаются проблемы, связанные с недостаточной инфраструктурой для предоставления услуг санитарии и регулирования сточных вод в Африке в условиях, когда рост численности населения и увеличение промышленного и сельскохозяйственного производства приводят к увеличению объемов сточных вод³².

61. В 2017-2018 годах Университет Конкордия подготовил и провел ООКШ по вопросам регулирования сточных вод и питательных веществ, разработанный Глобальной инициативой в области удаления и очистки сточных вод и Глобальным партнерством по регулированию концентрации питательных веществ. (См. пункт 23 выше.)

62. В принятой в декабре 2017 года резолюции Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде UNEP/EA.3/Res.10³³, касающейся решения проблемы загрязнения воды в целях охраны и восстановления связанных с водой экосистем, государствам-членам предлагается принимать различные меры по решению проблемы загрязнения воды, а ЮНЕП поручается предпринять ряд шагов для оказания поддержки этим мерам.

В. Осуществление Глобальной программы действий национальными правительствами

63. Глобальная программа действий предназначена для предоставления руководящих указаний по разработке процедуры для управленческой деятельности по содействию устойчивому использованию прибрежных и морских ресурсов. Как утверждается в Программе, эффективные разработка и осуществление национальных программ действий должны основываться на применении устойчивых, прагматичных и комплексных подходов и процессов в области управления природопользованием, таких как комплексное управление прибрежными районами, согласуемых в соответствующих случаях с регулированием бассейнов рек и планами в области землепользования (см. UNEP(OCA)/LBA/IG.2/7, пункт 19). В рамках этой процедуры правительствам рекомендуется разработать национальные программы действий по уменьшению загрязнения морской среды из наземных источников на всеобъемлющей и комплексной основе. Национальные программы, опирающиеся на национальные планы действий, рассматривались не в качестве итоговой общей «предписывающей документации», а скорее как «комплексная разработка» различных процессов, способствующих выполнению

³¹ http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/25519/UNEPNairobi_WastewaterPollution_WEBforapproval2805.pdf?sequence=18&isAllowed=y.

³² «Иллюстрированный атлас» имеется по адресу <https://grid-arendal.maps.arcgis.com/apps/Cascade/index.html?appid=caf411c40c3442b782406de631bddb2f> и <https://www.esri.com/en-us/arcgis/products/esri-story-maps/contest/winners-gallery/2018-winners>.

³³ Доступен по адресу: <https://papersmart.unon.org/resolution/uploads/k1800216.english.pdf>.

ряда соответствующих региональных и глобальных обязательств, взятых на себя правительствами. Существующие национальные и региональные стратегии и планы действий зачастую могут пересекаться с целями национальной программы действий, поэтому данная Программа не рекомендует формулировать обособленные национальные программы действий. Однако реформа управления в целях укрепления мер политики и законодательства, а также организационные механизмы для координации действий, рассматриваются как имеющие крайне важное значение для ускорения осуществления Глобальной программы действий.

64. Со времени начала осуществления Глобальной программы действий более 90 стран создали рамочные национальные программы действий и многие из них включили приоритетные вопросы в свои существующие процессы планирования. Координационное бюро недавно провело формальный обзор национальных программ действий и национальных планов действий, а анализ имеющихся в сети Интернет данных из 107 стран показал, что в немногим более 76 процентах стран осуществление национальных программ действий и национальных планов действий по ликвидации наземных источников загрязнения морской среды происходит медленно и/или затруднено из-за нехватки финансовых ресурсов. К числу других препятствий, ведущих к невыполнению национальных программ действий и национальных планов действий, относятся низкий уровень осведомленности, о котором сообщили 60 процентов стран; отсутствие надлежащей программной базы и политической поддержки, которые, как представляется, характерны примерно для 57 процентов стран; затем следуют слабый институциональный потенциал (в 50 процентах стран) и ограниченное участие частного сектора (в 47 процентах стран)³⁴.

65. В ходе подготовки к четвертой сессии Межправительственного совещания по обзору Координационное бюро в мае 2016 года организовало онлайн-опрос для оценки состояния разработки и осуществления национальных программ действий, и на сегодняшний день информацию представили 33 страны. Анализ собранной в ходе опроса информации свидетельствует о том, что в большинстве стран (72 процента респондентов) национальные программы действий находятся в процессе выполнения, а 36 процентов стран пересмотрели или обновили их после их принятия. Следует отметить, что в 94 процентах стран-респондентов вопросы наземных источников загрязнения морской среды актуализированы в других национальных механизмах планирования, таких как планы комплексного управления водными ресурсами и планы комплексного управления прибрежными зонами. Около 76 процентов стран-респондентов сообщили также о наличии программ систематического мониторинга для сбора данных о качестве воды в прибрежной зоне и уровнях загрязнения. Ответы показали, что приоритеты национальных программ действий тесно увязаны с приоритетами Глобальной программы действий; в соответствии с принятием мер на национальном уровне все страны-респонденты сообщили, что управление удалением неочищенных сточных вод является высшим приоритетом, в то время как 88 процентов сообщили, что приоритетным вопросом является регулирование питательных веществ, а 85 процентов – регулирование морского мусора (см. UNEP/GPA/IGR.4/INF/4).

66. Учитывая различную степень зависимости стран от прибрежных и морских ресурсов в деле развития и характер антропогенной нагрузки, которая сказывается на здоровье морской среды, страны часто решают осуществлять секторальные политические реформы или разрабатывать комплексные планы действий. Например, в сентябре 2014 года Индонезия приняла свою Национальную политику в отношении океана³⁵, которая обеспечивает правовую основу для управления прибрежными и морскими ресурсами и оказывает национальным и местным органам власти помощь в совместной работе по управлению прибрежными и морскими ресурсами и их освоению. Эта политика также способствует участию общин, в частности, в управлении, развитии и регулировании прибрежных и морских районов, а также их вкладу в оценку программ и деятельность по мониторингу. Эта политика также подчеркивает важность сохранения традиционных и культурных ценностей, связанных с прибрежными районами и морями. Аналогичным образом закон Вьетнама о природных ресурсах и окружающей среде моря и островов³⁶, ратифицированный в июне 2015 года в ходе тринадцатой Национальной ассамблеи, подчеркивает важность комплексного подхода к управлению его прибрежными и океаническими ресурсами. Этот закон призван согласовать вопросы национального управления прибрежными районами посредством создания межучрежденческого координационного механизма, возглавляемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, которому поручено рассмотрение вопросов

³⁴ <https://www.arcgis.com/home/webmap/viewer.html?webmap=70d57579a3f64ae9ad37b283a7020c8e>.

³⁵ Национальный закон № 32/2014 по морским вопросам.

³⁶ Закон № 82/2015/QN13.

развития экономических секторов, связанных с морями и островами, на основе комплексного подхода к управлению.

67. Факт защиты прибрежных и морских ресурсов посредством формирования секторальной политики также хорошо иллюстрируется политическими решениями, принятыми правительством Ямайки, которое ввело новые экологические нормы для защиты своих прибрежных вод, что было вызвано опасением по поводу допустимых уровней фосфатов в моющих средствах, высокий уровень которых наблюдался в сбросах сточных вод из промышленных, коммерческих, сельскохозяйственных и бытовых источников. Этот вопрос был определен как один из основных факторов быстрого роста водорослей в закрытых водных путях. В целях защиты водной среды в 2013 году правительство приняло решение вывести с рынка фосфатосодержащие моющие средства путем внесения поправок в Стандарт Ямайки 73 о фосфатах товарного стандарта, содержащихся в синтетических стиральных порошках. В том же году правительство ввело Положение об охране природных ресурсов (в отношении сточных вод и осадков) 2013 года, цель которого состояла в расширении полномочий Национального агентства по окружающей среде и планированию требовать от владельцев и операторов очистных сооружений большей ответственности в деле обеспечения выполнения предписанных стандартов в отношении сбросов. В соответствии с этими положениями операторам очистных сооружений, создающих осадки и сбрасывающих очищенные (сточные воды) стоки, потребуются новые лицензии в рамках трех возможных категорий: i) строительство нового очистного сооружения или восстановление (реабилитация и/или модернизация) существующего очистного сооружения; ii) работа очистного сооружения; и iii) сброс очищенных сточных вод и промышленных сточных вод в окружающую среду³⁷.

С. Осуществление Глобальной программы действий посредством программы по региональным морям и других региональных инициатив

68. В целях содействия осуществлению Глобальной программы действий участники межправительственной конференции, состоявшейся в Вашингтоне в ноябре 1995 года, в ходе принятия Глобальной программы действий признали роль и важность региональных организаций и программ по региональным морям ЮНЕП. В пункте 74 Программы к ЮНЕП была обращена просьба, помимо прочего, оказывать поддержку и содействие осуществлению Глобальной программы действий на региональном и субрегиональном уровнях, в частности, путем активизации программ по региональным морям.

69. На третьей сессии Межправительственного совещания по обзору правительства постановили усилить и поддержать реализацию существующих конвенций и планов действий по региональным морям и других соответствующих глобальных и региональных механизмов, соглашений и программ по охране морской и прибрежной среды в целях дальнейшего осуществления Глобальной программы действий.

70. В стратегических направлениях работы по региональным морям (2013-2016 годы) ЮНЕП взяла на себя обязательство содействовать осуществлению Манильской декларации, в частности, в отношении партнерств по регулированию сточных вод, питательных веществ и морского мусора.

71. Конвенции и планы действий по региональным морям продолжали выступать в качестве эффективного способа ускорения осуществления Глобальной программы действий, содействуя принятию и ратификации протоколов по загрязнению из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности и комплексному управлению прибрежными зонами, а также путем организации семинаров-практикумов и учебных курсов по созданию потенциала для инициирования правовых и политических реформ в интересах ускорения осуществления этих протоколов. Ряд секретариатов конвенций также разработал эффективные программы мониторинга для оценки соблюдения государствами-членами в плане достижения целей протоколов, а также осуществления региональных проектов, разработки руководящих принципов и подготовки научных докладов, направленных на мобилизацию действий в поддержку приоритетных категорий источников Глобальной программы действий.

72. На своем совещании, состоявшемся в Гран-Басаме, Кот-д'Ивуар, в июне 2012 года, Стороны Абиджанской конвенции приняли Дополнительный протокол к Абиджанской конвенции о сотрудничестве в области освоения морской и прибрежной среды и ее защиты от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности в регионе Западной, Центральной и Южной Африки. Цель Протокола состоит в том, чтобы

³⁷

<http://go-jamaica.com/pressrelease/item.php?id=2806>.

предотвратить, уменьшить и контролировать загрязнение из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности и смягчить его последствия на их территории или загрязнение из любого другого наземного источника, в том числе через атмосферу, в целях защиты и сохранения морской и прибрежной среды в регионе, охватываемом Протоколом. Секретариат Абиджанской конвенции также инициировал проведение национальных консультаций для разработки экологических норм и стандартов, а также дополнительных протоколов, в том числе по вопросам комплексного управления прибрежными зонами и устойчивого регулирования мангровых лесов. Правительство Либерии организовало такое консультативное совещание в августе 2016 года в сотрудничестве с секретариатом Абиджанской конвенции и Западноафриканской программой по биоразнообразию и изменению климата.

73. Загрязнение морской среды является одним из ключевых направлений Барселонской конвенции с момента ее учреждения в 1976 году. В рамках Стратегической программы действий для решения проблемы загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности в регионе Средиземного моря определяются приоритетные целевые категории загрязняющих веществ и видов деятельности, которые должны быть ликвидированы или подлежать регулированию средиземноморскими странами в соответствии с запланированным графиком (2000-2025 годы) согласно конкретным обязательствам по Протоколу о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности. В рамках Протокола насчитывается 21 национальный план действий по борьбе с загрязнением из наземных источников.

74. Стремясь обеспечить координацию усилий по оценке и контролю за региональным загрязнением морской среды, секретариат Барселонской конвенции провел оценку выполнения странами Стратегической программы действий в 2012 году. По итогам оценки был сделан вывод о том, что все государства-члены добились значительного прогресса, особенно в том, что касается политических и нормативных аспектов, при поддержке программ мониторинга и отчетности, а также в деле ликвидации очагов загрязнения. Вместе с тем в докладе также отмечается, что с учетом растущего давления на морскую и прибрежную среду существует необходимость повышения финансовой стабильности национальных планов действий и обеспечения более эффективного и упорядоченного представления отчетности.

75. На своем семнадцатом очередном совещании, состоявшемся в Париже с 8 по 10 февраля 2012 года, Договаривающиеся Стороны Барселонской конвенции приняли План действий по осуществлению Протокола по вопросам комплексного управления прибрежными зонами в регионе Средиземного моря (2012-2019 годы), региональные планы в рамках статьи 15 Протокола о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, стандарты в отношении качества воды для купания в связи со статьей 7 Протокола и стратегические рамки регулирования морского мусора. На своем восемнадцатом совещании, состоявшемся в Стамбуле, Турция, с 3 по 6 декабря 2013 года, Договаривающиеся Стороны приняли Региональный план регулирования морского мусора для региона Средиземного моря. В результате было принято имеющее обязательную юридическую силу решение, вступившее в силу в июле 2014 года, в котором Договаривающиеся Стороны постановили действовать на согласованной основе с целью достижения соответствующих целевых показателей по морскому мусору и интеграции мер по борьбе с морским мусором в национальные планы действий в отношении наземных источников загрязнения, а также по разработке и осуществлению соответствующих политических и правовых инструментов и институциональных механизмов для предотвращения загрязнения морским мусором и сокращения его объема.

76. Карибская программа по окружающей среде продолжает предоставлять государствам-членам руководящие указания в отношении проведения политических и институциональных реформ в целях обеспечения соблюдения Протокола о загрязнении из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района. В рамках оценки и регулирования программы по борьбе с загрязнением окружающей среды секретариат собирает данные о сбросах азота и фосфора в прибрежные воды региона из промышленных и бытовых источников, а также предоставляет техническую и финансовую поддержку для укрепления потенциала стран в области лабораторных исследований для мониторинга параметров наземных источников загрязнения. Путем организации региональных совещаний секретариат содействовал созданию в Карибском бассейне центров для трех партнерств Глобальной программы действий, а именно Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ, Глобального партнерства по морскому мусору и Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод.

77. В рамках Карибской программы по окружающей среде осуществляется ряд региональных проектов, направленных на решение проблемы наземных источников загрязнения. Например, действующий при поддержке ГЭФ Карибский региональный фонд для регулирования сточных вод оказал содействие правительствам стран региона, которые также являются Сторонами принятого в рамках Картахенской конвенции Протокола о загрязнении из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, в деле проведения программных реформ и осуществления инициатив для эффективного регулирования сточных вод с помощью таких мер, как совершенствование сбора, транспортировки, очистки, повторного использования и безопасного удаления бытовых сточных вод. В рамках этого проекта Карибского регионального фонда для регулирования сточных вод были также разработаны региональные руководящие принципы по подготовке, обзору и обновлению национальных планов регулирования сточных вод. Этот проект дополнил усилия правительства по выполнению своих обязательств в отношении решения проблемы наземных источников загрязнения. Секретариат также мобилизовал ресурсы ГЭФ для осуществления регионального проекта по интегрированию регулирования водных и земельных ресурсов и экосистем в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна для демонстрации комплексных подходов к регулированию водных и земельных ресурсов и экосистемных услуг при поддержке программных, институциональных и законодательных реформ и по применению на практике технологий сокращения загрязнения морской среды.

78. На совещании на уровне министров Комиссии по защите морской среды Балтийского моря, состоявшемся в Копенгагене 3 октября 2013 года, министры по вопросам окружающей среды провели обзор хода осуществления Плана действий по Балтийскому морю на период 2007-2021 годов и подтвердили свои обязательства, в частности, вносить вклад в глобальные усилия по обеспечению хорошего экологического состояния и продуктивности океанов и морей, особенно в рамках Глобальной программы действий, и призвали к принятию мер по сохранению биоразнообразия, дальнейшим улучшениям в деле очистки городских сточных вод и предотвращения загрязнения в результате сельскохозяйственной деятельности, а также к предотвращению выбросов и сбросов опасных веществ, с целью достижения целевых показателей для обеспечения здоровой окружающей среды Балтийского моря, включая целевые показатели сокращения объема питательных веществ. Министры также постановили продолжить скоординированное осуществление Плана действий по Балтийскому морю на национальном уровне и обязались приложить все усилия для разработки и применения устойчивых методов ведения сельского хозяйства с наименьшим воздействием на окружающую среду Балтийского моря на основе технических, экономических и регламентирующих мер по улучшению регулирования применяемых в сельском хозяйстве питательных веществ, особенно рециркуляции питательных веществ, получаемых из навоза, включая расчет излишков питательных веществ при применении различных методов внесения удобрений и учет питательных веществ на уровне фермерских хозяйств.

79. Секретариат Измененной Найробийской конвенции о защите морской и прибрежной среды западной части Индийского океана, управлении ею и ее освоении (Измененная Найробийская конвенция) продолжал свою работу по оказанию государствам-членам помощи в ратификации Протокола о защите морской и прибрежной среды западной части Индийского океана от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, который был принят в 2010 году. Секретариат также подготовил в 2015 году Региональный доклад о состоянии прибрежных районов для западной части Индийского океана, в котором подчеркиваются огромный экономический потенциал и потребности в области развития стран западной части Индийского океана. В нем также указывается на растущее природное и антропогенное давление, оказываемое на прибрежную и морскую среду региона, и на возможности, позволяющие избежать серьезной деградации одного из уникальнейших и обладающих повышенным биоразнообразием океанов мира. В докладе представлены исследовательские сценарии и анализ политики в целях более эффективного информационного обеспечения планирования и регулирования прибрежных и морских ресурсов.

80. На восьмом совещании Конференции Сторон Найробийской конвенции, состоявшемся на Сейшельских Островах с 22 по 24 июня 2015 года, государства-члены постановили подготовить протокол по комплексному управлению прибрежными зонами, который в настоящее время находится на рассмотрении Договаривающихся Сторон и партнеров. Секретариат в сотрудничестве с Всемирным фондом дикой природы – Мадагаскар и Индоокеанской комиссией организовал третье совещание для переговоров по вопросам Протокола к Найробийской конвенции по комплексному управлению прибрежными зонами, состоявшееся на Занзибаре, Объединенная Республика Танзания, с 21 по 24 ноября 2016 года.

Работа над этим Протоколом находится на стадии завершения для его представления Конференции Сторон.

81. После успешного осуществления регионального демонстрационного проекта Глобальной программы действий по решению вопросов, связанных с осуществляемой на суше деятельностью в западной части Индийского океана, государства - участники Найробийской конвенции одобрили Стратегическую программу действий для защиты прибрежной и морской среды западной части Индийского океана от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности. Затем ГЭФ утвердил новый проект по осуществлению Стратегической программы действий и выделил ресурсы на сумму 10,86 млн. долл. США. Цель этого проекта состоит в уменьшении воздействия загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности и регулировании важнейших прибрежных речных экосистем.

82. Работа в рамках Плана действий по защите, рациональному использованию и освоению ресурсов морской и прибрежной среды северо-западной части Тихого океана в настоящее время осуществляется по двум тематическим направлениям Глобальной программы действий: питательные вещества и морской мусор. В рамках программы по питательным веществам, принимая во внимание выводы и рекомендации, содержащиеся в принятой в 2011 году комплексной оценке эвтрофикации в выбранной части региона, охватываемого Планом действий в северо-западной части Тихого океана, секретариат разработал общую процедуру согласования оценочных данных и их исходных значений, провел дополнительные тематические исследования, расширил область оценки, включив в нее открытое море, и разработал региональные целевые показатели экологического качества, для которых поступление питательных веществ может служить показателем или целью. В области морского мусора страны - члены Плана действий в северо-западной части Тихого океана занимаются решением проблемы морского мусора на коллективной основе путем разработки и осуществления Регионального плана действий в отношении морского мусора. В 2013 году секретариат опубликовал доклад, озаглавленный «Передовая практика регулирования морского мусора в секторах рыболовства, аквакультуры и судоходства в регионе, охватываемом Планом действий в северо-западной части Тихого океана», для содействия обмену знаниями и оказания государствам-членам поддержки в их усилиях, направленных на сокращение образования морского мусора.

83. В рамках Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Конвенция ОСПАР) в 2014 году был принят Региональный план действий в отношении морского мусора. Этот Региональный план действий направлен на сокращение объема морского мусора из морских и наземных источников и удаление существующего мусора из морской среды. Он также служит основой для принятия региональных мер по обеспечению удовлетворительного экологического состояния согласно дескриптору мусора, принятому в соответствии с Рамочной директивой о морской стратегии Европейского союза.

84. Комиссия Конвенции ОСПАР приняла также руководящие принципы скоординированного мониторинга эвтрофикации в рамках Программы скоординированного мониторинга окружающей среды, с тем чтобы дать Договаривающимся Сторонам возможность оценить состояние и тенденции эвтрофикации, в частности, путем применения Общей процедуры ОСПАР, оценить давление на морскую среду и оценить эффективность мер по отношению к целям стратегии в области эвтрофикации. В соответствии с этой программой на всех соответствующих участках охватываемой Конвенцией территории осуществляется мониторинг давления, главным образом вызванного поступлением азота и фосфора.

85. Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды в партнерстве с ГЭФ и ФАО оказала поддержку Проекту крупной морской экосистемы Бенгальского залива, в рамках которого было проведено обзорное исследование по контролю нагрузки по питательным веществам и эвтрофикации прибрежных вод морей Южной Азии. В ходе исследования были выявлены источники питательных веществ, которые оказываются в прибрежных водах, и предложены меры по разработке регионального плана действий, а также по созданию регионального политического форума для мониторинга хода осуществления этого плана действий. Это исследование было проведено членами азиатской платформы Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ, а секретариат Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ предоставил Совместной программе стран Южной Азии в области окружающей среды консультативные услуги для обеспечения научной достоверности этого исследования. На совещании на уровне министров Совместной программы стран Южной Азии в области окружающей среды 2014 года

государства-члены приветствовали этот доклад и обратились к секретариату с просьбой мобилизовать ресурсы для выполнения содержащихся в нем рекомендаций.

86. Координационный орган по морям Восточной Азии в партнерстве с Координационным бюро Глобальной программы действий разработал Региональный план действий в отношении морского мусора в 2008 году. В свете недавно сделанных выводов о том, что регион Восточной Азии является одним из основных источников морского мусора, в настоящее время предпринимаются усилия по активизации осуществления этого плана действий.

87. В сотрудничестве с «Партнерствами в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии» Координационное бюро приняло участие в ряде мероприятий, включая осуществление совместных проектов, обмен моделями передовой практики посредством тематических исследований, выпуск совместных публикаций, сотрудничество в деле осуществления Стратегии в области устойчивого развития для морей Восточной Азии³⁸ государствами – членами «Партнерств»³⁹ путем реализации национальных проектов, периодический обзор Стратегии и ее пересмотр и созыв Конгресса Восточноазиатского саммита и Форума на уровне министров Восточноазиатского саммита раз в три года. Координационное бюро также является членом Совета партнерства Восточноазиатского саммита.

88. По состоянию на июнь 2015 года 10 из 12 стран, занимающихся осуществлением Стратегии в области устойчивого развития для морей Восточной Азии, разработали и осуществили национальные меры политики, стратегии, планы и программы действий в области управления прибрежными районами, хозяйствования в океане и бассейнах рек. Кроме того, 9 из 12 стран создали национальные межведомственные и межсекторальные координационные механизмы в области управления прибрежными районами, хозяйствования в океане и бассейнах рек. Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд, Тимор-Лешти и Филиппины подготовили страновые планы осуществления стратегии. На национальном уровне был достигнут значительный прогресс в плане разработки политики и осуществления проектов на местах в целях защиты и сохранения прибрежной и морской среды, подробная информация о которых была представлена национальными правительствами в рамках Глобальной программы действий.

D. Мобилизация ресурсов в поддержку осуществления Глобальной программы действий путем реализации глобальных и региональных проектов

89. В рассматриваемом периоде расходы на содержание персонала составили немногим менее 5,6 млн. долл. США. Из этой суммы 4,3 млн. долл. США поступило из Фонда окружающей среды ЮНЕП, а немногим более 1,2 млн. долл. США – из регулярного бюджета. Внебюджетные ресурсы, выделенные на осуществление мероприятий по тематическим направлениям, составили 10,5 млн. долл. США. В эту сумму входят взносы доноров из партнерских и целевых фондов и Глобального экологического фонда.

90. Координационное бюро в сотрудничестве с партнерами Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ привлекли грант ГЭФ на сумму 1,7 млн. долл. США на осуществление проекта ГЭФ «Глобальные основы для уменьшения поступления питательных веществ и борьбы с уменьшением содержания кислорода в результате загрязнения из расположенных на суше источников в поддержку глобального круговорота питательных веществ». Этот проект обеспечен обязательствами партнеров по совместному финансированию в размере 4,1 млн. долл. США в рамках непосредственно связанной с ним и сопутствующей работы Глобального партнерства и других партнеров. Проект, осуществляемый с 2013 года и близкий к завершению, реализуется Глобальной программой действий. Основные ожидаемые результаты проекта включают глобальное партнерство заинтересованных сторон, активно занимающихся решением проблемы перенасыщения прибрежных вод питательными веществами. Заинтересованные стороны получают расширенный доступ к инструментам и методам расчета показателей поступления питательных веществ в прибрежные зоны, а

³⁸ Стратегия в области устойчивого развития для морей Восточной Азии была впервые принята правительствами путем подписания декларации министров в Путраджае, Малайзия, в 2003 году.

³⁹ Членами «Партнерств в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии» являются правительства Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики, Республики Корея, Сингапура, Тимора-Лешти, Филиппин и Японии.

директивные органы получают осведомленный и интерактивный доступ к инструментам и подходам для разработки и реализации стратегий по уменьшению содержания питательных веществ в прибрежных зонах.

91. Координационное бюро совместно с Глобальным партнерством по морскому мусору разработало проект «Решение проблемы пластмасс в морской среде: системный подход», использовав грант ГЭФ на сумму 2 млн. долл. США. Цель проекта заключается в разработке набора глобальных протоколов и руководящих принципов в отношении пересмотра материалов, форматов, систем, применяемых в ходе использования и после него, для создания информационной основы «новой экономики пластмасс» путем формирования глобального альянса производителей и потребителей пластмасс и тех, кто занимается их удалением, для продвижения новаторских решений и укрепления государственно-частных партнерств с участием национальных и региональных директивных органов. В рамках этого проекта в ряде стран, осуществляющих экономическое сотрудничество в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая Вьетнам, Индонезию и Филиппины, будет также осуществлен ряд демонстрационных проектов.

92. Координационное бюро осуществляет по линии Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод проект «Состояние регулирования сточных вод и санитарии в Африке: возможность для частных и государственных инвестиций». Этот проект, который будет осуществляться в течение 2018 года, финансируется Африканским банком развития (500 000 евро) и реализуется организацией «ГРИД-Арендал». Проект предусматривает обзор состояния и тенденций регулирования сточных вод и оказания услуг в области санитарии в Африке и создание целого ряда информационно-пропагандистских продуктов для стимулирования предоставления соответствующих руководящих указаний в отношении политики и принятия решений; сокращения временного промежутка между разработкой политики и оказанием услуг; и получения Африкой социальных, экономических и экологических дивидендов от более совершенного регулирования сточных вод и улучшения доступа к услугам в области санитарии.

Ресурсы, выделенные для осуществления Глобальной программы действий в 2012-2018 годах^a

Расходы на содержание персонала

(смета на 5 лет)

Источник	Всего
Целевой фонд Глобальной программы действий	0
Фонд окружающей среды ЮНЕП	4 352 727
Регулярный бюджет ООН ^b	1 258 150
Всего^c	5 610 877

Внебюджетные ресурсы, выделенные для осуществления деятельности по тематическим направлениям (смета на 5 лет)

Донор	Тематическое направление			Всего
	Питательные вещества	Сточные воды	Морской мусор	
Франция			500 000	500 000
Нидерланды			300 000	300 000
Норвегия	381 000	456 789	4 120 608	4 958 397
Лесохозяйственная служба Кореи		854 000		854 000
Швеция	80 371	340 878	1 080 900	1 502 149
Северный совет			60 000	60 000
Африканский банк развития		550 000		550 000
Механизм «ООН – водные ресурсы»		75 500		75 500
Глобальный экологический фонд (исполнено ГПД)	1 718 182			1 718 182
Всего	2 179 553	2 277 167	6 061 508	10 518 228

^a Все суммы в долл. США.

^b Взнос из регулярного бюджета не включает взносы ЮНЕП.

^c Совместное финансирование странами должностей младших сотрудников категории специалистов не учитывается в смете.

Е. Информационно-просветительская и пропагандистская деятельность Координационного бюро Глобальной программы действий с целью налаживания партнерских отношений и достижения консенсуса для актуализации Глобальной программы действий в рамках повестки дня в области развития

93. После третьей сессии Межправительственного совещания по обзору Координационное бюро активизировало свою информационно-просветительскую работу в плане коммуникационного взаимодействия с помощью сетевых технологий и производства таких материалов как информационные листовки и бюллетени, видеофильмы, аналитические записки, доклады об исследованиях и научные материалы на различных языках. На веб-сайте были также размещены стандартные презентации и видеофильмы, содержащие ключевые сообщения для различных аудиторий. Подготовленный Глобальной программой действий видеофильм о загрязнении питательными веществами в 2014 году был награжден международной кинопремией «Синяя ковровая дорожка»⁴⁰. Пресс-релизы, информационные бюллетени для средств массовой информации, пресс-конференции и обращения к общественности также используются для повышения осведомленности о Глобальной программе действий и трех ее партнерствах в целях информирования о проблемах и возможностях в деле содействия более эффективному регулированию питательных веществ, морского мусора и сточных вод, а также в целях демонстрации того, каким образом такие действия способствуют устойчивому развитию.

94. Программа также обеспечила свое участие в основных глобальных и региональных совещаниях и конференциях посредством проведения практикумов, семинаров, стендовых докладов и выставок. Должностные лица Программы также приняли участие в организованных партнерами мероприятиях в качестве консультантов и основных докладчиков.

95. Благодаря информационно-просветительской и пропагандистской работе удалось заручиться обязательствами партнеров Глобальной программы действий и трех ее партнерств и повлиять на региональную и глобальную повестку дня в области загрязнения морской среды.

Ф. Актуализация целей и задач Глобальной программы действий в контексте программы работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

96. Глобальная программа действий и ее приоритетные направления деятельности – питательные вещества, морской мусор и сточные воды – были постепенно интегрированы в программу работы ЮНЕП. В программе работы ЮНЕП на двухгодичный период 2018-2019 годов (утверждена Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее второй сессии, состоявшейся в мае 2016 года), одним из результатов в рамках ожидаемых достижений подпрограммы по химическим веществам и отходам являлось «политика, правовые, институциональные и финансовые стратегии и механизмы для предупреждения образования и рационального регулирования отходов разработаны или внедрены в странах в рамках соответствующих международных природоохранных соглашений», что обеспечивает действенность работы Глобальной программы действий.

97. В программе работы ЮНЕП на двухгодичный период 2018-2019 годов по подпрограмме регулирования экосистем в качестве одного из результатов было названо оказание содействия «надлежащему регулированию прибрежных и морских экосистем для обеспечения поддержания экосистемных услуг», а показателем достижения этого результата было «увеличение числа стран, использующих экосистемный подход для поддержания экосистемных услуг прибрежных и морских систем, при содействии ЮНЕП».

98. Глобальная программа действий, через Сектор морских и прибрежных экосистем и Научного отдела Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, сотрудничает с Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в деле разработки показателей в отношении загрязнения морской среды в рамках цели 14 в области устойчивого развития. Эта работа будет основываться на существующем более широком сотрудничестве в области научных исследований между партнерами, имеющими отношение к Глобальному партнерству по регулированию концентрации питательных веществ и Глобальному партнерству по морскому мусору. Кроме того, при координации со стороны сети

40

<http://unep.org/gpa/resources/Videos.asp>.

«ООН – Водные ресурсы» и при финансовой поддержке по линии Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству, Программа сотрудничала с семью учреждениями Организации Объединенных Наций (ЮНЕП, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Всемирной организацией здравоохранения, ФАО, ЮНЕСКО, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Всемирной метеорологической организацией) для разработки целей и показателей в отношении цели 6 в области устойчивого развития и Глобальной инициативы по усиленному мониторингу сточных вод, качества воды и регулирования водных ресурсов. Эта инициатива является важным основным элементом и, как ожидается, обеспечит создание потенциала, как в плане оказания странам помощи в деле мониторинга и представления отчетности, так и оказания странам содействия в достижении целей и выполнении задач в области устойчивого развития.

II. Извлеченные уроки и перспективы дальнейшей деятельности

99. Осуществление Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности в период 2012-2018 годов, а также та роль, которую сыграло Координационное бюро в качестве секретариата, позволяют извлечь ряд полезных уроков и однозначно свидетельствуют о том, что Глобальная программа действий сохраняет свою актуальность в контексте международных дискуссий по вопросам развития. Программа по-прежнему признается в качестве ценной международной программы сотрудничества, обеспечивающей ориентиры для мероприятий национального и регионального масштаба по поддержанию целостности прибрежной и морской среды и предоставляемых ими услуг с целью повышения благополучия человека и активизации устойчивого развития. Три партнерства (Глобальное партнерство по регулированию концентрации питательных веществ, Глобальное партнерство по морскому мусору и Глобальная инициатива в области удаления и очистки сточных вод) при содействии Координационного бюро в соответствии с решением, принятым на третьей сессии Межправительственного совещания по обзору, мобилизовали правительства, научные круги и научное сообщество, промышленные круги, организации гражданского общества и международные организации, включая учреждения Организации Объединенных Наций, на создание общих платформ для диалога и определения глобальной повестки дня в отношении действий по удержанию деятельности человека в «безопасных для планеты рамках». На третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшейся в декабре 2017 года и посвященной борьбе с загрязнением, страны вновь подтвердили свои обязательства по сокращению загрязнения пресноводных и морских водных ресурсов в результате осуществляемой на суше деятельности и определили нормативные и стратегические направления работы Глобальной программы действий.