联 合 国 TD/B/EX(53)/2

联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
18 April 2011
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会
第五十三届执行会议
2011 年 6 月 27 日至 28 日，日内瓦
临时议程项目 2

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告

内容提要

贸发会议每年向贸易和发展理事会提交一份支援非洲活动情况的报告，供理事会在其一届执行会议上审议。今年的报告综述贸发会议 2010 年 7 月至 2011 年 4 月的活动。和以往的报告一样，本报告也是在贸发会议的三大支柱，即研究和分析、建立共识及技术合作的框架下描述这些活动。本报告着重指出贸发会议与相关国家、区域和多边机构结成或加强的伙伴关系。本报告还评估了贸发会议的活动在国家和区域一级的影响。

请回收

目录

		页次
	导言……	3
一.	研究和政策分析	3
二.	建立共识..	6
三.	技术合作.	8
四.	总体影响评估	17

导言

1. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)为支援非洲所开展的活动旨在加快非洲长期可持续的经济发展。贸发会议在这方面的贡献主要是根据其任务，推动贸易、投资、金融、科技和环境可持续性等具体领域的发展。此外，贸发会议的活动旨在补充非洲国家当局、非洲区域机构及其他发展伙伴在非洲减贫和推动可持续发展的努力。在这方面，贸发会议与各国政府、发展伙伴、区域及国际组织紧密合作，与其干预形成协同作用，以达到更有成效的发展结果。

2. 贸发会议通过其活动，或直接或间接地为实现非洲联盟(非盟)确立的非洲发展新伙伴关系的发展目标做出贡献。

3. 贸发会议每年按要求向贸易和发展理事会提交一份关于贸发会议支援非洲活动的报告，供理事会在其一届执行会议上审议。本报告和往年的报告一样，综述贸发会议在三大支柱，即研究和政策分析、建立共识及技术合作方面的活动。

4. 贸发会议的大多数活动都涵盖每个支柱的内容，且三大支柱未必相互独立。贸发会议的三大支柱构成一个有机的整体，具有内在的相互联系。贸发会议的技术援助和能力建设活动起到了中介作用，通过这些活动，利用贸发会议的研究分析以及政府间审议达成的发展政策共识，为发展中国家和转型经济国家进行能力建设，以便达到更加有效的发展结果。反过来，通过技术合作活动获得的知识又能够充实贸发会议的研究分析以及政府间共识的建立，并为其提供信息。

5. 本报告补充和更新了 2010 年 7 月提交理事会第五十届执行会议的第 TD/B/EX(50)/2 号文件中的信息。

一. 研究和政策分析

6. 在本报告期内，贸发会议通过(a) 跟踪经济业绩和进展；(b) 鼓励就影响非洲发展的政策问题开展辩论；(c) 国家政策审查；(d) 数据收集和分析，为非洲的政策设计、拟定和实施做出了重大贡献。

A. 跟踪经济业绩和进展

7. 与往年一样，贸发会议通过其年度旗舰出版物，为跟踪非洲的业绩和进展做出贡献。例如：《2010 年世界投资报告：低碳经济投资》中专门有一节分析非洲的外国直接投资(直接外资)趋势。报告指出，非洲的直接外资流入量在持续增长近十年后，2009 年下降了 19%。下降主要是由于非洲初级商品出口的全球需求缩减，价格下降。虽然降幅不大，特别是与其他发展中区域相比，但是对一个直接外资流量占总资本构成约五分之一的区域而言，仍然产生了重大影响。贸发会议希望，随着全球经济和金融状况好转，初级商品价格回升，非洲的直接外资

流入量也将逐步恢复。《2010 年贸易和发展报告：就业、全球化和发展》专门用一节分析了就业趋势，以及政策对该区域劳动力市场状况产生的影响。

B. 鼓励就影响非洲发展的政策问题开展辩论

8. 贸发会议编写了一系列文件、报告和政策简报，提出了关于非洲国家经济问题和所面临挑战的新思考和观点，以期为该区域的政策设计和拟定做出贡献。

9. 《2010 年非洲经济发展报告：南南合作：非洲与新形式的发展伙伴关系》集中讨论了南南合作可以为促进非洲进一步融入全球经济以及应对该区域的发展挑战发挥的作用。报告载有针对非洲国家及其发展伙伴，以及区域和多边组织的政策建议清单。除其他外，报告建议非洲(a) 将南南合作纳入其国家发展战略的主流；(b) 对伙伴关系进程采取积极主动的态度；(c) 确保与发展中国家的合作是对与发达国家之间伙伴关系的补充；以及(d) 加强提高生产能力的努力。报告还呼吁非洲的发展中国家伙伴更加大力地支持非洲的区域一体化。贸发会议到九个非洲国家并在 2010 年 9 月的贸易和发展理事会会议上向成员国介绍了报告的结论和政策建议，受到好评。

10. 《2010 年技术和创新报告：通过科学、技术和创新加强非洲的粮食安全》重点讨论了提高非洲农业业绩的挑战，以及技术和创新在提高农业产量和所有农民收入中的作用。报告主张加强非洲农业体系的创新能力，作为解决贫困问题，提高粮食安全，以及实现更大范围经济增长和发展的途径。除其他外，与联合国信息中心合作，在 2010 年 11 月的非洲经济委员会(非洲经委会)专家会议上向内罗毕的利益攸关方提交了报告，还向世界贸易组织(世贸组织)提交了报告。报告载有非洲政策制定者可以采用的若干政策建议。建议包括：(a) 政策以小农户为中心，以便使农业研究、发展和推广服务满足他们的实际需求；以及(b) 注重扶持环境，并将国家、区域和国际研究与创新联系起来，以加强农业创新制度。

11. 《2010 年最不发达国家报告：建立支援最不发达国家的新国际发展架构》重点提出了许多针对最不发达国家，包括非洲最不发达国家的政策建议，涉及如何克服其结构性脆弱和建立抵御冲击的能力等问题。报告主张建立一个新国际发展架构。该架构呼吁改革对最不发达国家的发展具有直接影响的全球经济体制，并加大南南发展合作。2010 年 10 月和 11 月在卢旺达基加利举行的非洲联盟贸易部长会议第六届常会特别提出了《2010 年最不发达国家报告》；并作为后续活动，于 2011 年 4 月在亚的斯亚贝巴举行了一场针对非洲最不发达国家的区域研讨会，讨论报告中提出的各种问题。来自非洲最不发达国家的 60 多位资深政策制定者参加了该研讨会。该研讨会作为第四次联合国最不发达国家问题会议筹备工作的一部分，为深入讨论这些国家的主要发展挑战，包括危机后恢复问题提供了一个场所。

12. 贸发会议的《2010 年信息经济报告》将重点放在低收入国家加大信息和通信技术(信通技术)，特别是移动电话的利用可能对发展和贫困产生的影响。该报告列举了非洲的一些具体案例，例如销售商在冈比亚出售手机和相关设备及服务；肯尼亚的移动支付服务；加纳和乌干达农村妇女提供电话业务；尼日利亚与电脑/因特网相关的微型企业，以及女编织工；以及坦桑尼亚联合共和国的农民。《2010 年信息经济报告》在六个非洲国家通过官方发布会和媒体研讨会发布。

13. 《2010 年创意经济报告：可行的发展方向》着重指出非洲创意产业的成功，特别是摩洛哥的温泉疗养酒店文化，南非的当地商业电视节目制作，埃及和尼日利亚的电影产业，以及整个非洲大陆旨在宣传非洲艺术和艺术家的活动。该报告就各国如何利用创意产业推动经济发展提出了政策建议。

14. 作为瑞典政府和商品共同基金资助的初级商品项目的一部分，贸发会议就埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、肯尼亚、马里、塞内加尔、乌干达和赞比亚的园艺业开展了案例研究。该项目的出版物列出了吸取的教益，以及对改善非洲国家园艺产品出口增长前景极为重要的政策建议。之前的一个项目出版了关于最不发达国家出口竞争力和发展的出版物，载有九个非洲国家案例研究。这些研究得出了关于如何扩大与非洲国家，特别是最不发达国家直接相关的传统和非传统部门出口的政策结论。2010 年 10 月在乌干达坎帕拉举行的贸发会议专家会议审议了这些案例研究。来自 37 个国家、联合国各机构及其他国际组织、民间社会组织和私营部门的 66 余名国内和国际专家广泛审议了这些案例。专家们通过了总结性建议，供国内、区域和国际一级采取行动。该专家会议的结果被纳入关于《布鲁塞尔最不发达国家行动方案》执行进展和第四次联合国最不发达国家会议筹备进程的区域会议。贸易和发展理事会 2010 年 11 月举行的第五十一届执行会议上，成员国积极讨论了案例研究综述。成员国对基于案例的分析和综述表示赞赏和越来越大的兴趣，希望能从最不发达国家成功或不太成功的经历中吸取实际教益。

15. 非洲国家对巩固区域一体化进程表示关切，以期加快形成《阿布贾条约》提出的非洲共同市场和经济共同体。区域一体化被视为通过平衡外部推动型增长和国内需求拉动型增长，努力适应全球危机影响的一个优先事项。非洲联盟贸易部长会议第六届会议上讨论了这些问题。贸发会议应非洲联盟委员会要求，与其合作编写了题为《非洲区域经济体贸易自由化和经济一体化，实现非洲共同市场》的文件。该文件在上述部长会议上提交，为审议巩固和加速非洲经济一体化问题提供了信息。部长会议结束后，贸发会议收到了非洲联盟委员会的感谢信，感谢贸发会议在会上提供高质量的实质投入。

16. 作为贸发会议支持非洲国家应对金融危机的一部分，贸发会议编写了载有政策建议的若干文件。其中包括题为《非洲和金融危机：变挑战为机遇》的文件，发表于《2010 年英联邦财政部长参考报告》中，以及题为《非洲与全球金融和经济危机：影响、应对和机遇》的文件，发表于贸发会议和柏林应用科学大学的联合出版物《2008-2009 年金融和经济危机与发展中国家》中。

C. 国家政策审查

17. 作为支持非洲调动投资的一部分，贸发会议完成了对布隆迪和塞拉利昂的投资政策审查，启动了对刚果、吉布提和莫桑比克的投资政策审查。迄今完成的总共 30 项投资政策审查中，有 19 项针对非洲国家。埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国的执行报告已经完成，这两个国家的执行记录良好，并对非洲国家的投资机遇和投资流动表现出越来越大的兴趣。投资指南为潜在投资者提供客观和最新信息，介绍一国新出现的主要投资机遇，目前已经完成了对贝宁、科摩罗、摩洛哥和赞比亚的投资指南。纳米比亚在起草新的投资法方面得到了帮助。

对科技和创新政策的支持

18. 贸发会议发布了对莱索托和毛里塔尼亚的科技和创新政策审查报告，并应联合国开发计划署(开发署)的要求，协助莱索托在科技和创新政策审查的基础上，制定了《2013-2016 年战略发展计划》。贸发会议正在编写对加纳的科技和创新政策审查报告，加纳政府基于该过程中开展的工作，推动该国的科技和创新发展。2010 年期间，贸发会议完成了对埃及的首次信通技术政策审查。埃及通信和信息技术部正在审议该审查报告。

D. 数据收集和分析

加强收集投资数据的能力

19. 贸发会议继续帮助非洲国家收集关于直接外资和跨国公司活动的高质量数据，并建立相关机构能力。贸发会议在东部和南部非洲共同市场(东南非共市)和西非共同体区域、刚果民主共和国和斯威士兰共举办了四场能力建设研讨会，讨论如果更好地收集关于直接外资和跨国公司活动的数据。贸发会议正在帮助建立统一的系统，衡量、收集和报告关于东南非共市区域直接外资和跨国公司活动的数据。

二. 建立共识

20. 贸发会议通过其政府间大会和会议，推动非洲国家之间，以及非洲国家与其发展伙伴之间建立共识。这类会议还有助于激励就不同挑战以及应对挑战的方法开展讨论。例如，主题为“金融危机、宏观经济政策和非洲的发展挑战”的贸易和发展理事会执行会议有助于让非洲国家意识到有必要在危机复苏中为自己定位，并确保应对危机的政策不会对债务可持续性造成中长期问题。该会议还引发了对下列问题的讨论，即各国应当如何应对危机，政府的作用，以及帮助该区域应对危机局势的伙伴关系的有效性。

非洲石油、天然气和矿产贸易和金融会议暨展会

21. 贸发会议与圣多美和普林西比政府以及私营部门合作，于 2010 年 11 月举办了第十四届非洲石油、天然气和矿产贸易和金融会议暨展会，主题为“自然资源开发中的价值创造和保留”。会议目的是(a) 提供一个平台，就如何将碳氢化合物和采矿部门与国家发展计划联系起来，分享经验、工具和最佳做法；以及(b) 加强非洲内部，以及非洲与其他区域在能源和采矿领域的合作。主要成果是通过了一项决议，建议非洲各国政府成立一个工作队，“制定自然资源领域当地含量的评估方法和标准”。工作队将使用的参考符合非洲联盟已确立的“非洲矿业愿景”框架。

非洲碳论坛

22. 贸发会议为内罗毕举办第二届非洲碳论坛提供了支持，以提高非洲国家参与《京都议定书》下清洁发展机制的水平。私营和公共部门利益攸关方的一千多名代表参加了该论坛，希望在非洲发挥温室气体排放抵消项目的潜力。该活动与其他合作伙伴联合举办，例如开发署、联合国环境署(环境署)、环境署里瑟中心、联合国气候变化框架公约(气候公约)、联合国训练研究所(训研所)、世界银行集团、非洲发展银行、国际排放量交易协会。贸发会议为非洲葡语国家举办了一场会外活动，其间提供了有关气候变化和碳市场的在线学习课程，帮助非洲国家特别是通过清洁发展机制，抓住气候变化政策带来的贸发和投资机遇。会上讨论了这些国家的指定国家主管部门和项目开发商的具体需要。

世界投资论坛

23. 中国于 2010 年 9 月举办了世界投资论坛，主题为“对可持续发展的投资”。论坛吸引了 2,000 余名投资利益攸关方，其中 200 多人来自非洲，包括莫桑比克总理、加纳副总统以及 16 个非洲国家的部长及代表团。纳米比亚和赞比亚负责投资事务的部长向中国和国际投资者展示了投资机遇。毛里求斯投资委员会因其在促进绿色投资方面的卓越成就，成为贸发会议 2010 年投资促进奖得主之一。

可持续旅游业促进发展

24. 可持续旅游业促进最不发达国家的发展问题国际高级别专家会议于 2010 年 10 月在法国卡昂举行。该会议的成果体现为“卡昂结论”，其中提出了 18 项具体要点，承认可持续旅游业是最不发达国家减少贫困和实现千年发展目标的主要工具之一。这些投入被视为对第四次联合国最不发达国家问题会议筹备进程的重要贡献。

全球初级商品论坛

25. 全球初级商品论坛由贸发会议主办，商品共同基金和瑞士政府承办。超过500 名代表参加了该论坛，包括非洲的部长及其他政策制定者、初级商品生产者、学术界人士及其他专家。讨论集中在对该区域有重要影响的问题上，例如初级商品市场的不稳定、初级商品政策存在的问题、初级商品供应链的可持续性、初级商品融资的获得以及物流问题。论坛共组织了 50 场发言，有助于就初级商品生产、市场、贸易、融资及其他问题，包括就如何迎接进一步发展全球商品经济的挑战开展重要讨论。

东非有机大会

26. 贸发会议为 2010 年 12 月在肯尼亚内罗毕举办的 2010 年东非有机大会提供了支持。来自七个东非国家公共和私营部门的主要行为方参加了会议，分享近期的进展并规划关于推进有机农业生产和贸易的合作。会议亮点是签署了一个 200 万美元的关于东非有机农业的项目，将由贸易、环境和发展能力建设工作队的合作伙伴——国际有机农业运动联合会(有机农联)执行。该会议由肯尼亚有机农业网络和农业部与国际贸易中心及有机农联共同举办。贸发会议对肯尼亚制定有机农业政策的支持包括：帮助编写了政策初稿，并帮助筹备了在内罗毕举行的第一次全国利益攸关方磋商。其他非洲国家政府，特别是乌干达政府参与磋商，推动了南南合作，贸易、环境和发展能力建设工作队为乌干达的国内磋商以及乌干达有机农业政策初稿的最终定稿提供了支持。肯尼亚农业部和肯尼亚有机农业网络正在携手制定有机农业政策。贸易、环境和发展能力建设工作队先前的活动直接促成了这种合作。

三. 技术合作

27. 贸发会议在报告期内继续开展技术合作活动，以加强非洲国家在贸易、人力资源开发、农业和初级商品、环境可持续性、投资、金融、企业发展和科技领域的能力。这些活动包括咨询服务和能力发展。

增强综合框架

28. 在推动贸易政策制定方面，贸发会议支持马里制定基于一项政策行动矩阵的贸易发展战略，支持卢旺达和刚果民主共和国更新其“贸易一体化诊断研究”。在这三个国家，贸发会议提供了有关贸易和发展问题的培训。此外，马里政府还要求在开展两个研究项目方面获得援助，这两个项目分别涉及(a) 经济伙伴关系协定对马里经济的影响，以及对国家和区域一级可获得政策选项的分析；以及(b) 对特定产品出口潜力的价格分析，以及对国内生产总值的影响评估。初次研究的初稿已经交给了马里政府。贸发会议提供支持，分析了对最不发达国家充分实施免关税、免配额市场准入的进展。

29. 贸发会议在塞拉利昂实施了一个贸易政策项目，由综合框架信托基金供资。与综合框架秘书处、开发署及联合国项目事物厅合作，在刚果民主共和国举办了一次区域研讨会，使五个非洲法语国家受益，即中非共和国、乍得、刚果民主共和国、马达加斯加和尼日尔。该研讨会除其他外，旨在促进将贸易纳入国内发展计划的主流，加强贸易政策制定的能力，在参与国之间分享经验，提出最佳做法，并就如何帮助这些国家进一步加强其增强综合框架进程提出建议，以及提供促进国家自主执行增强综合框架的工具。与会者在对研讨会的评估调查中，给予了研讨会很高评价，称经验分享使各参与国受益匪浅。在几内亚比绍举办的另一场研讨会达到了如下结果：(a) 政府请求贸发会议提供技术援助，加强该国制定贸易和投资政策的能力；以及(b) 几内亚比绍最终完成了其综合框架项目，将提交给增强综合框架。贝宁、布基纳法索、中非共和国、乍得、马达加斯加和塞内加尔得以制定增强综合框架下的项目并/或在贸发会议的帮助下开展贸易一体化诊断研究。

对贸易谈判的支持

30. 非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家集团与欧洲联盟(欧盟)之间的经济伙伴关系协定对非洲区域一体化的影响是非洲国家关心的一个主要问题。贸发会议在帮助非洲国家巩固区域一体化的同时，也帮助它们评估和应对拟议的经济伙伴关系协定。2010 年，贸发会议为非加太秘书处、非盟、非洲经委会和英联邦秘书处组织国家和区域一级的各种磋商活动做出了贡献，就经济伙伴关系协定事宜向各国提供意见。这些活动包括南部非洲发展共同体关于服务和投资的经济伙伴关系协定工作组会议(南非约翰内斯堡，5 月 10 日至 14 日)；经济伙伴关系协定谈判协调会议(尼日利亚阿布贾，5 月 20 日至 21 日)；南部非洲发展共同体关于服务和投资的经济伙伴关系协定技术工作组会议(博茨瓦纳哈博罗内，8 月 30 日至 9 月 3 日)；以及经济伙伴关系协定谈判协调会议(赞比亚卢萨卡，10 月 7 日至 8 日)。贸发会议还编写了题为《经济伙伴关系协定：农业条款的比较分析》的报告。

31. 贸发会议帮助非洲国家制定国家服务业政策，建立区域服务业框架，并促进它们参与非加太－欧盟经济伙伴关系协定下与欧盟的服务业谈判，以及参与世贸组织多哈议程在《服务贸易总协定》下关于服务业的谈判。在这方面，贸发会议编写了一份题为《促进南部非洲发展共同体服务业自由化》的研究报告，并对乌干达开展了国家服务业政策审查。贸发会议就提供服务的自然人的临时流动、劳动密集型服务业贸易、技能发展以及服务提供能力等问题提供了技术咨询。贸发会议与博茨瓦纳贸易和工业部合作，为 2010 年 5 月至 6 月举行的服务贸易研讨会提供了支持，并为 2010 年 4 月在毛里求斯路易港举行的泛英联邦关于服务和服务贸易的多边贸易谈判研讨会提供了支持。

32. 贸发会议特别帮助南部非洲发展共同体、南部非洲关税同盟及东南非共市开展服务贸易评估，以及国家服务业案例研究，以期制定区域服务业框架并加强服务业谈判的专长和知识。贸发会议为各种国家和区域磋商会议及技术研讨会做出了贡献，例如东南非共市的服务贸易第二届委员会会议(津巴布韦哈拉雷，5 月 19 日至 21 日)；南部非洲发展共同体针对部门技术专家的服务贸易区域研讨会(南非约翰内斯堡，6 月 7 日至 9 日)；以及南部非洲发展共同体第十五届贸易谈判论坛－服务业会议(南非约翰内斯堡，6 月 10 日)。

33. 贸发会议向世贸组织中的非洲集团以及南部非洲发展共同体和东南非共市的政策制定者和谈判人员提供技术援助和个性化支持，包括专门培训，协助他们制定发展服务供给能力的国家和区域战略及政策，为《服务贸易总协定》和其他贸易谈判中关于市场准入及规则制定的谈判做准备。关于后者，贸发会议协助在日内瓦和在各自首都的贸易谈判人员和政策制定者为世贸组织多哈议程关于下列事项的多边贸易谈判做准备：农产品和非农产品市场准入、服务业、贸易便利化、规则、《与贸易有关的知识产权协议》，以及包括贸易援助在内的发展问题。贸发会议向区域集团的部长级会议及其他高级别会议提供了实质支持。其中包括关于非洲最不发达国家发展贸易能力以利用印度免关税制度的高级别会议(赞比亚卢萨卡，5 月 10 日至 12 日)；关于非洲国家的非农产品市场准入谈判研讨会(肯尼亚内罗毕，4 月 12 日至 14 日)；以及为东非共同体议员举办的贸易政策研讨会(坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙，5 月 27 日至 28 日)。

34. 在几内亚开展的贸发会议/国际贸易中心联合项目框架下，举办了一些活动，并因此成立了一个合格培训人员小组，他们来自负责贸易相关谈判的部委和国家机构。贸发会议举办了关于国际谈判，特别是贸易相关问题国际谈判理论和技巧的讲习班，培训了 32 名官员，他们现在能够为几内亚的国际谈判提供支持。

贸易物流和贸易便利化领域的能力建设

35. 贸发会议向科摩罗的港口主管部门提供技术援助。这是为了加强从事港口业务的不同机构之间的合作，即加强它们通过信息和资源共享，以及通过执行联合行动实现集体效能的能力。在行动计划的支持下，建立了两个与港口有关的小组。提出的部分行动已经开始实施。

36. 贸发会议与都柏林港务公司和爱尔兰援助署合作，于 2010 年 6 月在坦桑尼亚达累斯萨拉姆举办了面向港口讲英语人员的第二期技术教师培训。现代港口管理课程的最后四个单元在该网络的非洲国家，即加纳和坦桑尼亚联合共和国开设。为科托努(贝宁)、杜阿拉(喀麦隆)和达喀尔(塞内加尔)的港口社区开设了新一期的现代港口管理培训课程。吉布提港自 2010 年 1 月起，首次执行贸发会议港口培训方案，预计将持续两年。马赛福斯港口管理局(法国)与贸发会议签署了一份谅解备忘录，以便加强自 1996 年以来发展的支持非洲法语区港口的伙伴关系。贸发会议与安哥拉的罗安达港合作，举办了四次关于“现代港口管理”的研

讨会。总共 30 名葡语代表参加了研讨会，主要是国内港口和港口相关机构的官员。共有 27 名非洲与会者获得了贸发会议港口证书。

37. 关于关税自动化，科特迪瓦、利比里亚和津巴布韦于 2010 年启用了最新发布的关税数据自动化系统(ASYCUDA)软件，涵盖通关的全部过程。许多非洲国家采用了最新的 ASYCUDA 系统，以便从基于因特网的发展和增强的业务能力中充分获益。2010 年，上世纪 80 年代安装并仍在使用的少量 ASYCUDA 第二版系统实现了升级。利比里亚在不到半年的时间内成功地开始实际运行 ASYCUDA 系统。

38. 举办了题为“改善东非共同体贸易流入和流出：克服物流挑战”的区域研讨会，东非共同体五个成员国的代表参加了会议。这是贸发会议和英联邦国家签署了谅解备忘录后开展的第一个联合合作项目。贸发会议就多式联运和供应链安全的机构能力制约提供了投入。

39. 针对在首都和在日内瓦的代表，举办了为期两天的西非经济货币联盟成员国区域研讨会，分析与当前世贸组织贸易便利化谈判有关的问题。该研讨会使代表们能够就如何加强西非经济货币联盟成员国之间的区域合作与协调交换了意见。研讨会确认了今后可能在贸发会议/西非经济货币联盟合作下开展的活动。在贝宁和塞内加尔，为一些贸易便利化问题专家以及来自私营和公共部门的利益攸关方举办了能力建设研讨会。贸发会议还提供咨询服务，并为博茨瓦纳的一次研讨会提供便利，以加强贸易便利化问题国家协调工作组的工作。

贸易培训

40. 在贸易培训方案下，共有来自 20 个非洲国家的 469 名参与者从 20 个贸易培训活动中获益。贸易培训方案与西非国家经济共同体(西非经共体)合作，为各国商务部长举办了关于“国际贸易融资”以及关于非洲出口国面临的困难的培训课程。此后，布基纳法索、塞内加尔和多哥向贸易培训方案提交请求，以便从关于该专题的国家培训中获益。西非经济货币联盟的区域贸易促进方案在阿比让启动时，贸易培训方案的代表应邀介绍其在能力建设领域的专长和知识。通过该会议，贸易培训方案与西非经济货币联盟的贸易专家合作，制定了将于 2011 年实施的贸易相关能力建设区域培训方案。贸发会议还就如何使用贸发会议贸易数据库和分析工具(例如贸易分析和信息系统(贸易信息系统))，在塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国提供了培训。

将性别平等纳入贸易主流

41. 贸发会议正在开展关于非洲四个国家(安哥拉、佛得角、莱索托和卢旺达)的案例研究，作为更大的“将性别平等纳入贸易政策主流”倡议的一部分。这些研究将分析妇女如何从贸易自由化和市场开放政策中获益或受到其他影响。分析结果将纳入培训课程和出版物，各国可利用这些结果实施一致的贸易政策，推动妇女赋权、包容性发展和减贫。

为竞争领域的政策制定提供支持

42. 作为非洲竞争方案的一部分，贸发会议为博茨瓦纳、冈比亚、马达加斯加、毛里求斯、纳米比亚、塞舌尔、苏丹和斯威士兰制定、修订和通过竞争法提供了帮助。竞争法领域的其他活动还包括：(a) 在八个非洲国家举办培训课程和竞争问题全国研讨会，对象为议员、部门监管者、商业界和消费者协会等利益攸关方；(b) 帮助博茨瓦纳、马达加斯加和毛里求斯建立竞争机构；以及(c) 为博茨瓦纳、肯尼亚、马拉维、莫桑比克和南非建立相关机构提供支持。马拉维、莱索托和赞比亚分别对烟草、运输和石油部门的竞争问题开展了研究。在安哥拉，举办了关于消费者保护问题的研讨会，以便进一步认识到消费者保护的重要性，以及颁布条例以确保法律执行并便利市场监测的必要性。根据该研讨会的建议，贸发会议正在帮助安哥拉政府起草安哥拉消费者保护法。

人力资源开发

43. 贸发会议虚拟研究所为非洲大学加强贸易和发展相关教学及研究做出了贡献。19 所非洲大学是虚拟研究所的成员。虚拟研究所的主要成就包括：(a) 为塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国的贸易相关硕士课程提供了咨询意见和课程支持；(b) 帮助埃及更新研究生教材，帮助虚拟研究所成员更新关于对该区域特别重要的各种问题的教材；(c) 帮助塞内加尔的虚拟研究所成员调整关于初级商品的教学内容，使之符合塞内加尔/西非的背景；(d) 向非洲大学的图书馆提供出版物并订阅国际期刊；(e) 组织非洲学生到日内瓦的国际组织学习考察；(f) 为对非洲学术界举办专业发展研讨会；(g) 为五名非洲学者(分别来自埃塞俄比亚、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合王国)提供虚拟研究所的研究员职位，让他们到日内瓦参与具体的研究项目；(h) 共同资助九个非洲国家的代表参与西班牙大学安排的网上课程；以及(i) 2010 年举办了六次短期课程，并于 2011 年 3 月至 5 月为非洲常驻日内瓦代表团的代表开设了三个关于国际经济热点问题的课程。

44. 贸发会议通过参加非洲贸易政策培训中心的全球教员会议，向该中心提供咨询意见。该会议旨在从知识和技能角度加强培训中心的方案，以便理解非洲最不发达国家的贸易政策问题。

农业和初级商品

45. 在欧盟委员会和非加太集团秘书处的倡导下，2007 年启动了全非加太农业初级商品方案。该方案的主要目标包括通过稳定并改善农业初级商品生产者的收入和生活条件实现减贫。为了在非洲实现这一目标，贸发会议与联合国其他组织合作计划了许多活动，旨在消除非洲依赖初级商品的国家面临的障碍。

46. 在该方案下，贸发会议与各国政府部门联合举办了四次研讨会。第一次研讨会于 2010 年 7 月在科特迪瓦与该国的棉花和腰果管理局以及农业部共同举办，目的是检验贸发会议委托开展的关于为科特迪瓦棉花部门建立一个保障基金的研究。第二次研讨会于 2010 年 10 月在喀麦隆，与该国的国家可可和咖啡委员

会以及商务部共同举办，目的是审查贸发会议委托开展的主题为“喀麦隆咖啡和可可价值链融资”的研究成果。第三次研讨会于 2010 年 9 月，与加纳证券和交易委员会共同举办，目的是向主要政策制定者宣传加纳建立初级商品交易所和仓库收据系统的必要性，并讨论如何迅速地在加纳建立这类机构并制定相关政策。第四次研讨会于2010 年 10 月在阿克拉，与西非农民和农业生产者组织网络以及萨赫勒地区抗旱问题常设国家间委员会联合举办，目的是改善西非谷物市场的运营，包括加强利益攸关方在仓库收据系统、库存信贷机制和初级商品交易所方面的能力。

47. 这四场研讨会的主要成果包括：(a) 为科特迪瓦建立一个棉花保障基金制定了行动计划；(b) 明确了喀麦隆可可和咖啡营销融资方面的主要制约，并研究了如何方便可可/咖啡价值链中的利益攸关方获得信贷；(c) 为该区域发展仓库收据系统/仓货担保信贷和商品交易所确立了一套优先行动；以及(d) 为在加纳建立商品交易所和仓库收据系统，明确了创造必要的扶持性法律和监管环境需采取的行动，这些行动需要得到贸发会议的支持。

48. 在贸发会议与国际可持续发展研究所的联合方案──可持续初级商品倡议背景下，开展了对坦桑尼亚联合共和国咖啡部门和科特迪瓦可可部门可持续性的评估活动。贸发会议就可持续初级商品生产和企业管理，对坦桑尼亚联合共和国进行了需求评估。

支持有机农业

49. 在环境署──贸发会议的贸易、环境和发展能力建设工作队框架下，开展了许多支持非洲有机农业发展的活动。贸发会议还在 2010 年 2 月的 Biofach 有机食品博览会上联合举办了“Biofach 2010 非洲座谈会：市场作为推动可持续性的动力”。该活动推动了非洲有机食品出口的发展。有机农业被首次纳入非洲联盟农业部长会议的成果中。

气候变化问题能力建设

50. 在欧盟委员会资助的为期四年的贸发会议贸易培训项目下，在安哥拉首次开设了“气候变化和碳市场”课程，分为两个阶段进行：远程学习和面对面的研讨会。来自若干部委(环境部、能源和水利部、石油部、农业、农村发展和渔业部、商务部)以及民间社会组织及其他机构的 40 多名代表参加了该课程。这项活动提高了与会者在安哥拉执行《气候公约》和《京都议定书》的能力。

生物贸易倡议

51. 贸发会议的生物贸易倡议继续为乌干达的生物贸易方案及合作伙伴提供技术援助和咨询服务。向开发署驻乌干达的国家办事处提供了有关生物贸易和价值链发展的技术援助，并就欧盟新食品管理条例，特别是有关明确定义和传统用途的专题，向一些非洲国家提供了技术援助。

支持可持续旅游业促进发展

52. 安哥拉启动了新一轮关于可持续旅游业促进发展的培训，除其他外，包括为加强国内政策对话提供机构支持，开展全行业的研究，以明确旅游业的机遇和挑战。组织贝宁旅游部门的两名政府官员赴塞内加尔考察，通过该考察，贝宁的利益攸关方编写了可持续旅游业方面的若干项目建议书。贸发会议贸易培训/西非经济货币联盟关于可持续旅游业的新一轮联合培训于 2010 年 10 月展开，为 22 名来自成员国和区域机构的旅游业高级别代表举办了区域研讨会。通过该培训活动，国家一级的主要利益攸关方目前已经就可持续旅游业，以及协调关于西非经济货币联盟区域法律框架讨论的必要性达成了一致意见。基于西非经济货币联盟 2010 年 2 月通过的区域《旅游业法案》，拟定了一个关于可持续旅游业问题的区域能力建设项目。

投资方面的能力建设

53. 贝宁成功地安装了投资方跟踪系统，这是一种用来管理投资方的网上投资许可申请，在整个投资周期中跟踪投资方动向的新工具。贸发会议的电子规章系统——一种安装即可使用的可配置的电子政务系统——自 2010 年 5 月和 2010 年 11 月分别在佛得角和科摩罗启用以来，目前已在六个非洲国家运行。在本报告期内，贸发会议向埃塞俄比亚、马里、摩洛哥和卢旺达提供特别援助，帮助它们简化程序并采用电子政务解决方案。还向要求安装电子规章系统的五个非洲国家提供了筹资援助。

54. 为了提高非洲国家有效参与关于投资条约的国际谈判的技术能力，并相应地执行这些条约，贸发会议继续向许多提出要求的国家提供特别援助。贸发会议向南部非洲发展共同体秘书处提供咨询服务，分析/比较了欧盟委员会经济伙伴关系协定关于服务业和投资的谈判文本与类似的南部非洲发展共同体经济伙伴关系协定的谈判文本，并就双边投资条约提供了咨询服务。此外，举行了一场关于这些问题的研讨会。还向非洲国家个别提供了特别援助，帮助它们使其条约内容现代化，并通过执行争端预防政策等方式，应对投资者——国家争端解决中的挑战。卢旺达等国应邀参加贸发会议和华盛顿和李大学举办的关于国际投资法和争端解决替代方法的联合研讨会。

55. 在投资促进和便利化领域，为发展中国家举办了三场讲习班和一场研讨会(包括在摩洛哥为法语国家举办了一场区域讲习班)，内容涉及投资者选择和后续照料、企业联系，以及外交官在吸引直接外资中的作用。

知识产权

56. 在知识产权领域，贸发会议继续基于其研究，就知识产权和发展问题提供咨询援助。在乌干达发布了一系列新的“知识产权的发展影响”报告，研究了发展中国家和最不发达国家的知识产权政策、法律和制度框架。贸发会议继续就为东南非共市国家制定知识产权政策，向东南非共市秘书处提供援助。2011 年 4

月，贸发会议与联合国工业发展组织(工发组织)以及德国国际合作署共同举办了关于非洲当地制药业生产的会议，德国经济合作与发展部为会议提供了赞助。该会议的目的是全面介绍推动非洲当地制药业生产方面的主要问题，以改善对基本药物的获得。

为债务管理提供支持

57. 贸发会议的债务管理和金融分析系统方案积极参与了世界银行债务管理机制倡议的若干工作。债务管理机制是一个多捐助方赠款机制，旨在加强债务管理能力和机构，尽可能使低收入国家获益。该机制主要由三大部分组成：(a) 在提出要求的国家开展债务管理绩效评估工作；(b) 组织由国家主导，采用一整套制定和实施中期债务管理战略的工具；以及(c) 制定债务管理改革计划。在本报告期内，债务管理和金融分析系统方案已参与或计划参与对布基纳法索和赞比亚的债务管理业绩评估，债务管理机制赴冈比亚的改革计划工作组，以及在纳米比亚举办的债务管理绩效评估培训。债务管理和金融分析系统方案与其在马里巴马科的一名工作人员续约一年，新任期从 2010 年 11 月开始，以便继续为法语国家提供支持。同样，法国在本报告期内为该方案提供了资金，支持其为七个非洲国家开展活动。在国家一级，该方案在本报告期内从日内瓦向 22 个非洲国家提供了直接技术援助。迄今为止开展的额外和特别国家活动包括：在埃及(中央银行)首次安装了新版债务管理和金融分析系统软件；以及向吉布提(高级债务记录、债务报告)、苏丹(债务管理和金融分析系统培训和债务组合分析)、埃及(债务管理和金融分析系统培训)、科特迪瓦(债务统计)和马里(债务统计)派驻了能力建设团队。

支持企业发展

58. 15 个非洲国家实施了旨在推动发展中国家创业的经营技术方案。为了促进非洲国家在创业方面达成共识并交流最佳做法，本报告期内举办了两场经营技术方案非洲论坛会议。此外，还支持非洲经营技术方案中心参与全球活动，例如经营技术方案主任年度主任会议，以及 2010 年 11 月举行的全球创业周活动。在坦桑尼亚联合共和国和赞比亚共举办了七场经营技术方案培训讲习班，培训对象为参与企业联系方案的 100 多名供应商。同样在该方案下，正在为莫桑比克、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚开展的活动提供咨询服务，并举办了若干讲习班。

59. 作为“加强西非经共体次区域六个非洲发展中国家旅游业中小企业竞争力”项目的一部分，为中小企业提供技术支持，包括提供教学工具和指南，免费改进系统，并为 200 多名政府高官和私营部门的利益攸关方提供关于电子旅游业问题的培训。

将性别平等纳入创新和创业主流

60. 贸发会议正基于六个不同国家的 50 个公司案例研究开展分析工作，分析将指出女企业家在创新领域面临的具体障碍，并提出消除此类障碍的应对政策。乌干达是这六个国家之一。

保险

61. 贸发会议继续通过与非洲保险组织及非洲巨灾风险中心合作，为非洲保险业提供咨询服务和技术援助。贸发会议继续在摩洛哥和突尼斯开展加强中小企业发展以及获得资金和保险的能力建设项目。在这个背景下，贸发会议发布了题为“加强摩洛哥中小企业对保险产品的获得”和“加强摩洛哥中小企业资金获得”的咨询报告。此外，还举办了若干能力建设讲习班、研讨会和圆桌会议。

信通技术的发展

62. 贸发会议英才中心网络以非洲的能力建设为目标，在本报告期内举办了 11 场培训班。2010 年的项目包括在突尼斯首都突尼斯市举办了一次关于网络安全的培训班，来自非洲国家的 12 名代表(其中一名为女性)通过这次培训班，提高了网络安全问题方面的技能。贸发会议还为 2010 年 11 月举行的题为“利用知识实现千年发展目标”非洲经委会专家小组会议做出了贡献，主要是根据贸发会议为非洲国家编写的五份科技和创新政策审查报告，概述了贸发会议在非洲国家科技和创新方面的经验。2010 年 10 月，贸发会议与非洲经委会合作，在亚的斯亚贝巴为非洲法语国家举办了一次关于衡量企业和信通技术部门使用信通技术情况的培训课程。2010 年 11 月，贸发会议与国际电信联盟以及突尼斯通信技术部合作，在突尼斯举办了关于“衡量信通技术指标，在非洲实现信息社会世界峰会目标”的研讨会。会议的主要成果包括：分析了衡量非洲信通技术指标的现状，讨论了如何通过分析各种信通技术指标，在非洲实现信息社会世界峰会的目标，并且审议了关于加强信通技术指标作为该区域发展杠杆作用的建议。

63. 2010 年期间，贸发会议还(a) 向突尼斯通信技术部提供了关于其信通技术衡量机制的咨询服务；(b) 就统一网络法向东非共同体提供了咨询服务。2010 年 5 月，东非共同体运输、通信和气象问题跨部门部长理事会通过了由贸发会议协助制定的网络法框架。2011 年 3 月，东非共同体网络法问题工作队来自国内和区域机构的 35 名成员在肯尼亚蒙巴萨与贸发会议、非洲经委会、联合国国际贸易法委员会的代表举行会议，讨论东非共同体成员国下一阶段的网络法执行问题。

四. 总体影响评估

64. 评估贸发会议在非洲活动的影响和有效性时，应当注意到贸发会议并非唯一向该区域提供研究和能力建设支持的机构。因此，很难划分贸发会议活动的影响与其他机构活动的影响。此外，贸发会议的活动报告是年度报告，而这些活动的影响只有在中长期才能充分体现。不过，有迹象表明贸发会议的工作的确对该区域产生了影响。例如，非洲联盟委员会在 2010 年 12 月 6 日的一封信中感谢贸发会议对该委员会工作的贡献。贸发会议活动对该区域产生影响的一些主要领域包括：

65. 对政策设计、制定和执行的贡献

(a) 《2010 年非洲经济发展报告——南南合作：非洲与新形式的发展伙伴关系》引发了关于非洲与非洲以外发展中国家不断扩大的伙伴关系的讨论，并就如何管理这种伙伴关系以达到更好的发展结果提出了新见解。能力建设活动将采纳该报告中提出的观点。由于该报告，一个主要的南方合作伙伴主动联系了贸发会议，讨论如何改善其活动对非洲的影响。

(b) 贸发会议开展的国家政策审查为一些非洲国家的政策制定做出了直接贡献。例如，埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国执行了贸发会议投资政策审查中提出的主要建议。此外，加纳当局基于贸发会议为科技和创新政策审查而开展的工作，采取行动促进该国的科技和创新发展。

(c) 贸发会议在贸易领域对非洲的支持帮助该区域的国家更加有效地参与贸易谈判，特别是经济伙伴关系协定谈判的重要阶段，并且为巩固区域一体化进程提供了支持。

66. 政府官员、机构、私营部门和民间社会的能力建设

(a) 贸发会议在增强综合框架下为非洲国家提供了支持。参加增强综合框架下的讲习班的人员在评估中指出，他们认为提供的帮助非常有用。此外，冲突后国家塞拉利昂实施了综合框架信托基金资助的一个贸易政策项目。

(b) 作为非洲竞争方案的一部分，贸发会议为博茨瓦纳、冈比亚、马达加斯加、毛里求斯、纳米比亚、塞舌尔、苏丹和斯威士兰制定、修改和通过竞争法提供了帮助。

(c) 贸发会议在有机农业领域提供的支持促进了非洲有机食品出口的发展。此外，由于贸发会议及其他机构提供的支持，非洲政策制定者现在更加严肃对待该问题，体现在有机农业首次被纳入非洲联盟农业部长会议的成果中。

(d) 由于贸发会议在可持续旅游业领域提供的支持，国家一级的主要利益攸关方就可持续旅游业以及协调关于西非经济货币联盟区域法律框架讨论的必要性达成了一致意见。在西非经济货币联盟 2010 年 2 月通过的《区域旅游业法》基础上，制定了一个关于可持续旅游业问题的区域能力建设项目。基于西非经济

货币联盟 2010 年 2 月通过的区域《旅游业法案》，拟定了一个关于可持续旅游业问题的区域能力建设项目。

(e) 贸发会议的工作还为改善关税管理做出了贡献。最新发布的 ASYCUDA 软件系统已经开始在科特迪瓦、利比里亚和津巴布韦运行。此外，许多非洲国家都采用了最新的 ASYCUDA 系统，以便充分得益于基于网络的发展和增强的功能。2010 年期间，上世纪 80 年代安装并仍在运行的少量 ASYCUDA 第二版系统也最终升级。冲突后国家利比里亚在不到半年的时间内成功地开始实际运行 ASYCUDA 系统。

67. *促进就非洲关心的问题达成共识*

(a) 贸易和发展理事会第五十届执行会议激发了关于金融危机、宏观经济挑战和非洲发展联系等问题的讨论。会议还强调了非洲国家为抵御冲击和恢复增长需采取的应对政策。

(b) 贸发会议为举办第二届非洲碳论坛提供了支持，该论坛旨在提高非洲国家参与《京都议定书》下清洁发展机制的水平。关于气候变化和碳市场的在线学习课程让非洲葡语国家受益，帮助它们特别是通过清洁发展机制，抓住气候变化政策带来的贸易和投资机遇。该论坛还讨论了这些国家的指定国家主管部门和项目开发商的具体需要。

(c) 非洲石油、天然气和矿产会议的一个主要成果是通过了一项决议，建议非洲各国政府成立一个工作队，“制定自然资源领域当地含量的评估方法和标准”。工作队将使用的参考符合非洲联盟已确立的“非洲矿业愿景”框架。